



บันทึกข้อความ

กรมประมง เล่มที่	41884
วันที่	13 ต.ค. 53

11:57

ส่วนราชการ ... สำนักงานนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐-๒๒๘๑ ๒๑๙๘
ที่ ... นร ๐๑๑๑/ว.๒๕๕๔ ... วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓
เรื่อง ... ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของ
วุฒิสภา

๑) เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ ได้มีมติรับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของวุฒิสภาดังกล่าว และให้ทุกหน่วยงานของรัฐรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณา ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการ ดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียด ปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๗๔ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๓ ที่แนบมาพร้อมนี้

สำนักนายกรัฐมนตรีจึงขอแจ้งมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวมาเพื่อหน่วยงานในสังกัดสำนัก นายกรัฐมนตรีรายงานผลดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่าง พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ทั้งสองคณะ และแจ้งผลให้ สำนักนายกรัฐมนตรีทราบภายในวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๓ เพื่อจักได้รวบรวมส่งสำนักงบประมาณ ดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

(นายเอนก เพิ่มวงศ์เสนีย์)

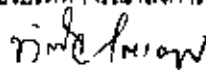
รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๑) เรียบน อปต.

สำนักงานนายกรัฐมนตรี แจ่มมติ ครม. เมื่อวันที่ 28 ก.ย. 53 เพื่อหน่วยงานในสังกัดสำนักงานนายกรัฐมนตรี รายงานผลดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการพิจารณา ร่าง พ.ร.บ.งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2554 ของสภาผู้แทนราษฎร และของวุฒิสภา ทั้งสองคณะ และแจ้งผลให้สำนักงานนายกรัฐมนตรีทราบภายในวันที่ 29 ต.ค. 53

โดยที่ข้อสังเกตคณะกรรมการฯ ของสภาผู้แทนราษฎร หน้า 9 ข้อ 2.16 และหน้า 12 ข้อ 3.1.3 และข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ของวุฒิสภา หน้า 8 ข้อ 2.1 (2) เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสื่อวิทยุโทรทัศน์ของ กปส. เห็นควรมอบ ผอ.สทท. และ ผอ.สวท. พิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการ


(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

ลกน.

18 ต.ค. 53

๓) - ชำเนาแจ้ง สทท. และ สวท. พิจารณา
ดำเนินการ

- เรียบน อปต.

เพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งเวียน
ให้ ผอ.สำนัก/กอง ทราบทั่วไปด้วย


(นายธีระพงษ์ ไสยาศรี)

ร.อปต.

14 ต.ค. 2553

๔) ทราบ / แจ้งเวียน


(นายอุดมพร เสริมทานิ)

อปต.

13 ต.ค. 2553

อปต. (นายอุดมพร เสริมทานิ) 19884

15 ต.ค. 2553

ร.ส. (นายธีระพงษ์ ไสยาศรี) 19884

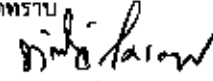
14 ต.ค. 2553

๕)

ที่ นร 0201.01/ว 2695

เรียน ผอ.สำนัก/กอง และหัวหน้าหน่วยงาน

เพื่อโปรดทราบ


(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

ลกน.

26 ต.ค. 53

๒.๑๕ การฝึกอบรม สัมมนา ของหน่วยงานภาครัฐให้แก่ประชาชนควรมุ่งเน้นให้เกิดผลลัพธ์เชิงคุณภาพมากกว่าเชิงปริมาณ โดยเห็นสมควรให้มีการจัดทำใบรับรองการได้รับประโยชน์ของผู้เข้ารับการอบรม หรือการได้รับคำปรึกษาจากหน่วยงานภาครัฐ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือติดตามและตรวจสอบผลการดำเนินงาน และนำเสนอเพื่อเป็นข้อมูลแสดงผลสำเร็จของงานสำหรับประกอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ต่อไป ทั้งนี้ กรมบัญชีกลางควรพิจารณากำหนดระเบียบเพิ่มเติมให้หน่วยงานภาครัฐใช้ใบรับรองดังกล่าวประกอบการเบิกจ่ายของหน่วยงาน

สำหรับการฝึกอบรมสัมมนาบุคลากรของหน่วยงาน พบว่ายังคงเป็นการอบรมทั่ว ๆ ไป โดยจัดอบรมเฉพาะภารกิจใดภารกิจหนึ่งเหมือนปีที่ผ่านมา มิได้เป็นไปเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพของบุคลากรของตนเองอย่างแท้จริง สมควรกำหนดหลักสูตรเพิ่มเติมเกี่ยวกับศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ความเสมอภาค การไม่เลือกปฏิบัติ สิทธิของชุมชนตามรัฐธรรมนูญ และการมีส่วนร่วมของประชาชน รวมทั้งการเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ด้วย นอกจากนี้จะเป็นการเสริมสร้างความเป็นธรรมให้กับประชาชนอย่างถ้วนหน้าแล้ว ยังเป็นการลดความขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่กับประชาชนทั่วไปในอีกทางหนึ่ง ด้วย

๒.๑๖ การประชาสัมพันธ์ ของหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจในด้านการให้บริการ หรือเผยแพร่องค์ความรู้ หรือการดำเนินงานตามภารกิจที่มีผลกระทบต่อสังคมหรือประชาชนทั่วไป ควรดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสาร รวมทั้งผลการดำเนินงานให้ประชาชนได้รับรู้มากขึ้น คำใช้จ่ายเกี่ยวกับสื่อสิ่งพิมพ์และสื่ออื่น ยังคงมีอัตราสูง และมีความแตกต่างกันระหว่างหน่วยงาน ดังนั้น สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรร่วมกันพิจารณาเพื่อกำหนดอัตราค่าใช้จ่ายที่เป็นอัตรากลางให้มีความเหมาะสม ทั้งนี้ การจัดทำสื่อสิ่งพิมพ์สีในการโฆษณาประชาสัมพันธ์ ไม่ควรใช้กระดาษอาร์ดมัน เนื่องจากเป็นกระดาษที่ไม่สามารถผลิตได้ในประเทศควรใช้กระดาษปอนด์ หรือกระดาษรีไซเคิล ซึ่งสามารถลดต้นทุนในการผลิตได้และไม่ควรพิมพ์เอกสารเคลือบอาบมันเนื่องจากก่อให้เกิดภาวะโลกร้อน

๒.๑๗ การจ้างเหมาบริการ ควรกำหนดให้ชัดเจนว่ารายการประเภทใดสามารถดำเนินการจ้างเหมาประเภทใดไม่สมควร และหากจำเป็นต้องจ้างเหมาบริการควรจ้างเหมาพร้อมบุคลากร ทั้งนี้ ไม่ควรตั้งงบประมาณเพื่อเช่าอุปกรณ์ หรือซ่อมแซมอุปกรณ์ ในรายการของการจ้างเหมาบริการ

ปัจจุบันหน่วยงานภาครัฐมีการจ้างเหมาบริการเกี่ยวกับเครื่องถ่ายเอกสารและเครื่องโทรสารมากขึ้น มีอัตราค่าใช้จ่ายสูงและแตกต่างกัน จึงควรพิจารณาวิธีการที่เหมาะสมเกี่ยวกับการจัดหา โดยคิดถึงปริมาณงาน ความถี่ ระยะเวลาการใช้งาน และความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้งานมาประกอบการพิจารณาว่าวิธีการใดจะมีความคุ้มค่าและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ สำหรับการรับส่งข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐ ควรนำระบบเทคโนโลยีสื่อสารผ่านระบบเครือข่ายคอมพิวเตอร์ (e-mail) มาใช้จะรวดเร็วและประหยัดงบประมาณได้มากขึ้น

๒.๑๘ การจ้างที่ปรึกษา ควรดำเนินการเฉพาะในกรณีที่ต้องใช้ความรู้ความสามารถ และเทคนิคขั้นสูง โดยหน่วยงานไม่มีความพร้อมด้านองค์ความรู้และบุคลากรเท่านั้น เพื่อเป็นการพัฒนาบุคลากรภายในหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพ และสร้างความเข้มแข็งให้กับหน่วยงาน หากบุคลากรของหน่วยงานมีความเชี่ยวชาญควรดำเนินการเอง ทั้งนี้ ไม่ควรจ้างที่ปรึกษาด้านกฎหมายเพื่อการร่างหรือพัฒนากฎหมาย ควรดำเนินการเอง เนื่องจากบุคลากรของหน่วยงานมีความรู้ความเข้าใจเรื่องมากกว่า บุคคลภายนอก และสามารถขอใช้บริการจากหน่วยงานที่ให้บริการโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย เช่น สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมพระธรรมนูญ และที่ปรึกษาด้านกฎหมายของรัฐสภา เป็นต้น

ในโครงการที่มีรายละเอียดข้อมูลเกี่ยวข้องกับสัมพันธ์กันและสามารถใช้ข้อมูลการศึกษา ร่วมกันได้ควรใช้ที่ปรึกษาร่วมกัน โดยหลีกเลี่ยงการจ้างที่ปรึกษารายเดียวกันดำเนินการในหลายโครงการ หรือมีผลประโยชน์ทับซ้อน เนื่องจากพบว่ามีการจ้างที่ปรึกษาที่เป็นอาจารย์จากสถาบันอุดมศึกษาในอัตรา ค่าจ้างที่สูง และมีการเก็บค่าบริการทางวิชาการ ซึ่งปกติอาจารย์จะได้รับเงินเดือนประจำ และสถาบันอุดมศึกษาของรัฐก็จะได้รับการสนับสนุนงบประมาณอยู่แล้ว

สำหรับองค์การมหาชนมีการจ้างที่ปรึกษาจำนวนมาก ควรให้บุคลากรของหน่วยงาน ดำเนินการเอง เนื่องจากผู้บริหารและบุคลากรมีอัตราเงินเดือนสูงและจะเป็นการพัฒนาบุคลากรภายใน องค์กรให้มีประสิทธิภาพ และสร้างความเข้มแข็งขององค์กรต่อไป

๒.๑๙ การเช่า ควรกำหนดหลักเกณฑ์ค่าเช่าพื้นที่การจัดประชุม การจัดการนิทรรศการ ให้ครอบคลุมสถานที่ราชการ และเอกชน นอกเหนือจากหลักเกณฑ์อัตราค่าเช่าพื้นที่ศูนย์การประชุมแห่งชาติ สิริกิติ์ และเมืองทองธานี ที่ได้กำหนดไว้เดิม

ควรพิจารณาบททวนและตรวจสอบอัตราค่าเช่าพื้นที่และอัตราค่าสาธารณูปโภคของศูนย์ ราชการแจ้งวัฒนะ ซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยกระทรวงการคลัง โดยมีบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เป็นหน่วยบริหารจัดการ ซึ่งปัจจุบันพบว่าการจัดเก็บค่าเช่าและอัตราค่าน้ำ ค่าไฟ ในอัตราที่สูง ไม่เป็นธรรมแก่หน่วยงานราชการที่มาเช่าพื้นที่ และสิ้นเปลืองงบประมาณของทางราชการ

ควรศึกษาความเหมาะสมและความคุ้มค่าในการจัดหารถยนต์ไว้ใช้ในราชการ ระหว่างการ ซื้อและการเช่าว่าประเภทใดควรซื้อประเภทใดควรเช่า ทั้งนี้ ปัจจุบันการเช่ารถยนต์ของหน่วยงานราชการ ได้ปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๓ ให้สามารถเช่ารถยนต์ได้ ๓ ปี ในอัตราค่าเช่า ๕ ปี ซึ่งอาจทำให้หน่วยราชการประสบปัญหาและไม่สามารถดำเนินการได้จึงควรกำหนดแนวทาง ที่เหมาะสมเพื่อให้ทุกหน่วยราชการสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง

๒.๒๐ การเดินทางไปราชการต่างประเทศ ควรเป็นไปโดยประหยัด เหมาะสม และ สอดคล้องกับการใช้จ่ายจริง ระยะเวลาการเดินทางควรเท่ากับจำนวนวันตามกำหนดการประชุม จำนวน บุคคลที่เดินทางไปตามความจำเป็นเฉพาะผู้ที่ต้องเข้าร่วมประชุมเท่านั้น ไม่ควรมีการเดินทางไป ราชการต่างประเทศเพื่อประชุมสังสรรค์เนื่องจากการสามารถติดตามข่าวสารได้ทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งนี้ ขอให้เข้มงวดกับประเภทและอัตราค่าโดยสารเครื่องบินในการเดินทางไปราชการต่างประเทศ เนื่องจากพบว่าแต่ละหน่วยงานขอตั้งงบประมาณในอัตราที่แตกต่างกัน และบางหน่วยงานขอตั้ง งบประมาณสูงเกินความเป็นจริง

๒.๒๑ กองทุน องค์การมหาชน และหน่วยงานรูปแบบพิเศษ ควรกำหนดวัตถุประสงค์การจัดตั้งองค์กรให้ชัดเจน และไม่ควรถูกกำหนดแผนการดำเนินงานเข้าซ้อนกับการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการปกติ

สถานะของกองทุนบางแห่งมีเงินสะสมจำนวนมาก แต่ส่วนใหญ่ไม่สามารถนำเงินต้นมาใช้ในการบริหารจัดการและดำเนินงานได้ จึงควรทบทวนปรับปรุงระเบียบการใช้จ่ายเงินกองทุนให้สามารถนำเงินกองทุนมาใช้ได้ และกำหนดวิธีการหารายได้เข้ากองทุน เพื่อให้มีเงินทุนหมุนเวียนเพียงพอที่จะนำมาใช้ในการดำเนินงานโดยไม่ต้องตั้งงบประมาณสนับสนุน

ปัจจุบันมีการจัดตั้งองค์การมหาชนเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก และแต่ละแห่งมีงบประมาณค่าใช้จ่ายสูง โดยเฉพาะอย่างยิ่งบุคลากร ในขณะที่ผลการดำเนินงานขององค์การมหาชนบางแห่งไม่ปรากฏเป็นรูปธรรมโดยชัดเจน และองค์การมหาชนหลายแห่งมีเงินเหลือจ่ายจากการดำเนินงานในปีที่ผ่านมาจำนวนมาก จึงควรนำเงินเหลือจ่ายดังกล่าวมาใช้ในการดำเนินงานเพื่อลดภาระงบประมาณ

หน่วยงานที่หน่วยงานของรัฐจัดตั้งขึ้นต้องมีการตรวจสอบว่าได้มีการดำเนินการกิจตามวัตถุประสงค์ที่ก่อตั้งขึ้นอย่างแท้จริงหรือไม่ และไม่ควรรสนับสนุนงบประมาณให้กับหน่วยงานที่หน่วยงานของรัฐจัดตั้งขึ้นเพียงเพื่อถ่ายโอนงบประมาณไปใช้ได้สะดวก

ทั้งนี้ ในหน่วยงานที่มีเงินนอกงบประมาณเป็นจำนวนมาก ให้สำนักงบประมาณพิจารณาลดค่าใช้จ่ายจากเงินงบประมาณลง โดยให้ไปใช้จ่ายจากเงินนอกงบประมาณแทนเพื่อให้สามารถนำเงินงบประมาณไปจัดสรรให้ในงานด้านต่างๆ ที่มีความจำเป็น และเกิดประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศ

๒.๒๒ การบูรณาการ งานที่เกี่ยวกับการดำเนินการตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การจัดเก็บข้อมูลสำรวจทางสถิติ การพัฒนาโลจิสติกส์ การจัดทำแผนที่ภาพถ่ายทางอากาศ (GIS) ในปัจจุบันกระจายไปตามหน่วยงานต่างๆ ทำให้ไม่สามารถพิจารณาภาพรวมของผลการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรมได้ จึงควรมีการบูรณาการเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อน และประหยัดงบประมาณ

การดำเนินการตามแนวทางของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ควรให้กรมการพัฒนาชุมชนเป็นเจ้าภาพในการบูรณาการ โดยมีสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมเป็นกรรมการ เพื่อพิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินงานร่วมกันไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งในเรื่องการสร้างองค์ความรู้ แหล่งทุน ปัจจัยการผลิต และการตลาด

สำหรับการกำหนดชื่อโครงการหรือกิจกรรม โดยใช้คำว่า “เศรษฐกิจพอเพียง” หรือ “โครงการพระราชดำริ” ควรดำเนินการให้สอดคล้องตามเจตนารมณ์ของหลักการดังกล่าวอย่างแท้จริง โดยขอให้สำนักงบประมาณประสานส่วนราชการที่เสนอหรือจะเสนอโครงการหรือกิจกรรมข้างต้นให้ขอความเห็นชอบจากสำนักงานคณะกรรมการพิเศษเพื่อประสานงานโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ (กปร.) ก่อน

๒.๒๓ สำนักงบประมาณต้องมีการตรวจสอบ ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานต่างๆ โดยร่วมกับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ

๓. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของกระทรวง และหน่วยงานต่าง ๆ

๓.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

๓.๑.๑ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ควรทำงานเชิงรุก โดยให้ความสำคัญในการติดตามตรวจสอบการซื้อขายสินค้าและบริการที่เอาเปรียบผู้บริโภค และเร่งสร้างเครือข่ายปฏิบัติการของ สคบ. โดยร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ เพื่อให้ความคุ้มครองแก่ผู้บริโภคอย่างทั่วถึง

๓.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรเพิ่มบทบาทในการเสนอความเห็นต่อรัฐบาลถึงผลดีผลเสียในการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ให้มากยิ่งขึ้นตามความเป็นจริง รวมทั้งนำเสนอข้อมูลภาระงบประมาณที่จะเกิดจากการดำเนินนโยบายต่าง ๆ ให้ประชาชนรับทราบ และติดตามรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณจากระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (Government Fiscal Management Information System : GFMS) เพื่อให้ทราบถึงประสิทธิภาพการดำเนินงานของแต่ละโครงการ

๓.๑.๓ กรมประชาสัมพันธ์ควรเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ นโยบาย และผลงานของรัฐบาลอย่างทั่วถึงต่อเนื่อง พร้อมทั้งกำกับสื่อมวลชนในสังกัดให้นำเสนอข่าวอย่างเป็นกลาง และสร้างสรรค์โดยไม่ก่อให้เกิดความแตกแยกในสังคม

๓.๑.๔ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย ควรเร่งรัดการดำเนินการวิจัย ให้สามารถนำผลงานวิจัยมาเผยแพร่สู่สาธารณะ และผลักดันให้ผลงานวิจัยมีผลในทางปฏิบัติมาใช้ให้เกิดประโยชน์โดยเร็ว

๓.๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ควรทบทวนวิธีการประเมินผลการดำเนินงานตามคำรับรองการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ ในการวัดผลงานของตัวชี้วัด ในบางกรณีให้เกิดความเป็นธรรมมากขึ้น เนื่องจากตัวชี้วัดบางตัวมิได้เกิดจากข้อบกพร่องในการปฏิบัติราชการของส่วนราชการ

๓.๒ กระทรวงกลาโหม

๓.๒.๑ ควรปรับปรุงวิธีการจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์ของกองทัพโดยเร่งเพิ่มศักยภาพการผลิตภายในประเทศ เพื่อทดแทนและลดการพึ่งพาดังจากต่างประเทศ

๓.๒.๒ ควรให้การสนับสนุนหน่วยงานของกองทัพที่มีภารกิจด้านการพัฒนาอย่างเพียงพอ เพื่อให้สามารถดำเนินการกิจที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงสูงซึ่งหน่วยงานที่มีภารกิจหลักไม่สามารถเข้าไปดำเนินการได้ เช่น การก่อสร้างสายทางในพื้นที่ที่มีความเสี่ยงในพื้นที่จังหวัดชายแดน เป็นต้น

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำแนกตาม
กระทรวงและหน่วยงานต่างๆ

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีบทบาทหน้าที่ตรวจสอบ
การใช้อำนาจรัฐอันนำไปสู่การบริหารราชการที่โปร่งใสและเป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาลในด้าน
การเสริมสร้างมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของภาคราชการ รวมทั้ง
การตรวจสอบติดตามและประเมินผลภาคราชการ ดังนั้น ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
เพื่อให้การดำเนินงานภาครัฐบรรลุดูประสงศ์และเกิดประสิทธิภาพ ตลอดจนเกิดความคุ้มค่า
ในการบริหารจัดการทรัพยากรของส่วนราชการเพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

(๒) กรมประชาสัมพันธ์ควรกำหนดแนวทางการเสนอเนื้อหาของสื่อวิทยุ
โทรทัศน์ที่เหมาะสมต่อการพัฒนาด้านความคิด สติปัญญา ร่างกาย อารมณ์ และพฤติกรรม โดยเฉพาะ
ในกลุ่มเยาวชน รวมทั้งกำหนดมาตรการการป้องกันและมาตรการการลงโทษสำหรับผู้ผลิตหรือ
ผู้ประกอบการของสื่อวิทยุโทรทัศน์ที่ละเลยการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว

(๓) กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติมีภารกิจสนับสนุน
การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสำหรับ
การลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ลดรายจ่าย ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม ตลอดจน
เสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในชุมชนให้เกิดความเข้มแข็งและเพื่อให้การใช้จ่าย
งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วม
ในการบริหารจัดการ รวมทั้งการตรวจสอบและติดตามการดำเนินงานและการบริหารกองทุนเพื่อประโยชน์
ต่อกองทุนและชุมชน

(๔) สำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจและหน้าที่
ความรับผิดชอบด้านการข่าวหลายด้านจำนวนมาก ซึ่งครอบคลุมถึงปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ การชุมนุมต่อต้านรัฐบาล การค้ามนุษย์ ยาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติ การลักลอบเข้าเมือง
และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ดังนั้น จึงควรขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลให้เพียงพอเพื่อเพิ่ม
ประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและการหาข่าวกรองโดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการปฏิบัติการกิจ
ของหน่วยงานให้เกิดความรวดเร็วด้านการข่าว

(๕) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติควรให้ความสำคัญกับการจัดหา
เครื่องมือเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาช่วยในการปฏิบัติการกิจของหน่วยงาน เนื่องจากปัจจุบันมีการกระทำ
ความผิดอันเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศเพิ่มมากขึ้นและมีรูปแบบที่หลากหลายยากแก่การติดตาม
ตรวจสอบ ตลอดจนควรหาแนวทางเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านให้มากขึ้นเพื่อแก้ไข
ปัญหาข้อพิพาทต่างๆ ที่เกิดขึ้นตามแนวชายแดน รวมทั้งบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้าง
สันติสุขให้แก่ประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ควรเป็นหน่วยงานหลักในการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
กับการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล รวมทั้งศึกษาถึงสภาพปัญหาเพื่อกำหนดแนวทางป้องกัน
หรือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เลขที่ 92/6
วันที่ ๑๐ ๑๐ ๕๕
11.374

๕ ต.ก. ๕๕
๓๐.๕๑๖

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๗๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของสภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของวุฒิสภา

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ที่ สผ ๐๐๑๔/๙๖๕๖ ลงวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๓ และเอกสารประกอบ
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ที่ สว ๐๐๐๗/๔๓๕๔ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๓ และเอกสารประกอบ

ด้วยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของสภาผู้แทนราษฎร และสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ของวุฒิสภา มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๓ รับทราบข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาดังกล่าว และให้ทุกหน่วยงานของรัฐรับข้อสังเกตดังกล่าวไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยให้สำนักงานงบประมาณเป็นหน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป ผลเป็นประการใด ขอได้โปรดแจ้งให้สำนักงานงบประมาณเพื่อรวบรวมและสรุปส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีทราบ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานงบประมาณทราบด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถือ

—

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖ (สาริตรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (0.1548/0/๖)

สำเนาถูกต้อง

๑๕ นวรัตน์

(นางสาวสุติมา ทงษ์วิเศษ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ที่ สผ ๐๐๑๔/ ๒๕๕๖



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

เนื่องจากในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับ
ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้บางประการ ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๕
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๓ ถึงวันพุธที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๓ ที่ประชุม
ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงขอส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้ปฏิบัติ
ตามข้อสังเกตเป็นประการใด โปรดแจ้งให้ทราบด้วยเพื่อประธานสภาฯ จะได้แจ้งในที่ประชุมทราบ
ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๒๕

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุวัจน์ นาควัชระชัย)

รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๒๕๒๙

๒๖/๙/๕๓ ๒/๙/๕๓
(นางสาวสวาทรี ชำนาญกิจ
นิติกร สำนักนิติธรรม



ที่ สว ๐๐๐๗/ ๔๓๕๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ถนนอุทองใบ กทม. ๑๐๓๐๐

๘ กันยายน ๒๕๕๓

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

เนื่องจากการพิจารณาพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้บางประการ
และในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) วันอังคารที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๓
ที่ประชุมได้ลงมติเห็นด้วยกับข้อสังเกตนั้น

จึงส่งข้อสังเกตดังกล่าวมาตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑

ข้อ ๑๔๓ วรรคสอง

ขอแสดงความนับถือ

(นางวรารัตน์ อติแพทย)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการวุฒิสภา

สำนักการประชุม

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๔๕๒

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๕๔๕๒

สำเนาถูกต้อง

สิริวัชรวิทย์ อภิรักษ์

(นางสาวสวิตรี ชำนาญกิจ)

นิติกร สำนักนิติธรรม

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วุฒิสภา

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วุฒิสภา ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ แล้ว มีข้อสังเกตในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ดังนี้

๑. นโยบายและภาพรวมการจัดการงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

๑.๑ หน่วยงานส่วนใหญ่ได้นำข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ วุฒิสภา ไปพิจารณาดำเนินการและได้รายงานผลการดำเนินการให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษา ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ วุฒิสภา ได้รับทราบ ซึ่งถือเป็น แนวปฏิบัติที่ดีและถูกต้องควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้กำชับให้หน่วยงานต่างๆ ได้ปฏิบัติในแนวทางนี้ต่อไป

๑.๒ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รัฐบาลได้จัดทำ งบประมาณขาดดุลเช่นเดียวกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยต้อง กู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๔๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้สัดส่วนของหนี้สาธารณะ ต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพิ่มจากร้อยละ ๔๒ เป็นร้อยละ ๔๖ ถึงแม้ว่าจะยังไม่เต็มเพดานเงินกู้ ซึ่งได้ตั้งไว้ที่ร้อยละ ๖๐ ดังนั้น หากสัดส่วนของหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศยังมีอัตราการ เพิ่มขึ้นทุกปี รัฐบาลอาจมีปัญหในการจัดทำงบประมาณในปีต่อไป คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงเห็น ควรให้กระทรวงการคลังได้พิจารณาถึงการปรับโครงสร้างภาษีของประเทศอย่างจริงจังและผลักดันให้ สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพในกระบวนการจัดเก็บภาษี เพื่อเป็นการ เพิ่มรายได้ของรัฐบาลและลดการพึ่งพาเงินกู้ในระยะยาวได้ เพื่อให้งบประมาณเข้าสู่สมดุลโดยเร็ว

๑.๓ รัฐบาลควรปรับปรุงโครงสร้างสัมปทานหรือค่าภาคหลวงจากทรัพยากร ธรรมชาติในอัตราที่เหมาะสม โดยเฉพาะค่าภาคหลวงจากน้ำมัน ก๊าซธรรมชาติ และแร่ชนิดต่าง ๆ งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ค่าภาคหลวงจากทรัพยากรของประเทศทั้งหมดมีมูลค่าเพียง ๓๗,๔๐๕.๔ ล้านบาท จากรายได้ ๑.๖๕ ล้านล้านบาท ที่รัฐบาลจัดเก็บจากภาษีประเภทต่าง ๆ หากมีการปรับปรุง โครงสร้างสัมปทานหรือค่าภาคหลวงจากทรัพยากรธรรมชาติอย่างเหมาะสมตามมาตรฐานที่มีการ ดำเนินการในต่างประเทศ รัฐบาลจะมีรายได้เพิ่มขึ้นอีกอย่างน้อย ๔ เท่า ซึ่งจะช่วยลดการพึ่งพาเงินกู้ลงได้

๑.๔ แนวนโยบายของรัฐบาลชุดปัจจุบันมุ่งเน้นการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน ระดับรากหญ้าแต่การจัดสรรงบประมาณส่วนใหญ่ของรัฐมิได้จัดสรรเพื่อสนองตอบแนวนโยบายของรัฐบาล ดังกล่าว แต่รัฐบาลมุ่งเน้นการจัดสรรงบประมาณโดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก โดยมุ่งหวังว่าเมื่อเศรษฐกิจดีแล้วสังคมระดับชุมชนรากหญ้าจะมีความเข้มแข็งขึ้นตามไปด้วย ซึ่งจากการดำเนินการดังกล่าวไม่มีหลักประกันใดแสดงให้เห็นว่าเมื่อเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศดีแล้ว

จะทำให้ชุมชนระดับรากหญ้ามีความเข้มแข็งตามไปด้วย ดังนั้น การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลควรกำหนดยุทธศาสตร์ที่มุ่งเน้นสู่ประชาชนระดับรากหญ้าเป็นหลัก โดยควรมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบการจัดสรรงบประมาณและการพัฒนาคุณภาพชีวิตของสังคมบูรณาการร่วมกับจังหวัดและท้องถิ่นและจัดทำแผนดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรมและเป็นระบบ เพื่อลดปัญหาความเหลื่อมล้ำของรายได้ของประชาชนในชนบทและประชาชนในเขตเมืองให้ลดน้อยลง

๑.๕ รัฐบาลควรเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ โดยการลดความซ้ำซ้อนของงานที่ปฏิบัติ และหน่วยงานใดที่มีภารกิจงานซ้ำซ้อนควรมีการยุบรวมหรือปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานให้มีความเหมาะสม เพื่อลดค่าใช้จ่ายในส่วนที่รัฐบาลต้องจ่ายเป็นรายจ่ายประจำ เมื่อรัฐบาลดำเนินการดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพและติดต่อกันเป็นระยะเวลานานจะส่งผลให้การจัดท่างบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลมีสัดส่วนที่เป็นรายจ่ายลงทุนมากขึ้น รวมทั้งการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐที่มีความซ้ำซ้อนกัน เช่น โครงการที่ดำเนินการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โครงการด้านการท่องเที่ยว รัฐบาลควรหาแนวทางการกำกับดูแลและกำหนดนโยบายให้หน่วยงานที่ดำเนินโครงการดังกล่าวพิจารณาในการบูรณาการร่วมกันเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๑.๖ การจัดสรรงบประมาณให้แก่กลุ่มจังหวัด ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับศักยภาพของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด นอกจากการส่งเสริมด้านการเกษตรเป็นหลักแล้วควรดำเนินการส่งเสริมควบคู่กับด้านอื่น ๆ ที่ชายแดนภาคใต้มีศักยภาพ เช่น ด้านการท่องเที่ยว ด้านการค้าชายแดน โดยการพัฒนาให้ทัดเทียมกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้ประเทศไทยไม่เสียเปรียบดุลการค้าชายแดน โดยกำหนดมาตรการต่าง ๆ เช่น การสร้างสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยว การบริหารจัดการด่านชายแดนอย่างเป็นระบบ การแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่อย่างจริงจัง เพื่อขยายฐานการท่องเที่ยวชายแดนได้อีกแนวทางหนึ่ง รวมทั้งจังหวัดชายแดนภาคใต้มีลักษณะเฉพาะทางวัฒนธรรม ศาสนา ที่สามารถพัฒนาให้เชื่อมโยงกับสมาคมอาเซียนซึ่งมีประชากรที่เป็นมุสลิมจำนวนมาก ตลอดจนจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความเหมาะสมที่จะเชื่อมโยงกับประเทศในตะวันออกกลางที่เป็นมุสลิมในด้านต่าง ๆ เช่น การท่องเที่ยว การผลิตผลิตภัณฑ์ฮาลาล ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจของประเทศ

๑.๗ การจัดสรรงบประมาณสำหรับกลุ่มเป้าหมายบางกลุ่มยังไม่มี ความเหมาะสม เมื่อเทียบกับมาตรฐานการจัดสรรงบประมาณในระดับสากล เช่น กลุ่มคนพิการที่ได้ไม่ถึงร้อยละ ๑ ของงบประมาณแผ่นดินทั้งหมดซึ่งถือว่าต่ำมากเนื่องจากประเทศไทยมีประชากรที่เป็นผู้พิการจำนวนร้อยละ ๑๐ ของจำนวนประชากรทั้งประเทศ ดังนั้น รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพื่อช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายดังกล่าวให้มากขึ้น

๑.๘ โครงการของรัฐที่มีผลกระทบต่อละเมิดสิทธิมนุษยชน ในหลายประเทศ ที่พัฒนาแล้วจะใช้กลไกด้านงบประมาณในการควบคุมดูแลอย่างเคร่งครัด รัฐบาลควรให้ความสนใจโครงการที่มีความเสี่ยงต่อการละเมิดสิทธิมนุษยชน เพื่อลดปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน เช่น การค้ามนุษย์ การเอารัดเอาเปรียบ การทำลายสิ่งแวดล้อม และควรประเมินถึงผลกระทบต่อสังคมด้วย

๑.๙ การเสนอขอของบประมาณของแต่ละหน่วยงานควรมีรายละเอียดเกี่ยวกับงบการเงินในแต่ละปีของหน่วยงาน เพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติได้ทราบรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณ ย้อนหลังของหน่วยงานอันจะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งต้องมีรายงานการเงินแผ่นดินประกอบการพิจารณาด้วยเพื่อให้ทราบถึงฐานะการเงินการคลังของประเทศ

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำแนกตามกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ

๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีบทบาทหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจอธิปไตยอันนำไปสู่การบริหารราชการที่โปร่งใสและเป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาลในด้านการเสริมสร้างมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของภาคราชการ รวมทั้งการตรวจสอบติดตามและประเมินผลภาคราชการ ดังนั้น ควรบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานภาครัฐบรรลุวัตถุประสงค์และเกิดประสิทธิภาพ ตลอดจนเกิดความคุ้มค่าในการบริหารจัดการทรัพยากรของส่วนราชการเพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชน

(๒) กรมประชาสัมพันธ์ควรกำหนดแนวทางการเสนอเนื้อหาของสื่อวิทยุโทรทัศน์ที่เหมาะสมต่อการพัฒนาด้านความคิด สติปัญญา ร่างกาย อารมณ์ และพฤติกรรม โดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชน รวมทั้งกำหนดมาตรการการป้องกันและมาตรการการลงโทษสำหรับผู้ผลิตหรือผู้ประกอบการของสื่อวิทยุโทรทัศน์ที่ละเลยการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว

(๓) กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติมีภารกิจสนับสนุนการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง ซึ่งเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ สร้างงาน สร้างรายได้ ลดรายจ่าย ส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วม ตลอดจนเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียงในชุมชนให้เกิดความเข้มแข็งและเพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงควรส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนในชุมชนมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ รวมทั้งการตรวจสอบและติดตามการดำเนินงานและการบริหารกองทุนเพื่อประโยชน์ต่อกองทุนและชุมชน

(๔) สำนักข่าวกรองแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่มีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบด้านการข่าวหลายด้านจำนวนมาก ซึ่งครอบคลุมถึงปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การชุมนุมต่อต้านรัฐบาล การค้ามนุษย์ ยาเสพติด อาชญากรรมข้ามชาติ การลักลอบเข้าเมือง และภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ดังนั้น จึงควรขอรับการจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลให้เพียงพอเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิบัติงานและการหาข่าวกรองโดยใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยในการปฏิบัติการกิจของหน่วยงานให้เกิดความรวดเร็วด้านการข่าว

(๕) สำนักงานสภาพัฒนาการเมืองแห่งชาติควรให้ความสำคัญกับการจัดหาเครื่องมือเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาช่วยในการปฏิบัติการกิจของหน่วยงาน เนื่องจากปัจจุบันมีการกระทำ ความผิดอันเป็นภัยต่อความมั่นคงของประเทศเพิ่มมากขึ้นและมีรูปแบบที่หลากหลายยากแก่การติดตามตรวจสอบ ตลอดจนควรหาแนวทางเสริมสร้างความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านให้มากขึ้นเพื่อแก้ไข ปัญหาข้อพิพาทต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามแนวชายแดน รวมทั้งบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเสริมสร้างสันติสุขให้แก่ประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ควรเป็นหน่วยงานหลักในการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการรักษาผลประโยชน์แห่งชาติทางทะเล รวมทั้งศึกษาถึงสภาพปัญหาเพื่อกำหนดแนวทางป้องกัน หรือแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นอย่างเป็นระบบ

(๖) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาควรหาแนวทางในการพิจารณาตรวจร่างกฎหมายซึ่งมีรายละเอียดจำนวนมากให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและทันต่อการประกาศใช้บังคับ อาทิกฎหมายที่เกี่ยวกับผังเมือง โดยการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาศึกษารายละเอียดอย่างรอบคอบเพื่อลดปัญหาความล่าช้าอันส่งผลกระทบต่อการพัฒนาและบริหารจังหวัดในภาพรวม

(๗) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๗.๑) หาแนวทางส่งเสริมการปลูกฝังคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการให้มากขึ้นและสร้างขวัญกำลังใจแก่ข้าราชการเพื่อปฏิบัติงานอย่างเต็มที่และเต็มกำลังความสามารถโดยเฉพาะหน่วยงานในระดับจังหวัด และอำเภอ ซึ่งมีความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่

(๗.๒) พิจารณาเพิ่มอัตราค่าจ้างบุคลากรด้านการสาธารณสุขเพื่อให้บริการประชาชนอย่างทั่วถึง

(๗.๓) ประสานความร่วมมือกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมด้านวิชาการแก่นักกฎหมายให้มีความเชี่ยวชาญกฎหมายระหว่างประเทศที่ประเทศไทยมีพันธกรณีที่จะต้องปฏิบัติตาม เช่น อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ

(๘) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๘.๑) กำหนดแนวทางการบูรณาการงานของส่วนราชการที่มีภารกิจซ้ำซ้อนกันให้เป็นภารกิจของหน่วยงานเดียวกัน

(๘.๒) ประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการและสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการเผยแพร่จริยธรรมให้แก่เยาวชน โดยให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติสนับสนุนให้พระที่มีความรู้ความสามารถเข้าไปสอนคุณธรรมจริยธรรมในสถานศึกษา เพื่อพัฒนาและยกระดับคุณธรรมจริยธรรมของเยาวชน รวมทั้งช่วยแก้ไขปัญหามุสลิมในอนาคต

(๙) กองอำนาจการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรควรพิจารณาถึงความเป็นไปได้ในการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนและชุมชน เพื่อให้ประชาชนและชุมชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังและรักษาความมั่นคงของท้องถิ่น โดยมีศูนย์กลางในการประสานงานอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๐) เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายเศรษฐกิจพอเพียงการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควรให้ความสำคัญศักยภาพพื้นฐานของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภูมินิเวศ ภูมิวัฒนธรรม รวมทั้งการเติบโตของสังคมผู้สูงอายุในอนาคต ภายใต้กรอบการพึ่งพาตนเอง โดยการดำเนินการดังกล่าวต้องครอบคลุมถึงการกำหนดตัวชี้วัดในมิติสังคมวัฒนธรรมและกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน

(๑๑) สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑๑.๑) หาแนวทางสนับสนุนและส่งเสริมให้นักวิจัยที่มีคุณภาพมากกว่าการส่งเสริมจำนวนนักวิจัย โดยสนับสนุนให้อาจารย์ระดับมหาวิทยาลัยทำการวิจัยควบคู่ไปกับการสอน และส่งเสริมให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมในการทำวิจัยมากขึ้น รวมทั้งสนับสนุนงานวิจัยเพื่อใช้แก้ปัญหาในอนาคต งานวิจัยเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีสำหรับผู้สูงอายุและคนพิการ ซึ่งส่งผลให้เกิดการพัฒนาเทคโนโลยีสำหรับคนทั่วไปด้วย ตลอดจนจัดหมวดหมู่ของงานวิจัยในแต่ละด้านที่มีอยู่จำนวนมาก และกระจัดกระจายให้เป็นระบบเพื่อให้สะดวกแก่การค้นคว้าหรือการพัฒนางานวิจัยให้ต่อเนื่องในอนาคต เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า

(๑๑.๒) ส่งเสริมงานวิจัยท้องถิ่นควบคู่กับการศึกษาวิจัยทางด้านวิทยาศาสตร์สมัยใหม่ โดยบูรณาการงานวิจัยทั้งสองศาสตร์เข้าด้วยกันโดยใช้งานวิจัยท้องถิ่นสร้างความเข้มแข็งของชุมชน กระบวนการมีส่วนร่วมในการพัฒนาหัวข้องานวิจัย โดยให้น้ำหนักต่อกระบวนการวิจัยท้องถิ่นในสัดส่วนงบประมาณที่ไม่น้อยกว่างานวิจัยด้านอื่นรวมกันและเพื่อมิให้บทบาทซ้ำซ้อนกับสภาวิจัยแห่งชาติ

(๑๒) สำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) ควรพิจารณาถึงสภาพแวดล้อมของสถานที่และอุปกรณ์เครื่องมือที่ใช้ในการจัดประชุมและนิทรรศการ โดยคำนึงถึงความสะดวกในการใช้ประโยชน์ของผู้สูงอายุและคนพิการ

(๑๓) องค์การบริหารการพัฒนาพื้นที่พิเศษเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน (องค์การมหาชน) ควรหาแนวทางส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่เพื่อพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวท้องถิ่น รวมทั้งประสานความร่วมมือกับภาคเอกชนในการดำเนินการพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวเพื่อแก้ไขปัญหาด้านงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด

(๑๔) สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) ควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑๔.๑) หามาตรการให้ประชาชนทั่วไป ผู้สูงอายุ และคนพิการ สามารถเข้าถึงองค์ความรู้ได้อย่างสะดวกและทั่วถึงโดยเพิ่มทางเลือกให้มีความหลากหลายมากยิ่งขึ้น และพัฒนาองค์ความรู้ในรูปแบบที่ทุกคนสามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ รวมทั้งพัฒนานวัตกรรมใหม่ๆ โดยอาศัยหลักการออกแบบที่เป็นสากล

(๑๔.๒) หาแนวทางเชื่อมโยงองค์ความรู้ที่มีอยู่ในอุทยานการเรียนรู้ทั้ง ๔ แห่งกับห้องสมุดประชาชนที่มีอยู่ทั่วไปให้เป็นแหล่งเรียนรู้สำหรับเยาวชนและประชาชนทั่วไปในพื้นที่อื่นทั่วประเทศ รวมทั้งสนับสนุนศูนย์สร้างสรรค์งานออกแบบเพื่อพัฒนาต่อยอดธุรกิจอย่างครบวงจร

๒.๒ กระทรวงกลาโหม

(๑) ควรมุ่งเน้นการวิจัยและพัฒนาด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ เพื่อนำไปสู่การผลิตให้เป็นรูปธรรม นอกจากนี้ควรบูรณาการงานและงบประมาณในการศึกษาวิจัยเพื่อให้การวิจัยและการพัฒนาด้านอาวุธยุทโธปกรณ์ของกระทรวงกลาโหมให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งควรเพิ่มมาตรการควบคุมการผลิตยุทโธปกรณ์ของเอกชนให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ควรดำเนินการจัดซื้อจัดหาอาวุธยุทโธปกรณ์อย่างรอบคอบ ตรวจสอบได้ โดยให้เหมาะสมกับการกิจและภัยคุกคาม

(๓) ควรเน้นความสำคัญในการส่งเสริมแหล่งท่องเที่ยวในเขตทหาร ที่เป็นวัฒนธรรมเอกลักษณ์เฉพาะให้เพิ่มขึ้น

(๔) ควรพิจารณาให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณแก่องค์การ สงเคราะห์ทหารผ่านศึกอย่างเพียงพอ เนื่องจากองค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้รับงบประมาณส่วนใหญ่ เป็นเงินอุดหนุนจากกระทรวงกลาโหม ซึ่งไม่เพียงพอต่อการให้บริการและบริหารจัดการ ทั้งนี้ เพื่อให้ องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึกได้รับการพัฒนาที่ดียิ่งขึ้น

๒.๓ กระทรวงการคลัง

(๑) กรมธนารักษ์ควรมุ่งเน้นการนำข้อมูลแผนที่ที่ราชพัสดุ ผู้เช่าและผู้ใช้ ไว้ในระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ เพื่อให้สามารถเห็นภาพการใช้ประโยชน์ของพื้นที่ที่ราชพัสดุทั้งพื้นที่ ในเมืองและพื้นที่ชนบท ตลอดจนเพื่อป้องกันปัญหาการบุกรุกพื้นที่ที่ราชพัสดุ

(๒) การดำเนินโครงการขอคืนพื้นที่ที่ราชพัสดุ จำนวน ๑ ล้านไร่ เพื่อนำมา ให้เกษตรกรผู้ยากไร้ใช้ประโยชน์ กรมธนารักษ์ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมของพื้นที่ในการทำเกษตร เช่น สภาพพื้นที่ แหล่งน้ำ เป็นต้น เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าและเกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรมากขึ้น โดยต้องบูรณาการกับหน่วยงานอื่นในกรณีที่เกษตรกรเข้ามาใช้พื้นที่เพื่อการเกษตร

(๓) การเก็บภาษีสรรพสามิตน้ำมันในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เพิ่มขึ้นจากเดิม ในอัตราร้อยละ ๑๔๕.๖๕ แม้จะทำให้รัฐบาลมีรายได้เพิ่มขึ้นจาก ๓๑,๘๖๙.๕๐ ล้านบาท เป็น ๙๑,๐๔๖.๔๑ ล้านบาท แต่จะส่งผลต่อต้นทุนภาคการผลิตและต้นทุนโลจิสติกส์ที่สูงขึ้น เป็นการลด ศักยภาพในการแข่งขันกับประเทศอื่น

(๔) กรมบัญชีกลางควรหาวิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ทันสมัยให้ทัน กับความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีเพื่อให้ส่วนราชการได้ประโยชน์สูงสุดและไม่เสียเปรียบภาคเอกชน เนื่องจากปัจจุบันวิธีการกำหนดระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ โดยเฉพาะการจัดซื้ออุปกรณ์ ด้านเทคโนโลยีและสารสนเทศที่ราคามีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลาและมีราคาแพง

(๕) กรมสรรพสามิตควรมีนโยบายการจัดเก็บภาษีจากสินค้าและบริการ ที่เป็นสาเหตุก่อให้เกิดการบาดเจ็บ พิการ หรือสินค้าอันตราย ตลอดจนสินค้าฟุ่มเฟือย เพื่อชดเชยรายได้ ที่ลดลงจากการจัดเก็บภาษีอันเป็นผลเนื่องมาจากการจัดทำข้อตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน

(๖) กรมสรรพากรควรขยายฐานภาษีให้มากขึ้นเพื่อเพิ่มรายได้ และการจัดเก็บรายได้ของกรมสรรพากรในส่วนของภาษีเงินได้นิติบุคคลควรให้นิติบุคคลยื่นแบบเสียภาษี ณ ที่ตั้งที่นิติบุคคลนั้นตั้งอยู่ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บรายได้เพิ่มขึ้น เนื่องจากปัจจุบัน นิติบุคคลส่วนใหญ่นำรายได้ที่ได้รับในปีภาษีมาขึ้นในนามของนิติบุคคลที่อยู่ในส่วนกลางทำให้องค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นสูญเสียการจัดเก็บรายได้ในส่วนนี้

(๗) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรมีนโยบายสนับสนุนส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจเน้นการดำเนินงานภายใต้แนวคิดความรับผิดชอบต่อสังคมขององค์กร เพื่อการดำเนินธุรกิจที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความห่วงใยด้านสังคมและสิ่งแวดล้อม เช่น การเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาโลกร้อนอย่างจริงจัง เพื่อป้องกันภัยธรรมชาติที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนจำนวนมาก โดยมุ่งเน้นการบริหารจัดการตามหลักธรรมาภิบาล ส่งเสริมการดำเนินงานที่ไม่ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และการสนับสนุนเศรษฐกิจพอเพียง

(๘) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจควรมีการพิจารณาเปรียบเทียบอัตราเงินเดือนของหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจหรือองค์การมหาชนที่ใช้งบประมาณแผ่นดินเป็นหลักกับค่าตอบแทนของประมุขฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายบริหาร และฝ่ายตุลาการ

(๙) การรายงานผลการดำเนินงานตามแผนบริหารหนี้สาธารณะของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ควรแสดงตัวเลขทางเศรษฐกิจและสถานะทางการเงินการคลังของประเทศให้ตรงกับความเป็นจริงและเป็นข้อมูลปัจจุบัน โดยพิจารณาถึงภาพรวมหนี้สาธารณะของประเทศต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศเพื่อใช้ประเมินและวิเคราะห์สถานะทางการเงินการคลังของประเทศได้อย่างแท้จริง และควรต้องปรับปรุงโครงสร้างหนี้สาธารณะให้เหมาะสมโดยเฉพาะในเรื่องหนี้ของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน

(๑๐) สำนักงานความร่วมมือพัฒนาเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) ควรให้ความช่วยเหลือประเทศเพื่อนบ้านในด้านอื่นที่น่าจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย นอกจากการช่วยเหลือทางด้านเศรษฐกิจเพียงด้านเดียว เช่น การช่วยเหลือทางด้านวัฒนธรรม การศึกษา สังคม และชาติพันธุ์ เพื่อส่งเสริมให้ประชาชนในประเทศเพื่อนบ้านมีสำนึกรักในถิ่นเกิดของตน และควรมีตัวชี้วัดเรื่องคุณภาพและผลตอบแทนที่ได้รับจากการดำเนินโครงการต่าง ๆ นอกเหนือจากตัวชี้วัดเชิงปริมาณที่ได้จากจำนวนโครงการเท่านั้น

(๑๑) กองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาควรปรับปรุงการทำงานให้เป็นระบบเครือข่ายมากขึ้นกว่าปัจจุบัน รวมทั้งประสานงานกับภาคประชาสังคมให้เข้ามามีส่วนร่วมในการกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินของผู้กู้ยืม และควรให้ความสำคัญกับการให้กู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาแก่นักเรียน นักศึกษาในสาขาชีพมากกว่าเดิม โดยเฉพาะในสาขาที่มีความขาดแคลนเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการเรียนจบแล้วไม่มีงานทำ โดยมีการบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงแรงงาน เพื่อแก้ไขปัญหาในทางปฏิบัติในภาพรวม และในด้านความต้องการของตลาดแรงงาน

๒.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

(๑) ควรเน้นความสัมพันธ์กับประเทศสมาชิกอาเซียนให้มากขึ้น และควรคัดเลือกคณะทูตที่จะไปประจำยังประเทศเหล่านี้ให้เหมาะสมเป็นพิเศษด้วย นอกจากนี้ยังควรให้ความสำคัญแก่การให้ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการเข้าร่วมเป็นประชาคมอาเซียนของประเทศไทย และความเชื่อมโยงระหว่างประชาชนอาเซียนในอนาคตให้ประชาชนทุกระดับได้รับทราบ

(๒) ควรสนับสนุนให้สถานทูตไทยในต่างประเทศจัดกิจกรรมเผยแพร่วัฒนธรรมความเป็นไทยและภูมิปัญญาของคนไทยให้เป็นที่รู้จักของต่างประเทศมากขึ้น รวมทั้งสนับสนุนโครงการครัวไทยสู่ครัวโลก โดยเน้นให้ร้านอาหารไทยในต่างประเทศใช้พ่อครัวคนไทยเพื่อรักษาเอกลักษณ์ของอาหารไทยไว้ด้วย

(๓) ควรมีนโยบายให้คณะทูตที่ส่งไปประจำในประเทศต่าง ๆ ได้ศึกษาปัญหาและวิธีการแก้ไขปัญหาของประเทศที่ไปประจำอยู่เพื่อนำมาประยุกต์และปรับใช้กับปัญหาที่เกิดขึ้นในประเทศไทย นอกจากนี้ยังควรมอบนโยบายให้คณะทูตที่ประจำอยู่ในประเทศมุสลิมซึ่งมีนักศึกษาไทยจากภาคใต้ไปศึกษาอยู่เป็นจำนวนมากให้จัดกิจกรรมร่วมกับนักศึกษาไทยในประเทศนั้น ๆ เป็นประจำเพื่อสร้างความคุ้นเคยและความเข้าใจอันดีต่อกัน

(๔) ควรเน้นนโยบายการจัดซื้อสถานทูตและสถานกงสุลเพื่อทดแทนการเช่าและควรปรับปรุงให้สถานทูตและสถานกงสุลมีเอกลักษณ์ของความเป็นไทยเพื่อเป็นสัญลักษณ์ของคนไทยและประเทศไทย

๒.๕ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

(๑) การจัดสรรงบประมาณเพื่อการบูรณะและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวควรคำนึงถึงสัดส่วนของรายได้ที่แต่ละจังหวัดแหล่งท่องเที่ยวได้สร้างรายได้ให้แก่ประเทศด้วย เพื่อสนองความจำเป็นของแต่ละจังหวัดแหล่งท่องเที่ยวที่ต้องมีในจังหวัดอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

(๒) ควรบูรณาการการทำงานระหว่างด้านท่องเที่ยวและด้านการกีฬาควบคู่กัน เนื่องจากประเทศไทยมีศักยภาพด้านสนามกีฬาที่เอื้อต่อการท่องเที่ยว อาทิ สนามกอล์ฟ สนามเทนนิส ซึ่งจะช่วยให้มีรายได้จากภาคการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น นอกจากนั้นในปี ๒๕๕๖ ที่ประเทศสหภาพพม่าเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีแนวทางการหาประโยชน์และรายได้ด้านการท่องเที่ยวจากการจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ดังกล่าว เนื่องจากประเทศไทยเป็นด่านแรกในการเดินทางเข้ามาแข่งขัน จึงควรดำเนินโครงการและกำหนดรูปแบบการท่องเที่ยวโดยเชื่อมโยงการท่องเที่ยวจากประเทศไทยและประเทศสหภาพพม่าเข้าด้วยกัน

(๓) ควรให้ความสำคัญกับการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร การอำนวยความสะดวก และการบริการของเจ้าหน้าที่เพื่อลดข้อจำกัดของนักท่องเที่ยวผู้สูงอายุและนักท่องเที่ยวผู้พิการให้สามารถเข้าถึงได้โดยง่าย เนื่องจากบุคคลดังกล่าวมีกำลังซื้อสูงโดยเฉพาะผู้สูงอายุที่เป็นผู้พิการในประเทศที่มีฐานะทางการเงินดีจะมีเงินบำนาญหรือเบี้ยยังชีพคนพิการสูง หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาสามารถปรับปรุงสภาพแวดล้อมให้ผู้สูงอายุและผู้พิการสามารถเข้าถึงได้จะทำให้บุคคลดังกล่าวเข้ามาเที่ยวในประเทศไทยจำนวนมากขึ้นและพำนักอยู่ในประเทศไทยนานขึ้น อันจะส่งผลให้เกิดรายได้จากการท่องเที่ยวดังกล่าวมากขึ้นตามลำดับ ดังนั้น การนำเสนอแผนงบประมาณหรือการวางแผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงควรวางแผนให้เป็นการท่องเที่ยวที่มีความสะดวกสบาย นักท่องเที่ยวทุกคนสามารถเข้าถึงได้ง่าย และแหล่งท่องเที่ยวต้องเป็นแหล่งท่องเที่ยวที่ไม่เลือกปฏิบัติในการต้อนรับ อันจะทำให้การท่องเที่ยวของประเทศไทยเป็นการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืนโดยแท้จริง

(๔) ควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมดำเนินการสนับสนุนและส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างบูรณาการ และจะต้องดำเนินการเพื่ออำนวยความสะดวกและดูแลความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว

(๕) ควรเป็นเจ้าภาพร่วมกับกรมศิลปากรในการจัดร้อยเรียงเรื่องราววัฒนธรรมและความเป็นมาของโบราณวัตถุในประเทศไทยเพื่อสร้างความประทับใจให้แก่นักท่องเที่ยวต่างชาติ เนื่องจากประเทศไทยเป็นประเทศที่มีธรรมชาติสวยงามและมีโบราณวัตถุที่มีความเป็นวัฒนธรรมโบราณจำนวนมากแต่ยังขาดด้านหรือเรื่องเล่าของโบราณวัตถุตามแหล่งต่าง ๆ

(๖) ควรสนับสนุนงบประมาณเพื่อก่อสร้างและปรับปรุงสนามกีฬาให้มีมาตรฐานสากลเพื่อรองรับการจัดการแข่งขันกีฬาระดับชาติ และกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาควรมียุทธศาสตร์ที่ชัดเจนเกี่ยวกับการสนับสนุนกีฬาสำหรับคนพิการให้มีความต่อเนื่อง และควรกำกับดูแลโครงสร้างเกี่ยวกับการบริหารจัดการกีฬาสำหรับคนพิการเพื่อให้คนพิการหรือองค์กรคนพิการมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง

(๗) แนวทางการสร้างนักกีฬาของประเทศไทยที่ผ่านมายังไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจากการสร้างนักกีฬาดังกล่าวต้องสร้างตั้งแต่เด็กและต้องดูแลอย่างครอบคลุมทุกด้าน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาจึงควรบูรณาการภารกิจด้านกีฬากับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถดำเนินนโยบายสนับสนุนการกีฬาเพื่อความเป็นเลิศให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันและตั้งเป้าหมายที่จะต้องดำเนินการให้ประสบผลสำเร็จให้ชัดเจน รวมทั้งควรเข้ามามีบทบาทในการดูแลสนับสนุนสมาคมกีฬาต่างๆ ด้วย

(๘) การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยควรให้ความสำคัญแก่สำนักงานท่องเที่ยวในต่างประเทศมากขึ้น โดยเฉพาะในประเทศแถบทวีปยุโรปซึ่งมีนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพจำนวนมาก รวมทั้งสำนักงานตามจังหวัดที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว เพื่อให้สามารถกำกับดูแลการดำเนินงานด้านการท่องเที่ยวได้อย่างทั่วถึง นอกจากนี้การดำเนินงานประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวควรเน้นตลาดนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพซึ่งจะสามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศได้อย่างยั่งยืนมากกว่าจำนวนนักท่องเที่ยว

๒.๖ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

(๑) ควรทำหน้าที่ตามเจตนารมณ์ของการจัดตั้งกระทรวงคือ เป็นกระทรวงขับเคลื่อนและประสานนโยบายทางสังคมให้มากขึ้น และภายใต้งบประมาณที่จำกัด กระทรวงควรดำเนินภารกิจบางส่วนไปสู่ระดับท้องถิ่น ระดับชุมชน โดยร่วมมือกับภาคเอกชน ภาคประชาสังคม หรืออาจตั้งเป็นรูปแบบคณะกรรมการ เพื่อเป็นการกระจายงานสู่ระดับรากหญ้าอย่างแท้จริง โดยอาศัยกองทุนเป็นตัวขับเคลื่อน เช่น กรณีสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวควรพิจารณาตั้งกองทุนเช่นเดียวกับหน่วยงานอื่นในกระทรวง ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานและความเป็นรูปธรรมของสำนักงาน

(๒) ควรมีนโยบายสร้างความเข้าใจระบบการเมือง การปกครอง นโยบายของรัฐบาล และการชุมนุมทางการเมืองให้แก่เด็ก เนื่องจากปัจจุบันความเจริญก้าวหน้าทางด้านเทคโนโลยีทำให้เด็กได้รับทราบข้อมูลผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ตซึ่งข้อมูลดังกล่าวไม่ได้ผ่านการกลั่นกรอง จึงอาจมีข้อมูลเท็จหรือข้อมูลที่สร้างความขัดแย้งให้แก่สังคม และต้องร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการให้ความรู้ความเข้าใจและส่งเสริมสุขภาพจิตที่ดีและลดความเครียดให้แก่เด็ก

(๓) ควรกำหนดนโยบายแก้ปัญหาการตั้งครรภ์ในกลุ่มวัยรุ่นอย่างเร่งด่วน เนื่องจากกลุ่มวัยรุ่นในปัจจุบันมีแนวโน้มเข้าสู่แหล่งอบายมุขมากขึ้น และควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการบรรจุหลักสูตรเพศศึกษาไว้ในหลักสูตรการศึกษาทุกระดับ นอกจากนี้ควรให้ความรู้แก่สตรีที่ไม่พร้อมจะมีบุตร เพื่อคุมกำเนิดหรือวางแผนการมีบุตร รวมทั้งจัดให้มีศูนย์รับเลี้ยงเด็กสำหรับมารดาที่อยู่ในวัยเรียน หรือวัยทำงาน ทั้งนี้ เพื่อลดปัญหาการทำแท้ง

(๔) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ ควรกำหนดกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจนและดำเนินงานในเชิงรุกเพื่อให้เกิดผลระยะยาว ต่อการพัฒนาประเทศโดยเฉพาะการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ การจัดสิ่งแวดล้อมที่เหมาะสมและสอดคล้องกับช่วงอายุสำหรับเด็กและเยาวชน รวมถึงการนำเด็กวัยเรียนซึ่งอยู่ในช่วงปิดเทอมหรือผู้สูงอายุที่ว่างงาน

มาใช้เวลาว่างเพื่อช่วยเหลือดูแลเด็กอ่อนที่ได้รับการทอดทิ้งโดยการจัดเลี้ยงอาหารเด็ก หรือทำกิจกรรมร่วมกับเด็ก เพื่อเติมเต็มความรู้สึกที่ดีให้แก่บุคคลทั้งสองฝ่ายซึ่งสามารถเยียวยาหรือแก้ไขปัญหาคบครัวทางอ้อมได้ ตลอดจนควรร่วมมือกับองค์กรภาคเอกชนเพื่อขยายเครือข่ายทางสังคมซึ่งจะช่วยลดปัญหาเด็กและผู้สูงอายุได้อีกทางหนึ่ง ทั้งนี้ ควรกำหนดตัวชี้วัดและการประเมินผลที่ชัดเจนซึ่งสามารถสะท้อนการบริหารจัดการงบประมาณได้อย่างเป็นรูปธรรม

(๕) สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และผู้สูงอายุ ควรส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้สูงอายุ โดยมุ่งเน้นการจัดกิจกรรมร่วมกันและการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างผู้สูงอายุ รวมทั้งการดำเนินการดังกล่าวควรดำเนินการให้ครอบคลุมถึงเด็กและเยาวชนเพื่อเสริมสร้างให้เด็กและเยาวชนสามารถทำตัวเป็นประโยชน์ต่อสังคม

(๖) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ควรเพิ่มความเข้มข้นในการประเมินมาตรฐานองค์กรด้านคนพิการ โดยนำหลักเกณฑ์ของการผ่านการประเมินมาตรฐานมาเป็นเงื่อนไขในการจัดสรรงบประมาณอุดหนุน ซึ่งการประเมินดังกล่าวควรพิจารณาตามบทบาทของ “องค์กรของคนพิการ” กับ “องค์กรเพื่อคนพิการ” ซึ่งแตกต่างกัน โดยใช้หลักการที่ว่า “องค์กรของคนพิการ” มีภารกิจหลักในด้านการขับเคลื่อนนโยบายทางสังคมและพิทักษ์สิทธิคนพิการ ในขณะที่ “องค์กรเพื่อคนพิการ” มีภารกิจหลักในการให้บริการแก่คนพิการ

(๗) สำนักงานส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติ ควรผลักดันการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะประเด็นเกี่ยวกับสถานะของคณะกรรมการบริหารกองทุนซึ่งต้องยกระดับเป็นคณะกรรมการเพื่อให้สามารถมอบอำนาจการจัดการกองทุนไปสู่จังหวัด รวมทั้งให้แก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติที่ว่าด้วยเรื่องการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อคนพิการ โดยให้ครอบคลุมประเด็นการเลือกปฏิบัติที่หลากหลายและกลไกการบริหารจัดการกรณีมีการร้องทุกข์และควรมีหน้าที่สร้างผลงานในการขับเคลื่อนประสานนโยบายระดับชาติ โดยส่งเสริมและผลักดันให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นออกข้อบัญญัติท้องถิ่น และประสานขับเคลื่อนให้หน่วยงานอื่นของรัฐดำเนินการ เพื่อส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๗ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๑) รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อย่างเพียงพอ เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นำงบประมาณดังกล่าวไปใช้พัฒนาเกษตรกรรมระดับรากหญ้าอันเป็นการช่วยลดปัญหาความเหลื่อมล้ำทางสังคมได้อีกทางหนึ่ง เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็นหน่วยงานที่ปฏิบัติงานใกล้ชิดกับประชาชนรับทราบปัญหาของประชาชนในแต่ละพื้นที่ และถือเป็นหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและการพัฒนาพืชผลการเกษตร หากภารกิจและหน้าที่หลักของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสบผลสำเร็จจะส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศพัฒนาโดยรวม

(๒) ควรสร้างจิตสำนึกและปลูกฝังความรักในอาชีพแก่เกษตรกรเพื่อลดปัญหาเกษตรกรขายที่ดินทำกินและสร้างค่านิยมให้บุตรหลานเรียนหนังสือสูงขึ้น เพื่อไปประกอบ

อาชีพอื่นด้วย เนื่องจากเห็นว่าอาชีพเกษตรกรเป็นอาชีพที่ลำบากและผลผลิตไม่คุ้มกับต้นทุนและแรงงาน อันจะส่งผลให้ประเทศไทยอาจประสบปัญหาขาดแคลนเกษตรกรหรือผลผลิตการเกษตรได้ในอนาคต

(๓) ควรส่งเสริมเกษตรกรรุ่นใหม่ให้มีความรู้ด้านวิชาการเกษตรเป็นพื้นฐาน

(๔) ควรดูแลปัญหาการผลิตสินค้าเกษตรให้มีต้นทุนต่ำเพราะเมื่อเกษตรกรมีรายได้เพิ่มขึ้นจะช่วยลดปัญหานั้นในระบบ การดำเนินการดังกล่าวควรบูรณาการร่วมกับกระทรวงการคลังรวมถึงส่งเสริมการสร้างเครือข่ายการดำเนินธุรกิจด้านการเกษตรอย่างครบวงจรเริ่มตั้งแต่กระบวนการผลิต การแปรรูป การจำหน่าย เพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร

(๕) ควรร่วมมือกับองค์การบริหารส่วนตำบลในการให้ความรู้และข้อมูลด้านเทคโนโลยีแก่เกษตรกรเกี่ยวกับการปลูกพืชตามความต้องการของตลาด สภาพดิน ภูมิอากาศ ปริมาณน้ำ การกำจัดเพลี้ย เพื่อให้เกษตรกรรู้เท่าทันปัญหาต่าง ๆ ผ่านการจัดวิทยุชุมชน และอินเทอร์เน็ตประจำหมู่บ้าน

(๖) กรมการข้าวควรทำการวิจัยเพื่อการพัฒนาให้มากขึ้นเพื่อให้ได้ข้าวพันธุ์ใหม่ที่มีคุณภาพ ส่งเสริมองค์ความรู้และเทคโนโลยีการผลิตและการเก็บเกี่ยวแก่เกษตรกรเพื่อให้สามารถเพิ่มประสิทธิภาพด้านการผลิต การป้องกันและการแก้ไขปัญหาโรคพืชที่เกิดขึ้นกับข้าวได้อย่างเป็นระบบ และการพัฒนาผลิตภัณฑ์ในรูปแบบต่าง ๆ ตลอดจนกระจายผลิตภัณฑ์ดังกล่าวเพื่อเป็นการเพิ่มรายได้ไปยังประชาชนหรือภาคเอกชน

(๗) กรมปศุสัตว์ควรส่งเสริมเกษตรกรรายย่อยให้มีโอกาสและมีความรู้ในการพัฒนาการทำปศุสัตว์อย่างเท่าเทียมกับบริษัทเอกชนหรือเกษตรกรรายใหญ่ เพื่อสร้างความเป็นธรรมแก่เกษตรกรรายย่อยที่มีเงินทุนต่ำ โดยเฉพาะการส่งเสริมแม่พันธุ์สัตว์

(๘) กรมพัฒนาที่ดินควรสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้าน และให้ประชาชนร่วมบริหารจัดการน้ำโดยใช้ภูมิปัญญาชาวบ้านและจัดให้มีข้อมูลและรายละเอียดแหล่งน้ำในภาพรวม

(๙) กรมชลประทานเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำเพื่อการเกษตร แต่ยังมีหน่วยงานที่รับผิดชอบการบริหารจัดการน้ำในหน่วยงานอื่นอีก ๙ กระทรวง ๒๒ กรม จึงควรบูรณาการหลักการจัดสรรน้ำและการบริหารจัดการ โดยจัดลำดับความสำคัญในการจัดสรรน้ำทั้งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค น้ำเพื่อรักษาระบบนิเวศ น้ำเพื่อการเกษตร น้ำเพื่อการพาณิชย์ อุตสาหกรรมและบริการ และน้ำเพื่อกิจการอื่น โดยตั้งอยู่บนฐานศักยภาพของทรัพยากรที่จะสามารถรองรับได้และมีความยั่งยืน โดยคำนึงถึงเชิงประสิทธิภาพ คุณภาพและปริมาณเพื่อลดปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรน้ำ การใช้น้ำเกินศักยภาพ การใช้สารเคมีที่จะไปสะสมในแหล่งน้ำ ลดการกัดเซาะของตลิ่งและชายฝั่ง ปัญหาแผ่นดินทรุด ปัญหาน้ำท่วมตามฤดูกาล ปัญหาน้ำท่วมหนักในบางพื้นที่ที่เกี่ยวข้องเนื่องจากโครงข่ายคมนาคมฝั่งเมือง และการพัฒนาที่อยู่อาศัยที่ไม่มีความสอดคล้องและสมดุล

การบริหารจัดการน้ำควรสอดคล้องกับระบบนิเวศและชุมชน ลำน้ำสาขา ลำน้ำย่อย และด้วยศักยภาพอันจำกัดทางด้านงบประมาณ จึงควรลดขนาดโครงการให้เล็กลง และกระจายไปในพื้นที่โดยใช้กระบวนการทำงานแบบมีส่วนร่วม และการจัดการน้ำโดยชุมชนลุ่มน้ำ คณะกรรมการลุ่มน้ำ และเพิ่มการศึกษาองค์ความรู้ในเรื่องตะกอน แร่ธาตุ สารอาหารระบบนิเวศ

(๑๐) กรมวิชาการเกษตรควรมีการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์งานวิจัยที่เป็นประโยชน์แก่เกษตรกรและให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าว อาทิ การประชาสัมพันธ์

ผ่านสื่ออินเทอร์เน็ต วิทยุชุมชน รวมทั้งการให้ข้อมูลเป็นภาษาถิ่นเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้อย่างสะดวก และการศึกษาปัญหาและแนวทางแก้ไขเกี่ยวกับผลผลิตทางการเกษตร รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนแนวทางในการแปรรูปผลผลิตทางการเกษตรเพื่อสร้างผลิตภัณฑ์และเพิ่มมูลค่าสินค้าเกษตร โดยการสร้างตราสินค้า หรือการบรรจุหีบห่อที่มีคุณภาพเพื่อสร้างโอกาสการส่งออกและการแข่งขันทางการค้าของผลิตภัณฑ์สินค้าเกษตร เนื่องจากปัจจุบันประเทศเพื่อนบ้านของไทยมีแนวโน้มการส่งออกสินค้าเกษตรจำนวนมาก ซึ่งอาจทำให้ประเทศไทยเสียโอกาสทางการตลาดได้

(๑๑) กรมส่งเสริมสหกรณ์ควรสนับสนุนส่งเสริมระบบสหกรณ์ให้มีความเข้มแข็ง โดยการพัฒนากระบวนการเรียนรู้ให้แก่เกษตรกร รวมทั้งเพิ่มขีดความสามารถในด้านการบริหารจัดการระบบสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกษตรกรมีความเชื่อมั่นในระบบสหกรณ์และเกิดประโยชน์สูงสุดเป็นที่พึงของประชาชนและเกษตรกรในพื้นที่

(๑๒) กรมหม่อนไหมควรหาแนวทางส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกหม่อนเลี้ยงไหมเป็นอาชีพหลัก เพื่อให้คุณภาพไหมไทยได้พัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมให้มีผลิตภัณฑ์จากไหมและผ้าไหมไทย เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มและโอกาสให้แก่ไหมไทย

(๑๓) สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้จัดเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑) เพื่อให้เกษตรกรใช้ประโยชน์ในที่ดินซึ่งส่วนใหญ่บริเวณที่ดินดังกล่าวไม่อยู่ในเขตชลประทานทำให้เกษตรกรประสบปัญหาในการทำเกษตรกรรม การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ควรมีแนวเขตที่ดินส่วนหนึ่งไว้ประมาณ ๕๐-๑๐๐ ไร่ เพื่อจัดทำโครงการแหล่งเก็บน้ำขนาดใหญ่ เพื่อบรรเทาปัญหาน้ำท่วมน้ำแล้งของเกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินดังกล่าว อันจะส่งผลให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อเกษตรกรในการใช้ประโยชน์ในที่ดินเขตปฏิรูปที่ดิน รวมทั้งยังสมตามเจตนารมณ์ที่แท้จริงของการประกาศเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก.๔-๐๑)

(๑๔) สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติควรมีนโยบายส่งเสริมสินค้าที่สกัดสารอาหารและวิตามินต่างๆ จากสินค้าเกษตร เพื่อนำมาผลิตเป็นอาหารเสริมหรือเครื่องสำอาง หรือส่งเสริมให้มีการวิจัยเพื่อผลิตสินค้าใหม่ ๆ จากผลผลิตด้านการเกษตรนอกเหนือจากการนำผลผลิตด้านการเกษตรไปใช้ผลิตอาหารเพียงอย่างเดียว

(๑๕) สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรควรให้ข้อมูลด้านการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรแก่เกษตรกรที่เพาะปลูก เพื่อให้ทราบถึงสถานะและแนวโน้มของผลผลิตในปัจจุบัน และในอนาคต เนื่องจากที่ผ่านมาหากสินค้าเกษตรใดมีราคาสูง เกษตรกรจะปลูกพืชชนิดนั้นเป็นจำนวนมาก เมื่อผลผลิตดังกล่าวออกสู่ตลาดส่งผลให้ราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ นอกจากนี้ควรส่งเสริมให้นำสินค้าเกษตรเข้าสู่โรงงานโดยตรงไม่ต้องผ่านคนกลาง

(๑๖) สำนักงานวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) โครงการหลวง และโครงการในพระราชดำริต่างๆ ประสบผลสำเร็จอย่างมาก จึงควรขยายโครงการหลวงและโครงการในพระราชดำริที่ผ่านการทดลองและการปฏิบัติในพื้นที่ไปยังจังหวัดต่างๆ ตามสภาพภูมิประเทศ

(๑๗) สำนักงานพิพิธภัณฑ์เกษตรเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว (องค์การมหาชน) ควรทำให้พิพิธภัณฑ์เป็นแหล่งเรียนรู้ที่มีชีวิต รวมทั้งควรดำเนินการเชิงรุกให้พิพิธภัณฑ์มีรูปแบบที่หลากหลายที่สามารถใช้ประโยชน์ได้และควรดำเนินการในลักษณะเคลื่อนเข้าสู่ชุมชน หมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ เพื่อประชาสัมพันธ์และเชิญชวนให้ประชาชนเข้ามาศึกษาและเรียนรู้ การดำเนินงานดังกล่าวซึ่งจะเป็นเครื่องมือสื่อสารให้ประชาชนได้ทราบและรู้สำนึกในพระเกียรติคุณ

และพระอัจฉริยภาพของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว อันส่งผลให้ประชาชนมีความเข้าใจลึกซึ้งต่อพระราชกรณียกิจของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และมีความรู้สึกรักประเทศชาติและวัฒนธรรมของชาติมากขึ้น นอกจากนี้ควรดำเนินนโยบายให้มีความต่อเนื่องและการปรับปรุงหรือบูรณะอาคารพิพิธภัณฑสถานให้สามารถใช้ประโยชน์ได้จริง รวมทั้งควรร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อดำเนินการบรรจุหลักสูตรภาคบังคับเรื่องการศึกษาเรียนรู้พระราชกรณียกิจและโครงการในพระราชดำริด้านการเกษตรของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

(๑๘) องค์การตลาดเพื่อเกษตรกรควรเป็นองค์การที่บริหารจัดการการตลาดอย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมสนับสนุนสินค้าเกษตรที่มีคุณภาพ และเป็นแหล่งจำหน่ายสินค้าเกษตรครบวงจรของเกษตรกร จึงควรขยายตลาดจำหน่ายสินค้าเกษตรให้ครอบคลุมตามภูมิภาคต่างๆ ของประเทศ รวมทั้งควรมีมาตรการช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกร สถาบันเกษตรกรจากพื้นที่ต่างๆ ของประเทศ ในการนำสินค้าเกษตรมาจำหน่ายในตลาดขององค์การตลาดเพื่อเกษตรกรได้อย่างทั่วถึง

๒.๘ กระทรวงคมนาคม

(๑) ควรพัฒนาระบบการขนส่งโดยใช้ระบบรางให้มากขึ้น เน้นการเข้าถึงระบบบริการของประชาชนและจัดให้มีรถไฟเชื่อมโยงระหว่างจังหวัดทุกจังหวัดเพื่อเป็นการลดต้นทุนและพลังงานได้อีกทางหนึ่ง สำหรับนโยบายการจัดทำรถไฟความเร็วสูงของกระทรวงคมนาคมซึ่งเป็นนโยบายที่มีประสิทธิภาพแต่ควรคำนึงถึงเส้นทางการขนส่ง โดยเลือกเส้นทางที่มีความเหมาะสมและคุ้มค่าต่อการลงทุนและเชื่อมโยงกับระบบการขนส่งอื่นๆ ระบบ

การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชนในโครงการรถไฟความเร็วสูงเป็นโครงการที่ลดรายจ่ายงบประมาณของรัฐได้ กระทรวงคมนาคมควรส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดขึ้นเพื่อประโยชน์ต่อประชาชนในภูมิภาค และลดปัญหาการลงทุนรถไฟความเร็วสูง ๑๐ สายที่กระจุกตัวอยู่ในกรุงเทพมหานคร

การรถไฟแห่งประเทศไทยควรมีแนวทางบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ และมุ่งเน้นให้บริการแก่ประชาชนอย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การปรับปรุงเรื่องความไม่ตรงต่อเวลาของการให้บริการ เนื่องจากที่ผ่านมาความไม่ตรงต่อเวลาในการรับ-ส่งผู้โดยสารของการรถไฟแห่งประเทศไทยได้สร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนผู้ใช้บริการเป็นอย่างมาก การปรับปรุงห้องน้ำภายในให้สะอาด ไม่ส่งกลิ่นเหม็น และการดูแลอุปกรณ์ประจำรถไฟให้อยู่ในสภาพการใช้งานไม่ทรุดโทรม รวมทั้งควรมีแนวทางบริหารจัดการพื้นที่โดยการนำไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์เพื่อชดเชยการขาดทุนของการรถไฟแห่งประเทศไทย

(๒) ควรมุ่งเน้นถึงความปลอดภัยของผู้ใช้รถใช้ถนนเป็นสำคัญ และเป็นระบบ อาทิ การก่อสร้างถนนต้องได้ตามมาตรฐานเพื่อความปลอดภัยของผู้ใช้รถใช้ถนน รวมทั้งการพิจารณาออกใบอนุญาตขับรถจะต้องพิจารณาถึงความสามารถในการขับขี่และความปลอดภัยของผู้ขับขี่และผู้ร่วมใช้รถใช้ถนนเป็นสำคัญ

(๓) ปัญหาการจราจรติดขัดในพื้นที่กรุงเทพมหานครเป็นปัญหาที่จะต้องได้รับการแก้ไขโดยเร่งด่วน และจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการบูรณาการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจราจรอย่างเป็นระบบ โดยมุ่งเน้นการส่งเสริมการขนส่งระบบรางและกำหนดให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นวาระแห่งชาติ

(๔) พื้นที่ใต้ทางด่วนที่อยู่ในความรับผิดชอบของการทางพิเศษแห่งประเทศไทยควรมีการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ต่อสังคม ทั้งนี้ ที่ผ่านมามีการใช้พื้นที่ใต้ทางด่วนหลายแห่งเพื่อเป็นที่ทิ้งขยะซึ่งส่งผลกระทบต่อประชาชนในพื้นที่รอบข้าง

๒.๙ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ภารกิจของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความซ้ำซ้อนหรือคล้ายกันอยู่ในกระทรวงอื่นด้วย จึงควรมีเครื่องมือกลไกการบริหารจัดการ และวิธีปฏิบัติ การบูรณาการระหว่างหน่วยงาน และการส่งเสริมการมีส่วนร่วมภาคประชาชน เพื่อสร้างกระบวนการเรียนรู้ กระบวนการทำงานร่วมกันในการรักษา พื้นที่ ใช้น้ำ ประโยชน์ เฝ้าระวัง เพื่อแก้ไขปัญหาความขัดแย้ง และลดช่องว่างในข้อจำกัดเรื่องงบประมาณและบุคลากร ดังนี้

(๑) กรมทรัพยากรน้ำมีระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีตั้งคณะกรรมการลุ่มน้ำ คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับน้ำ ๒๕ ลุ่มน้ำหลัก ลุ่มน้ำสาขา ๒๕๔ ลุ่มน้ำ และลุ่มน้ำย่อยอีกจำนวนมาก แม้มีหลักการดีแต่ไม่สามารถนำไปปฏิบัติให้เกิดผลได้ เนื่องจากงบประมาณที่ใช้สำหรับการประชุมของคณะกรรมการลุ่มน้ำไม่เพียงพอ กระบวนการมีส่วนร่วมจากลุ่มน้ำสู่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติสู่คณะรัฐมนตรี ซึ่งจะเป็นกลไกสร้างการมีส่วนร่วมและลดข้อขัดแย้งจึงไม่ได้ผล โครงการต่าง ๆ จึงใช้กลไกของกระทรวง กรม ที่เป็นพระราชบัญญัติสู่คณะรัฐมนตรี มากกว่าการใช้กลไกลุ่มน้ำตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ในขณะที่กรมชลประทานมีงบประมาณหลายหมื่นล้านบาท แต่ไม่ใช้กลไกผ่านคณะกรรมการลุ่มน้ำจึงขาดการมีส่วนร่วมและสร้างความขัดแย้งสูง จึงควรพยายามผลักดันระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีให้พัฒนาไปสู่พระราชบัญญัติเพื่อให้มีสภาพบังคับในการบูรณาการหน่วยงานบริหารจัดการน้ำต่อไป

(๒) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรส่งเสริมการทำงานแบบเครือข่ายต่อไป แต่เนื่องจากกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งมีภารกิจซ้ำซ้อนในเชิงโครงสร้างการบริหารงานกับกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม จึงควรทำงานเชิงบูรณาการร่วมกัน รวมถึงกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การทำงานเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๓) กรมป่าไม้ควรมีแนวทางฟื้นฟูและรักษาป่าไม้ เช่น ป่าบก ป่าชายเลน ป่าพรุ ป่าเบญจพรรณ ป่าไผ่ ป่าเต็งรัง ป่าดิบชื้น ป่าดิบแล้ง โดยปลูกป่าในพื้นที่ที่เคยมีป่า ส่วนป่าที่ถูกบุกรุกหรือมีปัญหาแนวเขตอาจใช้วิธีการของป่าชุมชนและกระบวนการมีส่วนร่วม การจัดการโดยชุมชนเข้าไปหนุนเสริมข้อจำกัดเรื่องบุคลากรและงบประมาณ รวมทั้งการปลูกป่าสองข้างทาง ถนน หรือสองข้างคลองชลประทานโดยการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานรัฐ

(๔) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมควรพิจารณารายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมอย่างรอบคอบเพื่อลดความขัดแย้งในพื้นที่ ตลอดจนมีมาตรการกำกับการปฏิบัติตามรายงานภายหลังได้รับอนุมัติโครงการ โดยเสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมภาคประชาชนให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการกำกับดูแล จึงควรมีงบประมาณที่เพียงพอให้สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน

๒.๑๐ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

(๑) ควรสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับภัยพิบัติทางธรรมชาติและพยากรณ์อากาศให้แก่ประชาชน และสนับสนุนส่งเสริมบุคลากรให้พัฒนาความรู้ ความสามารถในการผลิตโปรแกรมให้มากขึ้น โดยเฉพาะการพัฒนาโปรแกรมที่ทุกคน

สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้ร่วมกันภายใต้หลักการการออกแบบที่เป็นสากล ขณะเดียวกัน ก็มีความจำเป็นต้องพัฒนาโปรแกรมพิเศษหรือเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับกลุ่มเป้าหมาย เฉพาะกลุ่ม เพื่อช่วยลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงเทคโนโลยีสำหรับคนพิการ ผู้สูงอายุ หรือกลุ่มคนอื่น ๆ รวมทั้งสนับสนุนให้ประชาชนทุกภาคส่วนสามารถเข้าถึงและใช้ข้อมูลข่าวสารภาครัฐผ่านเทคโนโลยี สารสนเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒) ควรมีการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับศูนย์กลางความรู้แห่งชาติ และสนับสนุนส่งเสริมการจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้เทคโนโลยีสารสนเทศชุมชนให้ครอบคลุมทั่วประเทศ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนในถิ่นทุรกันดารได้เข้าถึงแหล่งความรู้ได้ง่ายขึ้น ตลอดจนควรประสาน ความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาบุคลากรด้านเทคโนโลยี สารสนเทศทุกระดับให้มีความรู้ความสามารถมากขึ้น

(๓) การสำรวจข้อมูลเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวและข้อมูลสถิติอื่น ๆ ทั่วประเทศ สำนักงานสถิติแห่งชาติควรประสานความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ในระดับท้องถิ่น ได้แก่ กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งมีความใกล้ชิดกับประชาชนในพื้นที่ รวมทั้งการสำรวจควรพิจารณาถึงความน่าสนใจ ในการตอบแบบสอบถามและให้นำระบบภูมิสารสนเทศเข้ามาใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูล เพื่อให้ข้อมูล ที่ได้รับมีความถูกต้องมากยิ่งขึ้น

(๔) สำนักงานส่งเสริมอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์แห่งชาติ (องค์การ มหาชน) ควรสนับสนุนการใช้ซอฟต์แวร์ในประเทศ เพื่อลดการนำเข้าซอฟต์แวร์จากต่างประเทศ รวมทั้ง ควรส่งเสริมและพัฒนาบุคลากรด้านการผลิตซอฟต์แวร์ให้เพิ่มมากขึ้น นอกจากนี้ควรสนับสนุนการใช้ ซอฟต์แวร์ แบบ Open Source Code ให้แก่ประชาชนทั่วไป ซึ่งสามารถเปิดเผยให้คนทั่วไปสามารถเรียนรู้ แก้ไขและเผยแพร่ต่อไปได้ โดยร่วมกับภาคเอกชนในการดำเนินงาน เพื่อลดปัญหาการละเมิดลิขสิทธิ์ และประหยังบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ตลอดจนควรดำเนินการสำรวจความต้องการใช้ซอฟต์แวร์ ประเภทต่าง ๆ ของโรงพยาบาลทั่วประเทศ เนื่องจากโรงพยาบาลแต่ละแห่งอาจมีความต้องการซอฟต์แวร์ ที่เหมือนกันหรือแตกต่างกัน เพื่อช่วยอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงาน รวมทั้งควรสนับสนุนเทคโนโลยี และความรู้ต่าง ๆ แก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยจัดทำซอฟต์แวร์ส่วนกลาง เพื่อให้ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมนำไปใช้ต่อยอดธุรกิจของตนเอง

๒.๑๑ กระทรวงพลังงาน

(๑) นโยบายด้านพลังงานและการอนุรักษ์พลังงานควรมียุทธศาสตร์ ที่ชัดเจน โดยให้ครอบคลุมถึงแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง นอกจากนี้การมุ่งเน้นการส่งเสริมพลังงาน ทดแทนควรพิจารณาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สังคม และสุขภาพของประชาชน รวมทั้งควรมีแนวทาง การส่งเสริมพลังงานสะอาดอย่างเป็นรูปธรรม

(๒) การเตรียมการจัดสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์ซึ่งอยู่ในแผน พัฒนากำลังผลิตไฟฟ้าของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๗๓ มีการต่อต้านจากกลุ่มองค์กรเอกชนและ ประชาชนบางส่วน จึงควรหาแนวทางสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับโรงไฟฟ้าพลังงานนิวเคลียร์โดยรับฟังความ คิดเห็นของประชาชนอย่างทั่วถึงบนพื้นฐานของข้อเท็จจริง รวมทั้งการเตรียมแผนสำรองถ้าไม่สามารถ ดำเนินการได้

(๓) การดำเนินการของกองทุนพัฒนาชุมชนในพื้นที่รอบโรงไฟฟ้า ยังขาดระเบียบการดำเนินการและการบริหารงบประมาณที่ชัดเจนส่งผลให้เกิดการไม่ยอมรับของประชาชนในพื้นที่ จึงควรมีแนวทางหรือมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าว รวมทั้งควรมีมาตรการประเมินผล การดำเนินงานอย่างเป็นรูปธรรม

๒.๑๒ กระทรวงพาณิชย์

(๑) ควรประสานกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ส่งเสริมให้เกษตรกร มีความรู้ทางด้านการค้าและนำเทคโนโลยีด้านอาหารมาใช้อยู่ยี่ระยะเวลาการนำเสี่ยของสินค้าเกษตร เพราะเกษตรกรส่วนใหญ่ของประเทศมีแนวความคิดทำการเกษตรเพื่อบริโภคในครัวเรือนเท่านั้นเมื่อเหลือ จากการบริโภคในครัวเรือนจึงจะนำมาจำหน่าย และควรเพิ่มอำนาจต่อรองทางการค้าให้แก่เกษตรกรมากขึ้น โดยเฉพาะเกษตรกรผู้ผลิตข้าวและมันสำปะหลัง เนื่องจากพบว่าอำนาจการต่อรองเกี่ยวกับราคาสินค้า ดังกล่าวไปอยู่กับพ่อค้าคนกลาง

(๒) เนื่องจากปัจจุบันประเทศต่าง ๆ ที่เข้ามาติดต่อกับประเทศไทย ไม่ว่าจะเป็นทางเศรษฐกิจ การค้า วัฒนธรรม การศึกษา หรือแม้แต่ทางการเมือง ต่างส่งบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถทางภาษาไทยมาประจำหรือมาดำเนินการเจรจา จึงเห็นว่าปัจจุบันการที่ประเทศไทย ให้ความสำคัญกับการเรียนรู้ภาษาอังกฤษเพียงภาษาเดียวคงแข่งขันลำบากในเวทีโลก ดังนั้น การพัฒนา ทักษะความสามารถพิเศษทางภาษาต่างประเทศของประเทศคู่ค้าที่สำคัญของประเทศไทยให้แก่ผู้เจรจา ทางการค้าของไทยน่าจะเป็นเรื่องที่มีความจำเป็น เพื่อเพิ่มศักยภาพการเจรจาต่อรอง ทั้งยังแสดงให้เห็นว่า ประเทศไทยมีเจตจำนงและความสนใจที่ต้องการจะเจรจาและเป็นมิตรต่อประเทศนั้น ๆ อันจะส่งผล ให้การขับเคลื่อนนโยบายต่าง ๆ มีผลสำเร็จโดยเร็วและสมบูรณ์อย่างมีประสิทธิภาพและได้ประสิทธิผล

(๓) ควรสนับสนุนและให้ความรู้ด้านการค้าและด้านเทคโนโลยี แก่ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ เนื่องจาก ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมและโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ส่วนใหญ่เป็นชาวบ้าน ระดับรากหญ้าซึ่งยังมีความรู้และประสบการณ์ด้านการค้าและด้านเทคโนโลยีไม่เพียงพอ นอกจากนี้ ควรส่งเสริมให้มีการจัดตั้งศูนย์รวมการจำหน่ายสินค้าโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ เพื่อเป็นศูนย์กลาง การจำหน่ายสินค้าขึ้นในส่วนกลาง เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่ในส่วนกลางมีอำนาจการซื้อสินค้ามากกว่า ประชาชนในต่างจังหวัด ทั้งนี้ เพื่อสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนและเป็นการช่วยลดปัญหาการอพยพ ย้ายถิ่นฐานมาทำงานในเมืองหลวง รวมทั้งควรประสานงานกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้สินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์มีการพัฒนาด้านการผลิตและการตลาดแบบครบวงจร

(๔) ควรดำเนินนโยบายเพื่อส่งเสริมและพัฒนาสินค้าประเภทอาหาร ไทยเป็นธุรกิจเพื่อการส่งออกอย่างจริงจัง เนื่องจากโครงการครัวไทยสู่ครัวโลกประสบความสำเร็จอย่างมาก อย่างไรก็ตามกรมการค้าต่างประเทศต้องมีมาตรการควบคุมร้านอาหารไทยในต่างประเทศโดยเฉพาะ เรื่องคุณภาพของวัตถุดิบที่ใช้ประกอบอาหารและพ่อครัวซึ่งมีหน้าที่ประกอบอาหารที่ได้เป็นคนไทย และขาดความรู้เกี่ยวกับการทำอาหารไทยอย่างแท้จริง และควรสนับสนุนสถานบริการสปาให้มากขึ้น

(๕) ควรส่งเสริมสินค้าส่งออกไทยให้มีตราสินค้าเป็นของตนเอง เพื่อเพิ่มมูลค่าของสินค้าและเพิ่มรายได้ให้แก่ประเทศ

(๖) กรมการค้าต่างประเทศควรเพิ่มการรับฟังความเห็นจากประชาชน ที่เกี่ยวข้องกับการผลิตสินค้าให้มากขึ้น เนื่องจากการเจรจาทางการค้าส่วนใหญ่จะกระทำโดยผู้ที่มีความรู้

ความเชี่ยวชาญด้านการค้าแต่ไม่ได้มีความรู้ด้านการผลิตสินค้าอย่างแท้จริง รวมทั้งความคิดเห็นเกี่ยวกับมาตรการเปิดการค้าเสรี มีผลกระทบต่อสินค้าเกษตร เช่น ข้าว มันสำปะหลัง ข้าวโพด เป็นต้น

(๗) กรมการค้าต่างประเทศควรพัฒนาการค้าชายแดนระหว่างประเทศเพื่อนบ้านให้มากขึ้น เนื่องจากเศรษฐกิจของประเทศไทยมีความได้เปรียบประเทศเพื่อนบ้านอย่างมากทั้งในด้านอุตสาหกรรมและด้านการค้าชายเพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจได้อีกทางหนึ่ง

(๘) กรมการค้าภายในควรผลักดันและสนับสนุนการนำสินค้าหรือผลิตภัณฑ์ในท้องถิ่นให้เป็นสินค้าและผลิตภัณฑ์ที่มีศักยภาพสามารถเพิ่มรายได้ให้แก่ประชาชนอันเป็นแนวทางการส่งเสริมภูมิปัญญาชาวบ้านให้มีชื่อเสียงและการส่งเสริมการพัฒนาฝีมือของคนไทยไปพร้อมกันโดยเริ่มต้นจากการสร้างเอกลักษณ์เฉพาะ รวมทั้งควรบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและเอกชนให้เป็นไปในเชิงรุก เนื่องจากปัจจุบันมีสินค้าของชุมชนหรือสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ที่มีคุณภาพจำนวนมาก ซึ่งเป็นการเพิ่มช่องทางการค้าและเป็นการสร้างรายได้ให้แก่ผู้ผลิตในชุมชน

(๙) การดำเนินการเพื่อจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาของกรมทรัพย์สินทางปัญญาใช้ระยะเวลาดำเนินการค่อนข้างนาน กรมทรัพย์สินทางปัญญาควรมีแนวทางการดำเนินการเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว เนื่องจากหากดำเนินการล่าช้าจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้จดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาและอาจทำให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนทรัพย์สินทางปัญญาเสียประโยชน์ ตลอดจนกรมทรัพย์สินทางปัญญาจะสูญเสียโอกาสในการอ้างอิงการเป็นทรัพย์สินทางปัญญาของไทย

(๑๐) กรมพัฒนาธุรกิจการค้าควรมุ่งเน้นให้ผู้ประกอบการที่พักอาศัย โรงแรม รีสอร์ท โฮมสเตย์ สร้างอัตลักษณ์ของที่พักรับรองให้มีความสอดคล้องกับท้องถิ่นที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว รวมทั้งควรมีแนวทางให้ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้ประกอบการเกี่ยวกับการบริหารงานและการจัดการระบบภาษีเพื่อให้ผู้ประกอบการโดยเฉพาะผู้ประกอบการท้องถิ่นขนาดกลางและขนาดย่อมสามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างยั่งยืน

(๑๑) กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศควรบริหารจัดการจัดงานแสดงสินค้าให้มีประสิทธิภาพ และควรยกระดับความสำคัญและความยิ่งใหญ่ของงานเพื่อให้ได้รับความสนใจและการตอบรับจากประชาชนมากขึ้น

(๑๒) ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศ (องค์การมหาชน) อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา ถือเป็นแหล่งที่มีสินค้าที่หลากหลาย แต่ที่ผ่านมามีสินค้ายังไม่เป็นที่รู้จักของบุคคลทั่วไป ดังนั้น ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศควรมีการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบถึงภารกิจตลอดจนสินค้าต่าง ๆ อาทิ การทำบัญชีรายชื่อสินค้า แล้วจัดส่งไปยังหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์สินค้า

๒.๑๓ กระทรวงมหาดไทย

(๑) ควรเน้นการบริหารงานและงบประมาณและบูรณาการทั้งในระดับกรมและรัฐวิสาหกิจ (ส่วนกลาง) และระดับพื้นที่ (ส่วนภูมิภาค) ได้แก่ จังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความสัมพันธ์เชื่อมโยงกันและเพิ่มประสิทธิภาพของการบริหารจัดการ และควรให้ความสำคัญกับองค์กรระดับล่างที่บริการประชาชนอย่างใกล้ชิด เช่น กรมการหมู่บ้าน อาสาสมัครพัฒนาชุมชน อาสาสมัครสาธารณสุขในหมู่บ้าน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้บริหารท้องถิ่น

(๒) การเพิ่มขีดความสามารถของผู้นำชุมชนในท้องถิ่น ด้วยการฝึกอบรมให้ความรู้ ความเข้าใจในด้านการเมืองการปกครองและการบริหารงาน การให้เข้าถึงแหล่งความรู้ระบบเทคโนโลยีและการสื่อสาร โดยเฉพาะผู้ใหญ่บ้าน กำนัน และผู้บริหารท้องถิ่นระดับตำบล ในฐานะเป็นแกนนำหลักในการพัฒนาและบริการประชาชนอย่างใกล้ชิด รวมทั้งควรเพิ่มสวัสดิการค่าตอบแทนและจัดหารถจักรยานยนต์เพื่อความสะดวกและรวดเร็วในการดูแลทุกข์สุขของประชาชนในทุกพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง

(๓) นโยบายการปรับปรุงศาลากลางจังหวัดของกระทรวงมหาดไทย ควรคำนึงถึงการเข้าถึงของบุคคลทุกฝ่าย ทุกอาชีพ ไม่ควรพิจารณาเฉพาะสภาพแวดล้อมเพียงอย่างเดียว รวมทั้งระบบฐานข้อมูลของกระทรวงมหาดไทยควรออกแบบให้มีลักษณะเป็นมาตรฐานสากลทั้งทางด้านการเข้าถึงและด้านภาษา โดยเฉพาะการออกแบบให้ผู้พิการสามารถเข้าถึงได้

(๔) ควรให้ความสำคัญกับปัญหาเสพติดมากขึ้นด้วยการเน้นงานด้านมวลชนสัมพันธ์เชิงรุกกับประชาชนในแต่ละพื้นที่ และบูรณาการงานดังกล่าวร่วมกับอำเภอและจังหวัด

(๕) กรมการพัฒนาชุมชนควรพัฒนาผู้ผลิตสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ให้ยกระดับเป็นผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม และควรพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ระดับห้าดาวเป็นสินค้าเพื่อการส่งออก

(๖) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยยังขาดการบูรณาการงานด้านบรรเทาสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากงานดังกล่าวมีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลายหน่วยงาน การช่วยเหลือผู้ประสบภัยในปัจจุบันเป็นการกระทำแบบแก้ปัญหาเฉพาะหน้าโดยไม่มีมาตรการป้องกันและแก้ไขในระยะยาว ดังนั้น กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรมีแผนป้องกันระยะยาวอาจจะเป็นแผน ๑๐ ปี เช่น การแก้ปัญหากล้ง การแก้ปัญหาน้ำท่วม

(๗) กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยควรรณรงค์และดูแลป้องกันภัยต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องและจริงจัง โดยการใช้หลักการจัดการความรู้มาผสมผสานกับการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศที่เป็นมาตรฐานสากล ซึ่งจะช่วยให้เตือนภัยหรือจัดการภัยพิบัติเพื่อลดความเสียหาย เนื่องจาก การเกิดภัยพิบัติในแต่ละครั้งได้เกิดความเสียหาย สูญเสียชีวิตและทรัพย์สิน สาเหตุประการหนึ่งที่ก่อให้เกิดความเสียหายคือ การไม่รู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนในพื้นที่ ความไม่รู้ดังกล่าวเกิดจากปัจจัยหลายอย่าง อาทิ ประชาชนไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร การจัดการความรู้ที่มาจากการเตือนภัย เพื่อเตรียมตัวก่อนเกิดภัยพิบัติที่ไม่สอดคล้องกับความหลากหลายทางวัฒนธรรม จึงควรให้ความสำคัญเกี่ยวกับการจัดการความรู้และเทคโนโลยีสารสนเทศให้สามารถเข้าถึงประชาชนในพื้นที่ ซึ่งจะช่วยลดความเสียหายจากการเกิดภัยพิบัติได้อีกทางหนึ่ง

(๘) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพัฒนาพลังงานทดแทน โดยการส่งเสริมให้ท้องถิ่น ๑ อบต. สามารถผลิตพลังงานทดแทนได้ ๑ เมกะวัตต์ ซึ่งพลังงานทดแทนดังกล่าวอาจเป็นพลังงานทดแทนที่ได้จากขยะมูลฝอย กังหันลมแบบรอบต่ำ หรือพลังงานชีวมวล รวมทั้งควรจัดสรรงบประมาณด้านการพัฒนาถนนในท้องถิ่นตามความเหมาะสม เนื่องจากหากมีถนนมากขึ้นจะส่งผลให้ปริมาณรถเพิ่มมากขึ้น อันอาจกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของประชาชน

๒.๑๔ กระทรวงยุติธรรม

(๑) ปัญหาเสพติดที่ระบาดในกลุ่มเด็กและเยาวชน หรือในเรือนจำ ปัจจุบันมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นอย่างต่อเนื่อง ควรดำเนินการ ดังนี้

(๑.๑) ทลายแหล่งขนส่งยาเสพติดขนาดใหญ่ตามแนวชายแดน อย่างเข้มงวด

(๑.๒) ต้องประสานความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในเชิงรุก เพื่อให้ได้รับความร่วมมือในทางปฏิบัติ และเป็นรูปธรรมมากขึ้น

(๑.๓) ประสานขอข้อมูลและจำนวนผู้เสพยาเสพติดในแต่ละพื้นที่ทั่วประเทศจากอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อให้ได้ ข้อมูลที่ถูกต้องและเป็นจริงสามารถนำมาใช้เป็นข้อมูลพื้นฐานและตัวชี้วัดในการดำเนินโครงการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดได้เป็นอย่างดี

(๑.๔) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ควรมีนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนที่อยู่ตามแนวตะเข็บชายแดนมีความเข้มแข็งโดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งกระทรวงกลาโหม กระทรวงมหาดไทย และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ

(๒) ควรส่งเสริมการออกหน่วยยุติธรรมเคลื่อนที่ซึ่งเป็นนโยบาย เชื่อมโยงประชาชนให้สามารถเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้ แต่การดำเนินงานยังไม่ทั่วถึง กระทรวงยุติธรรมจึงควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงมหาดไทยและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดโครงการออกหน่วยพบประชาชนทุกจังหวัด เพื่อให้สามารถดำเนินนโยบายได้อย่างครอบคลุมและ สม่าเสมอ และควรหาช่องทางให้ประชาชนสามารถติดต่อหน่วยยุติธรรมเคลื่อนที่ได้โดยสะดวกโดยเฉพาะ ประชาชนที่อยู่ห่างไกล

(๓) กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพควรเร่งดำเนินการประชาสัมพันธ์ บพบาทและภารกิจหน้าที่ให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลการดำเนินงานภายใต้พันธกิจของการทำหน้าที่ ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชนตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักสิทธิมนุษยชน เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิและเสรีภาพตามที่รัฐธรรมนูญ บัญญัติไว้ได้อย่างถูกต้อง

(๔) กรมราชทัณฑ์ในฐานะหน่วยงานที่ทำหน้าที่ควบคุม แก้ไข และพัฒนา พฤตินิสัยของผู้ต้องโทษเพื่อคืนคนดีมีคุณค่าสู่สังคม ควรกำหนดมาตรการเพื่อให้เจ้าหน้าที่มีค่าตอบแทน ที่ดีขึ้นและเหมาะสมกับภาระงานที่ปฏิบัติอยู่ รวมทั้งรณรงค์เพื่อสร้างทัศนคติที่ดีแก่ประชาชนต่อผู้ต้องโทษ เพื่อให้โอกาสผู้ต้องโทษกลับตัวเป็นพลเมืองที่ดีต่อไป

(๕) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ ควรเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจและมีมาตรการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตเพื่อลดปัญหาการทุจริตในสังคมไทย และเร่งรัดการแต่งตั้งคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตในภาครัฐให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๒.๑๕ กระทรวงแรงงาน

(๑) ควรมีการประเมินผลการพัฒนาฝีมือแรงงานเกี่ยวกับทักษะฝีมือ คุณภาพชีวิต และรายได้ เพื่อศึกษาทิศทางของการพัฒนาฝีมือแรงงานในอนาคตและแก้ไขปัญหา

การขาดแคลนแรงงานคุณภาพบางประเภทที่ภาคเอกชนมีความต้องการสูงในตลาดแรงงาน รวมทั้งปัญหา
มาตรฐานแรงงาน เช่น ยานยนต์ อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ได้แรงงานที่มีฝีมือและเพียงพอต่อความต้องการ
แรงงานในแต่ละด้าน ทั้งนี้ ควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการเพื่อกำหนดแนวทางแก้ไข
ปัญหาดังกล่าว โดยส่งเสริมให้นักเรียนเลือกเรียนในแผนกวิชาที่ตลาดแรงงานต้องการ และกำหนดมาตรฐาน
ของแรงงานในแต่ละด้าน พร้อมทั้งยกระดับรายได้เพื่อจูงใจให้แรงงานเข้าสู่ตลาดแรงงาน เนื่องจากที่ผ่านมา
พบปัญหาการเรียนของนักเรียนไม่ตรงกับความต้องการของตลาดแรงงาน และมีมาตรฐานต่ำกว่าที่ตลาดแรงงาน
ต้องการ นอกจากนี้ควรมีมาตรการจูงใจให้เด็กนักเรียนหันมาสนใจศึกษาในสถาบันการอาชีวศึกษา
และสนับสนุนให้เด็กได้ศึกษาตามความถนัดของตน โดยสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการศึกษา เช่น การพิจารณา
ให้เงินกู้ยืมเรียนแก่นักเรียนสายอาชีวศึกษาและสายสามัญในสัดส่วนเท่า ๆ กัน

(๒) ควรพิจารณาปรับปรุงอัตราส่วนของการจ้างงานคนพิการ
ตามร่างกฎกระทรวงกำหนดสัดส่วนการจ้างงานคนพิการของสถานประกอบการของเอกชน ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับ
อัตราส่วนดังกล่าวกับประเทศเพื่อนบ้านแล้วยังถือว่ามียัตราส่วนที่ต่ำกว่า และไม่เป็นอัตราส่วนตาม
มาตรฐานสากล รวมทั้งควรจัดทำฐานข้อมูลแรงงานคนพิการร่วมกับฐานข้อมูลการสมัครงานของคนทั่วไป
เพื่อให้คนพิการที่ประสงค์จะสมัครงานเข้าไปใช้ฐานข้อมูลดังกล่าวร่วมกัน

(๓) ควรส่งเสริมและพัฒนาทักษะทางภาษาและฝีมือแรงงานไทย
ให้มีมาตรฐาน และพิจารณาถึงความเหมาะสมในการพัฒนาฝีมือแรงงานในแต่ละพื้นที่ โดยพิจารณาจาก
ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปะและวัฒนธรรมในแต่ละพื้นที่ รวมถึงศักยภาพของแรงงานในพื้นที่ เพื่อให้การ
พัฒนาฝีมือแรงงานในแต่ละท้องถิ่นตรงตามความต้องการของผู้ประกอบการ และสามารถพัฒนาไปสู่
ผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมได้ในอนาคต

(๔) ควรหามาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาการหลอกลวงแรงงานไทย
ไปทำงานต่างประเทศ และควรจัดตั้งกองทุนเพื่อให้สินเชื่อกับผู้ใช้แรงงานที่จะไปทำงานในต่างประเทศ
เพื่อที่จะไม่ต้องไปกู้หนี้ยืมสินนอกระบบหรือการนำที่ดินไปจำนอง ซึ่งหากไม่ประสบความสำเร็จในการทำงาน
หรือถูกหลอกลวงไปทำงานก็ยังสามารถกลับมาเจรจากับกองทุนดังกล่าวเพื่อขอใช้เงินคืนได้ รวมทั้งควรหา
แนวทางป้องกันปัญหาการถูกกีดกันแรงงานในต่างประเทศ โดยศึกษาข้อมูลในการทำงานของแต่ละประเทศ
ถึงความต้องการประเภทของแรงงาน และกฎ ระเบียบในการทำงานของประเทศนั้น ทั้งนี้ ควรพิจารณาถึง
คุณภาพของแรงงาน ทักษะด้านภาษา และทัศนคติในการทำงานของแรงงานว่ามีความเหมาะสมในการ
ทำงานต่างประเทศของแต่ละพื้นที่ เพื่อพัฒนาแรงงานไทยให้ตรงตามความต้องการและเข้าไปทำงาน
ได้อย่างถูกกฎหมาย

(๕) ควรจัดทำฐานข้อมูลแรงงานต่างด้าวให้ทันสมัย เพื่อเป็นข้อมูลกลาง
ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปใช้แก้ไขปัญหาด้านสังคม ปัญหาด้านความมั่นคง และปัญหาด้านการสาธารณสุข
ของประเทศ รวมทั้งควรมีมาตรการจูงใจให้แรงงานต่างด้าวมาลงทะเบียนแรงงานในประเทศไทย เช่น
ปรับปรุงขั้นตอนและลดค่าใช้จ่ายในการลงทะเบียนแรงงานต่างด้าว เพื่อให้นายจ้างนำแรงงานต่างด้าว
มาขึ้นทะเบียน ซึ่งจะช่วยให้รัฐได้ข้อมูลแรงงานต่างด้าวที่ถูกต้อง เป็นปัจจุบัน และสามารถควบคุมได้

(๖) สำนักงานประกันสังคมควรปรับปรุงนโยบายการจ่ายเงินประกันสังคม
ให้แก่ผู้ประกันตนที่ประสบภัยจากรถ โดยให้เบิกจ่ายเงินจากการใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติคุ้มครอง
ผู้ประสบภัยจากรถ พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งเป็นกฎหมายที่บังคับใช้และมีวัตถุประสงค์เฉพาะเรื่องดังกล่าวก่อน

หากคำรักษาพยาบาลเกินสิทธิจึงมาเบิกจากสิทธิรักษาพยาบาลตามพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อลดความซ้ำซ้อนของการใช้สิทธิ

(๗) สำนักงานประกันสังคมควรพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การจ่ายเงินชดเชยที่เพิ่มจำนวนเงินเป็น ๗๗ บาทต่อคนต่อปีสำหรับโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลที่ได้รับการรับรองคุณภาพมาตรฐานจากสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาลกำหนด ส่วนโรงพยาบาลหรือสถานพยาบาลที่ดำเนินการตามหลักเกณฑ์มาตรฐานที่สำนักงานประกันสังคมกำหนดแต่ยังไม่ได้มาตรฐานจากสถาบันรับรองคุณภาพสถานพยาบาลกลับไม่ได้รับเงินชดเชยดังกล่าว

๒.๑๖ กระทรวงวัฒนธรรม

(๑) ควรสนับสนุนส่งเสริมให้สภาวัฒนธรรมจังหวัด สภาวัฒนธรรมอำเภอ และสภาวัฒนธรรมตำบล นำวัฒนธรรมท้องถิ่นมาประยุกต์ใช้กับการดำรงชีวิตของประชาชนในพื้นที่ เนื่องจากวัฒนธรรมในแต่ละพื้นที่มีความเป็นมาที่แตกต่างกันและมีประโยชน์เฉพาะแต่ละพื้นที่ แต่สามารถนำไปปรับใช้ในพื้นที่อื่นได้ ทั้งนี้ ควรสนับสนุนและบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการส่งเสริมและรักษาศิลปะและวัฒนธรรมท้องถิ่น รวมทั้งสนับสนุนการจัดตั้งสำนักงานวัฒนธรรมตำบล เพื่อรวบรวมและเผยแพร่ศิลปะและวัฒนธรรมในแต่ละท้องถิ่นเพื่อให้เยาวชนและประชาชนทั่วไปได้รับความรู้ อีกทั้งยังเป็นการสนับสนุนการท่องเที่ยวของท้องถิ่นอีกทางหนึ่งด้วย

(๒) ควรประสานความร่วมมือกับกระทรวงศึกษาธิการส่งเสริมวัฒนธรรมประชาธิปไตยให้แก่เยาวชนเพื่อปลูกฝังให้รู้จักการยอมรับและรับฟังความคิดเห็นที่แตกต่างของบุคคลอื่น รวมทั้งให้มีจิตสำนึกในการมีส่วนร่วมในสังคม นอกจากนี้ควรหาแนวทางนำวัฒนธรรมไทยมาปรับใช้ในวิถีชีวิตจริง

(๓) ควรส่งเสริมวัฒนธรรมไทยให้แก่คนไทยในต่างประเทศ เช่น เทศกาลต่าง ๆ การแต่งงานแบบไทย การรำไทย การใช้ภาษาไทย เป็นต้น โดยเผยแพร่ผ่านวัดไทยในต่างประเทศซึ่งเป็นแหล่งรวมคนไทยที่อาศัยอยู่ในต่างประเทศ รวมทั้งสนับสนุนการแสดงด้านวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศให้มากขึ้น

(๔) ควรมีแนวทางส่งเสริมให้เยาวชนไทยเกิดความรู้สึกรัก ห่วงแหน และเข้าถึงศิลปะและวัฒนธรรมของไทยให้ได้มากที่สุด โดยเฉพาะการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม และศีลธรรมในแหล่งการศึกษาและชุมชนต่าง ๆ เนื่องจากกระทรวงวัฒนธรรมถือได้ว่าเป็นหน่วยงานที่สนับสนุนความมั่นคงของชาติในภาคประชาชน

(๕) ควรสนับสนุนส่งเสริมให้บุคคลที่มีอาชีพด้านศิลปะและวัฒนธรรมต่าง ๆ มีรายได้หรือสามารถเลี้ยงชีพได้จากอาชีพด้านศิลปะและวัฒนธรรมนั้น ๆ เพื่อเป็นการรักษาศิลปะและวัฒนธรรมให้ดำรงอยู่ต่อไปในอนาคต เนื่องจากหากบุคคลดังกล่าวไม่สามารถเลี้ยงชีพได้ด้วยศิลปะและวัฒนธรรมนั้นแล้วก็จะไปประกอบอาชีพอื่นแทน

(๖) ควรร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงพาณิชย์ในการพัฒนาอุตสาหกรรมภาพยนตร์ให้เป็นสินค้าในเชิงวัฒนธรรม รวมทั้งควรส่งเสริมการเผยแพร่ภาพนิ่งและภาพยนตร์ไทยในอดีตแก่เยาวชนและประชาชนทั่วไป เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจในวัฒนธรรมไทยและความเป็นมาของชาติไทย

(๗) การเสนอแหล่งโบราณสถานต่างๆ เพื่อขอขึ้นทะเบียนเป็นมรดกโลก ควรได้รับการยอมรับและความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่ กระทรวงวัฒนธรรมควรมีแนวทางทำความเข้าใจร่วมกันกับประชาชนในพื้นที่และให้ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลรักษาโบราณสถานต่างๆ

(๘) กรมการศาสนาควรปรับปรุงโครงสร้างของหน่วยงาน โดยเพิ่มอัตรากำลังในสำนักพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมให้เพียงพอ และประสานงานกับกระทรวงศึกษาธิการในการส่งเสริมคุณธรรมจริยธรรมแก่นักเรียน นิสิต นักศึกษา และประชาชน

๒.๑๗ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

(๑) กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นกระทรวงที่สำคัญ เพราะเป็นพื้นฐานของการพัฒนาในทุกสาขาทั้งในปัจจุบันและในอนาคต จึงเห็นว่ารัฐบาลควรให้ความสำคัญ และจัดสรรงบประมาณให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม

(๒) ควรกำหนดเป้าหมายงานวิจัยให้เป็นรูปธรรมมากขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการวิจัยเกี่ยวกับการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวของประเทศในภาวะโลกร้อนที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน การวิจัยที่มีประเด็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ การตรวจสอบวัตถุระเบิดในระยะไกล และการวิจัยเกี่ยวกับการเกษตร ทั้งนี้ ควรเผยแพร่งานวิจัยด้านวิทยาศาสตร์ในเชิงรุกมากขึ้น

(๓) ควรมีแนวทางการเพิ่มและพัฒนาบุคลากรทางวิทยาศาสตร์เพื่อให้เหมาะสมกับสภาพการณ์ของโลกและสร้างความก้าวหน้าของประเทศ

(๔) ควรมีแนวทางดำเนินการเพื่อพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้พิการและผู้สูงอายุให้มากขึ้น เพื่อเป็นฐานสำคัญในการขับเคลื่อนสังคมของประเทศไทย ซึ่งจะก้าวไปสู่สังคมผู้สูงอายุ

(๕) กรมวิทยาศาสตร์บริการควรเร่งดำเนินการทดสอบความปลอดภัยของภาชนะบรรจุอาหารให้ได้ตามมาตรฐานสากล

(๖) สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติควรเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับโครงการพัฒนาพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ เช่น การผลิตไอโซโทปทางการแพทย์ โดยการถ่ายทอดความรู้ และการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีนิวเคลียร์และรังสี ให้ประชาชนได้รับรู้และเข้าใจในมาตรการการดำเนินงานและการควบคุมให้เกิดความปลอดภัย เพื่อคลายความวิตกกังวลของประชาชน

(๗) สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทยควรศึกษาแนวทางการร่วมลงทุนกับภาคเอกชนให้มากขึ้นเพื่อนำผลงานวิจัยของสถาบันพัฒนาไปสู่การพาณิชย์ให้ได้มากที่สุด ทั้งนี้ อาจจำเป็นต้องผลิตสินค้าที่ได้จากงานวิจัยเองเพื่อเป็นต้นแบบให้ภาคเอกชนสามารถนำไปพัฒนาขยายผลต่อไปได้

(๘) สถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการขยายการฉายรังสีสินค้าเกษตร เพราะถือว่าเป็นการถนอมสินค้าที่มีความปลอดภัยที่สุด และควรกระจายการดำเนินโครงการให้ครอบคลุมเขตพื้นที่ประเทศไทยเพื่อเป็นการสร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่สินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมอัญมณี รวมทั้งควรให้การสนับสนุนพัฒนาผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับสุขภาพของประชาชน เพื่อให้ได้ประโยชน์จากการใช้เทคโนโลยีนิวเคลียร์เพิ่มมากขึ้น

(๙) สถาบันวิจัยแสงซินโครตรอน (องค์การมหาชน) ควรประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการกิจและผลงานของสถาบัน เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายและประชาชนสามารถเข้าใจและเข้าถึงได้ง่าย

(๑๐) สำนักงานวัฒนธรรมแห่งชาติ (องค์การมหาชน) ควรดำเนินกิจกรรมเพื่อเร่งรัดให้เกิดการพัฒนาวัฒนธรรมในภาคการผลิต ภาครัฐและภาคสังคมโดยรวมอย่างเป็นระบบ รวมทั้งควรส่งเสริม สนับสนุน และดำเนินการพัฒนาวัฒนธรรมที่เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่น

๒.๑๘ กระทรวงศึกษาธิการ

(๑) ควรพัฒนาระบบแอดมิชชันให้ก้าวทันต่อการเปลี่ยนแปลงด้านการศึกษาของโลก เหตุผลของการเปลี่ยนระบบเข้ามหาวิทยาลัยจากระบบเอ็นทรานส์เป็นระบบแอดมิชชันเพราะไม่ต้องการให้เด็กนักเรียนเรียนพิเศษแต่ประสงค์ให้นักเรียนเรียนในห้องเรียน แต่ปรากฏผลในทางตรงกันข้ามคือระบบแอดมิชชันกลับทำให้เด็กเน้นการเรียนพิเศษมากกว่าการเรียนในห้องเรียน ตั้งแต่ระดับอนุบาลจนถึงระดับมัธยมศึกษา ทำให้เกิดการเรียนพิเศษแบบพาณิชย์กรรมส่งผลให้การศึกษาในวิชาพื้นฐานของเด็กแต่ละคนอ่อนมาก และเกิดช่องว่างระหว่างคนรวยกับคนจนและเด็กที่อยู่ในเมืองกับชนบท กระทรวงศึกษาธิการจึงควรหาแนวทางแก้ไขปัญหาการศึกษาที่เกิดขึ้นอย่างจริงจังและการจัดการศึกษาที่ถูกต้องกว่าแนวทางในปัจจุบันอย่างเร่งด่วน

(๒) ควรมีแนวทางแก้ไขปัญหาการแสดงออกถึงพฤติกรรมความรุนแรงที่ไม่เหมาะสมและการขาดระเบียบวินัยของเด็กและเยาวชนโดยเฉพาะในวัยรุ่นอย่างเร่งด่วน โดยการนำแง่คิดที่เกิดขึ้นจากภาพยนตร์หรือละครมาสอดแทรกในการเรียนการสอน เพื่อให้ตระหนักถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากพฤติกรรมที่ไม่เหมาะสม อันจะส่งผลให้เด็กและเยาวชนดังกล่าวปฏิบัติตนได้ถูกต้องเหมาะสมและมีระเบียบวินัย

(๓) ควรนำความรู้ท้องถิ่นมาประยุกต์เข้ากับหลักสูตรการเรียนการสอนของโรงเรียนในท้องถิ่นนั้น เพื่อให้นักเรียนได้ศึกษาและเรียนรู้วัฒนธรรมท้องถิ่นของตน โดยประสานความร่วมมือกับผู้นำท้องถิ่นในการจะนำความรู้ของท้องถิ่นมาสอนได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อให้การศึกษากระจายสู่ท้องถิ่นอย่างแท้จริงและสอดคล้องตามเจตนารมณ์ของนโยบายการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) ควรกำหนดนโยบายส่งเสริมการอ่านหนังสือของเด็กและเยาวชนไทยให้ชัดเจนเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและจริงจัง เนื่องจากปัจจุบันเด็กและเยาวชนไทยอ่านหนังสือน้อยเป็นเหตุให้ไม่สามารถวิเคราะห์และประมวลผลจากบทความที่อ่านหรือเรื่องที่ฟังได้ รวมทั้งควรจัดหาสื่อการเรียนการสอนในรูปสื่ออิเล็กทรอนิกส์สำหรับเด็กและเยาวชนที่มีความบกพร่องในการเรียนรู้หรือเด็กเรียนช้า

(๕) ควรมีนโยบายสร้างครูที่มีความรู้ความสามารถเพิ่มขึ้นด้วยการให้ทุนการศึกษาแก่นักเรียนที่ต้องการเป็นครูตั้งแต่ระดับมัธยมศึกษาจนจบระดับปริญญาตรี ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ครูที่มีคุณภาพและรักในอาชีพอย่างแท้จริง

(๖) ควรให้ความสำคัญกับการศึกษาในระดับอาชีวศึกษาและเน้นให้เด็กศึกษาในระดับอาชีวศึกษามากขึ้น รวมทั้งควรเปิดโอกาสให้นักศึกษาระดับอาชีวศึกษาสามารถกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาได้ ซึ่งจะทำให้นักศึกษาที่มีความรู้ความสามารถเลือกเรียนสายอาชีวศึกษามากขึ้น

(๗) ควรให้น้ำหนักและความสำคัญกับการศึกษาเพื่อเตรียมพลเมืองเข้าสู่ประชาคมอาเซียนโดยเริ่มตั้งแต่ระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานจนถึงระดับอุดมศึกษาทั้งการศึกษาในระบบและการศึกษานอกระบบ

(๘) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานควรบรรจุวิชาการศึกษาพุทธศาสตร์ วิชาหน้าที่พลเมือง และวิชาคุณสมบัตินักศึกษา เป็นวิชาหลักในการเรียนการสอนทั้งในระดับประถมศึกษาและระดับมัธยมศึกษา เพื่อให้เด็กได้รู้ซึ่งถึงขนบธรรมเนียมและประเพณีความเป็นไทย และควรจัดให้เด็กเข้าชมพิพิธภัณฑ์เพื่อให้เด็กเกิดการเรียนรู้ขนบธรรมเนียมและวัฒนธรรมไทยอีกทางหนึ่ง

(๙) ควรแก้ไขระเบียบกองทุนส่งเสริมและพัฒนาการศึกษาสำหรับคนพิการให้มีความยืดหยุ่นและคล่องตัวแบบเดียวกับกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อเป็นการส่งเสริมให้ภาคประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมและนำเงินไปใช้ตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ซึ่งจะส่งผลสัมฤทธิ์ในการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐด้วย แต่ที่ผ่านมาผู้ได้รับผลประโยชน์มักจะเป็นหน่วยงานราชการ ทั้งนี้ รัฐบาลควรให้การสนับสนุนกองทุนทั้งสองให้มากขึ้น

(๑๐) ประเทศไทยกำลังเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุและจำนวนคนพิการเพิ่มสูงขึ้น มหาวิทยาลัยจึงควรเปิดรับคนพิการหรือกลุ่มผู้สูงอายุเข้าศึกษาหรือเปิดหลักสูตรพิเศษสำหรับคนพิการหรือกลุ่มผู้สูงอายุ โดยการลดข้อกำหนดหรือระเบียบที่เป็นอุปสรรคในการเข้ารับการศึกษของคนพิการ ทั้งนี้ ควรพิจารณาถึงความรู้ความสามารถและศักยภาพของตัวผู้เข้ารับการศึกษเป็นหลัก นอกจากนี้ ควรเร่งพัฒนาเทคโนโลยีสิ่งอำนวยความสะดวกให้แก่คนพิการเพื่อรองรับกลุ่มคนพิการที่กำลังเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะเป็นการแก้ปัญหาการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ส่งเสริมความเสมอภาค และลดปัญหาความหลากหลายทางด้านความคิดได้อีกทางหนึ่ง

(๑๑) มหาวิทยาลัยควรเน้นการวิจัยแบบการมีส่วนร่วมมากขึ้น โดยเน้นการวิจัยเรื่องที่เป็นผลกระทบต่อประชาชนโดยเฉพาะในด้านการดำรงชีพ และส่งเสริมการเรียนรู้ของประชาชนด้วยการบูรณาการระหว่างความรู้สมัยใหม่กับความรู้ดั้งเดิมของชาวบ้าน เนื่องจากประชาชนส่วนใหญ่จะเรียนรู้และศึกษาเหตุการณ์ต่างๆ ที่เกิดขึ้นจริงตามธรรมชาติ เช่น ภัยพิบัติ ภัยแล้ง อุทกภัย ปัญหาพืชผลเกษตร และควรต่อยอดการเรียนรู้ดังกล่าวให้เพิ่มมากขึ้น รวมทั้งควรนำองค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัยด้านต่างๆ ถ่ายทอดสู่ประชาชนให้มากที่สุด ทั้งนี้ เพื่อสร้างคุณค่าให้กับการวิจัยและให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากการวิจัยอย่างแท้จริง ตลอดจนสามารถนำความรู้ที่ได้จากการวิจัยไปใช้ดำเนินชีวิตได้

๒.๑๔ กระทรวงสาธารณสุข

(๑) ปัจจุบันโรงพยาบาลประจำจังหวัดประสบปัญหาความแออัดของผู้ป่วยที่เข้ารับการรักษามีจำนวนมาก บางครั้งโรงพยาบาลไม่สามารถรองรับจำนวนผู้ป่วยได้ เนื่องจากมีจำนวนเตียงไม่เพียงพอต่อจำนวนผู้ป่วยที่จะต้องพักรักษาในโรงพยาบาล กระทรวงสาธารณสุขจึงควรเร่งรัดนโยบายก่อตั้งโรงพยาบาลประจำจังหวัดแห่งที่สองให้ทั่วทุกจังหวัด โดยเริ่มในจังหวัดที่มีความหนาแน่นของจำนวนผู้ป่วยมากที่สุดก่อน

(๒) ปัจจุบันกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการปรับปรุงสถานียอนามัยทั่วทั้งประเทศ เพื่อยกระดับสถานียอนามัยเป็นโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลและรองรับประชาชนให้เข้าถึงบริการที่รวดเร็ว สะดวก และปลอดภัย การปรับปรุงสถานียอนามัยดังกล่าว กระทรวงสาธารณสุขควรคำนึงถึงการจัดพื้นที่การให้บริการ สิ่งอำนวยความสะดวกและการจัดสภาพแวดล้อมสำหรับผู้สูงอายุและ

ผู้พิการสามารถเข้าถึงบริการได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งสนับสนุนบุคลากรและทรัพยากรให้เพียงพอ เหมาะสม และคุ้มค่า

(๓) กรมวิทยาศาสตร์การแพทย์ สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และองค์การเภสัชกรรม ควรบูรณาการงานด้านการผลิตยาจากพืชสมุนไพรร่วมกัน โดยส่งเสริมและสนับสนุน ยาสมุนไพรไทยอย่างจริงจังและควรถ่ายทอดเทคโนโลยีเพื่อให้กระบวนการผลิตมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้แต่ละชุมชนมีความรู้และผลิตยาจากพืชสมุนไพรที่มีในชุมชน เนื่องจากแต่ละหน่วยงาน มีองค์ความรู้เรื่องยาและเครื่องมือที่มีประสิทธิภาพจำนวนมาก ทั้งนี้ เพื่อเป็นการทดแทนการนำเข้า ผลิตภัณฑ์ยาจากต่างประเทศ เนื่องจากปัจจุบันมีการนำเข้ายาจากต่างประเทศเป็นจำนวนมากทำให้ ยาสมุนไพรไทยไม่สามารถจำหน่ายได้และส่งผลกระทบต่อกลุ่มเกษตรกรผู้ปลูกพืชสมุนไพร ตลอดจน ควรรับรองยาสมุนไพรเพื่อขึ้นทะเบียนเป็นยาหลักให้มากขึ้น

(๔) สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้รับงบประมาณ ค่าหัวการดูแลสุขภาพด้านส่งเสริมสุขภาพและป้องกันโรค ซึ่งซ้ำซ้อนกับภารกิจของกรมอนามัย และกรมควบคุมโรค ซึ่งเป็นงานประจำและมีความชัดเจนตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติจึงไม่ควรมีงบประมาณในส่วนนี้

(๕) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาควรปรับปรุงขั้นตอน การให้บริการประชาชนและขั้นตอนและวิธีการขอใบอนุญาตต่าง ๆ ให้ประชาชนรับทราบ เนื่องจาก การขอใบอนุญาตและการขึ้นทะเบียนผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ มีขั้นตอนล่าช้าส่งผลให้ผู้ประกอบการเสียโอกาส ในการค้าขาย และเพื่อลดความเข้าใจผิดของประชาชน โดยเฉพาะประชาชนส่วนใหญ่ตามชุมชนมีความเข้าใจ ว่าสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาคิดกันมิให้ผู้ผลิตสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ขึ้นทะเบียนสินค้า

๒.๒๐ กระทรวงอุตสาหกรรม

(๑) ปัจจุบันพบว่ามีโรงงานอุตสาหกรรมจำนวนมากทั้งของเสีย จากโรงงานลงสู่แม่น้ำเจ้าพระยาและแม่น้ำสายหลักของประเทศทำให้ส่งผลกระทบต่อสภาพแวดล้อม และประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณดังกล่าวค่อนข้างมาก จึงควรมีมาตรการป้องกันและตรวจสอบคุณภาพ สิ่งแวดล้อมอย่างบูรณาการในบริเวณโรงงานอุตสาหกรรมขนาดใหญ่และบริเวณพื้นที่โดยรอบของโรงงาน อย่างเข้มงวด เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหามลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมต่อชุมชนใกล้เคียง โดยเฉพาะบริเวณ ลุ่มน้ำสายหลักทั้ง ๖ แห่ง คือ แม่น้ำเจ้าพระยา แม่น้ำท่าจีน แม่น้ำบางปะกง แม่น้ำพอง แม่น้ำแม่กลอง และทะเลสาบสงขลา

(๒) ควรนำงานวิจัยเกี่ยวกับรถยนต์ที่ขับเคลื่อนโดยพลังงานไฟฟ้า มาดำเนินการให้เป็นรูปธรรมและสามารถผลิตได้จริง โดยพัฒนาให้เป็นตราสินค้าของประเทศไทยเอง

(๓) ควรจัดแบ่งให้ชัดเจนว่าเขตพื้นที่ใดเป็นเขตท้องเที่ยวและเขตพื้นที่ใดเป็นแหล่งอุตสาหกรรม นอกจากนี้การจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมควรตั้งอยู่ห่างไกลจากแหล่งท้องเที่ยว เพื่อป้องกันปัญหาล้างแฉะและมลภาวะเป็นพิษอันจะส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยว หรือหากหลีกเลี่ยงไม่ได้ในพื้นที่ที่เป็นแหล่งท้องเที่ยวต้องกำหนดว่าโรงงานอุตสาหกรรมที่จะสร้างได้ ต้องไม่เป็นอุตสาหกรรมหนักและไม่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

(๔) อุตสาหกรรมการเกษตรเป็นส่วนสำคัญในการสร้างรายได้เข้าสู่ ประเทศไทย ในขณะที่ภาครัฐต้องช่วยเหลือเกษตรกรทุกปีในการแก้ไขปัญหาผลผลิตทางการเกษตรตกต่ำ

ดังนั้น กระทรวงอุตสาหกรรมควรส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดเล็กโดยเฉพาะอุตสาหกรรม การเกษตรให้มีความเข้มแข็งและเพิ่มมูลค่าของผลิตภัณฑ์ให้มากขึ้นกว่าปัจจุบัน

(๕) ควรส่งเสริมและผลักดันให้ผู้ประกอบการอุตสาหกรรมใช้พลังงาน ลมที่ผลิตจากกังหันลมที่มีรอบหมุนต่ำเนื่องจากกังหันลมใช้แรงลมขับเคลื่อนน้อยแต่สามารถผลิตพลังงาน ได้จำนวนมาก โดยการให้ความช่วยเหลือด้านมาตรการภาษี เช่น ยกเว้นภาษีนำเข้าอุปกรณ์ในการสร้าง กังหันลม

(๖) กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมส่งเสริมอุตสาหกรรม และสำนักงาน มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ควรส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาอุตสาหกรรมอย่างบูรณาการ เพื่อให้ การพัฒนาภาคอุตสาหกรรมเป็นไปอย่างยั่งยืน โดยการคิดค้นนวัตกรรม การกำหนดมาตรฐานผลิตภัณฑ์ และการกำกับดูแลคุณภาพสินค้าและการบริการ

(๗) กรมโรงงานอุตสาหกรรมควรส่งเสริมและสนับสนุนการนำของเสีย จากภาคอุตสาหกรรมหรือภาคอุตสาหกรรมกลับมาใช้เพิ่มขึ้น เพื่อลดปัญหาที่เกิดจากของเสียในด้านต่าง ๆ เช่น ปัญหาการกำจัดของเสีย ปัญหาสิ่งแวดล้อมและผลกระทบต่อประชาชนที่อาจเกิดขึ้นจากของเสียดังกล่าว อย่างยั่งยืน

(๘) กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เป็นองค์กรหลัก ในการบริหารจัดการทรัพยากรแร่ จึงควรส่งเสริมพัฒนาอุตสาหกรรมพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์อุตสาหกรรม ให้มีประสิทธิภาพและเกิดความสมดุลทั้งด้านเศรษฐกิจ ด้านสังคม และด้านสิ่งแวดล้อม รวมทั้งเป็นหน่วยงาน ที่ให้คำปรึกษาแก่ผู้ประกอบการและประชาชนในการดำเนินงานบริหารจัดการทรัพยากรแร่ให้เกิดประโยชน์ สูงสุด เสริมสร้างความเข้มแข็งและความสามารถในการแข่งขันแก่ผู้ประกอบการอุตสาหกรรม และกำกับ ดูแลการประกอบกิจการไม่ให้ส่งผลกระทบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม

(๙) การขุดเจาะแร่ทางทะเลอาจจะส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ ทางทะเลที่สร้างความเสียหายต่อสัตว์น้ำ ปะการัง และระบบนิเวศใต้ทะเล ดังนั้น การให้สัมปทาน การขุดเจาะแร่ทางทะเลกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ควรพิจารณาอย่างรอบคอบ เพื่อไม่ก่อให้เกิดปัญหาในอนาคต

(๑๐) สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมควรให้การรับรอง ผลิตภัณฑ์ที่เป็นนวัตกรรมด้วยความรวดเร็วทันต่อความต้องการของคนในประเทศ เพื่อไม่ให้เสียโอกาส ทางการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรมไทย และการบริหารจัดการควรมีความสอดคล้องกับสถานการณ์ ปัจจุบัน เพื่อให้เป็นที่ยอมรับของผู้บริโภคทั้งในประเทศและต่างประเทศ อีกทั้งเป็นการเพิ่มมูลค่า การจำหน่ายสินค้าของผู้ผลิตได้อีกแนวทางหนึ่ง

(๑๑) การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยควรเปรียบเทียบศักยภาพ การดำเนินงานกับภาคเอกชนก่อนเปิดนิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ใหม่ เพราะที่ผ่านมาหลายโครงการ ที่ไม่ประสบความสำเร็จทำให้สูญเสียงบประมาณจำนวนมาก หากเปรียบเทียบแล้วพบว่าเอกชนมีศักยภาพ ดำเนินการได้ดีกว่าก็ควรให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินโครงการ ส่วนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ควรดำเนินงานเป็นผู้กำกับดูแลนโยบายในภาพรวมแทน

๒.๒๑ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

(๑) สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑.๑) จัดกิจกรรมการสร้างเยาวชนร่วมกับโรงเรียนและวัดในชุมชน

เช่น โครงการถือศีลในสัปดาห์ที่เป็นวันสำคัญทางพุทธศาสนา โครงการจัดกิจกรรมนั่งสมาธิในวัดช่วงปิดเทอม นอกจากนี้ควรส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ให้โรงเรียนต่างๆ ทั่วประเทศสนับสนุนให้นักเรียนในสังกัด เข้าเรียนธรรมศึกษาตรี ธรรมศึกษาโท และธรรมศึกษาเอก เพื่อให้นักเรียนมีความรู้ด้านพุทธศาสนา และรู้สึกซึ่งถึงแก่นแท้ของพุทธศาสนามากขึ้น อันจะทำให้สามารถนำธรรมะไปใช้ในการดำรงชีวิตประจำวัน ได้เป็นอย่างดี

(๑.๒) หาแนวทางจัดทำระบบการจัดการทรัพย์สินของวัดให้เกิดประโยชน์มากขึ้น เนื่องจากการถือครองที่ดินของวัดมีความแตกต่างจากการถือครองที่ดินในส่วนอื่น เพราะวัดสามารถถือครองที่ดินได้ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

(๑.๓) สนับสนุนส่งเสริมวัดขนาดเล็กที่มีพระภิกษุจำพรรษา จำนวนน้อยมากกว่าการสนับสนุนส่งเสริมวัดขนาดใหญ่หรือการสร้างวัดขึ้นใหม่ โดยการปรับปรุงและใช้ประโยชน์จากศาสนสถานที่มีอยู่จำนวนมากให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชน รวมทั้งควรส่งเสริมให้ประชาชนในพื้นที่ มีส่วนร่วมในการทำนุบำรุงวัดในบริเวณใกล้เคียง

(๒) สำนักงานตำรวจแห่งชาติควรพิจารณาดำเนินการดังต่อไปนี้

(๒.๑) ปรับอัตราเงินเดือน ค่าตอบแทน และสวัสดิการต่างๆ

ให้แก่ข้าราชการชั้นผู้น้อย รวมทั้งสนับสนุนและให้การยกย่องเจ้าหน้าที่ตำรวจผู้ปฏิบัติงานและให้บริการ เป็นอย่างดีต่อประชาชนได้รับทราบ เพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจและเพิ่มประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ ตลอดจนควรสนับสนุนการฝึกอบรมและการให้ความรู้ความเข้าใจถึงเจตนารมณ์ของกฎหมาย แก่ผู้ปฏิบัติงานเพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๒.๒) พิจารณาเพิ่มกรอบอัตราเจ้าหน้าที่เพื่อรองรับการเป็น สมาชิกของประชาคมตามข้อตกลงระหว่างประเทศ อาทิ การเพิ่มกรอบอัตราเจ้าหน้าที่ ณ สนามบิน เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวต่างชาติในฤดูกาลท่องเที่ยวตามข้อตกลงการค้าเสรีอาเซียน ตลอดจนการเพิ่ม กรอบอัตราเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติหน้าที่ตามด่านตรวจคนเข้าเมืองให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอ

(๒.๓) ปรับปรุงโรงพยาบาลตำรวจและการเพิ่มอัตราบุคลากรทางการแพทย์ให้เพียงพอเพื่อรองรับการให้บริการประชาชนที่มาใช้บริการจำนวนมาก รวมทั้งควรส่งเสริม การพัฒนาความรู้ความสามารถแก่บุคลากรดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง

(๒.๔) กำหนดมาตรการหรือแนวทางเพื่อสร้างจิตสำนึกและ ปลุกฝังให้ประชาชนเคารพกฎจราจรให้มากขึ้น รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสอดส่องดูแล และให้ข้อมูลเกี่ยวกับการกระทำผิดกฎจราจรต่อเจ้าหน้าที่

(๒.๕) บูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมศุลกากร สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ อย่างเป็นระบบ เพื่อป้องกัน ปราบปราม และแก้ไข ปัญหา ยาเสพติดที่แพร่ระบาดมากและเพิ่มขึ้นทุกปีอันส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ที่มีมูลค่ามหาศาล

(๓) สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินควรเร่งรัดให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินและคณะกรรมการธุรกรรมตามพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อดำเนินการตามกรอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายและการตรวจสอบธุรกรรมหรือทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิด เนื่องจากปัจจุบันมีเรื่องค้างการพิจารณากว่า ๙,๐๐๐ เรื่อง

๒.๒๒ หน่วยงานของศาล

(๑) หน่วยงานของศาลควรให้ความสำคัญกับการฝึกอบรมหลักสูตรต่าง ๆ ทางกฎหมายเพื่อพัฒนาความรู้ด้านวิชาชีพกฎหมายให้แก่บุคลากรและพัฒนากระบวนการยุติธรรมให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นที่ยอมรับของสังคม โดยกำหนดตัวชี้วัดที่สามารถสะท้อนถึงผลสัมฤทธิ์ได้อย่างเป็นรูปธรรม ตลอดจนกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาคาชดแลนบุคลากรของหน่วยงานของศาลอย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้กระบวนการยุติธรรมเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

(๒) หน่วยงานของศาลควรพัฒนาและนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารมาใช้ในกระบวนการพิจารณาของศาลเพื่ออำนวยความสะดวกต่อการพิจารณาคดี

(๓) สำนักงานศาลยุติธรรมควรกำหนดแนวทางประชาสัมพันธ์กระบวนการไกล่เกลี่ยเพื่อให้ประชาชนรับทราบและส่งเสริมการเข้าถึงกระบวนการไกล่เกลี่ยของประชาชนให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากกระบวนการไกล่เกลี่ยเป็นกระบวนการที่ประหยัดค่าใช้จ่ายในการดำเนินการอันเป็นผลดีต่อคู่ความ นอกจากนี้ข้อพิพาทที่สามารถตกลงกันได้ก่อนการพิจารณาของศาลชั้นต้นศาลอุทธรณ์ และศาลฎีกาจะทำให้คดีไม่เข้าสู่กระบวนการพิจารณาพิพากษาของศาลและส่งผลให้คดีเสร็จโดยไม่ค้างการพิจารณา

(๔) สำนักงานศาลปกครองควรกำหนดแนวทางหรือมาตรการช่วยเหลือประชาชนในการเริ่มคดี โดยเพิ่มที่ทำการศาลปกครองให้ครอบคลุมทุกจังหวัดเพื่อลดภาระของประชาชนที่ต้องเดินทางมาฟ้องคดีที่ศาลปกครองกลาง และควรเร่งรัดการพิจารณาคดีที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองที่มีอยู่จำนวนมากให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

(๕) ควรพิจารณาทบทวนให้โอกาสคนพิการเป็นข้าราชการตุลาการได้โดยไม่ถูกเลือกปฏิบัติ

๒.๒๓ หน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

(๑) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินควรผลักดันให้มีการจัดตั้งสถาบันที่เปิดการเรียนการสอนและให้ความรู้ด้านการตรวจสอบบัญชีและการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อการรักษาผลประโยชน์ด้านการบริหารงบประมาณของภาครัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งควรผลักดันและต่อยอดแนวคิดที่มุ่งเน้นการตรวจสอบเพื่อการพัฒนาและการเรียนรู้ โดยการให้ข้อมูล ข้อเสนอแนะ และการให้คำปรึกษาแก่หน่วยรับตรวจให้เกิดรูปธรรมยิ่งขึ้นนอกจากการตรวจสอบหน่วยรับตรวจเพื่อการลงโทษ เนื่องจากที่ผ่านมาหน่วยรับตรวจโดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณและการดำเนินงานซึ่งก่อให้เกิดข้อผิดพลาดในการบริหารจัดการงบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อส่งเสริมให้หน่วยรับตรวจสามารถสร้างกลไกขององค์กรให้ได้รับการพัฒนามากยิ่งขึ้น ประกอบกับควรเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อให้หน่วยงานหรือหน่วยรับตรวจอื่นสามารถเรียนรู้เป็นกรณีศึกษาอันจะส่งผลให้

เกิดการพัฒนาด้านการบริหารจัดการ ตลอดจนควรส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีการเรียนรู้และมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการดำเนินการต่าง ๆ อันเป็นการสร้างกลไกเครือข่ายทางสังคมเพื่อการตรวจสอบ

(๒) สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติควรมีแนวทางปลูกฝังจิตสำนึกและสร้างค่านิยมให้แก่ประชาชนเพื่อให้เกิดความเข้าใจในการใช้สิทธิและเสรีภาพของตน และการเคารพสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น เนื่องจากที่ผ่านมาการใช้สิทธิและเสรีภาพของประชาชนยังไม่สะท้อนถึงการเคารพสิทธิและเสรีภาพของบุคคลอื่น ซึ่งไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ตลอดจนควรมุ่งเน้นการดำเนินงานในเชิงรุกเพื่อการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างเป็นรูปธรรม

(๓) สำนักงานอัยการสูงสุดควรมีแนวทางการบริหารจัดการในการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนพนักงานอัยการและบุคลากรให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเพียงพอต่อปริมาณคดีที่เพิ่มมากขึ้น ตลอดจนการดำเนินการช่วยเหลือและคุ้มครองคนไทยทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงการบริการดังกล่าวได้อย่างสะดวก

๒.๒๔ จังหวัดและกลุ่มจังหวัด

(๑) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรกำหนดหลักเกณฑ์เป้าหมาย ตัวชี้วัด และผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินโครงการตามแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของแต่ละจังหวัดให้ชัดเจน และมีฐานข้อมูลร่วมกัน เช่น ข้อมูลด้านภูมิสารสนเทศ เพื่อนำไปสู่การบริหารจัดการงบประมาณทั้งระบบได้ง่ายและทำให้การวางแผนงบประมาณของประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกัน

(๒) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในฐานะเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการควรกำหนดกรอบเงินในการจัดสรรงบประมาณให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความเหมาะสมกับจำนวนประชากร ความสามารถในการจัดเก็บรายได้ และการสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ นอกจากนี้การจัดทำกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรให้ประชาชนในจังหวัดทุกภาคส่วนมีส่วนร่วมในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้วย เพื่อให้การพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีความสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่อย่างแท้จริง รวมทั้งลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างประชาชนและหน่วยงานของรัฐ

(๓) การดำเนินโครงการของกลุ่มจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดในกลุ่มจังหวัดเดียวกันควรประสานความร่วมมือและเชื่อมโยงข้อมูลร่วมกัน เพื่อให้การดำเนินแผนงานตามยุทธศาสตร์ของแต่ละจังหวัดมีความสอดคล้องกัน อันจะส่งผลให้การใช้จ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการประสบผลสำเร็จตามเป้าหมายที่ตั้งไว้และก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง รวมทั้งการจัดทำแผนยุทธศาสตร์และตัวชี้วัดของแต่ละจังหวัดควรสอดคล้องกับแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและกลุ่มจังหวัดกำหนดไว้

(๔) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อทำให้การพัฒนาและการดำเนินโครงการต่าง ๆ ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณที่ได้รับการอุดหนุนจากรัฐบาล และจากการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองที่มีจำนวนมากกว่างบประมาณที่จังหวัดได้รับการจัดสรร

(๕) การบริหารจัดการงบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ความมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดให้คุณให้โทษแก่หน่วยงานในพื้นที่ เพื่อควบคุมดูแลการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปอย่างมีระบบ และบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อลดงบประมาณในการดำเนินการ รวมทั้งใช้เทคโนโลยีภูมิศาสตร์สารสนเทศมาเป็นฐานข้อมูลของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดซึ่งเป็นระบบที่มีรายละเอียดสูงทำให้สามารถพิจารณาภาพรวมของพื้นที่ได้ทั้งระบบ เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนทั่วไปสามารถนำข้อมูลไปใช้ได้ พร้อมทั้งเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลได้อย่างสะดวกและรวดเร็ว

(๖) การกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารจัดการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่มีพื้นที่ชายแดนติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านควรพิจารณาถึงเส้นทางการเชื่อมโยงทางการค้าบริเวณชายแดนเพื่อส่งเสริมการลงทุนทางเศรษฐกิจในพื้นที่ให้เพิ่มมากขึ้น

(๗) แนวทางเศรษฐกิจพอเพียงตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ ยังถูกนำไปแปลงเป็นแผนโครงการต่าง ๆ น้อย เพราะส่วนใหญ่ยังใช้ตัวชี้วัดเป็นการเพิ่มขึ้นของรายได้ในมิติทางเศรษฐกิจเป็นร้อยละ ในขณะที่ไม่ได้สร้างตัวชี้วัดในมิติทางสังคม วัฒนธรรม วิถีชีวิต และความเข้มแข็งของชุมชนท้องถิ่นในการพึ่งพาตนเอง ลดการทิ้งถิ่น ลดปัญหา ยาเสพติด อาชญากรรม และปัญหาครอบครัวการหย่าร้างที่เพิ่มขึ้น ดังนั้น จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรส่งเสริมและนำแนวทางเศรษฐกิจพอเพียงมาปรับใช้กับการพัฒนาพื้นที่ในจังหวัดและกลุ่มจังหวัดของตนเองเพื่อให้ประชาชนมีวิถีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น นอกจากนั้นควรหาแนวทางดำเนินโครงการที่ส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์

(๘) การท่องเที่ยวเชิงนิเวศวัฒนธรรมปรากฏอยู่ในแนวคิดในการพัฒนาแทบทุกกลุ่มจังหวัด แต่ยังขาดความลึก ความรู้ และความเข้าใจ ทั้งที่การท่องเที่ยวเชิงนิเวศวัฒนธรรมคือ สิ่งที่มีต้นทุนอยู่แล้วในทุกท้องถิ่นไทย เพียงแต่จะปรับให้แนบกับวิถีชีวิตปัจจุบันอย่างไร เช่น สินค้าท้องถิ่นเป็นสินค้าเชิงวัฒนธรรม ภูมิปัญญา ทักษะ ฝีมือ คือ คุณค่าของเรื่องราวภูมิปัญญา การส่งเสริมใช้วิถีธรรมชาติที่สอดคล้องกันระหว่างภูมิประเทศ และภูมิวัฒนธรรม แล้วจึงแปลงเป็นมูลค่าเป็นของมีจำกัดตามฤดูกาล ขนบประเพณีวิธีการผลิต

(๙) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดควรสนับสนุนวัดพุทธในท้องถิ่นที่มีตามฤดูกาล เช่น อาหาร ผลไม้ งานประดิษฐ์ และอื่น ๆ ให้เป็นสินค้าเชิงวัฒนธรรม รวมทั้งสร้างให้เป็นการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์ มีจุดเด่น และความหลากหลายในวัฒนธรรมของตนเอง

(๑๐) การส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือซึ่งมีความหลากหลายของสถานที่ท่องเที่ยว จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือควรพิจารณาหาแนวทางประชาสัมพันธ์ด้านการท่องเที่ยวร่วมกัน โดยเสนอสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญของแต่ละจังหวัด ๑ ละหนึ่งแห่งเพื่อจัดทำแผนการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดร่วมกัน เนื่องจากนักท่องเที่ยวส่วนใหญ่จะไม่ท่องเที่ยวอยู่ในจังหวัดเดียวตลอดการท่องเที่ยวครั้งนั้น ทั้งยังเป็นการลดการแข่งขันด้านการท่องเที่ยวของแต่ละจังหวัด

(๑๑) กลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนล่าง ๒ ประสบปัญหาการตื่นขึ้นของแหล่งน้ำ เช่น บึงบอระเพ็ด ทำให้ประสบกับปัญหาขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค และน้ำสำหรับทำการเกษตรในฤดูแล้ง และปัญหาอุทกภัยในฤดูฝน การกำหนดแผนพัฒนาของกลุ่มจังหวัดจึงควรกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เพื่อแก้ไขปัญหาควนเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับผลกระทบจากภัยแล้งและอุทกภัยในพื้นที่ดังกล่าว นอกจากนี้การบริหารจัดการน้ำในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นเรื่องที่มีความสำคัญซึ่งเป็นปัญหาหลักของภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ดังนั้นการเสนอโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวควรเป็นการเสนอในภาพรวมของพื้นที่ทั้งจังหวัดโดยให้กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือทั้ง ๕ กลุ่มจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการร่วมกัน เพื่อเป็นการบูรณาการแก้ไขปัญหาระบบ

(๑๒) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือควรหาแนวทางการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศที่มีอยู่แล้วในพื้นที่ การส่งเสริมสินค้าเชิงภูมิปัญญาท้องถิ่น และการเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ในท้องถิ่น โดยเฉพาะการช่วยเหลือผู้ประกอบการและประชาชนในพื้นที่ที่ทำการเลี้ยงไหมและทอผ้าไหมโดยนำผลการศึกษาทางวิทยาศาสตร์มาประยุกต์ใช้กับการพัฒนาผลิตภัณฑ์ให้มีคุณภาพและมีความหลากหลาย รวมทั้งหาแนวทางขยายตลาดให้เพิ่มมากขึ้น เพื่อเป็นการเพิ่มศักยภาพของผลิตภัณฑ์ และสร้างรายได้แก่ประชาชนในพื้นที่ นอกจากนั้นควรสนับสนุนส่งเสริมและพัฒนาทักษะแรงงานไทยที่ไปทำงานต่างประเทศ โดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เนื่องจากแรงงานดังกล่าวสามารถนำรายได้เข้าสู่ประเทศเป็นจำนวนมาก

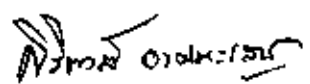
๒.๒๕ สภาเกษตรกรไทย

(๑) การจัดสรรงบประมาณให้แก่สภาเกษตรกรไทยเพื่อดำเนินการงานต่าง ๆ รัฐบาลควรจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ โดยที่สภาเกษตรกรไทยไม่ต้องไปดำเนินการจัดหาทุนเอง แต่หากมีความจำเป็นต้องจัดหาทุนเองสภาเกษตรกรไทยควรหาแนวทางเพื่อจูงใจให้ประชาชนร่วมบริจาคเงินและสิ่งของให้มากขึ้น ทั้งนี้ การขอรับบริจาคเงินและสิ่งของหรือการดำเนินการหาทุนของสภาเกษตรกรไทยควรหาแนวทางการขอรับบริจาคเฉพาะประชาชนที่มีความเป็นอยู่และมีฐานะดี เพื่อไม่ให้เกิดความเดือดร้อนต่อคนยากจน รวมทั้งสนับสนุนให้ประชาชนมีค่านิยมในการบริจาคอวัยวะ และประชาสัมพันธ์การรับบริจาคอวัยวะให้มากขึ้น โดยแสดงให้เห็นถึงความต้องการและความจำเป็นเร่งด่วนในการรับบริจาคอวัยวะ

(๒) ควรสนับสนุนส่งเสริมให้ผู้สูงอายุเข้าร่วมเป็นเครือข่ายอาสาสมัครหรือเข้ามีส่วนร่วมในกิจกรรมของสภาเกษตรกรไทยเพื่อให้เกิดความรู้สึกว่าผู้สูงอายุมีคุณค่าต่อสังคม รวมทั้งประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนเข้าร่วมกิจกรรมกับสภาเกษตรกรไทยให้มากขึ้น

(๓) สภาเกษตรกรไทยและโรงพยาบาลจุฬาลงกรณ์ควรสนับสนุนการผลิตผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์และพยาบาลให้เพิ่มมากขึ้น เนื่องจากปัจจุบันการสาธารณสุขของประเทศไทยประสบปัญหาการขาดแคลนบุคลากรดังกล่าว

ถูกต้องตามมติของวุฒิสภา



(นางสาวศิริพงษ์ อาคเนเสน)

ผู้อำนวยการสำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา