รับที่ 6618
วันที่ 20 ก.พ. 2552

ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๒๑๙๘
ที่ นร ๐๑๑๑/ว ๓๖๑ วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒
เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง

กองคลัง
20 ก.พ. 2552
เลขที่รับ 6618

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ มีมติอนุมัติการปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๑ (เกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง) ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ และให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณรับข้อสังเกตของกระทรวงการคลังไปพิจารณาด้วย รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๑ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายนัที เปรมรัศมี)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- ทราบ
- ดำเนินการตามเสนอ

(นายเผชิญ ขำโพธิ์)
อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
24 ก.พ. 2552

ส่ง ☑ ฝปป.
☐ ฝพค.
☐ ฝกง.
☐ ฝบช.
☐ ฝนร.

วันที่ 23 ก.พ. 52
เวลา

เรียน อปส. ผ่าน รปส.(นายรัตนบุรี อติศัพท์)
เพื่อโปรดทราบ และ กคล. จะได้เวียนแจ้งทาง INTRANET ให้ทุกหน่วยงานทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

(นางกัญญา พรปรีชา)
อกค.

(นายรัตนบุรี อติศัพท์)
รปส. 24 ก.พ. 2552

รปส. อปส. (นายเผชิญ ขำโพธิ์) 6618
24 ก.พ. 2552

รปส. (นายรัตนบุรี อติศัพท์) 6618 24 ก.พ. 2552

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๖/ว ๑๔๓ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๔/๐๙๗
ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๖.๓/๒๐๑๒
ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๑) เกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงการคลังได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ลงมติอนุมัติการปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๔๑ (เรื่อง การปรับปรุง แก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง) ตามที่สำนักงบประมาณเสนอและให้ส่วนราชการถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณรับข้อสังเกตของกระทรวงการคลังไปพิจารณาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภู่ประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวชุติมา ทงษ์วิเศษ)

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th
sc02_52_043(เวียนมติพิจารณา) แววมุกดา

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.3/ 2012

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

10 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/546 ลงวันที่ 14 มกราคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า เนื่องจากเป็นการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์ในการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ เพื่อให้มีความชัดเจน สอดคล้องเหมาะสมกับการจัดสรรและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนในสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งจะก่อให้เกิดความยืดหยุ่นในการบริหารจัดการงบประมาณ รวมทั้งการกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงานในปัจจุบันมากยิ่งขึ้น ดังนั้น จึงเห็นชอบหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยมีข้อสังเกตในข้อ 1.7 ซึ่งให้สำนักงบประมาณสามารถปรับเปลี่ยนสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณในการเสนอตั้งงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณในกรณีที่ส่วนราชการดำเนินงานล่าช้านั้น กรณีดังกล่าวควรมีการกำหนดขอบเขตระยะเวลาของการดำเนินงานที่ล่าช้าให้ชัดเจน เพื่อเป็นแนวทางให้ส่วนราชการทราบและปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำเนาถูกต้อง

(นางนวมุกดา มีชัย)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับชำนาญการพิเศษ

กรมบัญชีกลาง
สำนักกฎหมาย
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย
โทร. 0-2273-9549

ที่ นร 0704/ 097

สำนักงบประมาณ
ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

28 พฤศจิกายน 2551

เรื่อง การปรับปรุงแก้ไขมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0206/ว143 ลงวันที่ 21 สิงหาคม 2541

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง รวม 6 ฉบับ และขอให้คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ใช้หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้องตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ยกร่างขึ้นใหม่ เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า หลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณและมาตรการอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2541 แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึงดังกล่าว ได้ถือปฏิบัติมาเป็นระยะเวลานานแล้ว สมควรปรับปรุงให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ดังนี้

1. หลักเกณฑ์การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ

1.1 การผูกพันงบประมาณล่วงหน้า ควรกำหนดระยะเวลาไว้ไม่เกินกว่า 5 ปี

1.2 จะต้องเป็นโครงการ หรือรายการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไว้ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยมีรายการที่จะต้องผูกพันงบประมาณข้ามปีปรากฏอยู่ในเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น ๆ

1.3 การผูกพันงบประมาณรายจ่ายลงทุนใหม่ในแต่ละปีงบประมาณ เมื่อรวมกับภาระผูกพันเฉพาะรายจ่ายลงทุนที่กำหนดไว้ก่อนแล้วทุกกรณี จะต้องมียอดภาระงบประมาณที่จะผูกพันในปีงบประมาณต่อ ๆ ไปแต่ละปี เปรียบเทียบกับรายจ่ายลงทุนที่ส่วนราชการได้รับในปีงบประมาณนั้น ดังนี้

ปีงบประมาณที่ 1 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 60
ปีงบประมาณที่ 2 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 40
ปีงบประมาณที่ 3 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 20
ปีงบประมาณที่ 4 ไม่เกินกว่า ร้อยละ 10

/ทั้งนี้ ให้มีผล....

ทั้งนี้ ให้มีผลใช้บังคับเฉพาะการผูกพันงบประมาณข้ามปีล่วงหน้าที่มีระยะเวลาเกินกว่า 3 ปี เท่านั้น

สำหรับส่วนราชการในสังกัดกระทรวงกลาโหม รายจ่ายลงทุนตามวรรคแรกให้หมายถึง รายจ่ายเพื่อการพัฒนากองทัพ

1.4 การผูกพันงบประมาณที่มีเหตุผลความจำเป็นพิเศษที่จะต้องเสียดอกเบี้ยในลักษณะการกู้เงินในรูปสินเชื่อผู้ผลิต (Supplier's Credit) หรือการก่อหนี้ในลักษณะเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน ให้สำนักงบประมาณหารือกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเกี่ยวกับเงื่อนไขการก่อหนี้ที่เหมาะสมด้วย

1.5 การผูกพันงบประมาณที่มีเหตุผลความจำเป็นพิเศษที่จะต้องดำเนินการเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากหลักเกณฑ์ตามข้อ 1.1 ถึงข้อ 1.3 จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ยกเว้นในกรณีที่ส่วนราชการได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราทำให้ส่วนราชการที่ได้รับอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายการต่าง ๆ ในวงเงินที่คิดเทียบจากสกุลเงินตราต่างประเทศเพิ่มขึ้น ณ วันที่ลงนามในสัญญา ซึ่งจะมีผลทำให้วงเงินรวมเกินกว่าที่ได้รับอนุมัติไว้เดิม หากค่าดำเนินการที่เป็นเงินตราสกุลต่างประเทศและค่าใช้จ่ายอื่น ๆ ไม่เปลี่ยนแปลงไปจากที่ส่วนราชการเสนอ ก็ให้ส่วนราชการลงนามในสัญญาได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

1.6 รายจ่ายลงทุนที่จะขออนุมัติผูกพันข้ามปีงบประมาณทุกรายการต้องได้รับการจัดสรรงบประมาณแผ่นดินในปีแรก เป็นจำนวนเงินไม่ต่ำกว่าร้อยละ 20 ของวงเงินรายจ่ายส่วนที่เป็นเงินงบประมาณทั้งสิ้นของรายจ่ายลงทุนนั้น ๆ โดยไม่รวมวงเงินเผื่อเหลือเผื่อขาด

1.7 การผูกพันงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณตามข้อ 1.3 ให้ดำเนินการตามสัดส่วนของรายจ่ายลงทุนที่กำหนด เว้นแต่กรณีส่วนราชการดำเนินงานล่าช้า ให้สำนักงบประมาณสามารถปรับเปลี่ยนสัดส่วนภาระผูกพันงบประมาณในการเสนอตั้งงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องกับผลการดำเนินงานจริงของส่วนราชการได้ตามความเหมาะสม

2. มาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการเปลี่ยนแปลงรายการและเงินงบประมาณ

2.1 ให้ส่วนราชการดำเนินการสำรวจออกแบบการก่อสร้างหรือกำหนดคุณลักษณะเฉพาะครุภัณฑ์ที่จะจัดซื้อจัดจ้างก่อนเสนอคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

/2.2 ให้ส่วนราชการ....

2.2 ให้ส่วนราชการดำเนินการเสนอขอตั้งค่าจ้างสำรวจออกแบบการก่อสร้าง เพื่อให้ส่วนราชการมีแบบรูปรายการก่อสร้างประกอบคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี

2.3 ห้ามมิให้ส่วนราชการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณข้ามปีในโครงการ หรือแผนงานที่เป็นงานก่อสร้างหรือจัดซื้อครุภัณฑ์ ซึ่งตามปกติสามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณเดียว

2.4 หากส่วนราชการมีความจำเป็นในการเปลี่ยนแปลงแบบรูปรายการก่อสร้างหรือคุณลักษณะเฉพาะของรายการครุภัณฑ์ที่มีผลทำให้ประมาณราคากลางสูงกว่าวงเงินงบประมาณรวมวงเงินเผื่อเหลือเผื่อขาดที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ก่อหนี้ผูกพัน ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่มีผลทำให้วงเงินดังกล่าวเพิ่มขึ้นไม่เกินร้อยละ 5 เท่านั้น โดยให้ทำความตกลงกับสำนักงบประมาณก่อนดำเนินการประกวดราคา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายบัณฑูร สุภัควณิช)
ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สำนักกฎหมายและระเบียบ
โทร. 0 2273 9273 ต่อ 3716
โทรสาร 0 2273 9436

สำเนาถูกต้อง

(นางแววมุกดา มีชัย)
นักวิเคราะห์นโยบายและแผน ระดับชำนาญพิเศษ