

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๓๘



กรมประชาสัมพันธ
วันที่ ๑๕/๑๑
ที่ 15 WATUJ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหา
ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๖๘
ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๑๒ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๙.๓/๒๑๓๒๘
ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๔.๒/๐๕๖
ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๗ และ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๗)
เกี่ยวกับเรื่อง การจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษแก่บุคลากรของรัฐที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา
ปัตตานีและนราธิวาส และเรื่อง การให้ความช่วยเหลือแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่
๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ
เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ลงมติอนุมัติ
ในหลักการให้กำหนดมาตรการและแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน
และการพัสดุ เพื่อสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้
ให้เป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับผิดชอบ
หรือในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณให้ได้ข้อยุติที่ชัดเจนโดยเร็ว และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ
ที่เกี่ยวข้อง ถือปฏิบัติและเร่งดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานในพื้นที่สามารถเบิกจ่ายเงินต่าง ๆ ได้ภายใน

/สัปดาห์นี้ ...

สั่ง กคค.
15 N.O. 47

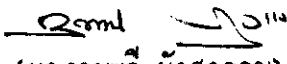
กองคลัง
15 พ.ย. 2547
000545
เลขที่รับ.....

ด่วนที่สุด

เรียน อปส.

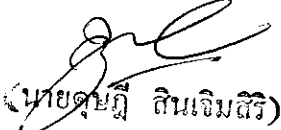
ด้วย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งเวียน เรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ความละเอียดตามหนังสือ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/ว 238 ลว.12 พ.ย.47 ซึ่ง ครม.ได้ ประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ 9 พ.ย.47 ลงมติอนุมัติในหลักการ ให้กำหนดมาตรการและแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับ การงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน และการพัสดุ ตามที่ กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง ถือปฏิบัติและเร่งดำเนินการเพื่อให้หน่วยงานในพื้นที่ สามารถเบิกจ่ายเงินต่าง ๆ ได้ภายในสัปดาห์นี้ หากปรากฏว่า ยังมีปัญหาอุปสรรคและความล่าช้าเกี่ยวกับกร เบิกจ่ายเกิดขึ้น อีกจะถือว่าเป็นความบกพร่องในหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการ ที่เกี่ยวข้อง โดย กปส. จะได้รับเงินงบกลาง ค่าใช้จ่าย เพื่อการเสริมสร้างศักยภาพการแข่งขันและการพัฒนาที่ยั่งยืน ของประเทศ โครงการรัฐรวมชุมชน 8 ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบทั้งนี้ กคส. ใ้เวียน แจ้งทาง INTRANET ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

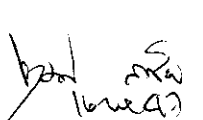

(นางกุนที บัวสุวรรณ)

อกค.

ทราบ + พ.ศ. ๒๕๔๗
ดำเนินการตามเสนอ
14 พ.ย. ๒๕๔๗
14 พ.ย. ๒๕๔๗
14 พ.ย. ๒๕๔๗


(นายช้วน ช้วน)
อธิบดี
๒๕๔๗

อปส. (นายช้วน ช้วน) ๗๗๖๖.
19 พ.ย. 2547


๗๗๖๖.
19 พ.ย. 2547

สัปดาห์นี้ และให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับไปเร่งรัด กำกับ ติดตามการดำเนินการ
ข้างต้นให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยด้วย โดยหากปรากฏว่ายังคงมีปัญหาอุปสรรคและความล่าช้า
เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเกิดขึ้นอีก จะถือว่าเป็นความบกพร่องในหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นพ

- ส่ง ผงป.
 ผทค.
 ผกก.
 ผบช.
 ผบหน.

Handwritten notes and signatures:
15/16/2562
15/16/2562

15/16/2562

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖-๓๒๗

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

lek8-087/015

ผงป. 861
15/16/2562

2.3.2 หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามข้อ 2.3.1 ขอให้มอบหมายให้สำนักงานประมาณดำเนินการอนุมัติเงินประจำงวดให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ โดยเร็ว โดยไม่ต้องให้ส่วนราชการแต่ละแห่งทำเรื่องขออนุมัติเงินประจำงวดอีกครั้งหนึ่ง ทั้งนี้ กรณีส่วนราชการใดมีค่าใช้จ่ายในเรื่องดังกล่าว เกินกว่าวงเงินที่ได้รับอนุมัติให้ประสานของประมาณเพิ่มเติมกับสำนักงานประมาณโดยตรงต่อไป

3. ด้านการพัสดุ

เพื่อให้การจัดหาพัสดุดำเนินการเรียบร้อย สำนักงานนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 มีความคล่องตัวเพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์และความจำเป็น จึงเห็นสมควรให้ถือปฏิบัติดังนี้

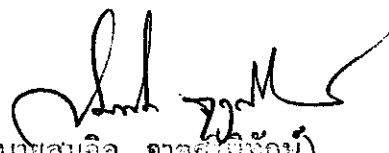
3.1 การจัดหากรณีเกิดภาวะฉุกเฉิน (เฉพาะกรณี) ที่จังหวัดจะต้องดำเนินการซื้อหรือจ้าง บุรณะซ่อมแซม ก่อสร้างทดแทนสิ่งชำรุดเสียหายอันเกิดจากความไม่สงบ ซึ่งมีวงเงินงบประมาณที่จะใช้ดำเนินงานเกินกว่า 100,000 บาท ให้ถือว่าเป็นเรื่องเร่งด่วนที่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อการนั้นได้โดยวิธีพิเศษ เว้นแต่กรณีการดำเนินการดังกล่าวมีวงเงินดำเนินการไม่เกิน 100,000 บาท ให้ถือว่าเป็นเรื่องด่วนที่จังหวัดจะต้องดำเนินการโดยวิธีตกลงราคาโดยเร่งด่วนตามระเบียบฯ ข้อ 39 วรรคสอง

3.2 การจ้างเหมาบุรณะซ่อมแซมตามข้อ 3.1 หากมีปัญหาเรื่องผู้รับจ้างที่ไม่สามารถเข้าดำเนินการในพื้นที่ได้ ให้จังหวัดขอความร่วมมือและมอบหมายให้หน่วยงานด้านช่างของทางราชการหรือกองทัพบกที่มีศักยภาพในการดำเนินการในเรื่องนี้ ดำเนินการแทนด้วยวิธีการจัดทำเองตามระเบียบฯ โดยเบิกค่าใช้จ่ายจากจังหวัด

ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ กระทรวงการคลังได้อนุมัติให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีเงินอุดหนุนราชการเพื่อใช้จ่ายในการดำเนินการตามภารกิจของ กอ.สสส.จชต. จำนวน 100 ล้านบาท โดยให้ผู้อำนวยการ กอ.สสส.จชต. เป็นผู้มีส่วนราชการจ่ายเงินอุดหนุนราชการดังกล่าว โดยมีรายละเอียดตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการตามที่เสนอ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานด้านกฎหมายและระเบียบการคลัง

กลุ่มกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549

วิ. นพ. ทวี
ร.ต.ท. (ว) อ. ก. พ. ก.
(อ. ร. ร. ท. พ. ก.)

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0409.3/21328



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

5 พฤศจิกายน 2547

เรื่อง มาตรการด้านงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน การพัสดุ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/11820 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2547
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0504/14971 ลงวันที่ 12 ตุลาคม 2547

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ตารางแสดงจำนวนเงินงบกลางที่ขออนุมัติสำหรับส่วนราชการต่าง ๆ
2. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0409.3/ว 124 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2547

ตามที่เกิดปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ขึ้น โดยรัฐบาลได้มีมาตรการในการแก้ไขปัญหาในด้านต่าง ๆ ไปแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่การดำเนินการเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินงบประมาณจะเป็นส่วนหนึ่งในการสนับสนุนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงได้กำหนดแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับการงบประมาณ การเบิกจ่ายเงิน และการพัสดุขึ้น เพื่อให้การดำเนินการในเรื่องดังกล่าวเป็นไปอย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ จึงเห็นสมควรขออนุมัติหลักการในเรื่องดังต่อไปนี้

1. ด้านการงบประมาณ

1.1 เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงขออนุมัติเป็นหลักการให้มอบหมายให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณและอนุมัติเงินประจำงวดตามแผนงาน งานหรือโครงการและงบรายจ่ายใด ๆ ให้แก่หน่วยงานในส่วนภูมิภาค (สำนักเบิกส่วนภูมิภาค) ตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการที่ได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว โดยไม่ต้องผ่านสำนักเบิกส่วนกลาง เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถเบิกจ่ายเงินต่าง ๆ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1.2 ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 23 วรรคแรก บัญญัติมิให้ส่วนราชการก่อนนี้ผูกพันหรือจ่ายเงินจนกว่าจะได้รับอนุมัติเงินประจำงวด ซึ่งทำให้การปฏิบัติงานของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เกิดความล่าช้า ดังนั้น จึงเห็นสมควรขออนุมัติให้ส่วนราชการ

/ และ ...

และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ในเขตพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้สามารถก่อหนี้ผูกพันหรือจ่ายเงินงบประมาณตามแผนยุทธศาสตร์จังหวัดชายแดนภาคใต้ก่อนที่จะได้รับอนุมัติเงินประจำงวดได้ ยกเว้นเฉพาะค่าใช้จ่ายรายการที่ดินและสิ่งก่อสร้างต้องได้รับอนุมัติเงินประจำงวดก่อน

2. ด้านการเบิกจ่ายงบกลาง

2.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 สิงหาคม 2547 เห็นชอบมาตรการตามที่ยกหมายรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ โดยให้ส่วนราชการเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนสำหรับผู้ปฏิบัติงานในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จากงบดำเนินงานปกติของตนเท่าที่มีอยู่หรือโอนเปลี่ยนแปลงตามอำนาจหน้าที่ของหัวหน้าส่วนราชการนั้นก่อน หรือใช้เงินงบประมาณงบบุคลากรที่คงเหลือเนื่องจากมาตรการเกษียณก่อนกำหนด เมื่อดำเนินการข้างต้นแล้วหากงบประมาณของส่วนราชการไม่เพียงพอให้เสนอขอของบประมาณกลางได้โดยให้ส่วนราชการขอทำความเข้าใจงบประมาณกับสำนักงบประมาณโดยตรงไม่ต้องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเพื่อความรวดเร็ว โดยยังไม่จำเป็นต้องขอของบกลางเป็นพิเศษ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1

2.2 ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ปรากฏว่า ส่วนราชการหลายแห่งประสบปัญหาเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนซึ่งจะต้องเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณงบดำเนินงานรายการค่าตอบแทนของส่วนราชการเองที่มีอยู่อย่างจำกัด และเมื่อไม่มีงบประมาณหรือไม่เพียงพอ ก็จะต้องดำเนินการตามมาตรการตามมติคณะรัฐมนตรีแจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง 1 ซึ่งมีกระบวนการในการขออนุมัติงบกลางจนถึงการได้รับอนุมัติเงินประจำงวดเพื่อวางฎีกาเบิกเงินให้ผู้มีสิทธิมีหลายขั้นตอนและเป็นผลให้เกิดปัญหาการเบิกจ่ายเงินล่าช้า ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 งบประมาณที่ใช้ในการจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ส่วนราชการต่าง ๆ เป็นจำนวนรวมประมาณ 1,982,480,420.63 บาท โดยมีเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีสิทธิได้รับเงิน 80,882 คน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

2.3 จากการที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2547 อนุมัติให้ความช่วยเหลือเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อไปอีก 1 ปี ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 ถึงวันที่ 30 กันยายน 2548 ตามที่กระทรวงการคลังเสนอรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 2 ซึ่งส่วนราชการต่าง ๆ ยังไม่ได้ตั้งงบประมาณรองรับเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนในงบดำเนินงาน รายการค่าตอบแทนของส่วนราชการไว้ และการเบิกจ่ายเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนในปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จะต้องปฏิบัติตามมาตรการที่คณะรัฐมนตรีมีมติดังกล่าวแล้วข้างต้น แต่เนื่องจากในขณะนี้ในช่วงต้นปีงบประมาณ ส่วนราชการยังไม่สามารถพิจารณาปรับแผนการดำเนินงานโดยขอตกลงกับสำนักงบประมาณเพื่อนำเงินที่ได้รับจัดสรรตามแผนงาน มาจ่ายเป็นเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนได้ ซึ่งจะเป็นผลให้เกิดปัญหาในเรื่องการเบิกจ่ายเงินล่าช้าอีก ดังนั้น เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ได้รับสิทธิเงินตอบแทนพิเศษรายเดือนโดยเร็ว ซึ่งจะเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานของบุคลากรดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติดังนี้

2.3.1 อนุมัติเงินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าตอบแทนพิเศษรายเดือนให้แก่ผู้ปฏิบัติงานของส่วนราชการต่าง ๆ ในเขตพื้นที่จังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นจำนวนเงิน 2,000 ล้านบาท

ตารางแสดงจำนวนเงินงบกลางที่ขออนุมัติสำหรับ
กระทรวงกลาโหมและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ

ลำดับ	ส่วนราชการ	จำนวนคน	จำนวนเงิน (บาท)
1	กองทัพบก	7,132	171,000,000.00
2	กองทัพเรือ	1,974	65,155,465.13
3	กองทัพอากาศ	198	4,555,000.00
4	สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	16,848	320,000,000.00
รวมทั้งสิ้น			560,710,465.13