



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส.ก.

|                  |
|------------------|
| กรมประชาสัมพันธ์ |
| เลขรับ 4845      |
| วันที่ 2 ก.พ. 54 |
| เวลา 15.23 น.    |

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๒๑๘๘

ที่ นร ๐๑๑๑/ว ๑๖๐

วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

เรื่อง งบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๑) เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔ ได้มีมติเห็นชอบเรื่องวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ รวม ๓ ข้อ ดังนี้

๑. นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๒. แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

๓. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๔ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

๑๓

(นายเอนก เพิ่มวงศ์เสนีย์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๓

- ทราบ

- ดำเนินการตามเสนอ

นางเตือนใจ สิ้นธุณิก

(นางเตือนใจ สิ้นธุณิก)

รปส.

3 ก.พ. 2554

๑) เรียน รปส. (นางเตือนใจ)

สพ. แจ้งมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๔ ม.ค. ๕๔ เห็นชอบเรื่องวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ รวม ๓ ข้อ ดังรายละเอียดตามเอกสารที่แนบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นสมควรแจ้งเวียนให้ทราบทั่วกัน

นายเสมอ นิ่มเงิน

(นายเสมอ นิ่มเงิน)

สนก.

๒ ก.พ. ๕๔

๑) ที่ นร ๐๒๐๑.๐๑/ว ๒๕๓

เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบ

นายเสมอ นิ่มเงิน

(นายเสมอ นิ่มเงิน)

เลขานุการกรม

4 ก.พ. 2554

รปส. (นางเตือนใจ สิ้นธุณิก) 4845 3 ก.พ. 54

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๖



|                               |
|-------------------------------|
| สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ลงรับ ๒๕๕๗                    |
| วันที่ ๒๕ ม.ค. ๕๕             |
| เวลา ๑๕.๐๕ น.                 |

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง งบประมาณประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๓/๑๐๘  
ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๕

ด้วยสำนักงบประมาณได้เสนอเรื่อง งบประมาณประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕  
ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รวม ๓ ข้อ ดังนี้

๑. นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
๒. แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕
๓. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบทั้ง ๓ ข้อ  
ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น  
ของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)  
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๘๑๔๙

[www.cabinet.thaigov.go.th](http://www.cabinet.thaigov.go.th) /จรรวณ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวชุติมา หงษ์วิเศษ)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑ ก.พ. ๕๕



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานประมาณ สำนักงานนโยบายและแผนงบประมาณ โทร. ๐๒ ๒๗๓ ๙๘๕๗

ที่ นร.๐๗๑๖/๗/๙๐๘

วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง วงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายไทรรงค์ สุวรรณศิริ)

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๓ ซึ่งกำหนดให้สำนักงานประมาณร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย พิจารณากำหนดประมาณการรายได้ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ นั้น

สำนักงานประมาณได้ประชุมร่วมกับหน่วยงานดังกล่าวข้างต้นแล้ว ได้ข้อสรุปดังนี้

## ๑. สมมติฐานทางเศรษฐกิจ

ภาวะเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๕ คาดว่าจะขยายตัวประมาณร้อยละ ๔.๕ อัตราเงินเฟ้อประมาณร้อยละ ๓.๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ โดยมีปัจจัยขับเคลื่อนเศรษฐกิจที่สำคัญจากการส่งออกที่ยังคงขยายตัวอย่างต่อเนื่อง และแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจโลกที่ปรับตัวดีขึ้น ประกอบกับความเชื่อมั่นในระบบเศรษฐกิจของผู้บริโภค ส่งผลให้การบริโภคภายในประเทศขยายตัวอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ การดำเนินมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจและการเร่งรัดการลงทุนในระยะที่ผ่านมาของรัฐบาล เป็นปัจจัยสนับสนุนให้เกิดการบริโภคและการจ้างแรงงานอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม ในปี ๒๕๕๕ การผันผวนของราคาน้ำมันและราคาวัตถุดิบในตลาดโลกอาจส่งผลกระทบต่ออัตราเงินเฟ้อ รวมทั้ง แนวโน้มอัตราดอกเบี้ยขาขึ้นจะทำให้ต้นทุนการผลิตและการบริโภคสูงขึ้น

## ๒. ประมาณการรายได้รัฐบาล

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คาดว่ารัฐบาลจะสามารถจัดเก็บรายได้รวมจำนวน ๒,๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อหักการคืนภาษีของกรมสรรพากร การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด การกักเงินเพื่อชดเชยภาษีสำหรับสินค้าส่งออก และการจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะคงเหลือรายได้สุทธิ จำนวน ๑,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการรายได้สุทธิปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามเอกสารงบประมาณที่กำหนดไว้ ๑,๖๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๕.๒ และสูงกว่าผลการคาดการณ์การจัดเก็บรายได้ที่คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบ เมื่อวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ ที่กำหนดไว้ ๑,๗๗๐,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๑๓๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗.๓ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๒

/๓. นโยบาย...

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

ลับ

น. 562  
212/14  
212/14

### ๓. นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๕

จากสมมติฐานทางเศรษฐกิจและประมาณการรายได้รัฐบาลตามนัยข้อ ๑ และข้อ ๒ ดังกล่าวข้างต้น เพื่อให้การจัดการรายจ่ายภาครัฐสามารถขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศและดำเนินนโยบายสำคัญอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะแนวทางการปฏิรูปประเทศไทยไปสู่การปฏิบัติให้เกิดประโยชน์โดยตรงต่อประชาชน รวมทั้งการให้ความสำคัญกับการมุ่งเข้าสู่งบประมาณสมดุลภายในระยะเวลา ๕ ปี ตามบันทึกข้อตกลงร่วมกันระหว่างสำนักงบประมาณและกระทรวงการคลัง จึงได้กำหนดนโยบายงบประมาณขาดดุลสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ โดยขาดดุลจำนวน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท และมีวงเงินงบประมาณรายจ่ายจำนวน ๒,๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๗ รายละเอียดของงบประมาณรายจ่ายจำนวน ๒,๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มีดังนี้

#### ๓.๑ โครงสร้างงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วยประมาณการรายจ่าย ดังต่อไปนี้

(๑) รายจ่ายประจำ จำนวน ๑,๘๒๐,๓๑๓.๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๕๘,๘๓๑.๓ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๖ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๘๐.๙ ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๘๐.๒ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) รายจ่ายเพื่อชดเชยเงินคงคลัง ไม่มีการตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เนื่องจากได้เสนอตั้งงบประมาณไปแล้วในงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๘๔,๑๔๒.๖ ล้านบาท

(๓) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๓๘๒,๕๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๖,๘๘๓ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐.๗ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๗.๐ ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๑๖.๗ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

(๔) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ จำนวน ๔๗,๑๘๖.๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๑๔,๖๓๑.๘ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔๔.๙ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๑ ของวงเงินงบประมาณรวม เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๑.๖ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๓

#### ๓.๒ รายได้สุทธิ จำนวน ๑,๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๓ งบประมาณขาดดุล จำนวน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ขาดดุล ๔๒๐,๐๐๐ ล้านบาท จำนวน ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือลดลงร้อยละ ๑๖.๗ คิดเป็น ร้อยละ ๓.๐ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๓.๙ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔

รายละเอียดโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ปรากฏตามตารางที่ ๑

ตารางที่ ๑ โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                                         | ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ |                       |        | ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ |                       |         |
|----------------------------------------------------------------|-----------------|-----------------------|--------|-----------------|-----------------------|---------|
|                                                                | วงเงินงบประมาณ  | +เพิ่ม/-ลด จากปี ๒๕๕๓ |        | วงเงินงบประมาณ  | +เพิ่ม/-ลด จากปี ๒๕๕๔ |         |
|                                                                |                 | จำนวน                 | ร้อยละ |                 | จำนวน                 | ร้อยละ  |
| ๑. งบประมาณรายจ่าย                                             | ๒,๐๗๐,๐๐๐.๐     | ๓๗๐,๐๐๐.๐             | ๒๑.๘   | ๒,๒๕๐,๐๐๐.๐     | ๑๘๐,๐๐๐.๐             | ๘.๗     |
| - สัดส่วนต่อ GDP                                               | ๑๙.๒            |                       |        | ๑๙.๓            |                       |         |
| ๑.๑ รายจ่ายประจำ                                               | ๑,๖๖๑,๔๘๒.๓     | ๒๒๖,๗๗๒.๒             | ๑๕.๘   | ๑,๘๒๐,๓๑๓.๖     | ๑๕๘,๘๓๑.๓             | ๙.๖     |
| - สัดส่วนต่องบประมาณ                                           | ๘๐.๒            |                       |        | ๘๐.๙            |                       |         |
| ๑.๒ รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง                                | ๓๐,๓๔๖.๑        | ๓๐,๓๔๖.๑              | ๑๐๐.๐  | -               | - ๓๐,๓๔๖.๑            | - ๑๐๐.๐ |
| - สัดส่วนต่องบประมาณ                                           | ๑.๕             |                       |        | -               |                       |         |
| ๑.๓ รายจ่ายลงทุน                                               | ๓๔๕,๖๑๗.๐       | ๑๓๑,๒๔๘.๐             | ๖๑.๒   | ๓๘๖,๕๐๐.๐       | ๓๖,๘๘๓.๐              | ๑๐.๗    |
| - สัดส่วนต่องบประมาณ                                           | ๑๖.๗            |                       |        | ๑๗.๐            |                       |         |
| ๑.๔ รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้                                   | ๓๒,๕๕๔.๖        | - ๑๘,๓๖๖.๓            | - ๓๖.๑ | ๔๗,๑๘๖.๔        | ๑๔,๖๓๑.๘              | ๔๔.๙    |
| - สัดส่วนต่องบประมาณ                                           | ๑.๖             |                       |        | ๒.๑             |                       |         |
| ๒. รายได้                                                      | ๑,๖๕๐,๐๐๐.๐     | ๓๐๐,๐๐๐.๐             | ๒๒.๒   | ๑,๙๐๐,๐๐๐.๐     | ๒๕๐,๐๐๐.๐             | ๑๕.๒    |
| - สัดส่วนต่อ GDP                                               | ๑๕.๓            |                       |        | ๑๖.๓            |                       |         |
| ๓. วงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุล                                | ๔๒๐,๐๐๐.๐       | ๗๐,๐๐๐.๐              | ๒๐.๐   | ๓๕๐,๐๐๐.๐       | - ๗๐,๐๐๐.๐            | - ๑๖.๗  |
| - สัดส่วนต่อ GDP                                               | ๓.๙             |                       |        | ๓.๐             |                       |         |
| ๔. กรอบวงเงินกู้สูงสุดเพื่อชดเชยการขาดดุลตาม พ.ร.บ.หนี้สาธารณะ | ๔๔๐,๐๔๓.๗       | ๕๙,๓๐๗.๐              | ๑๕.๖   | ๔๘๗,๗๔๙.๑       | ๔๗,๗๐๕.๔              | ๑๐.๘    |
| ๕. ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP)                               | ๑๐,๗๗๗,๓๐๐.๐    | ๗๐๕,๐๐๐.๐             | ๗.๐    | ๑๑,๖๓๙,๕๐๐.๐    | ๘๖๒,๒๐๐.๐             | ๘.๐     |

หมายเหตุ: โครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นผลจากมติที่ประชุม ๔ หน่วยงาน ประกอบด้วย

สำนักงานงบประมาณ กระทรวงการคลัง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย

เมื่อวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๔

/รายละเอียด...

รายละเอียดวงเงินงบประมาณในมิตินายจ่าย ปรากฏตามตารางที่ ๒

ตารางที่ ๒ รายละเอียดวงเงินงบประมาณในมิตินายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

หน่วย : ล้านบาท

| รายการ                                                                                | ปีงบประมาณ<br>พ.ศ. ๒๕๕๔ | ปีงบประมาณ<br>พ.ศ. ๒๕๕๕ | + เพิ่ม / - ลด จากปี ๒๕๕๔ |        |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|-------------------------|---------------------------|--------|
|                                                                                       |                         |                         | จำนวน                     | ร้อยละ |
| วงเงินงบประมาณ                                                                        | ๒,๐๗๐,๐๐๐.๐             | ๒,๒๕๐,๐๐๐.๐             | ๑๘๐,๐๐๐.๐                 | ๘.๗    |
| ๑. รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น                                                       | ๗๗๐,๐๔๓.๖               | ๘๔๒,๖๗๙.๘               | ๗๒,๖๓๖.๒                  | ๙.๔    |
| - ค่าใช้จ่ายบุคลากร                                                                   | ๗๕๖,๔๑๘.๙               | ๘๒๘,๔๙๔.๔               | ๗๒,๐๗๕.๕                  | ๙.๕    |
| - ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร / ที่ดิน)                                                   | ๒,๔๑๐.๑                 | ๒,๔๑๐.๑                 | -                         | -      |
| - ค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์)                                         | ๑๑,๒๑๔.๖                | ๑๑,๗๗๕.๓                | ๕๖๐.๗                     | ๕.๐    |
| ๒. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง                                                        | ๓๐,๓๔๖.๑                | -                       | -๓๐,๓๔๖.๑                 | -๑๐๐.๐ |
| ๓. รายจ่ายชำระหนี้เงินกู้                                                             | ๒๑๖,๕๖๔.๑               | ๒๔๗,๒๕๕.๘               | ๓๐,๖๙๑.๗                  | ๑๔.๒   |
| - รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้                                                            | ๓๒,๕๕๔.๖                | ๔๗,๑๘๖.๔                | ๑๔,๖๓๑.๘                  | ๔๕.๙   |
| - ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม                                                             | ๑๘๔,๐๐๙.๕               | ๒๐๐,๐๖๙.๔               | ๑๖,๐๕๙.๙                  | ๘.๗    |
| ๔. รายจ่ายตามนโยบายรัฐบาล                                                             | ๑,๐๕๓,๐๔๖.๒             | ๑,๑๖๐,๐๖๔.๔             | ๑๐๗,๐๑๘.๒                 | ๑๐.๒   |
| ๔.๑ เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น (Contingency Fund)                        | ๔๗,๖๐๐.๐                | ๕๕,๐๐๐.๐                | ๗,๔๐๐.๐                   | ๑๕.๕   |
| ๔.๒ เงินอุดหนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ) | ๑๗๓,๙๕๐.๐               | ๒๐๐,๔๐๐.๐               | ๒๖,๔๕๐.๐                  | ๑๕.๒   |
| ๔.๓ รายจ่ายตามภารกิจยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ                                       | ๘๓๑,๔๙๖.๒               | ๙๐๔,๖๖๔.๔               | ๗๓,๑๖๘.๒                  | ๘.๘    |
| - รายจ่ายตามภาระผูกพัน (สัญญาและ ม.๒๓)                                                | ๘๐,๑๕๕.๘                | ๑๑๒,๐๐๐.๐               | ๓๑,๘๔๔.๒                  | ๓๙.๗   |
| - วงเงินที่จัดสรรตามนโยบายรัฐบาลและการกิจการตามกฎหมาย                                 | ๗๕๑,๓๔๐.๔               | ๗๙๒,๖๖๔.๔               | ๔๑,๓๒๔.๐                  | ๕.๕    |

หมายเหตุ : รายจ่ายประจำขั้นต่ำที่จำเป็น ประกอบด้วย

- ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐอัตราเดิม ที่จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณให้ตามสิทธิ และตามข้อกำหนดของกฎหมาย
- ค่าเช่าทรัพย์สิน (อาคาร / ที่ดิน) ตามสิทธิและตามข้อกำหนดของกฎหมาย เช่น ค่าเช่าอาคารที่ทำการปีเดียว ไม่รวมค่าเช่าทรัพย์สินที่เป็นรายการภาระผูกพันงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ตามข้อ ๔.๓
- ค่าสาธารณูปโภค (ค่าไฟฟ้า ประปา และโทรศัพท์) ตามที่ได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ไม่รวมค่าสาธารณูปโภคที่เกิดขึ้นใหม่ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

#### ๔. แนวทางการจัดทำและเสนอของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕

เพื่อให้การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดในการดำเนินการกิจของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะกำหนดแนวทางการจัดทำและเสนอของบประมาณ ดังนี้

๔.๑ สนับสนุนการเข้าสู่งบประมาณสมดุลโดยการเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดเก็บรายได้ และวางแผนการลดค่าใช้จ่าย ส่งเสริมความร่วมมือในการลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (PPPs) รวมทั้งบริหารจัดการเงินนอกงบประมาณให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔.๒ ให้ความสำคัญต่อการดำเนินการกิจของกระทรวง / หน่วยงานที่เป็นไปตาม บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มีความสอดคล้องกับนโยบายสำคัญของรัฐบาล และจุดเน้นของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ รวมทั้ง ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากการดำเนินการกิจดังกล่าว

๔.๓ จัดลำดับความสำคัญของภารกิจที่จะเสนอของบประมาณ และกำหนดเป้าหมายให้ เหมาะสม สอดคล้องกับความจำเป็นและวงเงินงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด รวมทั้ง คำนึงถึงความสามารถ ในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อเพิ่มโอกาสและประโยชน์ที่พึงได้ต่อส่วนรวม

๔.๔ วิเคราะห์ความจำเป็นเร่งด่วน ความสำคัญ ความคุ้มค่า และจำนวนผู้ได้รับประโยชน์ เมื่อเทียบกับทางเลือกอื่นๆ ของแต่ละผลผลิต / โครงการ

๔.๕ สนับสนุนงบประมาณเพื่อการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและกลุ่ม จังหวัดที่เหมาะสมกับสถานการณ์ด้านการคลังของประเทศ และให้ความสำคัญกับการกิจของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นที่มีความพร้อม และสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดที่ตอบสนอง ต่อทิศทางการพัฒนาในด้านต่างๆ ของประเทศ

#### ๕. การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ ที่ต้องการให้มีการกระจาย อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้ให้ความสำคัญกับการสร้าง ศักยภาพและเร่งรัดการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองให้สูงขึ้นเพื่อให้ เกิดความยั่งยืนทางการคลังของท้องถิ่น รวมทั้งเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายและจัดบริการสาธารณะให้แก่ ประชาชนในด้านคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น จึงเห็นควรจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวน ๒๐๐,๔๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่ได้รับการจัดสรร ๑๗๓,๙๕๐ ล้านบาท เป็นจำนวน ๒๖,๔๕๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕.๒

๖. ข้อเสนอ...

~~ลับ~~  
- ๖ -

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานประมาณขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๖.๑ นโยบายงบประมาณ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามข้อ ๓

๖.๒ แนวทางการจัดทำและเสนอของงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามข้อ ๔

๖.๓ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๕

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาข้อเสนอตามข้อ ๖ หากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ในวันจันทร์ที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๕ เพื่อพิจารณาต่อไป

(นางสาวลัยรัตน์ ศรีอรุณ)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำเนาถูกต้อง

(นางจิรพรรณ ทิพย์ศิริ)

ปลัดเลขาธิการนโยบายและแผนสำนักงานนายกรัฐมนตรี

~~ลับ~~



**ลับ**

ประมาณการภาวะเศรษฐกิจปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๕

|                                         | ๒๕๕๓     | ๒๕๕๔      | ๒๕๕๕      |
|-----------------------------------------|----------|-----------|-----------|
| GDP (ณ ราคาประจำปี : พันล้านบาท)        | ๑๐,๐๗๒.๓ | ๑๐,๗๗๗.๓  | ๑๑,๖๓๙.๕  |
| รายได้ต่อหัว (ดอลลาร์ สรอ./ปี)          | ๔,๗๐๕.๕  | ๕,๔๐๔.๖   | ๕,๖๑๙.๔๐  |
| อัตราการขยายตัวของ GDP (ณ ราคาคงที่, %) | ๗.๙      | ๓.๕ - ๔.๕ | ๔.๐ - ๕.๐ |
| การลงทุนรวม (ณ ราคาคงที่, %)            | ๙.๗      | ๘.๐       | ๓.๙       |
| การบริโภครวม (ณ ราคาคงที่, %)           | ๕.๐      | ๔.๑       | ๔.๑       |
| มูลค่าการส่งออก (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)   | ๑๘๘.๘    | ๒๑๑.๐     | ๒๓๖.๖     |
| อัตราการขยายตัว (%)                     | ๒๕.๑     | ๑๑.๗      | ๑๒.๑      |
| มูลค่าการนำเข้า (พันล้านดอลลาร์ สรอ.)   | ๑๗๕.๕    | ๑๙๙.๐     | ๒๒๗.๔     |
| อัตราการขยายตัว (%)                     | ๓๓.๕     | ๑๓.๔      | ๑๔.๓      |
| ดุลบัญชีเดินสะพัด (พันล้านดอลลาร์ สรอ.) | ๑๓.๖     | ๑๒.๐      | ๑๐.๘      |
| ดุลบัญชีเดินสะพัดต่อ GDP (%)            | ๔.๓      | ๓.๓       | ๒.๘       |
| เงินเฟ้อ (%)                            |          |           |           |
| ดัชนีราคาผู้บริโภค                      | ๓.๒      | ๒.๕ - ๓.๕ | ๓.๐ - ๔.๐ |
| GDP Deflator                            | ๓.๕      | ๒.๕ - ๓.๕ | ๓.๐ - ๔.๐ |

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

**ลับ**

ลับ

ประมาณการรายได้ ปีงบประมาณ ๒๕๕๕

หน่วย : ล้านบาท

| หน่วยงาน                                                                                 | ปีงบประมาณ ๒๕๕๔                |                            |                                                   | ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ |                                                |
|------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|----------------------------|---------------------------------------------------|-----------------|------------------------------------------------|
|                                                                                          | ประมาณการตาม<br>เอกสารงบประมาณ | คาดการณ์<br>๑๘ มกราคม ๒๕๕๔ | อัตราเพิ่มจาก<br>จัดเก็บจริงปี ๒๕๕๓<br>( ร้อยละ ) | ประมาณการ       | อัตราเพิ่มจาก<br>คาดการณ์ปี ๒๕๕๔<br>( ร้อยละ ) |
| ๑. กรมสรรพากร                                                                            | ๑,๓๐๕,๖๐๐.๐                    | ๑,๓๙๐,๖๐๐.๐                | ๑๐.๐                                              | ๑,๕๑๐,๔๐๐.๐     | ๘.๖                                            |
| ๒. กรมสรรพสามิต                                                                          | ๓๘๗,๑๐๐.๐                      | ๔๒๕,๕๐๐.๐                  | ๔.๘                                               | ๔๔๔,๗๐๐.๐       | ๔.๕                                            |
| ๓. กรมศุลกากร                                                                            | ๘๘,๕๐๐.๐                       | ๙๕,๕๐๐.๐                   | - ๑.๘                                             | ๙๙,๙๐๐.๐        | ๔.๗                                            |
| ๔. หน่วยงานอื่น                                                                          | ๑๗๗,๕๐๐.๐                      | ๑๘๕,๑๐๐.๐                  | - ๒๑.๘                                            | ๑๙๕,๐๐๐.๐       | ๕.๙                                            |
| ๕. รวมรายได้                                                                             | ๑,๙๕๘,๕๐๐.๐                    | ๒,๐๙๕,๖๐๐.๐                | ๔.๖                                               | ๒,๒๕๐,๐๐๐.๐     | ๗.๔                                            |
| ๖. หัก- การคืนภาษีของกรมสรรพากร                                                          | ๒๑๒,๘๐๐.๐                      | ๒๒๕,๖๐๐.๐                  | ๘.๑                                               | ๒๔๐,๒๐๐.๐       | ๖.๕                                            |
| - การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อบจ.                                                       | ๑๑,๙๐๐.๐                       | ๑๑,๙๐๐.๐                   | ๗.๒                                               | ๑๓,๐๐๐.๐        | ๙.๒                                            |
| - การกักเงินเพื่อชดเชยภาษี<br>สำหรับสินค้าส่งออก                                         | ๑๓,๓๐๐.๐                       | ๑๔,๓๐๐.๐                   | ๑๐.๐                                              | ๑๕,๓๐๐.๐        | ๗.๐                                            |
| ๗. รายได้สุทธิก่อนหักการจัดสรรให้ อบท.                                                   | ๑,๗๒๐,๕๐๐.๐                    | ๑,๘๖๙,๘๐๐.๐                | ๔.๒                                               | ๑,๙๙๑,๕๐๐.๐     | ๗.๕                                            |
| ๘. หัก การจัดสรรภาษีมูลค่าเพิ่มให้ อบท.<br>ตาม พรบ. กำหนดแผนและขั้นตอน<br>การกระจายอำนาจ | ๗๐,๕๐๐.๐                       | ๗๓,๘๐๐.๐                   | ๑๒.๓                                              | ๘๑,๕๐๐.๐        | ๑๐.๔                                           |
| ๙. รายได้สุทธิหลังหักการจัดสรรให้ อบท.                                                   | ๑,๖๕๐,๐๐๐.๐                    | ๑,๗๙๖,๐๐๐.๐                | ๓.๘                                               | ๑,๙๑๐,๐๐๐.๐     | ๗.๓                                            |

ที่มา: สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

ลับ

**ลับ**

เอกสารแนบ ๓

งบประมาณรายจ่ายชำระหนี้เงินกู้  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕  
จำแนกเป็นต้นเงินกู้ ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม  
ขาดดุล ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

|                         | หนี้ต่างประเทศ | หนี้ภายในประเทศ | ภาระหนี้ ก.การคลัง | รัฐวิสาหกิจ | ภาระหนี้ทั้งสิ้น |
|-------------------------|----------------|-----------------|--------------------|-------------|------------------|
|                         | (๑)            | (๒)             | (๓) = (๑) + (๒)    | (๔)         | (๕) = (๓) + (๔)  |
| ต้นเงินกู้              | ๑,๘๘๔.๒๗๖๙     | ๑๒.๖๗๓๐         | ๑,๘๙๖.๙๔๙๙         | ๔๕,๒๘๙.๔๕๐๙ | ๔๗,๑๘๖.๔๐๐๘      |
| ดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม | ๒,๑๑๙.๔๗๒๑     | ๑๙๑,๒๖๐.๖๔๓๖    | ๑๙๓,๓๘๐.๑๑๕๗       | ๖,๖๘๙.๓๒๔๒  | ๒๐๐,๐๖๙.๔๓๙๙     |
| รวม                     | ๔,๐๐๓.๗๔๙๑     | ๑๙๓,๒๗๓.๓๑๖๖    | ๑๙๕,๒๗๗.๐๖๕๖       | ๕๑,๙๗๘.๗๗๕๑ | ๒๔๗,๒๕๕.๘๔๐๗     |

หมายเหตุ

๑. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมเพื่อชดเชยการขาดดุลและเพื่อการบริหารหนี้ จำนวน ๑๐๔,๒๖๐.๒๖๐๕ ล้านบาท
๒. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน (FIDF) จำนวน ๗๐,๘๓๑.๕๐๑๘ ล้านบาท
๓. ดอกเบี้ยเงินกู้และค่าธรรมเนียมภายใต้ พรก. ไทยเข้มแข็ง จำนวน ๑๖,๑๖๘.๕๖๗๙ ล้านบาท
๔. ภาระหนี้รัฐวิสาหกิจ รวมมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ( ต้นเงินกู้ ๒๘,๖๒๒.๑๘๓๓ ล้านบาท และ ดอกเบี้ย+ค่าธรรมเนียม ๘๔๖.๓๕๓๗ ล้านบาท ) และ PSO ( ต้นเงินกู้ ๕,๘๘๓.๔๘๔๕ ล้านบาท และ ดอกเบี้ย+ค่าธรรมเนียม ๑๑๑.๒๓๗๘ ล้านบาท )
๕. ขาดดุลปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๔๒๐,๐๐๐ ล้านบาท
๖. อัตราแลกเปลี่ยน ๑ USD = ๒๙ บาท , ๑ JPY = ๐.๓๓ บาท , ๑ GBP = ๔๗ บาท , ๑ EUR = ๔๐ บาท , ๑ CAD = ๓๑ บาท

สำนักงานงบประมาณ  
วันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๔

**ลับ**