



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองกฎหมายและระเบียบ โทร. 618-2323 ต่อ 1027

ที่ กกร./ ๔๕

วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2548

เรื่อง มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญที่เห็นควรแจ้งเวียน

เรียน รปส. (นางอัจฉรา หักบำเรอ)

ตามที่สำนักนายกรัฐมนตรีได้จัดทำสรุปผลการประชุมคณะรัฐมนตรี (ข่าวทำเนียบรัฐบาล) ซึ่งแจ้งเวียนไปยังกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ เผยแพร่ให้ส่วนราชการและหน่วยงานในสังกัดของกระทรวงต่าง ๆ ได้รับทราบเป็นประจำทุกวันอังคาร เพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับผลการประชุมของคณะรัฐมนตรี นั้น

กกร. ได้ตรวจสอบแล้ว มีมติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบดังรายละเอียดที่ได้ส่งมาพร้อมนี้ ในการนี้เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการ กกร. จึงได้ตรวจสอบและรวบรวมนำเสนอเป็นประจำทุกเดือนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรแจ้งเวียนให้ส่วนราชการในสังกัดทราบต่อไป

(นางอุษา จารุภา)

อกร.

๘ ทราบ

ดำเนินการตามเสนอ

(Signature)

(นายเผชิญ จำโพธิ์)

รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

17 ก.พ. 2548

๓ เห็น คณา

เพื่อโปรดทราบ แจ้งเวียนด้วย จ.ระนอง ๒๕๔๘

(Signature)

17 ก.พ. 48

ค. นร ๐๒๐1/ว. ๐๑1

๔) เรียน ผอ.สวท., ผอ.สทท., ผอ.สำนัก, ผอ.กตย

และหัวหน้าหน่วยงาน

เพื่อโปรดทราบ

(Signature)

(นายวิชัย ศิลาเดช)

ร.จนท.

17 ก.พ. 2548

ฝ่ายสารบรรณ
รับที่ 232
วันที่ 17 ก.พ. ๔๘
เวลา 18.30 น.

รปส. (นายเผชิญ จำโพธิ์) 94

17 ก.พ. 2548

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญประจำเดือน กุมภาพันธ์ 2548

วัน เดือน ปี	เรื่อง	สาระสำคัญโดยสรุป
8 กุมภาพันธ์ 2548	แนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติ	<p>คณะรัฐมนตรีพิจารณาแนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอแล้วมีมติ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. เห็นชอบแนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติและรูปแบบของร่างแผนนิติบัญญัติ 2. ให้ส่วนราชการทุกแห่งแจ้งข้อมูลกฎหมาย และร่วมดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป โดยให้แต่ละส่วนราชการแจ้งรายชื่อผู้รับผิดชอบด้านการจัดทำแผนนิติบัญญัติของกระทรวงให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบ 3. ในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเสนอกฎหมายเพื่อดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ให้ส่วนราชการรีบนำเสนอกฎหมายต่อคณะรัฐมนตรีได้ทันที โดยไม่ต้องรอการประกาศใช้บังคับแผนนิติบัญญัติ 4. การเสนอความจำเป็นที่สมควรร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ ให้ส่วนราชการรีบดำเนินการแจ้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยเร็วเพื่อรวบรวมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้ทันทีเมื่อมีการประกาศแต่งตั้งคณะรัฐมนตรี <p>ทั้งนี้ ให้แจ้งส่วนราชการทราบและถือปฏิบัติต่อไป</p> <p>สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอว่า</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ.2546 ได้บัญญัติให้มีแผนนิติบัญญัติเพื่อกำหนดรายละเอียดของการจัดให้มีกฎหมายที่จะสนับสนุนการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลที่ปรากฏในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และระเบียบสำนักงานรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2547 ได้กำหนดระยะเวลาในการจัดทำแผนนิติบัญญัติให้แล้วเสร็จภายใน 120 วัน นับแต่วันประกาศใช้บังคับแผนการบริหาร

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญประจำเดือน กุมภาพันธ์ 2548

วัน เดือน ปี	เรื่อง	สาระสำคัญโดยสรุป
		<p>ราชการแผ่นดิน โดยให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับกฎหมายในความรับผิดชอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบภายในระยะเวลาที่กำหนด เพื่อใช้ประกอบการจัดทำแผนนิติบัญญัติ</p> <p>2. การจัดทำแผนนิติบัญญัติควรจะต้องดำเนินการไปควบคู่กับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพราะจะสามารถกำหนดระยะเวลาการดำเนินการตามนโยบายในเรื่องต่าง ๆ ได้โดยสอดคล้องกันและเพื่อให้การดำเนินการจัดทำกฎหมายตามนโยบายของรัฐสามารถดำเนินการได้โดยรวดเร็ว จึงสมควรเตรียมการจัดทำแผนนิติบัญญัติไปพร้อมกับการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยไม่ต้องรอรระยะเวลาตามที่กำหนดไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2547 ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวจำเป็นต้องได้รับความร่วมมือจากส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมดำเนินการตั้งแต่ต้น จึงได้เสนอแนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติ ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้</p> <p>1. "แผนนิติบัญญัติ" คือ แผนการจัดทำกฎหมายที่สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อให้ทราบว่าการดำเนินการตามประเด็นยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินแต่ละเรื่องสามารถดำเนินการได้โดยมีกฎหมายรองรับพอเพียงกับการปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลสำเร็จหรือไม่ ถ้าการปฏิบัติงานในเรื่องใดจำเป็นต้องจัดให้มีกฎหมายสนับสนุนการปฏิบัติงานด้วย ก็จะกำหนดเป็นแผนการดำเนินการด้านกฎหมายเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐขึ้น</p> <p>2. แนวทางการจัดทำแผนนิติบัญญัติ</p> <p>2.1 ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจัดทำและเสนอแผนนิติบัญญัติต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบภายใน 120 วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p>

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญประจำเดือน กุมภาพันธ์ 2548

วัน เดือน ปี	เรื่อง	สาระสำคัญโดยสรุป
		<p>2.2 ในการจัดทำแผนนิติบัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีร่วมประชุม โดยมีรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน</p> <p>2.3 ในกรณีที่สมควรร้องขอต่อรัฐบาล เพื่อให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบตามมาตรา 178 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้สามารถร้องขอต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินั้นต่อไปภายใน 60 วัน นับแต่วันเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกหลังการเลือกตั้งทั่วไป</p> <p>2.4 ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ที่จะต้องแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาทราบในเรื่องดังต่อไปนี้</p> <p>(1) ความจำเป็นที่สมควรร้องขอให้รัฐสภาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติหรือร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่รัฐสภายังมิได้ให้ความเห็นชอบ โดยให้แจ้งภายใน 30 วัน นับแต่วันที่อายุของสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎร</p> <p>(2) ความจำเป็นที่ต้องจัดให้มีกฎหมายขึ้นใหม่แก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิกกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ เพื่อให้เป็นไปตามแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พร้อมทั้งรายละเอียดโดยสังเขป โดยให้แจ้งภายใน 30 วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา</p> <p>3. แนวทางการดำเนินงาน</p> <p>3.1 ระยะเวลาการดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาและตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว มีขั้นตอนดังนี้</p> <p>(1) ส่วนราชการที่รับผิดชอบจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดินเสนอร่างแผนต่อนายกรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบภายใน 30 วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา</p>

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญประจำเดือน กุมภาพันธ์ 2548

วัน เดือน ปี	เรื่อง	สาระสำคัญโดยสรุป
		<p>(2) นำเสนอแผนการบริหารราชการแผ่นดินให้คณะรัฐมนตรีเห็นชอบภายใน 90 วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีแถลงนโยบายต่อรัฐสภา</p> <p>(3) เมื่อประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดินแล้วให้มีการจัดทำแผนนิติบัญญัติเสนอต่อคณะรัฐมนตรีภายใน 120 วัน</p> <p>3.2 เพื่อเป็นการเร่งรัดให้มีแผนนิติบัญญัติขึ้นใช้บังคับโดยเร็วควบคู่ไปกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน ซึ่งจะทำให้เห็นภาพรวมของแนวทางการบริหารประเทศครบถ้วนทุกด้าน สมควรที่จะได้เริ่มดำเนินการจัดทำแผนนิติบัญญัติพร้อมกับการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน โดยไม่ต้องรอรระยะเวลาให้มีการประกาศใช้บังคับแผนการบริหารราชการแผ่นดินเสียก่อน ตามพระราชกฤษฎีกาและระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีดังกล่าว</p> <p>3.3 เพื่อให้เป็นไปตามข้อ 3.2 สมควรกำหนดแนวทางการดำเนินงานจัดทำแผนนิติบัญญัติโดยให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการดังต่อไปนี้</p> <p>(1) จัดทำฐานข้อมูลกฎหมายที่ใช้บังคับในปัจจุบันทั้งหมด และรวบรวมข้อมูลความประสงค์ในการเสนอให้มีการกฎหมายใหม่ การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหรือการยกเลิกกฎหมายจากทุกส่วน ราชการ (ภายในเดือนกุมภาพันธ์)</p> <p>(2) จัดส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมดำเนินการเพื่อรับทราบข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับแผนงานและโครงการของส่วนราชการ และนำมาใช้เตรียมการพิจารณากฎหมายที่เกี่ยวข้อง (ภายในเดือนกุมภาพันธ์)</p> <p>(3) เข้าร่วมพิจารณากับส่วนราชการที่มีหน้าที่จัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อรับทราบประเด็นนโยบายและสาระสำคัญของเรื่องที่จะกำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และวิเคราะห์สภาพกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประเด็นตามร่างแผนการบริหารราชการแผ่นดิน</p>

มติคณะรัฐมนตรีที่สำคัญประจำเดือน กุมภาพันธ์ 2548

วัน เดือน ปี	เรื่อง	สาระสำคัญโดยสรุป
		<p>รวมทั้งการปรึกษาหารือกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำร่างแผนนิติบัญญัติเบื้องต้น (ระหว่างเดือนมีนาคมถึงเดือนพฤษภาคม)</p> <p>(4) วิธีการจัดทำแผนนิติบัญญัตินั้น ได้กำหนดขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. นำประเด็นนโยบายที่จะกำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินมาวิเคราะห์ว่า การปฏิบัติตามนโยบายในเรื่องนั้นจำเป็นต้องมีกฎหมายสนับสนุนเพื่อให้การปฏิบัติงานมีความสำเร็จหรือไม่ 2. ตรวจสอบว่า กฎหมายที่จำเป็นต้องมีขึ้นนั้นจะต้องตราเป็นกฎหมายใหม่แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่มีอยู่แล้ว หรือต้องยกเลิกกฎหมายใด 3. ประชุมหารือกับส่วนราชการ เพื่อให้ได้ข้อยุติตรงกัน 4. เมื่อได้ข้อมูลครบถ้วนแล้วจะนำไปกำหนดเป็นรายละเอียดในร่างแผนนิติบัญญัติต่อไป 5. จัดประชุม เพื่อพิจารณาร่างแผนนิติบัญญัติขั้นสุดท้ายให้สอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน และเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ (ภายในเวลาหนึ่งเดือนนับจากวันประกาศใช้บังคับ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน) <p>3.4 ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการคือ การกำหนดให้ส่วนราชการต่าง ๆ มีหน้าที่แจ้งข้อมูลเกี่ยวกับการเสนอกฎหมายภายใน 30 วัน นับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งทำให้อ่อนระยะเวลาดังกล่าวส่วนราชการทุกแห่ง ยังไม่มีหน้าที่ที่ต้องดำเนินการแจ้งข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนนิติบัญญัติ และจะทำให้การเตรียมการจัดทำแผนนิติบัญญัติไว้ล่วงหน้าไม่อาจกระทำได้ตามแนวทางที่นำเสนอ</p>