

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา จึงให้ข้อเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย โดยให้แต่ละหน่วยงานกลับไปศึกษาพันธกรณีที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานตัวเอง โดยวิเคราะห์ดังนี้

๑) แยกแยะกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพันธกรณีว่าเป็นกฎหมายอะไร

๒) ทบทวนว่าจะต้องปฏิรูปกฎหมายใดภายในปี ๒๕๕๖ เพื่อรับเสนอ

๓) กำหนดให้การแบ่งส่วนราชการของหน่วยงานของรัฐ ต้องมีหน่วยงานที่รับผิดชอบภารกิจอาเซียนโดยตรง และมีหน่วยงานกลางในการจัดทำและสนับสนุนข้อมูลตามพันธกรณีที่ประเทศไทยผูกพัน ต้องดำเนินการตามกฎหมายระหว่างประเทศ

๔) ให้หน่วยงานของรัฐทุกหน่วย แปลกฎหมายทุกฉบับที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อเผยแพร่หรือส่งเป็นฐานข้อมูลอาเซียนที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๕) เสนอกฎหมายให้ทันต่อการเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ซึ่งโดยกระบวนการปกติ การเสนอจากกระทรวงยุติธรรม ผ่านสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสภาผู้แทนราษฎร จะใช้เวลา ๘๐๐ วัน ต่อ ๑ ฉบับ ซึ่งอาจไม่ทัน จึงเสนอแนะให้

- รวบรวมกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับพันธกรณี แล้วออกกฎหมายกลางที่แก้ไขทุกฉบับ
- ประสานงานกับรัฐสภาจัดทำกฎหมายพวง โดยพิจารณาในคราวเดียว แต่แก้ไขเป็นรายฉบับ
- ไม่ใช้การพิจารณาตามระบบปกติซึ่งล่าช้า แต่ให้ลดขั้นตอนและเร่งรัดขึ้น
- จัดทำเป็นตัวชั่วคราวเพื่อให้รางวัลหรือสร้างแรงจูงใจในการเร่งรัดการแก้ไขกฎหมาย

การแก้ไขกฎหมาย ในทางปฏิบัติไม่จำเป็นต้องแก้ไขเฉพาะ พรบ. หรือกฎหมายลูก แม้กระทั่งกฎกระทรวง กฎระเบียบ และประกาศต่างๆ ก็สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเป้าหมายและมาตรการภายใต้แผนการจัดตั้งประชาคมการเมืองและความมั่นคงอาเซียน (APSC Blueprint) และแผนการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASCC Blueprint) ส่วนใหญ่จะเป็นลักษณะของความร่วมมือและกลไกต่างๆ ซึ่งอาจไม่เป็นพันธกรณี แต่เป็นการส่งเสริมและยกระดับความร่วมมือให้ได้มาตรฐานมากขึ้น แม้จะมีหรือไม่มีผลทางกฎหมาย แต่ก็ขอให้หน่วยงานพิจารณาด้วย หรือบางเรื่องที่ไม่ได้กำหนดใน Blueprint ก็อาจมีเรื่องที่ต้องคิดหรือมองไปไกลกว่าปี ๒๕๕๘ ว่าควรจะมีกฎหมายใดที่จะมาขับเคลื่อนประชาคมอาเซียนเพิ่มขึ้น

๒.๓ ในช่วงบ่าย ฝ่ายเลขานุการฯ ได้เปิดเวทีให้นักกฎหมายจากหน่วยราชการได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นในการประมวลกฎหมาย/กฎระเบียบที่จำเป็นต้องได้รับการปรับปรุงหรือตราขึ้นใหม่เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน และอธิบายให้ทราบถึงวิธีการกรอกแบบฟอร์มที่แสดงมาตรการที่ต้องดำเนินการภายใต้ประชาคมทั้ง ๓ เสา โดยให้ทุกหน่วยราชการพิจารณามาตรการที่เกี่ยวข้องในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง ระบุถึงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และการดำเนินการที่จะปรับปรุงหรือตรากฎหมายใหม่เพื่อรองรับมาตรการนั้นๆ (หัวข้อพิจารณาปรากฏตามแบบฟอร์มที่แนบ) นำส่ง กต.ภายในวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๖

ข้อพิจารณา

สพต. ขอเสนอเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๑) จัดประชุมระหว่าง สพต.และ กกร. เพื่อพิจารณามาตรการที่ กปส.เป็นเจ้าของเรื่อง และพิจารณาถึงการดำเนินการด้านกฎหมายที่จะสนับสนุนให้มาตรการที่รับผิดชอบบรรลุเป้าหมาย

๒) นำเข้าที่ประชุมผู้บริหารประจำเดือนเมษายน ๒๕๕๖ เพื่อพิจารณาก่อนนำส่ง กต.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการ ทั้งนี้ สพต.จะได้แจ้งเวียนทางอินเทอร์เน็ตและเว็บไซต์ ศูนย์ข้อมูลข่าวสารอาเซียน (www.aseanhai.net) เพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ของ กปส. ได้รับทราบอีกทางหนึ่ง เพื่อเป็นข้อมูลด้านกิจกรรมอาเซียน ซึ่งอาจเกี่ยวข้องกับหน่วยงานต่างๆ ต่อไปในอนาคต

Qm...

(นางอุษณีย์ ศรีธัญรัตน์)

ผอ.สพต

Q 7

(นางสาวอัมพวัน เจริญกุล)

ร.อปส.

- 2 เม.ย. 2556

- ดำเนินการตามเสนอ

[Signature]

(นายธีระพงษ์ โสดาศรี)

อปส.

- ๙ เม.ย. ๒๕๕๖

*เรียน ผอ. สอ.อาเซียน
เพื่อโปรดดำเนินการ*

Qm...

(นางอุษณีย์ ศรีธัญรัตน์)

ผอ.สพต.

๑๐ เม.ย. ๒๕๕๖

สพต. วันที่ 10. เม.ย. 56 เวลา 13.58

1232
ร.อปส. (นางสาวอัมพวัน เจริญกุล).....

- 2 เม.ย. 2556

๒๒๐๖
อปส. (นายธีระพงษ์ โสดาศรี).....

๓ - เม.ย. ๒๕๕๖