



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ตราประทับ	๖๕๖๖
วันที่	๑๓ มี.ค. ๒๕๕๕
เวลา	๑๕.๐๗ ๔.

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๕๓๗๖
 ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๕๒๓ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕
 เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย

๑) เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

สำนักนายกรัฐมนตรีขอส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด
 ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๒ ลงวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๕๕ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕
 เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย มาเพื่อโปรดทราบ
 และถือปฏิบัติต่อไป ตามที่แนบมาพร้อมนี้

[Signature]

(นายพันธุ์ชัย วัฒนชัย)
 รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ นร ๐๒๐๑.๐๑/ว ๕๔๒

เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน
 เกี่ยวโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

[Signature]
 (นายเสมอ นิมเงิน)
 เลขานุการกรม

- ทราบ
- ดำเนินการตามเสนอ

[Signature]
 (นางเตือนใจ สิ้นธุณิก)
 รปส.

14 มี.ค. 2555

๒

เรียน รปส. (นางเตือนใจ)
 เกี่ยวกับเรื่องนี้ เห็นสมควรมอบให้ สลก. แจ้งเวียนให้
 ทราบและถือปฏิบัติต่อไป
 จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบตามเสนอ
 กรุณาสั่งการ

[Signature]
 (นายเสมอ นิมเงิน)
 สลก.
 ๑๓ มี.ค. ๕๕

รปส. (นางเตือนใจ สิ้นธุณิก)..... 1372

ถาวรที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๘ มีนาคม ๒๕๕๕

กรมกลาง
เลขรับ.....
วันที่ ๗ มี.ค. ๕๕
เวลา ๑๕.๓๐ น.

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๓๔๕๑ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔/๒๘๑ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๑๒๐๖ ลงวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๕/๑๔ ลงวันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๕๕

ด้วยกระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ ลงมติเห็นชอบให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐนำมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยที่คณะกรรมการว่าด้วยการพิชิตได้พิจารณาแล้วในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษโดยอนุโลม ตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ หน่วยงานต่างๆ ของภาครัฐต้องดำเนินการอย่างรัดกุมและปฏิบัติต่อคู่สัญญาภาครัฐทั้งหมด ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมและเท่าเทียมกันด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิชัย วิทวัสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รักษาการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th [ธัชชัย/K17-03-55]

ฉบับที่ ๑๔

ที่ กค ๐๕๒๑.๓/ ๓๕๕๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑.ความเป็นมา

สืบเนื่องจากในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ต่อเนื่องไปถึงต้นปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้มีสถานการณ์อุทกภัยที่สำคัญเกิดขึ้น ๔ ครั้งด้วยกัน ดังนี้

(๑) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากความกดอากาศสูงกำลังค่อนข้างแรงจากประเทศจีน แพร่เสริมลงมาปกคลุมประเทศไทยตอนบน ส่งผลให้ลมตะวันออกเฉียงใต้พัดปกคลุมอ่าวไทย และภาคใต้กำลังแรง ทำให้หลายพื้นที่ในจังหวัดภาคใต้มีน้ำป่าไหลหลาก น้ำท่วมฉับพลัน และน้ำล้นตลิ่ง ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม - ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ รวม ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ตรัง สงขลา กระบี่ ชุมพร พังงา นราธิวาส และสตูล

(๒) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากอิทธิพลของพายุโซนร้อน “นกเตน” และร่องมรสุมกำลังแรงพาดผ่าน อิทธิพลของร่องมรสุมกำลังแรงพาดผ่านภาคเหนือและภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน พายุไต้ฝุ่น พายุเนสาด และน้ำล้นตลิ่ง ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม - ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ในพื้นที่รวม ๖๕ จังหวัด

(๓) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากอิทธิพลของมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือกำลังแรงพัดปกคลุมอ่าวไทย และภาคใต้ ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ - ๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ รวม ๘ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดพัทลุง ตรัง สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช นราธิวาส สงขลา ยะลา และปัตตานี

(๔) เหตุอุทกภัยอันเนื่องมาจากหย่อมความกดอากาศต่ำกำลังแรงในทะเลจีนใต้ตอนล่าง เข้าปกคลุมชายฝั่งทะเลมาเลเซีย อ่าวไทย และภาคใต้ตอนล่าง ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๔ - ๑๐ มกราคม ๒๕๕๕ ในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ รวม ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสงขลา ยะลา ปัตตานี นราธิวาส พัทลุง นครศรีธรรมราช สุราษฎร์ธานี ชุมพร ตรัง และระนอง

โดยรัฐบาลมีนโยบายที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๔ เป็นต้นมา ซึ่งเหตุอุทกภัยดังกล่าวเกิดผลกระทบอย่างกว้างขวางและส่งผลกระทบต่อทุกภาคส่วน เช่น ปัญหาการขาดแคลนแรงงาน ปัญหาเส้นทางคมนาคมและเส้นทางขนส่ง ปัญหาการขาดแคลนวัตถุดิบและวัสดุก่อสร้าง โรงงานการผลิต รวมทั้งพื้นที่ดำเนินการ เครื่องมือ เครื่องจักรต่าง ๆ เกิดความเสียหายจากการถูกน้ำท่วมขัง เป็นต้น แม้ว่าผู้ประกอบการ บางรายอาจไม่ได้รับผลกระทบโดยตรง แต่ก็ได้รับผลกระทบจากการเกิดอุทกภัยเช่นเดียวกัน ดังนั้น รัฐบาลจึงเห็นสมควรที่จะให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยดังกล่าวโดยให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

๒. เหตุผลควรมุ่งจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากสถานการณ์อุทกภัยที่เกิดขึ้น ได้ส่งผลทำให้ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐได้รับผลกระทบทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งเป็นปัญหาอุปสรรคทำให้ผู้ประกอบการไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาในช่วงระยะเวลาดังกล่าวได้ อันเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการต้องส่งมอบงานหรือส่งมอบของล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยในช่วงระยะเวลาดังกล่าว ซึ่งเป็นสัญญาภาครัฐที่ผู้ประกอบการได้ดำเนินการอยู่ในจังหวัดที่มีการประกาศพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ทำให้ผู้ประกอบการได้รับผลกระทบทางตรง หรือกรณีที่ผู้ประกอบการดำเนินการอยู่ในพื้นที่ที่ใกล้เคียงกับจังหวัดที่มีการประกาศเป็นพื้นที่ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินด้วยเหตุอุทกภัย ซึ่งได้รับผลกระทบทางอ้อม อันเป็นเหตุทำให้งานตามสัญญาในช่วงระยะเวลาดังกล่าวต้องหยุดชะงักลง และเป็นเหตุให้ผู้ประกอบการส่งมอบงานล่าช้าเกินกว่ากำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จตามสัญญา

๔. สารสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้นำเสนอคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กพ.) เพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในการประชุม กพ. ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดย กพ. พิจารณาแล้ว เห็นควรให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ดังนี้

๔.๑ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างในภาคใต้ ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม - ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

๔.๑.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือในพื้นที่ภาคใต้ ๑๐ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง ตรัง สงขลา กระบี่ ชุมพร พังงา นราธิวาส และสตูล

๔.๑.๒ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างเท่านั้น

๔.๑.๓ ผู้ประกอบการที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาต้องเป็นคู่สัญญาที่ตกลงนามทำสัญญากับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ก่อนวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ หรือระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งสัญญาดังกล่าว ณ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานในงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานในงวดสุดท้ายในช่วงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่เกิดเหตุอุทกภัย ยกเว้น สัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาก่อนวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ แล้วว่า จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา กรณีสัญญาดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

๔.๑.๔ หากสัญญาจ้างก่อสร้างอยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๑.๑ - ๔.๑.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๘๐ วัน โดยให้ดำเนินการดังนี้

(๑) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างได้ดำเนินการล่วงหน้าแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้รับจ้างที่ต้องรับผิดชอบในส่วนของการปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือ แต่จะได้รับการลดหรือลดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

(๒) กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลาโดยนับถดถอยจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

๔.๑.๕ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้าง หากหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา จดหรือลดค่าปรับด้วยเหตุดังกล่าวตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ ไปแล้ว จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความช่วยเหลือ ตามมาตรการดังกล่าว โดยหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา จดหรือลดค่าปรับ ให้ไม่ถึงจำนวน ๑๘๐ วัน ก็ให้เพิ่มระยะเวลาโดยขยายระยะเวลา จดหรือลดค่าปรับออกไปให้ครบจำนวน ๑๘๐ วัน โดยนับถดถอยจากวันที่ได้รับการพิจารณาให้ขยายระยะเวลา จดหรือลดค่าปรับ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ

๔.๒ การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นในช่วงระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ - ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ โดยมีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขประกอบการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ ดังนี้

๔.๒.๑ เป็นการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นทั่วประเทศ

๔.๒.๒ การพิจารณาให้ความช่วยเหลือนี้ใช้กับสัญญาจ้างก่อสร้าง สัญญาจ้างประเภทอื่นที่มีใช้สัญญาจ้างก่อสร้าง สัญญาซื้อขาย สัญญาจ้างที่ปรึกษา สัญญาจ้างออกแบบ และสัญญาจ้างเหมาบริการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

๔.๒.๓ ผู้ประกอบการที่มีสิทธิได้รับการพิจารณาขยายระยะเวลาดังกล่าวต้องเป็นคู่สัญญาที่ได้ลงนามทำสัญญากับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ก่อนวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ หรือระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ จนถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งสัญญาดังกล่าว ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมิได้มีการส่งมอบงานหรือส่งมอบของในงวดสุดท้าย หรือสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่แต่ได้มีการส่งมอบงานหรือส่งมอบของในงวดสุดท้าย ในช่วงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ถึงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ซึ่งเป็นช่วงระยะเวลาที่เกิดเหตุอุทกภัย ยกเว้น สัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ แล้วว่า จะบอกเลิกสัญญาเนื่องจากคู่สัญญาปฏิบัติผิดสัญญา กรณีสัญญาดังกล่าวไม่เข้าเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือตามมติคณะรัฐมนตรีนี้

๔.๒.๔ กรณีที่หน่วยงานได้ดำเนินการจัดหาพัสดุ โดยมีการเสนอราคาไว้แล้วก่อนเกิดเหตุอุทกภัย จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และอยู่ระหว่างรอลงนามในสัญญา หากผู้เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงกับหน่วยงาน ให้ผู้เสนอราคาแจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานที่จัดหาพัสดุภายใน ๖๐ วัน นับถดถอยจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และเมื่อผู้เสนอราคามีคำขอแล้ว หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่าผู้เสนอราคารายนั้นได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยจริง ก็ให้เป็นดุลยพินิจของหน่วยงานที่จะยกเลิกการลงนามในสัญญาได้ โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน และให้คืนหลักประกันของผู้เสนอราคารายนั้น และหากหน่วยงานประสงค์จะดำเนินการจัดหาพัสดุดังต่อไป ให้ดำเนินการจัดหาใหม่ตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุที่ใช้บังคับแก่หน่วยงานนั้น ๆ

๔.๒.๕ กรณีสัญญาซื้อขายที่ผู้ขายไม่สามารถที่จะส่งมอบของตามสัญญาซื้อขายได้ ให้คู่สัญญาดตกลงยกเลิกสัญญาต่อกันได้ ทั้งนี้ ผู้ขายต้องแจ้งเป็นหนังสือต่อหน่วยงานที่จัดหาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และเมื่อผู้ขายมีคำขอแล้ว หากหน่วยงานพิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ขายรายนั้น ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยจริง ก็ให้เป็นดุลยพินิจหน่วยงานที่จะพิจารณาดอกเลิกสัญญา โดยไม่ถือว่า เป็นผู้ทิ้งงาน และให้คืนหลักประกันสัญญา ในกรณีที่ผู้ขายรายใดได้รับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ก็ให้กำหนดให้คืนเงินล่วงหน้าดังกล่าวแก่ทางราชการก่อนการคืนหลักประกันสัญญา

๔.๒.๖ การขยายระยะเวลา ให้ดำเนินการดังนี้

- (๑) สัญญาจ้างก่อสร้าง หรือสัญญาจ้างประเภทอื่นที่มีใช้สัญญาจ้างก่อสร้าง ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๒.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๘๐ วัน
- (๒) สัญญาซื้อขาย ที่อยู่ในหลักเกณฑ์ตามข้อ ๔.๒.๓ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาออกไปอีก จำนวน ๑๒๐ วัน

๔.๒.๗ สัญญาที่ได้รับการขยายระยะเวลาออกไปตามข้อ ๔.๒.๖ ให้หน่วยงานดำเนินการดังนี้

- (๑) กรณีสัญญาได้ดำเนินการล่วงหน้าแล้วเสร็จตามสัญญา และได้ถูกปรับไว้ในช่วงก่อนหน้าวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ยังคงเป็นหน้าที่ของผู้ประกอบการที่ต้องรับผิดชอบในส่วนของการค่าปรับในช่วงก่อนหน้าที่จะได้รับการช่วยเหลือ แต่จะได้รับการลดหรือลดค่าปรับเฉพาะในช่วงระยะเวลาที่ได้รับการช่วยเหลือตามมาตรการนี้เท่านั้น

- (๒) กรณีสัญญาที่ยังอยู่ภายในระยะเวลาตามสัญญา ให้ขยายระยะเวลา โดยนับถัดจากวันสิ้นสุดระยะเวลาตามสัญญาเดิม

๔.๒.๘ กรณีสัญญาที่หน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับด้วยเหตุดังกล่าว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับเกี่ยวกับการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ ไปแล้ว ก่อนที่คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ความช่วยเหลือฯ ตามมาตรการดังกล่าว โดยหน่วยงานได้พิจารณาขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ให้สัญญาจ้างก่อสร้าง หรือสัญญาจ้างประเภทอื่นที่มีใช้สัญญาจ้างก่อสร้าง ไม่ถึงจำนวน ๑๘๐ วัน หรือสัญญาซื้อขายให้ไม่ถึง ๑๒๐ วัน ก็ให้เพิ่มระยะเวลาโดยขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับออกไปให้ครบจำนวน ๑๘๐ วัน หรือ ๑๒๐ วัน แล้วแต่กรณี โดยนับถัดจากวันที่ได้รับการพิจารณาให้ขยายระยะเวลา งดหรือลดค่าปรับ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือระเบียบ หรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุของหน่วยงานนั้น ๆ

๔.๒.๙ สัญญาอื่น ๆ ให้พิจารณาดำเนินการดังนี้

- (๑) สัญญาจ้างที่ปรึกษา และสัญญาจ้างออกแบบ ให้หน่วยงานพิจารณาว่าสัญญาดังกล่าวได้รับผลกระทบหรือไม่ เช่น สถานประกอบการของผู้รับจ้างหรือสถานที่ทำการของหน่วยงาน คู่สัญญา หรือสถานที่อื่นใดตามสัญญา ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยอันเป็นเหตุทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามสัญญาได้ ให้หัวหน้าส่วนราชการหรือหัวหน้าหน่วยงานขยายระยะเวลาให้ได้ตามจำนวนวันที่มีเหตุเกิดขึ้นจริง ทั้งนี้ หากระยะเวลาที่ได้รับผลกระทบทับซ้อนกันอยู่ ให้นำระยะเวลาที่ทับซ้อนกันมาหักออกจากระยะเวลาที่ได้รับผลกระทบทั้งหมด

- (๒) สัญญาจ้างเหมาบริการ ในกรณีที่สถานที่ทำการส่วนราชการประสบอุทกภัยเป็นเหตุให้พนักงานของผู้รับจ้างไม่อาจมาปฏิบัติงาน หรือมาปฏิบัติงานแต่ไม่ครบจำนวนตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขสัญญา โดยปรับลดเนื้องานและหักเงินค่าจ้างตามสัดส่วนที่พนักงานของผู้รับจ้างไม่อาจมาปฏิบัติงาน หรือมาปฏิบัติงานแต่ไม่ครบจำนวนตามที่กำหนดไว้ในสัญญา โดยไม่ต้องคิดค่าปรับเป็นรายวันตามสัญญา

๔.๓ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ หากหน่วยงานได้ลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้างกับผู้รับจ้าง และได้ส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างให้แก่ผู้รับจ้างก่อนเกิดเหตุอุทกภัย และสัญญานั้นยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ในช่วงที่เกิดอุทกภัย หากผู้รับจ้างไม่ปฏิบัติตามสัญญา และยังไม่เคยเข้ามาทำงานในสถานที่ก่อสร้างดังกล่าว โดยไม่มีเหตุอันสมควร จนกระทั่งเกิดเหตุอุทกภัย กรณีนี้ ผู้รับจ้างไม่อาจขอรับความช่วยเหลือตามมาตรา ๔ ได้

๔.๔ กรณีสัญญาจ้างก่อสร้างที่ได้รับความช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ หากสัญญาจ้างก่อสร้างดังกล่าวมีการจ้างเอกชนควบคุมงาน ค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าจ้างควบคุมงาน และหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป เนื่องจากผู้รับจ้างได้รับประโยชน์จากการได้รับการขยายระยะเวลาดังกล่าวแล้ว

๔.๕ กรณีสัญญาที่เข้าหลักเกณฑ์ที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ หากการขยายระยะเวลาออกไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี

๔.๖ ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะขอรับความช่วยเหลือฯ จะต้องยื่นคำร้องขอต่อหน่วยงานคู่สัญญาภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ทั้งนี้ หากเป็นผู้ประกอบการก่อสร้างที่อยู่ในข่ายที่จะได้รับความช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ ผู้ประกอบการก่อสร้างจะต้องแจ้งสิทธิว่า จะขอรับการช่วยเหลือฯ ตามข้อ ๔.๑ หรือข้อ ๔.๒ แต่เพียงเหตุเดียว

๔.๗ กรณีคู่สัญญาใดเห็นว่า การได้รับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ข้างต้น ยังไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้และมีเหตุผลอันสมควร ให้หน่วยงานพิจารณา และหากเห็นสมควรขยายระยะเวลาก็ให้เสนอต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุเพื่อพิจารณาเป็นกรณี ๆ ไป

๔.๘ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือดังกล่าว

๔.๙ เพื่อความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นของหน่วยงานภาครัฐในภาพรวมแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และมีมติแจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปแนวทางเดียวกัน

๔.๑๐ มอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมใช้บังคับกับส่วนราชการ ซึ่งไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการของหน่วยงานภาครัฐ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาการให้ความช่วยเหลือในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการก่อสร้าง อันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ไปถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน และเห็นควรมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำมาตรการนี้ไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย โดยอนุโลม ตามที่ กวพ. มีมติในข้อ ๔

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กwp.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีองค์ประกอบของคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ซึ่งเป็นผู้แทนมาจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน โดย กwp. ได้พิจารณาการให้ความช่วยเหลือฯ ร่วมกัน ในการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๕ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

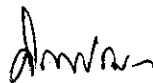
ไม่มี

๙. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในข้อ ๔ และข้อ ๕

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ถ้าหากถูกต้อง



(นายวิชาชัย ชันทน) (นายวิชาชัย ชันทน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘- ๔๕๘๙

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๐๔/๒๕๑



สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๗๗๖
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณพิจารณา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงการคลังเสนอเรื่อง
มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการ
ที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย เป็นมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุ และการ
บริหารสัญญาของหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย ให้สามารถดำเนินการจัดซื้อ
จัดจ้างบรรลุผลตามเป้าหมายและบรรลุวัตถุประสงค์ที่ตั้งงบประมาณไว้ ประกอบกับมาตรการดังกล่าวได้ผ่าน
การพิจารณาจากคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ซึ่งมีอำนาจหน้าที่พิจารณาการอนุมัติยกเว้นหรือ
ผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม แล้ว
จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอของกระทรวงการคลังได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายวรวิทย์ จำปรัตน์)

ผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ

สำนักกฎหมายและระเบียบ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๗ ต่อ ๓๗๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๓๖

สำเนาถูกต้อง

(นายวัชรชัย จันทน์ไพศาลสิน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/ ๑๒๐๖



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยของกระทรวงการคลัง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๗๗๖ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอความเห็นเรื่อง มาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยของกระทรวงการคลัง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

สำนักงานฯ ได้พิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

- ๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยในภาคใต้ที่เกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓ มีนาคม - ๑๘ เมษายน ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
- ๒) เห็นควรให้ความเห็นชอบมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบการอื่นที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัยที่เกิดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๔ - ๑๖ มกราคม ๒๕๕๕ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ
- ๓) เห็นควรให้บังคับใช้มาตรการช่วยเหลือดังกล่าวกับหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ทั้งหมด
- ๔) อย่างไรก็ตาม การบังคับใช้มาตรการช่วยเหลือดังกล่าวกับหน่วยงานต่างๆ ของภาครัฐ ต้องดำเนินการอย่างรัดกุม และปฏิบัติต่อคู่สัญญาภาครัฐทั้งหมด ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เพื่อให้เกิดความเป็นธรรม และเท่าเทียมกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร ๐๒-๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๑๗

โทรสาร ๐๒-๒๘๑ ๙๘๘๒

สำเนาถูกต้อง

(นายธวัชชัย จันทร์ไพศาลสิน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

ความเห็นที่ออก

ที่ นร ๐๙๐๕/๑๕



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓๙๔/๑๕ ถนนสามเสน

เขตดุสิต กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๕ มีนาคม ๒๕๕๕

เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๔๗๗๖
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากเหตุอุทกภัย ตามที่กระทรวงการคลังเสนอไปเพื่อดำเนินการ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีในวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๕ นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า สืบเนื่องจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ใช้บังคับกับส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม สำนักงาน หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือในต่างประเทศ จึงไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ เช่น องค์การมหาชน และองค์การตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในข้อ ๖ ประกอบกับบทนิยามคำว่า “ส่วนราชการ” ในข้อ ๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ดังนั้น กรณีที่คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ ได้มีมติกำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือแก่ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย มาตรการดังกล่าวจึงใช้บังคับได้กับส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม สำนักงาน หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือในต่างประเทศเท่านั้น ไม่ครอบคลุมถึงรัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ

อย่างไรก็ดี เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมอย่างทั่วถึงแก่ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับรัฐวิสาหกิจ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงเห็นด้วยกับกรณีที่กระทรวงการคลังได้นำเรื่องมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเพื่อมีมติแจ้งเวียนให้รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ นำหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาให้ความช่วยเหลือการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ประกอบการอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย

ตามที่ กวพ. กำหนด ไปถือปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และมอบให้กระทรวงมหาดไทยนำ
มาตรการการให้ความช่วยเหลือนี้ ไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย
โดยอนุโลม ซึ่งเป็นการสอดคล้องกับหลักความเสมอภาคตามมาตรา ๓๐ ของรัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย

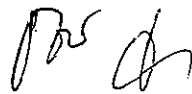
นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีความเห็นเพิ่มเติมว่า คณะรัฐมนตรี
มีหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดินตามมาตรา ๑๗๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งราชการ
แผ่นดินประกอบด้วยราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และราชการส่วนท้องถิ่น ตามนัยมาตรา ๔
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ โดยมีมติคณะรัฐมนตรีเป็นรูปแบบการใช้
อำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีอย่างหนึ่งซึ่งต้องอยู่ภายใต้บังคับบทบัญญัติแห่ง
กฎหมายตามหลักนิติรัฐด้วย ด้วยเหตุนี้ มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการการให้ความช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐอันเนื่องมาจากเหตุอุทกภัย จะมีสภาพบังคับต่อ
รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐที่จะต้องปฏิบัติตามมากน้อยเพียงใด ต้องพิจารณากฎหมายจัดตั้ง
หน่วยงานนั้น ๆ ประกอบด้วย โดยหากกฎหมายจัดตั้งมีบทบัญญัติกำหนดให้หน่วยงานนั้น ๆ ต้องปฏิบัติให้
เป็นไปตามมติของคณะรัฐมนตรี หรือมีบทบัญญัติกำหนดให้รัฐมนตรีรักษาการตามกฎหมายมีอำนาจ
หน้าที่กำกับดูแลการดำเนินงานของหน่วยงานนั้น ๆ ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลและ
มติคณะรัฐมนตรี เช่น กรณีการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติ
การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ กรณีการประปาส่วนภูมิภาคตามมาตรา ๔๖ แห่ง
พระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ กรณีสถาบันการบินพลเรือนตามมาตรา ๒๖ แห่ง
พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันการบินพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือกรณีองค์การมหาชนตามมาตรา ๔๓
แห่งพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ กรณีนี้มติคณะรัฐมนตรีก็จะมีสภาพบังคับให้
รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้ แต่หาก
กฎหมายจัดตั้งมิได้มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังที่กล่าวมาแล้ว
กรณีนี้มติคณะรัฐมนตรีก็จะเป็นเพียงแนวทางปฏิบัติเพื่อให้รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐพิจารณา
ปฏิบัติตามเท่านั้น เช่น กรณีขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

สำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาลตามมาตรา ๖๙ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ องค์การบริหาร
ส่วนตำบลตามมาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล
พ.ศ. ๒๕๓๗ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา ๗๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหาร
ส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้กระเบียบว่าด้วยการจัดหาพัสดุและ
การจ้างเหมาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งถือปฏิบัติ ส่วนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
รูปแบบพิเศษ ได้แก่ กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา แม้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการ
กรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตรา ๙๗ (๔) และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมือง
พัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๗๐ (๕) จะกำหนดให้เป็นอำนาจของกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาใน
การตราข้อบัญญัติเกี่ยวกับการจ้างและการพัสดุ แต่คณะรัฐมนตรีอาจมีมติให้ผู้ว่าราชการ
กรุงเทพมหานครบริหารราชการตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายได้ตามมาตรา ๔๙ (๔) แห่ง
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครฯ หรือกรณีที่กรุงเทพมหานครปฏิบัติการใด ๆ
ที่ขัดต่อมติคณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมีอำนาจยับยั้งหรือสั่งการตามที่
เห็นสมควรได้ตามมาตรา ๑๒๓ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานครฯ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีอาจมีมติหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจมอบหมายให้นายกเมือง
 พัทธบริหารราชการหรือปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
 มอบหมายได้ตามมาตรา ๔๘ (๕) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา เมื่อ
 กระทรวงมหาดไทยมีฐานะเป็นราชการส่วนกลาง ซึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบ
 บริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงจะต้องรับผิดชอบในการกำหนด
 นโยบาย เป้าหมาย และผลสัมฤทธิ์ของงานในกระทรวงให้สอดคล้องกับที่คณะรัฐมนตรีกำหนดหรือ
 อนุมัติ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงสามารถปฏิบัติให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี โดยนำมาตรการ
 การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการที่เป็นคู่สัญญากับหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับผลกระทบจาก
 เหตุอุทกภัยไปใช้บังคับในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงองค์กรปกครอง
 ส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษโดยอนุโลมได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอัษฎพร จารุจินดา)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักกฎหมายปกครอง

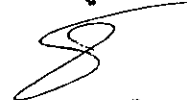
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๙๕๑-๘ ต่อ ๓๒๘๖ (นางกรรวรา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๙๘๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นายรัชชัช จันทโรไพศาลสิน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ