



บันทึกข้อความ

คดีหมายเลขคดีที่	ก. ว.ส. ๒๕๕๔	ที่ ๙๙๔
วันที่	๑๐/๓/๕๘	๑๐/๓/๕๘
ผู้เขียน นักวิชาการ ผู้รับฟัง ผู้ตัดสิน		

สำนักงานการ ผู้เชี่ยวชาญด้านต่างประเทศ โทร ๐ ๒ ๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๑๑๔๘

ที่ ๘๐๒๐๑.๐๒/ ๕๔ วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ห้องสมุดนานาชาติและการประเมินผลงานทางวิชาการอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑) เรียน อกจ.

ตามที่ได้ร่วมเป็นคณะกรรมการตรวจประเมินผลงานทางวิชาการของบุคลากรกรมประชาสัมพันธ์ในตำแหน่งนักประชาสัมพันธ์ระดับชำนาญการพิเศษ โดยได้พิจารณาผลงานของผู้ขอรับการประเมินจำนวน ๒๔ คนระหว่างเดือน กันยายน – พฤศจิกายน ๒๕๕๓ นั้น

คณะกรรมการฯ ได้รับรวมข้อสังเกตในหลายประดิษฐ์จากการพิจารณาผลงานดังกล่าวข้างต้น และได้จัดทำข้อเสนอแนะตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้ เพื่อ กจ. นำไปปรับใช้โดยอนุญาตให้มีเพียงส่วนหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

(นางอุษณีย์ หรือชัยยศชิต)  
ผอช.ด้านต่างประเทศ

(๑) เรียน กจ. สำนักฯ, กจ. กกส กระทรวงต่างประเทศ  
เพื่อโปรดทราบและยกย่องเชิดชูเกียรติให้สูง เนื่องจากความ  
โดดเด่นในการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ

(นางอุษณีย์ หรือชัยยศชิต)  
๑๐,  
๑๐ มี.ค. ๒๕๕๔

## ข้อเสนอแนะเพื่อการประเมินผลงานทางวิชาการของนักปรัชีวิทยาฯ และเพื่อให้ผลงานที่ผ่านการประเมินมีคุณค่า

### ความเป็นมา

กรมประชาสัมพันธ์ได้แต่งตั้งคณะกรรมการประเมินผลงานทางวิชาการของบุคลากร กรมประชาสัมพันธ์ที่จะขอเดือนขึ้นดำรงตำแหน่งในระดับสูงขึ้นหลักคณบดี โดยคณะกรรมการประเมินผลงานทางวิชาการของบุคลากรกรรมประชาสัมพันธ์ที่จะขอเดือนตำแหน่งเป็นนักประชาสัมพันธ์ ระดับชำนาญการพิเศษปีงบประมาณ 2553 ประกอบด้วย นางอุษา จาธุรา อติต ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการประชาสัมพันธ์ในฐานะผู้ทรงคุณวุฒิ และเป็นประธานกรรมการ นางอุษณีย์ ศรีรัตน์ ผู้เชี่ยวชาญด้านต่างประเทศ ขณะนี้ชรุณ ไชยศร ประชาสัมพันธ์จังหวัด ลพบุรี ได้ประเมินผลงานทางวิชาการของผู้ขอรับการประเมินเพื่อเดือนตำแหน่งเป็นนักประชาสัมพันธ์ ระดับชำนาญการพิเศษ จำนวน 24 ตำแหน่ง ระหว่างเดือนกันยายน - พฤศจิกายน 2553

จากการพิจารณาผลงานตามหลักเกณฑ์การขอประเมินผลงานของผู้ขอรับการประเมิน ทั้งหมดแล้ว มีผู้ผ่านการประเมินในการพิจารณาอนุมัติไม่ต้องแก้ไขใดๆเพียง 2 ราย ส่วนที่เหลือคณะกรรมการเห็นว่า ยังมีปัญหาในการนำเสนอผลงาน ซึ่งเกิดจากความเข้าใจผิด เข้าใจไม่ถูกต้องตรงกันกับความต้องการของราชการ แต่หากมีการสื่อสารให้เข้าใจตั้งแต่ต้น จะทำให้การประเมินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์ด้วยกันทุกฝ่าย และราชการได้คัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญ และประสบการณ์ด้านการประชาสัมพันธ์ที่แท้จริง

### วัตถุประสงค์

คณะกรรมการได้ร่วมกันพิจารณาประเด็นปัญหาทั่วๆ แล้วจัดทำเป็นข้อเสนอโดยหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ประเด็นข้อแนะนำด้านต่างๆจะเป็นประโยชน์ต่อองค์การเจ้าหน้าที่ที่จะใช้เป็นเครื่องมือในการประเมินผลงานทางวิชาการครั้งต่อๆไปอย่างมีประสิทธิภาพ สร้างผลงานที่มีคุณค่า เป็นประโยชน์ในการใช้อ้างอิง หรือเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานได้จริง

### ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการได้รวบรวมปัญหา จุดอ่อนและสาเหตุที่ทำให้การนำเสนอผลงานไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และไม่ผ่านการพิจารณาใน 3 ประเด็นหลัก ที่สำคัญคือ ข้อผลงานที่เสนอและได้รับอนุมัติ จากผู้มีอำนาจให้เข้ารับการประเมิน กระบวนการนำเสนอผลงาน และการสนับสนุนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งข้อเสนอแนะที่คาดว่าจะเป็นประโยชน์ในการพิจารณาประเมินผลงานในครั้งต่อไป

#### 1. ข้อสังเกตด้านข้อมูลงาน

ผู้ขอรับการประเมินเสนอข้อมูลงานที่กว้าง ไม่เฉพาะเจาะจง ทำให้ตนเองเกิดความสับสนไม่ทราบว่าจะนำเสนอในประเด็นใดบ้าง เช่น ข้อมูลงาน โครงการประชาสัมพันธ์เพื่อเติดทุนสถาบัน พระมหาภัตติรัตน์ อาจเป็นเรื่องของการจัดทำแผนงาน/โครงการอย่างเดียว หรือเป็นการจัดกิจกรรม

ค่อนเสิร์ฟเฉลี่ยพระเกี้ยรติ การจัดนิทรรศการ หรือการจัดรายการวิทยุ เป็นต้น เมื่อชื่อผลงานกว้าง ทำให้ผู้ขอรับการประเมินเขียนผลงานมาอย่างกว้างๆ ไม่สามารถทราบได้ว่าได้ดำเนินการในเรื่องใด หรือขั้นตอนใด โดยเฉพาะอย่างยิ่งผลงานที่เกี่ยวกับการจัดงานระดับนานาชาติ เช่น การจัดแสดง ค่อนเสิร์ฟ การแข่งขันกีฬา ซึ่งจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการหลายคณะเพื่อปฏิบัติงาน แต่ผู้ขอรับการประเมินระบุว่าทำงานคนเดียว 100 เปอร์เซ็นต์ ซึ่งไม่น่าเป็นไปได้

### **2.ข้อสังเกตด้านเนื้อหาสาระของผลงาน**

ผลงานที่ได้รับอนุมัติทั้ง 2 ชิ้น เมื่อพิจารณาอย่างละเอียดแล้วพบว่าเป็นผลงานชิ้นเดียวกัน แต่ผู้ขอรับการประเมินได้นำบางขั้นตอนในผลงานชิ้นที่ 1 มาขยายเป็นผลงานชิ้นที่ 2 เช่น ผลงานชิ้นที่ 1 ชื่อ การบริหารจัดการคลินิกวิทยุเพื่อบริการสังคมของส่วนราชการ มี 4 ขั้นตอนประกอบด้วย 1.การวางแผน 2. การແສງໜາເຄືອຂ່າຍໂດຍສໍາຮວຈຈຸດບອດຫົນທີ່ບໍລິການທີ່ຈະຂອງຄວາມຮ່ວມມືອຈາກເຄືອຂ່າຍ 3. การดำเนินการตามแผน(จัดรายการตามผังรายการที่กำหนด) และ4.การติดตามประเมินผล ผลงานชิ้นที่ 2 ชื่อ การແສງໜາເຄືອຂ່າຍເພື່ອຂໍາຍຫົນທີ່ບໍລິການຂອງສະຖານະສັງລະອຽດ ซึ่งเป็นการนำขั้นตอนที่ 2 ของผลงานชิ้นที่ 1 มาขยายความ เนื่องได้จากเอกสารแนบท้ายชี้ว่าช่องกัน หากผู้อนุมัติ พิจารณาเฉพาะชื่อผลงานจะไม่สามารถทราบได้

### **3.ข้อสังเกตด้านจำนวนผลงานหลัก**

เนื่องจากผลงานทางวิชาการ เป็นการแสดงศักยภาพของการเป็นผู้มีความรู้ด้านนี้หรือทำหน่งที่ผู้ขอรับการประเมินต้องรู้ก่อน และมีความเหมาะสมที่จะได้รับการพิจารณาเป็นตัวแทนที่ต้องไปตั้งนั่งนักประชาสัมพันธ์ หรือนักจัดรายการ ควรนำเสนอผลงานที่เป็นงานหลักตามชื่อของตำแหน่งทั้ง 2 ชิ้น ไม่ควรอนุญาตให้นำผลงานชิ้นเดียวที่ไม่ใช่งานหลักของตำแหน่งมาขอรับการประเมิน เดือนระดับ เช่น ผลงานการเก็บข้อมูลหรือการกำกับดูแลศิวิล เพราะงานกำกับดูแลตามด้าวชี้วัด เป็นงานที่ทุกหน่วยงานต้องดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ที่สำนักงานกพร.กำหนดไว้แล้วในคู่มือ ผู้ปฏิบัติไม่ว่าจะอยู่ในตำแหน่งใดอาจได้รับมอบหมายจากผู้บังคับบัญชาให้ไปดำเนินการ จึงไม่ใช่งานตามตำแหน่งแม้จะได้ปฏิบัติจริง

### **4.ข้อสังเกตเรื่องกระบวนการนำเสนอผลงาน**

ผู้ขอรับการประเมินส่วนใหญ่ยังมิทักษะและประสบการณ์ในการเขียนงานทางวิชาการน้อย ส่วนใหญ่ทำงานด้านการปฏิบัติ การอธิบายความรู้หรือ แนวคิดทฤษฎีที่นำมาใช้ในการจัดทำผลงาน เพื่อแสดงถึงการรู้จริงซึ่งคุณเครือ หรือไม่ตรงกับงานที่ปฏิบัติ การเขียนไม่ตรงกับหัวข้อ มีการแนบเอกสารมากเกินจำเป็น ( ตัวอย่างที่พบคือ เนื้อหาไม่ตรงกับชื่อผลงานที่ได้รับอนุมัติ การเขียนคำบรรยายไม่ตรงกับหัวข้อ เขียนไม่เป็นเหตุและผลและเป็นไปตามลำดับขั้นตอน ไม่สามารถเชื่อมโยง แนวคิดและความรู้ทางวิชาการที่นำเสนอเข้ากับผลงานที่ดำเนินการ ฯลฯ ไม่เข้าใจและไม่ได้ศึกษา วิธีการเขียนรายละเอียดตามแบบฟอร์มที่ก.พ. กำหนด แม้ว่า กองการเจ้าหน้าที่จะได้แจ้งวิธี คำอธิบาย และแสดงผลงานที่สามารถนำไปเป็นตัวอย่างได้ทางอินทราเน็ต นอกจากนี้การจัดทำผลงานในเวลาครั้งชั้นชิด ทำให้มีเวลาจัดทำเค้าโครงผลงานก่อนเขียน ไม่ได้ตรวจสอบความสมบูรณ์

ถูกต้องของเนื้อหา ความถูกต้องของตัวสะกด หรือรวมเอกสารประกอบที่เกี่ยวข้อง ก่อนนำเสนอของ การเจ้าหน้าที่

### **5.ข้อสังเกตเรื่องข้อเสนอแนะคิดในการพัฒนางาน**

ผู้ขอรับการประเมินได้มีความชัดเจนว่าจะพัฒนางานด้านใด ด้วยสภาพปัจุบันหรือเหตุผล ใด หรือพัฒนาโดยใช้กระบวนการใด หลักการเหตุผลและข้ออ้างอิงไม่สอดคล้องกัน อีกประการหนึ่ง ผู้ขอรับการประเมินจะเสนอแนวคิดการพัฒนางานในตำแหน่งที่จะขอรับการประเมิน แต่ได้รับอนุมัติ ให้ประเมินในตำแหน่งอื่น ซึ่งทำให้สับสน ข้อเสนอแนะคิดต่างๆ จึงไม่ได้นำไปสู่การพัฒนาที่แท้จริง (ทั้งนี้ในการจัดทำข้อเสนอแนะคิด อาจจะขอให้เขียนภาษาหลังจากเมื่อได้ตำแหน่งที่เสนอผลงาน หรือ อาจให้เสนอแนวทางพัฒนาเรียบร้อยแล้วก็ได้ในทางก้าวหน้า)

### **6.ข้อสังเกตเรื่องการรับรองผลงาน**

ในการเสนอผลงานท้องมีการลงนามรับรองผลงานจากผู้มีส่วนร่วมในผลงาน และ ผู้บังคับบัญชา จากข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ขอรับการประเมินไม่ได้ส่งเอกสารให้ผู้มีส่วนร่วมดูใน เบื้องต้น มีเฉพาะในลงนามในระเบียบเอกสารชั้นต้น ทำให้ผู้ร่วมงานและผู้บังคับบัญชาไม่มีโอกาส ตรวจสอบผลงาน ผลงานบางชิ้นมีเพียง 2 หน้า คณะกรรมการไม่อนุญาตประเมินได้

นอกจากนี้ในการรับรองผลงานโดย ผู้บังคับบัญชา ผู้ขอรับการประเมินจะให้ผู้บังคับบัญชา ปัจจุบันซึ่งไม่เคยมีส่วนรับรู้ รับทราบการปฏิบัติงานนั้น เป็นผู้รับรองว่าบังปฏิบัติงาน ซึ่งขัดแย้งกับ ที่ดังเท็จจริง ในกรณีเช่นนี้ ควรให้ผู้บังคับบัญชาต้นสังกัดขณะที่ทำงานเป็นผู้รับรองจะเหมาะสมกว่า

### **7.ข้อสังเกตเรื่องความน่าเชื่อถือของผลงานที่เสนอเข้ารับการประเมิน**

ผู้ขอรับการประเมินมี ทัศนคติหรือความเชื่อที่ว่า เมื่อได้รับการเสนอชื่อให้ทำผลงานแล้ว ต้อง ฝ่าฝืนการประเมินอย่างแน่นอน จึงไม่ได้ให้ความสำคัญกับการเสนอผลงานมากนัก เช่นเสนอเพียง 2 หน้า เพราะมันใจว่าผ่าน ผลงานจึงไม่มีคุณค่า เหมาะสมที่จะใช้ในการอ้างอิง หรือเป็นประโยชน์แก่ ข้าราชการอื่นๆ ทำให้เสียเวลาด้วยกันทุกฝ่าย กรณีเช่นนี้ ฝ่ายเลขานุการที่ตรวจสอบ เปื้องต้นสามารถ ให้คำแนะนำได้ทันที เพื่อแก้ไขตั้งแต่ต้น

### **8.ต้านทานการเจ้าหน้าที่**

กองการเจ้าหน้าที่ได้แจ้งเวียนคำดึงหายต่างๆ พร้อมกับแจ้งชื่อผู้ที่จะให้คำแนะนำที่เป็น ประโยชน์แก่ผู้ขอรับการประเมิน แต่ก็ยังมีช่องว่างในการดำเนินการที่ควรจะได้รับการเน้นย้ำอย่าง สม่ำเสมอ

### **ข้อเสนอแนะ**

นอกจากข้อสังเกตในประเด็นหลักดังกล่าวข้างต้นแล้ว ยังมีประเด็นปลีกย่อย เช่นการพิมพ์ ตัวสะกดต่างๆ ซึ่งผู้ขอรับการประเมินสามารถปรับปรุงแก้ไขได้ด้วยตนเอง คณะกรรมการจึงขอเสนอ แนวทางปรับปรุงการนำเสนอผลงานในภาพรวมดังนี้

1. ควรกำหนดให้ผู้ขอรับการประเมิน เสนอข้อผลงานพร้อมกรอบแนวทางที่ชัดเจนว่า ทำเรื่องใด หน่วยพิเศษของส่วนได้ ผู้ร่วมงานหรือคณะกรรมการรับผิดชอบเรื่องใด เป็นสัดส่วนเท่าใด

2. ควรกำหนดเนื้อหาสาระของผลงานให้เป็นเดียวกันในเรื่องเดียว เพื่อมิให้ใช้ผลงานเดียวแยกเป็น 2 ผลงาน

3. ผลงานที่นำเสนอควรเป็นผลงานหลักของตำแหน่ง เพื่อให้แสดงทักษะ ความเชี่ยวชาญ ประสบการณ์ของงานหลักในตำแหน่ง มีใช้งานข้างเคียงที่ได้รับมอบหมายเพิ่มเติม

4. กองการเจ้าหน้าที่จัดอบรมให้ความรู้การเขียนผลงานทางวิชาการเป็นการทั่วไป ไม่เฉพาะกับผู้ที่ได้รับการคัดเลือกให้ส่งผลงานเท่านั้น จะช่วยส่งเสริมความรู้ แนวคิดทางวิชาการแก่ข้าราชการ โดยผู้บังคับบัญชาสนับสนุนให้ข้าราชการได้เข้ารับการอบรม นอกเหนือจากจัดประชุมคณะกรรมการประเมินผลงานเพื่อให้มีความเข้าใจที่ตรงกันในหลักเกณฑ์ และแนวทางการประเมิน เช่น การพิจารณาเรื่องสัดส่วนผลงานที่ผู้ขอรับการประเมินนำเสนอ จำนวนครั้งที่อนุญาตให้ผู้ขอรับการประเมินปรับปรุงแก้ไขผลงานได้

5. เรื่องการจัดทำข้อเสนอแนวคิดในการพัฒนางานนั้น หากต้องการให้ผู้สมัครนำเสนอ ตอนต้น ก็อาจกำหนดหัวข้อที่เฉพาะเจาะจงด้านใดด้านหนึ่ง ไม่ใช่เฉพาะตำแหน่งที่สมัคร เพื่อทุกคนสามารถเสนอแนวทางการพัฒนางานตามศักยภาพของตน หรืออาจให้นำเสนอภายหลัง เมื่อทราบแล้วว่า ได้รับการคัดเลือกในตำแหน่งได้

6. ควรกำหนดให้ผู้ขอรับการประเมินส่งเอกสารฉบับสมบูรณ์ให้ผู้มีส่วนร่วมสร้างผลงาน และผู้บังคับบัญชาได้เห็นเอกสารทั้งหมดก่อนลงนาม คณะผู้บังคับบัญชาที่รับรองควรเป็นผู้บังคับบัญชา หรือต้นสังกัดของผู้ขอรับการประเมินในช่วงที่สร้างผลงานนั้น

7. กองการเจ้าหน้าที่หรือฝ่ายเลขานุการควรให้ความเข้มงวดในการตรวจสอบเอกสารเบื้องต้น ให้คำแนะนำซึ่งจะเป็นการสร้างความมั่นใจให้กับองค์กรโดยรวม

๑๔๐๑/๒๘  
.....  
(นางอุษา จาธุกาน)

.....  
(นางอุษณีย์ ศรีอัญรัตน์) กรรมการ  
.....  
(นายศรุภุ ไชยศร) กรรมการ

อุษณีย์ ร่าง/พิมพ์  
อุษา/ธรรม  
กุมภาพันธ์ 2554