

107. =

เรียน อปส.

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ส่งสำเนา หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่องการ ปรับปรุงหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคา กลางของทางราชการ รายละเอียดแจ้งตามหนังสือที่ นร ๐๑๐๗/๑๑๐๔ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และ กคค. จะได้แจ้ง เวียนทางอินเทอร์เน็ต ให้หน่วยงานในสังกัด กปส. ทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

เรียน ผอ.สำนัก/กอง และหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายชูโชค ทองตาล่วง)

อกค.

15 ส.ค. 2556

(นายชูโชค ทองตาล่วง)

อกค.

12 ส.ค. 2556

- ทราบ
- ดำเนินการตามเสนอ

(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

ร.อปส.

14 ส.ค. 2556

รปส. (นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)..... 923

14 ส.ค. 2556

อปส. (นายธีระพงษ์ โสดาศรี)..... 2087
● ๓ ส.ค. ๒๕๕๖

๑๖
กต.ค.
ส.พ.
๕ ส.ค.๖๖



กรมประชาสัมพันธ์
๘๙๙๑
เลขที่รับ
๑ ส.ค. ๕๖
วันที่
๑๕-๐๒ ๕๖
เวลา

กองคลัง
- ๔ ส.ค. ๕๖
เลขที่รับ ๒๘๙๐

ที่ นร ๐๑๐๓/๑๑๐๕

ถึง อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ และวิธีปฏิบัติในการ
เปิดเผยราคากลางของทางราชการ มาเพื่อโปรดทราบ



กองคลัง

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๓๐

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๒ ๓๓๗๖

- ส่ง ผงป.
- ผพด. ๕๐๖๖
- ผกง. ๖๖๖๖
- ผบร. ๖๖๖๖
- ผบช. ๖๖๖๖

ผพด..... ๑๑๓๘
 วันที่ ๕ / ส.ค. ๕๖
 เวลา..... ๑๑.๕๐

- ๔ ส.ค. ๕๖

คำสั่ง
ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขรับ... ๒๒๔๗
วันที่... ๒๑ ก.พ. ๕๖
เวลา... ๑๐.๓๖ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางของทางราชการ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๕/๖๒๘ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๗/๑๙๑๙ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๙/๒๕๖ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๑/๐๒๔๐ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๔ ธันวาคม ๒๕๕๕) เกี่ยวกับเรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ มาเพื่อทราบความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางของทางราชการ ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งสำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ คณะรัฐมนตรีเห็นว่า

๑. โดยที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอแนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม ซึ่งเป็นการดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาและให้ความสำคัญในเรื่องดังกล่าวมาโดยตลอดเพื่อเป็นการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐและสร้างโปร่งใสในการปฏิบัติราชการตามนโยบายของรัฐบาล โดยได้มีมติมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการมาเป็นลำดับตั้งแต่เดือนธันวาคม ๒๕๕๔ ซึ่งกระทรวงการคลังได้หารือร่วมกับสำนักงาน ป.ป.ช. เพื่อชี้แจงให้ทราบปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติของหน่วยงานของรัฐเพราะยังไม่มีมาตรฐานการคำนวณราคากลางที่ครบถ้วนทุกรายการที่มีการจัดซื้อจัดจ้าง และได้ร่วมกันพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหากับสำนักงาน ป.ป.ช. หลายครั้ง จนถึงครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเข้าหารือกับประธานกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการที่รัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้ว และพิจารณาแนวทางที่จะร่วมกันดำเนินการต่อไป

๒. บัดนี้ กระทรวงการคลังได้รายงานผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว โดยสรุปว่า รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) และคณะได้เข้าร่วมหารือกับประธานกรรมการ ป.ป.ช. แล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ ซึ่งทำให้เกิดความเข้าใจและความชัดเจนเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติ ในการดำเนินการประกาศราคากลางตามแนวทางที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ โดยคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้แนะนำว่า ในกรณีที่มีมาตรฐานการคำนวณราคากลางกำหนดไว้แล้วก็ให้ดำเนินการต่อไป ส่วนกรณีที่ยังไม่มี การกำหนดมาตรฐานการคำนวณราคากลางก็ให้ดำเนินการคำนวณตามข้อมูลที่เป็นจริงหรือกำหนด แนวปฏิบัติทั่วไปไว้ก่อน และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถพัฒนามาตรฐานการคำนวณราคากลางเพื่อใช้เป็น หลักเกณฑ์ต่อไปได้ ซึ่งกระทรวงการคลังได้แจ้งเวียนให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลาง งานก่อสร้างของทางราชการแล้ว ในส่วนการเปิดเผยราคากลางของการจัดซื้อจัดจ้างประเภทอื่น ที่มีใช้งานก่อสร้าง กระทรวงการคลังได้ประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและกำหนดแนวทาง ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการประกาศรายละเอียดการคำนวณราคากลางตามแนวทาง ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด และมอบหมายให้กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลาง ดังนี้

๒.๑. กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ราคากลาง ยานอวกาศวิทยาลักษณ์และเวชภัณฑ์ที่มีใช้ยา

๒.๒. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ ราคากลางการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์

๒.๓. สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ราคากลาง การจ้างที่ปรึกษา

๒.๔. สำนักงานประมาณดำเนินการกำหนดราคามาตรฐานโดยให้ครอบคลุมรายการ ครุภัณฑ์ประเภทต่าง ๆ

อย่างไรก็ตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๐๓/๘ วรรคหนึ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐจะต้องจัดทำข้อมูล เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบ ดังนั้น หน่วยงานใดมีความพร้อมให้ดำเนินการตามแนวทางที่กระทรวงการคลังกำหนดได้ทันที ส่วนหน่วยงานใดที่ยังไม่มีความพร้อมให้เร่งรัดดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน ตามที่กฎหมายกำหนด จึงได้ลงมติว่า

๑. รับทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ (เรื่อง การปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ) ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒. ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ รวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือปฏิบัติตามแนวทางการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการตามที่กระทรวงการคลังกำหนด และแนวทางการเปิดเผยราคากลางเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างประเภทอื่นที่มีใช้งานก่อสร้างตามมติที่ประชุม หารือระหว่างกระทรวงการคลังและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ ทั้งนี้ หากหน่วยงานใด

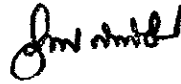
มีความพร้อมให้ดำเนินการได้ทันที ส่วนหน่วยงานใดที่ยังไม่มีความพร้อมให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๐๓/๘ วรรคหนึ่ง ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔

๓. ให้หน่วยงานที่ได้รับมอบหมายตามข้อ ๒.๑ - ๒.๔ เร่งรัดการดำเนินการในส่วน ที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไป

ทั้งนี้ ให้แจ้งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนี้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๑
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ โทร. ๒๕-๒๒๘๐๐๐๐
www.cabinet.thaigov.go.th

ที่ นร ๐๑๐๓/๓๕๕

เรียน ร.ป.นร. (นายระพีพันธุ์ สริวัฒน์)

เพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ จักได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการ ภายใน สป.น. ทราบทาง Intranet ต่อไป

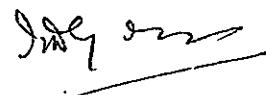


(น.ส.ปภัสมน อัมราลิขิต)

ผอ.กคส.

๒๑ ก.พ. ๕๖

- ทราบ , แจ้งปฏิบัติ ตาม เดิมา ๑๖-๐๖๖.



(นายระพีพันธุ์ สริวัฒน์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๒๑ ก.พ. ๕๖

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๕/๖๖๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๔ มกราคม ๒๕๕๖

เรื่อง รายงานความคืบหน้าการดำเนินการปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางของทางราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๓๔๓๙ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๕
- ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๓๔๖๕๔ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ และข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง การป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์(e-Auction) เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

- ๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๗/๒๓๑๙๕ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ได้มีมติรับทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๕๘ ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ รวมทั้งคณะรัฐมนตรียังได้มีมติยืนยันการดำเนินนโยบายป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง เพื่อสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติราชการ โดยให้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ และได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) พร้อมด้วยปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เข้าร่วมกับประธานกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อชี้แจงทำความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการที่รัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้ว รวมทั้งปัญหาอุปสรรคต่างๆ ที่เกิดขึ้น และพิจารณาแนวทางที่จะร่วมกันดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ และให้รายงานผลการหารือต่อคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน ดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีแจ้งว่า ใกล้ครบกำหนดเวลาที่ผู้ที่ได้รับมอบหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ดังกล่าวตามข้อ ๑.๑ จะต้องรายงานผลการดำเนินการต่อคณะรัฐมนตรี ดังรายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

๓.สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลัง ขอรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีที่ได้มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๕๘ ต่อเนื่องจากที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบแล้วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ดังนี้

๓.๑ กระทรวงการคลัง ได้จัดให้มีการประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วยผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานประมาณ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๕๘ และข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง การป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ มีสาระสำคัญของการประชุมฯ สรุปได้ ดังนี้

๓.๑.๑ กรณีของงานก่อสร้างของทางราชการ ได้มีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ แนวทาง และวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลาง ให้เป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๕๘ เรียบร้อยแล้ว ส่วนกรณีของการจัดซื้อจัดจ้างอื่นที่ไม่ใช่การจัดจ้างก่อสร้าง ปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์ การกำหนดราคากลางและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน แต่อย่างไรก็ตามที่ประชุมฯ ได้พิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการใน ๓ เรื่อง ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความชัดเจนในระดับหนึ่งและมีข้อมูลในขั้นต้นบางส่วน ดังนี้

(๑) การกำหนดราคากลางยาและเวชภัณฑ์ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้มีข้อกำหนดเกี่ยวกับราคากลางของยาในการจัดซื้อยาและเวชภัณฑ์ของส่วนราชการไว้ และให้กระทรวงสาธารณสุขมีหน้าที่แจ้งเวียนบัญชียาหลักแห่งชาติ ตามที่คณะกรรมการแห่งชาติทางด้านยา กำหนด รวมทั้งราคากลางของยาและเวชภัณฑ์ที่มีขายให้ส่วนราชการต่างๆ ทราบ กับให้องค์การเภสัชกรรมแจ้งรายการยาตามบัญชียาหลักแห่งชาติและเวชภัณฑ์ที่มีขายที่องค์การเภสัชกรรมผลิตได้หรือมีจำหน่ายให้ส่วนราชการต่างๆ ทราบด้วย นอกจากนี้ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๘ (๔) ยังได้กำหนดให้คณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบัญชียาหลักแห่งชาติ รวมทั้งการกำหนดราคากลางยาในการจัดซื้อของหน่วยงานของรัฐ พัฒนากลไก และมาตรการในการพัฒนาบัญชียาหลักแห่งชาติ และการกำหนดราคากลางยาให้ทันสมัย รวมทั้งการส่งเสริมการใช้ยาอย่างสมเหตุสมผล ดังนั้น การกำหนดและเปิดเผยราคากลางในการจัดซื้อยาของส่วนราชการควรเป็นภารกิจของคณะกรรมการพัฒนาระบบยาแห่งชาติ ส่วนเวชภัณฑ์ที่มีขายควรมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

(๒) การกำหนดอัตราค่าจ้างที่ปรึกษาไทย สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ ได้กำหนดแนวทางการใช้อัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษาไทย และได้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการถือปฏิบัติตามหนังสือ

กระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๓/ว ๙๙ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ โดยกำหนดให้นำตัวคุณอัตรา ๒.๖๔ มาใช้เป็นตัวกำหนดอัตราค่าตอบแทน ส่วนการคิดค่าบริการมีแนวทางในการคิด ๒ วิธี ได้แก่ การคิดเป็นอัตราร้อยละของมูลค่างาน และคิดจากค่าตอบแทนบุคลากรและค่าใช้จ่ายโดยตรง ซึ่งการกำหนดแนวทาง การใช้อัตราค่าตอบแทนที่ปรึกษาไทยดังกล่าวมีลักษณะเป็นการกำหนดราคากลางงานจ้างที่ปรึกษา ดังนั้น การกำหนดและเปิดเผยราคากลางงานจ้างที่ปรึกษาจึงควรให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นผู้พิจารณา ดำเนินการ

(๓) การประเมินราคากลางงานพัฒนาซอฟต์แวร์ประเภทโปรแกรม ประยุกต์และฮาร์ดแวร์ ปัจจุบันกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ICT) อยู่ระหว่างดำเนินการ จัดทำหลักเกณฑ์การประเมินราคากลางงานพัฒนาซอฟต์แวร์ประเภทโปรแกรมประยุกต์และฮาร์ดแวร์ ดังนั้น การกำหนดและเปิดเผยราคากลางในส่วนของการพัฒนาซอฟต์แวร์ประเภทโปรแกรมประยุกต์และฮาร์ดแวร์ จึงควรมอบหมายให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการ

ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาในรายละเอียดในทั้ง ๓ เรื่อง ดังกล่าวแล้ว มีมติมอบหมายให้กระทรวงการคลังไปหารือในรายละเอียดกับหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบ เพื่อดำเนินการ ให้เป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๕๘ โดยให้คำนึงถึงความชัดเจนซึ่งสามารถ แสดงแหล่งที่มาของราคาได้และให้จัดทำในลักษณะเช่นเดียวกับการกำหนดแนวทางและวิธีปฏิบัติใน การเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ

๓.๑.๒ ให้กระทรวงการคลัง มีหนังสือแจ้งการดำเนินการและความคืบหน้า เกี่ยวกับการกำหนดแนวทางและวิธีปฏิบัติในการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการซึ่งได้ดำเนินการ เป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ เรียบร้อยแล้ว ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ทราบ ด้วย

๓.๑.๓ ที่ประชุมฯ ได้พิจารณาเห็นว่า กรณีที่กระทรวงการคลัง ได้ชี้แจงเสนอ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีว่า ได้ดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เสร็จ การป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ในทั้ง ๖ ประเด็น แล้วนั้น เพื่อให้ได้ข้อสรุปที่ชัดเจน จึงขอให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ส่งเรื่องดังกล่าว ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาอีกครั้งหนึ่งว่า ได้ดำเนินการครอบคลุมตามข้อสังเกตของคณะกรรมการ ป.ป.ช. แล้วหรือไม่เพียงใด เพื่อที่จะได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง ได้ดำเนินการตามมติที่ประชุมดังกล่าว โดยประเด็นตามข้อ ๓.๑.๑ กระทรวงการคลัง ได้ประสานงานในรายละเอียดกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งมีแนวคิดที่จะแต่งตั้ง คณะกรรมการเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมติที่ประชุมดังกล่าวส่วนประเด็นตามข้อ ๓.๑.๒ และข้อ ๓.๑.๓ กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้มีหนังสือถึงสำนักงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. แจ้งผลการดำเนินการและ ขอความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๕๘ และการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบ การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) แล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

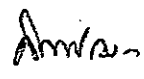
๓.๒ สำหรับการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ นั้น กระทรวงการคลัง ได้ประสานงานกับบุคคลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และกำหนดให้มีการประชุมเพื่อชี้แจงและหารือเกี่ยวกับการดำเนินการตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๕๘ ในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๐๐ น. ณ ห้องประชุมผู้บริหาร ชั้น ๓ อาคาร ๑ สำนักงาน ป.ป.ช. (สนามบินน้ำ) โดยมีผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย ประธานกรรมการ ป.ป.ช. รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา และเลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช. ซึ่งผลการประชุมฯ เป็นประการใด จะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๔. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ/พิจารณา

กระทรวงการคลัง ขอเสนอเรื่องนี้มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ ดังกล่าวตามข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

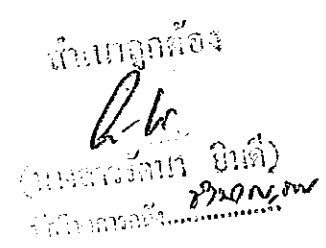
ขอแสดงความนับถือ



(นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
 สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
 โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๗๕๒
 โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

เก็บเอกสาร

 (นางสาวรัตนา อินทร์)
 รับผิดชอบเรื่อง.....

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๒๗๙๕



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ผลการดำเนินการเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง และการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

- อ้างถึง
๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๙๗๙๔ ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕
 ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๑๑๐๖ ลงวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
 ๓. รายงานการประชุมหารือแนวทางที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง และการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ด่วนที่สุด ที่ กค (กาวพ) ๐๔๒๑.๓/๒๗๙๕๐๗ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕
 ๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๙๐ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕
 ๓. คู่มือการเปิดเผยข้อมูลราคากลางงานก่อสร้างในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP)
 ๔. หนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๒๔๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓
 ๕. หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ด่วนที่สุด ที่ กค (กาวพ) ๐๔๒๑.๓/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม) โดยให้กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับสำนักงานประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ไปหารือร่วมกับคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูล และหาวิธีการและแนวทางในการปฏิบัติ เพื่อตอบสนองมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และประพฤตินิยมชอบให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลและคณะกรรมการ ป.ป.ช. หากมีความจำเป็นจะต้องปรับปรุงแก้ไข กฎ ระเบียบ หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก็ให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

/และตาม ...

และตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ เรื่อง การป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) โดยมอบหมายให้ กระทรวงการคลัง เป็นหน่วยงานหลักร่วมกับสำนักงบประมาณ และสำนักงาน ก.พ.ร. นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปหารือร่วมกับคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อให้ได้แนวทางการดำเนินการที่ชัดเจน ทั้งนี้ จะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน และให้รายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงการคลัง ได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ โดยที่ประชุมมีมติมอบหมายให้กรมบัญชีกลางมีหนังสือแจ้งผลการดำเนินการตามข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพิ่มเติมจากที่เคยได้แจ้งไว้แล้วเพื่อให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. รับทราบและพิจารณาความคืบหน้าการดำเนินการของกระทรวงการคลังในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ในประเด็นการเปิดเผยราคากลาง และแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตามหนังสือที่อ้างถึง ๓ ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามมติที่ประชุมข้างต้น จึงขอชี้แจงผลการดำเนินการเกี่ยวกับการเปิดเผยราคากลาง และการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เพื่อให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. รับทราบและพิจารณาความคืบหน้าการดำเนินการของกระทรวงการคลัง ดังนี้

๑. แนวทางการเปิดเผยราคากลางตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง

๑.๑ การดำเนินการของกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔

๑.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม เมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ก)๒๗๗๓๐ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีมติสรุปได้ดังนี้

(๑) ในการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือกำกับดูแลของฝ่ายบริหาร โดยหลายหน่วยงานได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้อยู่แล้ว ดังนั้น จึงเห็นสมควรให้หน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารเร่งรัดจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลาง และการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้สอดคล้องกับกฎระเบียบที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันโดยเคร่งครัด และมอบหมายให้กระทรวงการคลัง รับรายงานคณะกรรมการ ป.ป.ช. และความเห็นของสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาดำเนินการตามโครงการนำร่องตามแนวร่วมปฏิบัติต่อต้านทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Collective Action) ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการดำเนินการตามรายงานของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าวจะต้องไม่เป็นปัญหาอุปสรรคในการบริหารราชการแผ่นดินประกอบด้วย

(๒) สำหรับการปรับปรุงหลักเกณฑ์การจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด แต่ละครั้ง ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. รายงานต่อคณะรัฐมนตรีก่อน เพื่อให้ สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวตามความเห็น ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๑.๒ การดำเนินการของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้จัดประชุมร่วมกับส่วนราชการ และผู้ประกอบการภาคเอกชน เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ มีประเด็นปัญหาโดยสรุป ดังนี้

(๑) ปัญหาเกี่ยวกับวิธีปฏิบัติงาน ในกรณีที่มีผู้ทักท้วง จะต้องหยุดการ ดำเนินการและแก้ไขตามที่มีการทักท้วงหรือไม่

(๒) ปัญหาเกี่ยวกับเงื่อนไขที่กำหนดให้ประกาศราคากลางไม่สอดคล้องกับ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔

(๓) ปัญหาเกี่ยวกับแบบ โดยราคากลางและราคาอ้างอิงของหน่วยงาน ได้รับความเห็นชอบจากหัวหน้าส่วนราชการในการอนุมัติรายงานขอซื้อขอจ้างแล้ว ความรับผิดชอบของข้อมูล ที่ประกาศจึงเป็นความรับผิดชอบของหน่วยงาน จึงไม่มีความจำเป็นต้องเปิดเผยรายชื่อคณะกรรมการกำหนด ราคากลางแต่ประการใด

(๔) ปัญหารูปแบบการประกาศ การแสดงชื่อคณะกรรมการกำหนดราคา กลาง หรือรายชื่อเจ้าหน้าที่ที่คำนวณราคากลาง

(๕) ปัญหางานก่อสร้าง ควรแสดงถึงลักษณะของงานก่อสร้าง จำนวนชั้น ความกว้าง ความยาว การใช้ประโยชน์ โดยการแสดงตารางรายละเอียดตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ไม่สามารถสะท้อนถึงงานที่ต้องการก่อสร้างได้

(๖) ปัญหาการประกาศราคากลางทำให้การจัดซื้อจัดจ้างล่าช้ามากขึ้น

(๗) ปัญหาด้านบุคลากรด้านการพัสดุมีจำนวนน้อย เมื่อภาระงานเพิ่มมากขึ้น ทำให้บุคลากรที่ปฏิบัติงานดังกล่าวจะมีจำนวนน้อยลงอีก

๑.๒ สำนักงาน ป.ป.ช. ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรี

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้มีหนังสือ คำว่าที่สุด ที่ ปช ๐๐๒๘/๐๐๑๕ ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๔ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ คำว่าที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๖๗๙๕ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติตามข้อ ๑.๑.๑ (๑) ข้างต้น เห็นว่า ไม่สอดคล้อง กับบทบัญญัติในมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ ที่บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณ ราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ซึ่งเป็นกรณีที่กฎหมาย กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องปฏิบัติในการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเคร่งครัด อันเป็นการดำเนินการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ช. มาตรการดังกล่าวจึงไม่ใช่มาตรการเดียวกันกับฝ่ายบริหาร ดังนั้น แม้ว่าในทางปฏิบัติหน่วยงานของรัฐ ได้ดำเนินการ เกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวอยู่แล้วก็ตาม ก็เป็นกรณีที่ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐ ที่อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาหรือ กำกับดูแลของฝ่ายบริหารถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุนั้นเป็นกฎเกณฑ์ของฝ่ายบริหาร

เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ยังไม่ครอบคลุมตามเจตนารมณ์ของกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ประสงค์ให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ ดังนั้น เมื่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เสนอรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อสั่งการให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามมาตรา ๑๐๓/๗ คณะรัฐมนตรีจึงต้องพิจารณาและมีมติตามนัยมาตรา ๑๐๓/๘ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญดังกล่าวต่อไป

๑.๒.๒ สำหรับประเด็นที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. ขออำนาจแก้ไขปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความคล่องตัว ตามข้อ ๑.๑.๑ (๒) ดังกล่าว เห็นว่า การเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อความเห็นชอบในการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง อาจใช้เวลานานและอาจส่งผลกระทบต่อภาระงานของหน่วยงานของรัฐได้ จึงควรให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ในฐานะผู้กำหนดหลักเกณฑ์เป็นผู้ปรับปรุงแก้ไข โดยกรแก้ไขดังกล่าวจะต้องไม่กระทบต่อสาระสำคัญของหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างฯ ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบไปแล้ว

ทั้งนี้ สำหรับกรณีการกำหนดวงเงินขั้นต่ำในการประกาศราคากลาง ราคาอ้างอิง นั้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นด้วยในการกำหนดวงเงินขั้นต่ำตามความเห็นของกระทรวงการคลังดังกล่าว

๑.๓ กระทรวงการคลังได้เสนอประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้ ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด ตามข้อ ๑.๑.๒ ข้างต้น และเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๔/๒๕๙๐ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ สรุปได้ดังนี้

๑.๓.๑ จากประเด็นปัญหา อุปสรรค ที่ได้จากการประชุมร่วมกับส่วนราชการและผู้ประกอบการภาคเอกชนข้างต้น เห็นว่า การดำเนินการตามแนวทางดังกล่าวมีผู้เกี่ยวข้องหลายฝ่ายทั้งหน่วยงานภาครัฐและผู้ประกอบการภาคเอกชน คณะกรรมการ ป.ป.ช. ควรกำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการให้ชัดเจนอย่างละเอียด เพื่อให้ผู้ปฏิบัติเข้าใจวิธีการปฏิบัติ ขอบเขตความรับผิดชอบของผู้ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผลของการปฏิบัติไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์แนวทางการดำเนินการที่กำหนด

๑.๓.๒ หน่วยจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายดังกล่าวมีจำนวนประมาณ ๔๕,๐๐๐ หน่วยทั่วประเทศ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ควรเตรียมความพร้อมทั้งในด้านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ การฝึกอบรมบุคลากร การติดตามการปฏิบัติตามกฎหมาย

๑.๔ การดำเนินการของกระทรวงการคลังก่อนที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่อง การทบทวนมติคณะรัฐมนตรี (เรื่อง การให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าตรวจสอบได้และการกำหนดมาตรการที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม) ตามข้อ ๑.๒ สรุปได้ดังนี้

๑.๔.๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้มีการประชุมหารือการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ โดยมีผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. ผู้แทนกรมสรรพากร ผู้แทนกรมชลประทาน ผู้แทนกรมทางหลวง และผู้แทนกรมบัญชีกลาง โดยที่ประชุมพิจารณาแล้ว มีมติให้นำประเด็นปัญหาที่ได้จากผลการประชุมเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ข้างต้น และประเด็นเพิ่มเติมที่ได้จากการประชุมในครั้งนี้ แจ้งให้สำนักงาน ป.ป.ช. ทราบ โดยประเด็นปัญหาเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

(๑) การจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ มิได้กำหนดวงเงินขั้นสูงหรือขั้นต่ำไว้ ประกอบกับการกำหนดราคากลางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เป็นการกำหนดราคากลางเฉพาะงานก่อสร้างเท่านั้น ดังนั้น หากจะให้หน่วยงานของรัฐ ต้องจัดทำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ในทุกกรณี สำนักงาน ป.ป.ช. จะต้องกำหนดหลักเกณฑ์ ตลอดจนวงเงินในการ จัดทำรายละเอียดดังกล่าวว่าควรมีหลักเกณฑ์และวงเงินเท่าใด พร้อมทั้งมอบให้กรมบัญชีกลางตรวจสอบ รายละเอียดปริมาณสัญญาของหน่วยงานของรัฐในแต่ละวงเงินว่ามีปริมาณมากน้อยเพียงใด เพื่อส่งเป็นข้อมูล ให้แก่สำนักงาน ป.ป.ช. ทราบต่อไป

(๒) การกำหนดให้นำข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนเข้า ตรวจดูได้นั้น จะสามารถนำข้อมูลลงเพียงบางรายการเฉพาะรายการที่สามารถเปิดเผยได้หรือไม่ หากจะให้ แสดงถึงแหล่งที่มาแต่ละรายการจะก่อให้เกิดความยุ่งยากต่อหน่วยงานผู้ปฏิบัติ และเห็นควรให้จัดทำเฉพาะ ๓ วิธี ได้แก่ วิธีสอบราคา วิธีประกวดราคา และวิธีประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

(๓) การกำหนดรายละเอียดของข้อมูลราคากลางเพื่อให้ประชาชนตรวจดูได้นั้น อาจส่งผลให้ไม่เกิดการแข่งขันราคากันอย่างแท้จริง เช่น การประกวดราคาซื้ออุปกรณ์เทคโนโลยีที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว หากกำหนดรายละเอียดราคากลางไว้ตั้งแต่ต้น เมื่อถึงขั้นการเสนอราคา ราคาที่ผู้ชนะ การเสนอราคาเสนอนั้น อาจไม่สอดคล้องกับสภาพของราคาปัจจุบันของอุปกรณ์เทคโนโลยีดังกล่าว กล่าวคือ ผู้เสนอราคาเสนอราคาโดยถือตามราคากลางที่ได้ประกาศไว้ ซึ่งในความเป็นจริงแล้วราคาอุปกรณ์ดังกล่าวจะมีราคา ต่ำกว่าราคากลางที่ได้ประกาศอยู่ค่อนข้างมาก ทำให้หน่วยงานของรัฐต้องจัดซื้อในราคาที่สูงกว่าราคาที่เหมาะสม

(๔) ขั้นตอนการประกาศเผยแพร่ราคากลางและการคำนวณราคากลางไว้ใน ระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้ เพื่อเป็นการลดภาระให้แก่หน่วยงานของรัฐผู้ปฏิบัติ ควรกำหนดให้นำข้อมูลรายละเอียดดังกล่าว ลงพร้อมกับการประกาศร่างขอบเขตของงาน

โดยกระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือแจ้งให้สำนักงาน ป.ป.ช. ทราบแล้ว ตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพิสดร่วนที่สุด ที่ กค (กาวพ) ๐๔๒๑๓/๒๗๔๐๗ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๔.๒ การดำเนินการเกี่ยวกับการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้าง

(๑) คณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง ได้มีการประชุมเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) โดยตามมาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ มิได้กำหนด หลักเกณฑ์การดำเนินการไว้ และมีได้ให้อำนาจคณะกรรมการ ป.ป.ช. ที่จะกำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นได้ หน่วยงานของรัฐ จึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติตามที่ทางราชการกำหนด ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ คณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างจึงมีมติให้นำรายละเอียดการคำนวณราคากลาง ตาม BOQ. (Bill of Quantities) ซึ่งเป็นรายงานการคำนวณราคากลางที่ผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางได้จัดทำขึ้น ตามข้อกำหนดตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างและที่หัวหน้าส่วนราชการได้ให้ความเห็นชอบแล้ว

ไปประกาศเปิดเผย โดยให้ปรับปรุงแนวทางและวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง ในส่วนของการเปิดเผยราคากลาง (ข้อ ๒๐) จากที่กำหนดไว้เดิม เป็นดังต่อไปนี้

“๒๐. ในการจ้างก่อสร้างทุกครั้ง ให้หน่วยงานที่จะมีการจ้างก่อสร้าง ประกาศเปิดเผยข้อมูลราคากลาง ทางเว็บไซต์ของหน่วยงาน และเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง (www.gprocurement.go.th) โดยแนบรายละเอียดการคำนวณราคากลางตาม BOQ. (Bill of Quantities) ซึ่งผู้มีหน้าที่คำนวณราคากลางได้จัดทำขึ้นตามหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างและหัวหน้าส่วนราชการ ได้ให้ความเห็นชอบแล้วเป็นเอกสารหรือเอกสารทางอิเล็กทรอนิกส์ (CD-ROM) เพื่อให้ผู้สนใจสามารถตรวจดู และหรือดาวน์โหลดไปตรวจดูได้พร้อมกับการประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา หรือตามที่กำหนดสำหรับการจัดจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์หรือการจัดจ้างก่อสร้างด้วยวิธีการอื่น”

ทั้งนี้ รายละเอียดการคำนวณราคากลางตาม BOQ. (Bill of Quantities) ที่ต้องประกาศเปิดเผยดังกล่าว ให้หมายถึงรายละเอียดการคำนวณราคากลางตามแบบฟอร์ม ดังนี้

- กรณีงานก่อสร้างอาคาร หมายถึง แบบฟอร์ม ปร. ๔ , ปร. ๔ (พ) , ปร. ๕ (ก) , ปร. ๕(ข) และ ปร. ๖
- กรณีงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม หมายถึง แบบฟอร์มสรุปราคากลางงานก่อสร้างทาง สะพาน และท่อเหลี่ยม
- กรณีงานก่อสร้างชลประทาน หมายถึง แบบฟอร์มสรุปราคากลางงานก่อสร้างชลประทาน”

(๒) คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) และคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) ได้มีการประชุมและพิจารณาเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในการประชุม กวพ. ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๕ ได้เชิญผู้แทนสำนักงาน ป.ป.ช. เข้าร่วมการประชุม และในการประชุม กวพ.อ. ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๕๕ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการเปิดเผยข้อมูลราคากลาง ในงานจ้างก่อสร้างของทางราชการเป็นไปตามข้อกำหนดแห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๗/๗ วรรคหนึ่ง และตามมติคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง จึงอาศัยอำนาจตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๒ (๕) และตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๗ (๕) กำหนดให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ กำหนดเงื่อนไข รายละเอียดราคากลางงานก่อสร้างในเอกสารสอบราคา เอกสารประกวดราคาหรือเอกสารประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ดังนี้

(๒.๑) การจ้างก่อสร้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้นำรายละเอียดการคำนวณราคากลางตาม BOQ. ตามแบบฟอร์มข้างต้น กำหนดไว้ในตัวอย่างเอกสารประกวดราคาจ้างในส่วนของเอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาโดยกำหนดเพิ่มเติมเป็น “ข้อ ๑.๘ รายละเอียดการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตาม BOQ. (Bill of Quantities) (รายละเอียดการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างเป็นการเปิดเผยเพื่อให้ผู้ประสงค์จะเสนอราคาได้รู้ข้อมูลได้เท่าเทียมกันและเพื่อให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้)” ทั้งนี้ ให้นำหลักเกณฑ์ดังกล่าวไปกำหนดไว้ในเอกสารสอบราคาจ้างด้วย

(๒.๒) การจ้างก่อสร้างตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๙ให้นำรายละเอียดการคำนวณราคากลางตาม BOQ. (Bill of Quantities) ตามแบบฟอร์มข้างต้นกำหนดไว้ในตัวอย่างเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ในส่วนของเอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์โดยกำหนดเพิ่มเติมเป็น “ข้อ ๑.๑๐ รายละเอียดการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างตาม BOQ. (Bill of Quantities) (รายละเอียดการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างเป็นการเปิดเผยเพื่อให้ผู้ประสงค์จะเสนอราคาได้รู้ข้อมูลได้เท่าเทียมกัน และเพื่อให้ประชาชนเข้าตรวจดูได้)” โดยให้กำหนดรายละเอียดการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างดังกล่าวในขั้นตอนของการจัดทำเอกสารประกาศเชิญชวน

(๒.๓) สำหรับการเปิดเผยข้อมูลราคากลางงานก่อสร้างที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) ให้ปฏิบัติตามคู่มือการเปิดเผยข้อมูลราคากลางงานก่อสร้าง ในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ซึ่งสามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ www.gprocurement.go.th หัวข้อข่าวจัดซื้อจัดจ้าง และหัวข้อดาวน์โหลดแนบมา

ทั้งนี้ กระทรวงการคลัง ได้แจ้งเวียนการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์แนวทาง และวิธีปฏิบัติดังกล่าว ให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไปแล้ว ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๙๐ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และคู่มือการเปิดเผยข้อมูลราคากลางงานก่อสร้าง ในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๒. การดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

๒.๑ ตามหนังสือสำนักงาน ป.ป.ช. ที่ ปช ๐๐๓/๐๒๒๘ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เสนอเรื่องการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ ตามนัยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๕ มาตรา ๑๙ (๑๑) ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๑๔๖๔๘ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๕ ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นดังนี้

๒.๑.๑ กรมบัญชีกลางต้องควบคุมหน่วยงานของรัฐไม่ให้มีการนำวิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ไปใช้กับการประมูลงานก่อสร้างที่มีรายละเอียดของเนื้องานยุ่งยากซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ และมีเอกสารบัญชีแสดงรายการวัสดุและปริมาณเนื้องาน (BOQ) หลากหลายรายการในโครงการเดียวกัน และงานประเภทอื่นที่มีความยุ่งยากซับซ้อนและมีรายละเอียดของเนื้องานหรือมีเทคโนโลยีขั้นสูง รวมทั้งงานว่าจ้างที่ปรึกษาและงานว่าจ้างผู้ออกแบบ ซึ่งต้องมีการพิจารณาคุณสมบัติของผู้เสนอราคาเป็นเรื่องสำคัญ ทั้งนี้ ให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้กำหนดรายละเอียดและประเภทของงานที่ใช้และไม่ใช้วิธี e-Auction

๒.๑.๒ ให้มีการปฏิบัติตามขั้นตอนและการเปิดเผยข้อมูลในเรื่องระยะเวลาและการดำเนินการในการเสนอราคาทุกขั้นตอนของวิธี e-Auction อย่างเคร่งครัด เพื่อความโปร่งใสและมีหน่วยงานทำหน้าที่ตรวจสอบติดตามผลการดำเนินงานและประเมินผลการปฏิบัติงานหน่วยงานที่จัดซื้อจัดจ้างและมีมาตรการลงโทษหากพบการกระทำผิด

๒.๑.๓ ให้มีการเปิดเผยข้อกำหนดขอบเขตของงาน (TOR) ร่างสัญญาและข้อตกลงแนบท้ายสัญญาลงในระบบอินเทอร์เน็ต (Internet) เพื่อให้มีการวิพากษ์วิจารณ์จากทุกฝ่ายอย่างเปิดเผยก่อนการอนุมัติใช้และการกำหนด TOR เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคาต้องกำหนดเป็นมาตรฐานที่ชัดเจน

ไม่ควรให้หน่วยงานของรัฐใช้ดุลพินิจในการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคา เพราะข้อกำหนดเงื่อนไข คุณสมบัติของผู้มีสิทธิเสนอราคาเป็นเรื่องสำคัญ ที่ก่อให้เกิดปัญหาการทุจริตในลักษณะของการกีดกัน ผู้เสนอราคาหรือการเอื้อประโยชน์ให้กับผู้เสนอราคารายใดรายหนึ่งได้

๒.๑.๔. เนื่องจากปัจจุบันได้มีพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ วรรคหนึ่ง กำหนดให้หน่วยงานของรัฐจัดทำข้อมูลรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง โดยเฉพาะราคากลางและการคำนวณ ราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้ประชาชนเข้าตรวจสอบได้ ดังนั้น จึงควรเร่งรัดให้มีการเปิดเผย ข้อมูลเกี่ยวกับราคากลางในเว็บไซต์ของหน่วยงานของรัฐทุกหน่วยงาน และให้มีการจัดทำมาตรฐานของ ราคากลางได้ และมีสถาบันวิชาชีพทำหน้าที่ให้การรับรองคุณสมบัติของผู้ทำหน้าที่คิดคำนวณราคากลาง เพื่อเป็นมาตรการการป้องกันการทุจริตผสมผสานในการเสนอราคา

๒.๑.๕. กรมบัญชีกลางต้องดำเนินการควบคุมตรวจสอบดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของ ผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ ในการกำกับการแข่งขันราคาให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กรมบัญชีกลาง กำหนดอย่างเคร่งครัด เพื่อความโปร่งใสในการแข่งขันราคาและเพื่อสร้างความมั่นใจว่ามีการแข่งขันราคากัน อย่างแท้จริง

๒.๑.๖. ให้กรมบัญชีกลาง ดำเนินการเร่งรัดในเรื่องการพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement: e-GP) ให้แล้วเสร็จเป็นอิเล็กทรอนิกส์ ที่แท้จริงเต็มรูปแบบโดยเร็ว โดยนำระบบอิเล็กทรอนิกส์ไปใช้ในทุกระดับขั้นตอนของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เพื่อให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้

๒.๒. กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อที่ประชุม คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ครั้งที่ ๙/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๕ พิจารณาแล้ว มีความเห็นแจ้งตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๗/๑๑๘๔๐ ลงวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๕๕ สรุปได้ดังนี้

๒.๒.๑. ประเด็นเกี่ยวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการ ทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ เห็นว่า ในหลักการของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนดขอบเขตการใช้บังคับ สำหรับการจัดหาพัสดุของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัด การบังคับบัญชา หรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน หรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าวที่มีกิจกรรม โครงการ หรือการก่อสร้างมีมูลค่าตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป ต้องดำเนินการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามหลักเกณฑ์ระเบียบนี้ ยกเว้น การจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงานการซื้อหรือการจ้างโดยวิธีพิเศษและวิธีกรณีพิเศษที่สามารถทำได้ ตามระเบียบอื่น ซึ่งระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ มีหลักการเพื่อให้การจัดหาพัสดุของหน่วยงานภาครัฐ มีความเปิดเผย โปร่งใส มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม คุ่มค่าและประหยัดงบประมาณแผ่นดิน

ซึ่งคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) ได้ปรับปรุงหลักการของระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ ในส่วนของการพิจารณาสินค้าและบริการ หรืองานโครงการ เป็นสินค้าและบริการที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ เมื่อดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์แล้ว

อาจไม่ได้ผลดีได้สินค้าและบริการที่ไม่มีคุณภาพ ดังนั้น กวพ.อ. จึงกำหนดประเภทสินค้าและบริการให้หน่วยงานเลือกดำเนินการตามประเภทสินค้าและบริการ รวมถึงวิธีการดำเนินการ แทนการกำหนดวงเงินเริ่มต้นแต่เพียงอย่างเดียว โดยแบ่งเป็นประเภทสินค้าทั่วไป หากมีวงเงินเริ่มต้นในการจัดหาตั้งแต่ ๒ ล้านบาทขึ้นไป ให้หน่วยงานดำเนินการจัดหาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ แต่หากเป็นประเภทสินค้าและบริการที่มีความซับซ้อนมีเทคนิคเฉพาะให้พิจารณาที่ตัวสินค้าและบริการเป็นหลัก ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการพิจารณาประเภทสินค้า และ บริการที่ กวพ.อ. กำหนด และหากอยู่ในเงื่อนไขที่หน่วยงานไม่ต้องดำเนินการจัดหาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ให้หน่วยงานเลือกใช้วิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือตามระเบียบ ข้อบังคับของหน่วยงานได้ ซึ่งหลักเกณฑ์ดังกล่าว ได้แจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐทราบและถือปฏิบัติแล้ว ตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๒๔๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒.๒.๒ มาตรการควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๔

(๑) มาตรการรักษาความเป็นธรรมและผลประโยชน์ของรัฐ

การป้องกันการกระทำคามผิดตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้กำหนดเรื่อง มาตรการรักษาความเป็นธรรมและผลประโยชน์ของรัฐไว้ เพื่อให้ผู้เสนอราคาแต่ละรายมีการเสนอราคากันอย่างเป็นธรรมตามกระบวนการเสนอราคาตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๔ ตลอดจนมาตรการควบคุมอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งหากคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กวพ.อ.) พบเห็นพฤติการณ์ที่มีขอบด้วยระเบียบ กฎหมาย หรือมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเห็นเอง หรือจากการพิจารณาอุทธรณ์ หรือคำร้องเรียน กวพ.อ. มีอำนาจแจ้งให้ผู้มีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ หรือกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องได้ หรือหากเข้าข่ายความผิดทางวินัยก็แจ้งให้ผู้บังคับบัญชาดำเนินการทางวินัยต่อไปได้

(๒) การควบคุมตรวจสอบดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์

กรมบัญชีกลาง ได้กำหนดมาตรการควบคุมและตรวจสอบดูแลการปฏิบัติหน้าที่ของผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ โดยมีกระบวนการประเมินเพื่อคัดเลือกที่ได้มาตรฐาน มีการตรวจสอบประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างสม่ำเสมอ โดยผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ทุกรายต้องทำบันทึกข้อตกลงระหว่างกรมบัญชีกลางกับผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งบันทึกข้อตกลงดังกล่าวได้กำหนดจรรยาบรรณตลาดกลางไว้ว่า จะต้องวางตัวเป็นกลาง ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียหรือเป็นผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้มีสิทธิเสนอราคา หรือผู้ที่เกี่ยวข้องกับการเสนอราคาทั้งเพื่อประโยชน์ของตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ อีกทั้ง ต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม และดำเนินการด้วยความรอบคอบเพื่อป้องกันมิให้เกิดผลเสียหายแก่ทางราชการหรือบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้อง และบันทึกข้อตกลงดังกล่าวได้กำหนดบทลงโทษกรณีผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์รายใดให้บริการเสนอราคาไม่สอดคล้องกับระเบียบหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด หรือวางตัวไม่เป็นกลาง ดำเนินการไม่โปร่งใสและเป็นธรรม จะถูกลงโทษโดยการว่ากล่าวตักเตือน หรือปรับ ไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือพักงานไม่เกิน ๖ เดือน หรือยกเลิกการเป็นผู้ให้บริการตลาดกลางอิเล็กทรอนิกส์ แล้วแต่กรณี

(๓) การควบคุมการเสนอราคาของผู้มีสิทธิเสนอราคา

ก.พ.อ. อยู่ในระหว่างการพิจารณากำหนดแนวทางปฏิบัติในการเสนอราคาโดยกำหนดช่วงวงเงินขั้นต่ำการเสนอราคาในแต่ละครั้ง และยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีกรณีการยกเว้นผ่อนผัน กรณีผู้มีสิทธิเสนอราคารายเดียว หรือผู้มีสิทธิเสนอราคาเพียงรายเดียวเมื่อถึงเวลาเริ่มการเสนอราคา และหน่วยงานเห็นว่ามีเหตุผลความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการต่อไปให้ต่อรองราคากับผู้เสนอราคารายนั้น โดยต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนด กล่าวคือ หากมีผู้มีสิทธิเสนอราคารายเดียว หรือผู้มีสิทธิเสนอราคาเพียงรายเดียวเมื่อถึงเวลาเริ่มการเสนอราคา ให้หน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุยกเลิกการประกวดราคาในครั้งนั้น และดำเนินการจัดหาใหม่

๒.๒.๓ หลักเกณฑ์ของราคากลางงานก่อสร้าง

(๑) หลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้าง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕ เห็นชอบหลักเกณฑ์การคำนวณราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าว เสนอโดยคณะกรรมการกำกับนโยบายราคากลางงานก่อสร้าง ซึ่งมีผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน รวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งเป็นนักวิชาการจากสถาบันการศึกษาเป็นกรรมการ เช่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท กรมชลประทาน สมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทยฯ สภาวิศวกร สถาปนิก และสมาคมวิศวกรที่ปรึกษาแห่งประเทศไทย โดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวสอดคล้องกับความก้าวหน้าของเทคโนโลยีด้านการก่อสร้างที่เป็นปัจจุบัน เป็นมาตรฐานตามหลักวิชาการ สามารถนำไปใช้ในทางปฏิบัติ ส่งผลให้ราคากลางที่คำนวณได้ตามหลักเกณฑ์เป็นราคาที่ใกล้เคียงกับค่างานก่อสร้างที่เป็นจริงยิ่งขึ้น

(๒) แนวทางการเปิดเผยข้อมูลราคากลางงานก่อสร้าง

กรมบัญชีกลางอยู่ระหว่างการพัฒนาระบบเพิ่มเติม เพื่อให้มีการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้าง โดยให้ต้องมีการแสดงรายการหลักที่สำคัญของงานก่อสร้าง และรายการยอดรวมราคากลางงานก่อสร้าง โดยกำหนดให้รายการดังกล่าวเป็นเอกสารที่เป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกาศสอบราคา เอกสารประกวดราคา และเอกสารประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมทั้งเผยแพร่ในเว็บไซต์ของศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ กรมบัญชีกลาง (www.gprocurement.go.th) สำหรับใบแจ้งปริมาณงานและราคา (BOQ) ผู้ที่ประสงค์จะเสนอราคาจะได้รับไปพร้อมกับเอกสารประกวดราคาในวันรับเอกสารประกวดราคา โดยมีต้องยื่นคำขอต่อหน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการแต่อย่างใด

๒.๒.๔ กรณีสำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดให้หน่วยงานต่างๆ มีหน้าที่ต้องดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางไว้ในระบบข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๐๓/๗ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ปรากฏข้อเท็จจริงจากการประชุมหารือร่วมกันระหว่างกรมบัญชีกลาง สำนักงาน ป.ป.ช. กรมสรรพากร และส่วนราชการผู้ปฏิบัติ ประกอบด้วย กรมทางหลวง และกรมชลประทาน เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๕ เกี่ยวกับปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติตามแนวทางการดำเนินการประกาศราคากลางและรายละเอียดการคำนวณราคากลางของสำนักงาน ป.ป.ช. โดยที่ประชุมพิจารณาแล้ว เห็นว่า ยังมีประเด็นปัญหาอุปสรรคและผลกระทบเพิ่มเติมจากที่กระทรวงการคลัง เปรอคลังได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีในกรณีดังกล่าว ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๘/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๕ ตามข้อ ๑.๔.๑ ข้างต้น

นอกจากนี้ยังมีประเด็นเกี่ยวกับกรณี สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนดให้ผู้ประกอบการจะต้องจัดทำแสดงบัญชีรายการรับจ่าย ตามแบบที่สำนักงาน ป.ป.ช. กำหนด เห็นว่า มีความยุ่งยาก ซ้ำซ้อน และเป็นภาระแก่คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐ ซึ่งควรจะกำหนดให้ผู้ประกอบการแสดงเฉพาะรายการหลักๆ เท่านั้น ที่แสดงให้เห็นถึงผลการดำเนินงานของผู้ประกอบการรายนั้น ทั้งนี้ เพื่อมิให้เป็นภาระต่อผู้ประกอบการเกินสมควร ซึ่งประเด็นปัญหาทั้งเรื่องราคากลาง และการจัดทำแสดงบัญชีรายการรับจ่ายของผู้ประกอบการดังกล่าวอยู่ระหว่างการส่งเรื่องให้สำนักงาน ป.ป.ช. ทราบ เพื่อพิจารณาต่อไป

๒.๒.๕ การเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ เห็นชอบให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รวบรวมข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างโดยการเชื่อมโยงข้อมูลจากทุกหน่วยงานมารวมไว้ที่ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) กรมบัญชีกลางจึงได้พัฒนาระบบดังกล่าว และได้ใช้งานมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบด้วยระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้หน่วยงานนำร่างขอบเขตของงาน (TOR) และร่างเอกสารประกวดราคา เผยแพร่ในเว็บไซต์ของหน่วยงานและของกรมบัญชีกลาง เพื่อให้สาธารณชนเสนอแนะหรือวิจารณ์ ก่อนนำขอบเขตของงานและเอกสารประกวดราคาไปประกาศใช้ในการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งกรมบัญชีกลางได้มีการพัฒนาระบบ e-GP ให้หน่วยงานภาครัฐได้เปิดเผยข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางอย่างเป็นระบบ พร้อมทั้งใช้ในการเผยแพร่ข้อมูล ตรวจสอบและติดตามสถานะของการจัดซื้อจัดจ้าง

๒.๒.๖ การพัฒนาระบบ e-GP

กรมบัญชีกลางในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของประเทศได้พัฒนาระบบ e-GP เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมถึงผู้สนใจทั่วไปสามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ได้อย่างรวดเร็วทั่วประเทศ และยังสามารถเชื่อมต่อกับข้อมูลจากแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้อง โดยมีเป้าหมายเพื่อเพิ่มความโปร่งใส ลดปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน ลดความผิดพลาดในการปฏิบัติงาน สามารถติดตามข้อมูลได้แบบ Online Real Time เพิ่มประสิทธิภาพการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินงบประมาณ โดยได้แบ่งการพัฒนาเป็น ๓ ระยะ ดังนี้

ระยะที่ ๑ การพัฒนาระบบศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ประกอบด้วย ระบบเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง ระบบลงทะเบียน ระบบปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ และระบบ Help Desk ซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นมาตรฐานเดียวกันทุกหน่วยงาน การสมยอมราคาทำได้ง่ายขึ้น มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบข้อมูลย้อนหลังได้ทุกขั้นตอนของการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้บริหารและหน่วยงานภาครัฐ สามารถติดตามสถานะหรือความคืบหน้าของการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้ในลักษณะ Online ซึ่งหากหน่วยงานภาครัฐจัดซื้อจัดจ้างได้เร็วก็จะสามารถเบิกจ่ายเงินให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินของรัฐบาล

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เริ่มใช้งานระบบ e-GP ระยะที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๗๘ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๓ โดยกำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องประกาศจัดซื้อจัดจ้างสำหรับวิธีสอบราคา วิธีประกวดราคาและประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ในเว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของกรมบัญชีกลาง www.gprocurement.go.th และเว็บไซต์ของหน่วยงาน

ระยะที่ ๒ การพัฒนาระบบปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยให้หน่วยงานต่างๆ บันทึกข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างตามวิธีการจัดซื้อจัดจ้างทั้ง ๑๒ วิธี และตามกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างทุกขั้นตอนตามที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ กำหนด รวมถึงการเชื่อมโยงกับระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) โดยหน่วยงานภาครัฐที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณหากไม่ดำเนินการบันทึกข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางหรือไม่มีการประกาศจัดซื้อจัดจ้าง จะไม่สามารถเบิกจ่ายเงินจากระบบ GFMS ได้ ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐมีความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น โดยกรมบัญชีกลางได้เ้าระบบมาใช้งานกับหน่วยงานแล้วตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และมีแผนที่จะนำมาใช้กับหน่วยงานภาครัฐทั้งหมดในปี พ.ศ. ๒๕๕๕

ระยะที่ ๓ การปฏิรูประบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยเปลี่ยนจากการพิจารณาตามวงเงินงบประมาณ เป็นการพิจารณาตามประเภทสินค้าและบริการ ทั้งนี้ สินค้าและบริการที่ไม่มีความซับซ้อนมีมาตรฐาน จะจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบ e-Market สำหรับสินค้าและบริการที่มีความซับซ้อนต้องใช้เทคนิคเฉพาะอย่างจะจัดซื้อจัดจ้างผ่านระบบ e-Bidding ซึ่งทั้ง ๒ ระบบ ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการตามสัญญาจ้าง

๒.๓ การดำเนินการของกระทรวงการคลังเพิ่มเติมจากที่ได้แจ้งความเห็นไว้ตามข้อ ๒.๒ สรุปได้ดังนี้

๒.๓.๑ กำหนดแนวทางการเปิดเผยราคากลาง

กระทรวงการคลัง ได้กำหนดแนวทางการเปิดเผยราคากลางงานก่อสร้างของทางราชการ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ ถือปฏิบัติต่อไปแล้วตามหนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่ ๓๓๑๑.๓/ว ๙๐ ลงวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๓.๒ มาตรการควบคุม กำกับ ดูแล การปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙

คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) ได้กำหนดแนวทางปฏิบัติในการเสนอราคา ตามหนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ส่วนที่ ๓๓๑๑.๓/ว ๒๘๙ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๕ สรุปได้ดังนี้

(๑) การกำหนดหลักเกณฑ์การเสนอราคาขั้นต่ำ (Minimum Bid) โดยให้หน่วยงานที่จะจัดหาพัสดुकำหนดวงเงินการเสนอราคาขั้นต่ำแต่ละครั้งในอัตราร้อยละ ๐.๒ ของราคาสูงสุดของการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

(๒) ให้หน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุสังเกตพฤติกรรมของผู้เข้าเสนอราคาแต่ละรายว่า มีพฤติกรรมเข้าข่ายการสมยอมกันในการเสนอราคาหรือไม่ มีการแข่งขันราคากันอย่างแท้จริงหรือไม่

(๓) ให้ยกเลิกการอนุมัติผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้ผ่อนผันไว้ว่า "ในการดำเนินการคัดเลือกเบื้องต้นเพื่อหาผู้มีสิทธิเสนอราคา ในกรณีที่มีผู้มีสิทธิเสนอราคารายเดียว ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๙ (๔) หรือผู้มีสิทธิเสนอราคาเพียงรายเดียว เมื่อถึงเวลาเริ่มการเสนอราคา ตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ ข้อ ๑๐ (๑) โดยปกติให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานยกเลิก แต่ถ้าคณะกรรมการประกวดราคาตามโครงการเห็นว่า มีเหตุผลสมควรที่จะดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องยกเลิกการประกวดราคา ก็ให้คณะกรรมการฯ ต่ยรองกับผู้มีสิทธิเสนอราคารายนั้น แล้วเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณา" โดยให้ถือปฏิบัติตามระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๙ กล่าวคือ หากมีผู้มีสิทธิเสนอราคารายเดียว หรือผู้มีสิทธิเสนอราคาเพียงรายเดียวเมื่อถึงเวลาเริ่มการเสนอราคา ให้หน่วยงานที่จะจัดหาพัสดुक้ยกเลิกการประกวดราคาในครั้งนั้น และดำเนินการจัดหาใหม่

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒.๓.๓ การพัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ให้ส่วนราชการเปิดเผยข้อมูลราคากลางงานก่อสร้างที่เว็บไซต์ศูนย์ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (www.gprocurement.go.th) โดยกรมบัญชีกลางได้จัดทำปฏิบัติตามคู่มือการเปิดเผยข้อมูลราคากลางงานก่อสร้าง ในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งสามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ www.gprocurement.go.th หัวข้อข่าวจัดซื้อจัดจ้าง และหัวข้อดาวน์โหลดแนะนำ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (คณะกรรมการ ป.ป.ช.) ต่อไป และหากคณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นเป็นประการใด โปรดแจ้งกระทรวงการคลัง ทราบด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุภา ปิยะจิตติ)
รองปลัดกระทรวงการคลัง
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน
ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง
สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑
โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖