



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองกฎหมายและระเบียบ โทร. 0-26182323 ต่อ 1027

ที่ นร 0204.02/526 วันที่ ๒๙ ตุลาคม 2553

เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญที่เห็นควรแจ้งเวียน

① เรียน อปส. ผ่าน รปส. (นางลดาวัลย์ บัวเอี่ยม)

ตามที่สำนักงานกฤษฎีกาได้จัดทำสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี (ข่าวทำเนียบรัฐบาล) ซึ่งแจ้งเวียนไปยังกระทรวง ทบวง กรม ต่างๆ เผยแพร่ให้ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดของ กระทรวงต่างๆ ได้รับทราบเป็นประจำทุกวันอังคาร เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับ ผลการประชุมของคณะรัฐมนตรี นั้น

กกร. ได้ตรวจสอบแล้ว มีมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบ ดังรายละเอียดที่ได้ส่งมาพร้อมนี้ ในการนี้เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการ กกร. จัดได้ตรวจสอบและ รวบรวมนำเสนอเป็นประจำทุกเดือนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งเวียนให้ส่วนราชการในสังกัดทราบต่อไป

(นางสาวอังกษา ศิลปไชย)

ร.อกร.

④ เรียน อปส.

เพื่อโปรดทราบ และแจ้งเวียนให้ส่วนราชการในสังกัดทราบต่อไป

ร.อกร.
อ.อ.ร.

②

(นางลดาวัลย์ บัวเอี่ยม)

รปส.

๒๑ พ.ย. 2553

⑤

ที่ นร 0201.01/๒๙๒๑

เรียน ผอ.สำนัก.ผอ.กองและหัวหน้าหน่วยงาน

เพื่อโปรดทราบ

นางอังกษา ศิลปไชย

อ.อ.ร.

๒ พ.ย. 255๓

③

เห็นชอบ

(นายกฤษฎพร เสริมพานิช)

อปส.
๑ พ.ย. 2553

ปส. (นางลดาวัลย์ บัวเอี่ยม) ร.อ.อ.อ.ร.

๑ พ.ย. 2553

อปส. (นายกฤษฎพร เสริมพานิช)

๑ พ.ย. 2553

ผอ.กองบรรณ ๒๕๕๓
๑ พ.ย. ๕๓

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ ประจำเดือน ตุลาคม 2553

วัน เดือน ปี	เรื่อง	สาระสำคัญโดยสรุป
วันที่ 12 ตุลาคม 2553	2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้พึงประเมินที่จ่ายเป็นค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับกรรมธรรม์ประกันชีวิตแบบบำนาญ)	2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้พึงประเมินที่จ่ายเป็นค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับกรรมธรรม์ประกันชีวิตแบบบำนาญ) คณะรัฐมนตรีเห็นชอบหลักการการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้พึงประเมินที่จ่ายเป็นค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับกรรมธรรม์ประกันชีวิตแบบบำนาญ และอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (การยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับเงินได้พึงประเมินที่จ่ายเป็นค่าเบี้ยประกันภัยสำหรับกรรมธรรม์ประกันชีวิตแบบบำนาญ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา แล้วดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ข้อเท็จจริง กระทรวงการคลังเสนอว่า 1. ปัจจุบันผู้มีเงินได้พึงประเมินสามารถนำค่าเบี้ยประกันที่จ่ายไปคำนวณหักเป็นค่าลดหย่อนภาษีเงินได้ได้เป็นจำนวน 10,000 บาท และยกเว้นภาษีเงินได้อีกเป็นจำนวน 90,000 บาท รวมทั้งสิ้นไม่เกิน 100,000 บาท แต่เนื่องจากกรรมธรรม์ประกันชีวิตแบบบำนาญมีผู้ทำสัญญาประกันชีวิตเป็นจำนวนไม่มากนัก สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ได้เสนอให้มีการพิจารณาขอหักค่าลดหย่อนในการคำนวณภาษีสำหรับค่าเบี้ยกรรมธรรม์ประกันชีวิตแบบบำนาญเพิ่มขึ้น และเมื่อวันที่ 10 พฤศจิกายน 2552 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแผนพัฒนาตลาดทุนไทยที่เสนอขอให้หักค่าลดหย่อนในการคำนวณภาษีสำหรับค่าเบี้ยประกันชีวิตแบบบำนาญ โดยให้อยู่ใน

		วงเดียวกันกับกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ (กสจ.) และกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพ (RMF) 2. กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมให้ผู้มีเงินได้ทำสัญญาการประกันชีวิตแบบบำนาญเพื่อสะสมเงินออมไว้ใช้หลังเกษียณอายุอันเป็นหลักประกันความมั่นคงในบั้นปลายของชีวิต และเพื่อเพิ่มทางเลือกในการออมดังกล่าว จึงเห็นควรกำหนดให้มีการยกเว้นภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับค่าเบี้ยประกันชีวิตแบบบำนาญเพิ่มขึ้นอีก จากข้อกำหนดปัจจุบันที่ผู้มีเงินได้สามารถหักค่าลดหย่อนและยกเว้นภาษีเงินได้ รวมไม่เกิน 100,000 บาท โดยให้ผู้มีเงินได้ได้รับสิทธิยกเว้นภาษีอีกเป็นจำนวนไม่เกินร้อยละ 15 ของเงินได้พึงประเมิน แต่ไม่เกิน 200,000 บาท และมีอรรถกับเงินได้ที่จ่ายเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน และเงินได้ที่จ่ายเป็นค่าซื้อหน่วยลงทุนในกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์แล้วต้องไม่เกิน 500,000 บาท สาระสำคัญของร่างกฎกระทรวง 1. กำหนดให้ยกเว้นภาษีเงินได้เท่าที่ผู้มีเงินได้จ่ายเป็นค่าเบี้ยประกันภัย สำหรับการประกันชีวิตแบบบำนาญของผู้มีเงินได้ตามจำนวนที่จ่ายจริงเฉพาะส่วนที่เกิน 90,000 บาท ให้ได้รับสิทธิยกเว้นภาษีอีกไม่เกินร้อยละ 15 ของเงินได้พึงประเมิน แต่ไม่เกิน 200,000 บาท และมีอรรถกับเงินได้ที่จ่ายเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ หรือกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามกฎหมายว่าด้วยกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ หรือกองทุนสงเคราะห์ตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน และเงินได้ที่จ่ายเป็นค่าซื้อหน่วยลงทุนในกองทุนรวมเพื่อการเลี้ยงชีพตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์แล้วต้องไม่เกิน 500,000 บาท (ร่างข้อ 1) 2. กำหนดให้การยกเว้นภาษีใช้บังคับสำหรับเงินได้พึงประเมินประจำปีภาษี 2553 ที่ต้องยื่นรายการในปี พ.ศ.2554 เป็นต้นไป (ร่างข้อ 2)
--	--	--

	29. เรื่อง ร่างปฏิญญานอ่ยว่าด้วยการเสริมสร้างสวัสดิการและการพัฒนาของสตรีและเด็กอาเซียน	29. เรื่อง ร่างปฏิญญานอ่ยว่าด้วยการเสริมสร้างสวัสดิการและการพัฒนาของสตรีและเด็กอาเซียน คณะรัฐมนตรีเห็นชอบร่างปฏิญญานอ่ยว่าด้วยการเสริมสร้างสวัสดิการและการพัฒนาของสตรีและเด็กอาเซียน ตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เสนอเพื่อนำเสนอผู้นำอาเซียนพิจารณาลงนามให้การรับรองต่อไป ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขเอกสารดังกล่าว ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก สาระสำคัญของเรื่อง กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พ.ม.) รายงานว่า 1. ได้ส่งผู้แทนเข้าร่วมในคณะผู้แทนไทยในการเข้าร่วมประชุมคณะมนตรีประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ครั้งที่ 4 ระหว่างวันที่ 15-16 สิงหาคม 2553 ณ เมืองดานัง สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยที่ประชุมได้มีมติรับรองเอกสารร่างปฏิญญานอ่ยว่าด้วยการเสริมสร้างสวัสดิการและการพัฒนาของสตรีและเด็กอาเซียน (Da Nang Hanoi Declaration on the Enhancement of Welfare and Development of ASEAN Women and Children) และให้นำเสนอต่อที่ประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 17 ให้การรับรอง โดยกำหนดประชุมในช่วงปลายเดือนตุลาคม 2553 ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม 2. ร่างปฏิญญาดังกล่าวเป็นข้อเสนอของเวียดนาม ในฐานะประธานคณะมนตรีประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ประจำปี 2553 โดยเวียดนามได้เป็นเจ้าภาพจัดประชุมหารือระดับภูมิภาคเรื่อง ASEAN Regional Consultation on the Enhancement of Social Welfare and Development for Women and Children เพื่อทบทวนและหารือเกี่ยวกับแผนงานภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียนด้านสตรี และกรอบความร่วมมืออาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา ซึ่งที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณาร่างปฏิญญา และนำเสนอรัฐมนตรีอาเซียนว่าด้วยสวัสดิการสังคมและการพัฒนาพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยในส่วนของไทย นายอิสสระ สมชัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ ได้ให้ความเห็นชอบเรียบร้อยแล้ว
--	---	--

		3. ร่างปฏิญญาฯ เป็นเอกสารที่ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนให้คำมั่นต่อการที่จะให้ความร่วมมือในระดับภูมิภาคอาเซียนในการเสริมสร้างสวัสดิการและการพัฒนาของสตรีและเด็ก ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการบรรลุเป้าหมายการสร้างประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนภายในปี 2548 จึงไม่ได้มีนัยที่จะเปลี่ยนแปลงอาณาเขตหรือพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตย หรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง และไม่จำเป็นต้องมีพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญาหรือมีผลผูกพันทางการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ อันจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพันตามมาตรา 190 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 อย่างไรก็ดี พม. เห็นควรขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนที่นายกรัฐมนตรีจะร่วมลงนามรับรอง 4. ร่างปฏิญญาฯ ระบุว่าด้วยการเสริมสร้างสวัสดิการและการพัฒนาของสตรีและเด็กอาเซียน มุ่งเน้นการส่งเสริมความร่วมมือเพื่อคุ้มครองเด็กและสตรี รวมทั้งการเร่งรัดให้มีการจัดตั้งกลไกต่าง ๆ อาทิ ระบบการจัดการความรู้ในระดับภูมิภาค สำหรับแลกเปลี่ยนข้อมูลและการปฏิบัติที่ดี เครือข่ายอาเซียนเพื่อการพัฒนาครอบครัว เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับครอบครัว การจัดเสวนาเด็กอาเซียน เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของเด็กในการสร้างประชาคมอาเซียน รวมถึง ASEAN Network Consortium เพื่อให้เป็นเครือข่ายสำหรับผู้ทำงานด้านการบริการทางสังคมต่อสตรีและเด็ก
วันที่ 26 ตุลาคม 2553	1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติ ราชบัณฑิตยสถาน(ฉบับที่..)พ.ศ.---	1. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่ราชบัณฑิตยสถานเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร.

	ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วส่งให้คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป ข้อเท็จจริง ราชบัณฑิตยสถานเสนอว่า ในปัจจุบันการให้บริการของราชบัณฑิตยสถานยังตอบสนองต่อกลุ่มผู้รับบริการได้ไม่ทั่วถึงเพียงพอ และไม่สามารถรักษามาตรฐานระยะเวลาการให้บริการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ได้ เนื่องจากผู้ปฏิบัติงานมีจำนวนน้อยและต้องปฏิบัติภารกิจด้านการสร้างองค์ความรู้และภารกิจด้านการให้บริการทางวิชาการไปพร้อมๆ กัน ทำให้การดำเนินงานยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร จึงเห็นควรให้แยกภารกิจทั้งสองด้านดังกล่าวออกจากกันอย่างชัดเจนเพื่อความรวดเร็วในการปฏิบัติงาน สามารถตอบสนองความต้องการของสังคมได้ทันเวลา สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. 2544 โดยให้อำนาจของราชบัณฑิตยสถานจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษเพื่อให้มีความคล่องตัวในการให้บริการทางวิชาการแก่ประชาชนและแยกบุคลากรที่ปฏิบัติภารกิจด้านการสร้างองค์ความรู้และ ภารกิจด้านการบริการทางวิชาการออกจากกันอย่างชัดเจน ซึ่งจะทำให้ภาระงานของเจ้าหน้าที่ลดลง และบุคลากรมีความเชี่ยวชาญในงานเฉพาะด้านเพิ่มขึ้นและทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น สาระสำคัญของเรื่อง 1. กำหนดให้จัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษของราชบัณฑิตยสถานเพื่อบริการสนับสนุนภารกิจของราชบัณฑิตยสถานให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (ร่างมาตรา 3) 2. กำหนดให้ราชบัณฑิตยสถานอาจมีรายได้จากเงินค่าธรรมเนียม ค่าสมนาคุณ และค่าบริการต่างๆ ของราชบัณฑิตยสถานและรายได้หลังหักรายจ่ายของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยรายได้ที่เกิดจากการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลัง นอกจากนั้น กำหนดให้สภาราชบัณฑิตมีอำนาจ ในการออกข้อบังคับเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินและพัสดุในการบริหารรายได้ (ร่างมาตรา 4 และร่างมาตรา 6)
--	--

		3. กำหนดให้สภาราษฎรบัณฑิตมีอำนาจเลือกและเสนอแต่งตั้งเลขาธิการราชบัณฑิตยสถาน ก่อนนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา 7) 4. กำหนดให้มีเลขาธิการราชบัณฑิตยสถานคนหนึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ รับผิดชอบ ในการปฏิบัติราชการของราชบัณฑิตยสถาน ขึ้นตรงต่อนายกราชบัณฑิตยสถานและปฏิบัติหน้าที่ ให้เป็นไปตามนโยบาย ข้อบังคับ ระเบียบ มติและคำสั่งของสภาราษฎรบัณฑิตและนายกราชบัณฑิตยสถาน และให้มีรองเลขาธิการราชบัณฑิตยสถานเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการด้วย (ร่างมาตรา 9) 5. กำหนดให้ในการเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี การเสนอคำขอรับ งบประมาณรายจ่ายประจำปี การขอกำหนดตำแหน่งหรืออัตราข้าราชการให้นายกราชบัณฑิตยสถาน เป็นผู้ลงนามเสนอ (ร่างมาตรา 10)
	8. เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณ รายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555	8. เรื่อง การเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 คณะรัฐมนตรี 1. เห็นชอบแนวทางการเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ 2. มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฐานะ ที่เป็นฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ร่วมกับสำนักงานงบประมาณและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไปดำเนินการปรับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อนำมาเสนอให้ คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป โดยเฉพาะในส่วนของงบประมาณการรายได้และรายจ่าย ให้ครอบคลุมถึง ระยะเวลาด้านสุดท้ายการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลชุดปัจจุบัน รวมถึงการประมาณการงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ที่จำเป็นและการประมาณการรายจ่ายล่วงหน้า 3 ปี เพื่อไม่ให้การ บริหารราชการแผ่นดินต้องชะงักงันในช่วงระยะเวลาการเปลี่ยนผ่านตามความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร.

		ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร.รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย สาระสำคัญของเรื่อง สำนักงานประมาณได้เสนอแนวทางการเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ดังนี้ 1. การจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี สำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 76 บัญญัติให้ “คณะรัฐมนตรีจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน” และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 มาตรา 13 กำหนดให้ “คณะรัฐมนตรีจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินตามระยะเวลาการบริหารราชการของคณะรัฐมนตรี” ซึ่งคณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันได้จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2552-2554 ตามระยะเวลาการบริหารราชการของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2555 ที่จะให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ 4 ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี สำหรับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2555 ตามนัยกฎหมายที่เกี่ยวข้อง จึงเห็นว่าการที่ขาดแผนการบริหารราชการแผ่นดินที่จะเชื่อมโยงกับงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 เป็นปัญหาข้อกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการที่จะกระทบต่อการดำเนินงานของรัฐบาลและการจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ดังนั้น จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณากำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหานี้เป็นการเร่งด่วน โดยประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
--	--	---

		2. การจัดทำค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2555 เพื่อรองรับข้อตกลงระหว่างกระทรวงการคลังและสำนักงานงบประมาณ เรื่องการเข้าสู่ภาวะงบประมาณสมดุลภายในระยะเวลา 5 ปี โดยให้กระทรวง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นดำเนินการ ดังนี้ 2.1 ทบทวนการประมาณการค่าใช้จ่ายในการจัดทำและนำส่งผลผลิตของหน่วยงานให้สอดคล้องกับศักยภาพการปฏิบัติงานจริง และประหยัด โดยการทบทวนรายจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับขีดความสามารถในการใช้จ่ายจริงหรือลดค่าใช้จ่ายดำเนินงานที่มีได้ส่งผลกระทบโดยตรงต่อปริมาณและคุณภาพของบริการสาธารณะ เพื่อสำนักงานงบประมาณใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 2.2 ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณอย่างบูรณาการเพื่อลดความซ้ำซ้อนของการดำเนินการของรัฐ 2.3 นำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการจัดการงบประมาณ เช่น การขอรับจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินโครงการ/รายการ ในมิติพื้นที่ให้แสดงสถานที่ดำเนินงานอย่างชัดเจนตรวจสอบได้ โดยให้ระบุพิกัด (Global Positioning System) ของพื้นที่ดำเนินงาน เป็นต้น 3. การกำหนดปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 โดยกำหนดแผนและขั้นตอนการปฏิบัติงานในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ตามกรอบระยะเวลาที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 กำหนดไว้สรุปขั้นตอนที่สำคัญของปฏิทินงบประมาณได้ ดังนี้ 3.1 วันอังคารที่ 26 ตุลาคม 2553 คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการเตรียมการจัดทำงบประมาณ รวมทั้งปฏิทินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 3.2 วันอังคารที่ 14 ธันวาคม 2553 สำนักงานงบประมาณเสนอยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ
--	--	---

		3.3 วันอังคารที่ 25 มกราคม 2554 สำนักงานประมาณเสนอขอเสนอโอนโยกย้ายงบประมาณวงเงินโครงสร้างงบประมาณรายจ่าย และวงเงินรายจ่ายประจำปีขั้นต่ำที่จำเป็นและรายจ่ายตามข้อผูกพันต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ 3.4 วันอังคารที่ 1 กุมภาพันธ์ 2554 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นจัดทำรายละเอียด วงเงิน และค่าของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 และบูรณาการงบประมาณในมิติพื้นที่ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัด รวมทั้งจัดทำประมาณการรายได้ประจำปี ซึ่งได้รับนโยบายและความเห็นชอบจากรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดแล้วส่งสำนักงานประมาณ 3.5 วันอังคารที่ 29 มีนาคม 2554 สำนักงานประมาณพิจารณาและจัดทำข้อเสนอรายละเอียดงบประมาณเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบพร้อมหลักเกณฑ์การปรับปรุงงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2555 3.6 วันพุธที่ 30 มีนาคม - วันอังคารที่ 5 เมษายน 2554 ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ตามนโยบายของรองนายกรัฐมนตรีที่รับผิดชอบหรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัดส่งสำนักงานประมาณอย่างช้าภายในวันอังคารที่ 5 เมษายน 2554 3.7 วันอังคารที่ 26 เมษายน 2554 สำนักงานประมาณพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ 3.8 วันอังคารที่ 10 พฤษภาคม 2554 สำนักงานประมาณเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 และเอกสารงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร
--	--	--

		3.9 วันพุธที่ 25 - วันพฤหัสบดีที่ 26 พฤษภาคม 2554 และวันพุธที่ 17 วันพฤหัสบดีที่ 18 สิงหาคม 2554 (โดยประมาณ) สถาปแทนราชกรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 วาระที่ 1 และวาระที่ 2-3 ตามลำดับ 3.10 วันจันทร์ที่ 5 กันยายน 2554 (โดยประมาณ) วุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 3.11 วันศุกร์ที่ 9 กันยายน 2554 (โดยประมาณ) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2555 ขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายต่อไป
	9. เรื่อง แนวทางการดำเนินการในการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณการเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติของหน่วยงานต่าง ๆ	9. เรื่อง แนวทางการดำเนินการในการเสนอเรื่องเกี่ยวกับการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณการเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติของหน่วยงานต่าง ๆ คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามที่สำนักงบประมาณเสนอ ทั้ง 2 ข้อ ดังนี้ 1. อนุมัติให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเปลี่ยนแปลงรายการเพิ่มวงเงินหรือขยายระยะเวลาเพื่อก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว ทั้ง 14 รายการ ตามที่กระทรวงต่าง ๆ เสนอ โดยมีวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีแต่ละรายการตามผลการพิจารณาความเหมาะสมของสำนักงบประมาณ และอนุมัติการขยายเวลาการควบคุมงานก่อสร้าง 2. มอบหมายให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการลงนามในสัญญาและกำกับการดำเนินงานให้เป็นไปตามกรอบวงเงินงบประมาณและระยะเวลาตามข้อ 1

		ข้อเท็จจริง ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ 21 กันยายน 2553 ให้หน่วยงานต่างๆ ที่จะเสนอเรื่อง การก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพัน ข้ามปีงบประมาณเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ส่งเรื่องดังกล่าวให้สำนักงานประมาณพิจารณา และรวบรวมนำเสนอคณะรัฐมนตรี และสำนักงานประมาณได้ดำเนินการตามนโยบายมติคณะรัฐมนตรี ดังกล่าว และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 28 กันยายน 2553 อนุมัติตามที่สำนักงานประมาณเสนอ ดังนี้ 1. อนุมัติในหลักการให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือปีรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่มีการเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้แล้ว ทั้ง 17 รายการตามที่กระทรวงต่าง ๆ เสนอมา 2. ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเจ้าของโครงการพิจารณารายละเอียดการเปลี่ยนแปลงหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณของรายการตามข้อ 1 และนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำนักงานประมาณได้รวบรวมรายการตามที่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้พิจารณารายละเอียดการเปลี่ยนแปลงหรือการเพิ่มวงเงินก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวน 14 รายการ (จากเดิมจำนวน 17 รายการ โดยมี 1 รายการ ส่วนราชการได้ดำเนินการนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยตรง และอีก 2 รายการ อยู่ระหว่างการพิจารณารายละเอียดของสำนักงานประมาณ) ดังนี้ 1. ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเสนอขอก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเปลี่ยนแปลงรายการเพิ่มวงเงินหรือขยายระยะเวลาเพื่อก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณเกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จำนวน 14 รายการ จาก 6 กระทรวง 6 หน่วยงาน วงเงินผูกพันรวม 13,810.51 ล้านบาท ลดลงจากวงเงินเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ 14,143.25 ล้านบาท (รวมวงเงินสำรองเผื่อกรณีฉุกเฉิน) จำนวน 332.74 ล้านบาท
--	--	--

		2. สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้ 2.1 เห็นควรให้ความเห็นชอบ จำนวน 14 รายการ วงเงินรวม 13,789.41 ล้านบาท ลดลงจากวงเงินที่ขอ 21.10 ล้านบาท รวมเป็นลดลงจากวงเงินเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ จำนวน 353.84 ล้านบาท 2.2 นอกเหนือไปจาก 17 รายการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการแล้ว เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2553 ยังมีอีก 1 รายการ คือรายการค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารที่ทำการศาลจังหวัดวิเชียรบุรี ขนาด 8 บัลลังก์ 1 หลัง พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบของสำนักงานศาลยุติธรรม วงเงิน 1.95 ล้านบาท ระยะเวลา 3 ปี (2552 -2554) ซึ่งต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นรายการที่มีการขอขยายระยะเวลาดำเนินการ โดยไม่มีการเปลี่ยนแปลงรายการหรือเพิ่มวงเงินจากเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ซึ่งตามระเบียบการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ ข้อ 7 (2) เป็นอำนาจรัฐมนตรีอนุมัติ แต่เนื่องจากหน่วยงานดังกล่าวเป็นหน่วยงานที่ไม่ได้อยู่ภายใต้กำกับดูแลของรัฐบาล จึงไม่มีรัฐมนตรีที่จะมีอำนาจพิจารณาอนุมัติการขยายระยะเวลาดำเนินการผูกพันข้ามปีงบประมาณตามนัยระเบียบการก่อกำหนดผูกพันข้ามปีงบประมาณ ดังนั้น จึงต้องนำเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นผู้มีอำนาจตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ เป็นผู้พิจารณาอนุมัติ และสำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบรายการดังกล่าวของสำนักงานศาลยุติธรรม จำนวน 1 รายการ ให้ขยายระยะเวลาดำเนินการเป็น ระยะเวลา 4 ปี (2552-2555) จากเดิมที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้ระยะเวลา 3 ปี (2552-2554) วงเงิน 1.95 ล้านบาท
	10. เรื่อง ความก้าวหน้าการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559)	10. เรื่อง ความก้าวหน้าการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) คณะรัฐมนตรีรับทราบความก้าวหน้าการจัดทำร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ ดังนี้

		สาระสำคัญของเรื่อง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) รายงานความก้าวหน้าการจัดทำแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) สรุปสาระสำคัญ ดังนี้ 1. การเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 (พ.ศ. 2555 - 2559) การจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ยึดหลักการมีส่วนร่วมของภาคีการพัฒนาทุกภาคส่วนและการศึกษาวิจัยเชิงลึกเฉพาะด้านในมิติต่าง ๆ โดยเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็นยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาเพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สามารถกำหนดแนวทางและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศที่ชัดเจน สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ที่กำหนดและการเปลี่ยนแปลงในอนาคต 2. ความก้าวหน้าการเตรียมการจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 2.1 การจัดทำวิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศไทยในระยะยาว 20 ปี ได้ดำเนินการวิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศ และกำหนดเป็นวิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศระยะ 20 ปี รวมทั้งการจัดประชุมระดมความคิดเห็นหลายเวทีตั้งแต่ส่วนกลางจนถึงระดับพื้นที่ 2.2 การจัดทำร่างแนวคิดทิศทางการพัฒนาประเทศในช่วงของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 เป็นการประเมินผลการพัฒนาได้วิเคราะห์สถานะแวดล้อมที่มีผลกระทบต่อการพัฒนาในมิติเศรษฐกิจ สังคม ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 2.3 การพัฒนากรอบแนวคิดและร่างทิศทางการพัฒนาในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 โดยการจัดประชุมระดมความคิดเห็นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งรวมถึงการประชุมระดมความคิดเห็นในการประชุมประจำปี 2553 ของ สศช. เรื่อง “ทิศทางแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11” เมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2553 ณ ศูนย์แสดงสินค้าและการประชุมอิมแพ็ค เมืองทองธานี 2.4 การติดตามประเมินผลแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สศช. ได้ดำเนินการติดตามประเมินผลการพัฒนาในระยะ 3 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 (พ.ศ. 2550 - 2552) ควบคู่ไปกับ
--	--	--

		การจัดทำแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 โดยสรุปผลการประเมินได้ ดังนี้ 2.4.1 การขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ไปสู่การปฏิบัติ ได้น้อมนำปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในภาคีการพัฒนาต่างๆ เป็นไปอย่างกว้างขวางและการบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สู่การปฏิบัติในภาคีการพัฒนาต่างๆ 2.4.2 ผลการพัฒนาประเทศในระยะ 3 ปี ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 พบว่า การศึกษาด้อยคุณภาพ ประชาชนมีพฤติกรรมการดำรงชีวิตที่เสี่ยงต่อการเจ็บป่วยเป็นปัญหาสำคัญของพัฒนาศักยภาพคนไทย แต่มีภูมิคุ้มกันในการดำรงชีวิตมากขึ้น เนื่องจากการขยายความคุ้มครองทางสังคมและการพัฒนาระบบหลักประกันสุขภาพ 2.4.3 ความอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันของคนไทยในช่วง 3 ปีแรกของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ใกล้เคียงเมื่อสิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 เป็นร้อยละ 64 - 66 อยู่ในระดับที่ต้องปรับปรุง 2.4.4 ข้อเสนอแนะทางการพัฒนาที่ควรให้ความสำคัญในช่วงหลังของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 ได้แก่ (1) พัฒนาศักยภาพคนและสังคมไทยให้เป็นสังคมแห่งภูมิปัญญาและการเรียนรู้ (2) สร้างความเข้มแข็งของชุมชนและสังคมให้เป็นรากฐานการพัฒนาที่มั่นคงของประเทศ (3) ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุล ยั่งยืนและมีภูมิคุ้มกันมากขึ้น (4) พัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อมและความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อเป็นฐานในการพัฒนาประเทศ (5) เสริมสร้างธรรมาภิบาลในทุกระดับเพื่อการบริหารจัดการที่ดีของประเทศ 3. สาระสำคัญของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ประกอบด้วย 3.1 ปฐมบท : ภูมิคุ้มกันกับการพัฒนาประเทศ ผลการพัฒนาประเทศในช่วงแผนพัฒนาฯ
--	--	---

	ฉบับที่ 1 - 7 สรุปว่า เศรษฐกิจก้าวหน้า สังคม ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมมีปัญหา ส่งผลให้การพัฒนาไม่ยั่งยืนซึ่งนำไปสู่การปรับเปลี่ยนกระบวนการวางแผนในช่วงของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 8 โดยยึดตามแนวพระราชดำรัส “เศรษฐกิจพอเพียง” และต่อเนื่องมาในช่วงของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 9 และ 10 โดยการประยุกต์ใช้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงในช่วงแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 10 สรุปในภาพรวม สังคมไทยมีภูมิคุ้มกันเพิ่มขึ้นแต่ยังไม่เพียงพอต่อการวางรากฐานการพัฒนาให้เข้มแข็งพึ่งตนเองได้ จำเป็นต้องสร้างให้เข้มแข็งใน 4 ด้าน ได้แก่ ด้านวัตถุ ด้านสังคม ด้านสิ่งแวดล้อม และด้านวัฒนธรรม 3.2 การประเมินสถานการณ์ : ความเสี่ยงและการสร้างภูมิคุ้มกันของประเทศ 3.2.1 สถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนาประเทศ 3.2.2 การประเมินความเสี่ยง 3.2.3 การสร้างภูมิคุ้มกันของประเทศ 3.2.4 ประเด็นการพัฒนาประเทศในระยะต่อไป 3.3 ทิศทางของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 3.3.1 หลักการ มุ่งพัฒนาภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้นในทุกระดับโดยยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาให้ความสำคัญกับการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในสังคมการพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลในทุกมิติอย่างบูรณาการและเป็นองค์รวม โดยยึดวิสัยทัศน์ ปี พ.ศ. 2570 เป็นเป้าหมาย 3.3.2 วิสัยทัศน์ “สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขด้วยความเสมอภาค เป็นธรรมและมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง” 3.3.3 พันธกิจ (1) สร้างความเป็นธรรมในการกระจายรายได้ควบคู่กับการสร้างสังคมคุณธรรม
--	---

		(2) พัฒนารูปแบบการผลิตและบริการให้เข้มแข็งและมีเสถียรภาพบนฐานความรู้และความสร้างสรรค์ของคนไทย (3) สร้างภูมิคุ้มกันให้เข้มแข็งสามารถป้องกันและรองรับผลกระทบและความเสี่ยงจากวิกฤตเศรษฐกิจที่จะเกิดขึ้นในอนาคต 3.3.4 วัตถุประสงค์ (1) พัฒนาให้คนในสังคมอยู่ร่วมกันอย่างสันติดำรงชีวิตได้อย่างปกติสุข และสังคมมีธรรมาภิบาล (2) พัฒนาคชน ชุมชน และสังคมให้มีความพร้อมเผชิญการเปลี่ยนแปลงและอยู่กับการเปลี่ยนแปลงได้อย่างเป็นสุข (3) ปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีคุณภาพ สังคมและการเมืองมีความมั่นคง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีความอุดมสมบูรณ์ ประเทศมีการพัฒนาอย่างยั่งยืน 3.3.5 เป้าหมายหลัก มีดังนี้ (1) สังคมไทยมีความสงบสุข อย่างมีธรรมาภิบาลเพิ่มขึ้น (2) ประชากรไทยทุกคนมีหลักประกันทางสังคมที่มีคุณภาพที่ทั่วถึง (3) เพิ่มผลิตภาพการผลิตรวมและในแต่ละภาคการผลิต (4) โครงสร้างเศรษฐกิจมีความสมดุล เข้มแข็งและพึ่งพาตนเองได้ (5) ประเทศไทยมีความสามารถในการแข่งขันสูงขึ้น (6) ทรัพยากรธรรมชาติอุดมสมบูรณ์และคุณภาพสิ่งแวดล้อมดีขึ้น 3.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนา ประกอบด้วย 6 ยุทธศาสตร์ ได้แก่ 3.4.1 ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมในสังคม 3.4.2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาคนสู่สังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิตอย่างยั่งยืน 3.4.3 ยุทธศาสตร์การสร้างสมดุลและมั่นคงของอาหารและพลังงาน 3.4.4 ยุทธศาสตร์การสร้างเศรษฐกิจฐานความรู้และการสร้างปัจจัยแวดล้อม 3.4.5 ยุทธศาสตร์การสร้างเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจและความมั่นคงในภูมิภาค 3.4.6 ยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน
--	--	--

		3.5 การบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11สู่การปฏิบัติ 3.5.1 หลักการ : การบริหารจัดการแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 จะต้องดำเนินการบนหลักการสำคัญ 2 ประการ ได้แก่ 1) การกำหนดบทบาทของภาคีการพัฒนาแต่ละภาคส่วนให้ชัดเจน และ 2) บทบาทของแต่ละภาคีต้องสอดคล้องและเชื่อมโยงกันในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาภายใต้แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 สู่การปฏิบัติ 3.5.2 แนวทางการขับเคลื่อนแผนฯ สู่การปฏิบัติ : มุ่งสร้างความเข้าใจในวัตถุประสงค์ของแผนฯ ให้เกิดการยอมรับและผสมผสานและสอดคล้องไว้ในแผนปฏิบัติการต่างๆ พัฒนาวิธีการและเครื่องมือที่ใช้ในการแปลงแผนฯ ไปสู่การปฏิบัติที่เหมาะสม และจัดทำระบบการติดตามประเมินผลและสร้างตัวชี้วัดเพื่อการพัฒนาที่สามารถนำไปใช้กำกับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ 3.5.3 กระบวนการขับเคลื่อน : เป็นการแปลงแผนอย่างเป็นขั้นเป็นตอนตั้งแต่การถ่ายทอดทิศทาง วัตถุประสงค์ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์ของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 รวมทั้งการจัดทำตัวชี้วัดความสำเร็จลงสู่แผนระดับต่าง ๆ 3.5.4 บทบาทภาคีการพัฒนา : มุ่งพัฒนาบทบาทของทุกภาคส่วนให้สามารถขับเคลื่อนแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้ภาคีต่างๆ สามารถผลักดันและดำเนินการตามแนวทางการพัฒนาของแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 ได้อย่างเหมาะสม และสร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการดำเนินงานภายใต้บทบาทภาคีการพัฒนาต่างๆ เกิดการบูรณาการการพัฒนาในทุกระดับ
--	--	--