



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กรมประชาสัมพันธ์
ที่ 6092
วันที่ 11 มี.ค. 53

11.504.

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๓๗๗

ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๒๓๓๗ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓

๑) เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมและรัฐวิสาหกิจในกำกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๒๐๕๕ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๗/๒๕๕๒ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๒๑๕๒ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๒ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๒ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๒ และ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๘๑ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๓ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๓ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ มาเพื่อโปรดทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๓ ไปเพื่อดำเนินการ โดยการประชุมดังกล่าวได้มีการพิจารณาเรื่องต่าง ๆ รวม ๒ เรื่อง ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ มีมติรับทราบและเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๖ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ที่ นร 0201.01/ว 432

เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กองและหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบ

๒) เรียน อปต. ผ่าน รปส.(นางอุษณีย์)

สพ.น. แจ้งว่า ครม. ในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 2 ก.พ.53 มีมติรับทราบ และเห็นชอบตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวม 2 เรื่อง (ตั้งเอกสารที่แนบ)

ในกรณี เห็นสมควรเวียนแจ้งให้ทราบทั่วกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการ

(นายชองศักดิ์ ศรีจาร)

ร.สนก.

12 ก.พ.53

(นางอุษณีย์ บัวสุวรรณ)
รปส.

รปส. (นางอุษณีย์ บัวสุวรรณ)
12 ก.พ. 2553

(นายแอนง เพ็ชรศรีเสนีย์) (นางทัศนีย์ ไกรอรุณ)
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- ๑) - เห็นชอบ
- คำนึงการความเสมอ

(นายเกษมพร เสริมพาทย์)
อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

15 ก.พ. 2553

อปต. (นายเกษมพร เสริมพาทย์)
15 ก.พ. 2553

6092

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ รับทราบและเห็นชอบ
ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการ
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภู่งประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

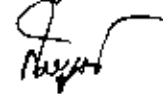
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(nk53_02_01 : นวามุกดา)

สำเนาถูกต้อง



(นายสมบูรณ์ แสงแดง)
นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๐๐๕๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภากู)
ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

อ้างถึง หนังสือคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๕.๒/๑๗๑๔
ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๕๔ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ลงมติว่า

๑. รับทราบ และเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๕๒ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภากู) ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจเสนอ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจรับความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาดำเนินการด้วย

๒. คณะรัฐมนตรีเห็นว่าปัจจุบันมีรัฐวิสาหกิจหลายแห่งที่ยังไม่มีผู้บริหารสูงสุด เนื่องจากไม่มีผู้สมัคร จึงมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจรับไปพิจารณา ทบทวนหลักเกณฑ์การสรรหาผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้มีความรู้ความสามารถ สามารถสมัครเป็นผู้บริหารสูงสุดได้มากขึ้น

จึงเรียนขึ้นมายังนี้ และขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้ผู้ที่เกี่ยวข้องความบัญชาแนบท้าย ทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

๐๙

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๖๔ (pk52_06_23 : ส.วิ.ร.)

www.cabinet.thai.gov.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางนงนุช นิสัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

รายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องซึ่งได้แจ้งผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
ครั้งที่ ๒/๒๕๕๒ ให้ทราบ ดังนี้

๑. รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)
๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
๕. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๖. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๗. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
๘. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
๙. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๑๐. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
๑๑. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
๑๒. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๑๓. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๑๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม
๑๕. เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0805.2/1714



คณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ
สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
ถนนพระราม 6 กทม. 10400

15 พฤษภาคม 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 2/2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ 2/2552
2. หลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ (ฉบับร่าง)

ด้วยคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ได้มีการประชุมครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2552 ณ ห้องประชุม 3701 อาคารรัฐสภา 3 โดยมีวาระการประชุมดังต่อไปนี้

1. วาระเพื่อทราบที่ 1 เรื่องรายงานสถานะของการสรรหาผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจ กนร. รับทราบรายงานสถานะของการสรรหาผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจตามที่เสนอ พร้อมทั้งให้รัฐมนตรีที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจเหล่านี้เร่งรัดให้รัฐวิสาหกิจในสังกัดดำเนินการสรรหาให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

2. วาระเพื่อพิจารณาที่ 1 เรื่องรายงานผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจประจำปี 2551 กนร. รับทราบผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในปี 2551 ซึ่งลดต่ำกว่าปี 2550

และมีมติดังนี้

(1) กำชับกระทรวงเจ้าสังกัดและคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจให้ติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอย่างใกล้ชิด เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีผลการดำเนินงานที่ดีขึ้นกว่าปี 2551

(2) ให้รัฐวิสาหกิจนำส่งเงินเข้ารัฐให้ได้ตามเป้าหมาย และให้พิจารณาปริมาณเงินสดที่มีในองค์กรให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม และหากมีเงินสดส่วนที่เกินความจำเป็นในการดำเนินงานและการลงทุนให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดินเพิ่มเติม

(3) ให้รัฐวิสาหกิจติดตามการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมาย รวมทั้งเร่งรัดการเบิกจ่ายให้เร็วขึ้นกว่ากำหนด และพิจารณาโครงการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปีเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ

3. วาระเพื่อพิจารณาที่ 2 เรื่องหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ กนร. เห็นชอบร่างหลักการและแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ปี... เพื่อให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป โดยให้พิจารณาปรับปรุงถ้อยคำให้มีความชัดเจนขึ้นและเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

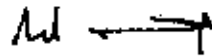
/ 4. วาระ...

(2) เพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันในธุรกิจสาขาพลังงาน ลดการลงทุนที่ซ้ำซ้อน และมีทิศทางที่เหมาะสม เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงพลังงาน กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง กฟผ. กฟน. และ กฟภ. ร่วมกันพิจารณาแผนการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้า ทั้งนี้ จะต้องสอดคล้องกับนโยบายของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานด้วย

(3) ในโอกาสต่อไป เพื่อให้เกิดความคล่องตัวแก่รัฐวิสาหกิจในการเสนอขอจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ จึงเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจนำเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยตรง โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้เสนอความเห็น เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอผลการประชุม กนร. ดังกล่าว ให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามวาระเพื่อพิจารณาที่ 1 2 และ 4 และรับทราบตามวาระเพื่อทราบที่ 1 และวาระเพื่อพิจารณาที่ 3 ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอานันท์ ปดิ่งดี สภาวสุ)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ

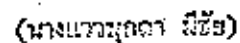
สำนักนโยบายและแผนรัฐวิสาหกิจ

โทรศัพท์ 0-2298-5880-9 ต่อ 6722

โทรสาร 0-2298-5807

สำเนาถูกต้อง



(นางนวนนุช นัน) 

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ...สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่... นร.1115/ 0433 วันที่... 1 กุมภาพันธ์ 2553

เรื่อง... ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 2/2553

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 2/2553 เมื่อวันที่ 20 มกราคม 2553 เวลา 9.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เหลี่ยม ดิโกไทยคูฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วยสาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

1. การแก้ไขมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552 เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท. โทรคมนาคม

1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 รับทราบและเห็นชอบมติการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 17/2552 ตามที่ฝ่ายเลขานุการเสนอ และต่อมาปลัดกระทรวงการคลังได้ขอแก้ไขมติดังกล่าวในเรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท. โทรคมนาคม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 22 ธันวาคม 2552 รับทราบการแก้ไขมติดังกล่าวตามความเห็นของปลัดกระทรวงการคลัง

1.1.2 เมื่อวันที่ 18 มกราคม 2553 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ขอยืนยันมติที่ประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 17/2552 เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท. โทรคมนาคม ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 เนื่องจากขั้นตอนปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 มีความแตกต่างกันกับแนวทางปฏิบัติที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยขอให้ใช้ข้อความตามมติเดิม ดังนี้ "มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กำกับการค้าและการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทาน ของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ตามแนวทางปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยไว้แล้วอย่างเคร่งครัด โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 90 วัน ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาดำเนินงานตามความเหมาะสมต่อไป"

1.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

กระทรวงการคลัง ไม่ขัดข้องกับข้อเสนอของกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารที่จะขอให้มติเดิมที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 ซึ่งมติดังกล่าวระบุไว้แล้วว่าจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 และแนวปฏิบัติที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความไว้อย่างเคร่งครัดอยู่แล้ว และแม้ว่าจะใช้มติเดิม ก็มีความสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากเป็นการดำเนินการตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตีความไว้

1.3 มติที่ประชุม

เห็นชอบการปรับแก้มติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 17/2552 วันที่ 2 ธันวาคม 2552 เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานระหว่างภาคเอกชน กับ บมจ. ทีไอที และ บมจ. กสท. โทรคมนาคม ตามที่กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอ โดยให้ใช้ข้อความตามมติเดิมที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 ดังนี้ "มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กำกับการดำเนินการแก้ไขสัญญาสัมปทาน ของ บมจ. ทีไอที และ บมจ. กสท. ตามแนวทางปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานฯ พ.ศ. 2535 ที่คณะกรรมการกฤษฎีกาวินิจฉัยไว้แล้วอย่างเคร่งครัด โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเสนอผลการดำเนินงานดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน 90 วัน ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายายระยะเวลาดำเนินงานตามความเหมาะสมต่อไป"

2. แนวทางการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร สืบเนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2552 รับทราบและเห็นชอบผลการประชุมคณะกรรมการกำกับนโยบายด้านรัฐวิสาหกิจ (กนร.) ครั้งที่ 2/2552 เมื่อวันที่ 27 เมษายน 2552 ที่มอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาวางกรอบการลงทุนในขนาดของ บมจ. ทีไอที จำกัด มหาชน (บมจ. ทีไอที) และ บมจ. กสท. โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (บมจ. กสท.) ให้ชัดเจนและไม่ดำเนินการที่ซ้ำซ้อนกัน โดยร่วมกันจัดทำแผนธุรกิจในลักษณะพันธมิตรภายใต้กฎระเบียบ การแข่งขันที่เป็นธรรมตามที่คณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กทช.) กำหนด นั้น กระทรวงการคลังจึงได้เสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะกรรมการ รศก. พิจารณา โดยสรุปได้ดังนี้

2.1 สาธารณูปโภค

2.1.1 สถานะปัจจุบัน

- 1) การขยายบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงของประเทศไทยยังต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศอื่นในภูมิภาค ทั้งนี้ ผลการวิจัยของธนาคารโลบ่งชี้ว่า การขยายตัวของจำนวนผู้ใช้ Broadband Internet ในอัตราร้อยละ 10 จะส่งผลให้การเติบโตของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ 1.38 ซึ่งรัฐบาลในหลายประเทศทั่วโลกให้ความสำคัญอย่างสูงในการขยายบริการ Broadband Internet เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ขณะนี้ประเทศไทย ยังให้บริการ Internet ไม่ทั่วถึง เกิดช่องว่างการเข้าถึงสารสนเทศ

ของประชาชน ประกอบกับการลงทุนโครงข่ายใช้เงินจำนวนมาก ซึ่งเอกชน
จะลงทุนเฉพาะพื้นที่ที่มีกำไรหากปล่อยให้เอกชนดำเนินการฝ่ายเดียว
จะทำให้บริการไม่ครอบคลุมทั่วถึง

2) ปัจจุบัน บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท เป็นหน่วยงานหลักของภาครัฐที่ให้บริการ
Broadband Internet ให้ทั่วถึงตามนโยบายรัฐบาล โดยมีการลงทุนอย่าง
ต่อเนื่อง ในขณะที่การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) การไฟฟ้า
ส่วนภูมิภาค (กฟภ.) และการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) มีโครงข่ายเคเบิลใยแก้ว
นำแสง (Fiber Optic) เหลือจากการใช้งานด้านระบบควบคุมในกิจการไฟฟ้า
เป็นจำนวนมาก และสามารถใช้ประโยชน์ในการให้บริการโทรคมนาคมได้
โดยมีรายละเอียด ดังนี้

- แผนการลงทุนเพื่อขยาย Broadband Internet ของ บมจ.ทีโอที และ บมจ.กสท มีดังนี้ (1) ปี 2552 - 2555 บมจ. ทีโอที จะมีแผนการติดตั้ง Broadband Internet เพิ่มขึ้นจำนวน 2.75 ล้านเทอร์บิต (2) ปี 2553 - 2555 บมจ. ทีโอที มีโครงการขยายโครงข่าย Broadband IP และโครงการ Next Generation Network (NGN) วงเงินรวม 16,584 ล้านบาท และ (3) ปี 2553 - 2555 บมจ.กสท มีโครงการปรับปรุงประสิทธิภาพโครงข่าย Internet Protocol (IP) เพื่อรองรับการให้บริการ Broadband และ โครงการลงทุน Fiber to the x วงเงินรวม 6,900 ล้านบาท
- การนำโครงข่าย Fiber Optic ของกิจการไฟฟ้าไปใช้ประโยชน์ในการ ให้บริการโทรคมนาคม (1) คณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยเรื่องเสร็จที่ 340/2549 กรณีที่ กฟผ. ประสงค์จะนำเส้นใยแก้วนำแสงที่เหลือจากการใช้ สำหรับระบบการสื่อสารของ กฟผ. ไปหาประโยชน์ว่าสามารถกระทำได้อะไรก็ตาม กฟผ. ไม่สามารถจัดตั้งบริษัท กฟผ. โทรคมนาคม จำกัด เพื่อประกอบกิจการโทรคมนาคมซึ่งเป็นการให้บริการเกี่ยวกับการสื่อสาร โดยไม่เกี่ยวข้องกับประกอบกิจการไฟฟ้าตามวัตถุประสงค์ของ มาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2511 ได้ และ (2) ขณะนี้ กฟน. กฟภ. และ กฟผ. ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมประเภทที่ 3 จาก กทช. แล้ว และเปิดให้เช่าใช้โครงข่ายและเสาไฟฟ้าบางส่วนแล้ว
- อย่างไรก็ตาม รัฐวิสาหกิจกลุ่มสื่อสารและกลุ่มไฟฟ้ายังขาดความร่วมมือในการดำเนินการหรือการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่เพื่อให้เกิด ประโยชน์สูงสุดต่อภาครัฐ (Synergy) ดังนั้น หากรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 กลุ่ม ร่วมมือกันในการใช้โครงข่าย Fiber Optic ที่มีอยู่ให้เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ก็จะเป็นการประหยัดการลงทุนของภาครัฐได้มาก

2.1.2 ประกาศคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ กทช. ได้ออกประกาศที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวจำนวน 3 เรื่อง ได้แก่

- 1) เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2549 ข้อ 9 ซึ่งมีสาระสำคัญกำหนดว่า การกระทำของผู้รับใบอนุญาตที่มีส่วนแบ่งการตลาดเกินกว่าร้อยละยี่สิบห้าของแต่ละประเภทการบริการ หรือการกระทำอื่นใดของผู้รับใบอนุญาตที่คณะกรรมการประกาศกำหนดให้เป็นผู้มีอำนาจเหนือตลาด ให้ถือว่าเป็นการใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรมอันมีลักษณะเป็นการผูกขาด หรือลด หรือจำกัดการแข่งขันในการให้บริการโทรคมนาคม
- 2) เรื่อง นิยามของตลาด และขอบเขตตลาดโทรคมนาคม ที่เกี่ยวข้องกับ พ.ศ. 2551 ข้อ 3 กำหนดให้คณะกรรมการประกาศกำหนดนิยามของตลาดและขอบเขตตลาดที่เกี่ยวข้องตามหลักเกณฑ์และวิธีการตามประกาศนี้ เพื่อให้ประกอบในการกำหนดผู้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคมที่มีอำนาจเหนือตลาด อย่างมีนัยสำคัญและกำหนดมาตรการกำกับดูแลล่วงหน้าในตลาดที่เกี่ยวข้องที่มีการกระทำผูกขาดการแข่งขันหรือใช้อำนาจทางการตลาดที่ไม่เป็นธรรม
- 3) เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาอำนาจเหนือตลาดในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2552 ข้อ 4 กำหนดให้คณะกรรมการ มีอำนาจประกาศกำหนดผู้มีอำนาจเหนือตลาดอย่างมีนัยสำคัญในแต่ละตลาดที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดมาตรการกำกับดูแลล่วงหน้าตามประกาศนี้ หรือเพื่อให้เป็นไปตามประกาศ กทช. เรื่อง มาตรการเพื่อป้องกันมิให้มีการกระทำอันเป็นการผูกขาดหรือก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขันในกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2549

2.1.3 การดำเนินการของกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้จัดประชุมเรื่องแนวทางการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร โดยเชิญผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สศช. กทช. กฟผ. กฟน. กฟภ. บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท โดยสรุปความเห็นจากการประชุมได้ ดังนี้

- 1) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมดมีความเห็นสอดคล้องกันว่าควรมีความร่วมมือกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร
- 2) บมจ. ทีโอที บมจ. กสท กฟผ. กฟน. และ กฟภ. ยินดีให้ความร่วมมือในการใช้ทรัพยากรร่วมกัน โดยแยกเป็นระดับ Backbone และระดับ Last mile ซึ่งปัจจุบันมีการเช่าใช้โครงข่ายและขอพาดสายอยู่เช่นกัน ทั้งนี้ อัตราค่าเช่าใช้โครงข่ายของการไฟฟ้าต้องมีการพิจารณาให้เหมาะสม
- 3) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณากรอบการลงทุนในภาพรวมของ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท เพื่อลดความซ้ำซ้อนของการลงทุนตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 3 มิถุนายน 2552 ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาด้านเทคนิคเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรร่วมกัน

- 4) ปัจจุบันมีปัญหาการขาดสายบนเสาไฟฟ้าโดยไม่ได้รับอนุญาต และมีสายที่ไม่ได้ใช้งานพาดอยู่จำนวนมากทำให้ไม่เป็นระเบียบ รวมทั้งเสาไฟฟ้ายับน้ำหนักมากเกินไปและก่อให้เกิดอันตราย จึงควรร่วมมือกันแก้ไขปัญหาลดให้เกิดความเรียบร้อยและปลอดภัย
- 5) หากการใช้โครงข่ายร่วมกันของรัฐวิสาหกิจทั้ง 5 แห่งเพื่อเป็น Transport Network โดยไม่คิดกันเอกชนรายใดรายหนึ่งเข้าร่วม ก็จะไม่ขัดต่อประกาศ กทช. อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณารูปแบบความร่วมมือโดยมีความชัดเจนแล้ว และมีความจำเป็นต้องขอยกเว้นกฎเกณฑ์ของ กทช. ก็สามารถเสนอ กทช. พิจารณาได้

2.1.4 ผลกระทบ การใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 กลุ่ม จะส่งผลประโยชน์ที่สำคัญ ได้แก่ ลดความซ้ำซ้อนการลงทุนของภาครัฐ และลดช่องว่างการเข้าถึงสารสนเทศของประชาชน (Digital Divide) รวมทั้งหากไม่จำกัดโอกาสของเอกชนในการเข้าใช้โครงข่ายของภาครัฐ ก็จะไม่เป็นการจำกัดการแข่งขันที่จะทำให้มีผลกระทบต่อประกอบการประกอบกิจการโทรคมนาคมของเอกชน

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

2.2.1 กระทรวงการคลังมีความเห็นว่าการพัฒนาโครงข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศในอนาคตควรมุ่งเน้นการพัฒนาระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Internet) เพื่อให้ประชาชนในพื้นที่ต่าง ๆ สามารถเข้าถึงระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงได้อย่างมีประสิทธิภาพ และช่วยทำให้เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ ซึ่งปัจจุบันโครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสง (Fiber Optic) ของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้าทั้ง 3 แห่ง ได้แก่ กฟผ. กฟน. และ กฟภ. ได้วางโครงข่ายหลักไว้แล้ว และรัฐวิสาหกิจดังกล่าวได้รับใบอนุญาตให้บริการจาก กทช. แล้ว ดังนั้น การพัฒนาระบบ Broadband Internet ในอนาคต ควรดำเนินการร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้าและด้านสื่อสาร เพื่อต่อเชื่อมระบบ Broadband Internet เข้าสู่ที่อยู่อาศัยของประชาชน และป้องกันการลงทุนที่ซ้ำซ้อนในโครงข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศ

2.2.2 ควรพิจารณาความเหมาะสมของการเข้าใช้โครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสง ทั้งในด้านมาตรฐานทางเทคนิค ความจุที่เหลืออยู่ และการบริหารจัดการโครงข่ายสื่อสาร เพื่อให้กระทบต่อการให้บริการด้านสื่อสาร ซึ่งจากข้อมูลในขณะนี้ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ได้เข้าใช้โครงข่ายของรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้าบางส่วนแล้ว โดยเป็นส่วนที่ไม่มีโครงข่ายสื่อสารของรัฐวิสาหกิจทั้ง 2 แห่ง อย่างไรก็ตาม การให้บริการ Broadband Internet นั้น จำเป็นต้องมีอุปกรณ์ในการต่อเชื่อมเข้าสู่ผู้ใช้บริการ ซึ่งยังคงเป็นส่วนที่ บมจ. ทีโอที และ บมจ. กสท ต้องเป็นผู้ลงทุน

2.2.3 สำหรับหลักการในการใช้โครงข่ายเคเบิลใยแก้วนำแสงร่วมกันในอนาคตนั้น ควรพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรโครงข่ายที่มีอยู่แล้วก่อน เพื่อลดภาระการลงทุนและความซ้ำซ้อนของระบบ โดยหากรัฐวิสาหกิจด้านไฟฟ้ามีความจุเหลือเพียงพอ ก็ควรให้รัฐวิสาหกิจด้านสื่อสารเข้าใช้โครงข่ายดังกล่าว แต่การพัฒนาโครงข่ายหลักด้านสื่อสารควรเป็นความรับผิดชอบของรัฐวิสาหกิจด้านสื่อสาร

นอกจากนี้ ควรพิจารณาเรื่องอัตราค่าบริการที่เหมาะสมด้วยเพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงบริการ Broadband Internet ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.2.4 ที่ประชุมมีข้อสังเกตว่า อัตราการเข้าถึงระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง และการขยายบริการดังกล่าวของประเทศไทยยังอยู่ในระดับต่ำ ซึ่งกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ควรประเมินขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในเรื่องอัตราใช้อินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Penetration Rate) เปรียบเทียบกับประเทศอื่นๆ ในภูมิภาค ทั้งประเทศที่อยู่ในกลุ่มใกล้เคียงกัน เช่น ฟิลิปปินส์ และเวียดนาม เป็นต้น และประเทศที่มีการพัฒนาในเรื่องดังกล่าวในระดับสูง เช่น สิงคโปร์ และเกาหลี เป็นต้น รวมทั้งกำหนดเป้าหมายและแนวทางการขยายบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อให้ประชาชนทั่วไป ภาคการศึกษา และภาคธุรกิจ สามารถใช้บริการดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.2.5 นอกจากนี้ ที่ประชุมเห็นว่าปัจจุบันแม้จะมีการเปิดเสรีในธุรกิจสื่อสารโทรคมนาคม แต่สัญญาสัมปทานที่มีอยู่ยังเป็นอุปสรรคสำคัญที่ทำให้ผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมไม่สามารถแข่งขันอยู่บนพื้นฐานเดียวกัน ดังนั้น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารควรเร่งพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าวอันเนื่องมาจากสัญญาสัมปทานด้านโทรคมนาคม เพื่อก่อให้เกิดการแข่งขันที่เสรีและเป็นธรรมอย่างแท้จริงต่อไป

2.3 มติคณะกรรมการ รศก.

2.3.1 รับทราบรายงานแนวทางการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสาร ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

2.3.2 เห็นควรกำหนดเป็นหลักการสำหรับการพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคมของรัฐวิสาหกิจกลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสารในระยะต่อไป ให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่แล้ว เพื่อลดภาระการลงทุนและความซ้ำซ้อนของระบบ หากพื้นที่ใดสามารถใช้โครงข่ายร่วมกันได้ ควรพิจารณาการเช่าใช้โครงข่ายดังกล่าวเป็นลำดับแรก รวมทั้งคำนึงถึงความสามารถในการลงทุนและความต้องการตามกลไกตลาดด้วย

2.3.3 มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาที่ทำให้อัตราการเข้าถึงระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Internet) ของประชาชนในปัจจุบันอยู่ในระดับต่ำ และแนวทางการแก้ไขปัญหามาเพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Internet) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง

2.3.4 มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เร่งพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาสัญญาสัมปทานในธุรกิจสื่อสารโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันได้อย่างเสรีและเป็นธรรม

3. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

- 3.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 2/2553
- 3.2 เห็นควรกำหนดเป็นหลักประกันสำหรับการพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคมของรัฐวิสาหกิจ กลุ่มไฟฟ้าและกลุ่มสื่อสารในระยะต่อไป ให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่แล้ว เพื่อลดภาระการลงทุนและความซ้ำซ้อนของระบบ หากพื้นที่ใดสามารถใช้โครงข่ายร่วมกันได้ ควรพิจารณาการเข้าใช้โครงข่ายดังกล่าวเป็นลำดับแรก รวมทั้งคำนึงถึงความสามารถในการลงทุนและความต้องการตามกลไกตลาดด้วย
- 3.3 มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พิจารณาข้อเท็จจริง และสภาพปัญหาที่ทำให้อัตราการเข้าถึงระบบอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Internet) ของประชาชนในปัจจุบันอยู่ในระดับต่ำ และแนวทางการแก้ไขปัญหาเพื่อให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงบริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง (Broadband Internet) ได้อย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง
- 3.4 มอบหมายกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เร่งพิจารณาแนวทางการแก้ไข ปัญหาสัญญาณสัมปทานในธุรกิจสื่อสารโทรคมนาคม เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถแข่งขันได้อย่างเสรีและเป็นธรรม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง

(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

สำนักงานลูกจ้าง

(นางงามบุษยา มีชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ