

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ท) ๒๕

ความละเอียด	100
วันที่ 316	100
วันที่ 17 ม.ค. 8	

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ มกราคม ๒๕๕๘

กองกฎหมายและระเบียบ
วันที่ 88
วันที่ 18 / 1 / 88

เรื่อง การสัมมนา เรื่อง แนวทางและขั้นตอนการจัดทำแผนการพัฒนากฎหมาย  
หน่วยงานต่าง ๆ แบบบูรณาการ

① เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๗๐  
ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. กำหนดการสัมมนา ฯ
  ๒. แบบตอบรับการเข้าร่วมสัมมนา ฯ
  ๓. แนวทางและขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนากฎหมาย

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกระบวนการพัฒนากฎหมาย โดยให้กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งจัดทำแผนพัฒนากฎหมาย แล้วนำเสนอแผนพัฒนากฎหมายดังกล่าวต่อคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมายภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ นี้ และได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการ กำกับการพัฒนาของส่วนราชการ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน นั้น

คณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนาของส่วนราชการได้ประชุม เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๘ ได้พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนากฎหมาย ของกระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐดำเนินไปด้วยความเรียบร้อยและ แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ นี้ จึงได้มีมติเห็นชอบให้ส่วนราชการดำเนินการ ตามแนวทางและขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนากฎหมาย และให้มีการจัดสัมมนา เรื่อง แนวทางและขั้นตอนการจัดทำแผนการพัฒนากฎหมายของหน่วยงานต่าง ๆ แบบบูรณาการในวันศุกร์ที่ ๒๑ ถึงวันอาทิตย์ที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๘ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ให้เกียรติเป็นประธานในพิธีเปิดและ กล่าวบรรยายพิเศษ ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

/ในการนี้ ...

เรียน ผอ.สวท., ผอ.สพท., ผอ.สำนัก, ผอ.กอง  
และหัวหน้าหน่วยงาน  
เพื่อโปรดทราบ

*(ลายเซ็น)*  
(นายอิสริย์ ศิลเตชะ)  
ร.ลนท.

๒๒ ก.พ. ๒๕๔๘

ในการนี้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอเชิญท่านหรือรองอธิบดีที่รับผิดชอบ  
ด้านกฎหมายและผู้อำนวยการกอง/สำนักกฎหมายหรือผู้รับผิดชอบงานกฎหมายอีก ๑ ท่าน  
รวม ๒ ท่าน เข้าร่วมสัมมนาตามกำหนดการสัมมนาที่ได้ส่งมาพร้อมนี้ โดยขอให้ดำเนินการ  
จัดเตรียมเอกสารเพื่อใช้ในการสัมมนากลุ่มย่อย ดังนี้

๑. รายชื่อกฎหมายที่อยู่ความรับผิดชอบของกรม
๒. กฎหมายที่สมควรแก้ไขปรับปรุง
๓. ร่างแผนการพัฒนามาตรฐานกฎหมายระดับกรม ตามแบบฟอร์มที่กำหนดตาม

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งรายชื่อผู้เข้าร่วมสัมมนา ตามแบบตอบรับ  
ที่ได้ส่งมาพร้อมนี้ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายในวันศุกร์ที่ ๑๔

๒๒ มกราคม ๒๕๔๘ ด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

*(ลายเซ็น)*

(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

*(ลายเซ็น)*  
ส่งทศพร.  
อภ.จ.๑๔ในทศ.วิ.๑.  
14 ม.ค. ๔๘

17 ม.ค. ๔๘

๑) รฟศ. อัจฉราฯ ทัดทพ. กิ่งด่อน

ของกรมทศพร. อภ. เป็น

เจ้าหน้าที่ รฟศ. และ ร.ลนท.

พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นเจ้าหน้าที่ (เด.ท.) เรียน อปส.  
สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๕, ๓๐๘

๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ ๕ ท.ท.พ.

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘

(P179/C/๘)

สลด.ขอเชิญ อปส.หรือ รปส.ที่รับผิดชอบด้านกฎหมาย  
และ ผอ.สำนัก/สำนักกฎหมาย หรือผู้รับผิดชอบงานกฎหมายอีก  
1 ท่าน รวม 2 ท่าน เข้าร่วมสัมมนา เรื่อง แนวทางและขั้นตอน  
ดำเนินการจัดทำแผนการพัฒนามาตรฐานกฎหมายของหน่วยงานต่าง ๆ  
บูรณาการในวันที่ 21-23 มกราคม 2548 โดยรองนายก  
รัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานในพิธีเปิดและกล่าว  
บรรยายพิเศษ (ตั้งรายละเอียดที่แนบ)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นสมควรมอบให้  
รปส. (นางอัจฉราฯ) ที่กำกับดูแล กกร. และ อกร. เป็นผู้แทน  
เข้าร่วมสัมมนา ได้กรุณาสั่งการ

รปส. (นางอัจฉราฯ หัศบำเรอ) 108

๑๖ 14 ส.ค. 2548

อปส. (นายคุณวุฒิ อินธินันท์)

13 ส.ค. 2548

ร.ลนท. 13 ส.ค. 2548

เพื่อโปรดทราบ

(นายอิสริย์ ศิลเตชะ)

14 ส.ค. 2548

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑๕

๑๕

๑๕

ฝ่ายสารบรรณ	
วันที่	๑๕/๑๒/๔๘
รับที่	๑๑๓๓๓๓
ส่งที่	๑๑๓๐๓
นายคุณวุฒิ อินธินันท์	

อปส. (นายคุณวุฒิ อินธินันท์)  
13 ส.ค. 2548

ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๒๗๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๗

เรื่อง ขออนุมัติกระบวนการพัฒนานโยบาย

เรียน กระทรวง กรม หน่วยงานของรัฐ

โดยที่นายกรัฐมนตรีมีนโยบายในโอกาสครบรอบ ๒๐๐ ปี ของการจัดทำ  
กฎหมายตราสามดวงว่า สมควรที่จะได้มีการชำระสะสางกฎหมายไทยทั้งระบบเพื่ออำนวยความสะดวก  
ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ นายกรัฐมนตรีจึงได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ  
นโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนานโยบายเพื่อให้ศึกษาและเสนอแนะการยกเลิกและปรับปรุง  
กฎหมายทั้งระบบ เพื่อให้สอดคล้องกับการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจและการพัฒนาของ  
ประเทศในระยะต่อไป และเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. จัดประชุมคณะรัฐมนตรีนัดพิเศษเพื่อพิจารณาแผนการพัฒนานโยบาย  
แห่งชาติ ในวันอังคารที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๘ ช่วงบ่าย

๒. ให้กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งจัดทำ  
แผนการพัฒนานโยบายของแต่ละกระทรวง และหน่วยงาน โดยให้นำเสนอแผนดังกล่าว  
ให้คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนานโยบายพิจารณาก่อนนำเสนอ  
คณะรัฐมนตรี ภายในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๘ เว้นแต่กระทรวงหรือกรมที่ไม่มีกฎหมาย  
ในความรับผิดชอบที่ต้องพัฒนา ทั้งนี้ แผนดังกล่าวอย่างน้อยจะต้องมีรายละเอียด ดังนี้

๒.๑ กฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับที่จะต้องดำเนินการยกเลิกหรือ  
แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับกรอบนโยบายในการพัฒนานโยบายซึ่งมีหลัก ๓ ประการ  
และแนวทาง ๑๕ ประการ ตามเอกสารแนบท้าย พร้อมสรุปสาระสำคัญของการปรับปรุง  
ในแต่ละเรื่องให้ชัดเจน

๒.๒ หน่วยงานและบุคคลผู้รับผิดชอบในการดำเนินการตามแผน

๒.๓ ระยะเวลาแล้วเสร็จเพื่อเสนอขอความเห็นชอบจาก

คณะรัฐมนตรีของแต่ละเรื่อง ซึ่งต้องไม่เกินปี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๔ รายละเอียดอื่น ๆ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีกำหนด  
เมื่อได้รับแผนดังกล่าวแล้ว ให้คณะกรรมการนโยบายแห่งชาติ

ว่าด้วยการพัฒนานโยบายพิจารณาและจัดทำแผนการพัฒนานโยบายแห่งชาติเสนอ  
คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในวันอังคารที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๔๘ ต่อไป

๓. ให้กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของแต่ละหน่วยงานมีอำนาจหน้าที่กำกับ ติดตาม เร่งรัดการปฏิบัติตาม แผนการพัฒนากฎหมายของหน่วยงานและตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการนโยบาย แห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมาย หรือคณะอนุกรรมการที่คณะกรรมการนโยบายฯ แต่งตั้ง โดยมอบหมายให้ปลัดกระทรวง รองปลัดกระทรวงหรือที่ปรึกษากฎหมายของ กระทรวง เป็นประธานกรรมการ และปฏิบัติหน้าที่ผู้ประสานงานการพัฒนากฎหมาย กับคณะอนุกรรมการกำกับการพัฒนากฎหมายของส่วนราชการ ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานด้วย


๔. ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการกำหนดตัวชี้วัดในการพัฒนา กฎหมายไว้ในข้อตกลงคำรับรองการพัฒนาการปฏิบัติราชการประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ของทุกกระทรวง และกรม เว้นแต่กระทรวงหรือกรมที่ไม่มีกฎหมายในความรับผิดชอบ ที่ต้องพัฒนา และให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการร่วมกับคณะกรรมการนโยบาย แห่งชาติว่าด้วยการพัฒนากฎหมายร่วมกันเป็นผู้ประเมินผลการปฏิบัติตามข้อตกลงดังกล่าว

๕. ให้ถือว่า การพัฒนากฎหมายเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่กระทรวง กรม รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐทุกแห่งต้องให้ความสำคัญและให้ทุกหน่วยงาน ดังกล่าวให้ความร่วมมือกับคณะกรรมการนโยบายแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนา กฎหมาย และคณะอนุกรรมการทุกคณะโดยเฉพาะเมื่อคณะกรรมการนโยบายฯ หรือคณะอนุกรรมการ ประสงค์จะยืมตัวข้าราชการ ลูกจ้าง หรือพนักงานราชการในสังกัดหน่วยงานใดมาปฏิบัติราชการ ของคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการ ก็ให้หน่วยงานนั้น ๆ ให้อิมตัวมาปฏิบัติราชการ เต็มเวลาได้

ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๗ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ในสังกัดทราบและดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายบวรศักดิ์ อูวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๖-๗ (N007/E/P)

## กรอบนโยบายในการพัฒนานโยบายกฎหมาย

ในการพัฒนานโยบายของส่วนราชการมีกรอบนโยบายในการดำเนินการ ดังนี้

1. การดำเนินการให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญหรือกฎหมายกำหนดไว้
  - 1) แก้ไข เพิ่มเติมหรือยกเลิกกฎหมายที่ขัดรัฐธรรมนูญหรือจัดทำกฎหมายใหม่ให้เป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด
  - 2) เลิกกฎหมายที่ไม่ได้มีการบังคับใช้
  - 3) ลดและเลิกกฎหมายหรือกฎระเบียบที่สร้างภาระโดยไม่จำเป็นแก่ประชาชน ตามมาตรา 35 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
  - 4) ลดและเลิกกฎหมายหรือกฎระเบียบซึ่งควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจหรือการประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชนโดยไม่จำเป็น ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 87
  - 5) ลดและเลิกกฎหมายหรือกฎระเบียบที่ก่อให้เกิดความยุ่งยาก ข้ำซ้อน หรือความล่าช้าต่อการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการอื่น ตามมาตรา 42 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
2. การพัฒนานโยบายตามนโยบายพิเศษของรัฐบาล
  - 1) แก้ไข เพิ่มเติมกฎหมาย หรือจัดให้มีกฎหมาย เพื่อแก้ไขปัญหาคความยากจน และขยายโอกาสให้คนจนและคนด้อยโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม
  - 2) ลด เลิกหรือจัดให้มีกฎหมายเพื่อเสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ
  - 3) ปรับปรุงกฎหมายเพื่อเอื้อต่อการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ
  - 4) แก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือกระบวนการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันการทุจริต และประพฤติมิชอบ
  - 5) อื่น ๆ ตามที่นโยบายของคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการพัฒนานโยบายหรือคณะอนุกรรมการพัฒนานโยบายที่กำหนด

3. การพัฒนากฎหมายเชิงกระบวนการ

- 1) จัดทำระบบการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมายตามมติคณะรัฐมนตรี
- 2) การจัดทำระบบการดำเนินการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของราชการตามมาตรา 7, 9, และ 11 ของพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 และมาตรา ๔๔ ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546
- 3) ลด เลิกหรือแก้ไขกระบวนการหรือขั้นตอนที่ล่าช้าหรือไม่จำเป็นตามกฎหมาย
- 4) จัดทำระบบรับฟังความคิดเห็นในการตราหรือแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย
- 5) การทบทวนกฎหมายโดยรับฟังข้อเสนอแนะของผู้ได้บังคับกฎหมาย เป็นระยะตามมาตรา 35 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546