



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กรมประชาสัมพันธ์
รับที่ 18909
วันที่ ๑๑ พ.ค. ๕๑

กษ๖๗.

15.06 น.

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักตรวจราชการ โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๑๔๓๒

ที่ นร ๐๑๑๐/๑ ๒๕๕๑ วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของแผนงาน/โครงการที่สำคัญตามนโยบายรัฐบาล

เลขรับ 18909	เวลา 16.08 น.
วันที่ 95 พ.ค. 51	
ผู้รับ	

สว
สว
ด
๒๒พค/๑

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่องการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของแผนงาน/โครงการที่สำคัญตามนโยบายรัฐบาล ที่สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้ร่วมกันกำหนดขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐมีหลักเกณฑ์และแนวทางการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ มีมติดังนี้

๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการคัดเลือกแผนงาน/โครงการในการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ของรัฐใช้เป็นมาตรฐานเดียวกันทุกหน่วยงาน

๒. เห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาทบทวน ปรับปรุงหลักเกณฑ์การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ให้มีความเหมาะสมและครอบคลุมยิ่งขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจนำหลักเกณฑ์ดังกล่าวไปใช้ในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไป

ในการนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๙๐ ลงวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ แจ้งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทราบมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้นและให้แจ้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

รับที่ 18909	เวลา 19.00 น.
วันที่ 24 พ.ค. ๕1	
ผู้รับ สุพรรณ	

สน.ศ.	
เลขรับ 18909	เวลา 10.14 น.
วันที่ 24 พ.ค. 51	
ผู้รับ สุพรรณ	

๑) เรียน อ.พร. นพ.พร. (นพ.กฤษณะพร) เพื่อโปรดทราบ และ: เห็นด้วย
เรียน/แจ้งหน่วยงานฯ ๑๐๐ พ.ศ.
ทราบ/แจ้ง: ส.๒๖๕๑๑

(นายธีรภัทร สันติเมทนีดล)

(นายกฤษณะพร เสริมทวี) ปรส.

หัวหน้าผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน 3 พ.ค. 2551

สน.ศ. (ภายใน)
เลขส่ง 18909 ส.ศ.
วันที่ 23 พ.ค. ๕1

นางจรรยา ไชยศรี
ร.ผอ.สน.ศ.
23 พ.ค. 2551

๑) โฉมฉาย/ส่งไปปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

26 พ.ค. ๕1
ปรส. (นายกฤษณะพร เสริมทวี) 18909
23 พ.ค. 2551

สน.ศ. (ภายนอก)
เลขส่ง 18909
วันที่ 23 พ.ค. 51

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๐



ที่บันทึกเลขที่: ๓๑๕๕
เลขที่: ๕ พ.ค. ๕๐
วันที่: ๑๕.๐๖.๕๐

ที่บันทึกเลขที่: ๓๓-๒๕๖๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของแผนงาน/โครงการที่สำคัญตามนโยบายรัฐบาล

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๒.๒/๔๐๔๓ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๑
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๔๕ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๔/๑๖๕๕ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๑๐/๑๕๗๑ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑

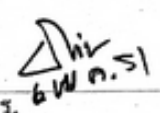
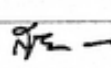
ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของแผนงาน/โครงการที่สำคัญตามนโยบายรัฐบาล มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

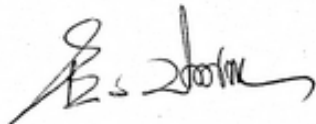
คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการคัดเลือกแผนงาน/โครงการในการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลตามที่สำนักงบประมาณเสนอ เพื่อให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐใช้เป็นมาตรฐานเดียวกันทุกหน่วยงาน

๒. เห็นชอบให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาทบทวน ปรับปรุงหลักเกณฑ์การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีให้มีความเหมาะสมและครอบคลุมยิ่งขึ้น เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจนำหลักเกณฑ์ดังกล่าวไปใช้ในการจัดทำ ค่าของประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

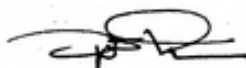
ที่ พร ๐๖๖๐/๘๗๓
เรียน ปนร. ผ่าน นน.ผด.นร.  ขอแสดงความนับถือ
เพื่อโปรดทราบและสตร. 
จักได้ดำเนินการต่อไป.



(นายจรัส คักดีจिरพพงษ์)
ผอ.สตร.
๒๓๓.๕๑

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๓. ทราบ



(นายจุลยุทธ หิรัณยะวลิต)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- 6 พ.ค. 2551

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th (วังทอง)

หลักเกณฑ์และแนวทางการคัดเลือกแผนงาน/โครงการ ในการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

ความเป็นมา

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550 เห็นชอบตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ เรื่อง การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของแผนงาน/โครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล สำหรับการจัดทำคำของบประมาณในโอกาสต่อไป ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงบประมาณรับไปพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการคัดเลือกแผนงาน/โครงการ ที่ควรจะได้มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล ตลอดจนองค์ประกอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการวิเคราะห์ความเสี่ยง เพื่อให้เป็นมาตรฐานเดียวกันสำหรับทุกหน่วยงานและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบเพื่อถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ให้รวมถึงการของบประมาณงบกลาง ของหน่วยงานต่าง ๆ ด้วย รวมทั้ง ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 6 พฤศจิกายน 2550 ได้มีมติเห็นชอบให้สำนักงบประมาณ ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 27 มีนาคม 2550 ในเรื่องของการจัดการให้มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของแผนงาน/โครงการ ให้สามารถดำเนินการได้ทันภายในช่วงเวลาของการจัดทำคำของบประมาณ พ.ศ. 2552 ต่อไป ซึ่งสำนักงบประมาณได้ดำเนินการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เพื่อร่วมพิจารณาร่างหลักเกณฑ์และแนวทางการคัดเลือกแผนงาน/โครงการในการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลแล้ว ได้ข้อสรุปร่วมกันของหลักเกณฑ์และแนวทางคัดเลือกแผนงาน/โครงการในการวิเคราะห์ตามหลักธรรมาภิบาล เพื่อให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ดำเนินการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลโดยใช้หลักเกณฑ์ตามแนวทางการคัดเลือกแผนงาน/โครงการในการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลเป็นมาตรฐานเดียวกันสำหรับทุกหน่วยงานในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 รวมถึงการของบประมาณงบกลาง ของหน่วยงานต่าง ๆ ด้วย

วัตถุประสงค์ของการกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการคัดเลือกแผนงาน/โครงการ

1. เพื่อให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจมีหลักเกณฑ์และแนวทางการคัดเลือกแผนงาน/โครงการที่จัดทำขึ้นตามนโยบายของรัฐบาลมาวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล
2. เพื่อให้แผนงาน/โครงการที่ได้รับคัดเลือกมีความเป็นไปได้สูงในการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ โดยพิจารณาปัจจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินแผนงาน/โครงการให้ครบถ้วน มีการค้นหาและระบุความเสี่ยง วิเคราะห์ความเสี่ยง กำหนดแนวทางการจัดการความเสี่ยง ตลอดจนมีการติดตาม ทบทวนและรายงานการวิเคราะห์ความเสี่ยงอย่างเป็นรูปธรรม

ขอบเขตของแผนงาน/โครงการ

แผนงาน/โครงการที่จะนำมาทำการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลควรมีลักษณะ ดังนี้

1. แผนงาน/โครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาลที่อยู่ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน หรือ นโยบายจำเป็นเร่งด่วนของรัฐบาลที่ดำเนินการ โดยส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ เดี่ยว หรือนบูรณาการหลายส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ หรือ
2. แผนงาน/โครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาลที่อยู่ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน หรือ นโยบายจำเป็นเร่งด่วนของรัฐบาลที่ดำเนินการ โดยจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด

หลักเกณฑ์การคัดเลือกแผนงาน/โครงการ

1. เป็นแผนงาน/โครงการที่มีผลกระทบต่อความสำเร็จในการบรรลุผลตามเป้าหมาย กระทรวง ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจภายใต้กระทรวง กลุ่มจังหวัด หรือจังหวัด และ
2. เป็นแผนงาน/โครงการที่มีผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน สิ่งแวดล้อม หรือการให้บริการขั้นพื้นฐานของประชาชน และ
3. เป็นแผนงาน/โครงการที่ใช้งบประมาณสูงเมื่อเปรียบเทียบกับแผนงาน/โครงการอื่นของส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจหรือค่างส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ภายใต้กระทรวงเดียวกัน และ

4. เป็นแผนงาน/โครงการอื่นที่ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจหรือผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรีหรือผู้ตรวจราชการกระทรวงเห็นควรให้มีการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

แนวทางการวิเคราะห์ความเสี่ยง

การวิเคราะห์ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลควรทำการวิเคราะห์ความเสี่ยงของแผนงาน/โครงการตามหลักธรรมาภิบาลของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีใน 2 ลักษณะคือ

1. ความเสี่ยงเชิงยุทธศาสตร์มี 3 ประเภท ได้แก่
 - (1) ความเสี่ยงด้านแนวทางการดำเนินงานที่ไม่สอดคล้องกัน (Key Risk Area)
 - (2) ความเสี่ยงด้านภาพลักษณ์ทางการเมือง (Political Risk)
 - (3) ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk)
2. ความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลมี 8 ประเภท ได้แก่
 - (1) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักภาระรับผิดชอบ (Accountability)
 - (2) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของหน่วยรับผิดชอบโครงการ (Participation)
 - (3) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักคุณธรรม (Virtue)
 - (4) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักความโปร่งใส (Transparency)
 - (5) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักความคุ้มค่าในการลงทุนของโครงการ (Value for Money)
 - (6) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักนิติธรรม (Rules of Law)
 - (7) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้เสีย (Participation)
 - (8) ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักความคุ้มค่าในเรื่องของการกระจายผลประโยชน์ของโครงการอย่างเป็นธรรมไปยังภาคส่วนต่าง ๆ (Value for Money)

พร้อมทั้งควรพิจารณาถึงสภาพแวดล้อมภายในและภายนอก และวิเคราะห์ความ
เสี่ยงประเภทอื่น ๆ ได้แก่

1. ความเสี่ยงด้านการเมืองและสังคม เช่น ความไม่มั่นคงของรัฐบาล การแทรกแซง
จากผู้มีอิทธิพลทางการเมือง เป็นต้น
2. ความเสี่ยงด้านการเงินและเศรษฐกิจ เช่น ความผันผวนของอัตราดอกเบี้ย ความผัน
ผวนของอัตราเงินเฟ้อ ความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตรา เป็นต้น
3. ความเสี่ยงด้านกฎหมาย เช่น ความคลุมเครือของกฎหมาย การเปลี่ยนแปลง
กฎระเบียบต่าง ๆ ความไม่มั่นใจในการบังคับใช้กฎหมาย เป็นต้น
4. ความเสี่ยงด้านเทคโนโลยี เช่น การเลือกใช้เทคโนโลยีที่ไม่เหมาะสม การล้าหลัง
ของเทคโนโลยีเนื่องจากการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว ความ
ผิดพลาดของเทคโนโลยีที่ใหม่จนเกินไป เป็นต้น
5. ความเสี่ยงด้านการดำเนินการ เช่น การขาดแคลนบุคลากร การขาดแคลนทรัพยากร
การขาด ทัศนวิสัย เป็นต้น
6. ความเสี่ยงด้านสิ่งแวดล้อม/ธรรมชาติ เช่น น้ำท่วม แผ่นดินไหว เป็นต้น

โดยให้ส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจใช้แนวทางการวิเคราะห์ความเสี่ยงตามคู่มือการวางแผน
และบริหารโครงการของสำนักงานประมาณที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแล้วในวันที่

มีนาคม 2550 มาประกอบการพิจารณาการวิเคราะห์ความเสี่ยงด้วย

ทั้งนี้ ถ้ามีความเสี่ยงประเภทใด จะต้องระบุถึงแนวทางการจัดการกับความเสี่ยงได้อย่าง
เหมาะสมด้วย