

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๓๕



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 16026
วันที่ 10 พ.ย. 57 เวลา 11.00 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

เรื่อง การรายงานผลการบริหารราชการแผ่นดินและการผลักดันนโยบายของคณะรัฐมนตรี ด้านกฎหมายและประชาสัมพันธ์

เรียน รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)

รับที่ 112529
วันที่ 13 พ.ย. 57
09.04

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิชณุ เครืองาม) รายงานผลการบริหารราชการแผ่นดินและการผลักดันนโยบายของคณะรัฐมนตรี ด้านกฎหมาย โดยสรุป ดังนี้

๑. งานด้านกระทรวงยุติธรรม ได้เน้นการดำเนินการเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด การแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ และการตรวจสอบการทุจริตในเรื่องข้าว

๒. งานด้านกฎหมาย

๒.๑ ส่วนของคณะรัฐมนตรี

๒.๑.๑ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว จำนวน ๓๗ ฉบับ ซึ่งอยู่ระหว่างการเตรียมนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อจะได้เสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒.๑.๒ ในห้วงระยะเวลา ๖ เดือนต่อไป (ธันวาคม ๒๕๕๗ - พฤษภาคม ๒๕๕๘) จะตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงต่างๆ จะเสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๔๔ ฉบับ และอยู่ระหว่างการศึกษาเพื่อยกร่างกฎหมายใหม่ จำนวน ๘๓ ฉบับ

๒.๑.๓ ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างขั้นตอนการนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติภาษีการรับมรดก พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (ภาษีการให้) และ ร่างพระราชบัญญัติการชุมนุมสาธารณะ พ.ศ. เป็นต้น

๒.๒ ส่วนของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒.๒.๑ มีร่างพระราชบัญญัติที่ประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จำนวน ๑ ฉบับ ร่างพระราชบัญญัติที่ได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแล้ว จำนวน ๗ ฉบับ และร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๔๘ ฉบับ

๒.๒.๒ การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญที่ควรประกาศใช้บังคับภายในปี พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือควรเร่งดำเนินการโดยเร็ว เช่น ร่างพระราชบัญญัติการทวงถามหนี้ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติอำนวยความสะดวกในการพิจารณาของทางราชการ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติการค้างาช้าง พ.ศ. และ ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เป็นต้น

/๒.๓ ส่วนของ...

(๑๓.๑) 3193

10 พ.ย. 57 14.54

น.ต.น. (๑) รับที่ ๑๖๐๒๖
๑๓.๑ พ.ย. ๕๗ เวลา ๑๖.๐๐ น.

-๒-

๒.๓ ส่วนของสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ

๒.๓.๑ งานที่ต้องทำทันที คือ การจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปสำคัญเร่งด่วน เช่น การปฏิรูปพลังงาน และการปฏิรูปการศึกษา (โครงสร้างอุดมศึกษา) เป็นต้น

๒.๓.๒ งานที่ต้องทำต่อไป คือ การจัดทำข้อเสนอแนะการปฏิรูปเกี่ยวกับระบบราชการ กระบวนการยุติธรรม การป้องกันปราบปราม และต่อต้านการทุจริต และจัดทำกรอบการยกร่างรัฐธรรมนูญที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒.๔ ส่วนของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญเมื่อได้รับความเห็นหรือข้อเสนอแนะจากสถาปนาปฏิรูปแห่งชาติ เกี่ยวกับการจัดทำรัฐธรรมนูญ ต้องยกร่างรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน (ภายในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๕๘)

๓. ข้อเสนอให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีพิจารณา มีดังนี้

๓.๑ แต่งตั้งคณะทำงานติดตามการยกร่างรัฐธรรมนูญ เพื่อดำเนินการติดตามและสนับสนุนการดำเนินการของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

๓.๒ แนวทางสนับสนุนให้ผู้ที่มีได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจำนวน ๗,๑๒๐ คน เข้ามามีส่วนร่วมในการปฏิรูป โดยแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

๓.๒.๑ กลุ่มที่ ๑ แต่งตั้งเป็นผู้ช่วยดำเนินการ ผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการของสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ โดยให้สมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติแต่ละคนเลือกรายชื่อ ๑ คนจากบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งมีได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๗,๑๒๐ คน โดยคำตอบแทนของบุคคลกลุ่มนี้มาจากงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๓.๒.๒ กลุ่มที่ ๒ แต่งตั้งเป็นกรรมการในคณะต่างๆ ของสภาปฏิรูปแห่งชาติรวม ๑๘ คณะ โดยแต่ละคณะให้มีบุคคลกลุ่มนี้จำนวน ๑ ใน ๕ ของจำนวนกรรมการแต่ละคณะ ทั้งนี้ ให้รัฐบาลพิจารณาจากบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งมีได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจำนวน ๗,๑๒๐ คน ที่คงเหลือจากกลุ่มที่ ๑ โดยได้รับเบี้ยประชุมกรรมการจากงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๓.๒.๓ กลุ่มที่ ๓ แต่งตั้งเป็นคณะกรรมการที่ปรึกษาการปฏิรูป ๓ ด้าน ด้านละ ๑๐๐ คน โดยให้พิจารณาจากบัญชีรายชื่อผู้ซึ่งมีได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติจำนวน ๗,๑๒๐ คน ที่คงเหลือจากกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ทั้งนี้ การดำเนินงานจะใช้อาคาร สถานที่ งบประมาณของสำนักงานสภาที่ปรึกษาและเศรษฐกิจแห่งชาติ โดยมีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการดังกล่าว รวมทั้งค่าใช้จ่ายต่างๆ ให้เบิกจ่ายจากงบประมาณของสำนักงานฯ

๓.๒.๔ กลุ่มที่ ๔ แต่งตั้งให้เป็นเครือข่ายการปฏิรูปของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม โดยแต่งตั้งผู้ซึ่งมีได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ จำนวน ๗,๑๒๐ คน ที่คงเหลือจากกลุ่มที่ ๑ กลุ่มที่ ๒ และกลุ่มที่ ๓ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติว่า

/๑. รับทราบ...

-๓-

๑. รับทราบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รายงาน

๒. เห็นชอบหลักการให้มีคณะทำงานติดตามการยกร่างรัฐธรรมนูญ โดยมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) รับไปพิจารณากำหนดแนวทางการแต่งตั้งคณะทำงานดังกล่าว ซึ่งอาจให้มีผู้แทนจากคณะรักษาความสงบแห่งชาติ คณะรัฐมนตรีส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนภาคประชาชน เข้าร่วมเป็นคณะทำงานดังกล่าวด้วย เพื่อทำหน้าที่ติดตามความคืบหน้าและสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ

๓. เห็นชอบแนวทางสนับสนุนให้ผู้สมัครเข้ารับการคัดเลือกเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติ ซึ่งมีได้รับการแต่งตั้งเป็นสมาชิกสภาปฏิรูปแห่งชาติมีส่วนร่วมในการปฏิรูป โดยแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่มตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เสนอ ทั้งนี้ การดำเนินภารกิจของกลุ่มต่างๆ ให้ใช้งบประมาณของส่วนราชการที่มีอยู่แล้ว

✓ ๔. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ (เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี) ให้ทุกส่วนราชการเร่งเสนอร่างกฎหมายที่มีความจำเป็นเร่งด่วนโดยเร็ว และให้เร่งรัดจัดกลุ่มกฎหมาย (โดยแบ่งออกเป็นกฎหมายที่ล้ำสมัย กฎหมายที่ลดความเหลื่อมล้ำของสังคมหรือให้สังคมดีขึ้น และกฎหมายที่เกี่ยวกับการค้า การลงทุน หรืออนุวัติการตามหนังสือสัญญาระหว่างประเทศ ซึ่งร่างกฎหมายดังกล่าวต้องเป็นกฎหมายที่ค้างการดำเนินการ หรือเป็นการปรับปรุงให้ทันสมัยขึ้น) นั้น ให้ทุกส่วนราชการถือปฏิบัติในการเสนอร่างกฎหมายให้เป็นไปตามกรอบแนวทางดังกล่าว ทั้งนี้ ในการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่ล้ำสมัย กฎหมายที่ไม่เป็นสากล หรือกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าหรือการลงทุน ให้ทุกส่วนราชการศึกษารายละเอียด เปรียบเทียบกับกฎหมายของต่างประเทศเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย เพื่อให้กฎหมายเป็นที่ยอมรับและสามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่วนร่างกฎหมายว่าด้วยการขมขื่นสาธารณะ ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ ร่างกฎหมายเกี่ยวกับการค้าชายฝั่ง และร่างกฎหมายว่าด้วยประมง ให้เร่งรัดดำเนินการให้ร่างกฎหมายดังกล่าวมีผลบังคับใช้เป็นกฎหมายโดยเร็ว

✓ ๕. ให้หน่วยงานที่มีความจำเป็นต้องปรับโครงสร้างเพื่อให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น (เช่น กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงคมนาคม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น) จัดทำแผนการปรับโครงสร้างโดยแบ่งออกเป็น ๓ ระยะ คือ ระยะที่ ๑ เป็นระยะเร่งด่วน ให้ปรับปรุงการทำงานภายในเพื่อให้สามารถทำงานได้ทันที ระยะที่ ๒ เป็นการปรับโครงสร้าง และระยะที่ ๓ เป็นช่วงการส่งต่อและเปลี่ยนผ่าน ทั้งนี้ให้เร่งดำเนินการสร้างการรับรู้และสร้างความเข้าใจในเรื่องการปรับโครงสร้างแก่สาธารณะด้วย

๖. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ (เรื่อง ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี) ให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมพิจารณหาแนวทางในการดำเนินการเพื่อให้รัฐบาลสามารถขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาเร่งด่วนหรือนโยบายสำคัญตามแนวทางที่สอดคล้องกับร่างกฎหมายต่างๆ ที่รัฐบาลเสนอและอยู่ในระหว่าง

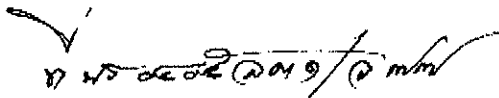
/การพิจารณา...

-๔-

การพิจารณาในขั้นตอนทางนิติบัญญัติซึ่งอาจต้องให้ระยะเวลานาน เพื่อบรรเทาผลกระทบจาก
ปัญหาเร่งด่วนได้อย่างรวดเร็ว เช่น ปัญหาขยะ การประมงชายฝั่ง ป่าไม้ หรือสิ่งแวดล้อม เป็นต้น นั้น
เพื่อให้การแก้ไขปัญหาเร่งด่วนตามนโยบายเร่งด่วนของคณะรัฐมนตรีสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็ว
จึงให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ร่วมกับฝ่ายกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม
เร่งพิจารณาหาแนวทางในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว แล้วรายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

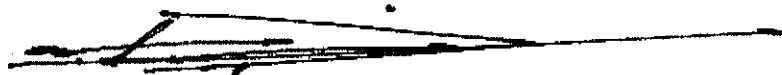
ขอแสดงความนับถือ

(นายอำพน กิตติอำพน)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
๗ ม.ร.๕๕๐๕ (๑๗ ๑/๑๑ ม.ร.๕๕๐๕)

- ทราบ

- แจ้ง สป.น. กปส. ศค.บ. รด. วช.

เพื่อโปรดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป



(หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

๑๑ พ.ย. ๒๕๕๗

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

[ก้นฉบับ 57-11-01 ลับเหล็ก]

เรียน รมต.บร.

เพื่อโปรดทราบ 11๐: ๓๒๕
๑๑ ม.ร.๕๕๐๕ (๑๗ ๑/๑๑ ม.ร.๕๕๐๕)
๑๑ พ.ย. ๒๕๕๗ว่าที่ ร.ต. 

(ไชยวุฒิ จุฑนิรักษ์)

เลขานุการ รมต.บร.

๑๑ พ.ย. ๒๕๕๗