

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๔๔



สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
รับที่..... 9169
วันที่ 12 มี.ค. 54 เวลา 11.00 น.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

กรมประชาสัมพันธ์
เลขรับ..... 16679
วันที่ 12 มี.ค. 54
เวลา 15.24 น.

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายองอาจ คล้ามไพบูลย์)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๔๐๑๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๔๗๓ ลงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๑/๒๖๔ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๑๐๙๔ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๔
 ๕. สำเนาหนังสือศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ด่วนที่สุด ที่ นร ๕๒๐๑.๒/๑๓๖๕ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี) สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ ลงมติเห็นชอบในหลักการ ตามผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับเรื่อง เงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับบุคลากร ภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ (หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๒.๓/๔๐๑๒ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๔) และให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ หากส่วนราชการใดมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ให้แจ้งข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ไปยังสำนักงบประมาณโดยด่วน เพื่อให้สำนักงบประมาณรีบไปพิจารณาในภาพรวมให้เกิดความคล่องตัว และเหมาะสมเป็นธรรม แล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทราบ
- สำเนา 1/๔๖/๑๑๖๖
ค.บ.ทราบ 1/๔๖/๑๑๖๖
(นายองอาจ คล้ามไพบูลย์)

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรียน รมต.นร.

เพื่อโปรดทราบ

ค.บ.ทราบ 1/๔๖/๑๑๖๖
ค.บ.ทราบ 1/๔๖/๑๑๖๖

(นายดอนม อ่อนเกตุพล)

เลขานุการ รมต.นร.

๑๖ มี.ค. ๕๔

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

SC_54_04_10 (ยืนยันมติพิจารณา) พงศ์ศิริ

รมต.นร. (๒) รับที่..... 0742

๑๖ มี.ค. ๕๔ ๑๖ มี.ค. ๕๔ ๑๖ มี.ค. ๕๔

๑๖ มี.ค. ๕๔ (๕๔๕๕)

๑๖ มี.ค. ๕๔ / ๑๖ มี.ค. ๕๔

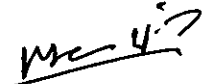
๑๖ มี.ค. ๕๔

ทศก

๒) เรียน รปส. (นางเตือนใจ)

สลด. มีหนังสือถึง รมต.นร. (นายองอาจ) แจ้ง
มติ ครม. เมื่อวันที่ ๔ เม.ย. ๕๔ เห็นชอบในหลักการ
เกี่ยวกับเรื่อง เงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับ
บุคลากรภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ และ รมต.นร. (นายองอาจ) รับทราบและให้
กปส. รับทราบและถือปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นสมควรมอบ
สลด. เวียนแจ้งให้ทุกหน่วยงานทราบและถือปฏิบัติ ได้
กรุณาสั่งการ



(นายเสมอ นิ่มเงิน)

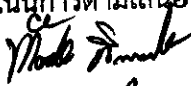
ลนภ.

๒๗ เม.ย. ๕๔

๓)

- ทราบ

- ดำเนินการตามเสนอ



(นางเตือนใจ สิ้นสุรณิก)

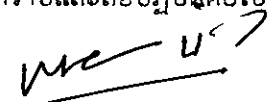
รปส.

28 เม.ย. 2554

๔)

ที่ นร ๐๒๐๑.๐๑/ว ๔๕ ค

เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน
เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป



(นายเสมอ นิ่มเงิน)

เลขานุการกรม

29 เม.ย. 2554

๕

16679

รปส. (นางเตือนใจ สิ้นสุรณิก).....

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๔๒๒.๗/๕๐๖



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม ๑๐๕๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๔๕๓ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนารายงานการประชุม เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๓ ชุด

๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ที่อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามข้อ ๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้แก่ ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ ทหารกองประจำการ สมาชิกกองอาสารักษาดินแดน อาสาสมัครทหารพราน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน สารวัตรกำนัน และแพทย์ประจำตำบล สำหรับพนักงานรัฐวิสาหกิจ พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และพนักงานองค์การส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ เป็นอำนาจของหน่วยงานต้นสังกัด ที่จะพิจารณาดำเนินการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนได้ ตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ของหน่วยงาน โดยให้เบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานเองและบุคลากรที่ได้รับค่าจ้างจากเงินนอกงบประมาณ หากส่วนราชการต้นสังกัดประสงค์จะจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือน ให้จ่ายจากเงินนอกงบประมาณของหน่วยงาน โดยต้องเป็นไปตามระเบียบว่าด้วยเงินนอกงบประมาณของส่วนราชนั้นๆ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ เป็นต้นไป และโดยที่ยังมีผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย เช่น ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานจ้างเหมาของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือครูโรงเรียนเอกชนประเภทในระบบที่ได้รับการบรรจุตามกฎหมายครูจ้างรายเดือนวิทยากรอิสลามศึกษา นักการภารโรงจ้างเหมารายเดือน ครูอัตราจ้างและพนักงานจ้างเหมาอื่นๆ จึงมอบให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากเห็นควรให้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน ก็ให้ส่งกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. ข้อเท็จจริง

เนื่องจากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแจ้งข้อมูลจำนวนลูกจ้างในสังกัดส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ จำนวน ๔๒,๔๐๘ คน ซึ่งข้อมูลที่แจ้งมาส่วนใหญ่จะเป็นลูกจ้างที่มีการจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างตามโครงการต่างๆ โดย ศอ.บต. เห็นว่าไม่มีข้อจำกัดในการให้บุคคลใดได้รับสิทธิและเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่บุคคลดังกล่าว จึงส่งข้อมูลที่ได้รับแจ้งทั้งหมดมายังกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาดำเนินการ กระทรวงการคลังพิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ได้ข้อยุติ

ใน ...



รายงานการประชุม
เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้
วันพฤหัสบดีที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ เวลา ๑๓.๓๐ น.
ณ ห้องประชุม ๓๐๓ ชั้น ๓ อาคารใหม่ กรมบัญชีกลาง

ผู้มาประชุม

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

นายจรัส หนูอนันต์

ผู้เชี่ยวชาญจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

นายอำนาจ วิทยานุกิตติ

ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานจังหวัดชายแดนภาคใต้

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

1. นางสาวสิริบุญชัย จันทร์คล้าย

นักวิชาการศึกษาคำาานการ

2. นางสาวอรรพรรณ คล่องวิทยายุทธ

นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ

ผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

๑. นายอาจันต์ อยู่ดวง

นักวิชาการศึกษา

๒. นายวิรัตน์ พุฒสุข

นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ

ผู้แทนสำนักงบประมาณ

๑. นายนพพร ประภาอาภรณ์

นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญพิเศษ

๒. นางนุชจรี ณ สงขลา

นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญพิเศษ

๓. น.ส. วันทนีย์ ทรัพย์เสนาะ

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ

๔. นายธัญญวัฒน์ นิลจันทร์

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

๕. นายฐานุพงศ์ พงษ์พุทธริชต์

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑. นายสมชาย ศักดาเวคิธร

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

๒. นางณัฏยา หนูนุกิตติ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้แทน ...

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

- | | |
|-----------------------------|--------------------------------|
| ๑. นางมาลี ศรีรัตนธรรม | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง |
| ๒. นางพิมพ์วิรัชญ์ รอดจิตต์ | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |

กรมป่าไม้

- | | |
|------------------------|------------------------------------|
| ๑. นางอุษณะ ศิริพันธุ์ | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน |
| ๒. นางสาวพจมาน แสงเพชร | นักวิชาการพัสดุปฏิบัติการ |

กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช

- | | |
|---------------------|------------------------------------|
| ๑. นางบงกช ใจดี | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |
| ๒. นางประภา พุ่มขจร | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญการ |

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

- | | |
|----------------------------|----------------------------|
| ๑. นางรุ่งอรุณ เวทวังสิการ | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
| ๒. นางสาวยุวดี รอดเคราะห์ | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ |

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- | | |
|----------------------------|-------------------------------|
| ๑. นายวรพจน์ ทรัพย์เกิด | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
| ๒. นางสาวจิตรรรณ ภาณุปรีดี | นักจัดการงานทั่วไปชำนาญการ |

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- | | |
|----------------------|----------------|
| นายเวษยันต์ งามเหมาะ | นิติกรชำนาญการ |
|----------------------|----------------|

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- | | |
|-------------------------|---------------------------------------|
| นายเลอพงศ์ คุ้มครองพงศ์ | รักษาการผู้อำนวยการส่วนบริหารงานบุคคล |
|-------------------------|---------------------------------------|

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข

- | | |
|------------------|-----------------------------|
| นายชาญชัย ภูวงษ์ | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |
|------------------|-----------------------------|

ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

- | | |
|---------------------------|---|
| ๑. พันเอกวันชัย บุญหลี่ | หัวหน้าฝ่ายแผนและงบประมาณ |
| ๒. พันเอก กิตติ คิมวงษ์ษา | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักบริหารงานบุคคล กอ.รมน. |
| ๓. พันโท อรรถกร ปริกเอโก | เจ้าหน้าที่บริหารงานธุรการ กอ.รมน. |

/ผู้แทน ...

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง

๑. นางจินดา สังข์ศรีอินทร์	รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง
๒. นางสาวสุวิภา สุขวณิชนันท์	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานค่าตอบแทน และสวัสดิการ
๓. นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ
๔. นางเสมอ สมประกอบ	นักวิชาการคลังชำนาญการ
๕. นางวรรณทิพย์ มหัทธนพิศาสกิจ	นักวิชาการคลังชำนาญการ
๖. นางอัจฉรา คโรทยานนท์	นักวิชาการคลังปฏิบัติการ
๗. นางสาวจิตรจงกล เลิศศรี	นิติกร
๘. นางสาวอนุสรรา เกื้อขำ	นิติกร

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ น.

นางจินดา สังข์ศรีอินทร์ รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นประธานในการประชุม กล่าวเปิดการประชุม และมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ ชี้แจงให้ที่ประชุมทราบถึงวัตถุประสงค์ของการประชุมว่า สืบเนื่องจากตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ และมอบให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) รับไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากเห็นสมควรให้ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน ให้ส่งกระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ต่อมาศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแจ้งข้อมูลจำนวนลูกจ้างในสังกัดส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ จำนวน ๔๒,๔๐๘ คน โดยข้อมูลที่แจ้งมาเป็นเพียงการสรุปข้อมูลจำนวนลูกจ้างเท่านั้น โดยยังมีได้มีการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและสรุปความเห็นมายังกระทรวงการคลัง ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว กรมบัญชีกลางจึงได้มีการจัดประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาเรื่องการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน เพื่อให้ได้ข้อยุติก่อนนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีไปแล้ว ๒ ครั้งคือ เมื่อวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๒ ซึ่งในการประชุมครั้งที่ ๒ ที่ประชุมมีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำแบบสำรวจข้อมูลผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เพื่อให้ครอบคลุมบุคลากรทุกประเภทในภาพรวม โดยกำหนดลักษณะการจ้าง งบประมาณที่ใช้ในการจ้าง

และเหตุผลที่ควรได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน และส่งให้ผู้แทนของหน่วยงานพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วนในการจัดทำแบบสำรวจฯ และส่งแบบสำรวจฯ ให้ผู้แทนของหน่วยงานที่เข้าร่วมประชุมพิจารณาตามมติที่ประชุมดังกล่าว โดยได้ข้อสรุปแบบสำรวจฯ ตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ และได้มีหนังสือแจ้งเวียนส่วนราชการต่างๆ ที่มีการเบิกเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน เพื่อกำหนดข้อมูลรายละเอียดในแบบสำรวจดังกล่าว และส่วนราชการต่างๆ ได้ส่งข้อมูลดังกล่าวมายังกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่า มีจำนวนบุคลากร ทั้งสิ้น ๔๖,๓๒๗ คน โดยแยกเป็นประเภทลูกจ้าง ได้แก่ ลูกจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน ลูกจ้างชั่วคราวรายวัน ลูกจ้างเหมาบริการรายชั่วโมง ลูกจ้างรายปี ลูกจ้างโครงการ ลูกจ้างมูลนิธิ ลูกจ้างเหมาเอกชนดำเนินการ ลูกจ้างจากเงินรายได้และพนักงานมหาวิทยาลัย ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวก่อนนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอเสนอที่ประชุมพิจารณาให้ความเห็นในกรณีดังกล่าว

ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบเป็นข้อมูลว่า ตามหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ในปีงบประมาณพ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๑ กระทรวงการคลังไม่ได้กำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราวได้รับสิทธิดังกล่าว ซึ่งการพิจารณาในครั้งนี้ควรพิจารณาถึงหลักเกณฑ์ดังกล่าวด้วยและขอให้ที่ประชุมพิจารณาลักษณะการจ้างของลูกจ้างแต่ละประเภทตามความหมายของลูกจ้างชั่วคราวทั้ง ๑๐ ประเภท ที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ เพื่อพิจารณาว่ามีเหตุผลความจำเป็นและสมควรจะได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษหรือไม่ ซึ่งที่ประชุมได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยเห็นว่าลูกจ้างทุกคนที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความเสี่ยงเหมือนกันทุกคน แต่ด้วยมีข้อจำกัดของงบประมาณ การเพิ่มค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้กับลูกจ้างชั่วคราวจะเป็นการเพิ่มภาระให้กับรัฐบาลค่อนข้างมาก ประกอบกับรัฐบาลจะต้องเข้าสู่สมดุลภายใน ๕ ปี หากให้รัฐบาลเข้ามาดำเนินการในกรณีเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่ลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าว อาจมีการเรียกร้องสิทธิประโยชน์อื่นๆ ตามมาภายหลังซึ่งจะไม่สามารถควบคุมเงินงบประมาณได้และไม่เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. ไม่เห็นควรกำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าวทั้ง ๑๐ ประเภท ได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน เนื่องจากการจ้างลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าว ตามที่ได้รับแจ้งข้อมูลจากหน่วยงานต่างๆ เป็นการจ้างโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบและไม่เป็นไปตามที่ ก.พ. กำหนดกรอบอัตราไว้ประกอบกับ ก.พ. ได้ดำเนินการปรับลูกจ้างชั่วคราวให้เป็นพนักงานราชการ ซึ่งส่วนราชการต้องลดจำนวนลูกจ้างชั่วคราวลง ดังนั้น หากมีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไว้ปฏิบัติงานในพื้นที่ดังกล่าวเนื่องจากมีภารกิจหรือปริมาณงานเพิ่มขึ้น ส่วนราชการจะต้องชี้แจงเหตุผลความจำเป็นในการขออัตราเพิ่มและขอทบทวนเพิ่มกรอบอัตรากำลังคนใดอย่างใดก็ได้ ควรใช้วิธีการจ้างแบบ Outsource ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายเรื่องสิทธิประโยชน์ต่างๆ

๒. เนื่องจากมีลูกจ้างชั่วคราวบางกลุ่มที่ปฏิบัติงานในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานราชการฯ ที่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ

/เมื่อ ...

เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนั้น จึงควรมีข้อเสนอให้แก่ส่วนราชการที่จำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยให้ส่วนราชการดำเนินการนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในกรณี ดังนี้

๒.๑ กรณีที่ส่วนราชการมีระเบียบเงินรายได้อยู่แล้ว ควรแก้ไขระเบียบให้ครอบคลุมถึงในเรื่องเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนด้วย

๒.๒ กรณีส่วนราชการดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost สามารถขอปรับเพิ่ม Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไปได้ โดยระบุเงื่อนไขพิเศษ

๒.๓ กรณีจ้างแรงงานสามารถกำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์และจ้างใครก็ได้ สำหรับกรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการก็สามารถขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงบประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น

๓. มอบให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางรายงานผลการพิจารณาการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ตามมติที่ประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามข้อเสนอ ๒.๑-๒.๓ เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติต่อไป

มติที่ประชุม

๑. ไม่เห็นควรกำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าวทั้ง ๑๐ ประเภท ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน แต่เนื่องจากมีลูกจ้างชั่วคราวบางกลุ่มที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการ ลูกจ้างประจำและพนักงานราชการ ฯลฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนั้น จึงเห็นควรมีข้อเสนอให้ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไปปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ใช้วิธีการจ้างแบบ Outsource ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายเรื่องสิทธิประโยชน์ต่างๆ สำหรับส่วนราชการที่มีระเบียบเกี่ยวกับเงินรายได้อยู่แล้วให้ปรับแก้ไขระเบียบโดยกำหนดให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้ ตามความเหมาะสมในแต่ละประเภทงานและข้อเท็จจริง และกรณีส่วนราชการที่ดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost ให้ปรับ Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไปโดยระบุเป็นเงื่อนไขพิเศษ หรือกรณีจ้างแรงงานทั่วไปที่ทำงานในพื้นที่ ก็ให้พิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในเรื่องดังกล่าว และกรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการให้ขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงบประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น

๒. มอบให้กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางรายงานผลการพิจารณา เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ตามมติที่ประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามมติที่ประชุมดังกล่าว เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติต่อไป

นางเสมอ สมประกอบ ผู้ตรวจราชการการประชุม

นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์ ผู้ตรวจราชการการประชุม

รายงานการประชุม
เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้
วันพฤหัสบดีที่ 29 ตุลาคม 2552 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุม 2 ชั้น 7 อาคารใหม่ กรมบัญชีกลาง

ผู้มาประชุม

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

นางสาวโสมอุษา เลี้ยงถนนอม

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

1. นายอนุศักดิ์ आयวัฒน์

รองผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการศึกษาเขต

พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้

2. นางสาวกัลยา ชูโชติ

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

3. นางศรีนวล วรสรรพการ

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการพิเศษ

4. นางสาวจิตพร อุบลสิงห์

นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

1. นางสาวจุฑามาส ภิรมย์เจริญกุล

นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ

2. นางณัฏฐกานต์ ทองสนธิ

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

ผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

1. นายกิตติ สันสอาด

นักวิชาการศึกษานำนานการ

2. นางสาวประภาพรรณ เตียะสินธุ์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ

1. นางสาวรุจิรา ริมผดี

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนงบประมาณ

2. นายนพพร ประภาอาภรณ์

นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญพิเศษ

3. นายฐานุพงศ์ พงษ์พฤทธิรักษ์

นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ

4. นางสาวสุวิมล ชุ่มบุญญ

นักวิเคราะห์งบประมาณ

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

1. นายชาญวิทย์ อมตะมาตุชาติ

ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน

2. นายนิพนธ์พงศ์ สุวรรณรัตน์

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผู้แทน ...

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

- | | |
|-------------------------|------------------------------|
| 1. นายสุวิวัฒน์ ศรีทอง | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง |
| 2. นายธีรวิทย์ แสงนิล | นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ |
| 3. นางสาวฐาปนี ยิ้มวารี | นักจัดการงานทั่วไปปฏิบัติการ |
| 4. นางมาลี เส็งมี | เจ้าพนักงานพัสดุชำนาญงาน |

กรมป่าไม้

- | | |
|-------------------------|------------------------|
| นางสาวถนอม โมปัญญาธิษฐ์ | ผู้อำนวยการส่วนการคลัง |
|-------------------------|------------------------|

กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช

- | | |
|---------------------|------------------------------------|
| 1. นางบงกช ใจดี | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |
| 2. นางประภา พุ่มขจร | เจ้าพนักงานการเงินและบัญชีชำนาญงาน |

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

- | | |
|---------------------|-------------------------------|
| นายไพศาล สุทธิเสริม | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
|---------------------|-------------------------------|

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- | | |
|------------------------------|-------------------------------|
| 1. นางสาวธนภัทร สุขธรรมวัฒน์ | เจ้าหน้าที่ระบบงานคอมพิวเตอร์ |
| 2. นางสาวศรีนวล อินทรชิต | นักวิชาการเงินและบัญชี |

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- | | |
|-------------------------|----------------|
| นายนิรันดร์ อรุณปฏิมากร | นิติกรชำนาญการ |
|-------------------------|----------------|

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- | | |
|----------------------------|--------------------------------------|
| 1. นายสมศักดิ์ คณาคำ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารงานกลาง ศอ.บต. |
| 2. นายเลอพงศ์ คุ้มครองพงศ์ | เจ้าพนักงานปกครองชำนาญการ |
| 3. นางสาวสมทรง บุญญภัทโร | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข

- | | |
|-------------------------|-----------------------------------|
| 1. นางมยุเรศ อร่ามรัตน์ | ผู้ช่วยผู้ตรวจราชการกระทรวง เขต 8 |
| 2. นายชาญชัย ภูวงษ์ | นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ |

ผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

- | | |
|-----------------------------|---|
| 1. พันเอก กิตติ คิมวงษ์ษา | ผู้ช่วยผู้อำนวยการสำนักบริหารงานบุคคล กอ.รมน. |
| 2. พันตรี วิจิตร เดชสองชั้น | เจ้าหน้าที่บุคลากรสำนักบริหารงานบุคคล กอ.รมน. |

/ผู้แทน ...

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง

1.นางสาวสุวิภา สุขวณิชนันท์	ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ
2. นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์	ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ
3. นางเสมอ สมประกอบ	นักวิชาการคลังชำนาญการ
4. นางสาวพัชรา ปิงเจริญ	นิติกรปฏิบัติการ
5. นายณฤนารท อาภาศิริผล	นิติกรปฏิบัติการ
6. นางวรรณทิพย์ มหัทธนพิศาสกิจ	นักวิชาการคลังชำนาญการ
7. นางอัจฉรา คโรทยานนท์	นักวิชาการคลังปฏิบัติการ

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

นางสาวสุวิภา สุขวณิชนันท์ ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานค่าตอบแทนและสวัสดิการ ประธานในที่ประชุม ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับมอบหมายจากนายมนัส แจ่มเวหา ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง ให้ทำหน้าที่เป็นประธานในการประชุมแทนกล่าวเปิดการประชุม และแจ้งให้ทราบถึงวัตถุประสงค์ของการประชุมว่า สืบเนื่องจากการประชุมเรื่อง การจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เมื่อวันที่ศุกร์ที่ 4 กันยายน 2552 ที่ประชุมได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ ไปกำหนดค่านิยามประเภทของลูกจ้างต่าง ๆ ได้แก่ พนักงานมหาวิทยาลัย ครูอัตราจ้าง ครูจ้างสอน นักการภารโรง พนักงานเงินรายได้และลูกจ้างชั่วคราวให้ชัดเจนแล้วส่งให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) เพื่อดำเนินการรวบรวมจำนวนบุคลากรภาครัฐประเภทของลูกจ้างต่างๆ และนำข้อมูลดังกล่าว มาพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ภายในเดือนตุลาคม 2552 ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้กำหนดค่านิยามประเภทของลูกจ้างต่างๆ และส่งให้ ศอ.บต.รวบรวมจำนวนบุคลากรภาครัฐประเภทของลูกจ้างดังกล่าว มาเพื่อประกอบการพิจารณา ซึ่ง ศอ.บต.ได้ส่งข้อมูลดังกล่าวมายังกรมบัญชีกลางเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่า มีจำนวนบุคลากรทั้งสิ้น 16,299 คน ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในการพิจารณาเรื่องดังกล่าว ก่อนนำเรื่องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอเสนอที่ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในกรณีดังกล่าว

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษาชี้แจงว่า จากการเปลี่ยนแปลงสภาพของมหาวิทยาลัยเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐมีผลให้ข้าราชการต้องเปลี่ยนสถานภาพจากข้าราชการเป็นพนักงานมหาวิทยาลัย ตามนโยบายของรัฐที่มีการปรับแก้ไขกฎหมายเพื่อรองรับในกรณีดังกล่าว โดยพนักงานของมหาวิทยาลัย ส่วนใหญ่จะได้รับค่าจ้างจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี (งบเงินอุดหนุน) และกรอบอัตรากำลังของพนักงานมหาวิทยาลัยอยู่ในอำนาจของสภามหาวิทยาลัยที่จะพิจารณาวงกรอบอัตรากำลังได้เองซึ่งพนักงานมหาวิทยาลัยควรได้รับสิทธิเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนเช่นเดียวกับข้าราชการด้วย

/ผู้แทน ...

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ ให้ความเห็นว่า ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 กำหนดคำว่าพนักงานอยู่ในความหมายของคำนิยามเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานซึ่งหากพนักงานมหาวิทยาลัยถือเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่มีสิทธิได้รับเงินตอบแทนพิเศษตามระเบียบดังกล่าวและสภามหาวิทยาลัยมีอำนาจกำหนดกรอบจำนวนพนักงานมหาวิทยาลัยได้เองจะควบคุมจำนวนบุคลากรได้ยาก และมีผลกระทบต่องบประมาณที่ใช้ในการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษ ดังนั้น ควรจะต้องมีการกำหนดกรอบใหญ่ให้ชัดเจนเพื่อให้สภามหาวิทยาลัยพิจารณากำหนดพนักงานมหาวิทยาลัยภายในกรอบที่กำหนดไว้ซึ่งจะสามารถควบคุมจำนวนบุคลากรได้ โดยสำนักงานงบประมาณจะจัดสรรเงินงบประมาณให้แต่จะต้องมีระเบียบรองรับการจ่ายสำหรับบุคลากรดังกล่าวและหากจะพิจารณาการให้สิทธิแก่บุคลากรประเภทลูกจ้างชั่วคราวที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ควรจะให้สิทธิแก่ลูกจ้างรายเดือนที่จ้างจากเงินงบประมาณก่อน โดยอาจจะปรับเพิ่มอัตราค่าจ้างให้สูงกว่าค่าจ้างในพื้นที่อื่นๆ หรือปรับเพิ่มค่าจ้างเป็นเปอร์เซ็นต์

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สปน.) ให้ความเห็นว่า การตรวจสอบความหมายของคำว่าพนักงาน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ควรจะต้องนำเข้าที่ประชุมหรือมีการทำหนังสือขอหารือ ซึ่งขณะนี้ยังไม่ได้มีการหารือในกรณีดังกล่าวสำหรับกรณีที่สำนักงานงบประมาณจะจัดสรรเงินให้หากไม่มีระเบียบรองรับส่วนราชการก็จ่ายไม่ได้ ทั้งนี้ อาจพิจารณาแยกเป็น 2 ประเด็น กล่าวคือ การจัดสรรเงินให้นั้นสำนักงานเข้าใจว่าส่วนราชการได้ประสานสอบถามกับผู้รักษาการตามระเบียบฯ คือสำนักนายกกฯ เรียบร้อยแล้วและครอบคลุมไปถึงเรื่องข้อตกลง เรื่องเงินด้วย และเห็นว่ากรณีพนักงานมหาวิทยาลัยมีความชัดเจนจากระเบียบอยู่แล้ว

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้.(ศอ.บต.) ให้ความเห็นว่า จากคำนิยามตามระเบียบสำนักนายกกฯ ได้กำหนดคำว่า "เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน" หมายถึงพนักงานและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ แต่ไม่ได้ระบุให้ชัดเจนว่าหมายถึงใครบ้าง ดังนั้น จึงควรให้ สปน. ซึ่งเป็นเจ้าของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ตีความคำว่า พนักงานและลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐว่าหมายถึงบุคลากรประเภทใดบ้างและมีความหมายรวมถึงพนักงานมหาวิทยาลัยด้วยหรือไม่

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้ความเห็นว่า ลูกจ้างชั่วคราวอาจมีชื่อเรียกอย่างอื่นนอกเหนือจากที่ฝ่ายเลขานุการฯ นำเสนอ ซึ่งจะต้องศึกษาข้อมูลจากส่วนราชการต่างๆ โดยละเอียดว่ามีกี่ประเภท และให้กรมบัญชีกลางออกแบบฟอร์มเพื่อใช้ในการกรอกข้อมูลแล้วนำมาหารือร่วมกันอีกครั้งหนึ่งและให้สปน. อธิบายคำว่าพนักงานและลูกจ้างในนิยามให้เข้าใจตรงกัน

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ให้ความเห็นว่า ประเด็นนิยาม ลูกจ้าง 6 ประเภท ตามที่ฝ่ายเลขานุฯ นำเสนอ ยังมีความไม่ชัดเจน ซึ่งหากนิยามที่กำหนดไม่ชัด จะทำให้ คนบางกลุ่มหลุดไปและหากจะทำตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 11 กันยายน 2551 โดยไม่เกิดปัญหาตามมา ต้องมีเหตุผลชี้แจงได้อย่างชัดเจนว่าไม่ให้สิทธิแก่บุคคลดังกล่าวเพราะเหตุผลใดและควรทำข้อมูลใหม่ ให้ชัดเจน และให้แต่ละหน่วยงานพิจารณาบุคลากรของหน่วยงานเองว่า ควรให้บุคคลประเภทใดได้รับสิทธิ พร้อมมีเหตุผลประกอบ

มติที่ประชุม ให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี พิจารณาความหมายของคำว่า ลูกจ้างและพนักงานของหน่วยของรัฐที่กำหนด ตามข้อ 5 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จ ความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 ให้ชัดเจนและมอบหมายให้ ฝ่ายเลขานุการฯ จัดทำแบบสำรวจบุคลากรภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกำหนดลักษณะการจ้าง งบประมาณที่ใช้ในการจ้าง และเหตุผลที่ควรได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนพิเศษ รายเดือน โดยคำนึงถึงการงบประมาณด้วยเพื่อประกอบการพิจารณาการมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษ รายเดือน และส่งให้ผู้แทนหน่วยงานพิจารณาอีกครั้งหนึ่งเพื่อให้ข้อมูลครบถ้วนและปรับปรุงแบบสำรวจฯ ตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ พร้อมกับทำหนังสือแจ้งเวียนส่วนราชการต่างๆ เพื่อให้ได้ข้อมูลบุคลากร ภาครัฐดังกล่าวและนำข้อมูลมาประกอบการพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.

นางเสมอ สมประกอบ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

รายงานการประชุม
เรื่อง เงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับบุคลากรภาครัฐอื่นๆ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้
วันศุกร์ที่ 4 กันยายน 2552 เวลา 13.30 น.
ณ ห้องประชุม 303 อาคาร 9 กรมบัญชีกลาง

ผู้มาประชุม

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ

- | | |
|------------------------|---|
| 1. นายจรัส หนูอนันต์ | ผู้อำนวยการศูนย์การศึกษานอกโรงเรียน
จังหวัดปัตตานี |
| 2. นางวิไลพร ประกอบสุข | นักวิเคราะห์ชำนาญการพิเศษ |

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน

- | | |
|--------------------------|---|
| 1. นายอำนาจ วิทยานุกูล | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาการศึกษาเขต
พัฒนาพิเศษเฉพาะกิจจังหวัดชายแดนภาคใต้ |
| 2. นางศรีนวล วรสรรพการ | นักวิชาการเงินและบัญชี |
| 3. นางสาวจิตพร อุบลสิงห์ | นักวิชาการเงินและบัญชี |

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา

- | | |
|-------------------------|--------------------------|
| นายธนาวุฒิ ไชติรัตนเพชร | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
|-------------------------|--------------------------|

ผู้แทนสำนักงานบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

- | | |
|---------------------|---------------------------|
| 1. นายกิติ สันตะอาด | นักวิชาการศึกษาชำนาญการ |
| 2. นาวีรัตน์ บุรสุ | นักวิชาการศึกษาปฏิบัติการ |

ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ

- | | |
|-------------------------------|---|
| 1. นายดุสิต เขมะศักดิ์ชัย | ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบาย
และแผนงบประมาณ |
| 2. นายประสิทธิ์ ชูเมือง | นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ |
| 3. นางอาบจิตต์ ภาระกุล | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |
| 4. นายฐานุพงศ์ พงษ์พฤทธิรักษ์ | เจ้าหน้าที่วิเคราะห์งบประมาณชำนาญการ |
| 5. นายธัญญวัฒน์ นิลจันทร์ | นักวิเคราะห์งบประมาณ |
| 6. พ.จ.อ.พรพิทักษ์ จาดเจริญ | นักวิเคราะห์งบประมาณ |

ผู้แทน

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|----------------------------|---------------------------------------|
| 1. นายเชื่อง ชาติอะริกุล | ที่ปรึกษาสำนักนโยบายและแผน |
| 2. นายนันทพงศ์ สุวรรณรัตน์ | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

- | | |
|----------------------------|------------------------------------|
| 1. นายชุตินันท์ ศรทอง | ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง |
| 2. นางอุไร หลีสิน | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |
| 3. นางพูนทิพย์ สร้อยสุวรรณ | หัวหน้าการเงินสำนักงานปลัดกระทรวงฯ |

กรมป่าไม้

- | | |
|-----------------------|------------------------|
| นางสาวณอม ไม้ปัญดิษฐ์ | ผู้อำนวยการส่วนการคลัง |
| | สำนักงานปลัดกระทรวงฯ |

กรมอุทยานแห่งชาติสัตว์ป่าและพันธุ์พืช

- | | |
|---------------------|------------------------------------|
| 1. นางณัฏฐา มีเพียร | นักวิชาการเงินและบัญชีชำนาญการ |
| 2. นางประภา พุ่มขจร | เจ้าหน้าที่การเงินและบัญชีชำนาญงาน |

กรมทรัพยากรน้ำบาดาล

- | | |
|-------------------------|-------------------------------|
| 1. นายไพศาล สุทธิเสริม | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |
| 2. นายอำนาจ สวัสดิรักษา | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการ |

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

- | | |
|-------------------------------|----------------------------|
| 1. นางสาวศรีนวล อินทรชิต | นักวิชาการเงินและบัญชี |
| 2. นางสาวธนาภัทร สุขธรรมวัฒน์ | เจ้าหน้าที่ระบบคอมพิวเตอร์ |

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- | | |
|-------------------------|----------------|
| นายนิรันดร์ อรุณปฏิมากร | นิติกรชำนาญการ |
|-------------------------|----------------|

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

- | | |
|----------------------------|-------------------------------|
| 1. นายประสิทธิ์ ไชยสถานนท์ | รองผู้อำนวยการ ศอ.บต. |
| 2. นางสาวสมทรง บุญญภัทโร | นักทรัพยากรบุคคลชำนาญการพิเศษ |

ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข

นางนิชากร ศิริกนกวิไล

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง

1. นายมนัส แจ่มเวหา

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง

2. นางสาวสุวิภา สุขวนิชนันท์

ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานค่าตอบแทน

และสวัสดิการ

3. นางสาวเยาวนุช วียาภรณ์

นิติกรเชี่ยวชาญ สำนักกฎหมาย

4. นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานค่าตอบแทนและสวัสดิการ

5. นางเสมอ สมประกอบ

นักวิชาการคลังชำนาญการ

6. นางสาวพัชรา ปิงเจริญ

นิติกรปฏิบัติการ

7. นายอนุชา อนุภาศิริณ

นิติกรปฏิบัติการ

8. นางวรรณทิพย์ มัทธมนศึกษาสิก

นักวิชาการคลังชำนาญการ

9. นางธัญญา คโรทยานนท์

นักวิชาการคลังปฏิบัติการ

เริ่มประชุมเวลา 13.30 น.

นายมนัส แจ่มเวหา ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง ประธานในการประชุม กล่าวเปิดการประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบถึงวัตถุประสงค์ของการประชุมว่า สืบเนื่องจากที่ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551 อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และยังมีผู้ปฏิบัติงานภาคีรัฐอื่น ๆ ซึ่งปฏิบัติงาน ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น ลูกจ้างชั่วคราวและพนักงานจ้างเหมาของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือครูโรงเรียนเอกชนประเภทในระบบ ที่ได้รับการบรรจุตามกฎหมาย ครูจ้างรายเดือนวิทยากรอิสลามศึกษานักการภารโรงจ้างเหมารายเดือน ครูอัตราจ้างและพนักงานจ้างเหมาอื่นๆ ของกระทรวงศึกษาธิการ โดยมอบให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัด ชายแดนภาคใต้ รับผิดชอบพิจารณาพร้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากเห็นควรให้ได้รับสิทธิเช่นเดียวกัน ให้ส่ง กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามขั้นตอนแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปนั้น เนื่องจาก ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการคลังขอให้พิจารณา การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาคีรัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยแจ้งข้อมูลจำนวนลูกจ้างในสังกัดส่วนราชการต่างๆ ในพื้นที่จังหวัด ชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีลูกจ้างที่ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน จำนวนทั้งสิ้น 42,408 คน ทั้งนี้ ศอ.บต. มิได้สรุปความเห็นเกี่ยวกับกลุ่มบุคคลที่สมควรได้รับสิทธิที่ได้พิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว รวมทั้งเหตุผลประกอบการพิจารณาแจ้งให้กรมบัญชีกลางทราบ ดังนั้น เพื่อให้ได้ข้อยุติในการพิจารณาเรื่องดังกล่าวก่อนนำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี จึงขอให้ที่ประชุมพิจารณา

/ผู้แทน ...

ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ได้ชี้แจงว่า เดิมกระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ต่อมา มีการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นผู้รักษาการตามระเบียบฯ กรณีที่ ศอ.บต. แจ้งข้อมูลบุคลากรอื่น ๆ จำนวน 42,408 คน ที่ยังไม่ได้รับเงินตอบแทนฯ ซึ่งปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ กระทรวงการคลังพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น ต้องมาพิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ข้อ 5 ว่า ลูกจ้างหมายถึงบุคคลประเภทใด จะมีความหมายครอบคลุมถึงลูกจ้างประเภทต่าง ๆ ตามที่ ศอ.บต.แจ้งมาหรือไม่ ซึ่งการพิจารณาจะต้องอยู่ภายใต้กรอบของระเบียบดังกล่าวด้วย

ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สพน.) ให้ความเห็นว่า ในส่วนของตัวบุคคลที่ได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ได้เสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามหลักเกณฑ์ ที่กระทรวงการคลังกำหนด ดังนั้น ผู้ได้รับสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรี จึงไม่รวมถึงลูกจ้างชั่วคราว สำหรับการพิจารณาให้บุคคลประเภทอื่น ๆ ตามข้อมูลของ ศอ.บต. ได้รับสิทธิตามมติคณะรัฐมนตรีนั้น เห็นว่า จะต้องพิจารณาว่าคำว่าลูกจ้างตามข้อ 5 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี หมายถึงบุคคลประเภทใด และโดยมีคำว่าลูกจ้างตามระเบียบฯ กำหนดไว้กว้าง จึงพิจารณาได้ว่าอาจรวมถึงลูกจ้างชั่วคราวได้

ผู้แทนศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ชี้แจงว่า การดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ศอ.บต.ได้ประชุมส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ และให้หน่วยงานจัดทำข้อมูลบุคคลต่าง ๆ ที่ยังไม่ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษส่งให้ ศอ.บต. ซึ่งข้อมูลที่ได้รับส่วนใหญ่จะเป็นลูกจ้างที่มีการจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างตามโครงการต่างๆ และยืนยันว่าไม่มีข้อจำกัด ในการให้บุคคลประเภทใด ได้รับสิทธิ จึงส่งข้อมูลที่ได้รับแจ้งมาทั้งหมดส่งมายังกรมบัญชีกลาง เพื่อเป็นขวัญและกำลังใจแก่บุคคลดังกล่าว

ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษานานาชาติ (สทศ.) โดยผู้อำนวยการสำนักงานเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ชี้แจงว่า มีบุคลากรอยู่ในพื้นที่ ได้แก่ ครูอัตราจ้าง จำนวน 3,081 คน ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน คนละ 1,000 บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 21 พฤศจิกายน 2549 เบิกจ่ายจากงบบุคลากร แต่ยังไม่ได้รับอีก 1,500 บาท ครูอัตราจ้าง โดยจ้างจากงบค่าตอบแทน จำนวน 300 คน วิทยากรอิสลามศึกษารายเดือนสอนในโรงเรียนของรัฐ จำนวน 680 คน วิทยากรอิสลามศึกษารายชั่วโมง จำนวน 534 คน พนักงานขับรถ และการศึกษาพิเศษ

ผู้แทนสำนักงานประมาณ ให้ความเห็นว่า การพิจารณาให้ใครได้รับสิทธิเงินค่าตอบแทนดังกล่าว ควรพิจารณาว่า บุคลากรภาครัฐดังกล่าวอยู่ในกรอบ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2550 หรือไม่ หากจะพิจารณานอกกรอบให้เสนอขอต่อคณะรัฐมนตรี กรณีเป็นลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐจะจ้างจากงบบุคลากร ถ้าจ้างจากงบอื่นจะอยู่ใน UNIT COST ของการทำงาน และกรณีที่จะให้เงินโดยการให้ดูทีมนี้อาจจะง่ายสำหรับปีแรกซึ่งจะเป็นปัญหาในปีต่อไป หากจะจ่ายจากแหล่งใดก็ได้ จึงไม่เคยเสนอคณะรัฐมนตรี

เพราะจะเป็นปัญหาค่อนข้างมาก แม้แต่หน่วยงานที่มีเงินรายได้ ถ้าเสนอว่าใช้เงินจากแหล่งใดก็ได้ ส่วนราชการจะขอมาใช้จากเงินงบประมาณทั้งหมด จึงเห็นว่าถ้าเป็นลูกจ้างจากเงินงบประมาณให้จ่ายจากเงินงบประมาณ ถ้าจ้างจากเงินรายได้ก็ให้จ่ายจากเงินรายได้และให้เฉพาะการจ้างเป็นรายเดือน และในการประชุมครั้งต่อไป เห็นควรเชิญผู้แทนกระทรวงกลาโหม และผู้แทนกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน (กอ.รมน.) เข้าร่วมประชุมด้วย

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ชี้แจงว่า มีอัตราครูที่อยู่ในโรงเรียน 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน 8,628 คน จะเป็นครูที่อยู่ในประเภทสามัญศึกษา อาชีวศึกษา การศึกษาสงเคราะห์และโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลาม ซึ่งสถานศึกษาได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ เห็นควรจะได้รับเงินค่าตอบแทนเช่นเดียวกัน

ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ชี้แจงว่า กระทรวงสาธารณสุขมีลูกจ้างเหมาบริการ โดยจ้างมาทำงานในสถานที่ทำงาน แต่เนื่องจากส่วนราชการมีเงินนอกงบประมาณอยู่อย่างจำกัด จึงไม่สามารถจ่ายเงินค่าตอบแทนให้กับบุคลากรดังกล่าวได้

ที่ประชุมได้มีการพิจารณาตามประเภทลูกจ้าง โดยผู้แทนที่เข้าร่วมประชุมได้มีการอภิปรายกันอย่างกว้างขวาง โดยสรุปเห็นควรพิจารณาข้อมูลบุคลากรจาก 6 ประเภท ได้แก่ พนักงานมหาวิทยาลัย ครูอัตราจ้าง ครูจ้างสอน นักการภารโรง พนักงานเงินรายได้ ลูกจ้างชั่วคราวก่อน ทั้งนี้ ต้องมีการตรวจสอบจำนวนบุคลากรที่แท้จริงในพื้นที่เพื่อประกอบการพิจารณา โดยให้ ศอ.บต. ทำการสำรวจข้อมูลบุคลากรใหม่อีกครั้ง ในระดับกรม ไม่ใช่ว่าในระดับพื้นที่ และให้ฝ่ายเลขานุการฯ กำหนด คำจำกัดความของบุคลากรทั้ง 6 ประเภทให้ชัดเจนเพื่อส่งให้ ศอ.บต. ไปดำเนินการ

มติที่ประชุม ให้ผู้แทนสำนักบริหารงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ประสานกับเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนในเรื่องครูโรงเรียนเอกชนและ เห็นควรตัดพนักงานจ้างเหมาและอื่นๆ ออกไปก่อน เนื่องจากยังไม่มีมีความชัดเจน และควรพิจารณากรณีที่ยังไม่ชัดเจน ได้แก่ พนักงานมหาวิทยาลัย ครูอัตราจ้าง ครูจ้างสอน นักการภารโรง พนักงานเงินรายได้ ลูกจ้างชั่วคราว และมอบให้ฝ่ายเลขานุการฯ กำหนด คำนิยามประเภทของลูกจ้างต่าง ๆ ดังกล่าวให้ชัดเจนแล้ว ส่งให้ ศอ.บต. เพื่อดำเนินการรวบรวมจำนวนบุคลากรภาครัฐประเภทของลูกจ้างดังกล่าว และนำข้อมูลมาพิจารณาในการประชุมครั้งต่อไป ในเดือนตุลาคม

เลิกประชุมเวลา 16.00 น.

นางเสมอ สมประกอบ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

นางสุภาพร เจียมเจือจันทร์ ผู้ตรวจรายงานการประชุม

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๑๐๖/ ๕๖๗๓



สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง การเสนอความเห็นกรณีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ
ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๕๐๐๖
ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอทราบความเห็นกรณีที่กระทรวงการคลัง
เสนอขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่
ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักนายกรัฐมนตรี ขอเรียนว่าตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบ
สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๑๑ ประกอบมติคณะรัฐมนตรีในคราว
ประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่
ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเจ้าหน้าที่ตามนัยดังกล่าวมิได้รวมถึงลูกจ้างชั่วคราวของส่วนราชการ
ด้วย

สำหรับกรณีที่กระทรวงการคลังได้นำผลการประชุมทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเสนอให้
ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไว้ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีวิธีปฏิบัติ
รวม ๔ ประการ นั้น เป็นการพิจารณานับหลักการการแก้ไขปัญหาสำหรับผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ จึงเห็นสมควรให้การสนับสนุนให้ดำเนินการต่อไปได้

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตเพิ่มเติมด้วยว่า แนวทางการดำเนินการดังกล่าวในประการที่ ๒ และ ๓
หากกระทรวงการคลังจะได้มีการพิจารณากำหนดกรอบแนวทางปฏิบัติให้ชัดเจนยิ่งขึ้น ก็น่าจะเป็นประโยชน์
แก่หน่วยงานผู้ปฏิบัติมากยิ่งขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจตุรงค์ ปัญญาดี)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๓๑๑๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๘๘๖

สำเนาถูกต้อง

(นายพงศ์ศิริ ศรีมิ่งขวัญชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๑/๒๖๔

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอบความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๕๐๐๖
ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณพิจารณาให้ข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น กรณีกระทรวงการคลังเสนอขอความเห็นชอบผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่น ๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติ โดยมติที่ประชุมมีความเห็นว่าไม่เห็นควรกำหนดให้ลูกจ้างชั่วคราว ลูกจ้างเหมาบริการ ลูกจ้างชั่วคราวรายเดือน ลูกจ้างชั่วคราวรายวัน ลูกจ้างเหมาบริการรายชั่วโมง ลูกจ้างรายปี ลูกจ้างโครงการ ลูกจ้างมูลนิธิ ลูกจ้างเหมาเอกชน ดำเนินการลูกจ้างจากเงินรายได้และพนักงานมหาวิทยาลัย ได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน แต่เนื่องจากมีลูกจ้างชั่วคราวบางกลุ่มที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการ ลูกจ้างประจำ และพนักงานราชการ ฯลฯ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ ดังนั้น จึงเห็นควรมีข้อเสนอให้แก่ส่วนราชการที่มีความจำเป็นต้องมีลูกจ้างชั่วคราวไว้ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ดังนี้

๑. ใช้วิธีการจ้างแบบ Outsource ซึ่งจะเป็นการลดภาระค่าใช้จ่ายเรื่องสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ
๒. ส่วนราชการที่มีระเบียบเกี่ยวกับเงินรายได้อยู่แล้ว ให้ปรับแก้ไขระเบียบ โดยกำหนดให้สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ตามความเหมาะสมในแต่ละประเภทงาน และข้อเท็จจริง
๓. ส่วนราชการที่ดำเนินการจ้างเป็น Unit Cost ให้ปรับ Unit Cost เฉพาะในเขตพื้นที่ ๔ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สูงกว่าในเขตพื้นที่ปกติทั่วไป โดยระบุเป็นเงื่อนไขพิเศษหรือกรณีจ้างแรงงานทั่วไปที่ทำงานในพื้นที่ ก็ให้พิจารณากำหนดอัตราค่าจ้างเพิ่มขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์ แล้วเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในเรื่องดังกล่าว

๔. กรณีที่ส่วนราชการที่ได้รับเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการให้ขอเพิ่มเงินอุดหนุนต่อสำนักงานงบประมาณได้ ทั้งนี้ การขอเพิ่มเงินอุดหนุนดังกล่าวต้องเท่าที่จำเป็น ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

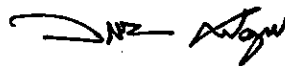
สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

๑. กรณีที่ส่วนราชการขอเพิ่มเงินอุดหนุนเป็นค่าใช้จ่ายรายหัวต่อคนจากรัฐในการบริหารจัดการ เห็นควรให้ส่วนราชการนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน เช่นเดียวกับการปรับ Unit Cost และการเพิ่มอัตราจ้างแรงงานทั่วไปในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. ควรเร่งให้มีการกำหนดนิยามของ “ลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ” ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ หรือปรับแก้ไขให้เกิดความชัดเจนว่าหมายถึงลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐประเภทใดที่สมควรได้รับเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ ที่อนุมัติให้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวลัยรัตน์ ศรีอรุณ)

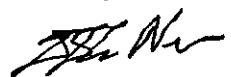
ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

ราชการบริหารส่วนกลาง

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๒๘ ต่อ ๓๖๕๘

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๙๙๓

สำเนาถูกต้อง



(นายพงศ์ศิริ ศรีมิ่งขวัญชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๕/๒๐๕๔



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๔

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๕๐๐๖ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ได้ส่งเรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของกระทรวงการคลัง ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบมติการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นๆ ที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ส่วนราชการต่างๆ ถือปฏิบัติ ทั้งนี้ โดยใช้เงินงบประมาณของส่วนราชการในงบดำเนินงานหรือเงินอื่นใดตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานกำหนด ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เนื่องจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นเขตปฏิบัติงานที่มีความเสี่ยงภัยสูง ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐในพื้นที่ดังกล่าว จึงควรได้รับอัตราจ้างที่พิเศษกว่าอัตราจ้างปกติ เพื่อสร้างขวัญและกำลังใจให้แก่ผู้ปฏิบัติงานทุกประเภทอย่างเป็นธรรม

๒. เพื่อให้การดำเนินงานภาครัฐมีประสิทธิภาพและคุ้มค่ามากที่สุด หน่วยงานภาครัฐที่จะใช้วิธีการจ้างหน่วยงานภายนอกดำเนินการ (Outsource) ควรคำนึงถึงความเหมาะสมของประเภทงาน ขอบเขตของงานที่จะจ้าง ความเสี่ยงเรื่องข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคงของภาครัฐ ตลอดจนความคุ้มค่าของการจ้างแบบ Outsource ทั้งด้านประสิทธิผลและประสิทธิภาพ เมื่อเปรียบเทียบกับกรจ้างลูกจ้างชั่วคราวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๔๑๖๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

สำเนาถูกต้อง

(นายพงศ์ศิริ ศรีมิ่งขวัญชัย)

ผู้อำนวยการศูนย์วิจัยและพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด

ที่ นร 5201.2/ 1366



ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
60 ถนนสุขยางค์ ยล 95000

18 มีนาคม 2554

เรื่อง ขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือน
ให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 5006 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2554

ตามที่แจ้งว่ากระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่องขอความเห็นชอบการดำเนินการตามมติ
คณะรัฐมนตรีเรื่องการจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานภาครัฐอื่นที่ปฏิบัติงานในพื้นที่
จังหวัดชายแดนภาคใต้และคาดว่าจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ 22 มีนาคม 2554
และหากศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้มีข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น(ถ้ามี) ขอให้แจ้ง
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ทราบภายในวันที่ 14 มีนาคม 2554 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ พิจารณาแล้วเห็นว่าครอบคลุมลูกจ้างของ
ส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ต้องการลดภาระค่าใช้จ่าย
ภาครัฐลง จึงไม่มีข้อเสนอแนะ หรือความคิดเห็นอื่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายภาณุ อุทัยรัตน์)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติหน้าที่

เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

สำนักบริหารกลาง

ส่วนบริหารงานบุคคล ศอ.บต.

โทร./โทรสาร 0 7325 9380-1

สำเนาถูกต้อง

(นายพงศ์ศิริ ศรีมิ่งขวัญชัย)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ