



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กรมประชาสัมพันธ์
 โทร. ๓๕๐๓๐
 โทร. ๐๒๖๒๕๔
 ๐๒๖๒๕๔

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๒๑๘๘

ที่ นร ๐๑๑๑/ว ๒๙๙ วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมของปี ๒๕๕๗

๕) เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอ เรื่อง ภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมของปี ๒๕๕๗ ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้ลงมติรวม ๒ ข้อ มาเพื่อสำนักนายกรัฐมนตรีทราบ ดังนี้

๑. รับทราบภาวะเศรษฐกิจไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมของปี ๒๕๕๗ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

๒. ให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปเป็นข้อมูลดำเนินการให้สอดคล้องกับระบบการศึกษา รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๔๓๙ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางพัชราภรณ์ อินทรีย์วงศ์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๖) เรียน อปส.

สำนักนายกรัฐมนตรี แจ้งมติ ครม.ในคราวประชุมปรึกษา เมื่อวันที่ ๑๐ เม.ย. ๕๘ ได้ลงมติ เรื่องภาวะเศรษฐกิจไทย ไตรมาสที่สี่ และภาพรวมของปี ๒๕๕๗ มาเพื่อทราบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นสมควรเวียนแจ้งให้ทราบทั่วกัน

(นายเสมอ นิมเงิน)

สนก.
๑๙ มี.ค. ๕๘

๗)

- ทราบ
- ดำเนินการตามเสนอ

(นายอภิรักษ์ จันทรังษี)

อปส.
๓๐ มี.ค. ๒๕๕๘

๘) ที่ นร ๐๒๐๑.๐๑/ว ๒๒๕

เรียน ผอ.สำนัก,ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบ

(นายเสมอ นิมเงิน)
เลขาธิการกรม

๓๐ มี.ค. ๒๕๕๘

อปส. (นายอภิรักษ์ จันทรังษี)

๒๐ มี.ค. ๒๕๕๘

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๕๓๘



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

| |
|-------------------------------|
| สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี |
| เลขรับ ๕๐๓๖ |
| วันที่ ๑๒ มี.ค. ๕๙ |
| เวลา ๑๕.๐๘ น. |

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘

เรื่อง ภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมของปี ๒๕๕๗

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๒๕๕๕๒
ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๕/๑๒๖๓ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒ ธันวาคม ๒๕๕๗) เกี่ยวกับเรื่อง ภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สาม
ของปี ๒๕๕๗ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง ภาวะสังคมไทย
ไตรมาสที่สี่ และภาพรวมของปี ๒๕๕๗ ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๘ ดังนี้

๑. รับทราบภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมของปี ๒๕๕๗ ตามที่สำนักงาน
คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

๒. ให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปเป็นข้อมูลดำเนินการให้สอดคล้องกับระบบการศึกษา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวอ่อนฟ้า เวชชาชีวะ)

ผู้อำนวยการสำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

v13-03-58 ลิขิตร

สำเนาถูกต้อง

(นางสาวณัญจิรา พุทธิจิรากร)

ผู้วิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

๑๑ มีนาคม ๒๕๕๘

ตราประทับ
ที่ นร ๑๑๐๕/ ๒๒๖๓



สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมของปี ๒๕๕๗

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ส่วนที่สี่
ที่ นร ๑๑๐๕/๑๑๐๖ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

๒. รายงานภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมของปี ๒๕๕๗ จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เผยแพร่
รายงานภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมของปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ใคร่ขอเสนอเรื่อง ภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวม
ของปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มาเพื่อคณะกรรมการทราบ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะกรรมการเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายอานันท์ เต็มพิจยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

สำนักพัฒนาฐานข้อมูลและตัวชี้วัดภาวะสังคม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๓๕๐๑

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๒๘๐๓

E-mail piyanuch@nesdb.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นางสิริพร เลิศธรรมเทวี)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ



ด้านที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร ๐ ๒๒๕๐ ๕๐๕๕ ต่อ ๓๕๐๑

ที่ นร ๑๑๐๕/๑๑๐๖

วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘

เรื่อง ภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมของปี ๒๕๕๗

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ผ่าน รองนายกรัฐมนตรี (หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล) *[Signature]*
25 ก.พ. ๒๕๕๘

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้เผยแพร่รายงานภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่ และภาพรวมปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ นั้น

สำนักงานฯ ไคร์ขอรายงานภาวะสังคมไทยไตรมาสที่สี่และภาพรวมปี ๒๕๕๗ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเคลื่อนไหวทางสังคมที่สำคัญไตรมาสที่สี่และภาพรวมของปี ๒๕๕๗

๑.๑ การจ้างงานลดลง อัตราการว่างงานต่ำ ขณะที่รายได้เพิ่มขึ้นซ้ำ ในไตรมาสสี่ของปี ๒๕๕๗ การมีงานทำลดลงร้อยละ ๐.๑ เป็นการลดลงของการมีงานทำในภาคเกษตรร้อยละ ๔.๙ ขณะที่อัตราการว่างงานเท่ากับร้อยละ ๐.๖๑ ลดลงเมื่อเทียบกับร้อยละ ๐.๖๖ ในช่วงเดียวกันปีที่แล้ว การจ้างงานภาคเกษตรที่ลดลงส่วนหนึ่งถูกดูดซับโดยภาคนอกเกษตรที่ยังมีความต้องการแรงงานพื้นฐานจำนวนมาก ซึ่งช่วยบรรเทาปัญหาการว่างงานและการขาดแคลนแรงงานภาคนอกเกษตรในเชิงปริมาณ ค่าจ้างแรงงานและเงินเดือนภาคเอกชนที่ยังไม่รวมค่าล่วงเวลาและผลประโยชน์ตอบแทนอื่นที่หักด้วยเงินเพื่อแล้วเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓.๐ ในภาพรวมทั้งปี ๒๕๕๗ การจ้างงานลดลงร้อยละ ๐.๕ อัตราการว่างงานเฉลี่ยร้อยละ ๐.๘๔ ค่าจ้างแรงงานที่หักด้วยเงินเพื่อเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓ ผลผลิตภาพแรงงานต่อคนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๑ เมื่อพิจารณาเทียบกับค่าจ้างที่เพิ่มขึ้น พบว่า ผลผลิตภาพแรงงานเพิ่มขึ้นช้ากว่าค่าจ้างแรงงานในเกือบทุกสาขา ยกเว้นสาขาเกษตรกรรม ก่อสร้างและการศึกษา ที่ผลิตภาพแรงงานโดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้นสูงกว่าค่าจ้างแรงงาน

๑.๒ การก่อกวนสินทรัพย์ในภาพรวมมีแนวโน้มชะลอตัว แต่ต้องเฝ้าระวังการผิวนัดชำระหนี้อย่างต่อเนื่อง ไตรมาสสี่ปี ๒๕๕๗ ยอดคงค้างสินเชื่อเพื่อการบริโภคอุปโภคส่วนบุคคลของธนาคารพาณิชย์เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๔ ชะลอตัวเมื่อเทียบกับร้อยละ ๑๐.๗ ๘.๘ และ ๘.๐ ในไตรมาสแรกถึงไตรมาสที่สามที่ผ่านมา โดยมีมูลค่ายอดคงค้างสินเชื่อเท่ากับ ๓,๔๙๒,๖๒๔ ล้านบาท สินเชื่อเพื่อซื้อที่อยู่อาศัยและการบริโภคอื่นๆ ยังเพิ่มขึ้น แต่สินเชื่อเพื่อซื้อรถยนต์และรถจักรยานยนต์ลดลง การผิวนัดชำระหนี้สินเชื่อภายใต้การกำกับและบัตรเครดิตเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง แต่ยังไม่ส่งสัญญาณความเสี่ยงต่อภาพรวม โดยหนี้เพื่อการอุปโภคบริโภคที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้มีมูลค่า ๘๓,๔๕๑ ล้านบาทเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๖.๕ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒.๔ ต่อสินเชื่อรวม สินเชื่อภายใต้การกำกับผิวนัดชำระหนี้เกิน ๓ เดือนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๐.๔ และยอดคงค้างชำระบัตรเครดิตเกิน ๓ เดือน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕.๓ อย่างไรก็ตาม ต้องเฝ้าระวังกลุ่มเสี่ยงที่มีรายได้ปานกลางและรายได้ต่ำที่มีความอ่อนไหวต่อปัจจัยที่จะมากระทบและทำให้ไม่สามารถชำระหนี้คืนได้

๑.๓ ผู้ป่วยด้วยโรคเฝ้าระวังเพิ่มขึ้นโดยเฉพาะโรคระบบทางเดินหายใจ ในไตรมาสสี่ของปี ๒๕๕๗ จำนวนผู้ป่วยด้วยโรคเฝ้าระวังโดยรวมเพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๒.๗ โดยเฉพาะโรคไข้หวัดใหญ่และปอดอักเสบ ในภาพรวมทั้งปี ๒๕๕๗ พบผู้ป่วยด้วยโรคเฝ้าระวังลดลงจากปี

นรม. ๑๑๐๖
เข้า ๑๐-๔๙๖
๑๖ ก.พ. ๕๘
ออก 3/3/58
15.50 K.

รอง นรม. (๒) *[Signature]*
๒๕ ก.พ. ๕๘

๒๕๕๖ ร้อยละ ๑๓.๙ โดยผู้ป่วยด้วยโรคไข้เลือดออกลดลงถึงร้อยละ ๗๓.๕ หลังจากที่มีการระบาดอย่างหนัก ในปี ๒๕๕๖ เนื่องจากมีการดำเนินงานเฝ้าระวัง ป้องกันและควบคุมโรคอย่างต่อเนื่อง สำหรับในช่วงต้นปี ๒๕๕๘ ยังต้องเฝ้าระวังโรคระบบทางเดินหายใจและโรคติดเชื้อ เนื่องจากสภาพอากาศที่หนาวเย็นในทุกพื้นที่ โดยเฉพาะในภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๑.๔ ผู้ป่วยเอตส์มีแนวโน้มลดลง แต่ต้องเฝ้าระวังพฤติกรรมเสี่ยงทางเพศของกลุ่มเยาวชนที่นำไปสู่การเสี่ยงติดเชื้อเอชไอวีที่มาจากเพศสัมพันธ์ไม่ปลอดภัย จากรายงานสถานการณ์ผู้ป่วยเอตส์ ของกรมควบคุมโรค เมื่อพิจารณาจำนวนผู้ป่วยเป็นรายปีพบว่า มีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่อง แต่ยังคงเฝ้าระวัง ในกลุ่มเยาวชน เนื่องจากผลสำรวจการเฝ้าระวังพฤติกรรมที่สัมพันธ์กับการติดเชื้อเอชไอวีในกลุ่มนักเรียน ระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๕ และชั้นประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นปีที่ ๒ พบว่า ในปี ๒๕๕๗ สัดส่วนของนักเรียนที่ เคยมีเพศสัมพันธ์แล้วยังคงเพิ่มขึ้น ขณะที่การใช้ถุงยางอนามัยยังอยู่ในระดับต่ำโดยเฉพาะกับแฟนหรือคนรัก

๑.๕ ค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และบุหรี่เพิ่มขึ้น และต้องเฝ้าระวัง กลุ่มเยาวชนเริ่มสูบบุหรี่เมื่ออายุน้อยลง ในไตรมาสสี่ของปี ๒๕๕๗ ค่าใช้จ่ายในการบริโภคเครื่องดื่ม แอลกอฮอล์มีมูลค่า ๔๑,๓๙๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๒.๑ ขณะที่ ค่าใช้จ่ายในการบริโภคบุหรี่มีมูลค่า ๔,๘๑๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากไตรมาสเดียวกันของปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๑.๘ โดยอัตราการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และสูบบุหรี่โดยรวมเพิ่มขึ้น อัตราการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้น จากร้อยละ ๓๒.๒ ในปี ๒๕๕๖ เป็นร้อยละ ๓๒.๓ ในปี ๒๕๕๗ และอัตราการสูบบุหรี่เพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๙.๙ ในปี ๒๕๕๖ เป็นร้อยละ ๒๐.๗ ในปี ๒๕๕๗ แม้ว่ากลุ่มเยาวชนมีอัตราการดื่มเครื่องดื่มแอลกอฮอล์และ สูบบุหรี่ลดลง แต่เริ่มสูบบุหรี่ที่อายุน้อยลงจาก ๑๖.๘ ปีในปี ๒๕๕๐ เป็น ๑๕.๖ ปีในปี ๒๕๕๗

๑.๖ ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินโดยรวมดีขึ้น แต่ยังคงเฝ้าระวัง สถานการณ์ยาเสพติดทั้งในกลุ่มผู้ค้าและผู้เสพเพื่อลดปัญหาอย่างยั่งยืน คดีอาญาโดยรวมทั้งไตรมาสสี่และ ภาพรวมของปี ๒๕๕๗ ลดลง โดยลดลงจากไตรมาสเดียวกันของปี ๒๕๕๖ ร้อยละ ๑๑.๖ และทั้งปี ๒๕๕๗ ลดลงร้อยละ ๑๒.๕ โดยคดียาเสพติดยังคงมีสัดส่วนมากที่สุดร้อยละ ๘๔.๕ จึงยังคงต้องเฝ้าระวังการลักลอบ ขนยาเสพติดตามแนวชายแดน สนามบิน และท่าเรือ การปราบปรามกลุ่มนักค้ารายใหญ่ ขณะที่กลุ่มเยาวชน อายุ ๑๕-๒๔ ปี ยังเป็นกลุ่มที่เข้ามาเกี่ยวข้องทั้งเป็นผู้ค้าและผู้เสพรายใหม่

๑.๗ การเสริมสร้างวินัยเป็นหนทางลดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินจาก อุบัติเหตุจราจรทางบกอย่างยั่งยืน การเกิดอุบัติเหตุจราจรทางบกในไตรมาสสี่ของปี ๒๕๕๗ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐.๒ ขณะที่ผู้เสียชีวิตลดลงร้อยละ ๑.๖ เมื่อเทียบกับไตรมาสเดียวกันของปี ๒๕๕๖ รวมทั้งปี ๒๕๕๗ มีผู้เสียชีวิตลดลงร้อยละ ๑๓.๕ การรณรงค์การลดอุบัติเหตุในช่วงเทศกาลโดยเฉพาะปีใหม่ปี ๒๕๕๘ ที่ผ่านมา ส่งผลให้เกิดอุบัติเหตุลดลงจากปีใหม่ปี ๒๕๕๗ ร้อยละ ๕.๕ เสียชีวิตลดลงร้อยละ ๗.๑ สาเหตุหลักของการเกิด อุบัติเหตุยังคงมาจากการเมาสุราและขับรถเร็วเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

๑.๘ การเปิดตัวรายงานความก้าวหน้าในการต่อต้านการค้ามนุษย์ประจำปี ๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๘ เป็นการรายงานความก้าวหน้าและความสำคัญในปี ๒๕๕๗ เพื่อเตรียมการนำเสนอดต่อรัฐบาลสหรัฐฯ ทั้งนี้ รัฐบาลไทยตระหนักถึงปัญหาของการค้ามนุษย์และ ให้ความสำคัญในเรื่องสิทธิมนุษยชนอย่างจริงจัง โดยได้ดำเนินงานป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ตาม หลักมาตรฐานสากล 5P (Policy, Prosecution, Protection, Prevention, Partnership) ที่ยึดหลักการ สำคัญด้านการคุ้มครองผู้ด้อยโอกาส กลุ่มเสี่ยง และผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ การบังคับกฎหมาย อย่างเข้มงวด และการปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่รัฐในทุกระดับ

๒. บทความพิเศษเรื่อง "การยกระดับสมรรถนะแรงงาน: ความท้าทายที่ต้องเร่งดำเนินการ"

๒.๑ โครงสร้างแรงงานเป็นข้อจำกัดต่อการพัฒนาประเทศ ดังนี้

(๑) แรงงานส่วนใหญ่มีการศึกษาภาคบังคับและเป็นแรงงานสูงอายุ แรงงานไทยกว่าร้อยละ ๖๕ มีการศึกษาระดับมัธยมต้นและต่ำกว่า ขณะที่สัดส่วนแรงงานอายุ ๕๐ ปีขึ้นไปเพิ่มขึ้น แต่แรงงานอายุ ๑๕-๒๔ ปีมีแนวโน้มเข้าสู่กำลังแรงงานลดลง ส่งผลให้มีแนวโน้มขาดแคลนแรงงาน และผลิตภาพแรงงานในบางสาขาลดลง

(๒) แรงงานกว่าครึ่งเป็นแรงงานนอกระบบ ปี ๒๕๕๗ ผู้มีงานทำร้อยละ ๕๗.๖ เป็นแรงงานนอกระบบ ส่วนใหญ่อยู่ในภาคเกษตรและทำงานอาชีพอิสระ ซึ่งแม้จะช่วยรองรับแรงงานไร้ฝีมือแต่ส่งผลต่อการขยายตัวของกิจการจ้างงานในระบบ แรงงานมีแนวโน้มการเคลื่อนย้ายเข้าสู่สถานประกอบการมากขึ้น

(๓) แรงงานมีภาวะตั้งตัวและการผลิตแรงงานยังไม่ตรงกับความต้องการ อัตราการว่างงานมีแนวโน้มลดลงอย่างต่อเนื่องจากร้อยละ ๒.๔ ในปี ๒๕๕๕ เหลือร้อยละ ๐.๘๔ ในปี ๒๕๕๗ โดยกลุ่มอาชีวศึกษามีความต้องการแรงงานสูงกว่าจำนวนผู้ว่างงาน ขณะที่ในกลุ่มอุดมศึกษามีผู้ว่างงานสูงแต่ยังมีแรงงานที่ขาดแคลน สะท้อนให้เห็นถึงสาขาที่ผลิตไม่ตรงกับความต้องการหรือมีคุณสมบัติไม่เหมาะสม

(๔) คุณภาพแรงงาน ในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมา (พ.ศ. ๒๕๔๔-๒๕๕๓) ผลิตภาพแรงงานของไทยเพิ่มขึ้นเฉลี่ยร้อยละ ๒.๙ รวมทั้งแรงงานในสถานประกอบการยังขาดทักษะที่จำเป็นคือ ภาษาต่างประเทศ คอมพิวเตอร์ ความคิดสร้างสรรค์และการวิเคราะห์ เป็นต้น

๒.๒ แนวทางและปัญหาการยกระดับสมรรถนะแรงงาน โดยมีการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) การพัฒนาทักษะเน้นยกระดับฝีมือแรงงานแต่ยังขาดประเมินเชิงคุณภาพ ในปี ๒๕๕๖ มีการอบรมแรงงาน ๔.๙๙ ล้านคน ดำเนินการอบรมโดยสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๓.๖ แสนคนที่เหลือเป็นการอบรมในสถานประกอบการ ๔.๖๓ ล้านคน ทั้งนี้ การฝึกอบรมเน้นการพัฒนาทักษะเพื่อยกระดับฝีมือแรงงาน รวมทั้งส่งเสริมให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาทักษะแรงงานในสถานประกอบการโดยให้สิทธิประโยชน์ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน อย่างไรก็ตาม ยังขาดการประเมินผลในเชิงคุณภาพซึ่งจะช่วยให้นายจ้างและลูกจ้างเห็นถึงประโยชน์และปรับปรุงให้การฝึกอบรมมีประสิทธิผล สำหรับการฝึกเพื่อเตรียมเข้าทำงานมีสัดส่วนลดลงเป็นผลจากการขยายโอกาสทางการศึกษา

(๒) การเข้าถึงข้อมูล และการพัฒนาสมรรถนะแรงงานเพื่อรองรับการผลิตที่ใช้เทคโนโลยีระดับสูงยังมีข้อจำกัด การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารแก่แรงงานและสถานประกอบการทั้งในด้านหลักสูตรจัดการฝึกอบรม โครงการที่รัฐสนับสนุนการพัฒนาทักษะแรงงาน มาตรฐานฝีมือแรงงาน และสิทธิประโยชน์ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนให้เกิดการฝึกอบรมและพัฒนาสมรรถนะแรงงาน ทั้งนี้ ภาครัฐควรมีบทบาทเป็นแหล่งข้อมูลและการประสานงานกับสมาคมวิชาชีพ สถาบันการศึกษา รวมทั้งสร้างแรงจูงใจให้เอกชนมีส่วนร่วมสนับสนุนค่าใช้จ่ายจ้างผู้เชี่ยวชาญในการฝึกแรงงานในอุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีสูงเพื่อส่งเสริมการพัฒนาประเทศในอนาคต

(๓) การพัฒนามาตรฐานอาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานเพื่อยกระดับสมรรถนะแรงงาน การกำหนดมาตรฐานอาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงานได้มีการดำเนินงาน ดังนี้ ๑) ระบบคุณวุฒิวิชาชีพ โดยสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) มีการกำหนดมาตรฐานอาชีพ ๑๒๐ คุณวุฒิวิชาชีพ และรับรองศูนย์ทดสอบแล้ว ๒๙ แห่ง โดยเริ่มเปิดทดสอบเมื่อเดือนมกราคม ๒๕๕๘ และ ๒) มาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ปัจจุบันมีการกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงาน

๓๕ สาขาอาชีพ ซึ่งแรงงานที่ผ่านการทดสอบสามารถนำไปใช้ในการปรับค่าจ้างได้ โดยในปี ๒๕๕๖ มีผู้เข้าทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติ ๕.๕ หมื่นราย การเร่งพัฒนามาตรฐานอาชีพให้ครอบคลุมทุกสาขาอาชีพ และส่งเสริมให้มีการทดสอบอย่างกว้างขวางจะเป็นประโยชน์ต่อแรงงานโดยเฉพาะผู้ที่ไม่มีความรู้ทางการศึกษาระดับสูงแต่มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญในอาชีพ ในการใช้เป็นเกณฑ์อ้างอิงค่าตอบแทนตามความสามารถ

๓. ประเด็นสังคมที่ต้องเฝ้าระวังในระยะต่อไป มีดังนี้

๓.๑ ตลอดปี ๒๕๕๘ ปัจจัยที่คาดว่าจะส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตแรงงาน ได้แก่ ปัญหาภัยแล้ง การขาดแคลนแรงงานทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ และผลิตภาพแรงงานที่เพิ่มขึ้น การบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวควรเร่งประชาสัมพันธ์ให้ผู้ประกอบการนำแรงงานต่างด้าวที่ขึ้นทะเบียนมายื่นพิสูจน์สัญชาติก่อนสิ้นสุดระยะเวลา รวมถึงการเข้มงวดในการจับกุมลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมาย

๓.๒ การแก้ไขปัญหาหนี้สิน โดยการเร่งสร้างวินัยและส่งเสริมการออมตั้งแต่ช่วงวัยเด็กจนถึงวัยแรงงาน โดยการปลูกฝังพฤติกรรมกรใช้จ่ายอย่างประหยัด สมเหตุสมผลตั้งแต่ช่วงวัยเด็ก และการส่งเสริมการออมในวัยแรงงานเพื่อสร้างความมั่นคงของครอบครัวและชีวิตในวัยเกษียณ

๓.๓ การป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติดในปี ๒๕๕๘ ควรเน้นการดำเนินงานเชิงรุกทั้งในด้านความร่วมมือกับต่างประเทศ การมีส่วนร่วมกับภาคีเครือข่ายและภาคประชาชน การสกัดกั้นตามแนวชายแดน และการป้องกันในกลุ่มผู้มีโอกาสเข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดรายใหม่ รวมทั้งการบูรณาการกระบวนการป้องกันปราบปรามและบำบัดผู้ติดยาเสพติด เพื่อแก้ไขปัญหาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๔ การป้องกันการเกิดอุบัติเหตุในปี ๒๕๕๘ โดยให้ความสำคัญกับการดำเนินการตรวจจับ ควบคุมดูแล บังคับใช้และดำเนินคดีด้านการจราจรทางบก มีบทลงโทษทั้งจำและปรับที่รุนแรง รวมทั้งรณรงค์การลดอุบัติเหตุและปลูกจิตสำนึกความปลอดภัยและป้องกันตนจากอุบัติเหตุ

๓.๕ แนวทางการพัฒนาสมรรถนะแรงงาน โดย (๑) เร่งพัฒนามาตรฐานอาชีพให้ครอบคลุมทุกสาขาอาชีพ โดยเฉพาะสาขาอาชีพที่มีศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ โดยเร่งพัฒนาคุณภาพมาตรฐานการศึกษาให้เชื่อมโยงกับระบบคุณวุฒิวิชาชีพ นำไปสู่การวางระบบเส้นทางความก้าวหน้าในอาชีพ ที่มีกลไกการวัดและประเมินผลเพื่อเทียบโอนความรู้ ประสบการณ์และหน่วยการเรียนรู้ที่ชัดเจน (๒) สร้างความรู้ด้านคุณวุฒิวิชาชีพและมาตรฐานฝีมือแรงงาน เพื่อให้แรงงานเกิดความรู้ความเข้าใจถึงประโยชน์ที่จะได้รับ รวมถึงประชาสัมพันธ์ช่องทางและวิธีการเข้าทดสอบ เพื่อเปิดโอกาสให้แรงงานที่มีความสามารถเข้ารับการทดสอบคุณวุฒิวิชาชีพหรือมาตรฐานฝีมือแรงงานอย่างกว้างขวาง (๓) ส่งเสริมภาครัฐให้เป็นหน่วยสนับสนุนภาคเอกชนที่มีประสิทธิภาพ ทั้งในด้านการเป็นแหล่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสมรรถนะแรงงาน รวมทั้งเป็นหน่วยประสานเพื่อให้เกิดการจัดฝึกอบรมที่ตรงกับความต้องการ มีประสิทธิผล รวมทั้งช่วยให้เกิดการจ้างงานที่มีประสิทธิภาพ และ (๔) เร่งส่งเสริมการพัฒนาทักษะแรงงานในสถานประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม โดยประชาสัมพันธ์เชิงรุก รวมถึงการใช้มาตรการอุดหนุนทางการเงิน อาทิ การให้กู้ยืมทุนพัฒนาฝีมือแรงงานดอกเบี้ยต่ำโดยมีเงื่อนไขในการจัดฝึกอบรมแรงงานในสถานประกอบการ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เห็นชอบเสนอ กรม.

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กราบเรียน กรม เพื่อโปรดพิจารณา

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

พล.อ.

๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗