



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๕๓๗๗
ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๑๙๔๙ วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒

- ① เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมและรัฐวิสาหกิจในกำกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๑๐๑๙ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ แจ้งมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๖๒ มาเพื่อโปรดทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒ ไปเพื่อดำเนินการ โดยการประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ รวม ๕ เรื่อง ซึ่งในรายประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ [เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ บริเวณชายฝั่งทะเลวันออก (กพอ.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒] มอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับไปดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องประเมินผลกระทบต่อสุขภาพ (HIA) ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อออกเป็นระเบียบหรือกำหนดวิธีปฏิบัติให้ชัดเจน เหมาะสม และเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๒ สัปดาห์ นั้น เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเรื่องดังกล่าวมาเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ และคณะกรรมการรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มีมติรับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๒ วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ตามที่เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอทั้ง ๒ ข้อ และที่เสนอเพิ่มเติม รายละเอียดปรากฏตามล้ำเนาหนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๒ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ ที่แนบมาพร้อมนี้

- ② จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
ที่นร ๐๒๐๑.๐๑/ว ๑๕๘๔

เรียน พอ.สำนัก, พอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน

เพื่อโปรดทราบ
พ.ร.บ. พ.ร.บ.

(นายสมอ นิมเงิน)


(นายนพ. เพรมรักษ์)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

หรือกำหนดวิธีปฏิบัติให้ชัดเจน เหมาะสม แล้วเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีภายใน ๒ สัปดาห์ นั้น เท็นควร ให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเรื่องดังกล่าวมาเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการร่วม ภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ ภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ พิจารณาแล้วลงมติรับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๕๖ วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการ และเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอหัวข้อ ๒ ข้อ และที่เสนอเพิ่มเติม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๗๖ -

(นายสุรชัย ภู่ประเสริฐ)
เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๙
โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔
www.cabinet.thaigov.go.th
Nm52-7-28/แนว模倣



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ศศช.) โทร. 0-2282-9160
ที่ นร 1115/ 2954 วันที่ ๓ กรกฎาคม 2552
เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 11/2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (ศศช.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 11/2552 เมื่อวันพุธที่ 1 กรกฎาคม 2552 เวลา 10.00 – 12.00 น. ณ ห้องประชุมสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ศศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุป ผลการประชุมคณะกรรมการ ศศช. ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและ มติคณะกรรมการ ศศช. ดังนี้

1. รายงานสถานการณ์การเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ของส่วนราชการ และผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ณ วันที่ 26 มิถุนายน 2552 สรุปได้ดังนี้

1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 วงเงิน 1,835,000 ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้นจำนวน 1,249,956.26 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 68.12 ของงบประมาณ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 1.88 แต่ใกล้เคียงกับอัตราการเบิกจ่ายในช่วงระยะเวลาเดียวกันของปีงบประมาณก่อน แยกเป็น

- 1) รายจ่ายประจำ เบิกจ่ายแล้วจำนวน 1,044,603.00 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 70.49 ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 3.03
- 2) รายจ่ายลงทุน เบิกจ่ายแล้วจำนวน 205,353.26 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 58.18 สูงกว่าเป้าหมาย ร้อยละ 3.18

1.1.2 สาเหตุของการเบิกจ่ายงบประมาณต่ำกว่าเป้าหมาย ส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากการนิ่งเงินมีการเบิกจ่ายรายจ่ายประจำต่ำกว่าเป้าหมาย ได้แก่ กระทรวงกลาโหม สามารถเบิกจ่ายงบประมาณการจัดซื้ออุปกรณ์ได้เพียงร้อยละ 34.51 ของงบประมาณรายจ่ายประจำที่ได้รับ นอกจากนี้ งบประมาณที่จังหวัดได้รับจัดสรรเป็นปีแรกทั้ง 75 จังหวัด ประกอบด้วยรายจ่ายประจำ จำนวน 8,075.20 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน จำนวน 10,204.26 ล้านบาท เบิกจ่ายได้เพียง 6,868.21 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 37.57

1.1.3 งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 วงเงิน 116,700 ล้านบาท ตั้งแต่วันที่ 9 มีนาคม – 26 มิถุนายน 2552 มีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น 53,638.77 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 45.96 ของวงเงินทั้งหมด โดยโครงการที่มีการเบิกจ่ายสูงสุด 3 ลำดับแรก ได้แก่ (1) โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ (ร้อยละ 95.86) (2) โครงการ 5 มาตรการ 6 เดือนเพื่อลดค่าครองชีพของประชาชน (ร้อยละ 86.49) และ (3) โครงการสนับสนุนการจัดการศึกษา โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย 15 ปี (ร้อยละ 82.28)

1.1.4 สำหรับโครงการที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำกว่าร้อยละ 10 ของงบเงินที่ได้รับการจัดสรร มีจำนวน 7 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน (2) โครงการฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศไทย (3) โครงการปรับปรุงสถานีอนามัย (4) โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน (5) โครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการจัดการน้ำ ชุมชน (6) โครงการก่อสร้างทางภายในหมู่บ้านเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน และ (7) โครงการด้านพานิชย์เพื่อช่วยเหลือประชาชน

1.2 ความเห็นและประเดิมอภิปราย

- 1.2.1 โครงการที่มีการเบิกจ่ายได้ต่ำกว่าร้อยละ 10 ของงบเงินที่ได้รับการจัดสรร เป็นโครงการที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดจ้างและเริ่มนับถ้วน แต่ปัจจุบันได้ดำเนินการในขั้นตอนดังกล่าวแล้วเสร็จ และคาดว่าจะสามารถเบิกจ่ายได้ตามเป้าหมาย
- 1.2.2 โครงการเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อยกระดับชุมชน ยังมีปัญหาด้านการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมาย เนื่องจากประชาชนยังมีความรู้ความเข้าใจถูกต้องในเศรษฐกิจพอเพียงที่จะนำไปใช้ปฏิบัติในชุมชนที่แตกต่างกัน ทำให้ยังไม่สามารถอนุมัติได้ตามข้อเสนอ
- 1.2.3 ควรติดตามและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของโครงการที่มีการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายอย่างใกล้ชิด เพื่อประกอบการกำหนดแผนการระดับเศรษฐกิจในระยะต่อไป

1.3 มติคณะกรรมการ รศก.

รับทราบผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และ ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 โดยมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินโครงการภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 เร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายต่อไป

2. แนวทางการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และการกู้เงินตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ....

กระทรวงการคลัง รายงานแนวทางการกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 และการกู้เงินตามร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจ พ.ศ.... ดังนี้

2.1 สาระสำคัญ

- 2.1.1 พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินได้จำนวน 400,000 ล้านบาท โดยมีวงเงินกู้เพื่อชดเชยเงินคงคลังจำนวน 200,000 ล้านบาท และเงินกู้เพื่อสนับสนุนโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 จำนวน 200,000 ล้านบาท ซึ่งขณะนี้สถานการณ์ด้านการคลังยังคงปรับตัวดีขึ้น โดยคาดว่า วงเงินที่จะต้องกู้มาชดเชยเงินคงคลังตามพระราชกำหนดฯ จะต่ำกว่าที่เคยประมาณการไว้ โดยการกู้เงินเพื่อชดเชยเงินคงคลัง อาจอยู่ในระดับ 100,000 - 120,000 ล้านบาท
- 2.1.2 สำหรับการกู้เงินตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งที่ต้องกู้เงินประมาณ 600,000 ล้านบาทนั้น จะดำเนินการกู้เงินในปี 2552 ประมาณ 30,000 ล้านบาท ปี 2553 ประมาณ 170,000 ล้านบาท ปี 2554 ประมาณ 200,000 ล้านบาท และปี 2555 ประมาณ 200,000 ล้านบาท ซึ่งวงเงินที่ต้องใช้สำหรับสนับสนุนโครงการต่างๆ ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง ในขณะนี้อยู่ในระดับ 540,000 ล้านบาท สำหรับโครงการที่ต้องใช้เงินตราต่างประเทศ กระทรวงการคลังจะพิจารณาการกู้เงินจากต่างประเทศสำหรับสนับสนุนการดำเนินโครงการ หันนี้การกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ และพระราชบัญญัติฯ นั้น จะพิจารณาตามความจำเป็นในแต่ละช่วงเวลาต่อไป
- 2.1.3 สำหรับแนวทางการดำเนินการจะใช้เงินกู้ภายใต้เงื่อนไขของธนาคารพาณิชย์อายุ 1-3 ปีเป็นหลัก สำหรับในช่วงการเบิกจ่ายเงินลงทุน หลังจากนั้นจะทำการออกพันธบัตร และพันธบัตรรวมทรัพย์เพื่อปรับอัตรายุเงินกู้ให้สอดคล้องกับความสามารถในการชำระหนี้ของรัฐบาลต่อไป

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 กระทรวงการคลังอยู่ระหว่างการพิจารณาการกู้เงินจากแหล่งเงินที่เหมาะสม ซึ่งอาจเปลี่ยนแปลงได้ ซึ่งอยู่กับระยะเวลาที่ต้องการใช้เงินจริงและความเหมาะสมของที่มาแหล่งเงินกู้ในแต่ละช่วงเวลา ดังนั้น แผนการกู้เงินที่เสนออย่างมีความยืดหยุ่น สูงและสามารถเปลี่ยนแปลงได้ตามสภาพตลาดที่เป็นจริง ซึ่งกระทรวงการคลังควรพิจารณาความเหมาะสมของที่มาแหล่งเงินกู้ในแต่ละช่วงเวลา โดยยึดหลักผลประโยชน์โดยรวมสูงสุดต่อไป และให้ความสำคัญกับการจัดหากล่องเงินกู้ภายใต้เงื่อนไขของประเทศไทยเป็นลำดับแรก

2.2.2 ที่มาของแหล่งเงินกู้ในปัจจุบันมีหลายทางเลือก เช่น การกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์ การออกพันธบดีรวมทรัพย์ให้กับประชาชน หรือแหล่งเงินกู้อื่นๆที่มีความเหมาะสมมากกว่า ทั้งนี้ การกู้เงินจากธนาคารพาณิชย์จะทำได้รวดเร็วกว่า การออกพันธบดีรวมทรัพย์ เนื่องจากการออกพันธบดีรวมทรัพย์จะต้องใช้เวลา เดือน 1-2 เดือน ซึ่งมีความจำเป็นต้องคงเงินคงคลังไว้ในระดับสูง

2.3 ผู้ดูแลกระบวนการ รศก.

รับทราบแผนการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯและพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ แผนการกู้เงิน ดังกล่าวยังมีความยืดหยุ่นสูง ซึ่งกระทรวงการคลังจะต้องดำเนินการบริหารจัดการการกู้ เงินที่เหมาะสมต่อไป

3. โครงการเหมืองแร่ไปแต่เช้ายน

กระทรวงการคลัง เสนอขอให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณาการดำเนินโครงการเหมืองแร่ ไปแต่เช้ายนอาเซียน ดังนี้

3.1 สรุปสาระสำคัญ

- 3.1.1 โครงการเหมืองแร่ไปแต่เช้ายนอาเซียน เป็นโครงการภายใต้ข้อตกลงในกรอบความร่วมมืออาเซียน ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติและเห็นชอบ โครงการทำเหมืองแร่ ไปแต่เช้ายนอาเซียน ที่อำเภอบ้านเนินจนวงศ์ จังหวัดชัยภูมิ ให้เป็นอุดหนากรรมอาเซียนประเทศไทย โดยการจัดตั้งองค์กรผู้ดูแลหุ้นของฝ่ายไทย และการร่วมทุนของประเทศไทย โดยการจัดตั้งองค์กรผู้ดูแลหุ้นของฝ่ายไทย และการร่วมทุนของประเทศไทย ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์พื้นฐานว่าด้วยโครงการอุดหนากรรมอาเซียน (Basic Agreement)
- 3.1.2 ปัจจุบัน การดำเนินโครงการดังกล่าวยังขาดความชัดเจนในการได้รับประทานบัตรจากหน่วยงานราชการ ตามมาตรา 6 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. 2510 และการได้รับประทานบัตรจากกระทรวงอุดหนากรรม และประสบปัญหาขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างรุนแรง มีหนี้สินค้างชำระเป็นเงินประมาณ 40 ล้านบาท และไม่สามารถจ่ายเงินเดือนพนักงานได้
- 3.1.3 กระทรวงการคลังเสนอขอรับการสนับสนุนให้โครงการเหมืองแร่ไปแต่เช้ายนอาเซียนดำเนินการต่อไป รวมทั้งอนุมัติแนวทางการแก้ไขปัญหาบริษัท เหมืองแร่ ไปแต่เช้ายน จำกัด (มหาชน) โดยจะต้องได้รับการสนับสนุนการเปิดพื้นที่และประทานบัตรตามกฎหมาย จากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงอุดหนากรรม ทั้งนี้ หากยังไม่มีนโยบายหรือความชัดเจนว่า โครงการเหมืองแร่ฯ จะได้รับอนุญาตการเปิดพื้นที่และได้รับประทานบัตรฯ เห็นควรยกเลิก โครงการเหมืองแร่ไปแต่เช้ายนอาเซียนดังกล่าวโดยยุบเลิกบริษัทและชำระบัญชี ต่อไป

3.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 3.2.1 ขณะนี้ปัญหาหลักของโครงการดังกล่าวมี 2 เรื่อง ได้แก่ (1) ปัญหาโครงสร้างของบิชัท เมืองแร่โปแตซ์ชาเตยน จำกัด (มหาชน) และ (2) ปัญหารือการอนุญาตเปิดพื้นที่ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการให้ประธานบัตรของกระทรวงอุดหนุนกรรมา ซึ่งจำเป็นต้องแก้ไขปัญหารือการอนุญาตเปิดพื้นที่และการให้ประธานบัตรก่อน โดยหากไม่ได้รับอนุญาตเปิดพื้นที่และการให้ประธานบัตรก็ไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความชัดเจนของขั้นตอนการประเมินผลกระบวนการสิ่งแวดล้อม และความเหมาะสมของโครงการ โดยหากผลการประเมินแสดงให้เห็นว่าโครงการสามารถดำเนินการได้ จึงพิจารณาการปรับโครงสร้างของบิชัทต่อไป
- 3.2.2 พื้นที่เหมือนดังกล่าว ยังประสบปัญหาการบริหารจัดการด้านการแก้ไขและป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการทำความเข้าใจกับประชาชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในพื้นที่ โดยการดำเนินโครงการอาจทำให้เกิดการแพร่กระจายของสารมลพิษและการแพร่สูญเหล่งน้ำและพื้นที่ใกล้เคียง และจะส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่ ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของโครงการ จึงควรพิจารณากำหนดมาตรการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนให้ชัดเจนเสียก่อน ซึ่งเป็นการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ เพื่อให้การอนุมัติเปิดพื้นที่และการให้ประธานบัตรสามารถดำเนินการได้
- 3.2.3 การดำเนินโครงการดังกล่าว จะต้องสอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ที่กำหนดให้มีกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ ตลอดจนการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยปัจจุบัน ประเทศไทยมีการนำเข้าปุ๋ยถังร้อยละ 90 ในขณะที่ราคาปุ๋ยมีการปรับตัวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง การทำเหมืองแร่โปแตซ์เป็นส่วนประกอบหลักของการผลิตปุ๋ยจะก่อให้เกิดผลประโยชน์หลายประการ ซึ่งรับบาลความมีการกำหนดนโยบายเรื่องการทำเหมืองแร่โปแตซ์ว่าจะนำไปในทิศทางใด
- 3.2.4 ความมีการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและทำความเข้าใจกับผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ โดยเฉพาะในกรณีมีการเพิ่มขึ้นของปริมาณเกลือในดินจากการทำเหมืองแร่โปแตซ์ ซึ่งอาจส่งผลกระทบด้านการเกษตรต่อประชาชนที่อยู่ในบริเวณใกล้เคียง
- 3.2.5 ควรพิจารณาวางแผนทุนตามมาตรการป้องกันและลดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมของโครงการ รวมทั้งความคุ้มค่า ตลอดจนความพร้อมของรัฐบาลในการลงทุนดังกล่าว ซึ่งหากมีค่าใช้จ่ายตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่สูงมาก อาจทำให้โครงการนี้ไม่คุ้มค่าในการลงทุน
- 3.2.6 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรสร้างความชัดเจนของเงื่อนไขด้านการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็นลำดับแรก โดยหากบริษัท

สามารถดำเนินการตามเงื่อนไขดังกล่าวได้ กระทรวงอุตสาหกรรมจะสามารถอนุมัติประทานบัตรการเปิดใช้พื้นที่ 10,000 ไร่ ตามมาตรา 6 ทวิ แห่งพระราชบัญญัติเรื่อง พ.ศ. 2510 ได้ ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณากำหนดตารางเวลาการพิจารณาที่ชัดเจน เพื่อกระทรวงการคลังจะได้พิจารณาปรับโครงสร้างบริษัทด่อไป

3.3 มติคณะกรรมการ รศก.

เห็นควรให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับไปพิจารณากำหนดตารางเวลาการพิจารณาอนุญาตเปิดพื้นที่ใหม่อง และสร้างความชัดเจนของมาตรการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ เพื่อรวมเป็นต้นทุนโครงการและประกอบการพิจารณาโครงการ ก่อนที่กระทรวงการคลังจะพิจารณาปรับโครงสร้างบริษัทด่อไป ทั้งนี้ การดำเนินโครงการต้องสอดคล้องกับขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะการป้องกันและลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม และการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมและการยอมรับของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่

4. การพัฒนาระบบขนส่งทางราง ปัญหาอุปสรรค และแนวทางการดำเนินงาน

กระทรวงคมนาคม รายงานความก้าวหน้าการพัฒนาระบบขนส่งทางราง ทั้งในส่วนการพัฒนาระบบทราฟ และการพัฒนาระบบทราฟฟ้าขึ้นส่งมวลชน สรุปได้ดังนี้

4.1 สรุปสำหรับสำคัญ

4.1.1 การพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟ ประกอบด้วย 3 แนวทางได้แก่

- 1) การศูนย์ รักษาและซ่อมต่อเส้นทางเดิมเพิ่มขีดความสามารถในการขนส่งผู้โดยสารและสินค้า ประกอบด้วย (1) การก่อสร้างทางคู่ ซึ่งขณะนี้ รฟท. อุปะหะว่างก่อสร้างทางคู่ช่วงฉะเชิงเทรา - ศรีราชา - แหลมฉบัง คาดว่าจะก่อสร้างแล้วเสร็จตามสัญญาเดือนกันยายน 2553 และการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบเบื้องต้นระบบรถไฟรางคู่ เพื่อการขนส่งและการจัดการโลจิสติกส์ ระยะที่ 1 (2) การแก้ไขปัญหาจุดตัดทางรถไฟ - ถนนทั่วประเทศ ประมาณ 2,400 จุด (3) การซ่อมบำรุงคันทาง และเสริมความแข็งแรงของทาง ปัจจุบัน รฟท. อุปะหะว่างขั้นตอนนำเสนอด้วยการปรับปรุงทางระยะที่ 5 ช่วงแก่งคอย - แก่งเสือเต็น - สุวรรณาราม 7 - บัวใหญ่-ชุมทางถนนจริรา ระยะทาง 308 กม. และโครงการปรับปรุงทางระยะที่ 6 ช่วงชุมทางบัวใหญ่-หนองคาย ระยะทาง 278 กม. ให้คุณภาพสูงต่อพิจารณาอนุมัติดำเนินการ และ (4) การจัดหารถจักรและรถบัสทุกคูสินค้า ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการจัดเตรียมเอกสารประกาศราคากองการจัดหารถจักรด้วยไฟฟ้าพร้อมจะนำไป และรถบัสทุกคูสินค้า

- 2) การพัฒนาและก่อสร้างโครงข่ายระบบรถไฟขนาดกลางมาตรฐาน เพื่อตอบสนองการเพิ่มขีดความสามารถในการขนส่งในภูมิภาค

ปัจจุบันประเทศไทยให้ความสำคัญสูงกับการพัฒนาระบบรถไฟเพื่อการขนสินค้า โดยพื้นที่ที่ได้รับความสนใจมากที่สุดคือพื้นที่ทางตะวันตกของประเทศไทย ดังนี้ โอกาสที่จีนจะพิจารณาแนวเส้นทางขนส่งใหม่ลงมาทางใต้เพื่อออกสู่มหาสมุทรอินเดียได้อย่างรวดเร็วจะมีมากขึ้น ที่สำคัญในขณะนี้ 6 months ที่สำคัญของจีนด้านตะวันตกที่ห่างไกลจากฝั่งทะเล ได้แก่ มงคล กานซู จิงไห่ สำนซี เสนวน กุยโจว ยูนนาน และ 5 เขตปกครองตนเอง (จีนจีียง หนิงเตี้ย ทิเบต กวางสี และมองโกเลีย) และ 1 มหานคร ได้แก่ ชงชิง ซึ่งแม้ว่าปัจจุบันยังไม่มีทางรถไฟจากคุนหมิงเชื่อมต่อจากลัวมายังประเทศไทย แต่มีเส้นทางรถยนต์ (R 3E) เชื่อมต่อถึงกรุงเทพฯ ระยะทาง 1,863 กม. และมีระยะทางถึง อ. เรียงของ จ. เรียงราย ประมาณ 918 กม. จึงเห็นควรศึกษาความเหมาะสมของโครงการก่อสร้างทางรถไฟ ช่วงเด่นชัย – เรียงราย – เรียงของ ระยะทาง 306 กม. เพื่อเชื่อมต่อกับจีนทาง嫁ก เรียงของ จังหวัดเรียงราย

- 3) การพัฒนาและก่อสร้างระบบรถไฟด่วนระหว่างเมืองไปสู่หัวเมืองหลักของประเทศไทย

สร้างทางเลือกในการเดินทางของประชาชนระหว่างเมืองในรัศมี 200 -300 กม. จากกรุงเทพฯ ภายใต้ระยะเวลาไม่เกิน 2 ชม. โดยในระยะแรกได้กำหนดไว้ 4 เส้นทาง ได้แก่ นครราชสีมา นครสวรรค์ หัวหิน และจันทบุรี

4.1.2 โครงการระบบขนส่งมวลชนทางราง และระบบขนส่งมวลชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

1) โครงการที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการดำเนินการ

- โครงการที่เริ่มการก่อสร้างงานโยธา จำนวน 1 โครงการ คือ โครงการรถไฟฟ้าสายเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – คลองชัน เริ่มก่อสร้างงานโยธา เมื่อวันที่ 15 มกราคม 2552 มีความคืบหน้าร้อยละ 1.8
- โครงการที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดเตรียมการก่อสร้างงานโยธา จำนวน 4 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางซื่อ – บางใหญ่ (2) โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วง บางซื่อ – ท่าพระ – บางแค และ ช่วง หัวลำโพง – ท่าพระ (3) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียว ช่วง หมอชิต – สะพานใหม่ และช่วงแบงซิ่ง – สมุทรปราการ และ (4) โครงการรถไฟฟ้าสายเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – รังสิต

- โครงการที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการพิจารณารายงานผลกรอบสิ่งแวดล้อม จำนวน 1 โครงการ คือ โครงการรถไฟฟ้าชนเมือง (สายสีแดง) ช่วงบางซื่อ – หัวลำโพง และบางซื่อ-มักกะสัน-หัวหมาก
- 2) การพัฒนาโครงการระบบขนส่งมวลชนในระยะต่อไป
- ขณะนี้กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการศึกษาแผนแม่บทการพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งมวลชน (พ.ศ. 2553 - 2572) มีกำหนดแล้วเสร็จในเดือนสิงหาคม 2552 และมีโครงการที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา จำนวน 1 โครงการ คือ โครงการรถไฟฟ้าชนส่วนมวลชนสายสีเขียวเข้ม ช่วงสะพานใหม่-ล้ำลูกกา และช่วงอ่อนนุช – สมุทรปราการ
 - นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการศึกษาความเหมาะสม และออกแบบรายละเอียดโครงการ จำนวน 2 โครงการ ได้แก่ (1) โครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม ช่วงบางบอน – ศูนย์วัฒนธรรม – บางกะปิ – มีนบุรี และ (2) โครงการรถไฟฟ้าสายสีเข้มฟู แคราย – ปากเกร็ด – มีนบุรี

4.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

4.2.1 การพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟ

- 1) การพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟ จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาจุดด้อยระหว่างทางรถไฟ – ถนน เนื่องจากหากไม่สามารถแก้ไขปัญหาดังกล่าวก็จะทำให้ไม่สามารถเพิ่มความเร็วในการขนส่งทางรถไฟได้
- 2) การพัฒนาโครงข่ายรถไฟเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาค ต้องใช้เงินลงทุนจำนวนมาก จึงจำเป็นต้องพิจารณาอย่างรอบคอบทั้งในด้านความเหมาะสมของเส้นทาง ขนาดราง กลยุทธ์การพัฒนาโดยเฉพาะในด้านการสนับสนุนการค้าระหว่างประเทศ รวมทั้งจะต้องประสานงานในรายละเอียด เพื่อให้สามารถกำหนดกลยุทธ์และจุดเชื่อมโยงระหว่างประเทศที่เหมาะสม ซึ่งในเบื้องต้นจากการประสานงานกับผู้นำประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน พบว่า ประเทศไทยสามารถรับประทานจีนแนวโน้มที่จะพัฒนาเส้นทางรถไฟจากประเทศไทยเช่นกัน – ประเทศไทยกัมพูชา – อ.อรัญประเทศ จ.สระแก้ว มา กก ว่าเส้นทางจากประเทศไทยสาธารณรัฐประชาชนลาว – อ.เชียงของ จ.เชียงราย ซึ่งการกำหนดกลยุทธ์ของฝ่ายไทย จำเป็นต้องพิจารณาผลกระทบของประเทศไทยในภูมิภาคด้วย เพื่อให้สามารถได้รับประโยชน์จากการพัฒนาดังกล่าว
- 3) ควรพิจารณาปรับลดบทบาทสถานีหัวลำโพง เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาราชจรรในเขตกรุงเทพฯชั้นใน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้ วทท. ศึกษา

แนวทางในการบริหารจัดการสถานีบางซื่อให้เป็นศูนย์กลางการเดินทางในเขตกรุงเทพฯ อย่างมีประสิทธิภาพ

- 4) ปัจจุบันสภาพทั่วไปในพื้นที่ภาคใต้มีอุบัติการณ์งานมานามาและไม่สามารถรองรับน้ำหนักบรรทุกสินค้าได้อย่างมีประสิทธิภาพ รฟท. จึงควรเร่งปรับปรุงทางรถไฟสายใต้เพื่อเพิ่มศักยภาพในการขนส่งสินค้าของประเทศไทย และกระชับความต่อเนื่องของการค้าระหว่างประเทศ เนื่องจากขณะนี้มีการขนส่งสินค้าจากภาคใต้ของประเทศไทยที่ทำเรือกันดัง ไปยังประเทศไทยเดียว เพื่อส่งต่อไปยังประเทศไทยเป็นจำนวนมากทำให้ประเทศไทยสูญเสียรายได้จากการส่งออกสินค้าเป็นจำนวนมาก

4.2.2 โครงการระบบขนส่งมวลชนทางราง และระบบขนส่งมวลชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

- 1) การขออนงบประมาณเพื่อดำเนินการศึกษาโครงการรถไฟฟ้าสายสีส้ม และสายสีชมพู เป็นการดำเนินเพิ่มเติมในสายทางที่นอกเหนือจากแผนพัฒนาระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนระยะที่ 1 ที่ กรม. อนุมัติให้ประกอบกับปัจจุบันกระชับความต่อเนื่องของการเดินทาง แผนแม่บทการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล (พ.ศ. 2553 - 2572) ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จภายในเดือนสิงหาคม 2552 จึงเห็นควรให้ รฟม. ขอความชัดเจนดังกล่าวก่อนดำเนินการขั้นตอนต่อไป
- 2) การดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยาย ปัจจุบัน กระชับความต่อเนื่องของการเดินทาง จึงควรดำเนินการเพิ่มเติมในส่วนต่อขยาย ซึ่งคาดว่าจะทราบผลการพิจารณาภายในเดือนกรกฎาคม ดังนั้น รฟม. ควรพิจารณาเริ่มดำเนินการประกวดราคาตามขั้นตอน โดยหากไม่ได้รับอนุมัติเงินกู้ดังกล่าว กระชับความต่อเนื่องของการเดินทางได้ เตรียมแผนสำรองในการจัดหาแหล่งเงินเพื่อดำเนินโครงการต่อไป
- 3) การดำเนินโครงการรถไฟฟ้าสายสีเขียวส่วนต่อขยายจะต้องให้ความสำคัญในเรื่องการเชื่อมต่อกับโครงการที่มีอยู่เดิมด้วย ซึ่งกระชับความต่อเนื่องของการเดินทาง จึงควรดำเนินการเชื่อมต่อระบบที่มีอยู่เดิม และส่วนต่อขยาย เพื่อไม่ให้กระทบต่อประชาชนผู้ใช้บริการในการเดินทาง

4.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 4.3.1 รับทราบสถานะการดำเนินงานการพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟ และการพัฒนาระบบขนส่งทางรางในเขตกรุงเทพและปริมณฑล และให้ รฟม. ดำเนินการประกวดราคาโครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงินส่วนต่อขยายตามขั้นตอน เนื่องจากคาดว่าจะทราบผลการเดินทาง จึงดำเนินการเชื่อมต่อระบบที่มีอยู่เดิม และส่วนต่อขยาย เพื่อไม่ให้กระทบต่อประชาชนผู้ใช้บริการในการเดินทาง

4.3.2 การพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม ดำเนินการดังนี้

- 1) เร่งดำเนินการก่อสร้างทางคู่ ช่วงฉะเชิงเทรา – ศรีราชา – แหลมฉบัง และจัดหารถจักรยี่ห้อไฟฟ้าและรถบรรทุกตู้สินค้าตามที่คณะกรรมการได้มีมติอนุมัติแล้ว พร้อมทั้งเร่งจัดเตรียมโครงการใหม่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง เพื่อนำเสนอคณะกรรมการต่อพิจารณาตามขั้นตอน และสามารถเบิกจ่ายได้ตามเป้าหมายในปี 2553
- 2) ศึกษาวิเคราะห์แนวทางการพัฒนาโครงข่ายรถไฟเพื่อไม่雍กับประเทศ เพื่อนบ้านในภูมิภาค ทั้งในด้านขนาดราง และเส้นทางที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงยุทธศาสตร์การพัฒนาการขนส่งเพื่อไม่雍กห่วงประเทศ และสนับสนุนการค้าระหว่างประเทศ
- 3) เร่งทำความสะอาดและรักษาความเรียบร้อยของทางรถไฟแห่งประเทศไทย โดยจะต้องยึดเป้าหมายการเปิดให้บริการรถไฟฟ้าสายสุวรรณภูมิภายในเดือนธันวาคม เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนและนักลงทุน

4.3.3 โครงการระบบขนส่งมวลชนทางราง และระบบขนส่งมวลชนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล

เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอแผนแม่บทการพัฒนาระบบรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนในพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑล ให้คณะกรรมการต่อพิจารณา เพื่อใช้เป็นกรอบในการศึกษาความเหมาะสมในรายโครงการต่อไป

5. ข้อเสนอเพื่อคณะกรรมการต่อพิจารณา

- 5.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 11/2552
- 5.2 เห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในข้อ 1.3 ข้อ 2.3 ข้อ 3.3 และ ข้อ 4.3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะกรรมการต่อไปด้วย จักษอบพระคุณยิ่ง

(นายอำนวย กิตติอำนวย)

เลขานุการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

ผู้ช่วยเลขานุการ สำนักงาน

(นางสาวอรุณรัตน์ แสงธรรม)

ผู้ช่วยเลขานุการสำนักงานคณะกรรมการต่อพิจารณา