

ความปลอดภัยทางถนน



ด่วนที่สุด
ที่ มท ๐๖๒๖/ว ๑๓๐๓๓

กรุงเทพมหานคร

๔๔๒๙๐

เลขที่ ๙/๑๒/๖๔

วันที่ ๑๓.๓.๖

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ถนนอุท่องนอก กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง การดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕

๑) เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕

ด้วย คณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้มีมติเมื่อคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เห็นชอบแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลด้วย

ก. ช่วงเวลาการดำเนินการรณรงค์ช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ระหว่างวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ – ๕ มกราคม ๒๕๕๕ รวม ๗ วัน

๒. เป้าหมายการดำเนินการ เพื่อให้สามารถลดจำนวนครั้งของการเกิดอุบัติเหตุทางถนนผู้เสียชีวิต ผู้บาดเจ็บ (Admit) ระหว่างวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ – ๕ มกราคม ๒๕๕๕ ให้ลดลงร้อยละ ๕ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ ดังนี้

ประเด็นเป้าหมาย	เทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕	ลดลงร้อยละ ๕	เป้าหมายปีใหม่ ๒๕๕๕
๑. จำนวนครั้งอุบัติเหตุ	๓,๔๙๗	๑๗๕	๓,๓๑๒
๒. จำนวนผู้เสียชีวิต	๓๕๘	๑๙	๓๔๐
๓. จำนวนผู้บาดเจ็บ	๓,๗๕๐	๑๗๗	๓,๕๖๓

๓. มาตรการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน (เน้นหนัก) ให้หน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามมาตรการเน้นหนัก ๕ มาตรการ ได้แก่ (๑) มาตรการด้านการบริหารจัดการ (๒) มาตรการด้านการบังคับใช้กฎหมาย (๓) มาตรการด้านวิศวกรรมจราจร (๔) มาตรการด้านประชาสัมพันธ์ (๕) มาตรการด้านการแพทย์ฉุกเฉิน และการกู้ชีพ

๔. ช่วงเวลาในการดำเนินงาน กำหนดเป็น ๒ ช่วง ดังนี้

๔.๑ ช่วงเตรียมความพร้อม ระหว่างวันที่ ๑ – ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ ให้จังหวัด เตรียมความพร้อมและดำเนินงานในภารกิจต่างๆ ตั้งแต่วันที่ ๑ – ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยเตรียมความพร้อม ทั้งด้านการปฏิบัติและงบประมาณ เพื่อการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลด้วย ๒๕๕๕ ตามมาตรการเน้นหนัก โดยกำหนดตัวบุคคล หน่วยงานรับผิดชอบให้ชัดเจนเพื่อสามารถติดตาม ประเมินผลได้อย่างครบถ้วนถูกต้อง

๔.๒ ช่วงปฏิบัติการ...

๔.๒ ช่วงปฏิบัติการเข้มข้น ระหว่างวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ – ๕ มกราคม ๒๕๕๕ ให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ระดับจังหวัด อำเภอ และศูนย์อำนวยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ส่วนกลาง ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การตั้งจุดตรวจ/ด่านตรวจร่วมแบบบูรณาการ การตั้งจุดสกัดประจำชุมชน หมู่บ้าน และการจัดตั้งหน่วยสนับสนุนและบริการประชาชน ระดับพื้นที่ การอำนวยความสะดวกในการเดินทาง และการจัดการจราจร เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศบาล ให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนด

๕. แผนการดำเนินงาน

การดำเนินการในช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ให้ทุกจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามแผนงาน ดังนี้

แผนงานที่ ๑ การจัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์ปฏิบัติการร่วมป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ระดับจังหวัด อำเภอ

แผนงานที่ ๒ การจัดตั้งจุดตรวจร่วม/ด่านตรวจร่วม บนเส้นทางสายหลัก (เส้นทางหลวงแผ่นดิน) สายรอง (เส้นทางหลวงชนบท และเส้นทางขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

แผนงานที่ ๓ การตั้งจุดสกัดประจำชุมชน หมู่บ้าน โดยมอบหมายให้เทศบาลและองค์กรบริหารส่วนตำบล เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับหัวหน้าชุมชน หมู่บ้าน ภาคประชาชนทำการตั้งจุดสกัดประจำชุมชน หมู่บ้าน เพื่อเป็นการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนเบื้องต้นในระดับพื้นที่

แผนงานที่ ๔ การตั้งหน่วยสนับสนุน และบริการประชาชนระดับพื้นที่ ได้แก่ จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรุงเทพมหานคร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ทั้งนี้ การดำเนินการตามแผนงาน ทั้ง ๔ แผนงาน ใช้บประมาณปกติของแต่ละหน่วยงาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๗) - ทราบ
- ดำเนินการตามเงื่อนไข

(นายธีระพงษ์ โสดาศรี)

คปส. S.C. 2554

นายวิญญา ส่งวนพงศ์

อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กรรมการและเลขานุการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน

๘) ที่ นร ๐๖๐๑.๐๑/ว๒๙๐๖

เรียน พอ.สำนัก, พอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน
เพื่อโปรดทราบ

(นายสมอ นิมิจฉา)

เลขานุการกรม

๑๔ S.C. ๒๕๕๔

๑๔๐๖ ๖.๘๐/ กก๐/

อปส.(นายธีระพงษ์ โสดาศรี)

แผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๕
ระหว่างวันที่ ๑๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๕ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕
ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน (ศปถ.)

๑. อ้างอิง

๑. มติคณะรัฐมนตรี วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การดำเนินการตามมาตรการและแผนการดำเนินงานป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่และเทศบาลสงกรานต์ ให้ถือเป็นการกิจสำคัญและจำเป็นต้องดำเนินการอย่างต่อเนื่องทุกปี โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกหน่วยตั้งงบประมาณรองรับไว้ให้เหมาะสม
๒. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐
๓. มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๓ เรื่อง เห็นชอบให้ปี ๒๕๕๕-๒๕๖๓ เป็นพิเศษฯ แห่งความปลอดภัยทางถนน
๔. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๕
๕. นโยบายของคณะรัฐมนตรี นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ข้อ ๔ นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต ข้อ ๔.๕ นโยบายความมั่นคงของชีวิตและสังคม ข้อ ๔.๕.๖ ลดอุบัติภัยและความสูญเสียจากอุบัติเหตุ จราจรให้เหลือน้อยที่สุด ส่งเสริมการเรียนรู้การเดินทางและการใช้การขนส่งอย่างปลอดภัย โดยน้อมนำหลักการแก้ไขปัญหาราชการตามแนวพระราชดำริไปสู่การปฏิบัติอย่างจริงจัง และถือเป็น “ภาระแห่งชาติ” ที่ต้องดำเนินการอย่างเข้มข้นในทุกพื้นที่ของประเทศไทย

๒. สภาพปัจจุบัน

ช่วงเทศบาลปีใหม่ เป็นช่วงเวลาที่มีประชาชนจำนวนมากใช้รถใช้ถนนในการเดินทางสัญจรกลับภูมิลำเนา และพาครอบครัวสังสรรค์ รื่นเริง และท่องเที่ยวในช่วงเทศบาลปีใหม่ ทำให้มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุ ทางถนนสูงกว่าช่วงปกติ จากข้อมูลศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ระหว่างปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ พบร้า ในช่วงปกติจะมีอุบัติเหตุเกิดขึ้นเฉลี่ยวันละ ๒๗๒ ครั้ง มีผู้เสียชีวิตเฉลี่ยวันละ ๓๐ คน ในขณะที่ช่วงเทศบาลปีใหม่มีอุบัติเหตุเฉลี่ยวันละ ๔๑๖ ครั้ง มีผู้เสียชีวิตเฉลี่ยวันละ ๕๐ คน (ตารางที่ ๑)

ตารางที่ ๑ สถิติอุบัติเหตุทางถนนเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔

เทศบาล	จำนวนครั้งที่เกิดอุบัติเหตุ	ผู้บาดเจ็บ	ผู้เสียชีวิต
ปีใหม่ ๒๕๕๒	๓,๔๒๔ (๔๔๖ : วัน)	๔,๑๐๗ (๕๘๙ : วัน)	๓๖๗ (๕๒ : วัน)
ปีใหม่ ๒๕๕๓	๓,๕๓๔ (๕๐๔ : วัน)	๓,๔๒๗ (๕๔๕ : วัน)	๓๔๗ (๔๙ : วัน)
ปีใหม่ ๒๕๕๔	๓,๔๙๗ (๔๙๙ : วัน)	๓,๗๕๐ (๕๓๕ : วัน)	๓๕๘ (๕๒ : วัน)
เฉลี่ยต่อวัน	๔๑๖ : วัน	๕๕๕ : วัน	๕๐ : วัน

ที่มา : ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

สถานการณ์อุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ที่ผ่านมา อุบัติเหตุส่วนใหญ่เกิดกับรถจักรยานยนต์ ถึงร้อยละ ๘๓.๒๔ โดยมีสาเหตุจากแม斯ูราราชนะขับรถเป็นอันดับหนึ่ง ถึงร้อยละ ๔๑.๒๔ และการขับรถเร็วเกินกำหนด เป็นอันดับสองมากกว่าร้อยละ ๒๐.๕๒ (ตารางที่ ๒-๓)

ตารางที่ ๒ ประเภทรถที่เกิดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ ๓ อันดับแรก

ประเภทรถ	ปีใหม่ ๒๕๕๗	ปีใหม่ ๒๕๕๙	ปีใหม่ ๒๕๕๘
๑. จักรยานยนต์	๓,๒๔ (๘๓.๒๔%)	๓,๐๓๔ (๔๒.๖๐%)	๒,๙๙๔ (๔๓.๒๔%)
๒. รถปิกอัพ	๒๔๓ (๖.๕๗%)	๒๙๑ (๗.๙๑%)	๒๗๗ (๗.๗๐%)
๓. รถเก๋ง	๑๓๗ (๓.๕๕%)	๑๓๓ (๓.๖๖%)	๑๑๔ (๓.๖๘%)

ที่มา : ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ตารางที่ ๓ สาเหตุอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ ๕ อันดับแรก

สาเหตุ	ปีใหม่ ๒๕๕๗	ปีใหม่ ๒๕๕๙	ปีใหม่ ๒๕๕๘
๑. แม斯ูร่า	๔๑.๐ %	๔๐.๔๖ %	๔๑.๒๔ %
๒. ขับรถเร็วเกินกำหนด	๒๒.๙๑ %	๒๐.๑๒%	๒๐.๔๒ %
๓. มอเตอร์ไซค์ไม่ปลอดภัย	๘.๕๗ %	๑๔.๑๕ %	๑๖.๕๖ %
๔. ตัดหน้ากระชั้นชิด	๑๓.๓๘ %	๑๔.๐๑ %	๑๔.๗๖ %
๕. ไม่มีใบขับขี่	๘.๑๖ %	๖.๕๔ %	๖.๕๒ %

ที่มา : ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

- อุบัติเหตุในช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๙ จะเกิดนอกทางหลวงแผ่นดินเป็นส่วนใหญ่ ร้อยละ ๖๓.๕๕ โดยเกิดบนถนน อบต./หมู่บ้าน ร้อยละ ๓๒.๕๕

- ช่วงเวลาที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุด คือ เวลากลางคืน ร้อยละ ๖๘.๕๘ โดยวันที่เกิดอุบัติเหตุสูงสุด ได้แก่ วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๙

- ช่วงอายุของผู้บาดเจ็บ และเสียชีวิตอยู่ระหว่างช่วงวัยแรงงานประมาณ ร้อยละ ๕๘.๐๙ (ตามตาราง ๔ - ๓)

ตารางที่ ๔ ประเภทถนนที่เกิดอุบัติเหตุช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙

ประเภทถนน	ปีใหม่ ๒๕๕๗(%)	ปีใหม่ ๒๕๕๙(%)	ปีใหม่ ๒๕๕๘(%)
๑. ทางหลวงแผ่นดิน	๓๓.๘๑	๓๔.๔๐	๓๖.๑๕ %
๒. นอกเขตทางหลวงแผ่นดิน	๖๖.๑๙	๖๕.๖๐	๖๓.๘๕ %
- ถนน อบต./หมู่บ้าน	๓๔.๓๓	๓๒.๗๔	๓๒.๗๔ %
- ถนนในเมือง/เทศบาล	๑๒.๙๒	๑๓.๒๔	๑๔.๔๗ %
- ถนนทางหลวงชนบท	๑๓.๑๕	๑๓.๒๑	๑๓.๑๐ %
- อื่นๆ	๕.๙๖	๕.๔๑	๓.๕๔ %

ที่มา : ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ตารางที่ ๕ สติติอุบัติเหตุรายวันช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔

วันที่		จำนวนการเกิด อุบัติเหตุ (ครั้ง)		จำนวนผู้เสียชีวิต (คน)		จำนวนผู้บาดเจ็บ (คน)	
ปีใหม่ ๒๕๕๓	ปีใหม่ ๒๕๕๔	ปีใหม่ ๒๕๕๓	ปีใหม่ ๒๕๕๔	ปีใหม่ ๒๕๕๓	ปีใหม่ ๒๕๕๔	ปีใหม่ ๒๕๕๓	ปีใหม่ ๒๕๕๔
๒๙ ธ.ค. ๕๓	๒๙ ธ.ค. ๕๔	๔๗๘	๓๗๓	๕๐	๒๔	๔๙๖	๔๗๕
๓๐ ธ.ค. ๕๓	๓๐ ธ.ค. ๕๔	๖๖๗	๖๑๙	๕๑	๔๕	๗๒๙	๖๓๐
๓๑ ธ.ค. ๕๓	๓๑ ธ.ค. ๕๔	๗๐๙	๖๘๔	๗๗	๖๙	๗๖๓	๗๑๖
๑ ม.ค. ๕๓	๑ ม.ค. ๕๔	๖๙๖	๗๗๗	๗๐	๘๐	๗๓๗	๗๔๕
๒ ม.ค. ๕๓	๒ ม.ค. ๕๔	๔๒๑	๔๐๘	๔๑	๔๓	๔๖๐	๔๓๕
๓ ม.ค. ๕๓	๓ ม.ค. ๕๔	๓๕๘	๓๖๖	๓๐	๓๗	๓๗๘	๓๖๒
๔ ม.ค. ๕๓	๔ ม.ค. ๕๔	๒๔๕	๒๗๐	๓๘	๒๗	๒๖๔	๒๕๗
รวม ๗ วัน	รวม ๗ วัน	๓,๕๓๔	๓,๔๗๙	๓๔๗	๓๓๗	๓,๔๙๗	๓,๔๕๐

ที่มา : ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ตารางที่ ๖ ช่วงเวลาที่เกิดอุบัติเหตุช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๓ - ๒๕๕๔

ช่วงเวลา	ปีใหม่ ๒๕๕๓(%)	ปีใหม่ ๒๕๕๔(%)	ปีใหม่ ๒๕๕๕(%)
กลางคืน			
๑๖.๐๑ - ๒๐.๐๐ น.	๖๗.๔๙	๖๗.๔๙	๖๗.๕๙
๒๐.๐๑ - ๒๔.๐๐ น.	๓๐.๓๙	๒๙.๔๖	๒๙.๔๔
๐๐.๐๑ - ๐๔.๐๐ น.	๑๙.๖๒	๑๙.๗๕	๑๙.๗๐
๐๔.๐๑ - ๐๘.๐๐ น.	๑๒.๖๐	๑๒.๗๗	๑๓.๗๓
๐๘.๐๑ - ๑๖.๐๐ น.	๕.๔๑	๖.๐๙	๗.๒๑
กลางวัน			
๐๘.๐๐ - ๑๖.๐๐ น.	๓๙.๕๘	๓๙.๕๔	๓๙.๕๖
๑๖.๐๑ - ๑๖.๐๐ น.	๑๒.๕๗	๑๒.๕๙	๑๓.๓๐
๑๖.๐๑ - ๑๖.๐๐ น.	๒๐.๐๑	๒๐.๐๑	๒๗.๗๓

ที่มา : ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ตารางที่ ๗ อายุของผู้บាតเจ็บและเสียชีวิตช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๙ - ๒๕๕๔

กลุ่มอายุ	ปีใหม่ ๒๕๕๙(%)	ปีใหม่ ๒๕๕๓(%)	ปีใหม่ ๒๕๕๔(%)
ต่ำกว่า ๒๐ ปี	๓๐.๖๙	๒๗.๑๗	๒๔.๗๔
- ต่ำกว่า ๑๕ ปี	๑๐.๐๙	๙.๘๒	๙.๐๓
- ๑๕ - ๑๙ ปี	๑๙.๖๐	๑๗.๘๕	๑๖.๗๕
กลุ่มวัยแรงงาน	๕๕.๘๑	๕๕.๖๑	๕๕.๐๔
- ๒๐ - ๒๔ ปี	๑๓.๕๐	๑๓.๔๔	๑๒.๗๖
- ๒๕ - ๒๙ ปี	๑๐.๘๑	๑๐.๔๘	๑๒.๑๒
- ๓๐ - ๓๙ ปี	๑๖.๕๖	๑๗.๘๒	๑๗.๘๒
- ๔๐ - ๔๙ ปี	๑๓.๘๕	๑๓.๗๖	๒๕.๒๔

ที่มา : ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

จากสถานการณ์ดังกล่าว ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ซึ่งเป็นองค์กรหลักของรัฐบาล ในการบูรณาการการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนของประเทศไทย จึงกำหนดแผนบูรณาการในการดำเนินงานป้องกัน และลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ อย่างจริงจัง โดยมุ่งเน้นลดปัจจัยเสี่ยงทั้งจากคน ยานพาหนะ ถนน และสิ่งแวดล้อมควบคู่กับการสร้างจิตสำนึกด้านความปลอดภัยทางถนนให้แก่ผู้ใช้รถใช้ถนน และส่งเสริม สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามีบทบาทในการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนมากขึ้น ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการ ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งกำหนดให้เป็นหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในเขตพื้นที่

๓. วัตถุประสงค์

(๑) เพื่อให้การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ มีเป้าหมายและ แนวทางการดำเนินการ ที่สามารถลดปัจจัยเสี่ยงที่เป็นสาเหตุสำคัญของการเกิดอุบัติเหตุทางถนนได้อย่างมี ประสิทธิภาพ

(๒) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเครือข่าย สามารถบูรณาการแผนงาน/โครงการ/กิจกรรม เพื่อบรรลุ เป้าหมายร่วมกันในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔

(๓) หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเครือข่ายสามารถนำแผนบูรณาการฯ ไปจัดทำแผนปฏิบัติการ ของแต่ละหน่วยงาน เพื่อดำเนินการในส่วนที่มีหน้าที่รับผิดชอบ

(๔) เพื่อเป็นแนวทางในการติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติงานของศูนย์อำนวยการความ ปลอดภัยทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๔ ตลอดจนการสรุปบทเรียนเพื่อนำไปใช้ในการพัฒนาการปฏิบัติงาน ในวงรอบต่อไป

๔. ปัจจัยเสี่ยง

๑) ปัจจัยต้านคน

- ความสามารถในการขับขี่ยานพาหนะลดลงจากการดื่มของมีนแม หรือการใช้สารเสพติด
- สภาพร่างกายไม่พร้อมในการควบคุมรถเนื่องจากมีสภาพร่างกายอ่อนเพลียจากการขับรถเป็น เวลานาน และการพักผ่อนไม่เพียงพอ มีโอกาสหลับใน หรือการตัดสินใจของผู้ขับขี่ช้าลง

- ผู้ขึ้นชื่อและผู้โดยสารยานพาหนะมีพฤติกรรมเสี่ยงในการใช้รถใช้ถนน โดยเฉพาะอย่างยิ่งขับรถขณะเมาสุรา ขับรถเร็วเกินอัตราที่กฎหมายกำหนด ขับรถโดยไม่มีความรู้ความชำนาญ ไม่มีใบอนุญาตขับขี่ ไม่สวมหมวกนิรภัย ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย และการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายจราจรเกี่ยวกับสัญญาณไฟจราจร ป้ายจราจร และเครื่องหมายจราจร

- ความประมาทเลินเล่อของผู้ขึ้นชื่อยานพาหนะ และผู้ใช้เส้นทาง

(๒) ปัจจัยด้านยานพาหนะ

- ขาดความพร้อมด้านอุปกรณ์พื้นฐานในรถยนต์ คือ ความสมบูรณ์ของอุปกรณ์ยานพาหนะที่พร้อมใช้งานได้อย่างปลอดภัย
- ขาดความพร้อมด้านอุปกรณ์ความปลอดภัย คือ อุปกรณ์ที่ช่วยป้องกันหรือลดความรุนแรงต่อการบาดเจ็บในขณะเกิดอุบัติเหตุ
- การปรับแต่งสภาพยานพาหนะ คือ ยานพาหนะที่มีการดัดแปลงและใช้งานผิดประเภทส่งผลต่อประสิทธิภาพและมาตรฐานความปลอดภัยของยานพาหนะ
- การบรรทุกที่ไม่ปลอดภัย คือ ยานพาหนะมีการบรรทุกหนัก บรรทุกสูงเกินอัตราที่กฎหมายกำหนด ส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุได้ง่าย และการบรรทุกคนโดยสารในกระเบื้องโดยไม่มีอุปกรณ์ปิดกันหรือบรรทุกคนมากเกินไป ส่งผลให้มีผู้บาดเจ็บในคราวเดียวจำนวนมากเมื่อเกิดอุบัติเหตุ

(๓) ปัจจัยด้านถนน

- สภาพการจราจรที่หนาแน่น เนื่องจากการเดินทางออกจาก - เข้าสู่กรุงเทพมหานครในช่วงเวลาเดียวกัน
- อุปกรณ์ควบคุมการจราจร คือ เครื่องหมายจราจร ป้ายจราจร สัญญาณไฟจราจรมีสภาพไม่สมบูรณ์ และมีการติดตั้งในตำแหน่งที่ไม่เหมาะสมหรือมองเห็นได้ไม่ชัดเจน
- ลักษณะทางกายภาพของถนนไม่สมบูรณ์ เช่น มีการก่อสร้างถนนใหม่ ถนนอยู่ระหว่างการซ่อมแซม มีกองวัสดุก่อสร้างกีดขวาง ตลอดจนไม่มีสัญญาณเตือนในระยะที่เหมาะสม

(๔) ปัจจัยด้านสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับการเกิดอุบัติเหตุ

- ไฟฟ้าส่องสว่างชำรุด และไม่เพียงพอสำหรับการมองเห็นสภาพถนน รถ คน หรือสัตว์เดินข้ามถนน
- อุปสรรคทางธรรมชาติ ลักษณะภูมิอากาศและทัศนวิสัยที่ไม่ดี ทำให้ผู้ขับขี่มีความสามารถในการขับขี่ลดลง และอาจส่งผลให้มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุได้
- สิ่งกีดขวางตกลงบนช่องทางจราจร ส่งผลให้มีความเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุได้

๔. เป้าหมายการดำเนินการ

เป้าหมายการดำเนินการในภาพรวม ดำเนินการให้สามารถลดจำนวนครั้งของการเกิดอุบัติเหตุ จำนวนผู้เสียชีวิตและผู้บาดเจ็บ (Admit) ระหว่างวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ – ๕ มกราคม ๒๕๕๕ ให้เหลือน้อยที่สุด หรือให้ลดลงไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันในเดือนปีใหม่ ๒๕๕๔ ซึ่งมีสถิติตั้งนี้

- จำนวนครั้งอุบัติเหตุทางถนน	๓,๔๗๗	ครั้ง
- จำนวนผู้เสียชีวิต	๓๔๘	คน
- จำนวนผู้บาดเจ็บ	๓,๓๕๐	คน

เป้าหมายในการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕

ประเด็นเป้าหมาย	เทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๔	ลดลง ร้อยละ ๕	เป้าหมายปีใหม่ ๒๕๕๕
๑. จำนวนครั้งอุบัติเหตุ	๓,๔๙๗	๑๗๕	๓,๓๒๒
๒. จำนวนผู้เสียชีวิต	๓๕๘	๑๙	๓๔๐
๓. จำนวนผู้บาดเจ็บ	๓,๓๕๐	๑๘๗	๓,๓๖๓

๖. คำจำกัดความ

อุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ หมายถึง อุบัติเหตุจากการจราจรทางถนนในช่วงระหว่างเวลา ๐๐.๐๑ น. ของวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ ถึง เวลา ๒๔.๐๐ น. ของวันที่ ๕ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งส่งผลให้มีผู้เสียชีวิต และ/หรือบาดเจ็บนอนพักรักษาตัวในโรงพยาบาล (Admit)

๗. มาตรการเน้นหนัก

ให้ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนส่วนกลาง ระดับจังหวัด ระดับอำเภอและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนอย่างเคร่งครัด เข้มงวดและจริงจัง โดยนำมาตรการเน้นหนัก ซึ่งเป็นวิธีการหรือข้อกำหนดที่สำคัญในการป้องกัน แก้ไขปัญหา และลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ไปปฏิบัติให้เกิดประสิทธิภาพ โดยให้ดำเนินงานตามมาตรการ ดังนี้

๗.๑ มาตรการด้านการบริหารจัดการ

๗.๑.๑ ให้ผู้บริหารทุกระดับ ทั้งระดับกระทรวง กรม จังหวัด อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เข้ามามีส่วนร่วมรับผิดชอบในการบริหารจัดการ ด้านการวางแผนการดำเนินงาน แผนปฏิบัติการ และงบประมาณ การตรวจสอบตามการปฏิบัติงานอย่างเต็มรูปแบบ ประกอบกับการมอบหมายหน่วยงานหรือเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบอย่างชัดเจน เพื่อให้การปฏิบัติงานและติดตามประเมินผลเป็นระบบ มีประสิทธิภาพ และสามารถตรวจสอบได้ ดังนี้

๑) ในการวางแผนการตั้งจุดตรวจจุดบริการในช่วงเทศกาล ให้จังหวัดแต่ละจังหวัดดำเนินการ บูรณาการการตั้งจุดตรวจจุดบริการโดยมีผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดเป็นประธาน เพื่อบูรณาการการตั้งจุดตรวจจุดบริการในภาพรวมของจังหวัดให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่จริงของปัญหาอุบัติเหตุและสภาพการจราจรในพื้นที่ทั้งในเรื่องช่วงเวลา และข้อเท็จจริงด้านจุดเสี่ยง

๒) ในช่วงรณรงค์ให้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ระดับจังหวัดและอำเภอ เพื่ออำนวยการปฎิบัติให้เป็นไปตามแผนบูรณาการ และแผนปฏิบัติการในทุกระดับ ตลอดจนให้มีการบูรณาการการจัดเก็บข้อมูลของศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนอำเภอและจังหวัด กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในพื้นที่ โดยเฉพาะในส่วนของข้อมูลผู้เสียชีวิต และให้แกลงข้อมูลผู้บาดเจ็บรวมในการแสดงข่าว

สำหรับในกรุงเทพมหานคร มอบหมายให้กองบัญชาการตำรวจนครบาลเป็นศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ร่วมกับกรุงเทพมหานคร โดยบูรณาการร่วมกับกรุงเทพมหานครและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการปฏิบัติและการรายงานข้อมูล

๓) ให้ใช้ข้อมูลของศูนย์อำนวยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ เป็นข้อมูลหลักในการรายงานเผยแพร่ประชาสัมพันธ์แก่สื่อมวลชนและประชาชน ลิงการดำเนินการป้องกัน และลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ เพียงแห่งเดียว เพื่อความถูกต้อง เป็นเอกภาพ และตรวจสอบได้

๗.๑.๒ ให้สำนักงานตำรวจนครบาล กระทรวงคมนาคม กรุงเทพมหานคร จังหวัด มอขามาย หน่วยงานในสังกัด ประสานการบริหารจัดการจัดระบบการจราจรและแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดในช่วงเทศกาล ปีใหม่ ๒๕๕๕ ทั้งถนนสายหลัก (ทางหลวงแผ่นดิน) ถนนสายรอง (ถนนทางหลวงชนบท และเส้นทางขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น) และเส้นทางเลี่ยงหรือเส้นทางลัดระหว่างถนนสายหลักและสายรอง รวมทั้งการเตรียมเปิดซ่องทางเดินรถพิเศษชั่วคราวเพื่อย้าย้ายช่องทางการเดินรถชั่วคราว การเคลื่อนย้ายยานพาหนะที่เกิดอุบัติเหตุหรือรถเสีย ในเส้นทางการจราจร

๗.๑.๓ ให้กระทรวงคมนาคมจัดการอำนวยความสะดวก และการให้บริการด้านการขนส่งสาธารณะ ตลอดจนบรรเทาและแก้ไขปัญหาการเดินทางให้แก่ประชาชน ตามแผนอำนวยความสะดวก มั่นคงและปลอดภัยเพื่อรับรองรับการเดินทางของประชาชนช่วงเทศกาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ของกระทรวงคมนาคม

๗.๒ มาตรการด้านการบังคับใช้กฎหมาย

๗.๒.๑ ให้มีการตั้งจุดตรวจ/ด่านตรวจร่วม โดยให้สนธิกำลังของเจ้าหน้าที่ทุกฝ่าย ของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ฝ่ายปกครอง และอาสาสมัคร รวมถึงการจัดชุดสายตรวจสุ่มตรวจตามเส้นทางสายหลัก (ทางหลวง แผ่นดิน) สายรอง (ทางหลวงชนบท และถนนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่น ๆ) และในสถานที่ ชุมชน หรือตามหน้าสถานบันเทิงด้วย เพื่อเป็นการป้องป्रามากการฝ่าฝืนหรือกระทำการผิด ตามมาตรการ ๓ น.(มาไม่ขับ สวนหมอกนิรภัย ไม่เตอร์ไซด์ปลอดภัย) ๒ ข.(ใบขับขี่ รัดเข็มขัดนิรภัย) ๑ ร.(ขับรถเร็ว) รวมทั้งการแซงในที่คับขัน ขับขี่รถย้อนศร ขับรถฝ่าฝืนสัญญาณไฟแดง และโทรศัพท์ขณะขับขี่

๗.๒.๒ ให้เน้นหนักในเรื่องพฤติกรรมเสี่ยงหลัก ๓ เรื่อง ได้แก่ ความเร็ว มากسر ไม่สูงหมอกนิรภัย ซึ่งเป็นสาเหตุหลักของการเสียชีวิตและบาดเจ็บจากอุบัติเหตุทางถนน

๗.๒.๓ ให้ความสำคัญกับกลุ่มเป้าหมายเฉพาะมากขึ้น ได้แก่ รถจักรยานยนต์ (เป็นอันดับหนึ่ง ของอุบัติเหตุ ร้อยละ ๔๙.๒๔) รถปิกอัพที่บรรทุกคนโดยสารในกระบวนการท้าย (ใช้ความเร็วสูงเกิดอุบัติเหตุรุนแรง) รถตู้และรถโดยสารไม่ประจำทาง (ไม่ชำนาญเส้นทางและใช้ความเร็ว)

๗.๒.๔ ให้กระทรวงคมนาคม เน้นมาตรการควบคุมคุณภาพรถโดยสารสาธารณะ โดยเฉพาะมาตรการ คนขับรถโดยสารสาธารณะ แลกขออ蟋์ต้องเป็น “๐” (ศูนย์)

๗.๒.๕ ให้กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตำรวจนครบาล จังหวัดใช้มาตรการทางกฎหมายใน การดำเนินการกับสถานที่จำหน่ายสุรุนอุบลากาจจำหน่าย และการลักคลบจำหน่ายสุรุนในสถานที่ห้ามจำหน่าย

๗.๒.๖ ให้ใช้มาตรการควบคุมทางสังคมในพื้นที่ชุมชน หมู่บ้าน โดยการจัดตั้งจุดสักปำภัสฯประจำชุมชน หมู่บ้าน

๗.๓ มาตรการด้านวิศวกรรมจราจร

ให้กระทรวงคมนาคม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เร่งรัดการ ซ่อมแซมถนนที่ชำรุด และหากการก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ ควรขอให้หยุดการซ่อมแซมชั่วคราวในช่วงเทศกาล และติดตั้งป้าย และสัญญาณไฟเตือนให้เห็นอย่างชัดเจน ตลอดจน การซ่อมแซมสัญญาณไฟ ป้ายเตือน การแก้ไขจุดเสี่ยงจุดอันตราย

๗.๔ มาตรการด้านประชาสัมพันธ์

๗.๔.๑ รณรงค์ให้ผู้ใช้รถจักรยานยนต์สูงหมอกนิรภัยในขณะขับขี่และโดยสาร รถจักรยานยนต์

๗.๔.๒ ให้รณรงค์ผ่านสถานศึกษา เพื่อรณรงค์ให้เด็กและเยาวชนปฏิบัติตามกฎหมายวินัย จราจร โดยเฉพาะการสูงหมอกนิรภัย การใช้ความเร็ว และการไม่ดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์

๗.๔.๓ ประชาสัมพันธ์บริเวณที่เป็นจุดอันตราย ถนนที่อยู่ระหว่างช่องแซมหรือก่อสร้าง เพื่อป้องกันปัญหาอุบัติเหตุและการจราจรติดขัด การประชาสัมพันธ์แนะนำเส้นทางสายหลัก สายรอง และเส้นทางลัด สู่ภูมิภาคต่างๆ

๗.๔.๔ รณรงค์ให้ผู้โดยสารรถโดยสารสาธารณะ เข้ามั่นคงนิรภัยขณะโดยสารทุกครั้ง

๗.๕ มาตรการด้านการแพทย์ฉุกเฉินและการกู้ชีพ

๗.๕.๑ ให้กระทรวงสาธารณสุขจัดเตรียมความพร้อมของโรงพยาบาล แพทย์ พยาบาล และหน่วยบริการการแพทย์ฉุกเฉิน ระบบการติดต่อสื่อสาร การส่งการและประสานงาน และการแบ่งมอบพื้นที่ ความรับผิดชอบของหน่วยบริการการแพทย์ฉุกเฉินในเครือข่าย

๗.๕.๒ ให้จังหวัดประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น บูตินิธิ หน่วยงานในพื้นที่ ในการจัดเตรียมความพร้อมของหน่วยภัย ทั้งด้านบุคลากร เครื่องมือ และวัสดุอุปกรณ์ การส่งการ ระบบการติดต่อสื่อสาร ในส่วนของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ให้ศูนย์ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเขตทุกเขต จัดเตรียมเจ้าหน้าที่ เครื่องมือ เครื่องจักรเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของจังหวัดเมื่อได้รับการร้องขอ

๘. แนวทางการดำเนินงาน

กำหนดแนวทางการดำเนินงาน เป็น ๒ ช่วง ได้แก่

(๑) ช่วงเตรียมความพร้อม ระหว่างวันที่ ๑ - ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๔

- ให้จังหวัดเตรียมความพร้อมและดำเนินงานในการกิจต่างๆ ตั้งแต่วันที่ ๑ - ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยจัดประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจังหวัดวางแผนการดำเนินงาน จัดทำแผนการดำเนินงานในภาพรวมของจังหวัดเพื่อเตรียมความพร้อมทั้งด้านการปฏิบัติและงบประมาณ เพื่อการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ตามมาตรการเน้นหนัก โดยกำหนดตัวบุคคลหน่วยงานรับผิดชอบให้ชัดเจน เพื่อสามารถติดตามประเมินผลได้อย่างครบถ้วนถูกต้อง รวมทั้งการพิจารณาอนุมายภารกิจสำคัญต่างๆ ตรวจสอบสภาพความพร้อมของถนน รถโดยสาร

- ประชุมสรุปผลการเตรียมความพร้อม และปรับกลยุทธ์ให้เหมาะสมกับแต่ละพื้นที่ การบูรณาการตั้งจุดตรวจเพื่อบังคับใช้กฎหมายจราจร อย่างต่อเนื่อง รณรงค์ประชาสัมพันธ์ และส่งเสริมทุกวิถีทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ และมาตรการอื่นๆ ตามอำนาจหน้าที่ ซักซ้อมความพร้อมของระบบการบริการการแพทย์ฉุกเฉิน การช่วยเหลือฉุกเฉิน การรณรงค์ประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบ ให้ประชาชนเตรียมความพร้อมก่อนเดินทาง และปฏิบัติตามกฎหมาย

(๒) ช่วงปฏิบัติการเข้มข้น ระหว่างวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ - ๕ มกราคม ๒๕๕๕

- โดยในช่วงปฏิบัติการเข้มข้น ๗ วัน (ระหว่าง ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ - ๕ มกราคม ๒๕๕๕) ให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ระดับจังหวัด อำเภอ และศูนย์อำนวยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ส่วนกลาง ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การตั้งจุดตรวจ/ด่านตรวจร่วมแบบบูรณาการ การตั้งจุดสกัดประจำชุมชน หมู่บ้าน และการจัดตั้งหน่วยสนับสนุนและบริการประชาชน ระดับพื้นที่ การอำนวยความสะดวกในการเดินทาง และการจัดการจราจร เพื่อเป็นการสนับสนุนการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศบาลให้บรรลุวัตถุประสงค์ และเป้าหมายที่กำหนด

๙. แผนการดำเนินงาน

การดำเนินการในช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ให้ทุกจังหวัดและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนงานดังนี้

แผนงานที่ ๑. การจัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ศูนย์ปฏิบัติการร่วมป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศบาลปีใหม่ ๒๕๕๕ ระดับจังหวัด อำเภอ เพื่อกำหนดนโยบาย และแผนงาน อำนวยการ គิบคุม กำกับ ดูแล ประสานตรวจติดตาม และปฏิบัติงานตามภารกิจ ตลอดจนการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในช่วงเทศบาล ตลอดจนการตั้งศูนย์ปฏิบัติการหรือศูนย์บัญชาการในระดับเขตหรือภาคตามภารกิจของหน่วยงาน