



บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ
 เลขที่ 44362
 วันที่ 11 มิ.ย. 56
 15.56 น.

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๒๑๘๘

ที่ นร ๐๑๑๑/ว ๕๙๕๒ วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๖

เรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สอง และแนวโน้มปี ๒๕๕๖

๑) เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สอง และแนวโน้มปี ๒๕๕๖ เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ ซึ่งที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ได้ลงมติว่า

๑. รับทราบภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สอง และแนวโน้มปี ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

๒. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ และกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วงเงินทั้งสิ้น ๑๗๐,๔๗๕.๐๒๗ ล้านบาท ภายในไตรมาสที่ ๓ และ ๔ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไปด้วย ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ (เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖)

รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๐ ลงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายมล สุขสมบุรณ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๒) เรียน รปส.(นายไพฑูรย์ฯ)

เพื่อโปรดทราบ เกี่ยวกับเรื่องนี้ เห็นสมควรเวียนแจ้ง
 ให้ทุกหน่วยงานทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายเสมอ นิมเงิน)

สนก.

๕ ก.ย. ๕๖

๓)

- ทราบ
- ดำเนินการตามเสนอ

๔)

ที่ นร ๐๒๐๑.๐๑/ว ๓๗๐๓

เรียน ผอ.สำนัก.,ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน
 เพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นายวัฒนมา เว็นกมล)ร.จนก. ๑๑.๖.๕๖

รปส. (นายไพฑูรย์ ทิรัญประดิษฐ์) ๕ ก.ย. ๒๕๕๖

(นายไพฑูรย์ ทิรัญประดิษฐ์)

รปส.

๕-๖ ก.ย. ๒๕๕๖

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๔๐



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขรับ จ๗๓/สค
วันที่ ๒๗ ส.ค. ๕๖
เวลา ๐๙.๒๓ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สอง และแนวโน้มปี ๒๕๕๖

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๓๒ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๕๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๓/๕๒๓๐ ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๕๖

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖) เกี่ยวกับเรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ
การใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทย
ไตรมาสที่สอง และแนวโน้มปี ๒๕๕๖ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ลงมติว่า

๑. รับทราบภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สอง และแนวโน้มปี ๒๕๕๖ ตามที่สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

๒. เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖
และกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงเดือนตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๕๖ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ
เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ วงเงินทั้งสิ้น ๑๗๐,๔๗๕.๐๒๗ ล้านบาท
ภายในไตรมาสที่ ๓ และ ๔ ของปี พ.ศ. ๒๕๕๖ และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้แล้วเสร็จโดยเร็วต่อไปด้วย ตามนัยมติ
คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๕๖ (เรื่อง มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ
ในกำกับดูแลทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔ (PS027/แวมุกดา) www.cabinet.thaigov.go.th

๐๘๓๖๘๘ กลางสท๗๔

๐๘๓๖๘๘ กลางสท๗๔

เจ้าหน้าที่ วิ. ครานันท์ โงะงะ และคณะ

สำเนา



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/ ๕พม๐

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สอง และแนวโน้มปี ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สอง และแนวโน้มปี ๒๕๕๖

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สอง และแนวโน้มปี ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ โดยเรื่องที่เสนอ ดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. สาระสำคัญ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เผยแพร่ตัวเลขผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สอง และแนวโน้มปี ๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๖ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

๑.๑ ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สองของปี ๒๕๕๖

เศรษฐกิจไทยในไตรมาสสองของปี ๒๕๕๖ ขยายตัวร้อยละ ๒.๘ เทียบกับ ร้อยละ ๕.๔ ในไตรมาสแรก การขยายตัวในด้านการใช้จ่าย มีปัจจัยสนับสนุนจากการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน แม้ว่าจะชะลอลงจากไตรมาสก่อนหน้าตามฐานที่สูงขึ้น ในขณะที่การส่งออกหดตัว เนื่องจากได้รับผลกระทบจากเศรษฐกิจโลกและการแข็งค่าของเงินบาท ในด้านการผลิต มีปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของสาขาโรงแรมและภัตตาคาร อสังหาริมทรัพย์ การค้าปลีกค้าส่ง และการเงิน การขยายตัวของเศรษฐกิจเมื่อเปรียบเทียบกับไตรมาสแรกของปี ๒๕๕๖ และปรับผลของฤดูกาลออก หดตัวร้อยละ ๐.๓ รวมครึ่งปีแรก เศรษฐกิจไทยขยายตัวร้อยละ ๔.๑

๑.๑.๑ การใช้จ่ายภาคครัวเรือน ขยายตัวร้อยละ ๒.๔ ชะลอลงจาก ร้อยละ ๔.๔ ในไตรมาสก่อน เนื่องจากฐานการขยายตัวที่สูงขึ้นและการลดลงของแรงส่งจากมาตรการคืนภาษีให้กับผู้ซื้อรถยนต์คันแรก โดยค่าใช้จ่ายในหมวดสินค้าคงทนชะลอลงตามการชะลอลงของการจำหน่ายรถยนต์นั่งจากการขยายตัวร้อยละ ๑๒.๘ ในไตรมาสแรกเป็นร้อยละ ๕.๒ ในไตรมาสนี้ และปริมาณการจำหน่ายรถจักรยานยนต์หดตัวร้อยละ ๘.๑ เช่นเดียวกับการบริโภคสินค้าในหมวดอื่นๆ ซึ่งขยายตัวในอัตราที่ชะลอลงตามรายได้เกษตรกรที่ยังฟื้นตัวอย่างช้าๆ และการลดลงของรายได้จากการส่งออกในรูปแบบเงินบาท ในขณะที่ดัชนีความเชื่อมั่นผู้บริโภคเกี่ยวกับภาวะเศรษฐกิจโดยรวมอยู่ที่ระดับ ๗๒.๘ ลดลงจากระดับ ๗๓.๘ ในไตรมาสก่อนหน้า รวมครึ่งปีแรกของปี การใช้จ่ายภาคครัวเรือนขยายตัวร้อยละ ๓.๔

๑.๑.๒ การลงทุนรวม ขยายตัวร้อยละ ๔.๕ เทียบกับการขยายตัว ร้อยละ ๕.๘ ในไตรมาสแรก เนื่องจากฐานที่สูงของการลงทุนในหมวดเครื่องมือเครื่องจักร โดยการลงทุนภาคเอกชนขยายตัวร้อยละ ๑.๙ ชะลอลงจากการขยายตัวร้อยละ ๒.๙ ในไตรมาสแรก ตามการชะลอลง

/ของการลงทุน...

ของการลงทุนในเครื่องมือเครื่องจักร แต่การลงทุนในหมวดก่อสร้างขยายตัวต่อเนื่องร้อยละ ๗.๑ อย่างไรก็ตาม การลงทุนใหม่มีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดี สะท้อนจากยอดขอรับการส่งเสริมการลงทุนผ่าน BOI ที่เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๒ คิดเป็นมูลค่าเงินลงทุน ๓๕.๘ พันล้านบาท ส่วนการลงทุนภาครัฐขยายตัวในเกณฑ์สูง ร้อยละ ๑๔.๘ แม้จะชะลอตัวลงเมื่อเทียบกับการขยายตัวร้อยละ ๑๘.๘ ในไตรมาสก่อนหน้า รวมครึ่งแรกของปี การลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ ๕.๑

๑.๑.๓ การส่งออก มูลค่าการส่งออกสินค้าอยู่ที่ ๕๕,๕๖๓ ล้านดอลลาร์ สรอ. (๑,๖๖๒,๑๓๗ ล้านบาท) หดตัวร้อยละ ๑.๙ เทียบกับการขยายตัวร้อยละ ๔.๕ ในไตรมาสแรก เนื่องจากได้รับผลกระทบจากความล่าช้าในการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกและการแข็งค่าของเงินบาท สินค้าส่งออกที่ขยายตัว ได้แก่ ยานยนต์ (ร้อยละ ๑๒.๒) เพอร์นิเจอร์และชิ้นส่วน (ร้อยละ ๘.๕) ผลิตภัณฑ์โลหะ (ร้อยละ ๖.๖) และเคมีภัณฑ์ (ร้อยละ ๑๐) ในขณะที่มูลค่าการส่งออกสินค้าเกษตรสำคัญหดตัว เช่น ข้าว (ร้อยละ ๑๔) ยางพารา (ร้อยละ ๑๖.๘) และมันสำปะหลัง (ร้อยละ ๘.๓) การส่งออกไปตลาดหลัก เช่น สหรัฐอเมริกา สหภาพยุโรป (๑๕) และญี่ปุ่น หดตัวร้อยละ ๓.๕ ร้อยละ ๕.๒ และร้อยละ ๖.๒ ตามลำดับ แต่การส่งออกไปยังอาเซียน (๙) ชองกง และออสเตรเลียขยายตัวร้อยละ ๒.๕ ร้อยละ ๗.๘ และร้อยละ ๑๖.๓ ตามลำดับ เมื่อคิดในรูปของเงินบาท มูลค่าการส่งออกหดลงร้อยละ ๖.๓ รวมครึ่งแรกของปี มูลค่าการส่งออกสินค้าในรูปเงินดอลลาร์ สรอ. ขยายตัวร้อยละ ๑.๒ ในขณะที่มูลค่าการส่งออกในรูปเงินบาทหดลงร้อยละ ๓

๑.๑.๔ ภาคเกษตรกรรมขยายตัวร้อยละ ๐.๑ ชะลอตัวลงจากร้อยละ ๐.๘ ในไตรมาสแรก เนื่องจากการหดตัวของผลผลิตข้าวเปลือกนาปรังซึ่งประสบปัญหาภัยแล้ง และการลดลงของผลผลิตประมงเนื่องจากการระบาดของโรคตายด่วนในกุ้ง (Early Mortality Syndrome : EMS) ที่ยังมีผลกระทบต่อการผลิตอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตามราคาสินค้าเกษตรขยายตัวเป็นครั้งแรกในรอบ ๗ ไตรมาส โดยเฉพาะราคามันสำปะหลัง กลุ่มไม้ผล ปศุสัตว์ และประมง ส่งผลให้รายได้เกษตรกรเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๘ รวมครึ่งแรกของปี ภาคเกษตรกรรมขยายตัวร้อยละ ๐.๔

๑.๑.๕ ภาคอุตสาหกรรมหดตัวร้อยละ ๑ เทียบกับการขยายตัวร้อยละ ๔.๙ ในไตรมาสแรก สอดคล้องกับการหดตัวของดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมที่มีสัดส่วนการส่งออกมากกว่า ร้อยละ ๖๐ ร้อยละ ๑๓.๘ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลก และเงินบาทแข็งค่า อย่างไรก็ตาม ดัชนีผลผลิตอุตสาหกรรมที่มีสัดส่วนการส่งออกระหว่างร้อยละ ๓๐ - ๖๐ ขยายตัวร้อยละ ๘.๖ โดยได้รับปัจจัยสนับสนุนหลักจากการขยายตัวของอุตสาหกรรมยานยนต์ ทั้งนี้ อัตราการใช้กำลังการผลิตเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๖๓.๔ เทียบกับร้อยละ ๖๕.๒ ในไตรมาสที่สองของปี ๒๕๕๕ รวมครึ่งแรกของปี ภาคอุตสาหกรรมขยายตัวร้อยละ ๒

๑.๑.๖ ภาคการก่อสร้างขยายตัวร้อยละ ๕ ชะลอตัวลงจากร้อยละ ๑๐.๕ ในไตรมาสแรก เนื่องจากการชะลอตัวของการก่อสร้างภาครัฐ แต่การก่อสร้างภาคเอกชนขยายตัวดี ต่อเนื่องร้อยละ ๗.๑ สอดคล้องกับการเพิ่มขึ้นของปริมาณการจำหน่ายปูนซีเมนต์และผลิตภัณฑ์เหล็ก ร้อยละ ๑๐.๖ และร้อยละ ๒๒ ตามลำดับ ในขณะที่การก่อสร้างภาครัฐขยายตัวร้อยละ ๒.๔ รวมครึ่งแรกของปี ภาคการก่อสร้างขยายตัวร้อยละ ๗.๖

๑.๑.๗ สาขาโรงแรมและภัตตาคารขยายตัวสูงร้อยละ ๑๔.๒ ต่อเนื่องจากร้อยละ ๑๔.๘ ในไตรมาสแรก ตามจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติที่อยู่ในเกณฑ์สูง ๕.๙ ล้านคน ขยายตัวเร่งขึ้นเป็นร้อยละ ๒๑.๓ จากร้อยละ ๑๘.๙ ในไตรมาสแรก ทำให้มีรายรับจากการท่องเที่ยว ๒.๗๘ แสนล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๗.๘ ในขณะที่อัตราการเข้าพักเฉลี่ยอยู่ที่ร้อยละ ๖๐ รวมครึ่งแรกของปี สาขาโรงแรมและภัตตาคารขยายตัวร้อยละ ๑๔.๕

๑.๒ แนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๕๖

สศช. คาดว่าเศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๕๖ จะขยายตัวร้อยละ ๓.๘ - ๔.๓ ปรับลดจากร้อยละ ๔.๒ - ๕.๒ ในการประมาณการครั้งก่อนหน้า โดยคาดว่า การส่งออกจะขยายตัวร้อยละ ๕ การบริโภคและการลงทุนรวมขยายตัวร้อยละ ๒.๖ และร้อยละ ๖ ตามลำดับ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปอยู่ในช่วงร้อยละ ๒.๓ - ๒.๘ และบัญชีเดินสะพัดเกินดุลร้อยละ ๐.๓ ของ GDP โดยมีปัจจัยสนับสนุนและปัจจัยเสี่ยง ดังนี้

๑.๒.๑ ปัจจัยสนับสนุน

๑) การปรับตัวดีขึ้นของพลวัตทางเศรษฐกิจ ในไตรมาสแรก ของปี ๒๕๕๖ เศรษฐกิจไทยหดตัวร้อยละ ๑.๗ (%QoQ SA.) เมื่อเทียบกับไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๕ แสดงถึงการลดลงอย่างรวดเร็วของพลวัตทางเศรษฐกิจที่เกิดจากการชะลอของเศรษฐกิจโลกและผลจากการแข็งค่าของเงินบาทซึ่งส่งผลกระทบต่อการผลิตของอุตสาหกรรมเพื่อการส่งออก รวมทั้งแรงส่งจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจที่เริ่มปรับตัวลดลง อย่างไรก็ตาม ในไตรมาสที่สอง อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจ เมื่อเทียบกับไตรมาสก่อนหน้า หดตัวช้าลงเป็นร้อยละ ๐.๓ แสดงถึงการเริ่มปรับตัวดีขึ้นของพลวัตทางเศรษฐกิจ ดังนั้น การฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกและการส่งออกที่มีแนวโน้มชัดเจนมากขึ้นในช่วงครึ่งปีหลังคาดว่าจะส่งผลให้อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจเมื่อเทียบกับไตรมาสก่อนหน้าปรับตัวดีขึ้นตามลำดับ

๒) การดำเนินการตามกรอบการรักษาเสถียรภาพเศรษฐกิจไทย ในปี ๒๕๕๖ ที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และการดำเนินมาตรการสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจอย่างมีเสถียรภาพตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๖ ซึ่งจะช่วยสนับสนุนการขยายตัวเศรษฐกิจในครึ่งหลังของปี

๓) ปัจจัยพื้นฐานด้านการลงทุนและความเชื่อมั่นทางเศรษฐกิจ ยังอยู่ในเกณฑ์ดี แม้ว่าการร่งนำเข้าสู่สินค้าทุนในช่วงไตรมาสที่สองของปี ๒๕๕๕ จะส่งผลให้การลงทุน ในหมวดเครื่องจักรอุปกรณ์ในไตรมาสที่สองของปี ๒๕๕๖ ชะลอตัวลงและส่งผลให้การขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชนโดยภาพรวมต่ำกว่าการคาดการณ์ก็ตาม แต่ปัจจัยพื้นฐานทางด้านการลงทุน ในช่วงครึ่งปีหลังยังอยู่ในเกณฑ์ดี โดยเฉพาะอัตราดอกเบี้ยที่ยังมีแนวโน้มทรงตัวอยู่ในระดับต่ำ และการขยายตัวของมูลค่าโครงการที่ได้รับอนุมัติส่งเสริมการลงทุนจาก BOI ร้อยละ ๑๑๙.๙ ในปี ๒๕๕๕ และร้อยละ ๓๓.๑ ในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๕๖ ซึ่งคาดว่าจะมีการทยอยก่อสร้างและลงทุนในปี ๒๕๕๖ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งความเชื่อมั่นของนักลงทุนต่างชาติที่มีต่อเศรษฐกิจไทยยังอยู่ในเกณฑ์ดี

๔) แรงกดดันด้านอัตราเงินเฟ้อและอัตราดอกเบี้ยที่ยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำและเอื้ออำนวยต่อการฟื้นตัวของอุปสงค์ภายในประเทศ อัตราเงินเฟ้อทั่วไปและอัตราเงินเฟ้อพื้นฐานยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำและชะลอตัวลงต่อเนื่องจากร้อยละ ๓.๔ และร้อยละ ๑.๖ ในเดือนมกราคม เป็นร้อยละ ๒.๐ และร้อยละ ๐.๙ ในเดือนกรกฎาคม ตามลำดับ ซึ่งเป็นอัตราเงินเฟ้อทั่วไปที่ต่ำสุดในรอบ ๔๒ เดือน และเอื้ออำนวยต่อการดำเนินนโยบายการเงินแบบผ่อนคลายเป็นพิเศษอย่างต่อเนื่องเพื่อสนับสนุนการฟื้นตัวและการขยายตัวของอุปสงค์ในประเทศ

๕) ภาคการท่องเที่ยวยังมีแนวโน้มที่จะขยายตัวในเกณฑ์สูง ในช่วงครึ่งปีแรกมีจำนวนนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทยทั้งสิ้น ๑๒.๗ ล้านคน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๐.๐ โดยมีจำนวนนักท่องเที่ยวเฉลี่ยต่อเดือนถึง ๒.๔๑ ล้านคน สูงสุดเป็นประวัติการณ์ ในช่วงที่เหลือของปีการท่องเที่ยวยังมีแนวโน้มที่จะขยายตัวในเกณฑ์สูงตามปัจจัยพื้นฐานด้านการท่องเที่ยวที่ยังอยู่ในเกณฑ์ดี ทำให้กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาปรับเพิ่มเป้าหมายจำนวนนักท่องเที่ยวในปี ๒๕๕๖ จากเดิม ๒๔.๓ ล้านคน เป็น ๒๖.๐ ล้านคน และ สศช. ปรับเพิ่มจาก ๒๔.๗ ล้านคน เป็น ๒๖.๒ ล้านคน

๑.๒.๒ ปัจจัยเสี่ยงที่ควรระมัดระวัง

๑) ความล่าช้าในการฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลก การเปลี่ยนแปลงของค่าเงินสกุลหลักและการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีน แม้ว่าเศรษฐกิจกลุ่มประเทศยูโรโซน มีแนวโน้มฟื้นตัวชัดเจนมากขึ้นในช่วงครึ่งหลังของปีแต่เงินสกุลยูโรยังคงอยู่ภายใต้แรงกดดันของการอ่อนค่าเช่นเดียวกับญี่ปุ่น ซึ่งเศรษฐกิจมีแนวโน้มปรับตัวดีขึ้น แต่การดำเนินมาตรการขยายปริมาณเงินจนกว่าจะบรรลุเป้าหมายอัตราเงินเฟ้อร้อยละ ๒ มีแนวโน้มที่จะสร้างแรงกดดันให้เงินเยนอ่อนค่าอย่างต่อเนื่อง ในขณะที่จีนยังอยู่ในช่วงการปรับสมดุลทางเศรษฐกิจและการลดแรงกดดันจากปัญหาในภาคการเงินซึ่งจะส่งผลให้เศรษฐกิจอยู่ในช่วงของการชะลอตัว เงื่อนไขดังกล่าวทำให้การฟื้นตัวของเศรษฐกิจโลกในช่วงครึ่งหลังของปียังเป็นไปอย่างช้าๆ และเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวของการส่งออก

๒) ข้อจำกัดจากฐานการขยายตัวที่สูงขึ้นและการลดลงของแรงส่งจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐ ในช่วงครึ่งหลังของปี ๒๕๕๕ การลงทุนและการบริโภคภาคเอกชนขยายตัวในเกณฑ์สูง โดยเฉพาะการนำเข้าเครื่องจักรอุปกรณ์และการก่อสร้างเพื่อทดแทนความเสียหายจากภาวะน้ำท่วมซึ่งจะเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชนในปี ๒๕๕๖ และการบริโภคสินค้าคงทนซึ่งได้รับแรงส่งจากมาตรการคืนภาษีให้กับผู้ซื้อรถยนต์คันแรกและส่งผลให้ปริมาณการจำหน่ายรถยนต์ในไตรมาสที่สามและไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๕ สูงถึง ๓๗๗,๓๙๓ คัน และ ๓๙๙,๖๙๗ คัน ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม แรงส่งจากมาตรการรถยนต์คันแรกเริ่มลดลง ซึ่งจะเห็นได้จากการลดลงของปริมาณการจำหน่ายรถยนต์เป็น ๓๙๘,๑๔๒ คัน ในไตรมาสแรก และ ๓๒๗,๕๔๓ คัน ในไตรมาสที่สองของปี ๒๕๕๖ เงื่อนไขดังกล่าวมีแนวโน้มที่จะเป็นข้อจำกัดต่อการขยายตัวของการบริโภคภาคเอกชนในช่วงครึ่งหลังของปี

๓) การดำเนินการตามแผนการลงทุนของภาครัฐมีแนวโน้มที่จะล่าช้ากว่าการคาดการณ์ ทั้งการลงทุนภายใต้แผนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำวงเงิน ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาทที่จะต้องผ่านขั้นตอนการจัดทำประชาพิจารณ์ตามคำพิพากษาของศาลปกครองกลาง และแผนการลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐาน ๒ ล้านล้านบาท ที่ยังอยู่ในขั้นตอนของการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของประเทศ พ.ศ. และแม้ว่ากฎหมายดังกล่าวจะสามารถประกาศใช้ได้ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๕๖ ก็ตาม แต่จากการประเมินล่าสุดพบว่ามีความพร้อมสำหรับการเบิกจ่ายในช่วงที่เหลือของปีประมาณ ๖,๖๐๐ ล้านบาท และยังมีความเสี่ยงที่การประกาศใช้กฎหมายดังกล่าวจะมีความล่าช้าออกไป

๔) ความเสี่ยงด้านความขัดแย้งและเสถียรภาพทางการเมืองในประเทศ ข้อจำกัดในการขยายตัวของการส่งออกและการบริโภคภาคครัวเรือนทำให้การขยายตัวของเศรษฐกิจในช่วงครึ่งปีหลังยังต้องพึ่งพิงการขยายตัวของการลงทุนและภาคการท่องเที่ยวซึ่งยังมีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ที่น่าพอใจ อย่างไรก็ตาม การขยายตัวของการลงทุนและการท่องเที่ยวมีความอ่อนไหวต่อสถานการณ์ทางการเมืองในประเทศซึ่งเป็นความเสี่ยงสำคัญต่อการขยายตัวของภาคเศรษฐกิจดังกล่าว

๑.๓ ประเด็นการบริหารนโยบายเศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๕๖

เศรษฐกิจไทยในครั้งแรกของปียังคงขยายตัวต่ำกว่าศักยภาพ ในช่วงครึ่งปีหลัง การขยายตัวของอุปสงค์ในประเทศยังมีข้อจำกัดจากฐานการขยายตัวที่สูงขึ้นและการลดลงของแรงส่งจากมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐ ในขณะที่การขยายตัวของการส่งออกยังมีข้อจำกัดจากการฟื้นตัวอย่างช้าๆ ของเศรษฐกิจโลกและการชะลอตัวของเศรษฐกิจจีนซึ่งเป็นความเสี่ยงสำคัญที่จะทำให้การขยายตัวของการส่งออกต่ำกว่าประมาณการ และแม้ว่าแรงกดดันด้านการแข่งค่าของเงินบาทจะลดลงจากครึ่งปีแรก แต่อัตราแลกเปลี่ยนแท้จริงเมื่อเทียบกับประเทศคู่ค้ายังคงมีแนวโน้มที่จะอยู่ในระดับแข่งค่าและสร้าง

แรงกดดันต่อขีดความสามารถในการแข่งขันด้านราคาของสินค้าไทยทั้งในระยะสั้นและระยะปานกลาง ดังนั้น การบริหารเศรษฐกิจในช่วงที่เหลือของปีจึงควรให้ความสำคัญกับการดำเนินมาตรการเพื่อรักษา อัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะสั้นควบคู่ไปกับการดำเนินนโยบายเพื่อสร้างขีดความสามารถ การแข่งขันในระยะยาว ประกอบด้วย

๑.๓.๑ การเร่งรัดดำเนินมาตรการสนับสนุนการขยายตัวทาง เศรษฐกิจอย่างมีประสิทธิภาพตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 6 สิงหาคม 2556 ให้สามารถสนับสนุนการ ขยายตัวทางเศรษฐกิจในครึ่งหลังของปี โดยเฉพาะในไตรมาสสุดท้ายซึ่งการขยายตัวทางเศรษฐกิจมี ข้อจำกัดจากฐานการขยายตัวที่สูง ซึ่งสามารถรองรับโดยมาตรการด้านการใช้จ่ายภาครัฐที่สามารถ ดำเนินการในระยะสั้น โดยเฉพาะ (1) การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณปี 2556 และไตรมาสแรกของปี 2557 (2) การเร่งรัดเบิกจ่ายงบประมาณเหลือปี (3) การเร่งรัดการเบิกจ่ายขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น (4) การเร่งรัดการเบิกจ่ายของกองทุนนอกงบประมาณ รวมทั้งมาตรการสนับสนุนการส่งออก สินค้าและบริการ โดยเฉพาะการเร่งส่งเสริมการส่งออกสินค้าไปยังตลาดที่มีศักยภาพซึ่งรวมถึงการค้า ขยายแดนที่ยังต้องให้ความสำคัญกับการอำนวยความสะดวกต่อการส่งออก ตลอดจนการเตรียมความพร้อม ให้กับมาตรการด้านการสนับสนุนการบริโภคและการลงทุนภาคเอกชน

๑.๓.๒ การเร่งรัดให้เม็ดเงินที่ได้รับการอนุมัติส่งเสริมการลงทุน ให้สามารถดำเนินโครงการลงทุนได้โดยเร็ว เพื่อสนับสนุนการขยายตัวของการลงทุนภาคเอกชน ในช่วงครึ่งปีหลังที่ยังมีข้อจำกัดจากฐานการขยายตัวที่สูงขึ้น

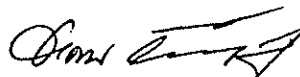
๑.๓.๓ การเตรียมความพร้อมของโครงการลงทุนภายใต้แผนการบริหาร จัดการทรัพยากรน้ำ และแผนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้โครงการลงทุนที่มีความพร้อม สามารถเริ่มดำเนินการและสร้างแรงขับเคลื่อนทางเศรษฐกิจได้ในไตรมาสสุดท้ายของปี ตลอดจนสร้างความมั่นใจ ให้กับนักลงทุนและเพิ่มศักยภาพการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระยะยาว

๑.๓.๔ การดำเนินมาตรการส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างต่อเนื่อง เพื่อกระตุ้นตลาดการท่องเที่ยวและขับเคลื่อนภาคการท่องเที่ยวให้สามารถขยายตัวได้อย่างต่อเนื่อง โดยพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทั้งที่มีอยู่เดิมและแหล่งท่องเที่ยวใหม่เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพ และยกระดับคุณภาพการให้บริการให้ได้มาตรฐานเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มด้านการท่องเที่ยว รวมทั้งสร้างความ มั่นใจแก่นักท่องเที่ยวโดยการดูแลความปลอดภัยอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ และแก้ไขปัญหาการเอา เบียดนักท่องเที่ยงให้เกิดผลโดยเร็ว

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๓๐๗ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๘๒
E-mail wichayayuth@nesdb.go.th

อำนาจถูกต้อง

