



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองกฎหมายและระเบียบ โทร. ๐๒-๖๑๘๒๓๒๓ ต่อ ๑๐๒๗
 ที่ นร ๐๒๐๔.๐๒/๕๑๘ วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๖
 เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญที่เห็นควรแจ้งเวียน

๑) เรียน อปส. ผ่าน รปส. (นายไพฑูรย์ หิรัญประดิษฐ์)

ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี (ข่าวทำเนียบรัฐบาล) ซึ่งแจ้งเวียนไปยังกระทรวง ทบวง กรม ต่างๆ เผยแพร่ให้ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดของกระทรวง ต่างๆ ได้รับทราบเป็นประจำทุกวันอังคาร เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการประชุมของ คณะรัฐมนตรี นั้น

กกร. ได้ตรวจสอบแล้ว มีมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ ประจำวันที่ วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖ ที่เกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบดังรายละเอียดที่ได้ส่งมาพร้อมนี้ ในการนี้เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการ กกร. จักได้ตรวจสอบและรวบรวมนำเสนอเป็นประจำทุกเดือนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งเวียนให้ส่วนราชการในสังกัดทราบต่อไป

(นายยุทธนา เทียมพงศ์)

อกร.

(นายไพฑูรย์ หิรัญประดิษฐ์)

รปส.

๓๐ ส.ค. ๒๕๕๖

๒) - ทราบ
 - ดำเนินการตามเสนอ

(นายอนันต์ จันทร์จ)

อปส.
 ๕ ก.ย. ๒๕๕๖

๒) ที่ นร ๐๒๐๓.๐๑/๑๗๐๙

เรียน ผอ.สำนัก.,ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบ

(นายจันทน์ จันทร์จ)

ร.อนก.

๕ ส.ก.ย. ๒๕๕๖

๓) เรียน ลมก.

(นายยุทธนา เทียมพงศ์)

อกร.

รปส. (นายไพฑูรย์ หิรัญประดิษฐ์) ๓๗๗๕ อปส. (นายอนันต์ จันทร์จ) ๕๑๓๖

๒๗ ส.ค. ๒๕๕๖

๒ ก.ย. ๒๕๕๖

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญ ประจำปี เดือน สิงหาคม ๒๕๕๖

วัน เดือน ปี	เรื่อง	สาระสำคัญโดยสรุป
วันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๖	๕. เรื่อง รายงานการพัฒนาระบบราชการไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕	๕. เรื่อง รายงานการพัฒนาระบบราชการไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบรายงานการพัฒนาบบราชการไทย ประจำปี ๒๕๕๕ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้นำเสนอสรุปแทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป สาระสำคัญของเรื่อง รายงานการพัฒนาบบราชการไทย ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ๑. ภาพรวมของระบบราชการ ๑.๑ หน่วยงานของรัฐ ประเภทที่ ๑ ส่วนราชการ มีหน่วยงานในส่วนกลาง รวม ๑๗๗ หน่วยงาน (๒๐ กระทรวง ๑๕๗ กรม) ส่วนภูมิภาค รวม ๙๕๔ หน่วยงาน (๗๖ จังหวัด ๘๗๘ อำเภอ) ส่วนท้องถิ่น รวม ๗,๘๕๓ หน่วยงาน (องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๖ แห่ง เทศบาล ๒,๐๘๒ แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล ๕,๖๙๓ แห่ง และ กทม. และเมืองพัทยา) ประเภทที่ ๒ รัฐวิสาหกิจ ๕๘ แห่ง ประเภทที่ ๓ องค์การมหาชน ๖๘ หน่วยงาน ประเภทที่ ๔ หน่วยงานของรัฐรูปแบบอื่น (หน่วยธุรการขององค์กรของรัฐที่เป็นอิสระ กองทุนที่เป็นนิติบุคคล และหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ) ๑.๒ กำลังคนภาครัฐในฝ่ายพลเรือนทั้งข้าราชการและบุคลากรประเภทอื่น จำนวน ๒,๗๒๔,๓๓๕ คน ๑.๓ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ จำนวน ๒,๓๘๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบบุคลากรจำนวน ๕๔๗,๖๙๐.๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๓.๐ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมด อย่างไรก็ตาม ยังมีส่วนบุคลากรภาครัฐบางส่วนปรากฏ

		อยู่ในงบรายจ่ายอื่น ทำให้ค่าใช้จ่ายบุคลากรภาครัฐในงบบุคลากรต่ำกว่าความเป็นจริง ๑.๔ สโมสรภคินะในการแข่งขันของระบบราชการไทยเชิงเปรียบเทียบ (๑) ความเป็นประเทศที่เอื้อต่อการลงทุนประกอบธุรกิจ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๑๗ จาก ๑๘๓ ประเทศ ในส่วนภาวะธรรมาภิบาลพบว่ามิติประสิทธิภาพของรัฐบาลและมีดัชนีภาพของมาตรการควบคุมยังคงอยู่ใน Perceptile Rank ที่ ๕๐-๗๕ ความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยพบว่า อยู่ในอันดับที่ ๓๐ จาก ๕๙ ประเทศ ดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย อยู่ในอันดับที่ ๘๘ จาก ๑๗๖ ประเทศ (ค่าดัชนี ๓๗ หรือ ๓๗ ในฐานคะแนนแบบเต็ม) ซึ่งปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๘๐ จาก ๑๘๓ ประเทศ (ค่าดัชนี ๓.๔) อย่างไรก็ตามหากพิจารณาจากค่าดัชนีเปรียบเทียบปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ด้วยฐานคะแนนที่เท่ากันแล้ว จะพบว่าค่าดัชนีเพิ่มขึ้น ๐.๓ คะแนน โดยประเทศที่มีค่าดัชนีสูงหมายถึง ประเทศที่มีการคอร์รัปชันน้อยที่สุด และประเทศที่มี ค่าดัชนีต่ำ หมายถึง ประเทศที่มีการคอร์รัปชันมากที่สุด (๒) ความพร้อมในการเป็นรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ของประเทศไทยพบว่า อยู่ในอันดับที่ ๖๔, ๗๖ และ ๘๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๑, พ.ศ. ๒๕๕๓ และ พ.ศ. ๒๕๕๕ ตามลำดับ อันดับความมีประสิทธิภาพของระบบราชการไทยพบว่า ประเทศไทยเป็น ๑ ใน ๓ ประเทศแรกที่มีระบบราชการมีประสิทธิภาพ รองจากสิงคโปร์ และฮ่องกง ๑.๕ ผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนาระบบราชการไทยตามแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาระบบราชการไทย (พ.ศ. ๒๕๕๑ - พ.ศ. ๒๕๕๕) พบว่าผลการบรรลุเป้าหมายในแต่ละประเด็นยุทธศาสตร์อยู่ในระดับที่น่าพอใจส่วนใหญ่มีผลการดำเนินการที่สูงกว่าค่าเป้าหมายทั้งสิ้น เช่น ประชาชนมีความพึงพอใจในระบอบราชการ ร้อยละ ๘๒.๖๕ ส่วนราชการมีการปรับปรุงรูปแบบหรือวิธีการทำงาน ร้อยละ ๘๙.๕๐ เป็นต้น อย่างไรก็ตาม ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐยังไม่สามารถบรรลุตามค่าเป้าหมายการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเข้ามาใช้ในการให้บริการประชาชน ดังนั้นควรให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมให้ส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐให้บริการประชาชนผ่านรูปแบบของการนำเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารเข้ามาใช้ให้บริการประชาชน
--	--	---

		๒. ความก้าวหน้าของการพัฒนาระบบราชการไทย ๒.๑ ผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติราชการ จากผลการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ พบว่าการปฏิบัติราชการของกระทรวง กรม จังหวัด สถาบันอุดมศึกษา และองค์การมหาชน มีผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองฯ ที่สูงกว่าค่าเป้าหมาย โดยส่วนราชการมีคะแนนเฉลี่ยในภาพรวมค่อนข้างสูงกว่าค่าเป้าหมาย ในส่วนของจังหวัดในภาพรวมมีคะแนนเฉลี่ยค่อนข้างสูงเช่นเดียวกัน สถาบันอุดมศึกษาในภาพรวมมีคะแนนเฉลี่ยสูงกว่าเป้าหมาย รวมทั้งองค์การมหาชนในภาพรวมพบว่า การปฏิบัติงานเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด ๒.๒ จากการศึกษาวิจัยความพึงพอใจเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการ ตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทยพบว่า ประชาชน ช่างราชการ และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย มีความพึงพอใจต่อการพัฒนาระบบราชการในระดับสูงพอสมควร โดยมีความนิยมเฉลี่ยร้อยละ ๘๖.๗ ๒.๓ การผลักดันการพัฒนากระบวนการไทย ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๕ สรุปได้ดังนี้ - ตอบสนองความคาดหวังและความต้องการของประชาชน โดยสนับสนุนให้มีการพัฒนาคุณภาพการให้บริการประชาชน มีการมอบรางวัลระดับชาติให้แก่หน่วยงานที่มีนวัตกรรมหรือมีพัฒนาการในการบริการประชาชน และสนับสนุนการนำเทคโนโลยีมาปรับใช้ในการให้บริการ (e-Services) พร้อมทั้งเผยแพร่ผลงานการพัฒนาคูณภาพการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐให้เป็นที่ยอมรับในระดับนานาชาติ - การปรับปรุงรูปแบบการทำงานให้ทันสมัยเชิงบูรณาการ รวมทั้งเปิดให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ปรับกลยุทธการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัด แบบบูรณาการ การพัฒนาและส่งเสริมให้มีการแข่งขันในการจัดบริการสาธารณะและการเปิดให้องค์กรในภาคส่วนอื่นเสนอตัวเข้ามาให้บริการของรัฐ การส่งเสริมการบริการราชการแบบมีส่วนร่วม และความร่วมมือการทำงานในลักษณะเครือข่าย รวมทั้งปรับปรุงระบบการประเมินผลการปฏิบัติราชการตามคำรับรองการปฏิบัติงานราชการให้เกิดการบูรณาการการทำงานระหว่างกระทรวง

	- การมุ่งสู่การเป็นองค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูง บุคลากรมีความพร้อมและความสามารถในการเรียนรู้ คิดริเริ่ม เปลี่ยนแปลงและปรับตัวได้อย่างเหมาะสมต่อสถานการณ์ต่าง ๆ โดยยังคงให้ความสำคัญกับการปรับปรุงบทบาทภารกิจ และโครงสร้างส่วนราชการ เพื่อเปิดให้ภาคส่วนต่าง ๆ ที่มีความพร้อม เข้ามาจัดบริการสาธารณะแทนภาครัฐ การพัฒนาเสริมสร้างขีดสมรรถนะผู้นำการเปลี่ยนแปลงในระบบราชการ ทั้งกลุ่มผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง (Chief Change Officer: CCO) กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร ของกระทรวงและกรม และนักบริหารการเปลี่ยนแปลงรุ่นใหม่ ในส่วนขององค์การมหาชน ได้เสริมสร้างความรู้และเข้าใจกับการบริหารองค์การมหาชน เพื่อให้องค์การมหาชนมีแนวทางในการปฏิบัติงานตามคำรับรองการปฏิบัติงานตามกรอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของงานที่เห็นชอบ รวมทั้งเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับองค์การมหาชนสู่สาธารณะ นอกจากนี้ ยังได้ส่งเสริมผลักดันให้ภาครัฐมีความพร้อมต่อการเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ทั้งการก้าวสู่ประชาคมอาเซียน และการรับมือกับสภาวะวิกฤตที่อาจจะเกิดขึ้นเพื่อให้การปฏิบัติงานของภาครัฐสามารถดำเนินต่อไปได้ โดยไม่สะดุดหยุดลง - การสร้างระบบการกำกับดูแลตนเองที่ดี เกิดความโปร่งใส มั่นใจ และสามารถตรวจสอบได้ รวมทั้งทำให้บุคลากรปฏิบัติงานอย่างมีจิตสำนึกความรับผิดชอบต่อตนเอง ต่อประชาชน และต่อสังคมโดยรวม ทั้งการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และแผนงานเชิงรุกของรัฐบาลในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน การสร้างการกำกับดูแลองค์การที่ดีของส่วนราชการ การจัดทำแผนการส่งเสริมและพัฒนารากฐานในภาคราชการเพื่อการบริหารกิจกรบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน และยังคงส่งเสริมระบบการตรวจสอบให้มีความสำคัญกับผลสัมฤทธิ์ที่ประชาชนจะได้รับจากหน่วยงาน ผ่านทางคณะกรรมการการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ (ค.ต.ป.) ๒.๔ การดำเนินงานขั้นต่อไป - การเตรียมความพร้อมของระบบราชการไทยในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน โดยสำนักงาน ก.พ.ร. จะดำเนินการต่าง ๆ เช่น การประชุมเชิงปฏิบัติการ การสัมมนาประจำปีระหว่างกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียน เพื่อการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ในการพัฒนาระบบราชการ การแลกเปลี่ยนข้าราชการเพื่อปฏิบัติราชการในกลุ่มประเทศสมาชิก รวมถึงการแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ
--	--

		ระหว่างกัน การพัฒนาหลักสูตรให้แก่ผู้บริหารระดับสูงของหน่วยงานภาครัฐจากประเทศสมาชิกอาเซียน เป็นต้น - การจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทยในระยะต่อไป เพื่อให้สอดคล้องตามสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลง สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมถึงรองรับแนวโน้มที่จะเกิดขึ้นในอนาคต โดยจะมีการศึกษาแนวโน้มการปรับเปลี่ยนระบบราชการ และตัวอย่างที่เป็นเลิศในระดับนานาชาติ รวมทั้งระดมความคิดเห็นจากภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การกำหนดเป้าหมายและกรอบทิศทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทยในระยะต่อไปที่มีความเหมาะสม และบังเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม - การขยายผลการดำเนินงานตามแผนการส่งเสริมและพัฒนาธรรมาภิบาลในการราชการเพื่อการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีอย่างยั่งยืน โดยการขยายผลการสร้างความโปร่งใสในการปฏิบัติงานรวมทั้งการส่งเสริมให้ส่วนราชการพัฒนาความเป็นเลิศในการให้บริการประชาชน การพัฒนาหลักการขับเคลื่อนธรรมาภิบาลในระบบราชการแบบยั่งยืน และการวางระบบข้อมูลสารสนเทศเพื่อวัดและประเมินผลระดับธรรมาภิบาลของภาคราชการ - การปรับปรุงรูปแบบหน่วยงานของรัฐ โดยการเร่งรัดมาตรการทบทวนบทบาทภารกิจของส่วนราชการตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งการปรับบทบาทหน้าที่ภารกิจ โครงสร้างและระบบบริหารงานของหน่วยงานของรัฐให้มีความเหมาะสม และมีขีดสมรรถนะสูง การถ่ายโอนงานตรวจสอบและรับรองคุณภาพมาตรฐาน การศึกษาความพร้อมของภาคเอกชนที่จะมารับการถ่ายโอนงานจากภาครัฐ นอกจากนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. จะผลักดันให้เกิดการสร้างกลไกหรือเครื่องมือที่เป็นแนวทางสำหรับหน่วยงานภาครัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภาคประชาสังคมและชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการสาธารณะ และเสริมสร้างวัฒนธรรมการทำงานที่ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคส่วนอื่น ๆ ในการบริหารราชการ
--	--	--

วัน เดือน ปี	เรื่อง	สาระสำคัญโดยสรุป
	๘. เรือง รายงานผลการศึกษวิเคราะห์ภาพรวมความต้องการอัตราค่าจ้างภาครัฐ	๘. เรือง รายงานผลการศึกษวิเคราะห์ภาพรวมความต้องการอัตราค่าจ้างภาครัฐ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติและรับทราบตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ ดังนี้ ๑. อนุมัติจัดสรรอัตราค่าจ้างเพิ่มใหม่ให้กับส่วนราชการสำหรับปฏิบัติงานในแผนงาน/โครงการสำคัญตามยุทธศาสตร์ประเทศ รวม ๓,๘๘๔ อัตรา แยกเป็น การจัดสรรอัตราค่าจ้างการเพิ่มใหม่ ๓,๒๘๕ อัตรา และพนักงานราชการเพิ่มใหม่ ๕๙๙ อัตรา โดยให้สำนักงาน ก.พ. กำหนด มาตรการ แนวทาง หรือเงื่อนไขเพื่อป้องกันไม่ให้อัตราส่วนการนำตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรไปปฏิบัติงานนอกเหนือจากภารกิจตามยุทธศาสตร์ นำตำแหน่งที่ได้รับการจัดสรรเปลี่ยนไปปฏิบัติงานนอกเหนือจากภารกิจตามยุทธศาสตร์ ประเทศ และให้สำนักงานงบประมาณจัดสรรเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับอัตราดังกล่าวด้วย ๒. รับทราบผลการพิจารณาของคณะทำงานศึกษาภาพรวมความต้องการอัตราค่าจ้างภาครัฐ กรณีองค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานในสังกัดองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลอื่น และมอบหมายให้ส่วนราชการดำเนินการ ดังนี้ (๑) มอบหมายให้สำนักงานงบประมาณเป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณา ก. การจัดการจัดสรรงบประมาณเพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของอัตราค่าจ้าง ในองค์กรตามรัฐธรรมนูญและหน่วยงานในสังกัดองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลอื่น โดยกำกับดูแลการใช้งบประมาณตามหลักเกณฑ์/แนวทางการพิจารณาตั้งงบประมาณ สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายด้านบุคคล กรณีอัตราตั้งใหม่ ที่สำนักงานงบประมาณกำหนดมาแต่ครั้งแล้วให้กับหน่วยงานอย่างเข้มงวดและติดตามผล เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณด้านบุคคลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (๒) มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. จัดเวทีการสัมมนาแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เกี่ยวกับการบริหารค่าจ้างคนภาครัฐ ระหว่างส่วนราชการ องค์กรตามรัฐธรรมนูญและองค์กรกลางบริหารทรัพยากรบุคคลอื่น เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมและความตระหนัก ในการใช้ค่าจ้างคนอย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับการจัดทำงบประมาณประจำปี ๒๕๕๗ ให้ดำเนินการ ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

วัน เดือน ปี	เรื่อง	สาระสำคัญโดยสรุป
	๑๓. เรื่อง แผนการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่ได้มาจากสัญญาสัมปทาน และแนวทางการขอปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)	๑๓. เรื่อง แผนการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่ได้มาจากสัญญาสัมปทาน และแนวทางการขอปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ครั้งที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๕๖ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๖ ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) ประธานกรรมการเสนอ ดังนี้ ๑. รับทราบแผนการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่ได้มาจากสัญญาสัมปทาน และแนวทางการขอปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ของบริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) เนื่องจากเป็นการดำเนินการเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนนโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ เพื่อประโยชน์ของประชาชน ประเทศชาติและองค์กร โดยการนำทรัพย์สินโดยตรงเข้าโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๒G ที่รับมอบจากผู้สัญญาสัมปทาน มาให้บริการได้อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ผู้ให้บริการไม่ได้รับผลกระทบจากการสิ้นสุดสัญญาสัมปทานของ กสท และลูกค้าเฉพาะกลุ่มของ ทีโอที ที่ได้รับบริการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการพัฒนาต่อยอดโครงข่ายโทรศัพท์ ๒G เป็นโครงข่ายสื่อสารข้อมูลความเร็วสูงไร้สายด้วยเทคโนโลยี Long Term Evolution (LTE) ให้กระจายทั่วภูมิภาค สร้างความเท่าเทียมให้แก่ประชาชนในพื้นที่ห่างไกลในการเข้าถึงเทคโนโลยี ICT ๒. รับทราบให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้แทนในการเจรจา กับสำนักงานกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) เพื่อขอปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ตามแผนและมาตรการฯ ของ กสท และ ทีโอที สาระสำคัญของเรื่อง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (ทก.) รายงานว่า บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) (กสท) และบริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) (ทีโอที) ได้ดำเนินการจัดทำแผนการบริหารจัดการสินทรัพย์ที่ได้มาจากสัญญาสัมปทาน และ

แนวทางการขอปรับปรุงการใช้งานคลื่นความถี่ ดังนี้ ๑. แนวทางดำเนินการของ กสท. ประกอบด้วย ๑.๑ แผนและมาตรการเร่งด่วนเพื่อให้บริการภายหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน ๑.๑.๑ การดูแลผู้ให้บริการหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน เนื่องจากสัญญาสัมปทานระหว่าง กสท กับบริษัท ทรูมูฟ และ กสท กับบริษัท ดีพีซี จะสิ้นสุดในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๖ ดังนั้น เพื่อให้ไม่เกิดผลกระทบต่อบริการภายหลังสัญญาสัมปทานสิ้นสุด กสท จึงต้องดำเนินการบริหารจัดการเครือข่ายด้วยตนเองเพื่อให้บริการผู้ใช้บริการได้อย่างต่อเนื่อง โดยไม่เกิดผลกระทบต่อบริการหลังสัญญาสัมปทานสิ้นสุด ซึ่ง กสท คาดว่า หลังวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๖ กสท จะต้องให้บริการโทรศัพท์ ๒G แก่ผู้ใช้บริการด้วยตนเองจำนวน ๑๓ ล้านเลขหมาย และคาดว่าจะในปี ๒๕๖๑ ภายหลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทานของ บมจ. แหกด จะเหลือลูกค้า ๒G ประมาณ ๕ ล้านเลขหมาย ประกอบด้วยผู้ใช้บริการ ภายใต้สัญญาสัมปทานบริษัท ทรูมูฟ ๒ ล้านเลขหมาย ลูกค้าบริษัท แหกด หลังสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน (๑๕ กันยายน ๒๕๖๑) จำนวน ๓ ล้านเลขหมาย ๑.๑.๒ แนวทางการบริหารจัดการเครือข่ายและการให้บริการเมื่อสิ้นสุดสัญญาสัมปทาน กสท จะเข้าควบคุมและบริหารจัดการโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ของบริษัทผู้รับสัมปทาน โดยผู้ใช้รูปแบบการบริหารจัดการแยกตามองค์ประกอบของโครงข่าย โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (๑) กสท จะเป็นผู้วางแผน ออกแบบ ควบคุมและบริหารจัดการระบบ Radio Access Network (RAN), Core Network (CN และระบบ Network Operation Center (NOC) ด้วยตนเอง โดยจะว่าจ้างบริษัทที่มีประสบการณ์มาช่วยปฏิบัติงานบางส่วนในลักษณะ Co-source เพื่อถ่ายทอดความชำนาญเป็นระยะเวลานานก่อน กสท จะดำเนินการทั้งหมดเองภายหลัง (๒) กสท จะว่าจ้างบริษัทที่มีความเชี่ยวชาญในการปฏิบัติงานปรับปรุงคุณภาพสัญญาณนอกสถานที่ (งาน Field Operation และ RF Optimization) และดำเนินการบริหารจัดการระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ มาดำเนินการในลักษณะ Outsource โดยมีการกำหนด Service Level Agreement (SLA) ที่ชัดเจน	
---	--

		เพื่อให้คุณภาพการให้บริการเป็นไปตามมาตรฐานสากลและลดต้นทุนด้านการของ กสท (๓) กสท มีความพร้อมในการให้บริการต่อจากบริษัทผู้สัญญาสัมปทาน โดยสามารถให้บริการกับผู้ให้บริการผ่านช่องทางบริการจำหน่ายและให้บริการที่ กสท ดำเนินการเอง ได้แก่ สำนักงานบริการลูกค้า และ CAT Shop เป็นต้น และที่ กสท ดำเนินการผ่านทางพันธมิตร เช่น ไปรษณีย์ไทย ธนาคารต่าง ๆ ร้านสะดวกซื้อ เป็นต้น ซึ่ง กสท อยู่ระหว่างการค้าขายการขยายช่องทางบริการให้มีความครอบคลุมเทียบเคียงกับที่ผู้สัญญาสัมปทานเดิมให้บริการอยู่ในปัจจุบัน ๑.๒ แผนและแนวทางการดำเนินงานเพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาล ๑.๒.๑ กสท มีแนวคิดที่จะนำทรัพย์สินโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๒G ที่รับโอนจากผู้สัญญาสัมปทาน นอกจากดำเนินการบริหารจัดการโครงข่าย ๒G ด้วยตนเอง กสท ยังมีแนวคิดที่จะพัฒนาโครงข่ายดังกล่าว เป็นโครงข่ายให้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงไร้สาย ด้วยเทคโนโลยี ๔G หรือ LTE ซึ่งมีต้นทุนในการดำเนินการต่ำกว่าการลงทุนโครงข่ายอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงแบบมีสาย และสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว จะช่วยทำให้ประชาชนในพื้นที่ห่างไกล สามารถเข้าถึงและใช้บริการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงได้อย่างทั่วถึงในราคาที่เหมาะสม และด้วยรูปแบบการใช้บริการโดย กสทเป็นผู้ให้บริการโครงข่ายหลัก (Network Provider) ขยายให้บริการให้แก่ Mobile Virtual Network Poerator (MVNO) นำไปให้บริการแก่ผู้ใช้บริการ (Service Provider) จะส่งเสริมให้เกิดผู้ให้บริการรายย่อย ประชาชนมีทางเลือกในการเลือกใช้บริการมากขึ้น เป็นการส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมโทรคมนาคมให้เกิดการแข่งขันมากยิ่งขึ้น ๑.๒.๒ แผนการลงทุนพัฒนาโครงข่าย LTE จากแนวคิดการนำสินทรัพย์โครงข่าย ๒G ที่ กสท มีอยู่ และที่เตรียมโอนจากผู้สัญญาสัมปทานมาพัฒนาให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนประเทศชาติ และ กสท ด้วยการพัฒนาเป็นโครงข่ายสื่อสารข้อมูลความเร็วสูงไร้สายด้วยเทคโนโลยี LTE โดยในเบื้องต้น กสท ได้ประเมินมูลค่าลงทุนเพื่อการพัฒนาโครงข่ายจากที่มีอยู่เดิม ๑๓,๐๐๐ ล้านบาท (เป็น ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท) เป็นมูลค่าทั้งสิ้น ๒๗,๗๖๐ ล้านบาท ในช่วง ๒๕๕๗ – ๒๕๖๓ ทำให้โครงข่ายสื่อสารข้อมูลความเร็วสูงครอบคลุม
--	--	--

		ประชากรกว่า ๘๕% เป็นการสนับสนุนให้นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๖๓ บรรลุตามเป้าหมาย ๒. แนวทางการดำเนินงานของ ทีโอที ๒.๑ แนวทางการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ๔๗๐ MHz ทีโอที ให้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ในระบบ NMT ๔๗๐ มาตั้งแต่ปี ๒๕๒๙ เนื่องจาก จุดเด่นระบบ NMT ๔๗๐ เป็นย่านความถี่ที่ภาครัฐมีการติดต่อ เป็นวงกว้าง จึงมีพื้นที่ครอบคลุมการใช้งานมากกว่าระบบอื่น ทีโอที จึงยังคง ต้องให้บริการโครงข่าย NMT ๔๗๐ เพื่อประโยชน์สูงสุดในการใช้งานโครงข่ายและ ลดค่าใช้จ่ายในการลงทุนบางส่วน โดยส่วนใหญ่จะอยู่ในพื้นที่ทุรกันดาร แนวชายแดน หรือชายฝั่งทะเลบางส่วน โดยส่วนใหญ่จะอยู่ตามพื้นที่ชายฝั่งทะเลทางไกลชนบท และ พัฒนาให้เป็นโทรศัพท์พื้นฐานนอกข่ายสายและโทรศัพท์สาธารณะทางไกลชนบท และ ทีโอที ยังได้ช่วยเหลือประชาชนในขณะที่เกิดอุทกภัยและสึนามิ อย่างไรก็ตามที่ผ่านมา จะมีการขยายโครงข่ายด้วยเทคโนโลยีอื่น ให้เข้าไปถึงครอบคลุมพื้นที่มากขึ้นทำให้ฐาน ลูกค้าที่ใช้บริการ NMT ๔๗๐ ลดลงแต่ยังมีลูกค้าอีกจำนวนหนึ่งที่มีความต้องการ ใช้บริการนี้ ซึ่ง ทีโอที จะขอใช้คลื่นความถี่ NMT ๔๗๐ สำหรับให้บริการลูกค้ากลุ่มนี้ ให้ได้รับบริการอย่างต่อเนื่องต่อไป ปัจจุบัน ณ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ทีโอที มีลูกค้าอยู่ในระบบ NMT ๔๗๐ อยู่จำนวน ๒๔,๐๘๓, เลขหมาย โดยกระจายตัวอยู่ ๗๕ จังหวัด ใน ๕,๑๐๐ ตำบล ทั่วประเทศ (ไม่รวมพื้นที่ในเขตกรุงเทพมหานคร) ในจำนวนนี้เป็นหน่วยงานราชการ รวมถึงการดำเนินงานในส่วนพระองค์ และการมราชองค์รักษ์ ประมาณ ๒,๔๗๕ เลขหมาย รวมถึงในส่วนราชการสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๕๗๖ เลขหมาย จึงเป็นการใช้ ประโยชน์ของโครงข่ายให้เกิดประโยชน์ด้วยการกระจายไปยังทุกภาคส่วนโครงข่าย NMT ๔๗๐ ของ ทีโอที จึงเป็นอีกทางเลือกหนึ่งให้แก่ประชาชน ๒.๒ แนวทางการใช้ประโยชน์คลื่นความถี่ ๒๓๐๐ MHz คลื่นความถี่ ๒๓๐๐ MHz ปัจจุบัน ทีโอที ใช้งานด้วยเทคโนโลยี TDMA แต่ทิศทางของเทคโนโลยีบนคลื่นความถี่นี้ในปัจจุบันคือ WIMAX (IEEE ๘๐๒.๑๖e) และกลุ่ม ๓GPP ได้กำหนดคลื่นความถี่ ๒๓๐๐ MHz ไว้เป็นเทคโนโลยี
--	--	--

		LTE-Advance โหมดการส่งแบบ TDD ดังนั้น อนาคตของเทคโนโลยีนี้ในคลื่นความถี่ ๒๓๐ MHz คือเทคโนโลยี WiMAX (IEEE ๘๐๒.๑๖e) หรือ TDD LTE ซึ่งในปัจจุบันจะเรียกกันว่า ๔G ทีโอที มีแนวทางการจะนำคลื่นความถี่ ๒๓๐ MHz มาใช้พัฒนาโครงข่ายให้บริการสื่อสารความเร็วสูงด้วยเทคโนโลยี LTE เพื่อให้ให้บริการประชาชนในพื้นที่ต่างจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อสนับสนุนนโยบายรัฐบาลให้สามารถกระจายโครงสร้างพื้นฐาน ICT ให้กระจายทั่วประเทศ ๒.๓ ผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการดำเนินการ ๒.๓.๑ ผู้ใช้บริการโทรศัพท์เคลื่อนที่ ๒G เดิมภายใต้สัญญาสัมปทานจำนวน ๑๓ ล้านเลขหมาย สามารถใช้บริการได้อย่างต่อเนื่องไม่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนผู้ให้บริการจาก บมจ.ทรูเฟิร์ม และ บมจ.ดีแทค และ บมจ. ดีพีซี เป็น กสท ผู้ให้บริการ และผู้ให้บริการ NMT ๔๗๐ ของ ทีโอที จำนวน ๒๔,๐๘๓ เลขหมายทั้งประเทศสามารถใช้งานได้อย่างต่อเนื่อง ๒.๓.๒ กสท และ ทีโอที สามารถนำทรัพย์สินที่มีอยู่มา उपयोगได้อย่างคุ้มค่าเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการของ กสท ตามนโยบายเศรษฐกิจมหภาคที่คณะรัฐมนตรีแถลงไว้ต่อรัฐสภาข้อ ๓.๑.๖ “ปรับปรุงโครงสร้างของรัฐวิสาหกิจโดยมุ่งเน้นประสิทธิภาพการให้บริการ การบริหารทรัพย์สินให้เกิดประโยชน์สูงสุด” และนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศข้อ ๓.๖.๓ “ส่งเสริมการใช้คลื่นความถี่อันเป็นทรัพยากรของชาติให้มีประสิทธิภาพสูงสุดโดยคำนึงถึงผลประโยชน์ของประชาชนและประเทศไทย” ๒.๓.๓ กสท และ ทีโอที สามารถตอบสนองนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐบาลข้อ ๓.๖.๑ “พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเทคโนโลยีสารสนเทศโดยเร่งรัดพัฒนาโครงข่ายสื่อสารข้อมูลความเร็วสูงให้ครอบคลุมทั่วถึงและเพียงพอ มีคุณภาพในราคาที่เหมาะสมและการแข่งขันที่เป็นธรรม” และนโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศข้อ ๓.๖.๒ “ส่งเสริมการเข้าถึงบริการเครือข่ายอินเทอร์เน็ตสาธารณะที่มีการใช้งานตามความเหมาะสมโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย” โดยการพัฒนาโครงข่ายสื่อสารข้อมูลความเร็วสูง LTE ต้นทุนต่ำที่มีความครอบคลุมได้ ๒.๓.๔ เกิดการปรับปรุงโครงสร้างอุตสาหกรรมโทรคมนาคมจากผู้ให้บริการ ๒-๓ ราย เป็นผู้ให้บริการหลายรายจากการที่ กสท และ ทีโอที ยกระดับ
--	--	---

		การให้บริการโครงข่ายสื่อสารข้อมูลความเร็วสูงไร้สายในรูปแบบ Network Provider และขายค่าบริการให้แก่ MVNO เพื่อนำไปให้บริการผู้ใช้บริการต่อไปจะส่งเสริมให้เกิดผู้ให้บริการรายย่อยมากขึ้น เป็นการส่งเสริมอุตสาหกรรมโทรคมนาคมให้มีส่วนให้บริการเพิ่มขึ้น เพิ่มทางเลือกให้แก่ประชาชนในการเลือกใช้บริการ และเกิดประโยชน์แก่ประเทศในด้านลดการลงทุนซ้ำซ้อน การสูญเสียเงินตราต่างประเทศจากการนำเข้าอุปกรณ์โทรคมนาคมจากการที่ กสท และ ทีโอที เป็นผู้ลงทุนพัฒนาโครงข่าย Network Provider
--	--	---