



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

กรมประชาสัมพันธ์
รับที่ AA82
วันที่ 6 ม.ค. 2552

พ.334

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๓๗๗

ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๒๕๕๑ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร

๑) เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมและรัฐวิสาหกิจในกำกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๑๐๒๑ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑ แจ่มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเสนอเพิ่มเติมว่า เห็นความจำเป็นในการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรเกี่ยวกับการซื้อทรัพย์สินคืนจากเจ้าหน้าที่หรือบุคคลภายนอก เพื่อเป็นการรักษาที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรและที่อยู่อาศัยไว้ให้เกษตรกรสมาชิก โดยเห็นความเหมาะสม ให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการโครงการดังกล่าวเป็นกรณีเฉพาะ เนื่องจากเป็นหน่วยงานที่มีเครือข่ายการประสานงานกับส่วนราชการและกลไกการบริหารจัดการ การตรวจสอบและการติดตาม ประเมินผลที่เป็นระบบ โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐ ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ งบรายจ่ายอื่น รายการค่าชดเชยให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่มีเงินเหลืออยู่ ประมาณ ๑,๑๘๑ ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลืออมปีจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒ โดยจะต้องอนุมัติในหลักการเพิ่มเติมด้วยจำนวน ๒ ข้อ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มีมติอนุมัติ งบประมาณในการแก้ไขปัญหานี้สินเกษตรกรในวงเงิน ๖๐๗,๕๘๓,๘๒๐.๒๑ บาท และให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทอดตลาดทรัพย์สินตามระเบียบของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ส่วนรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการนี้ รวมทั้งการขยายขอบเขต การใช้จ่ายงบประมาณและระยะเวลาการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลืออมปี อนุมัติตามที่ผู้อำนวยการสำนัก งบประมาณเสนอเพิ่มเติม โดยให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการเกี่ยวกับการกันเงินไว้เบิกจ่าย เหลืออมปีตามข้อ ๒ และให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือ ระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๐๕ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่แนบมาพร้อมนี้

๒) ที่ นร ๐201.01/ว 236 จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน ผอ.สำนัก/กอง และหัวหน้าหน่วยงาน

เพื่อโปรดทราบ

(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

ลกน.

(นายนิธิ เปรมรัมย์)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๖๐๕

๒๐๘๕
ต. ก. พ. ๕๒
๕.๑๗๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

กองกลาง
เลขรับ.....
วันที่..... ๒ ก.พ. ๕๒
เวลา..... ๑.๑๗.๕

เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๗๘๐
ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๐๑๐๐/๖๐๔
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑) เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สิน
ของเกษตรกร มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอเรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร มาเพื่อ
ดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
เสนอเพิ่มเติมว่า เห็นความจำเป็นในการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรเกี่ยวกับการซื้อทรัพย์สินคืนจากเจ้าหน้าที่
หรือบุคคลภายนอก เพื่อเป็นการรักษาที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรรมและที่อยู่อาศัยไว้ให้เกษตรกรสมาชิก
โดยเห็นควรมอบหมายให้กรมส่งเสริมสหกรณ์ดำเนินการโครงการดังกล่าวเป็นกรณีเฉพาะเนื่องจาก
เป็นหน่วยงานที่มีเครือข่ายการประสานงานกับส่วนราชการและกลไกการบริหารจัดการ การตรวจสอบ
และการติดตามประเมินผลที่เป็นระบบ โดยให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๐
ของกรมส่งเสริมสหกรณ์ งบรายจ่ายอื่น รายการค่าชดเชยให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรที่มี
เงินเหลืออยู่ประมาณ ๑,๑๘๑ ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลือมปีจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒
โดยจะต้องอนุมัติในหลักการเพิ่มเติมด้วย ดังนี้

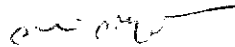
๑. ให้ขยายขอบเขตการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายดังกล่าว จากเดิมที่กำหนดให้ชำระหนี้
แทนเกษตรกรที่เป็นสมาชิกสหกรณ์เท่านั้น เป็นการชำระหนี้แทนเกษตรกรที่มีใช้สมาชิกของสหกรณ์ด้วย
รวมทั้งให้สามารถใช้เพื่อการซื้อทรัพย์สินของเกษตรกรคืนจากเจ้าหน้าที่หรือบุคคลภายนอกที่ซื้อทรัพย์สิน
ที่ถูกขายทอดตลาดเพิ่มเติมด้วย

ไม่ท
วิ
ต. ก. พ. ๕๒
๑.๑๗.๕
๓ ก.พ. ๕๒

๒. ให้ขยายระยะเวลาเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปี จากเดิมที่ได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลัง ให้ขยายระยะเวลาเบิกจ่ายถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒ เป็นวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติอนุมัติงบประมาณในการแก้ไขปัญหานี้สิ้นเกษตรกรในวงเงิน ๖๐๗,๕๘๓,๘๒๐.๒๑ บาท และให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการแก้ไขปัญหของเกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทอดตลาดทรัพย์สินตามระเบียบของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ส่วนรายละเอียดเกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการนี้ รวมทั้งการขยายขอบเขตการใช้จ่ายงบประมาณและระยะเวลาการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปี อนุมัติตามที่ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณเสนอเพิ่มเติม โดยให้กระทรวงการคลังรับไปดำเนินการเกี่ยวกับการกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปี ตามข้อ ๒ และให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(kw52-1-35)ภิรมย์

สำนักงานปลัด



ที่ กษ. 0100/ 604

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. 10300

๒๔ มกราคม 2552

เรื่อง การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร

เรียน เลขธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. สำเนาหนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร. 0506/1054 ลงวันที่ 23 มกราคม 2550
 2. สำเนาหนังสือสำนักเลขธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร. 0505/9776 ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2551
 3. สำเนาหนังสือร้องเรียนกลุ่มแนวร่วมเกษตรกรไทย ที่ พิเศษ 1/2551 ลงวันที่ 22 ตุลาคม 2551
 4. รายชื่อเกษตรกรสมาชิกกรณีถูกขายทอดตลาดทรัพย์สินหลังจากการขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร

ตามที่ได้มีการจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพชีวิต การฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพเกษตรกรกรรม และการแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกร โดยมีคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเป็นผู้กำหนดนโยบายการดำเนินงาน นั้น

การดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร สรุปภาพโดยรวมได้ดังนี้

1. ผลการดำเนินงาน

1.1 การจัดการหนี้ของ กฟก.

นับตั้งแต่ปี 2543-2551 มีองค์กรเกษตรกรและเกษตรกรสมาชิกที่ได้ยื่นขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกรและขึ้นทะเบียนหนี้ของเกษตรกร รวม 8 รอบ จำนวนทั้งสิ้น 51,457 องค์กร โดยมีเกษตรกรสมาชิกที่ขึ้นทะเบียนองค์กรเกษตรกร จำนวน 6,362,850 ราย ในจำนวนนี้ขึ้นทะเบียนหนี้ จำนวน 333,064 ราย โดยในจำนวนหนี้ที่ขึ้นทะเบียนดังกล่าว กฟก. ได้ดำเนินการชำระหนี้แทนเกษตรกรที่เป็นลูกหนี้ของ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร(ธ.ก.ส.) สหกรณ์ ธนาคารพาณิชย์ และนิติบุคคลอื่น รวมทั้งสิ้น 3,724 ราย คิดเป็นจำนวนเงิน 555,767,193.03 บาท

1.2 มติคณะกรรมการ กฟก.

ในการประชุมเมื่อวันที่ 4 สิงหาคม 2548 มีมติแต่งตั้ง คณะอนุกรรมการตรวจสอบทะเบียนหนี้ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบความครบถ้วนถูกต้องและยืนยันว่าเกษตรกรสมาชิกมีคุณสมบัติความเป็นเกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูฯ และข้อมูลเกี่ยวกับหนี้สินหรือสภาพของหนี้สินนั้นมีอยู่จริง

ในการประชุมเมื่อวันที่ 2 พฤศจิกายน 2548 และเมื่อวันที่ 22 กุมภาพันธ์ 2549 ได้กำหนดเงื่อนไขการจัดการหนี้สินของเกษตรกร ดังนี้

(1) เกษตรกรที่จะได้รับการจัดการหนี้ ต้องเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกร ที่ได้ขึ้นทะเบียนองค์กรกับ กฟก. ณ วันที่ 31 ธันวาคม 2547 และขึ้นทะเบียนหนี้กับ กฟก. อย่างถูกต้อง ณ วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2548

(2) หนี้ของเกษตรกร ณ วันที่ 30 มิถุนายน 2548 ที่มีสถานะหนี้เป็น NPL และมีวงเงินต้นไม่เกิน 2.5 ล้านบาท

(3) ให้สำนักงาน กฟก. จัดการหนี้โดยวิธีการ เจรจากับสถาบันการเงิน เจ้าหนี้ เพื่อขอชำระหนี้แทนเกษตรกรที่มีคุณสมบัติตามข้อ (1) และ ข้อ (2) แล้วโอนหนี้และหลักทรัพย์ค้ำประกันมาที่ กฟก. โดยมีกรอบการเจรจากับสถาบันการเงินเจ้าหนี้ว่าให้สถาบันการเงินเจ้าหนี้ตัดดอกเบี้ยทั้งหมด และให้ กฟก. ชำระหนี้แทนร้อยละ 50 หรือไม่เกินร้อยละ 90 ของเงินต้นคงค้าง

ในการประชุมเมื่อวันที่ 10 ตุลาคม 2550 ได้ทบทวนและกำหนดเงื่อนไขการจัดการหนี้สินของเกษตรกร ดังนี้

(1) เกษตรกรที่จะได้รับการจัดการหนี้ ต้องเป็นสมาชิกขององค์กรเกษตรกร ที่ได้ขึ้นทะเบียนองค์กร และขึ้นทะเบียนหนี้กับ กฟก.

(2) ให้ดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับสำนักงาน กฟก.

1.3 ผลสืบเนื่องจากมติคณะกรรมการ กฟก.

มติคณะกรรมการ กฟก. ในข้อ 1.2 มีผลทำให้การปฏิบัติงานของสำนักงาน กฟก. แยกออกเป็นกรณี ดังนี้

กรณีหนี้ที่อยู่กับ ธกส. ให้ กฟก. ชำระหนี้แทนเกษตรกร ดังนี้

(1) หนี้ค้ำเงินคดีที่มีวงเงินต้นไม่เกิน 1 ล้านบาทให้ชำระหนี้แทนร้อยละ 50 ของเงินต้น

(2) หนี้ค้ำเงินคดีที่มีวงเงินต้นตั้งแต่ 1 ถึง 2.5 ล้านบาท

ก. หนี้ไม่มีหลักประกัน ให้ชำระร้อยละ 50 ของเงินต้น

ข. หนี้มีหลักประกัน ให้ชำระร้อยละ 90 ของเงินต้น

(3) หนี้ยังไม่ดำเนินการคดี (NPL) ที่มีวงเงินต้นไม่เกิน 2.5 ล้านบาทให้ ชำระหนี้ แทนเกษตรกรร้อยละ 100 ของเงินต้น บวกดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 7.5 โดยให้คิดดอกเบี้ยถึงวันที่ชำระหนี้เสร็จสิ้น หนี้ที่อยู่กับสถาบันเกษตรกร ให้ กฟก.ชำระหนี้แทนเกษตรกร โดยใช้เงื่อนไขชำระไม่เกินร้อยละ 100 ของเงินต้น บวกดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 7.5 ของเงินต้นคงค้าง โดยให้คิดดอกเบี้ยถึงวันที่มีการโอนหนี้ และสถาบันเกษตรกรต้องไม่เรียกร้องส่วนต่างใดๆจากเกษตรกรอีก ส่วนค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในกรอบวงเงินเดิม 1,236 ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว

กรณีหนี้ที่อยู่กับธนาคารพาณิชย์และนิติบุคคลที่กรรมการกำหนด ให้ กฟก.

ชำระหนี้แทน ดังนี้

- (1) หนี้ที่ใช้บุคคลค้ำประกัน ร้อยละ 50 ของเงินต้น
- (2) หนี้วงเงินต้นไม่เกิน 1 ล้านบาท ร้อยละ 50 ของเงินต้น
- (3) หนี้วงเงินต้นระหว่าง 1 ถึง 2.5 ล้านบาท

ก. หลักประกันจํานองมูลค่าน้อยกว่าเงินต้น ร้อยละ 50 ของเงินต้น

ข. หลักประกันจํานองมูลค่านอกกว่าเงินต้น ร้อยละ 90 ของเงินต้น

แต่เนื่องจากเมื่อวันที่ 29-31 มีนาคม 2549 เกษตรกรเครือข่ายหนี้สินชานนาแห่งประเทศไทย ได้เรียกร้องให้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลงระหว่าง กฟก. และสถาบันการเงินเจ้าหนี้ โดยสาระสำคัญในข้อตกลงกำหนดวงเงินให้ กฟก. ชำระหนี้แทนร้อยละ 50 ของเงินต้นในทุกกรณี ดังนั้น ข้อตกลงจึงส่งผลให้ กฟก. สามารถดำเนินการร่วมกับสถาบันการเงินเจ้าหนี้ของเกษตรกรได้เฉพาะกรณีหนี้ที่วงเงินต้นไม่เกิน 1 ล้านบาทเท่านั้น ส่วนกรณีอื่นๆ ยังคงต้องเจรจากันอีกต่อไป

2. มติคณะรัฐมนตรี

2.1 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 21 มีนาคม 2549 มีมติ “อนุมัติหลักการการจ่ายเงินชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกรที่โอนหนี้สมาชิกไปอยู่ที่กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ในส่วนที่เกินจาก กฟก. รับโอนไป ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ สำหรับวงเงินงบประมาณเพื่อการจ่ายเงินชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร รวมทั้งแนวทางการดำเนินการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปจัดตั้งคณะกรรมการ โดยมีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นประธาน ผู้แทนกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาในรายละเอียดให้เหมาะสม รอบคอบและสอดคล้องกับหลักการที่คณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นประธานการประชุมฯ ได้กำหนดเป็นนโยบายไว้แล้ว ทั้งนี้ ให้นำความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณ ไปประกอบการพิจารณาด้วย และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป”

2.2 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2549 มีมติ “เห็นชอบให้ กฟก. ทดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกรก่อนตามจำนวน รัฐบาลต้องจ่ายค่าชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร (ต้นทุน ส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละห้าต่อปีของเงินต้นคงค้าง คิดถึงวันที่มีการโอนหนี้) และอนุมัติเงินงบบกลางปีงบประมาณ 2549 ตามจำนวนที่ดำเนินการได้จริง เพื่อจ่ายคืนให้กับ กฟก. โดยตกลงในรายละเอียดกับสำนักงานประมาณเมื่อมีการเบิกจ่าย”

2.3 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 9 มกราคม 2550 มีมติ “เห็นชอบที่ นายกรัฐมนตรีเสนอว่าจากการเข้าร่วมการประชุมหารือกับผู้นำเกษตรกรในหลายพื้นที่ได้มีความเห็นร่วมกันว่า ให้ชะลอการดำเนินการขายทอดตลาดที่ดินที่เกษตรกรจำนองไว้กับสถาบันการเงินต่างๆ ของรัฐ เช่น ธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) เป็นต้น และให้ภาครัฐพิจารณาแนวทางการช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรต่อไป ดังนั้น จึงขอให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับเรื่องนี้ไปประสานกับกระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในเบื้องต้นและชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็วเพื่อมิให้ปัญหาลุกลาม

(2) ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ชี้แจงทำความเข้าใจกับเกษตรกร ตลอดจนประชาชนผู้สนใจทั่วไปให้ทราบข้อมูลข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินการของรัฐบาลในการให้ความช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาต่างๆ ของเกษตรกรของรัฐบาลในช่วง 3 เดือนที่ผ่านมา โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องโดยทั่วกัน ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ”

2.4 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2550 มีมติ “รับทราบ และเห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ดังนี้

(1) ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ ธ.ก.ส. รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของเกษตรกร โดยให้ดำเนินการ ดังนี้ เรื่องที่ยังมิได้มีการฟ้องร้องให้ชะลอการฟ้องร้อง เรื่องที่ฟ้องร้องและคดีถึงที่สุดแล้วให้ชะลอการบังคับคดีคดีที่มีการบังคับคดีและขายทอดตลาดให้ชะลอการขายทอดตลาด ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงอายุความและการบังคับคดีประกอบ

(2) ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ดำเนินการเจรจากับธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงิน และนิติบุคคลที่เป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร เพื่อให้มีการปฏิบัติตามความตกลง (MOU) ที่ได้ลงนามกันไว้แล้ว ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยให้คำนึงถึงการแก้ไขปัญหาหนี้สิน และความยากจนของเกษตรกรเป็นสำคัญ

(3) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมถึง กฟก. กองทุนหมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน รับผิดชอบดำเนินการปรับปรุงกลไกการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป”

2.5 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2551 มีมติ “เห็นชอบแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ดังนี้

(1) ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีของเกษตรกรเร่งรัดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 มกราคม 2550 (เรื่อง การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร) ข้อ 1 ต่อไป ทั้งนี้ มอบให้กระทรวงการคลังรับไปประสานขอความร่วมมือกับสมาคมธนาคารไทยและสถาบันการเงินต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 มกราคม 2550 ข้างต้นด้วย

(2) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานและติดตามเพื่อให้สถาบันการเงินและสถาบันเกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 ซึ่งเป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกรเร่งดำเนินการโอนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ให้กับกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาหนี้สินให้แก่เกษตรกรต่อไป

(3) เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 8 สิงหาคม 2549 (เรื่องขอความเห็นชอบให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกร กรณีที่มีการโอนหนี้) จากเดิม “...และเห็นชอบให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ทดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร (ต้นเงินส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไปและดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 5 ต่อปี ของเงินต้นคงค้างคิดถึงวันที่มีการโอนหนี้)” เป็น “...และเห็นชอบให้ กฟก. ทดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร [ต้นเงินส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 7.5 ต่อปี ของเงินต้นคงค้างคิดถึงวันที่มีการโอนหนี้ โดยส่วนที่เพิ่มขึ้นนี้ให้รวมถึงค่าดำเนินการของสถาบันเกษตรกรตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 หมวด 5/1 เพิ่มเติมโดยมาตรา 8 แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544] ทั้งนี้สถาบันเกษตรกรต้องไม่เรียกร้องส่วนต่างใด ๆ จากเกษตรกรอีก โดยในส่วนของการใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในกรอบวงเงินเดิม 1,236 ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว” ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

(4) โดยที่การชะลอการดำเนินคดีและบังคับคดีเป็นขั้นตอนตามกระบวนการยุติธรรมและในแต่ละขั้นตอนอยู่ในอำนาจของฝ่ายเจ้าหนี้ตามกฎหมาย จึงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานงานขอความร่วมมือกับเจ้าหนี้ตามความเหมาะสมในแต่ละกรณีต่อไป

(5) การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ดังนั้น ให้ทุกส่วนราชการกำกับดูแลให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยเคร่งครัดตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ”

3. ประเด็นปัญหา

ในการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีและมติคณะกรรมการ กฟก. ยังมีประเด็นปัญหาแทรกซ้อนที่ส่งผลกระทบต่อทำให้ กฟก. ไม่สามารถแก้ไขหนี้สินของเกษตรกรได้ตามเป้าประสงค์และทำให้กลุ่มเกษตรกรเคลื่อนไหวออกมาชุมนุมเรียกร้องให้รัฐบาลช่วยเหลือเป็นระยะๆ นับตั้งแต่ปี 2549 ต่อเนื่องมาจนถึงปี 2551 โดยมีเกษตรกรกลุ่มต่างๆ เช่น กลุ่มเครือข่ายหนี้สินชาวนาแห่งประเทศไทย กลุ่มแนวร่วมเกษตรกรกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร กลุ่มแนวร่วมเกษตรกรไท และกลุ่มสภาเกษตรกรไทย เป็นต้น ทั้งนี้ ประเด็นปัญหาที่สามารถรวบรวมได้มีดังนี้

3.1 สถาบันการเงินเจ้าหนี้หลักถึงการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2550 และ วันที่ 24 มิถุนายน 2551 เกษตรกรร้องเรียนว่าได้เกิดปัญหาต่าง ๆ ดังนี้

(1) สถาบันการเงินเจ้าหนี้ไม่ยอมปฏิบัติตามนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหานี้เกษตรกรของกองทุน ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 มกราคม 2550 และ วันที่ 24 มิถุนายน 2551 เนื่องจากเห็นว่า การดำเนินการตามนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหานี้เกษตรกรของกองทุน จะมีผลกระทบต่อ การดำเนินกิจการของตน จึงไม่ให้ความร่วมมือในการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง เช่น การตรวจสอบหลักฐาน ความมีอยู่จริงของหนี้และหลักประกันหนี้ที่ถูกต้องตามกฎหมาย การจำแนกแยกประเภทหนี้ของเกษตรกร ลูกหนี้เพื่อ คัดแยกเกษตรกรที่เป็นหนี้เพื่อการเกษตรแล้วนำเสนอให้คณะกรรมการจัดการหนี้ของเกษตรกร พิจารณาให้สิทธิในการแก้ไขปัญหานี้ของเกษตรกร

(2) สถาบันการเงินเจ้าหนี้หลักถึงการไม่ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 16 มกราคม 2550 และวันที่ 24 มิถุนายน 2551 โดยเฉพาะการบังคับคดีขายทอดตลาดทรัพย์สินของเกษตรกร และเจ้าหนี้หรือบุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้เป็นเหตุให้เกษตรกรไม่มีที่อยู่อาศัยและที่ดินประกอบอาชีพ เกษตรกรรม มีจำนวนเกษตรกรที่ประสบปัญหาหนี้จำนวน 1,187 ราย มูลค่าทรัพย์สิน 607,583,820.21 บาท การแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยอำนาจตามความในมาตรา 5 (1) 8 (6) 15 (1) และ (13) แห่งพระราชบัญญัติ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรพ.ศ. 2542 และ (ฉบับที่2) พ.ศ.2544

3.2 เกษตรกรมีหนี้เงินต้นคงค้างเกิน 1 ล้านบาท-2.5 ล้านบาท กรณีหนี้ดำเนินคดี ธ.ก.ส. คณะกรรมการจัดการหนี้ฯ มีมติเมื่อวันที่ 20 สิงหาคม 2551 ให้ชำระหนี้แทนเกษตรกรอัตราไม่เกินร้อยละ90 ของเงินต้นคงค้างโดยเกษตรกรรับภาระหนี้เงินต้นไม่เกินร้อยละ50 ของภาระหนี้ที่กองทุนจ่ายให้กับเจ้าหนี้ มีจำนวนเกษตรกร 91 ราย จำนวนเงินต้นคงค้าง 138,706,599.00 บาท

3.3 เกษตรกรมีหนี้เงินต้นคงค้างเกิน 1 ล้าน-2.5 ล้านบาท กรณีนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ณ 30 มิถุนายน 2548 กับ ธนาคารพาณิชย์และนิติบุคคลที่กรรมการกำหนด คณะกรรมการจัดการหนี้ฯ มีมติเมื่อวันที่ 9 มิถุนายน และ 20 มิถุนายน 2551 ให้ชำระหนี้แทนเกษตรกรอัตราไม่เกินร้อยละ 90 ของเงินต้นคงค้าง โดยเกษตรกรรับภาระหนี้เงินต้นไม่เกินร้อยละ 50 ของภาระหนี้ที่กองทุนจ่ายให้กับเจ้าหนี้ มีจำนวนเกษตรกร 438 ราย จำนวนเงินต้นคงค้าง 684,884,732.27 บาท

3.4 คณะกรรมการ ธ.ก.ส. มีมติให้ กฟก.ชำระหนี้แทนเกษตรกรกรณีนี้ ยังไม่ดำเนินคดี (NPL) วงเงินต้นไม่เกิน 2.5 ล้านบาท ที่อัตราเงินต้นร้อยละ 100 ดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ 7.5 คิดถึงวันที่ชำระหนี้เสร็จสิ้น คณะกรรมการจัดการหนี้ฯ มีมติเมื่อวันที่ 29 สิงหาคม 2551 ให้ชำระหนี้แทนเกษตรกรกรณีดังกล่าวโดยเกษตรกรรับภาระหนี้เงินต้นไม่เกินร้อยละ 50 ของภาระหนี้ที่กองทุนจ่ายให้กับเจ้าหนี้ มีจำนวนเกษตรกร 62,439 ราย จำนวนเงินต้นคงค้าง 13,631,907,234.00 บาท ซึ่ง กฟก. ไม่มีเงินเพียงพอในการดำเนินการ

3.5 สหกรณ์สถาบันเกษตรกร ไม่สามารถยอมรับเงื่อนไขที่ กฟก. ขอชำระหนี้เงินต้นคงค้าง ร้อยละ 100 บวกดอกเบี้ยร้อยละ 7.5 แทนเกษตรกร ตามมติคณะรัฐมนตรี วันที่ 24 มิถุนายน 2551 ได้ โดยให้เหตุผลว่าต้นทุนการกู้ยืมเงิน ต้องเสียดอกเบี้ยสูงกว่าร้อยละ 7.5 ที่ได้รับจาก กฟก. นอกจากนี้เมื่อรวมค่าดำเนินการของสถาบันเกษตรกรอีกประมาณร้อยละ 3 แล้วจะทำให้สหกรณ์ขาดทุนมากขึ้นจึงไม่สามารถยอมรับเงื่อนไขการชำระหนี้แทนเกษตรกรจาก กฟก. ได้ รวมทั้งไม่สามารถหยุดการดำเนินคดีให้แก่เกษตรกรได้ด้วย

อย่างไรก็ตาม หากเกษตรกรต้องการให้ กฟก.ชำระหนี้แทน ตามหลักเกณฑ์การจัดการหนี้ตามข้อ 3.5 สถาบันเกษตรกรได้กำหนดให้เกษตรกรต้องมาชำระดอกเบี้ยส่วนต่างจากร้อยละ 7.5 และค่าปรับ ที่ กฟก. ชำระหนี้แทนให้ ทำให้เกษตรกรต้องถูกหักค่าหุ้นและเงินปันผลมาชำระเงินส่วนต่าง หากเงินค่าหุ้นและเงินปันผลมีไม่เพียงพอชำระส่วนต่าง เกษตรกรต้องไปหาเงินจากแหล่งเงินอื่นมาชำระ ให้ครบถ้วน

4. ข้อเท็จจริง

4.1 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันอังคารที่ 17 มิถุนายน 2551 รองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) ได้รายงานความคืบหน้าเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรและปัญหาหนี้สินเกษตรกรต่อคณะรัฐมนตรี หลังจากนั้นรองนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายให้รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง (นายอรรถพล สรสุชาติ) ในฐานะประธานอนุกรรมการยกร่างแนวทางแก้ไขปัญหากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และนัดตัวแทนเกษตรกรที่เป็นกรรมการ กฟก. มาประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาแก้ไขแนวทางให้เหมาะสมสามารถปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรมและเพื่อสั่งการให้หน่วยงาน

ที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขปัญหาย่างจริงจัง ซึ่งต่อมาได้มีการขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 16 มกราคม 2550 ในการประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มิถุนายน 2551 รายละเอียดดังกล่าวแล้วในข้อ 2.5

4.2 ในการประชุมคณะกรรมการ กฟก.เมื่อวันที่ 20 ตุลาคม 2551 ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (พลตรี สนั่น ขจรประศาสน์) เป็นประธาน คณะกรรมการกฟก.มีมติการแก้ไขปัญหานี้สิ้นเชิงตรรกะ ดังนี้

“(1) หนี้สินของเกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทอดตลาดทรัพย์สินไปหลังจากขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุนฟื้นฟูฯ แล้ว เห็นชอบให้คณะกรรมการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติงบประมาณทั้งจำนวนตามมติคณะกรรมการจัดการหนี้ฯ โดยผ่านการรับทราบจากคณะกรรมการบริหารฯ เรียบร้อยแล้วเพื่อแก้ไขปัญหานี้

(2) เกษตรกรสมาชิกมีภาระเงินต้นคงค้างเกิน 1 ล้าน- 2.5 ล้านบาทกรณีหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ณ 30 มิถุนายน 2548 กับธนาคารพาณิชย์และนิติบุคคลที่คณะกรรมการกำหนดและเกษตรกรสมาชิกลูกหนี้ร.ก.ส. สถานะหนี้เป็นหนี้ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) ยังไม่ดำเนินคดีภาระเงินต้นคงค้างไม่เกิน 2.5 ล้านบาท เห็นชอบให้คณะกรรมการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติงบประมาณสมทบส่วนต่าง ตามมติคณะกรรมการจัดการหนี้ฯ โดยผ่านการรับทราบจากคณะกรรมการบริหารฯ เรียบร้อยแล้ว”

อนึ่ง ได้มีผู้แทนเกษตรกรที่ได้รับความเดือดร้อน ได้ยื่นข้อเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังให้ กฟก. เร่งดำเนินการตามข้อ 4.2 ดังกล่าว

5. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

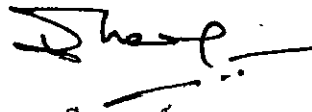
ขออนุมัติงบประมาณในการแก้ไขปัญหานี้สิ้นเชิงตรรกะ ดังนี้

คณะกรรมการกองทุนฯให้ความเห็นชอบวันที่ 20 ตค. 51	งบประมาณที่ขออนุมัติ
<p>ปัญหานี้สิ้นเชิงตรรกะสมาชิกที่ถูกขายทอดตลาดทรัพย์สินไปหลังจากขึ้นทะเบียนหนี้ไว้กับกองทุนฟื้นฟูฯ แล้วโดยมิใช่ความผิดของเกษตรกรแต่มีสาเหตุจากการดำเนินการที่ล่าช้าของกองทุนฟื้นฟูฯ หรือเกิดจากปัจจัยอื่น และเจ้าหน้าที่หรือบุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้เป็นเหตุให้เกษตรกรไม่มีที่อยู่อาศัยและที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกร จึงขอขออนุมัติซื้อทรัพย์สินคืนจากเจ้าหน้าที่หรือบุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้ การแก้ไขปัญหาดังกล่าวอาศัยอำนาจตามมาตรา 5 (1) 8 (6) 15 (1) และ (13) แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. 2542 และ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2544 มีเกษตรกรสมาชิกจำนวน 1,187 ราย จากบัญชีเงินกู้ 1,301 บัญชี ราคาทรัพย์สินแต่ละรายมีราคาไม่เกิน 2.5 ล้านบาท ราคาทรัพย์สินที่ซื้อเป็นจำนวนเงิน 607,583,820.21 บาท</p>	<p>งบประมาณซื้อทรัพย์สินคืนจากเจ้าหน้าที่หรือบุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้ เพื่อรักษาที่ดินประกอบอาชีพเกษตรกรและที่อยู่อาศัยไว้ให้เกษตรกรสมาชิกจำนวน 1,187 ราย ราคาทรัพย์สินแต่ละรายมีราคาไม่เกิน 2.5 ล้านบาท เป็นจำนวนราคาทรัพย์สิน 607,583,820.21 บาท โดยใช้งบกลาง ทั้งนี้ในระยะแรกให้ กฟก. ใช้เงินที่ กฟก. มีอยู่ดำเนินการในเบื้องต้นก่อน จนกว่าจะได้รับการจัดสรรงบประมาณมาชดเชย</p>

ทั้งนี้มอบหมายให้สำนักงานกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรดำเนินการแก้ไขปัญหาของเกษตรกรสมาชิกที่ถูกขายทอดตลาดทรัพย์สินไป โดยมีเจ้าหนี้บุคคลภายนอกซื้อทรัพย์สินไว้ให้ซื้อทรัพย์สินเพื่อการจัดการหนี้ตามระเบียบของ กฟก.

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

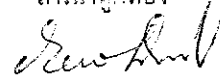
ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ส่งมอบถูกต้อง



(นางสิริภรณ์ ชรรพดิวิ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับชำนาญการพิเศษ

สำนักงานรัฐมนตรี

โทรศัพท์. 0 - 2282 - 2555

โทรสาร. 0 - 2280 - 5927

ด่วนมาก

ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๐๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง การแก้ไขปัญหาน้ำท่วมของเกษตรกร

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๕๐ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๐

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๘ มกราคม ๒๕๕๐) เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า จากการเข้าร่วมการประชุมหารือกับผู้นำเกษตรกรในหลายพื้นที่ได้มีความเห็นร่วมกันว่าให้ชะลอการดำเนินการขายทอดตลาดที่ดินที่เกษตรกรจำนองไว้กับสถาบันการเงินต่างๆ ของรัฐ เช่น ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เป็นต้น และให้ภาครัฐพิจารณาแนวทางการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาน้ำท่วมของเกษตรกรต่อไป ทั้งนี้ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับเรื่องนำไปประสานกับกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการแก้ไขปัญหาดังกล่าวในเบื้องต้นและชี้แจงทำความเข้าใจกับผู้เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อมิให้ปัญหาลุกลาม มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นิน

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๐ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์) รายงานว่า จากการที่ได้เจรจาหรือกับแกนนำของกลุ่มเกษตรกรที่กำลังเดินทางเข้ากรุงเทพฯ ฯ ค่ายอดิศร จังหวัดสระบุรี เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๐ ได้ข้อสรุปเกี่ยวกับแนวทางการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมของเกษตรกรที่จะขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบรวม ๓ ข้อ ดังต่อไปนี้

๑. ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สหกรณ์การเกษตร หน่วยงานภายใต้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร รวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีของเกษตรกรดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ เรื่องที่ยังมิได้มีการฟ้องร้อง ให้ชะลอการฟ้องร้องไว้ก่อน

๑.๒ เรื่องที่มีการฟ้องร้องดำเนินคดีและคดีถึงที่สุดแล้ว ให้ชะลอการบังคับคดีไว้ก่อน

๑.๓ คดีที่มีการบังคับคดีไว้แล้วและจะต้องมีการขายทอดตลาดทรัพย์สิน

ของเกษตรกร ให้ชะลอการขายทอดตลาดไว้ก่อน

อย่างไรก็ตาม การดำเนินการดังกล่าวข้างต้นให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาถึงอายุความในการฟ้องร้องดำเนินคดีและการบังคับคดีประกอบด้วย

๒. ให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ดำเนินการเจรจากับธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินและนิติบุคคลอื่นที่เป็นเจ้าหนี้ของเกษตรกร เพื่อให้มีการปฏิบัติตามความตกลง (MOU) ที่ได้ลงนามกันไว้แล้ว ให้เกิดผลในทางปฏิบัติอย่างจริงจัง โดยให้คำนึงถึงการแก้ไขปัญหาน้ำท่วมและความยากจนของเกษตรกรเป็นสำคัญ

/๓. ...

๑ - ๓

๓. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร และกองทุน
หมุนเวียนเพื่อการกู้ยืมแก่เกษตรกรและผู้ยากจน รับผิดชอบดำเนินการปรับปรุงกลไกการดำเนินงานเพื่อให้
สามารถแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกรได้อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนต่อไป

ทั้งนี้ กลุ่มเกษตรกรที่ชุมนุมดังกล่าวตกลงจะสลายตัวในวันนี้ (๑๖ มกราคม ๒๕๕๐)

ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (รองศาสตราจารย์ธีรภัทร์
เสรีรังสรรค์) เสนอทั้ง ๓ ข้อ

จึงเรียนขึ้นมายังมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔ K01-32-50ฯวิค


www.cabinet.thaigov.go.th

๓. เห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติมมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๙ (เรื่องขอความเห็นชอบให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรทดรองจ่ายให้สถาบันเกษตรกร กรณีที่มีการโอนหนี้) จากเดิม "...และเห็นชอบให้กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (กฟก.) ทดรองจ่ายให้กับสถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร (ต้นเงินส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๕ ต่อปี ของต้นเงินคงค้างคิดถึงวันที่มีการโอนหนี้)" เป็น "...และเห็นชอบให้ กฟก. ทดรองจ่ายให้สถาบันเกษตรกรก่อน ตามจำนวนที่รัฐบาลต้องจ่ายชดเชยให้กับสถาบันเกษตรกร [ต้นเงินส่วนที่เหลือจากที่ กฟก. รับโอนไป และดอกเบี้ยไม่เกินร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินคงค้างคิดถึงวันที่มีการโอนหนี้ โดยส่วนที่เพิ่มขึ้นนี้ให้รวมถึงค่าดำเนินการของสถาบันเกษตรกร ตามพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๒ หมวด ๕/๑ เพิ่มเติมโดยมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔] ทั้งนี้สถาบันเกษตรกรต้องไม่เรียกร้องส่วนต่างใด ๆ จากเกษตรกรอีก โดยในส่วนของการใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมส่งเสริมสหกรณ์ในกรอบวงเงินเดิม ๑,๒๓๖ ล้านบาท ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว" ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

๔. โดยที่การชะลอการดำเนินคดีและบังคับคดีเป็นขั้นตอนตามกระบวนการยุติธรรม และในแต่ละขั้นตอนอยู่ในอำนาจของฝ่ายเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย จึงให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องประสานขอความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ตามความเหมาะสมในแต่ละกรณีต่อไป

๕. การแก้ไขปัญหานี้สินของเกษตรกรเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล ดังนั้นให้ทุกส่วนราชการกำกับดูแลให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้โดยเคร่งครัด ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

จึงเรียนยืนยันมา

ทราบ
ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ
พลตรี 

(สนั่น ขจรประศาสน์)

รองนายกรัฐมนตรี
๒ กค. ๕๖

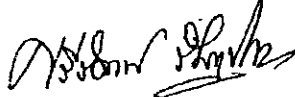
สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๑๔๔๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๒ ๗๑๙๓

www.cabinet.thaigov.go.th

ขอแสดงความนับถือ

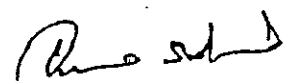


(นางศรีรัตน์ รัชสุปานะ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นางอรุณรุ่งพรกุล งามนวล
1. 1๕๖๑/๒๐๓๖๖
๕. 11๖๖ คค. ๕๖๓๓๓



(นายอรรถพล สรสุชาติ)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง