



บันทึกข้อความ

4493๑
16.1พ.ย5๘
09.22

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๑๐๐๗

ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๒๗/๕๕ วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ

๑) เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม รัฐวิสาหกิจในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และหน่วยงานของรัฐ ในกำกับสำนักนายกรัฐมนตรี

ด้วยกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแจ้งว่า ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาในคดีระหว่างนายสุภธรรม มงคลสวัสดิ์ กับพวกรวม ๓ คน ผู้ฟ้องคดี กับกรุงเทพมหานครกับพวกรวม ๔ คน ผู้ถูกฟ้องคดี ในเรื่องคดีพิพาทเกี่ยวกับหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่รัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) กรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ร่วมกันก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร โดยผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครหรือระบบรถไฟฟ้าบีทีเอส (BTS) ซึ่งเป็นการเดินทางไฟฟ้าระบบรางที่มีตัวชานชาลาสถานีและรางสูงจากพื้นถนนประมาณ ๕ - ๗ เมตร โดยไม่ได้มีการก่อสร้างลิฟท์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยก่อสร้างเพียง ๕ สถานี ยังขาดอีก ๑๘ สถานี ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นคนพิการไม่ได้รับความสะดวกและจำเป็นต้องอาศัยการช่วยเหลือจากประชาชนโดยทั่วไปในการใช้บริการ จึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำลิฟท์ที่สถานีขนส่งและจัดทำอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกที่สถานีขนส่งรวมทั้งหมด ๒๓ สถานี โดยให้ดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่มีคำพิพากษา กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการจึงแจ้งคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดดังกล่าวสามารถใช้เป็นแนวทางเพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการในอาคารสถานที่ของหน่วยงาน ดังมีรายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

๕) ที่ นร ๐๒๐๑.๐๑๖ ๗/๕๕

เรียน ผอ.สำนัก.ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบ

(นางพัชราภรณ์ อินทรียงค์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(นายเสมอ นิมเงิน)

เลขาธิการกรม ๒๗ เม.ย. ๒๕๕๘

๑) เรียน อปส.

สพน. แจ้งเรื่อง คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ ให้ กปส.ทราบ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นสมควรส่งให้ สลก. แจ้งเรียนต่อไป

(นายเสมอ นิมเงิน)

สนก.

๑๖ เม.ย. ๕๘

อปส. (นายอภิรักษ์ จันทรังษี) 2A 03
๑๖ เม.ย. ๒๕๕๘

๑) - ทราบ

- ดำเนินการตามเสนอ

(นายอภิรักษ์ จันทรังษี)

อปส.

๒๗ เม.ย. ๒๕๕๘

สำนักคณะกรรมการกฤษฎีกา
เลขรับ.....
วันที่ ๓๐.๘.๕๗
เวลา ๑๐.๑๕ น.



ที่ พม ๐๗๐๒ /ว ๑๓๗๑

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ
๒๕๕ อาคาร ๖๐ ปี กรมประชาสงเคราะห์
ถนนราชวิถี เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๕๘

กองกลาง
เลขรับ.....
วันที่ ๓๐.๘.๕๗
เวลา ๑๐.๒๕ น.

เรื่อง คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ
เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

กทล.
กษพ.ธรรม
๓๐.๘.๕๗

ด้วยศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาในคดีระหว่างนายสุภรธรรม มงคลสวัสดิ์กับพวก
รวม ๓ คน ผู้ฟ้องคดี กับ กรุงเทพมหานครกับพวก รวม ๔ คน ผู้ถูกฟ้องคดี ในเรื่องคดีพิพาทที่เกี่ยวกับ
หน่วยงานทางปกครอง หรือเจ้าหน้าที่รัฐละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ หรือปฏิบัติหน้าที่
ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร (อุทธรณ์คำพิพากษา) กรณีที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ร่วมกันก่อสร้างระบบขนส่งมวลชน
กรุงเทพมหานคร โดยผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า การที่ผู้ถูกฟ้องคดีได้ก่อสร้างระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร หรือ
ระบบรถไฟฟ้าบีทีเอส (BTS) ซึ่งเป็นการเดินรถไฟรางระบบรางที่มีตัวขานชลาสถานีและรางสูงจากพื้นถนน
ประมาณ ๕-๗ เมตร โดยไม่ได้มีการก่อสร้างลิฟท์และสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการ โดยก่อสร้าง
เพียง ๕ สถานี ยังขาดอีก ๑๘ สถานี ทำให้ผู้ฟ้องคดีซึ่งเป็นคนพิการไม่ได้รับความสะดวกและจำเป็นต้องอาศัย
การช่วยเหลือจากประชาชนโดยทั่วไปในการใช้บริการ จึงเป็นการละเลยต่อหน้าที่ตามที่กฎหมายกำหนดให้
ต้องปฏิบัติหรือปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวล่าช้าเกินสมควร ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทำลิฟท์
ที่สถานีขนส่ง และจัดทำอุปกรณ์สิ่งอำนวยความสะดวกที่สถานีขนส่ง รวมทั้งหมด ๒๓ สถานี โดยให้ดำเนินการ
ให้เสร็จสิ้นภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่คำพิพากษา โดยใช้หลักกฎหมายว่าเมื่อกฎกระทรวงฉบับที่ ๔
(พ.ศ. ๒๕๔๒) ออกตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ และระเบียบ
คณะกรรมการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการว่าด้วยมาตรฐานอุปกรณ์หรือสิ่งอำนวยความสะดวกโดยตรง
แก่คนพิการ พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๔ จึงไม่อาจใช้บังคับใช้กับสัญญาสัมปทาน
ดังกล่าวก็ตาม แต่เมื่อพระราชบัญญัติการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ ไม่มีบทเฉพาะกาลกำหนด
ไม่ใช้บังคับกับอาคาร สถานี ยานพาหนะหรือบริการสาธารณะอื่นที่มีอยู่ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ
เมื่อกฎกระทรวงและระเบียบดังกล่าวมีผลใช้บังคับแล้วย่อมเป็นหน้าที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตาม
กฎหมายดังกล่าว โดยรายละเอียดของคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ อ. ๖๕๐/๒๕๕๗
สามารถดาวน์โหลดได้ที่เว็บไซต์ www.nep.go.th หัวข้อ “ข่าว พก.”

ผลคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดดังกล่าว ได้วางหลักการปฏิบัติราชการที่สำคัญ
ต่อการจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการในอาคารสถานที่ของหน่วยงานของรัฐ โดยคำฟ้องที่เกี่ยวกับ
การจัดสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้นั้น แม้จะเลยกำหนดเก้าสิบวัน
ตามกฎหมายที่จะสามารถฟ้องคดีได้ศาลก็รับคดีไว้พิจารณาได้เพราะเป็นการคุ้มครองประโยชน์สาธารณะ
และเมื่อพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการ พ.ศ. ๒๕๓๔ (ปัจจุบันคือพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนา
คุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐) ไม่ได้มีบทเฉพาะกาลกำหนดให้ ไม่ใช้บังคับกับอาคารสถานที่ ยานพาหนะ

/ หรือ ...

หรือบริการสาธารณะอื่นที่มีอยู่ก่อนที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (กฎกระทรวงฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๕๒)) เป็นผลให้เจ้าของอาคารสาธารณะที่เปิดให้ประชาชนเข้าไปได้ ได้แก่ อาคารของสถานสงเคราะห์คนพิการ หรือคนชรา สถานศึกษาสำหรับคนพิการ โรงพยาบาล โรงแรม หอประชุม สถานศึกษา สถานีขนส่งมวลชน และอาคารในลักษณะอื่นใดตามที่กฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารกำหนดต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายดังกล่าว แสดงให้เห็นว่าทั้งอาคารเก่าและอาคารใหม่ต้องจัดสิ่งอำนวยความสะดวกทั้งสี่ที่ข้างต้นให้เป็น อาคารสาธารณะนั้นอยู่ โดยปรับปรุงให้เป็นไปตามกฎหมายที่ใช้บังคับในขณะนั้นกำหนด (เดิมจะพิจารณา ตามกฎกระทรวง พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งออกตามความในพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒) และจะอ้างว่า เป็นอาคารเก่าสร้างมานานแล้วไม่ได้เพราะกฎหมายมีสภาพบังคับทุกอาคารแล้ว

กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พิจารณาแล้วเห็นว่า คำพิพากษาของ ศาลปกครองสูงสุดดังกล่าวสามารถใช้เป็นแนวทางเพื่อประกอบการพิจารณาเกี่ยวกับการจัดทำสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับคนพิการในอาคารสถานที่ของหน่วยงาน ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นางไพรวรรณ พลวัน)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

กองกองทุนและส่งเสริมความเสมอภาคคนพิการ

กลุ่มส่งเสริมความเสมอภาคและงานคดี

โทรศัพท์ ๐๘ ๖๙๗๐ ๓๕๙๔

โทรสาร ๐ ๒๓๕๔ ๓๘๙๙

เจ้าหน้าที่ นายทานุ กาญจนพานิช