

การมอบอำนาจไว้ อธิบดีอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ ประกอบกับ
 บทบัญญัติมาตรา ๓๘ (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔
 ได้บัญญัติถึงตำแหน่งที่อธิบดีอาจมอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนได้ อันรวมถึงตำแหน่ง
 ผู้อำนวยการกองด้วย^{๕๕} ดังนั้น เมื่อนายเชษฐพันธ์^{๕๖} ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักอนามัย
 สิ่งแวดล้อม ได้เข้าประชุมแทนอธิบดีกรมอนามัยโดยมีหนังสือแต่งตั้งโดยถูกต้องตามมาตรา ๓๘
 วรรคสาม^{๕๗} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงต้องถือว่า
 นายเชษฐพันธ์^{๕๖} เป็นกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคในขณะที่ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมอนามัย
 ความคิดเห็นหรือข้อเสนอแนะใดที่นายเชษฐพันธ์^{๕๖} ในฐานะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาค
 ได้นำเสนอและการประปาส่วนภูมิภาคได้นำไปใช้ประโยชน์ย่อมมีผลสมบูรณ์ ในประเด็นการมอบ
 อำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (ที่ประชุมใหญ่
 กรรมการร่างกฎหมาย) ก็ได้เคยวินิจฉัยในปัญหาทำนองเดียวกันนี้เป็นบรรทัดฐานไว้แล้วใน
 เรื่องเสรีที่ ๘๐/๒๕๓๕^{๕๘} ว่า “รัฐวิสาหกิจนั้น แท้จริงเป็นองค์กรของรัฐประเภทหนึ่งเพียงแต่มี
 การจัดรูปองค์กรให้มีความคล่องตัวเพื่อให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่...ถ้ามีการแต่งตั้งให้ข้าราชการ
 เข้าไปปฏิบัติงานแล้วก็เป็น “ราชการ” ของข้าราชการตำแหน่งนั้น จึงย่อมมีการมอบอำนาจหรือมี
 ผู้รักษาราชการแทนไปปฏิบัติงานแทนได้ตามระบบราชการปกติ” ดังนั้น เมื่อนายเชษฐพันธ์^{๕๖}
 เข้าประชุมแทนอธิบดีกรมอนามัยซึ่งเป็นกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคโดยตำแหน่ง จึงอยู่

“ มาตรา ๓๘ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการ
 อื่น ที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของ
 คณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมีได้
 กำหนดเรื่องมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจ
 ให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ ดังต่อไปนี้

๑. อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอาจมอบอำนาจให้รองอธิบดี ผู้ช่วยอธิบดี
 ผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง หรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่า
 หรือผู้ว่าราชการจังหวัด

๒. มาตรา ๓๘ : ๑. อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งเทียบเท่าอาจมอบอำนาจให้รองอธิบดี ผู้ช่วยอธิบดี
 การมอบอำนาจตามมาตรา ๓๘ นี้ให้ทำเป็นหนังสือ

๓. บันทึก เรื่อง การมอบหมายให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นเป็นกรรมการโดยตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจ
 ส่งพร้อมหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๖๐๑/๕๔ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๓๕ ถึง
 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ในข่ายที่จะได้รับเงินค่าเบี้ยประชุม ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของกระทรวงการคลัง^{๑๑} ซึ่งยืนยันมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๑๗^{๑๒} ที่ว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยการระบุตำแหน่ง ถ้ามิได้เข้าประชุมด้วยตนเอง ผู้ไปประชุมแทนซึ่งเป็นผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ย่อมอยู่ในข่ายที่จะได้รับเบี้ยกรรมการ

สำหรับกรณีที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้ให้ความเห็นเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมตามที่การประปาส่วนภูมิภาคได้ขอหารือปลัดกระทรวงการคลัง โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้ตอบข้อหารือดังกล่าวตามหนังสือ สคร. ด่วนมาก ที่ กค ๐๘๐๒/๑๗ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๖ ว่าชอบด้วยระเบียบ จะเป็นข้อยึดถือในการปฏิบัติได้หรือไม่ นั้น

^{๑๑} หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๑๒/๓๓๔๕๒ ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๒๓ กระทรวงการคลังได้ข้อมความเข้าใจเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเบี้ยกรรมการ ดังนี้

“๑. กรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยระบุชื่อ ถ้าผู้นั้นมิได้เข้าประชุมด้วยตนเอง ผู้ไปประชุมแทนไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับเบี้ยกรรมการ เพราะผู้ไปประชุมแทนไม่อยู่ในฐานะที่จะเป็นกรรมการได้โดยชอบด้วยกฎหมาย

๒. ในกรณีที่กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยการระบุตำแหน่ง ถ้ามิได้เข้าประชุมด้วยตนเอง ผู้ไปประชุมแทนซึ่งเป็นผู้ที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ย่อมอยู่ในข่ายที่จะได้รับเบี้ยกรรมการ

๓. ในกรณีที่กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยการระบุชื่อและตำแหน่ง หรือระบุตำแหน่งและชื่อ ถ้ามิได้เข้าประชุมด้วยตนเอง ผู้เข้าประชุมแทนย่อมไม่อยู่ในข่ายที่จะได้รับเบี้ยกรรมการ เพราะผู้ไปประชุมแทนไม่มีฐานะที่จะเป็นกรรมการได้โดยชอบด้วยกฎหมาย”

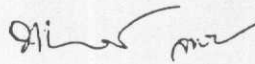
^{๑๒} หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร. ๐๒๐๓/ว.๑๕๕ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๑๗ เรื่อง รายงานผลการเจรจาเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขข้อตกลงเงินกู้โครงการปรับปรุงกิจการ การประปานครหลวง ระหว่างการประปานครหลวงกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (การมอบอำนาจการเข้าประชุมของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ) ที่คณะรัฐมนตรีลงมติเห็นชอบด้วยตามข้อสังเกตของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รายละเอียดดังนี้

“(๑) กรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยการระบุชื่อ ต้องเข้าประชุมด้วยตนเอง จะมอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าประชุมแทนไม่ได้

(๒) กรรมการซึ่งได้รับการแต่งตั้งโดยการระบุตำแหน่ง จะมอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าประชุมแทนก็ได้ แต่ทั้งผู้มอบและผู้รับมอบอำนาจต้องเป็นไปตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

(๓) กรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งโดยการระบุชื่อและตำแหน่ง หรือระบุตำแหน่งและชื่อ ต้องเข้าประชุมด้วยตนเอง จะมอบหมายให้บุคคลอื่นเข้าประชุมแทนไม่ได้ และเมื่อผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งดังกล่าวก็ย่อมขาดจากการเป็นกรรมการด้วย”

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๖) ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า การประปาส่วนภูมิภาคเป็นรัฐวิสาหกิจประเภทหนึ่งตามที่ได้บัญญัติไว้ในบทนิยามแห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามกฎหมาย และหมวด ๕ ของพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวได้บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รับผิดชอบในการควบคุมงบประมาณเพื่อปฏิบัติราชการให้เป็นไปตามกฎหมายระเบียบ หรือข้อบังคับและให้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดระเบียบหรือข้อบังคับเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลัง การเก็บรักษาเงินส่งคลังด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีประกอบกับอำนาจหน้าที่ของกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ หมวด ๓ มาตรา ๑๐ บัญญัติให้ กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงิน การคลังของแผ่นดิน ฯลฯ ดังนั้น เมื่อการประปาส่วนภูมิภาคเป็นหน่วยงานของรัฐประเภทหนึ่งที่ได้รับเงินงบประมาณจากงบประมาณประจำปี กระทรวงการคลังจึงมีอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลในด้านงบประมาณของการประปาส่วนภูมิภาคด้วย เมื่อการประปาส่วนภูมิภาคได้ขอหารือเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคต่อกระทรวงการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องการงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจโดยตรง และกระทรวงการคลังได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งในกระทรวงการคลังตอบข้อหารือของการประปาส่วนภูมิภาคแทน ย่อมเป็นการตอบข้อหารือของกระทรวงการคลัง เป็นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบโดยถูกต้องแล้ว จึงสามารถยึดถือเป็นแนวปฏิบัติได้



(นางสาวพรทิพย์ จาละ)

รองเลขาธิการฯ

รักษาราชการแทน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗