

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗



1(๑๖) สิก

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่ 1192
วันที่ 14 ม.ค. 54 เวลา 15.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๔

กรมประชาสัมพันธ์
เลขรับ 28๖9
วันที่ 21 ม.ค. 54
เวลา 13.50 น.

เรื่อง การประดับธงอาเซียน

14 ม.ค. 54

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์)

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๕/๙๑๓

ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓

๒. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๓๒

ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศตามที่ได้เสนอเรื่อง การประดับธงอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๑. ให้ความเห็นชอบต่อร่างแนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียน (Guidelines on the Use of the ASEAN Flag) และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรับรองเอกสารดังกล่าว ในการประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแนวปฏิบัติ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๒. ให้สำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการตามนัยมาตรา ๔๖ วรคสอง (๖) และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ เพื่ออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศใช้ ชัก หรือประดับธงอาเซียน คู่กับธงชาติเป็นการถาวร ณ ที่ทำการกระทรวงการต่างประเทศซึ่งเป็นที่ตั้งของสำนักงานเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ (กรมอาเซียน) รวมทั้งที่ทำการคณะผู้แทนการทูตและกงสุลของไทยในต่างประเทศ ยกเว้นประเทศ ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนบางประเทศไม่มีความสัมพันธ์ทางการทูต ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศ จะดำเนินการเสนองบประมาณเพื่อเตรียมการดังกล่าวตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๓. ให้ทุกหน่วยราชการรับทราบแนวทางการประดับธงอาเซียนดังกล่าว เพื่อพิจารณา ใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับการประดับธงในการจัดประชุมและจัดกิจกรรมอาเซียนในประเทศไทยต่อไป ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

๑๓.๒ (๐๒๘๖)
4 ม.ค. 54 1640 น.

รต.นร.(๒) รับที่ 0089
วันที่ 14 ม.ค. 54 เวลา 17.22

/คณะรัฐมนตรี ...

- נרצח
 - ~~נרצח~~ נרצח. נרצח. *for death*
 110 = 100 נרצח. נרצח

เลขานุการคณะรัฐมนตรี

รวมต.นร.
๑ ม.ต. ๕๕.

เรียน รมต.นร. \

\ เพื่อโปรดทราบ

๕ ที่ นร ๐๒๐๑.๐๑/ว ๕๐๑

เรียน ผอ.สำนัก.,ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน
เพื่อโปรดทราบ

(นายเสมอ นิ่มเงิน)
เลขานุการกรม

(นายต๋อม อ่อนเกตุพล)
เลขานุการ รมต.นร.
๑๓ มิ.ค. ๕๕

เห็นชอบ

(นายกฤษฎพร เสริมพานิช)

๒๖ ม.ค. ๒๕๕๔

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

ໂທ. ໐ ໒໒໔໐ ໙໐໐໐ ຖ້ອ ໓໒໔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(M54-01-17 : ชัยพล)

๑๒. เรียน อปส. ผ่าน รปส. (นางเตือนใจ)

สสค. มีหนังสือถึง รมต. (นายองอาจฯ) แจ้งมติที่ประชุม ครม. เมื่อวันที่ ๑๑ ม.ค. ๕๔ เห็นชอบและอนุมัติเกี่ยวกับเรื่อง การประทับธงอาเซียน รวม ๓ ข้อ ตามที่กระทรวงการ ต่างประเทศเสนอ โดยให้ดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ และ หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ให้กระทรวงการต่างประเทศและ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นและข้อสังเกตของ สปน. ไป พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย และ รมต. (นาย องอาจฯ) ทราบและแจ้งให้ กปส. ทราบด้วย

เกี่ยวกับเรื่องนี้ เห็นสมควรเวียนแจ้งให้ทราบทั่วกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการ

(นายครองศักดิ์ ศรีทร)

ร.ถนุก.

ଭଞ୍ଜନ.ଓଫ

(นางเตือนใจ สิ้นชีวิต)

รปส.

ร. เจริญพานิช)

รปส. (นางเตือนใจ สีนวล).

26 N.A. 2554

๑๐๕๑ 24 ม.ค. 2554



ที่ กต ๑๒๐๕/ ๑๙๑๓

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การประดับธงอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. Guidelines on the Use of the ASEAN Flag พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๑๕๕๐
ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๓
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๒๐๕/๗๖๕
ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๑๐๖/๑๕๐๐
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการประดับธงอาเซียน มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ ให้ความเห็นชอบต่อร่าง
กฎบัตรอาเซียน โดยสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติกฎบัตรอาเซียนเมื่อวันที่
๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้ลงนามกฎบัตรอาเซียนเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน
๒๕๕๐ และกฎบัตรอาเซียนมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

๑.๒ ข้อ ๓๗ ของกฎบัตรอาเซียนกำหนดให้มีธงอาเซียน และคณะกรรมการ
ผู้แทนถาวรประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ได้รับมอบหมายให้จัดทำร่างแนวปฏิบัติในการใช้
ธงอาเซียน (Guidelines on the Use of the ASEAN Flag)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นเรื่องที่เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับ
ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
กับองค์การสำคัญ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการผู้แทนถาวรอาเซียนฯ จะนำเสนอให้ที่ประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน (ASEAN Coordinating Council) ซึ่งประกอบด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของประเทศสมาชิกอาเซียนทั้ง ๑๐ ประเทศ ให้การรับรองร่างแนวทางดังกล่าว ในการประชุมซึ่งกำหนดจะจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๗-๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ ที่สาธารณรัฐอินโดนีเซีย

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ คณะกรรมการผู้แทนถาวรประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตา ได้จัดทำและเสนอร่างแนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียน (Guidelines on the Use of the ASEAN Flag) เพื่อวางแนวทางการประดับธงอาเซียนคู่กับธงชาติเป็นการถาวร ในลักษณะเท่าเทียมกัน ที่สำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ ที่ทำการคณะผู้แทนทางการทูตและกงสุลของชาติสมาชิกอาเซียนในต่างประเทศ ยกเว้นในประเทศที่ประเทศสมาชิกอาเซียนบางประเทศไม่มีความสัมพันธ์ทางการทูต และกำหนดแนวทางการประดับธงอาเซียนในการประชุมและกิจกรรมอาเซียน ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๔.๒ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้ว เห็นว่าร่างเอกสารดังกล่าว เป็นการกำหนดแนวปฏิบัติด้านพิธีการทูตในกรอบอาเซียนเพื่อให้ประเทศสมาชิกพิจารณาใช้ รวมทั้งไม่มีการลงนาม จึงไม่น่าเข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ อย่างไรก็ดี กระทรวงการต่างประเทศเห็นสมควรขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในเชิงนโยบายก่อนการรับรองเอกสารในที่ประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียนต่อไป

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณการดำเนินการจากกระทรวงการต่างประเทศ

๖. ความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะหน่วยราชการกำกับดูแลพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้แจ้งข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการประดับธงอาเซียนคู่กับธงชาติ ที่กระทรวงการต่างประเทศ ในฐานะที่เป็นที่ตั้งของสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ (กรมอาเซียน) ดังนี้

๖.๑.๑ กรมอาเซียนซึ่งเป็นสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติจะสามารถประดับธงอาเซียนได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากนายกรัฐมนตรีให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงอาเซียน ณ กรมอาเซียน ตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่แห่งพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ๒๕๒๒ โดยกรมอาเซียนจะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศในราชอาณาจักร ตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการใช้ การชักหรือการแสดงธงชาติ และธงของต่างประเทศในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติมกำหนดด้วย

๖.๑.๒ กรณีการประดับธงอาเซียนอย่างเป็นทางการถาวร ณ สถานทูตและสถานกงสุลของประเทศสมาชิกอาเซียนคู่กับธงชาติ และให้ประเทศสมาชิกอาเซียนประดับธงในประเทศที่สาม ซึ่งได้รับการรับรองจากประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด เนื่องจากพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๔๕ ได้บัญญัติเกี่ยวกับการใช้ ชัก หรือแสดงธงที่มีความหมายถึงประเทศไทยหรือ

ชาติไทยตามมาตรา ๕ ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการใช้ การชัก หรือ การแสดงธงชาติและธงของต่างประเทศในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ดังนั้น กรณีตามร่างแนวทางการประดับธงอาเซียนในส่วนนี้ หากเป็นกรณีประเทศไทยประดับ ธงอาเซียนอย่างเป็นทางการถาวร ณ สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ของไทย ย่อมเป็น การใช้ ชัก หรือแสดงธงชาติคู่หรือร่วมกับธงของต่างประเทศ หากไม่มีลักษณะเป็นการดูถูก เหยียดหยาม หรือทำให้เกิดความเสื่อมเสียซึ่งเกียรติภูมิของประเทศไทยหรือชาติไทย ตามนัย ระเบียบฯ ข้อ ๖ แล้วก็สามารถจะกระทำได้ โดยจะต้องกระทำให้เป็นไปในลักษณะที่เท่าเทียมกัน ตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑ ทั้งนี้ รายละเอียดการหารือระหว่างกระทรวงการต่างประเทศกับสำนัก- นายกรัฐมนตรีปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ -๔

๖.๒ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า แนวทางการประดับธงอาเซียนน่าจะมีส่วนเสริมสร้างความตระหนักรู้ในความเป็นอาเซียนและกระบวนการสร้างประชาคมอาเซียน ในหมู่ประชาชนชาวไทยและประเทศสมาชิกอาเซียนโดยรวม และทำให้ประชาคมอาเซียนเป็นที่ แพร่หลายในหมู่นานาประเทศยิ่งขึ้น ทั้งนี้ การประดับธงอาเซียนคู่กับธงชาติ ณ สถานทูตและ สถานกงสุล และการลดธงครึ่งเสาเพื่อไว้อาลัยตามที่ระบุไว้ในร่างแนวทางฯ จะต้องเป็นไปโดย ไม่ขัดต่อกฎหมายภายในของประเทศที่สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลของประเทศสมาชิก อาเซียนตั้งอยู่ ทั้งนี้ ตามตามนัยของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยความสัมพันธ์ทางการทูต ค.ศ. ๑๙๖๑ ข้อ ๔๑ วรรค ๑

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ กฎหมาย

ที่	ชื่อกฎหมาย	มาตราที่เกี่ยวข้อง	สาระสำคัญ
๑.	พระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒	มาตรา ๔๖	การใช้ ชัก หรือแสดงธงของ ต่างประเทศในราชอาณาจักรให้ กระทำได้เฉพาะธงชาติ ... ธงของ องค์การระหว่างประเทศที่รัฐบาลไทย เป็นสมาชิก ... ซึ่งได้รับอนุญาตจาก นายกรัฐมนตรี
๒.	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการใช้ การชัก หรือ การแสดงธงชาติและธงของ ต่างประเทศในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๙ และที่แก้ไข เพิ่มเติม		การใช้ ชัก หรือแสดงธงชาติคู่หรือ ร่วมกับธงของต่างประเทศ หากไม่มี ลักษณะเป็นการดูถูก เหยียดหยาม หรือทำให้เกิดความเสื่อมเสียซึ่ง เกียรติภูมิของประเทศไทยหรือชาติ ไทย ก็สามารถจะกระทำได้ โดย จะต้องกระทำให้เป็นไปในลักษณะ ที่เท่าเทียมกัน

๗.๒ มติคณะรัฐมนตรี

ที่	มติคณะรัฐมนตรี	วันที่มีมติ	สาระสำคัญ
๑.	การลงนามกฎบัตรอาเซียน	๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐	เห็นชอบร่างกฎบัตรอาเซียน และให้เสนอร่างกฎบัตรอาเซียนเข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนการลงนามของนายกรัฐมนตรี

๘. ข้อเสนอที่ประสงค์จะให้ป็นมติคณะรัฐมนตรี

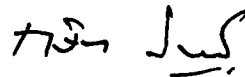
๘.๑ ขอความเห็นชอบต่อร่างแนวปฏิบัติ และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศรับรองเอกสารดังกล่าวในการประชุมคณะมนตรีประสานงานอาเซียน และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างแนวปฏิบัติ ที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๒ ให้สำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่แห่งพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๕๒ เพื่ออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศใช้ ชักหรือประดับธงอาเซียนคู่กับธงชาติเป็นการถาวร ณ ที่ทำการของกระทรวงการต่างประเทศซึ่งเป็นที่ตั้งของสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ (กรมอาเซียน) รวมทั้งที่ทำการคณะผู้แทนการทูตและกงสุลของไทยในต่างประเทศ ยกเว้นประเทศที่ประเทศสมาชิกอาเซียนบางประเทศไม่มีความสัมพันธ์ทางการทูต ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินการเสนองบประมาณเพื่อเตรียมการดังกล่าวตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เป็นต้นไป

๘.๓ ให้ทุกหน่วยราชการรับทราบแนวทางการประดับธงอาเซียนดังกล่าว เพื่อพิจารณาใช้เป็นแนวปฏิบัติสำหรับการประดับธงในการจัดประชุมและจัดกิจกรรมอาเซียนในประเทศไทยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

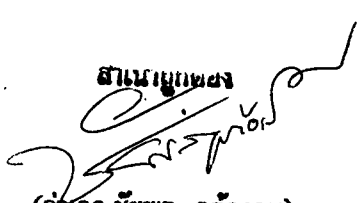
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองอาเซียน ๔

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๕


สถานเอกอัครราชทูต

(จำเริญ ชัยพล ภูตองลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/ ๓๒



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑ มกราคม ๒๕๕๔

เรื่อง การประดับธงอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๘๒๔ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องการประดับธงอาเซียนตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอมาเพื่อขอให้สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีดังนี้

๑. ตามร่างแนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียน (Guidelines on the Use of the ASEAN Flag)

ข้อ ๙ (a) ซึ่งกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนประดับธงอาเซียน ณ สำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ และ
ข้อ ๙ (c) ซึ่งกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนแสดงธงอาเซียนดังกล่าวเคียงข้างกับธงชาติตามลักษณะที่ปรากฏตามภาพที่แสดงไว้ นั้น เนื่องจากพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๖ วรรคหนึ่ง ได้บัญญัติให้การใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศในราชอาณาจักร ให้กระทำได้เฉพาะชนิดของธงตามที่กฎหมายบัญญัติ ซึ่งรวมถึงธงขององค์การระหว่างประเทศที่รัฐบาลไทยเป็นสมาชิก และมาตรา ๔๖ วรรคสอง ได้บัญญัติให้การใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศตามวรรคหนึ่งดังกล่าวให้กระทำได้เฉพาะการใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศ ณ สถานที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๑) - (๕) และถ้าหากมิใช่สถานที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๑) - (๕) ดังกล่าวแล้ว จะต้องเป็นสถานที่อื่นที่นายกรัฐมนตรีประกาศให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงได้ หรือตามที่ได้รับอนุญาตจากนายกรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติธง

สำหรับกรณีสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ (หรือกรมอาเซียน) นั้น มิใช่สถานที่ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๑) - (๕) แห่งพระราชบัญญัติธง ประกอบกับปัจจุบันนายกรัฐมนตรียังมิได้ประกาศหรืออนุญาตให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงอาเซียน ณ สถานที่ดังกล่าวแต่ประการใด ดังนั้น กรณีข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศในส่วนของการเสนอขอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามีมติให้สำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติธง เพื่ออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศใช้ ชัก หรือประดับธงอาเซียนคู่กับธงชาติเป็นการถาวร ณ ที่ทำการของกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งเป็นที่ตั้งของสำนักเลขาธิการอาเซียนแห่งชาติ (กรมอาเซียน) นั้น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติธง ตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศในส่วนนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามร่างแนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียน ข้อ ๙ (a) และข้อ ๙ (c) ดังกล่าวข้างต้นเป็นผลในทางปฏิบัติต่อไป

๒. ตามร่างแนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียน (Guidelines on the Use of the ASEAN Flag)

ข้อ ๙ (b) ซึ่งกำหนดให้ประเทศสมาชิกอาเซียนประดับธงอาเซียนอย่างเป็นการถาวร ณ สถานทูตและสถานกงสุล

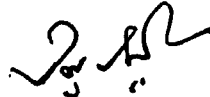
ของประเทศสมาชิกอาเซียนคู่กับธงชาติ และให้ประเทศสมาชิกอาเซียนประดับธงอาเซียนในประเทศที่สาม ซึ่งได้รับการรับรองจากประเทศสมาชิกอาเซียนทั้งหมด นั้น เนื่องจากพระราชบัญญัติธง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) ได้บัญญัติให้การใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศในราชอาณาจักรให้กระทำโดย สถานที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีประกาศให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงได้ หรือตามที่ได้รับอนุญาตจากนายกรัฐมนตรี และมาตรา ๔๖ วรรคสี่ ได้บัญญัติให้การใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศในราชอาณาจักรดังกล่าว ตามมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ซึ่งในหลักการนายกรัฐมนตรี จะอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติธงดังกล่าวออกประกาศให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศ หรือมีคำสั่ง อนุญาตให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศได้เฉพาะในกรณีที่เป็นการใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศ ณ สถานที่อื่นซึ่งมีที่ตั้งอยู่ในราชอาณาจักรเท่านั้น

โดยที่สถานที่ทำการของคณะผู้แทนการทูตและกงสุลของไทยในต่างประเทศมิได้มีที่ตั้งอยู่ใน ราชอาณาจักร ดังนั้น กรณีข้อเสนอกระทรวงการต่างประเทศในส่วนของการเสนอขอให้คณะรัฐมนตรี พิจารณามีมติให้สำนักนายกรัฐมนตรีดำเนินการตามนัยมาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่ แห่ง พระราชบัญญัติธงฯ เพื่ออนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศใช้ ชัก หรือประดับธงอาเซียนคู่กับธงชาติ เป็นการถาวร ณ ที่ทำการคณะผู้แทนการทูตและกงสุลของไทยในต่างประเทศ ยกเว้นประเทศที่ประเทศสมาชิก อาเซียนบางประเทศไม่มีความสัมพันธ์ทางการทูตด้วย นั้น จึงเป็นเรื่องที่พระราชบัญญัติธงฯ มิได้มีบทบัญญัติ เกี่ยวกับกรณีดังกล่าวไว้ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีจึงมีอรรถาธิบายอำนาจตามนัยพระราชบัญญัติธงฯ มาตรา ๔๖ วรรคสอง (๖) และวรรคสี่ ดำเนินการตามข้อเสนอของกระทรวงการต่างประเทศในส่วนนี้ได้ อย่างไรก็ดี แม้ว่าพระราชบัญญัติธงฯ มิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับสถานที่ที่นายกรัฐมนตรีจะประกาศหรืออนุญาต ให้ใช้ ชัก หรือแสดงธงของต่างประเทศ ซึ่งมีที่ตั้งอยู่นอกราชอาณาจักรไว้ก็ตาม แต่เพื่อให้การดำเนินการตาม แนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียน ข้อ ๔ (๖) ดังกล่าวข้างต้นเกิดผลในทางปฏิบัติได้ กระทรวงการต่างประเทศ สมควรจะพิจารณาดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการของร่างแนวปฏิบัติในการใช้ธงอาเซียนโดยมิให้ขัดต่อ กฎหมายภายในของประเทศที่ทำการของคณะผู้แทนการทูตและกงสุลของไทยตั้งอยู่ ยกเว้นประเทศ ที่ประเทศสมาชิกอาเซียนบางประเทศไม่มีความสัมพันธ์ทางการทูต

๓. สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีมีข้อสังเกตเพิ่มเติมด้วยว่า ในการใช้ การชัก หรือ การแสดงธงชาติคู่หรือร่วมกับธงของต่างประเทศ จะต้องถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการใช้ การชัก หรือการแสดงธงชาติ และธงของต่างประเทศในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๒๔ และที่แก้ไข เพิ่มเติม ข้อ ๒๑ - ข้อ ๒๓ อีกส่วนหนึ่งด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

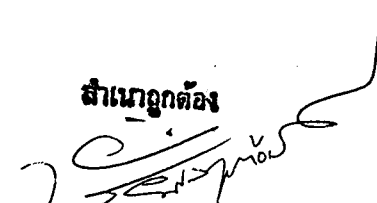
ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุรงค์ ปัญญาติลล)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง
โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๒๖๔๔
โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๔๖

สำเนาถูกต้อง



(จำเริญ ชัยพล ภูตังลม)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ