



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองกฎหมายและระเบียน โทร. 618-2323 ต่อ 1027

ที่ นร 0204.02/ 208 วันที่ 12 พฤษภาคม 2552

เรื่อง นิติคดีรัฐมนตรีที่สำคัญที่เห็นควรแจ้งเรียน

① เรียน อปส. ผ่าน รปส. (นายรัตนบุรี อติศพท.)

ตามที่ สำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำสรุปผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี (ข่าวทำเนียบรัฐบาล) ซึ่งแจ้งเรียนไปยังกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ เพยแพร่ให้ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดของกระทรวงต่าง ๆ ได้รับทราบเป็นประจำทุกวันอังคาร เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการประชุมของคณะกรรมการรัฐมนตรี นั้น

กกร. ได้ตรวจสอบแล้ว มีนิติคดีรัฐมนตรีที่สำคัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียนดังรายละเอียดที่ได้ส่งมาพร้อมนี้ ในการนี้เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการ กกร. จัดให้ตรวจสอบและรวบรวมนำเสนอเป็นประจำทุกเดือนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งเรียนให้ส่วนราชการในสังกัดทราบต่อไป

(น.ส.อัจฉรา ศิลป์ไชย)

ร.อกร.

② - ทราบ

- ดำเนินการตามเสนอ

(นายรัตนบุรี อติศพท.)
รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์
13 พ.ค. 2552

③ ใช่ ลงนาม

นายรัตนบุรี อติศพท.

ร.อกร.
15 พฤษภาคม 2552

ที่ นร 0201.01/ว ๑๓๙

④ เรียน พอ.สำนัก, พอ.กองและหัวหน้าหน่วยงาน
เพื่อโปรดทราบ

(นางทักษิณี ไตรอรุณ)

สนก.

18 พ.ค. 2552

รปส. (นายรัตนบุรี อติศพท.) ๑๑๒๕
13 พ.ค. 2552 พนักงานรับ... ๗๗
๑๓.๑.๗.๑.๗

มติคณะกรรมการรักษาความสงบเรียบร้อยประจำเดือน เมษายน 2552

วัน เดือน ปี	เรื่อง	สาระสำคัญโดยสรุป
28 เมษายน 2552	เรื่อง การประเมินผลการปฏิบัติราชการ ตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ และการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา	<p>คณะกรรมการรักษาความสงบเรียบร้อยขอเสนอของ สำนักงาน ก.พ.ร. และรับทราบการดำเนินการของ สำนักงาน ก.พ.ร. ดังนี้</p> <p>1. ผลการประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา หลักเกณฑ์ วิธีการ แนวทางการจัดสรรสิ่งจูงใจ การจ่ายเงินรางวัล สำหรับผู้ปฏิบัติและเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีการจัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และรายงานผลการศึกษาของสำนักงาน ก.พ.ร. รวมทั้งอนุมัติให้นายพะนวย สุวรรณรัฐ ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (อ.ศ.ค.บ.ต.) ในช่วงระหว่างวันที่ 31 ตุลาคม 2549-30 กันยายน 2550 ซึ่งปฏิบัติงานเสมือนหนึ่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทยให้ได้รับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 เป็นการเฉพาะราย ตามวิธีการการจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารที่ ก.พ.ร. กำหนดในตำแหน่งรองปลัดกระทรวงมหาดไทย</p> <p>2. การดำเนินงานของสำนักงาน ก.พ.ร. ในการประสานสำนักงบประมาณเพื่อจัดงบประมาณไปตั้งจ่ายที่กรมบัญชีกลางจำนวน 6,735 ล้านบาท สำหรับจ่ายเป็นเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ให้แก่หน่วยงานเพื่อหน่วยงานจัดสรรให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน จำนวน 5,550 ล้านบาท และจ่ายเป็นเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 จำนวน 1,185 ล้านบาท</p> <p>สาระสำคัญของเรื่อง</p> <p>สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเสนอ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันจันทร์ที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552 ซึ่งมีมติรับทราบแนวทางการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติและการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษ สำหรับผู้บริหารของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และรายงานผลการศึกษาของสำนักงาน ก.พ.ร. ดังนี้</p> <p>1. เน้นขอบให้ใช้แนวทางการจัดสรรเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติตามที่ใช้อยู่เดิมและแนวทางการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ซึ่งยังคงเป็นไปตามหลักการตามมติคณะกรรมการรักษาความสงบเรียบร้อย เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2547 โดยใช้หลักเกณฑ์การคำนวณตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินรางวัลสำหรับผู้บริหารและสำหรับหน่วยงานเพื่อจ่ายให้แก่ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และ</p>

	<p>พนักงานของรัฐ พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งให้แนวทางการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2550 และวันที่ 22 มกราคม 2551 ที่ได้อนุมัติในหลักการแนวทางการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหาร ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และรับทราบแนวทางการจัดสรรเงินรางวัล ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอให้จัดสัดส่วนการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารเป็น 50:50 กล่าวคือ จ่ายให้ผู้บริหารเป็นจำนวน ร้อยละ 50 ของจำนวนเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารที่มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มพิเศษดังกล่าวให้นำไปสมทบกับเงินรางวัลที่จะจัดสรรให้ผู้ปฏิบัติของส่วนราชการที่ผู้บริหารนั้น ๆ สังกัดอยู่ โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และแนวทางการจัดสรรที่ ก.พ.ร.กำหนด</p> <p>2. สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ศึกษาระบบการบริหารค่าตอบแทนในภาคราชการไทยและได้จัดจ้างสถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์ ดำเนินการ “โครงการศึกษาวิจัยผลการจัดทำค่ารับรองและประเมินผลการปฏิบัติราชการและการจัดสรรสิ่งจุวงศ์ใจที่มีต่อการปรับปรุงประสิทธิภาพของส่วนราชการและการทำงานของข้าราชการ” ซึ่งสรุปผลว่าการจัดทำค่ารับรองการปฏิบัติราชการ และการประเมินผลการปฏิบัติราชการ ตามค่ารับรองการปฏิบัติราชการ สงผลกระทบในระดับสูงทำให้เกิดการปรับปรุงประสิทธิภาพ ประสิทธิผลของการทำงาน มีการยกระดับภารกิจด้านต่าง ๆ ขององค์กรและการตอบสนองความพึงพอใจของประชาชน / ผู้รับบริการ หน่วยงานสามารถพิจารณาบทวนแก้ไขผลงานตามตัวชี้วัดต่าง ๆ ที่ยังไม่บรรลุเป้าหมาย ซึ่งครอบคลุมทั้งการทำงานอย่างมีคุณภาพของกระบวนการภายใน คุณภาพของผลผลิต และการยกระดับการบริหารจัดการภายในหน่วยงานให้มีระบบและคุณภาพที่สูงขึ้น นอกจากนี้ การจัดสรรสิ่งจุวงศ์ใจมีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบราชการ สงเสริมประสิทธิภาพของหน่วยงานตลอดจนช่วยให้บุคลากรเกิดความพึงพอใจและปรับปรุงประสิทธิภาพและคุณภาพในการทำงานให้สูงขึ้น และสำนักงาน ก.พ.ร. ได้จัดจ้างส่วนคุสิตโพล ดำเนินการวิจัยเชิงสำรวจความคิดเห็นของข้าราชการและลูกจ้างประจำที่มีต่อการรับเงินรางวัลประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 และความคิดเห็นของผู้บริหารที่มีต่อเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บริหารประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ซึ่งสรุปผลว่า ข้าราชการและลูกจ้างประจำประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ที่มีรายได้น้อย ให้มีการจัดสรรเงินรางวัลต่อไป (มีเพียงร้อยละ 13.23 ที่เห็นว่าไม่ควรมีต่อไป) เพราะเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจแก่ผู้ปฏิบัติงาน เป็นการสร้างแรงจูงใจในการทำงานและเป็นการช่วยข้าราชการลูกจ้างที่มีรายได้น้อย</p> <p>3. สนับสนุนให้ส่วนราชการระดับกระทรวงมีบทบาทในการติดตามประเมินผลการปฏิบัติราชการตามค่ารับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการระดับกรมในสังกัด ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. 2551</p>
--	---

มีกระทรวงนำร่องคือ กระทรวงการคลัง กระทรวงพลังงาน กระทรวงอุตสาหกรรม และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีการดำเนินการต่อเนื่องและเพิ่มการนำร่องที่กระทรวงสาธารณสุข โดยมีกรอบหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีการตามที่ ก.พ.ร.กำหนด

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเสนอ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันจันทร์ที่ 23 มีนาคม 2552 เพื่อพิจารณา ดังนี้

1. ผลประเมินการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการเบื้องต้นซึ่งคะแนนของบางตัวชี้วัดใส่ค่า N/A โดยมีผลการประเมินสรุป ดังนี้

	ส่วนราชการ	จังหวัด	สถาบันอุดมศึกษา
จำนวน	142	75	72
ผลคะแนนสูงสุด	4.8939	4.7829	4.2233
ผลคะแนนต่ำสุด	3.3658	3.5896	2.3950
ผลคะแนนเฉลี่ย	4.2302	4.1508	3.4654

สำหรับคะแนนการประเมินผลดังกล่าวเป็นผลการประเมินตามกรอบตัวชี้วัดและค่าเป้าหมายที่ ส่วนราชการฯ มีการตอกย้ำไว้กับฝ่ายบริการตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ตามกรอบหลักเกณฑ์และ วิธีการที่ ก.พ.ร. กำหนด ดังนั้น ผลการประเมินจึงอาจไม่ครอบคลุมและไม่สอดรับกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นใน ปัจจุบัน สำนักงาน ก.พ.ร. จะมีการปรับปรุงวิธีการวัดและเกณฑ์การประเมินผลให้สามารถวัดความสำเร็จใน การขับเคลื่อนนโยบายสำคัญ เร่งด่วนของรัฐบาลและให้มีความสอดคล้องกับความคาดหวังของผู้มีส่วนได้ ส่วนเสียอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ผลการประเมินการปฏิบัติราชการและการคำนวณการจัดสรรเงินรางวัลเป็นการ ประมวลเบื้องต้น เมื่อสำนักงาน ก.พ.ร. ติดตามข้อมูลผลการประเมินจากหน่วยงานกลางที่เป็นเจ้าภาพ ตัวชี้วัดครบถ้วนแล้ว รวมถึงตรวจสอบข้อทักษะและความต้องของข้อมูลและการประมวลผล คะแนน สำนักงาน ก.พ.ร. ขออนุมัติเป็นหลักการในการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้ผลคะแนนมีความครบถ้วน และถูกต้องสมบูรณ์แล้วนำเสนอ ก.พ.ร. เพื่อทราบโดยด่วนต่อไป

2. ปรับปรุงวิธีการคำนวณเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติ โดยปรับน้ำหนักของการจ่ายเงินรางวัล ซึ่งเน้นที่ ผลการปฏิบัติราชการที่บรรลุเป้าหมายระดับค่าคะแนน 3.0000 เพื่อให้ส่วนราชการที่จัดทำคำรับรอง

	<p>การปฏิบัติราชการให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบราชการมากกว่าการมุ่งหวังที่ระดับคะแนน จึงควรปรับสัดส่วนการจ่ายเงินรางวัลสำหรับทุกส่วนราชการที่ผ่านการประเมินมีผลงานเป็นไปตามเป้าหมายที่ส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาได้กำหนดไว้ โดยให้น้ำหนักการจ่ายรางวัลมากที่ระดับคะแนน 3.0000 คะแนน เป็นร้อยละ 90 ซึ่งทุกส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษาที่ผ่านเกณฑ์ที่ระดับคะแนน 3.0000 คะแนน จะได้รับในส่วนนี้ สำหรับส่วนราชการจังหวัด และสถาบันอุดมศึกษาที่มีผลการประเมินในระดับคะแนนที่สูงกว่า 3.0000 คะแนนขึ้นไป ซึ่งเป็นค่าที่สูงกว่าเป้าหมายให้มีน้ำหนักการจ่ายที่สูงกว่าร้อยละ 90 ถึงร้อยละ 100</p> <p>3. การคำนวณเงินรางวัลตามผลการปฏิบัติราชการตามหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรงเงินรางวัลที่ ก.พ.ร. กำหนดให้แก่ทุกส่วนราชการที่จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 รวมถึงส่วนราชการที่เป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ กรณีสำนักงานอัยการสูงสุด และสำนักงานสภากที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสถาบันอุดมศึกษาที่ปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จำนวน 5 สถาบัน ได้แก่ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยมหิดล มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีพระจอมเกล้าพระนครเหนือ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยทักษิณ เนื่องจากส่วนราชการดังกล่าวได้จัดทำคำรับรองการปฏิบัติราชการและได้มีการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ พร้อมทั้งได้รายงานความก้าวหน้าของผลการดำเนินงานรอบ 6 เดือน และ 12 เดือนอย่างครบถ้วน นอกจากนี้ การจัดสรรงเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บุคลากรประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 กรณีนายพระราชนครินทร์ ในขณะที่ดำรงตำแหน่งและปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ผอ.ศอ.บต.) ในช่วงวันที่ 31 ตุลาคม 2549 – 30 กันยายน 2550 ซึ่งเป็นตำแหน่งที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์การจัดสรรงเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บุคลากรเห็นควรให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้นายพระราชนครินทร์ฯ ในขณะที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง ผอ.ศอ.บต. ซึ่งปฏิบัติงานสมมติหนึ่งรองปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทยได้รับเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บุคลากรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2550 ตามวิธีการจัดสรรงเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บุคลากรที่ ก.พ.ร. กำหนดในตำแหน่งรองปลัดกระทรวง เป็นการเฉพาะราย</p> <p>ความเห็นของ ก.พ.ร.</p> <p>ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันจันทร์ที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552 ซึ่งมีมติรับทราบแนวทางการจัดสรรงเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติและการจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับผู้บุคลากรของส่วนราชการ จังหวัด และสถาบันอุดมศึกษา ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 และรายงานผลการศึกษาของสำนักงาน ก.พ.ร. และในการประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันจันทร์ที่ 23 มีนาคม 2552 มีมติเห็นชอบตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอดังนี้</p>
--	---

	<p>1. เห็นชอบผลการประเมินตามคำรับรองการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของส่วนราชการ จังหวัดและสถาบันอุดมศึกษา ซึ่งรวมถึงส่วนราชการและสถาบันอุดมศึกษาที่ได้เปลี่ยนแปลงสถานภาพตามรัฐธรรมูญหรือตามกฎหมาย ได้แก่ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานศาลที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสถาบันอุดมศึกษาที่ปรับเปลี่ยนสถานภาพเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จำนวน 5 สถาบัน และมอบหมายให้สำนักงาน ก.พ.ร. ติดตามข้อมูลผลการประเมินจากหน่วยงานกลาง รวมทั้งตรวจสอบข้อทักษะและตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลและการประมวลผลคะแนนตลอดจนให้ปรับปรุงผลคะแนนให้มีความครบถ้วนถูกต้อง แล้วนำเสนอด อ.ก.พ.ร.ฯ เพื่อทราบต่อไป และเห็นชอบการปรับปรุงวิธีการคำนวณเงินรางวัลสำหรับผู้ปฏิบัติตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป</p> <p>2. ให้สำนักงาน ก.พ.ร. ปรับปรุงวิธีการวัดและหลักเกณฑ์การประเมินผู้ทดสอบตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยอาจให้มีการถ่วงน้ำหนักผลการประเมินตามกรอบการประเมินผลที่ได้เจรจาข้อตกลงไปแล้ว และนำน้ำหนักส่วนหนึ่งไปเพิ่มสำหรับการประเมินผลจากฝ่ายบริหาร เช่น คณารัฐมนตรี เพื่อให้สามารถบ่งชี้ความสำเร็จในการปฏิบัติตามนโยบายสำคัญเรื่องด่วนของรัฐบาลและให้มีความสอดคล้องกับความคาดหวังของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียประโยชน์มากขึ้น และให้นำเสนอ ก.พ.ร. พิจารณาต่อไป</p>
--	--