



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กรมประชาสัมพันธ์
รับที่ 14433A
วันที่ 15 ธ.ค. 56
เวลา 11.24

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๗๗๖

ที่ นร ๐๑๑๑/ว ๓๐๘๕/๕ วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ด้วยสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งว่า คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี นำเสนอรายงานแนวทางการเร่งรัด ติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๔ ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชา “ให้ทุกส่วนราชการ/กระทรวง จัดทำกิจกรรม/พื้นที่ให้ชัดเจน สร้างความเข้าใจล่วงหน้า เพื่อให้เกิดความร่วมมือร่วมใจในอนาคต” รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๔/ว ๑๔๓๗๐ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๘ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

(นางพัชราภรณ์ อินทรีย์รงค์)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๕

ที่ นร ๐๒๐๑.๐๑/ว ๒๐๖๐

เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบ

(นายเสมอ นิมเงิน)

เลขาธิการกรม

๕-๒ กพ. ๒๕๕๙

๗

เรียน อปส.

สพ. แจ้งเรื่อง รายงานผลการพิจารณาของ คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้มีบัญชา “ให้ทุกส่วนราชการ/กระทรวง จัดทำกิจกรรม/พื้นที่ให้ชัดเจน สร้างความเข้าใจล่วงหน้า เพื่อให้เกิดความร่วมมือร่วมใจในอนาคต”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นสมควรแจ้ง เรียนให้หน่วยงานทราบทั่วกัน

(นายเสมอ นิมเงิน)

ลก.

๑๔ ธ.ค. ๕๘

๓ - ทราบ

- ดำเนินการตามเสนอ

(นายอภิรักษ์ จันทรงษ์)

อปส.

๑ ก.พ. ๒๕๕๙

อปส. (นายอภิรักษ์ จันทรงษ์) 85/5
๑๕ ธ.ค. ๒๕๕๘

๑๒

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๔๐๔/ก. ๑๕๓๓๑๐



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
เลขรับ..... ๐๗๓๕
วันที่..... ๕ ธค ๕๘
เวลา..... ๑๕.๕๕ น.

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๔ ธันวาคม ๒๕๕๘

เรื่อง รายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ สว (สนช) (กมธ ๑) ๐๐๐๘/๕๕๕๗ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ พร้อมกับ
รายงานแนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่สี่ ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดย
พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร ประธานคณะกรรมการ ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรี นำเสนอรายงาน
แนวทางการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่สี่
ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ได้นำกราบเรียน นายกรัฐมนตรี ทราบและมีบัญชา “ให้ทุกส่วน
ราชการ/กระทรวง จัดทำกิจกรรม/พื้นที่ให้ชัดเจน สร้างความเข้าใจล่วงหน้า เพื่อให้เกิดความร่วมมือร่วมใจ
ในอนาคต”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นางฐะปณีย์ อาจารย์วงศ์)

รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร
ปฏิบัติราชการแทน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

สำนักประสานงานการเมือง

โทร. ๐๒ ๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๖๓๐

โทรสาร ๐๒ ๒๘๘ ๔๐๐๐ ต่อ ๔๙๐๑

ด่วนที่สุด

ที่ สว (สนช/กมธ ๑) ๐๐๐๙/ ๕๕๕๗



31068
11 กย 58 10.00

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ
การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ถนนอุทองโน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘

เรื่อง ขอจัดส่งรายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ
การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการ เรื่อง การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่สี่ ของหน่วยงานของรัฐ
รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ได้มีการพิจารณาศึกษาและติดตามการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่สี่ โดยเฉพาะงบลงทุนของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์การ
ปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการกระตุ้นให้มีความเข้มแข็งต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยมอบหมาย
ให้คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจ
ของประเทศ เป็นผู้พิจารณาศึกษาในรายละเอียดกรณีดังกล่าว

คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณและติดตามสถานการณ์
เศรษฐกิจของประเทศ ได้มีการพิจารณากรณีดังกล่าวและจัดทำรายงานผลการพิจารณา
เสร็จเรียบร้อยแล้ว และคณะกรรมการได้พิจารณาแล้วมีมติเห็นชอบรายงานดังกล่าวพร้อมทั้ง
ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการ ซึ่งเห็นว่ารายงานฉบับนี้เป็นประโยชน์
ต่อการบริหารราชการแผ่นดิน จึงขอจัดส่งรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวมายังคณะรัฐมนตรี
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สำเนาถูกต้อง

(นายพนตล เงินเอกอนันต์)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ

พลอากาศเอก

(ชนะ อยู่สถาพร)

ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักประสานงานการเมือง

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๕ - ๕ / โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๕

รับที่ ๕๓๘

11 กย 2558



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เรื่อง

การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่สี่
ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ
รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

บทสรุปของคณะกรรมการธิการ

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการธิการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๘/๒๕๕๗ ในวันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมคณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณ และติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ พิจารณาศึกษาและติดตามการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเฉพาะงบลงทุนของหน่วยงาน ทั้งในส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการกระตุ้นให้เม็ดเงินไหลเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจของประเทศ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาและติดตามกรณีดังกล่าวเป็นรายไตรมาส พร้อมจัดทำรายงานผลการพิจารณาพร้อมข้อสังเกต และข้อเสนอแนะของคณะอนุกรรมการจัดส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปเสร็จเรียบร้อยแล้ว ในไตรมาสที่หนึ่ง สองและสาม ต่อมา คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาและติดตามกรณีดังกล่าวอีกครั้งเมื่อสิ้นสุดไตรมาสสี่ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และในไตรมาสนี้รัฐบาลได้เห็นชอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ โดยเป็นมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย และมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของภาครัฐทั่วประเทศซึ่งการดำเนินมาตรการดังกล่าวบางมาตรการ อนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน คณะอนุกรรมการจึงได้มีการพิจารณากรณีดังกล่าวเป็นการเพิ่มเติม โดยได้เชิญ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้แทนกองทุนหมู่บ้าน และชุมชนเมืองแห่งชาติ มาร่วมประชุมกับคณะอนุกรรมการเพื่อให้ข้อมูล และความเห็นต่อที่ประชุม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะอนุกรรมการ ซึ่งจากการรับทราบข้อมูล ข้อเท็จจริงและความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๑. มาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นถือปฏิบัติ โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๖ รายจ่ายประจำปีไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๘ และรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๗

ในช่วงไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับมาตรการต่างๆ เพิ่มเติม ดังนี้

๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง รายงานสถานภาพ ภาพรวมด้านงบประมาณ เป็นการรายงาน ณ วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๘ และมีมติให้กรมบัญชีกลางและสำนักงบประมาณ ติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในกรณีที่ส่วนราชการดำเนินการผูกพันงบประมาณไม่ทันภายในเดือน กรกฎาคม ๒๕๕๘ ให้ยกเลิกการรายงานนั้น หากจะนำงบประมาณส่วนนี้ไปใช้รายการอื่นเพื่อให้เป็นไปตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล ให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ทั้งนี้ ให้มีการชี้แจงสาเหตุที่ดำเนินการผูกพันงบประมาณไม่ทันและระบุผู้รับผิดชอบด้วย และในส่วน of โครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓

เดือนแรก ที่ทำสัญญาไม่ทันวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ หรือคาดว่าจะเบิกจ่ายไม่ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้นำไปใช้ในมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ ต่อไป

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการดำเนินงานโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีมติว่ากรณีส่วนราชการดำเนินการผูกพันงบประมาณไม่ทันภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ โดยลงนามสัญญาไม่ได้ และกรณีที่ไม่มีเหตุผลสมควรในการขอขยายเวลาก่อนนี้ผูกพันให้พิจารณายกเลิกการนั้น เพื่อนำงบประมาณรายการนั้นโอนไปใช้ในรายการตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล โดยให้สำนักงบประมาณจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๘ เรื่อง พระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ... เป็นการโอนงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๗,๙๑๗,๐๗๗,๗๐๐ บาท ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่น รวม ๒๑ กระทรวง/หน่วยงานอิสระ/รัฐวิสาหกิจ ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายสำหรับรายการงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๒. ผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไตรมาสที่ ๔ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

๒.๑ การเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ณ สิ้นไตรมาสที่ ๔ งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒,๓๗๘,๑๑๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๒.๔ ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๓.๖ และมีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒,๔๕๕,๗๔๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๕.๔ ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๐.๖

๑) รายจ่ายประจำ งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๑๒๕,๕๒๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒,๐๘๒,๕๗๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๘ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด เมื่อรวมการก่อหนี้ผูกพันมีจำนวน ๒,๑๐๕,๗๔๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๙.๑ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑.๑

๒) รายจ่ายลงทุน งบประมาณทั้งสิ้น ๔๔๙,๔๗๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๒๙๕,๕๔๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๕.๘ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๒๑.๒ และมีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๓๔๙,๙๙๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๗.๙ ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙.๑

รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายกับเป้าหมายตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ ปี ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณตาม พรบ.	จัดสรร	ผลเบิกจ่าย ณ ๓๐ ก.ย. ๕๘		ก่อหนี้ผูกพัน จำนวนเงิน	ผลเบิกจ่ายและก่อหนี้ผูกพัน	
			จำนวนเงิน	ร้อยละ		จำนวนเงิน	จำนวนเงิน
ภาพรวม	๒,๕๗๕,๐๐๐	๒,๕๗๔,๙๙๖	๒,๓๗๘,๑๑๕	๙๒.๔	๗๗,๖๓๐	๒,๔๕๕,๗๔๕	๙๕.๔
รายจ่ายประจำ	๒,๑๒๕,๕๒๔	๒,๑๒๐,๒๖๙	๒,๐๘๒,๕๗๓	๙๘.๐	๒๓,๑๗๖	๒,๑๐๕,๗๔๙	๙๙.๑
รายจ่ายลงทุน	๔๔๙,๔๗๖	๓๕๔,๗๒๗	๒๙๕,๕๔๒	๖๕.๘	๕๔,๔๕๔	๓๔๙,๙๙๖	๗๗.๙

๒.๒ ผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๘

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๔๐,๖๐๑ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๒๐๙,๔๒๙ ล้านบาท จำแนกตามประเภทรายจ่าย ดังนี้

๑) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๓๐,๘๗๐ ล้านบาท จัดสรร ๒๘,๓๔๑ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๘,๓๕๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๔๗ (เป้าหมาย ร้อยละ ๗๔) รวมก่อนนี้และเบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๗,๖๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๖๓

๒) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒๐๙,๗๓๒ ล้านบาท จัดสรร ๒๐๙,๔๒๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๙๑,๐๗๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๑
รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ	โอนจัดสรร		ผลการเบิกจ่าย		เบิกจ่ายและก่องหนี่ผูกพัน	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
รายจ่ายลงทุน	๓๐,๘๖๙,๖๙๙๘	๒๘,๓๔๐,๗๗๐๐	๙๑.๖๖	๑๘,๓๕๙,๐๐๕๐	๕๙.๔๗	๒๗,๖๖๘,๓๕๔	๘๙.๖๓
รายจ่ายประจำ	๒๐๙,๗๓๑,๘๕๙๙	๒๐๙,๔๒๙,๕๐๐๐	๙๙.๙๑	๑๙๑,๐๗๐,๕๙๗๗	๙๑.๑๐		
ภาพรวม	๒๔๐,๖๐๑,๕๕๙๗	๒๓๗,๗๗๐,๒๗๐๐	๙๘.๘๖	๒๐๙,๕๒๙,๕๐๒๘	๘๗.๐๕		

เมื่อเปรียบเทียบการเบิกจ่ายสะสมเป็นรายไตรมาส พบว่า มีการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒.๙๐ ในไตรมาสที่ ๑ เป็นร้อยละ ๒๐.๘๙ ร้อยละ ๔๑.๓๖ และร้อยละ ๕๙.๔๗ ในไตรมาสที่ ๒ ๓ และ ๔ ตามลำดับ รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบการเบิกจ่าย : รายจ่ายลงทุนเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ	ไตรมาสที่ ๑ ณ วันที่ ๓๑ ธ.ค. ๕๗		ไตรมาสที่ ๒ ณ วันที่ ๓๑ มี.ค. ๕๘		ไตรมาสที่ ๓ ณ วันที่ ๓๐ มิ.ย. ๕๘		ไตรมาสที่ ๔ ณ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๕๘	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
เบิกจ่าย	๓๐,๘๖๙,๗๐	๘๙๑,๕๙	๒.๙๐	๖,๕๕๑,๐๐	๒๐.๘๙	๑๒,๗๖๗,๘๗	๔๑.๓๖	๑๘,๓๕๙,๐๐	๕๙.๔๗

บาท
ละ
๕.๔
๕.๑
๗.๙

๓. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๓.๑ การที่รัฐบาลกำหนดเป้าหมายและมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมาย นั้น เป็นเรื่อง que ทุกหน่วยงานต้องให้ความสำคัญเป็นลำดับแรก เพื่อเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายภาครัฐให้มีเม็ดเงินไหลเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ

อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการวางระบบควบคุมภายในและระบบการติดตามประเมินผล ได้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ (คตป.) สำนักงานประมาณ หน่วยติดตามประเมินผลของทุกส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหัวหน้าส่วนราชการทุกหน่วยงาน จะต้องมีความตระหนักและให้ความสำคัญกับการรายงานผลการปฏิบัติงานตามระบบควบคุมภายในและระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณโดยเคร่งครัด เพื่อให้การติดตาม ตรวจสอบ และรายงานต่อผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุด

๓.๒ ข้อมูลในการจัดเรียงลำดับส่วนราชการที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้สูงสุด ต่ำสุด เป็นข้อมูลที่มีประโยชน์ในการวิเคราะห์เชิงลึก หากพิจารณาในมุมมองหนึ่งจะพบว่าส่วนราชการที่เบิกจ่ายเงินได้สูง มีการวางแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ดี ส่วนราชการที่เบิกจ่ายเงินได้ต่ำมีการวางแผนในการบริหารงบประมาณที่ไม่ดี แต่หากพิจารณาอีกมุมหนึ่งส่วนราชการที่เบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ อาจเนื่องมาจากได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อย ไม่เพียงพอต่อความต้องการ เมื่อได้มาน้อยจึงเบิกจ่ายได้หมด ในขณะที่ส่วนราชการเบิกจ่ายได้ต่ำ อาจมีการพิจารณาหบทวนแล้วเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการจึงยกเลิกโครงการ ดังนั้น นอกจากการติดตามเร่งรัดให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายแล้ว ในการรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรง ได้แก่ สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลาง รวมทั้ง หัวหน้าส่วนราชการทุกหน่วยงาน ควรมีการพิจารณาวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึกของแต่ละหน่วยงานประกอบด้วย ตั้งแต่ขั้นตอนการวางแผน การจัดทำคำของบประมาณที่มีความเหมาะสม สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ รวมทั้งผลสัมฤทธิ์ของงานที่เกิดขึ้นจริง

๓.๓ จากการที่คณะกรรมการได้มีการลงพื้นที่เพื่อพิจารณาศึกษาและติดตามการบริหารงบประมาณและการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ทำให้ได้ทราบปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณในทางปฏิบัติ อาทิ โครงการขนาดเล็กไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้ การแก้แบบรายการ การแก้ไขสัญญา ราคาจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่าราคากลางอันเนื่องมาจากพื้นที่ก่อสร้างอยู่ในพื้นที่ทุรกันดาร ค่าขนส่งวัสดุก่อสร้างในแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน การส่งมอบพื้นที่ในการดำเนินงานล่าช้า ซึ่งก่อดังกล่าวหน่วยงานส่วนกลางของแต่ละกระทรวงควรกำกับดูแล และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรฐานต่างๆ ของรัฐบาลและแนวทางปฏิบัติให้แก่หน่วยปฏิบัติในส่วนภูมิภาค และหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาพร้อมอย่างสม่ำเสมอและทันที่

๓.๔ การตราพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยโอนงบประมาณจหน่วยงานต่างๆ จำนวน ๗,๙๑๗.๐๘ ล้านบาท ไปตั้งจ่ายในงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินจำเป็น เป็นมาตรการที่สามารถกระตุ้นให้ส่วนราชการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายได้หนึ่ง แต่อย่างไรก็ตาม การใช้จ่ายงบกลางดังกล่าวเป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร ซึ่งไม่ต้องผ่านความเห็นชอบฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น จึงต้องมีการวางระบบให้มีการใช้จ่ายงบประมาณและติดตามตรวจสอบงบประมาณรายดังกล่าวให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง

รายงานสรุปผลการพิจารณาการศึกษาของคณะกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง
งบประมาณ และติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ
(ในคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ)
เรื่อง

การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๕๘ เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่สี่ ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ
รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ด้วยในคราวประชุมคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ ในวันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมคณะกรรมการได้มอบหมายให้ คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณ และติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ ดำเนินการพิจารณาการศึกษาและติดตามการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเฉพาะงบลงทุนของหน่วยงานทั้งในส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นการกระตุ้นให้เม็ดเงินไหลเข้าสู่ระบบ เศรษฐกิจของประเทศ คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาการศึกษาและติดตามกรณีดังกล่าวเป็นรายไตรมาส พร้อมจัดทำรายงานผลการพิจารณาพร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการจัดส่งไปยัง คณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปเสร็จเรียบร้อยแล้ว ในไตรมาสที่หนึ่ง สองและสาม ต่อมา คณะอนุกรรมการได้มีการพิจารณาการศึกษาและติดตามกรณีดังกล่าวอีกครั้งเมื่อสิ้นสุดไตรมาสสี่ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และในไตรมาสนี้รัฐบาลได้เห็นชอบมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจ เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ โดยเป็น มาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย และมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของภาครัฐ ทั่วประเทศซึ่งการดำเนินมาตรการดังกล่าวบางมาตรการอนุมัติให้ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ งบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉิน คณะอนุกรรมการจึงได้มีการพิจารณารณื่อดังกล่าว เป็นการเพิ่มเติม โดยได้เชิญ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้แทนกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ มาร่วมประชุมกับ คณะอนุกรรมการเพื่อให้ข้อมูล และความเห็นต่อที่ประชุม เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ โดยปรากฏผล ดังนี้

๑. ในการดำเนินการพิจารณาการศึกษาและติดตามกรณีดังกล่าว ในคราวประชุมคณะกรรมการ การเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๗ ในวันพุธที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ที่ประชุมคณะกรรมการมีมติมอบหมายกรณีดังกล่าวให้คณะอนุกรรมการนโยบายการเงิน การคลัง งบประมาณ และติดตามสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศ เป็นผู้พิจารณา คณะอนุกรรมการ ประกอบด้วย

อนุกรรมการ

- | | |
|----------------------------------|----------------------------|
| ๑. พลอากาศเอก อานนท์ จารยะพันธุ์ | เป็นประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๒. พลเอก รังสathy แซ่มเชื้อ | เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๓. พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ ขเยมะ | เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๔. นางสาวกุลยา ตันตเตมิท | เป็นอนุกรรมการ |
| ๕. นายชัยพัฒน์ สหัสกุล | เป็นอนุกรรมการ |
| ๖. นางสาวณพพร โอสุวรรณกุล | เป็นอนุกรรมการ |
| ๗. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๘. นางเพ็ญศรี โปร่งเมฆ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๙. พลอากาศเอก วีระ สีนะสาร | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑๐. นางสาวจิราภรณ์ ตันตวงค์ | เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ |

ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ

๑. พลอากาศเอก ตรีนทศ สนแจ้ง
๒. พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง
๓. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ
๔. นายรักษา พุทธิรักษา

๒. การเชิญผู้ชี้แจงมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูล ข้อเท็จจริงและความเห็นต่อคณะอนุกรรมการ

กระทรวงมหาดไทย

- | | |
|--------------------------|---|
| ๑. นายประทีป กิรติเรขา | รองปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| ๒. นางปทุมทอง อินทะกนก | ผู้อำนวยการส่วนยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงภายใน
สำนักนโยบายและแผน |
| ๓. นางสาวสมทรง บุญญภัทโร | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ |
| ๔. นายสมาธิชัย สุพรรณไพ | นิติกรชำนาญการพิเศษ |

สำนักงานประมาณ

- | | |
|----------------------------|---|
| ๑. นายเดชาภักดิ์ วัฒนสงขลา | รองผู้อำนวยการสำนักงานประมาณ |
| ๒. นายภาณุ จันทร์เจิวใช้ | ผู้อำนวยการสำนักจัดทำงบประมาณ
ด้านความมั่นคง ๑ |
| ๓. นายประยงค์ ตั้งเจริญ | ผู้อำนวยการสำนักยุทธศาสตร์การงบประมาณ |
| ๓. นางอลิสสา ปิ่นประเสริฐ | ผู้อำนวยการสำนักประเมินผล ๑ |
| ๔. นายธีรเดช ธิรพร | ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณท้องถิ่น ๑ |
| ๕. นางสาวนิรมล สมประสงค์ | ผู้อำนวยการส่วนงบประมาณ กระทรวงมห |
| ๖. นางมัลลิกา สมสกุล | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ |
| ๗. นางมุกิตา สมณะ | นักวิเคราะห์งบประมาณชำนาญการพิเศษ |

กรมบัญชีกลาง

- | | |
|-------------------------------|---|
| ๑. นางญาณี แสงศรีจันทร์ | ผู้อำนวยการสำนักบริหารการรับ - จ่ายเงินภาครัฐ |
| ๒. นางสาวอัญญา เมฆมาสิน | นักวิชาการคลังชำนาญการพิเศษ |
| ๓. นางนันทิกาญจน์ พูลประโยชน์ | นักบัญชีชำนาญการ |
| ๔. นางสาวสุปรียา ลิมพานิช | นักวิชาการคลังชำนาญการ |
| ๕. นางสาวจุลลิกา พานิชเจริญ | นักวิชาการคลังชำนาญการ |

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- | | |
|----------------------------------|--|
| ๑. นายผดุงศักดิ์ หาญปรีชาสวัสดิ์ | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและติดตาม
การบริหารงานท้องถิ่น |
| ๒. นางสาวอินทิรา เจียรระสุพัฒน์ | ผู้อำนวยการส่วนแผนยุทธศาสตร์ |

สำนักงานกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

- | | |
|-------------------------------|------------------------------|
| ๑. รองศาสตราจารย์ นที ขลิบทอง | ผู้อำนวยการ |
| ๒. นายชำนาญ ตันติสัมมารักษ์ | พนักงานวิเคราะห์นโยบายและแผน |
| ๓. นายปราโมทย์ แขวงเมฆ | พนักงานพัฒนาเมือง |

๓. ผลการพิจารณา

ในการพิจารณาศึกษาและติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ คณะกรรมาธิการได้จัดทำรายงานเป็น ๒ ฉบับ คือ รายงานที่นำเสนอครั้งนี้ เรื่อง การเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่สี่ ของหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และรายงานเรื่องการศึกษาและติดตามผลการดำเนินงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ของประชาชนผู้มีรายได้น้อย และมาตรการกระตุ้นการลงทุนขนาดเล็กของรัฐบาลทั่วประเทศ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการศึกษามาตรการที่เพิ่มเติมจากมาตรการและแนวทางเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘ โดยจะเสนอเป็นรายงานแยกอีก ๑ ฉบับ

คณะอนุกรรมาธิการได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้แทนสำนักงบประมาณ ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลและความเห็นเกี่ยวกับรายงานฉบับนี้ สรุปได้ดังนี้

ใน

เศษ

มาณ

หาดไ

ช

ช

๑. มาตรการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

คณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีมติ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗ เห็นชอบมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นถือปฏิบัติ โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายในภาพรวมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๖ รายจ่ายประจำปีไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๘ และรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๘๗

ในช่วงไตรมาสที่ ๑ ๒ และ ๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบมาตรการเพื่อการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณและการกระตุ้นเศรษฐกิจ สรุปได้ดังนี้

- ๑) มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗
- ๒) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามมติคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๕๗
- ๓) มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗
- ๔) มาตรการเร่งรัดการใช้จ่ายเงินปีงบประมาณ ๒๕๕๘ เพิ่มเติม ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๗
- ๕) ข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการ ต่างๆ เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘
- ๖) การเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๗
- ๗) มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มเติม และเรื่องการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณภาครัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
- ๘) การปรับปรุงการปฏิบัติราชการและหลักเกณฑ์การปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการบริหาร งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ของสำนักงบประมาณ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๘
- ๙) โครงการและการกู้เงินสำหรับโครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และระบบขนส่งทางถนน ระยะเร่งด่วน : มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๘
- ๑๐) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง การรายงานรายการรายจ่ายลงทุน ที่มีงบประมาณตั้งแต่ ๕๐ ล้านบาทขึ้นไปของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
- ๑๑) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง รายงานสถานภาพ ภาพรวม ด้านงบประมาณ เป็นการรายงาน ณ วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และมีมติว่าหากมีความจำเป็นไม่สามารถก่อนนี้ได้ทันในไตรมาสที่ ๒ กำหนดให้ดำเนินการก่อนนี้ให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๘
- ๑๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๘ มีมติให้ หน่วยงานที่ไม่สามารถเริ่มดำเนินการหรือก่อนนี้ได้ทันภายในระยะเวลา กำหนดให้ดำเนินการก่อนนี้ผูกพันภายใน วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ หากไม่สามารถดำเนินการได้ทันจะไม่ได้รับอนุมัติการขยายเวลาต่อไปอีก

ตารางเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๘
ตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปี ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

ประเภทการรายจ่าย	ปีงบประมาณ ๒๕๕๘				
	รวม	ไตรมาส ๑	ไตรมาส ๒	ไตรมาส ๓	ไตรมาส ๔
เป้าหมายการเบิกจ่าย ภาพรวม	๒,๔๗๖,๑๖๑.๒๕	๘๓๐,๗๑๙.๙๐	๕๘๔,๒๒๒.๔๘	๕๓๐,๐๙๓.๖๕	๕๓๑,๑๒๕.๒๒
ประมาณร้อยละ	๙๖	๓๒	๒๓	๒๑	๒๑
รายจ่ายประจำ	๒,๐๘๒,๓๔๔.๕๗	๗๐๑,๑๙๗.๖๖	๔๖๗,๔๖๕.๑๑	๔๔๖,๒๑๖.๖๙	๔๖๗,๔๖๕.๑๑
ประมาณร้อยละ	๙๘	๓๓	๒๒	๒๑	๒๒
รายจ่ายลงทุน	๓๘๓,๘๑๖.๖๗	๑๒๙,๕๒๒.๒๓	๑๑๖,๗๕๗.๓๗	๘๓,๘๗๖.๙๕	๖๓,๖๖๐.๑๑
ประมาณร้อยละ	๘๗	๒๙	๒๖	๑๙	๑๔

๒.๒ การอนุมัติจัดสรรงบประมาณและผลการเบิกจ่ายงบประมาณ เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๔
ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

การเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ณ สิ้นไตรมาสที่ ๔
งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๕๗๕,๐๐๐ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒,๓๗๘,๑๑๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๒.๔ ต่ำกว่า
เป้าหมาย ร้อยละ ๓.๖ และมีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒,๔๕๕,๗๔๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๕.๔ ต่ำกว่าเป้าหมาย
ร้อยละ ๐.๖

๑) รายจ่ายประจำ งบประมาณทั้งสิ้น ๒,๑๒๕,๕๒๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน
๒,๐๘๒,๕๗๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๘ เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด เมื่อรวมการก่อหนี้ผูกพันมีจำนวน
๒,๑๐๕,๗๔๙ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๙.๑ สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๑.๑

๒) รายจ่ายลงทุน งบประมาณทั้งสิ้น ๔๔๙,๔๗๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน
๒๙๕,๕๔๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๕.๘ ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๒๑.๒ และมีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๓๔๙,๙๙๖
ล้านบาท หรือร้อยละ ๗๗.๙ ต่ำกว่าเป้าหมาย ร้อยละ ๙.๑

รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายกับเป้าหมายตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพ ปี ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ ตาม พรบ.	จัดสรร	ผลเบิกจ่าย ณ ๓๐ ก.ย. ๕๘		ก่อหนี้ผูกพัน จำนวนเงิน	ผลเบิกจ่ายและ ก่อหนี้ผูกพัน	
			จำนวนเงิน	ร้อยละ		จำนวนเงิน	ร้อยละ
ภาพรวม	๒,๕๗๕,๐๐๐	๒,๕๗๔,๙๙๖	๒,๓๗๘,๑๑๕	๙๒.๔	๗๗,๖๓๐	๒,๔๕๕,๗๔๕	๙๕.๔
รายจ่ายประจำ	๒,๑๒๕,๕๒๔	๒,๑๘๐,๒๖๙	๒,๐๘๒,๕๗๓	๙๘.๐	๒๓,๑๗๖	๒,๑๐๕,๗๔๙	๙๙.๑
รายจ่ายลงทุน	๔๔๙,๔๗๖	๓๙๔,๗๒๗	๒๙๕,๕๔๒	๖๕.๘	๕๔,๔๕๔	๓๔๙,๙๙๖	๗๗.๙

เมื่อเปรียบเทียบการเบิกจ่ายเป็นรายไตรมาส พบว่าการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนเมื่อเทียบกับเป้าหมาย มีการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายในไตรมาสที่ ๑ ๒ และ ๓ โดยเฉพาะในไตรมาสที่ ๑ ต่ำกว่าเป้าหมายถึงร้อยละ ๒๐.๕ สำหรับในไตรมาสที่ ๔ เบิกจ่ายได้สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๓ รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางแสดงผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
เปรียบเทียบกับเป้าหมายการเบิกจ่าย (สะสมรายไตรมาส)

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณตาม พรบ.	ไตรมาส ๑			ไตรมาส ๒			ไตรมาส ๓			ไตรมาส ๔		
		เบิกจ่าย		เป้าหมายการเบิกจ่าย	เบิกจ่าย		เป้าหมายการเบิกจ่าย	เบิกจ่าย		เป้าหมายการเบิกจ่าย	เบิกจ่าย		เป้าหมายการเบิกจ่าย
		จำนวน	ร้อยละ	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	ร้อยละ
รวม	๒,๕๗๕,๐๐๐	๗๔๔,๔๓๔	๒๘.๙	๓๒.๐	๕๗๙,๖๔๖	๒๒.๕	๒๓	๕๒๙,๔๓๘	๒๐	๒๑	๕๒๔,๕๙๗	๒๐	๒๑
จ่ายประจำ	๒,๑๒๕,๕๒๔	๗๐๖,๑๔๖	๓๓.๒	๓๓.๐	๔๗๘,๒๑๖	๒๒.๕	๒๒	๔๕,๑๔๕	๒๑	๒๑	๔๔๖,๗๕๗	๒๑	๒๒
จ่ายลงทุน	๔๔๙,๔๗๖	๓๘,๒๘๘	๘.๕	๒๙.๐	๑๐๑,๔๓๐	๒๒.๖	๒๖	๗๗,๙๘๔	๑๗	๑๙	๗๗,๘๔๐	๑๗	๑๘

๒.๓ ผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๕๘

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุนตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ จำนวน ๒๔๐,๖๐๑ ล้านบาท มีผลการเบิกจ่าย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ จำนวน ๒๐๙,๔๒๙ ล้านบาท จำแนกตามประเภทรายจ่าย ดังนี้

๑) รายจ่ายลงทุน จำนวน ๓๐,๘๗๐ ล้านบาท จัดสรร ๒๘,๓๔๑ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๘,๓๕๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๙.๔๗ (เป้าหมาย ร้อยละ ๗๔) รวมก่อนนี้และเบิกจ่ายเป็นเงิน ๒๗,๖๖๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๙.๖๓

๒) รายจ่ายประจำ จำนวน ๒๐๙,๗๓๒ ล้านบาท จัดสรร ๒๐๙,๔๒๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๙๑,๐๗๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๑

รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบผลการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ	โอนจัดสรร	ผลการเบิกจ่าย		เบิกจ่ายและก่องหนี้ผูกพัน	
		จำนวน	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
รายจ่ายลงทุน	๓๐,๘๖๙.๖๙๙๘	๒๘,๓๔๐.๗๗๐๐	๑๘,๓๕๙.๐๐๕๐	๕๙.๔๗	๒๗,๖๖๘.๓๔	๘๙.๖๓
รายจ่ายประจำ	๒๐๙,๗๓๑.๘๙๙๙	๒๐๙,๔๒๙.๕๐๐๐	๑๙๑,๐๗๐.๕๙๗๗	๙๑.๑๐		
ภาพรวม	๒๔๐,๖๐๑.๕๙๙๗	๒๓๗,๗๗๐.๒๗๐๐	๒๐๙,๔๒๙.๕๐๒๘	๘๗.๐๔		

เมื่อเปรียบเทียบการเบิกจ่ายสะสมเป็นรายไตรมาส พบว่า มีการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒.๙๐ ในไตรมาสที่ ๑ เป็นร้อยละ ๒๐.๘๙ ร้อยละ ๔๑.๓๖ และร้อยละ ๕๙.๔๗ ในไตรมาสที่ ๒ ๓ และ ๔ ตามลำดับ รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบการเบิกจ่าย : รายจ่ายลงทุนเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	งบประมาณ	ไตรมาสที่ ๑ ณ วันที่ ๓๑ ธ.ค. ๕๗		ไตรมาสที่ ๒ ณ วันที่ ๓๑ มี.ค. ๕๘		ไตรมาสที่ ๓ ณ วันที่ ๓๐ มิ.ย. ๕๘		ไตรมาสที่ ๔ ณ วันที่ ๓๐ ก.ย. ๕๘	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
เบิกจ่าย	๓๐,๘๖๙.๗๐	๘๙๑.๕๙	๒.๙๐	๖,๔๕๑.๐๐	๒๐.๘๙	๑๒,๗๖๗.๘๗	๔๑.๓๖	๑๘,๓๕๙.๐๐	๕๙.๔๗

๒.๔ เป้าหมายและผลการเบิกจ่ายเงินกันไว้เบิกเหลือมปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗ เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงไตรมาสที่ ๔ กระทรวงการคลังได้พิจารณาอนุมัติให้หน่วยงานกันเงินไว้เบิกจ่ายเหลือมปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗ รวมทั้งสิ้น ๓๕๑,๑๔๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๒๒๓,๑๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๖๓.๕๓ โดยมีการก่องหนไว้แล้ว จำนวน ๒๘๑,๓๓๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๐.๐๘ รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือมปี ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงไตรมาสที่ ๔

หน่วย : ล้านบาท

ปี	รวมเงินกันไว้เบิกเหลือมปี ปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๗	ผลเบิกจ่ายเหลือมปี		ผลเบิกจ่ายและก่องหนผู้กัก		คงเหลือ			
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ	เงินกักนา กรณีมีหนี้ผู้กัก	เงินกักนา กรณีไม่มีหนี้ผู้กัก	อยู่ระหว่างดำเนินการ	รวม
รวมทั้งสิ้น	๓๕๑,๑๔๖.๕๗	๒๒๓,๑๐๐.๖๘	๖๓.๕๓	๒๘๑,๓๓๑.๗๗	๘๐.๐๘	๕๘,๒๓๑.๐๙	๖๙,๖๗๓.๒๔	๑๔๑.๕๖	๑๒๘,๐๔๕.๘๙
๕๗	๒๗๒,๗๒๖.๔๕	๑๘๑,๗๒๑.๓๒	๖๖.๖๓	๒๒๒,๔๐๘.๗	๘๑.๕๕	๕๐,๖๘๗.๓๘	๕๐,๒๑๐.๙๙	๑๐๖.๗๖	๙๑,๐๐๕.๑๓
๕๖	๕๖,๘๗๗.๐๔	๒๙,๖๐๖.๘๑	๖๓.๑๖	๓๙,๕๐๙.๑	๘๔.๒๘	๙,๙๐๒.๒๙	๗,๓๓๗.๐๖	๓๐.๘๗	๑๗,๒๓๙.๓๕
๕๕	๑๓,๕๖๑.๑๒	๖,๙๓๑.๕๗	๕๑.๑๑	๑๐,๐๙๒.๗๘	๗๔.๕๒	๓,๑๖๑.๒๑	๓,๔๖๕.๒๐	๓.๑๕	๖,๖๒๖.๓๖
๕๔	๑๐,๓๕๑.๐๙	๓,๖๖๘.๗๘	๓๕.๔๔	๖,๖๗๑.๑๘	๖๔.๕๕	๓,๐๐๒.๕๐	๓,๖๗๙.๕๒	๐.๔๙	๖,๖๘๒.๐๑
๕๓	๔,๐๓๓.๕๖	๓๓๐.๙๘	๘.๒๑	๓๙,๕๗๑.๑	๙๘.๑๑	๖๕๖.๑๒	๓,๐๔๖.๓๖	๐.๐๐	๓,๗๐๒.๔๘
๕๒	๓,๕๙๖.๕๑	๘๐๐.๒๒	๒๓.๓๖	๑,๖๖๑.๙๑	๔๖.๒	๘๒๑.๖๙	๑,๙๓๔.๒๑	๐.๒๙	๒,๗๕๖.๘๘

จากข้อมูลดังกล่าวมีเงินงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๗ คงเหลือจำนวน ๑๒๘,๐๔๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓๖.๔๗ ของเงินกันไว้เบิกเหลือมปี จำนวน ๓๕๑,๑๔๖ ล้านบาท โดยมีหน่วยงานที่มีเงินงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๗ คงเหลือมากที่สุด ๕ อันดับแรก ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ และสำนักงานกฤษฎมนตรี

ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เห็นชอบหลักการการขยายระยะเวลาผ่อนผันผู้กู้เงินงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ โดยให้ขยายระยะเวลาผ่อนผันผู้กู้เงินภายหลังเดือนกันยายน ๒๕๕๘ สำหรับเงินกู้เพื่อมปีประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ รวม ๕ กรณี ถึงวันทำการสุดท้ายของเดือน มีนาคม ๒๕๕๙ และ เดือนธันวาคม ๒๕๕๘ แล้วแต่กรณี สำหรับรายการนอกเหนือจากหลักเกณฑ์ให้เงินงบประมาณนั้นพบไป

๒.๕ มาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก (งบกลางและงบเงินกู้ไทยเข้มแข็ง ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท) เมื่อสิ้นสุดไตรมาสที่ ๔ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก จำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงไตรมาสที่ ๔ วงเงินอนุมัติ ๒๒,๗๑๐ ล้านบาท มีการเบิกจ่ายแล้ว ๑๙,๕๕๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๖.๐๙ และก่อนหน้าแล้ว ๒๑,๓๖๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๔.๐๗ ของวงเงิน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท โดยจำแนกเป็น

๑) งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗ (วงเงิน ๗,๘๐๐ ล้านบาท) วงเงินอนุมัติ ๗,๗๑๖ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๗,๒๖๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๔.๖ โดยมีการก่อนหน้าแล้ว จำนวน ๗,๓๗๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๕.๖

๒) เงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ไทยเข้มแข็ง) (วงเงิน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท) วงเงินอนุมัติ ๑๔,๙๙๔ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๒,๒๘๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๘๑.๙ โดยมีการก่อนหน้าแล้ว จำนวน ๑๓,๙๙๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๓.๓

รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางแสดงผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก ตั้งแต่ต้นปีจนถึงไตรมาสที่ ๔ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงิน	อนุมัติ	เบิกจ่าย	ร้อยละ	เบิกจ่าย+ก่อนหน้า	ร้อยละ
รวมทั้งสิ้น	๒๓,๐๐๐	๒๒,๗๑๐	๑๙,๕๕๑	๘๖.๐๙	๒๑,๓๖๔	๙๔.๐๗
งบกลาง	๗,๘๐๐	๗,๗๑๖	๗,๒๖๗	๙๔.๖	๗,๓๗๓	๙๕.๖
เงินกู้ไทยเข้มแข็ง	๑๕,๒๐๐	๑๔,๙๙๔	๑๒,๒๘๔	๘๑.๙	๑๓,๙๙๑	๙๓.๓

เมื่อเปรียบเทียบการเบิกจ่ายสะสมเป็นรายไตรมาส พบว่ามีการเบิกจ่ายเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๔.๔ ในไตรมาสที่ ๑ เป็นร้อยละ ๒๙.๗ ร้อยละ ๖๗.๒ และร้อยละ ๘๕ ในไตรมาสที่ ๒ และ ๓ และ ๔ ตามลำดับ รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ใน ๒ ๕.๕ ร้อยละ ๙๔.๖ ๑๑ ๑๒ ๑๓ ๑๔ ๑๕ ๑๖ ๑๗ ๑๘ ๑๙ ๒๐ ๒๑ ๒๒ ๒๓ ๒๔ ๒๕ ๒๖ ๒๗ ๒๘ ๒๙ ๓๐ ๓๑ ๓๒ ๓๓ ๓๔ ๓๕ ๓๖ ๓๗ ๓๘ ๓๙ ๔๐ ๔๑ ๔๒ ๔๓ ๔๔ ๔๕ ๔๖ ๔๗ ๔๘ ๔๙ ๕๐ ๕๑ ๕๒ ๕๓ ๕๔ ๕๕ ๕๖ ๕๗ ๕๘ ๕๙ ๖๐ ๖๑ ๖๒ ๖๓ ๖๔ ๖๕ ๖๖ ๖๗ ๖๘ ๖๙ ๗๐ ๗๑ ๗๒ ๗๓ ๗๔ ๗๕ ๗๖ ๗๗ ๗๘ ๗๙ ๘๐ ๘๑ ๘๒ ๘๓ ๘๔ ๘๕ ๘๖ ๘๗ ๘๘ ๘๙ ๙๐ ๙๑ ๙๒ ๙๓ ๙๔ ๙๕ ๙๖ ๙๗ ๙๘ ๙๙ ๑๐๐

บาท ที่มี ไทย

ตารางแสดงผลการเบิกจ่ายงบประมาณตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงไตรมาสที่ ๔ สิ้นสมรายไตรมาส

หน่วย : ล้านบาท

ไตรมาส	วงเงิน	เบิกจ่าย	ร้อยละเบิกจ่าย
๑	๒๓,๐๐๐	๑,๐๐๒	๔.๔
๒	๒๓,๐๐๐	๖,๘๓๙	๒๙.๗
๓	๒๓,๐๐๐	๑๕,๔๕๖	๖๗.๒
๔	๒๓,๐๐๐	๑๙,๕๕๑	๘๕.๐

นอกจากนี้ ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘ นายกรัฐมนตรี มีข้อสั่งการในส่วนของโครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรก ที่ทำสัญญาไม่ทันวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ หรือคาดว่าเบิกจ่ายไม่ทันภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้นำไปใช้ในมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ ต่อไป

๒.๖ มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและระบบขนส่งทางถนนระยะเร่งด่วน

วงเงินอนุมัติ ๗๘,๒๙๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๑๓,๒๙๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๗ และมีการก่อหนี้แล้ว จำนวน ๒๗,๙๙๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓๕.๘

๒.๗ ภาพรวมด้านงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ มีการเบิกจ่ายเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจแล้วทั้งสิ้น ๓,๐๗๓,๘๔๑ ล้านบาท (รวมเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจและเงินหมุนเวียนที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ) จำแนกรายละเอียดได้ดังนี้

ตารางสถานภาพ ภาพรวมด้านงบประมาณ ปีงบประมาณ ๒๕๕๘
ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินงบประมาณ	ผลเบิกจ่าย (๑ ต.ค.๕๗ - ๓๐ ก.ย.๕๘)	ร้อยละ เบิกจ่ายต่อ งบประมาณ	ก่อหนี้	
				จำนวน	ร้อยละ
๑. เงินงบประมาณ	๒,๕๗๕,๐๐๐	๒,๓๗๔,๑๑๕	๙๒.๔	๒,๔๕๕,๗๕๕	๙๕.๓
๑.๑ รายจ่ายประจำ	๒,๑๒๕,๕๒๔	๒,๐๘๒,๕๗๓	๙๘.๐		
๑.๒ รายจ่ายลงทุน	๔๔๙,๔๗๖	๒๙๑,๕๔๒	๖๕.๘	๓๙๙,๙๘๖	๘๗.๑
- งบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น	๓๗๒,๗๒๓	๒๙๑,๒๒๕	๗๘.๑	๓๙๙,๑๕๐	๘๖.๓
- งบกลาง	๗๖,๗๕๓	๔,๓๑๗	๕.๖	๘,๘๓๖	๑๑.๖
๒. เงินกู้ยืมไว้เบิกเหลือในปี	๓๕๑,๘๑๙	๒๒๒,๓๐๗	๖๓.๕	๒๘๑,๘๐๓	๘๐.๓
- งบประมาณของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น	๒๘๑,๙๙๕	๑๘๖,๙๗๔	๖๖.๓	๒๗๕,๔๐๗	๙๗.๙
- งบกลาง	๖๙,๘๒๔	๓๖,๓๓๓	๕๒.๐	๖,๓๙๖	๙.๓
๓. โครงการสำคัญตามนโยบายรัฐบาล	๑๕๓,๔๘๗	๘๒,๑๖๔	๕๓.๕		
๓.๑ เงินกู้ไทยเข้มแข็ง (งบกระตุ้น) วงเงิน ๑๕,๒๐๐ ล้านบาท	๑๕,๙๙๒	๑๒,๒๘๔	๘๑.๙	๓๓,๙๙๑	๘๗.๑
๓.๒ มาตรการเพิ่มรายได้ (ชานา)	๕๐,๐๐๐	๓๙,๔๘๐	๗๘.๗		
๓.๓ ชดเชยรายได้ (สวนยาง)	๘,๒๐๐	๘,๐๗๗	๙๘.๕		
๓.๔ โครงการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับชนเพื่อรักษาเสถียรภาพราคายาง	๑๒,๐๐๐	๙,๐๒๗	๗๕.๒		
๓.๕ โครงการเงินกู้เพื่อการพัฒนาบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	๗๘,๒๙๕	๑๓,๒๙๖	๑๗.๐	๒๗,๙๙๕	๖๑.๓
๔. เงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ)	๒๒๗,๘๗๖	๑๕๕,๙๗๓	๖๘.๐		
๕. เงินหมุนเวียน (ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ)	๔๖๙,๕๕๒	๒๓๓,๑๐๖	๔๙.๗		
๖. เงินอื่น ๆ	๕,๘๙๖	๒,๑๗๖	๓๖.๙		
๖.๑ เงินกู้ไทยเข้มแข็งเดิม	๔,๑๕๒	๙๔๙	๒๒.๘		
๖.๒ เงิน พ.ร.ก. น้ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท	๑,๗๔๔	๑,๒๒๗	๗๐.๐		
รวม (๑+๒+๓+๔+๕+๖)	๓,๗๘๓,๕๓๐	๓,๐๗๓,๘๔๑	๘๑.๒		

๒) นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้โครงการตามมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจในระยะ ๓ เดือนแรกที่ไม่สามารถดำเนินการทำสัญญาได้ทันภายในเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๘ จำนวน ๕ หน่วยงาน ๕ รายการ เป็นเงิน ๑๒ ล้านบาท ให้ส่งคืนงบประมาณและเงินกู้เพื่อนำเงินไปใช้ในมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะที่ ๒ ต่อไป

๓) ผู้แทนสำนักงบประมาณ ได้ชี้แจงประเด็นต่างๆ เพิ่มเติม ดังนี้

รายจ่ายลงทุน จำนวน ๔๔๙,๔๗๖ ล้านบาท เมื่อหักรายจ่ายงบกลางออกจะเห็นว่างบของส่วนราชการ มีการเบิกจ่ายเพิ่มสูงขึ้น และเมื่อรวมการก่องหนี่ผู้กพันจะทำให้สูงกว่าเป้าหมายร้อยละ ๔.๕ รายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ตารางเปรียบเทียบการเบิกจ่ายและการก่องหนี่รายจ่ายลงทุน กรณีไม่รวมงบกลาง

หน่วย : ล้านบาท

รายจ่ายลงทุน	พรบ.	เบิกจ่าย	ร้อยละ	เบิกจ่าย+ก่องหนี่	ร้อยละ
รายจ่ายลงทุนทั้งสิ้น	๔๔๙,๔๗๖	๒๙๕,๕๔๒	๖๕.๘	๓๔๙,๙๙๖	๗๗.๙
กรณีไม่รวมงบกลาง	๓๗๒,๗๒๑	๒๙๑,๒๒๕	๗๘.๑	๓๔๑,๑๔๐	๙๑.๕

เมื่อเปรียบเทียบกับการก่องหนี่ผู้กพันในช่วงเวลาเดียวกันย้อนหลัง ๓ ปีงบประมาณ จากข้อมูลที่ปรากฏในตาราง พบว่า ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีการก่องหนี่คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๙ สูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ คิดเป็นร้อยละ ๖.๗ และสูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ คิดเป็นร้อยละ ๖.๖ หากไม่รวมรายจ่ายลงทุนที่ตั้งงบประมาณไว้ในงบกลาง มีการก่องหนี่คิดเป็นร้อยละ ๙๑.๕ สูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ คิดเป็นร้อยละ ๙.๓ และสูงกว่าปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๑ รายละเอียดตามตารางดังนี้

ตารางเปรียบเทียบการก่องหนี่ผู้กพันรายจ่ายลงทุนย้อนหลัง ๓ ปีงบประมาณ

หน่วย : ล้านบาท

รายจ่ายลงทุน	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖			ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗			ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘		
	วงเงิน	ก่องหนี่	ร้อยละ	วงเงิน	ก่องหนี่	ร้อยละ	วงเงิน	ก่องหนี่	ร้อยละ
การก่องหนี่ของรายจ่ายลงทุน	๔๕๘,๖๘๘	๓๒๖,๓๖๔	๗๑.๒	๔๘๖,๔๑๐	๓๔๖,๘๕๑	๗๑.๓	๔๔๙,๔๗๖	๓๔๙,๙๙๖	๗๗.๙
กรณีไม่รวมงบกลาง	๓๙๑,๖๙๑	๓๒๒,๐๗๑	๘๒.๒	๔๒๔,๒๘๕	๓๔๕,๓๘๘	๘๑.๔	๓๗๒,๗๒๑	๓๔๑,๑๔๐	๙๑.๕

๔.๒ แนวทางปฏิบัติในการเพิ่มประสิทธิภาพและการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ
(ข้อมูลจากกรมบัญชีกลาง)

๑) แนวทางการเร่งรัด กำหนดระยะเวลาให้ส่วนราชการเร่งรัดการก่องหนี่ ดังนี้

ครั้งที่ ๑ ให้เร่งรัดการก่องหนี่รายจ่ายลงทุนให้แล้วเสร็จ ภายในวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ ภาพรวมของทั้งประเทศก่องหนี่รายจ่ายลงทุนได้จำนวน ๑๙๗,๔๕๕ ล้านบาท ร้อยละ ๔๓.๙

ครั้งที่ ๒ ขยายเวลาจากครั้งที่ ๑ โดยให้เร่งรัดการก่องหนี่รายจ่ายลงทุนให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ภาพรวมของทั้งประเทศก่องหนี่รายจ่ายลงทุนได้จำนวน ๒๐๙,๐๖๘ ล้านบาท ร้อยละ ๔๖.๕

ครั้งที่ ๓ ขยายเวลาจากครั้งที่ ๒ โดยให้เร่งรัดการก่องหนี่รายจ่ายลงทุนให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ภาพรวมของทั้งประเทศก่องหนี่รายจ่ายลงทุนได้จำนวน ๒๔๑,๒๕๗ ล้านบาท ร้อยละ ๕๓.๗

สำหรับรายการที่ไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ ให้โอนคินงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามพระราชบัญญัติโอนงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๘ หากหน่วยงานยังคงมีความจำเป็นต้องดำเนินโครงการต่อ ก็ให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาขอใช้เงินงบกลางต่อไปได้

๒) ปัญหาอุปสรรค

ปัญหาของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

(๑) ปัญหาจากหน่วยงานที่ดำเนินการในขั้นตอนการตั้งงบประมาณประจำปีงบประมาณ โดยไม่ศึกษาความเป็นไปได้ว่างบประมาณที่ขอตั้งไปนั้น จะสามารถนำมาใช้จ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณหรือไม่ โดยส่วนใหญ่โครงการ/รายการที่ขอตั้งงบประมาณยังไม่มีความพร้อมที่จะดำเนินการตั้งแต่นั้นปีงบประมาณ

(๒) ส่วนราชการไม่ได้เตรียมความพร้อมเกี่ยวกับสถานที่ ราคากลาง ทำให้เมื่อได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ ต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินงานในเรื่องดังกล่าว

(๓) การกำหนดแผนปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณ ไม่ได้กำหนดตามข้อเท็จจริงทำให้ส่วนราชการต้องมีการปรับแผนระหว่างปี

(๔) หน่วยงานส่วนกลางแจ้งการจัดสรรงบประมาณ รูปแบบรายการ แผนการดำเนินงานและรายละเอียดที่เกี่ยวข้องให้หน่วยงานส่วนภูมิภาคล่าช้า บางรายการจัดสรรให้ในช่วงปลายปีงบประมาณ

(๕) มีการแก้ไขคุณลักษณะเฉพาะ แบบแปลนหรือเปลี่ยนแปลงรายการ เพื่อให้เหมาะสมกับการใช้งานปัจจุบันและวงเงินงบประมาณที่ได้รับ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ทันที

(๖) เงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรบางรายการต่ำกว่าราคากลาง ทำให้ต้องมีการปรับแผน ปรับเปลี่ยนแบบแปลนหรือรูปแบบรายการ หรือขอรับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งต้องขออนุมัติจากหน่วยงานส่วนกลาง หรือสำนักงบประมาณ

(๗) ส่วนราชการดำเนินโครงการที่ใช้เงินงบประมาณที่กันเงินไว้เบิกเหลือมปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงินก่อน ทำให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณปีปัจจุบันล่าช้า

(๘) กรณีเงินเหลือจ่ายจากการจัดซื้อจัดจ้าง บางหน่วยงานไม่โอนเงินกลับส่วนกลางหรือไม่ขออนุมัติใช้เงินเหลือจ่ายทันที แต่จะดำเนินการเมื่อใกล้สิ้นปีงบประมาณ ส่งผลให้การเบิกจ่ายล่าช้าและบางรายการต้องขอกันเงินไว้เบิกเหลือมปี

(๙) มีรายการผูกพันข้ามปีงบประมาณที่ยังไม่สามารถก่องหนี่ได้ ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณในปีปัจจุบันยังไม่สามารถเบิกจ่ายได้

(๑๐) เจ้าหน้าที่ในส่วนภูมิภาคมีจำนวนน้อย และขาดความชำนาญในการจัดซื้อจัดจ้าง ปัญหาที่เกิดจากปัจจัยภายนอก

(๑) โครงการที่เป็นนโยบายสำคัญและโครงการขนาดใหญ่ จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อนดำเนินการ

การ
าคม
ชใน

นว่า

นบาท
ละ
๙
๕

รากฎ
๖๕๖
งทุนที่
๕ ๙.๓

หน่วย : ล
ศ. ๒๕๕
นี้
๙๖
๑๔๐

ระมาณ

มีนาคม

(๒) การส่งมอบพื้นที่ดำเนินการล่าช้า ประชาชนคัดค้านการเข้าดำเนินการในพื้นที่
และปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดิน

(๓) ปัญหาความไม่สงบในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทำให้ผู้รับจ้างไม่เข้าทำงาน
หรือหยุดการทำงานเป็นช่วงๆ

(๔) ครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะพิเศษต้องรอการนำเข้าจากต่างประเทศ
(๕) การก่อสร้างที่มีระยะดำเนินงานไม่เกิน ๑ ปี ผู้รับจ้างส่วนใหญ่จะเบิกเงินค่างาน
งวดเดียวเมื่องานแล้วเสร็จ

ปัญหาที่เกิดขึ้นตามปกติ

(๑) ผู้รับจ้างไม่เบิกค่างานล่วงหน้าร้อยละ ๑๕ เนื่องจากติดปัญหาความยุ่งยาก
เกี่ยวกับค่าธรรมเนียมและหลักทรัพย์ค้ำประกัน

(๒) ผู้รับจ้างเสนอราคาสูงกว่าราคากลาง และงบประมาณที่ได้รับ ต้องขอทำความเข้าใจ
ตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อขอเพิ่มวงเงินงบประมาณ หรือปรับลดเนื้องานลง ทำให้การดำเนินงานล่าช้า
ออกไป

(๓) ผู้รับจ้างรับงานแล้ว แต่เข้าดำเนินการก่อสร้างล่าช้า ไม่ได้ปฏิบัติตามแผนการ
เบิกจ่ายเงินตามงวดงาน ใช้งานไว้หลายแห่ง เครื่องจักรและคนงานมีจำนวนน้อย

๓) แนวทางแก้ไข

(๑) ได้จัดประชุมสัมมนา และซักซ้อมความเข้าใจหัวหน้าส่วนราชการเจ้าของ
งบประมาณ เพื่อให้ตระหนักถึงความสำคัญในการศึกษาความเป็นไปได้ว่างบประมาณที่ขอตังไปนั้น จะสามารถ
นำมาใช้จ่ายได้ทันภายในปีงบประมาณ และเตรียมความพร้อมที่จะดำเนินงานตั้งแต่ขอตังงบประมาณ รวมทั้ง
เสนอแนะให้มีบทลงโทษหัวหน้าส่วนราชการที่ไม่สามารถบริหารงานภายใต้กรอบงบประมาณได้แล้วเสร็จภายใน
ปีงบประมาณ เพื่อให้รายการผูกพันข้ามปีสามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในปีงบประมาณแรกที่ได้รับ
งบประมาณ ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชนและไม่ทำให้ประชาชนเสียโอกาสที่จะได้รับประโยชน์
จากโครงการต่างๆ ของภาครัฐตามกรอบระยะเวลา

(๒) ให้ส่วนราชการเตรียมความพร้อมเกี่ยวกับการสำรวจ การออกแบบ และสถานที่
ก่อนการขอตังงบประมาณ โดยหน่วยงานที่จะจัดหาพัสดุต้องเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างในขั้นตอนที่เป็นเรื่องภายใน
ของหน่วยงานให้พร้อมไว้ก่อน เช่น การกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ (Specification) คุณสมบัติ
ผู้เสนอราคา เงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้าง รูปแบบและเนื้อหาของสัญญาที่จะลงนาม เป็นต้น เพื่อให้สามารถลงนาม
ในสัญญาได้เมื่อได้รับจัดสรรเงินงบประมาณ

(๓) เสนอแนะส่วนราชการเกี่ยวกับการวางแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงิน
ต้องให้ใกล้เคียงกับที่ต้งปฏิบัติงานจริง เพื่อให้การปรับแผนระหว่างปีมีน้อยที่สุด รวมทั้งการดำเนินการโครงการ
ที่ใช้เงินงบประมาณที่กันไว้เบิกเหลือในปีและขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน ให้ส่วนราชการดำเนินการไปพร้อมๆ กับ
โครงการที่ใช้เงินงบประมาณปีปัจจุบัน

(๔) ผู้แทนกรมบัญชีกลาง ชี้แจงเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน และรายจ่ายภาพรวม
หน่วยงานที่มีการเบิกจ่ายสูงสุดและต่ำสุด ๓ ลำดับแรก สำหรับงบลงทุนที่มีวงเงิน ๐ - ๑๐๐ ล้านบาท ๑๐๐ - ๕๐๐
ล้านบาท ๕๐๐ - ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท มีรายละเอียดตามตาราง ดังนี้

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

วงเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน	ต่ำ	ร้อยละ	สูง	ร้อยละ
๑) ๐ - ๑๐๐	สนง.นโยบายและยุทธศาสตร์การค้า	-	สนง.คกก.อ้อยและน้ำตาลทราย	๑๐๐.๐
	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	-	กรมธุรกิจพลังงาน	๙๙.๙
	ม.ราชภัฏชัยภูมิ	๖.๑	กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ	๙๙.๙
๒) ๑๐๐ - ๕๐๐	สป.วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๒.๖	กรมอนามัย	๙๙.๙
	สป.เทคโนโลยีฯและการสื่อสาร	๙.๓	กรมพัฒนาธุรกิจการค้า	๙๙.๙
	กรมพลศึกษา	๙.๖	ม.ราชภัฏสุราษฎร์ธานี	๙๙.๓
๓) ๕๐๐ - ๑,๐๐๐	กรมการท่องเที่ยว	๑๖.๕	กรมป่าไม้	๙๘.๒
	สป.วัฒนธรรม	๓๘.๑	กรมอุตุนิยมวิทยา	๙๖.๗
	กรมศิลปากร	๔๕.๕	กรมบัญชีกลาง	๙๒.๙
๔) > ๑,๐๐๐	สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	๐.๘	สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	๙๘.๑
	กรมประชาสัมพันธ์	๒.๑	กรมพัฒนาที่ดิน	๙๗.๘
	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๒๕.๓	กรมทางหลวงชนบท	๙๗.๓

ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายภาพรวม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

หน่วย : ล้านบาท

วงเงินงบประมาณ รายจ่ายลงทุน	ต่ำ	ร้อยละ	สูง	ร้อยละ
๑) ๐ - ๑๐๐	สนง.นโยบายและยุทธศาสตร์การค้า	๑๒.๕	สนง.นโยบายและแผนพลังงาน	๙๖.๖
			สนง.สภาพที่ปรึกษาฯ.และสังคม แห่งชาติ	๘๙.๕
๒) ๑๐๐ - ๕๐๐	สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา	๖๐.๖	ม.ราชภัฏเลย	๙๘.๔
	ม.ราชภัฏรำไพพรรณี	๖๓.๔	กรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพ ชีวิตคนพิการ	๙๗.๙
	ม.ราชภัฏชัยภูมิ	๖๗.๔	สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน	๙๗.๙
๓) ๕๐๐ - ๑,๐๐๐	สนง.คกก.พัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ	๗๐.๑	ม.ราชภัฏอุดรธานี	๑๐๐.๐
	ม.ราชภัฏนครศรีธรรมราช	๗๒.๖	ม.ราชภัฏสุราษฎร์ธานี	๙๙.๓
	มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล กรุงเทพ	๗๕.๙	สนง.คกก.พิเศษ โครงการจาก พระราชดำริ	๙๙.๐
๔) > ๑,๐๐๐	สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	๓๒.๖	กรมตรวจสอบบัญชีสหกรณ์	๑๐๐.๐
	กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๔๙.๗	สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ	๑๐๐.๐
	สป.เทคโนโลยีฯ และการสื่อสาร	๕๒.๐	สำนักงานประกันสังคม	๑๐๐.๐

จากข้อมูลข้างต้น พบว่าหน่วยงานที่ยังไม่มีการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้แก่ สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า ซึ่งเป็นหน่วยงานตั้งใหม่ได้รับโอนงบประมาณจากสำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ช่วงปลายปีงบประมาณ อยู่ระหว่างการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง และได้ขอเงินไว้เบิกเหลือมปีกับกรมบัญชีกลางแล้ว และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นค้ำก่อสร้างอาคารสำนักงานและจัดซื้อครุภัณฑ์ ซึ่งได้ก่อนนี้ผูกพันไว้แล้ว จะได้เร่งเบิกจ่ายต่อไป สำหรับหน่วยงานที่มีการเบิกจ่ายงบลงทุนตำรองลงมา ได้แก่ สำนักเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร กรมประชาสัมพันธ์ และสำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เบิกจ่ายได้ร้อยละ ๐.๘ ๒.๑ และ ๒.๖ ตามลำดับ

หน่วยงานที่มีการเบิกจ่ายงบประมาณในภาพรวมปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่ำสุด ๓ ลำดับแรก ได้แก่ สำนักงานนโยบายและยุทธศาสตร์การค้า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เบิกจ่ายได้ร้อยละ ๑๒.๕ ๓๒.๖ และ ๔๙.๗ ตามลำดับ

๒) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง การเพิ่มความคล่องตัวในการจัดหาพัสดุของส่วนราชการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ และ หนังสือคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ส่วนที่ ๓๓๖/ว ๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๘

คณะรัฐมนตรีได้รับทราบการยกเว้นการกำหนดวงเงินการจัดหาพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และการยกเว้นการปฏิบัติตามแนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุว่าด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market) และวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) สรุปสาระสำคัญดังนี้

(๑) กำหนดวงเงินการจัดหาพัสดุ ข้อ ๑๙ - ๒๔ เป็นดังนี้

	เดิม	ข้อยกเว้น
๑. วิธีตกลงราคา	ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท	ไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท
๒. วิธีสอบราคา	เกิน ๑๐๐,๐๐๐ - ไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท	เกิน ๕๐๐,๐๐๐ - ไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐
๓. วิธีประกวดราคา	เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท	เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๔. วิธีพิเศษ	เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท	เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ยกเว้นการจัดหาพัสดุครั้งหนึ่ง ซึ่งมีราคาเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท แต่ไม่เกิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ที่ให้ส่วนราชการดำเนินการด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e-market) และวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เป็นให้ส่วนราชการสามารถดำเนินการด้วยวิธีการสอบราคา

ทั้งนี้ เพื่อให้ส่วนราชการสามารถดำเนินการจัดจ้างจัดหาพัสดุได้รวดเร็ว คล่องตัว และสอดคล้องกับมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น และสามารถเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๕๙ ให้รวดเร็วยิ่งขึ้น โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๘ ถึงวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๕๙ เป็นเวลา ๖ เดือน ซึ่งจะช่วยให้เพิ่มความคล่องตัวในการจัดหาพัสดุมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณเร็วขึ้น โดยกรมบัญชีกลางจะประเมินผลการดำเนินงานเรื่องดังกล่าว และรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๕. แนวทางการดำเนินการแก้ไขปัญหาอุปสรรคในการเบิกจ่ายเงินอุดหนุน เฉพาะกิจ(งบลงทุน) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ปัญหาและอุปสรรคที่ทำให้โครงการบางส่วนยังไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ตาม ระยะเวลาที่กำหนด

๑) ในต้นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีส่วนราชการจัดสรรงบประมาณลงไปในพื้นที่จำนวนมาก ส่งผลกระทบให้โครงการอุดหนุนเฉพาะกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งร้อยละ ๕๐ ของจำนวนโครงการทั้งหมด เป็นโครงการที่มีราคาต่ำกว่า ๒ ล้านบาท หาผู้รับจ้างไม่ได้ หรือต้องดำเนินการประกาศจัดซื้อจัดจ้างมากกว่า ๑ ครั้ง เนื่องจากวงเงินงบประมาณต่ำเมื่อเทียบกับโครงการของหน่วยงาน จึงไม่มุ่งใจให้ผู้รับจ้างมายื่นซองเสนอราคา

๒) วงเงินงบประมาณ/ราคามาตรฐานต่ำกว่าราคาท้องตลาด เช่น อาคารเรียน อาคารศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก และประปาหมู่บ้าน ซึ่งเป็นราคามาตรฐานที่ได้ใช้มาแล้วหลายปี ไม่สอดคล้องกับราคาท้องตลาดปัจจุบัน เมื่อดำเนินการจัดหาแล้วพบว่าในบางพื้นที่ไม่มีผู้รับจ้างมายื่นซองเสนอราคา/หาผู้รับจ้างไม่ได้ ทำให้ อปท. ต้องสมทบวงเงินงบประมาณ ซึ่งมีขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินการเพิ่มขึ้น

๓) โครงการบางส่วนเป็นโครงการที่ อปท. ได้ขอเปลี่ยนแปลงสถานที่/หรือแก้ไขรายละเอียดโครงการและได้รับแจ้งจัดสรรก่อนวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ ในระยะเวลาสั้นมาก ไม่สามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างได้ทันแม้ว่าจะใช้วิธีพิเศษ

๔) อยู่ในกระบวนการตรวจสอบข้อเท็จจริง เนื่องจากมีการร้องเรียนจึงต้องระงับการดำเนินการ

ผลการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับ (ร่าง) พ.ร.บ. โอนงบประมาณฯ พ.ศ. ๒๕๕๘

วงเงินงบประมาณที่สำนักงบประมาณเสนอ กรม. เพื่อโอนงบประมาณรายจ่ายของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ไปตั้งไว้เป็นงบประมาณรายจ่ายสำหรับงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในส่วนที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับผิดชอบ เป็นวงเงิน ๒,๖๓๘.๗๒๑๘ ล้านบาท มีรายละเอียด ดังนี้

พ.ร.บ. โอนงบประมาณฯ แบ่งเป็น	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
๑. โครงการตาม พ.ร.บ. โอนงบประมาณฯ (ประสงค์อุดหนุน)	๖๓๗	๒,๒๓๕,๙๖๑,๖๐๐
(๑) ก่อหนี้ผูกพัน/รอลงนามในสัญญา	๓๖๙	๑,๔๐๖,๘๒๒,๑๐๐
(๒) ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง	๑๐๐	๓๑๖,๖๗๕,๕๐๐
(๓) ยังไม่ได้ดำเนินการ/แก้ไขเปลี่ยนแปลงรายการ	๑๖๘	๕๑๒,๔๖๔,๐๐๐
๒. โครงการตาม พ.ร.บ. โอนงบประมาณฯ (ไม่ประสงค์อุดหนุน)	๑๑๙	๔๐๒,๗๖๐,๒๐๐
รวมทั้งสิ้น	๗๕๖	๒,๖๓๘,๗๒๑,๘๐๐

ผู้แทนกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ชี้แจงเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ได้แจ้งแนวทางปฏิบัติการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติรวม ๔ ข้อ คือ (๑) การเตรียมการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี (๒) การตั้งงบประมาณรายจ่ายให้กระทำตามที่มีกฎหมาย ระเบียบ กฎกระทรวง ข้อบังคับ คำสั่ง หรือ

หนังสือสั่งการกระทรวงมหาดไทย (๓) การกำกับ ดูแลการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี (๔) การรายงาน รายละเอียดแจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท.๐๘๐๘.๒/๓๔๕๖ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

๒) ได้ออกระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำรายงานในระบบ e-LAAS เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งถือปฏิบัติด้วยแล้ว รายละเอียดแจ้งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘

๓) การบันทึกข้อมูลในระบบ e-PLAN ขณะนี้ได้มอบหมายให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดบันทึกข้อมูลในระบบให้สอดคล้องกับระบบ GFMS ดังนั้นการบันทึกและประมวลผลข้อมูลจะมีความครบถ้วนสมบูรณ์มากยิ่งขึ้นในอนาคต

๔) ได้แก้ไขระเบียบพัสดุของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามแนวทางและมาตรการเดียวกับส่วนราชการ รายละเอียดแจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท. ๐๘๐๘.๒/ว๖๐๕๖ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๘

๕) สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ออกประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ แล้ว เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

๖. สรุปประเด็นปัญหาและข้อสังเกตจากการศึกษาดูงาน ณ จังหวัดแม่ฮ่องสอนและจังหวัดเชียงราย ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘

๑) ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการ

(๑) สภาพภูมิประเทศและพื้นที่ก่อสร้างอยู่ไกล ต้องขนส่งวัสดุจากจังหวัดอื่นทำให้ต้นทุนสูง

(๒) พื้นที่ส่วนใหญ่อยู่ในเขตป่าสงวน ขั้นตอนการขอใช้พื้นที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องใช้เวลานาน รวมทั้งมีการเปลี่ยนแปลงสถานที่ก่อสร้าง เปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เช่น การยกเลิกการตอกเสาเข็ม เป็นต้น

(๓) ราคาของผู้รับจ้างสูงกว่าราคากลางและราคามาตรฐาน ต้องประกาศประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างหลายครั้ง ไม่มีผู้ยื่นซอง รวมทั้งวงเงินค่าก่อสร้างต่ำไม่จูงใจให้มีผู้เสนอราคา และหาผู้รับจ้างในพื้นที่ยาก

(๔) ขาดบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญงานด้านพัสดุ รวมทั้งด้านระบบอิเล็กทรอนิกส์ e - GP e - PLAN และ e - LASS และบางหน่วยงานไม่มีเจ้าหน้าที่พัสดุ หรือมีผู้ปฏิบัติงานคนเดียว ต้องทำทั้งเอกสาร (manual) และในระบบอิเล็กทรอนิกส์ จึงทำให้เกิดความล่าช้า ประกอบกับมีการโยกย้ายบุคลากรบ่อย ทำให้งานไม่ต่อเนื่อง ส่งผลให้การดำเนินงานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร

(๕) การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการที่มีผลกระทบต่อแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดและแผนพัฒนาจังหวัด จะต้องส่งเรื่องให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (อ.ก.น.จ.) พิจารณา ซึ่งใช้เวลานานทำให้ไม่สามารถดำเนินการได้ตามกำหนดเวลา

๒) คณะกรรมาธิการได้มีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) กรณีแบบแปลนที่ได้รับมาจากส่วนกลางบางรายการไม่เหมาะสมสำหรับก่อสร้างในพื้นที่ หากมีการเตรียมการล่วงหน้าก่อนเข้าสู่กระบวนการจัดทำคำของบประมาณจะช่วยลดปัญหาในการจัดทำงบประมาณ โดยเฉพาะในส่วนของงบลงทุนจะมีขั้นตอนในการประมาณการรายจ่ายลงทุนเบื้องต้น ซึ่งขั้นตอนนี้จะช่วยให้ส่วนราชการสามารถเตรียมความพร้อมในเรื่องแบบหรือโครงการของงบลงทุน รวมทั้งมีแบบสำรวจให้ส่วนราชการได้ตรวจสอบรายละเอียดเพื่อดูความพร้อมก่อน นอกจากนี้หากมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงแบบที่ไม่กระทบต่อโครงสร้างที่เป็นสาระสำคัญและมีวงเงินเปลี่ยนแปลงไม่เกินร้อยละ ๑๐ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๕๘ ได้แก้ไขระเบียบฯ ให้เพิ่มเป็นร้อยละ ๒๐ ให้อยู่ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด

(๒) สำหรับราคากลางจะมีการกำหนดอัตราค่าขนส่งตามระยะทางไว้ ฉะนั้นในการกำหนดราคากลางจังหวัดแม่ฮ่องสอนอาจจะคำนวณค่าขนส่งสูงกว่าพื้นที่อื่น ๆ นอกจากนี้ในเรื่องของสภาพพื้นที่จังหวัดสามารถขอข้อมูลจากสำนักงานทรัพยากรธรณีเขตต่างๆ ซึ่งดูแลพื้นที่ในจังหวัดได้ เพื่อเป็นข้อมูลในการเตรียมความพร้อมของโครงการ โดยไม่จำเป็นต้องเจาะสำรวจดิน (SOIL TEST)

(๓) กรณีการขออนุญาตใช้พื้นที่ป่าสงวนสามารถแก้ไขได้ โดยในขั้นตอนการจัดทำคำของบประมาณควรมีการเตรียมพื้นที่ดำเนินการไว้ให้พร้อม หากต้องมีการดำเนินการขอใช้พื้นที่ตามขั้นตอนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ก็ควรดำเนินการให้เสร็จสิ้นก่อนที่จะทำคำของบประมาณโครงการนั้นๆ เข้ามาและมีหนังสือรับรองยืนยันการส่งมอบพื้นที่ให้เรียบร้อย

(๔) ปัญหาในการเปลี่ยนแปลงโครงการของจังหวัด/กลุ่มจังหวัด เป็นขั้นตอนที่จะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ อย่างไรก็ตาม หากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการสำรองที่อยู่ในแผนพัฒนาจังหวัด ก็สามารถดำเนินการได้ โดยขอทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณ ดังนั้น ในขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด ๔ ปี และ แผน ๑ ปี จึงควรมีการวิเคราะห์สภาพแวดล้อม จุดอ่อน จุดแข็ง และกำหนดทิศทางจุดเน้นของตำแหน่งการพัฒนาจังหวัดให้มีความชัดเจน มีความครอบคลุมโครงการที่จังหวัดจะดำเนินการในการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน

๗. ผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการจากรายงาน

ไตรมาสที่ ๓

ตามที่คณะกรรมาธิการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้นำเสนอรายงานแนวทางการเร่งรัดและติดตามการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไตรมาสที่ ๓ ต่อนายกรัฐมนตรี และสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้นำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) ทราบพร้อมกับส่งเรื่องให้กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณา ตามหนังสือสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๔/๑๑๓๑๓ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๘ นั้น

สำนักงบประมาณ กรมบัญชีกลาง ได้รายงานผลการดำเนินงานตามข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการสำหรับรายงานผลการเบิกจ่ายไตรมาสที่ ๓ ดังนี้

รายงาน
๒๕๕๘
องส่วน
การเบิก
๒๕๕๘
ปกครอง
มูลจะมี
บสำนัก
ราชการ
๕๕๘
ได้ออก
วไปเพื่อ
วันที่ ๑
งหวัด
หัดันทุน
ยิวข้อ
าพพื้นที่
วดราคา
นที่ยาก
มทั้งด้าน
กัปติงาน
ับมีการ
การขอ
หวัดแบบ

๗.๑ การดำเนินงานในส่วนของสำนักงบประมาณ

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการการฯ ที่เกี่ยวข้องกับสำนักงบประมาณ ๓ ประเด็น ดังนี้

๑) ระบบรายงานแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ

ให้สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางเร่งพัฒนาและปรับปรุงระบบการรายงาน ทั้งจากระบบ GFMS และระบบ BB - EvMIS ให้มีข้อมูลใช้ร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เป็นภาระแก่หน่วยงาน และมีข้อมูลที่เป็นปัจจุบัน ซึ่งระบบรายงานดังกล่าวยังคงไม่สามารถเชื่อมโยงระบบรายงานเพื่อใช้ข้อมูลร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ และยังไม่สามารถรายงานการเบิกจ่ายให้เป็นข้อมูลที่มีความต่อเนื่องและเป็นปัจจุบัน (real time) จึงเห็นควรให้มีการเร่งรัดการดำเนินการดังกล่าวให้สามารถรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงบประมาณได้พัฒนาและปรับปรุงระบบฐานข้อมูล แผน/ผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ (BB - EvMIS) ให้สามารถรองรับการจัดทำแผนและรายงานผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และลดภาระในการบันทึกข้อมูลผลการเบิกจ่ายงบประมาณ ซึ่งสามารถเชื่อมโยงข้อมูลผลการเบิกจ่ายระดับรายการจากระบบ GFMS

๒) การติดตามและประเมินผล แผนงาน/โครงการ ที่ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ในลักษณะการวิเคราะห์ความคุ้มค่า ความสัมฤทธิ์ผล ของการใช้จ่ายงบประมาณ

เนื่องจากหน่วยงานกลางหลายหน่วยงานที่มีภารกิจหน้าที่ในการติดตาม ประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐ โดยมีวัตถุประสงค์ของการติดตามตรวจสอบที่ต่างกันไปตามภารกิจของหน่วยงาน จึงควรมีการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ในการติดตาม ประเมินผล และตรวจสอบความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณภาครัฐ ให้มีการเชื่อมโยงฐานข้อมูลที่จำเป็นและนำมาใช้ประโยชน์ร่วมกัน เพื่อไม่ให้เป็นการจัดการทำรายงานแก่หน่วยงาน และอาจมีการจัดทำแผนการติดตามประเมินผลร่วมกัน เพื่อให้มีการดำเนินการที่ไม่ซ้ำซ้อนกัน และสำหรับโครงการลงทุนที่มีวงเงินสูงควรกำหนดให้มีค่าใช้จ่ายในการติดตามและประเมินผลโดยหน่วยงานอิสระ

ในปัจจุบัน มีคณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ (คตป.) โดยมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการวางนโยบาย แนวทางการตรวจสอบและประเมินผลในภาคราชการ โดยการส่งเสริม ผลักดัน เสนอแนะมาตรการ รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการตรวจสอบและประเมินผลของหน่วยงานกลางที่มีภารกิจด้านการตรวจสอบและประเมินผล ซึ่งในปัจจุบันมีหน่วยงานกลาง ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (กพร.) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (กพ.) สำนักงบประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กรมบัญชีกลาง และกระทรวงมหาดไทย ร่วมเป็นคณะกรรมการ และอนุกรรมการคณะต่างๆ

โดยในปีที่ผ่านมา คณะกรรมการ คตป. ได้กำหนดให้หน่วยงานกลางที่มีภารกิจด้านการตรวจสอบและประเมินผล จัดส่งแผนการตรวจสอบและประเมินผลที่จะดำเนินการในปีนั้นๆ เพื่อให้การตรวจสอบและประเมินผลของหน่วยงานที่มีภารกิจด้านการตรวจสอบและประเมินผลไม่ซ้ำซ้อน และมีการบูรณาการการตรวจสอบประเมินผลโครงการเพื่อให้เกิดประโยชน์มากที่สุด นอกจากนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ คณะกรรมการ คตป. ได้มีการปรับปรุง และวางกรอบในการตรวจสอบและประเมินผล โดยยกระดับให้มีความเข้มข้น มุ่งเน้นการตรวจสอบและประเมินผลภาคราชการ โดยวัดผลสำเร็จของผลผลิต ผลสัมฤทธิ์ ประสิทธิภาพ และประสิทธิผลจากการดำเนินโครงการ ซึ่งได้รับความร่วมมือจากสถาบันวิจัยและให้คำปรึกษา

มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์เข้าร่วมเป็นที่ปรึกษาในการดำเนินงาน โดยจะใช้ข้อมูลการตรวจสอบและประเมินผล
ประเด็น เพื่อการบูรณาการการตรวจสอบและการประเมินผลภาครัฐให้เกิดประโยชน์สูงสุด

สำหรับการประเมินผลโครงการการลงทุนที่มีวงเงินสูง สำนักงบประมาณได้รับความ
รายงาน ร่วมมือจากสถาบันการศึกษาที่มีความเชี่ยวชาญด้านการติดตามประเมินผล มาร่วมติดตามประเมินผล
โครงการตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลที่มีวงเงินสูงอย่างต่อเนื่อง

๓) การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ เป็นรายไตรมาสและภาพรวม

การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เพิ่มขึ้นจาก
ปีที่ผ่านมา โดยมีเป้าหมายรายจ่ายลงทุนภาพรวมร้อยละ ๘๗ และในไตรมาสที่ ๑ ๒ ๓ และ ๔ ที่ร้อยละ ๒๙ ๒๖ ๑๙
และ ๑๔ ตามลำดับ ถือเป็นเป้าหมายเชิงรุกเพื่อเร่งรัดให้หน่วยงานมีการใช้จ่ายงบประมาณและเป็นกลไกของ
ภาครัฐในการกระตุ้นเศรษฐกิจ สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางควรทบทวนเป้าหมายการเบิกจ่ายในแต่ละ
ไตรมาส โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับการกำหนดแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ส่วนราชการใช้จ่าย
ในแต่ละไตรมาส รวมทั้งข้อมูลสถิติผลการเบิกจ่ายที่ผ่านมา และกำหนดเป้าหมายการก่อหนี้เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งขั้นตอน
นอกเหนือจากการกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ สำนักงบประมาณ ได้เสนอมาตรการเพิ่ม
ประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อ
วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๘ โดยมาตรการดังกล่าว ได้กำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายรายจ่ายภาพรวมไม่น้อยกว่า
ร้อยละ ๙๖ และรายจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๗ เท่ากับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งได้ทบทวนเป้าหมาย
การเบิกจ่ายภาพรวมในไตรมาสที่ ๑ ๒ ๓ และ ๔ โดยได้คำนึงถึงผลการเบิกจ่ายในปีที่ผ่านมา รวมถึงศักยภาพและ
ความพร้อมในการดำเนินงานของหน่วยงาน จึงกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายภาพรวมรายไตรมาส ที่ร้อยละ ๓๐
๒๒ ๒๑ และ ๒๓ ตามลำดับ (ปี ๒๕๕๘ ร้อยละ ๓๒ ๒๓ ๒๑ และ ๒๑) และรายจ่ายลงทุนในไตรมาสที่ ๑ ๒ ๓
และ ๔ ที่ร้อยละ ๑๙ ๒๑ ๒๑ และ ๒๖ ตามลำดับ (ปี ๒๕๕๘ ร้อยละ ๒๙ ๒๖ ๑๙ และ ๑๔ ตามลำดับ)

ทั้งนี้ รายจ่ายที่มีวงเงินไม่เกิน ๒ ล้านบาท จะต้องก่อหนี้และเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จ
ในไตรมาสที่ ๑ สำหรับรายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินไม่เกิน ๕๐๐ ล้านบาท จะต้องก่อหนี้ผูกพันให้แล้วเสร็จภายใน
ไตรมาสที่ ๑ กรณีรายการที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐ ล้านบาท ให้ก่อหนี้ผูกพันอย่างช้าภายในไตรมาส ๒ และรายการ
ครุภัณฑ์ที่มีคุณลักษณะเฉพาะพิเศษหรือจัดหาจากต่างประเทศ จะต้องเร่งรัดก่อหนี้ผูกพันโดยเร็ว ซึ่งจะส่งผลให้มี
เม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้เร็วขึ้น

๗.๒ การดำเนินงานในส่วนของกรมบัญชีกลาง

ประเด็นข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ที่เกี่ยวข้องกับกรมบัญชีกลาง มี ๓ ประเด็น
ดังนี้

๑) ระบบรายงานแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณ เห็นควรให้
สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางเร่งพัฒนาและปรับปรุงระบบการรายงานทั้งจากระบบ GFMS และระบบ
BB - EvMIS ให้สามารถเชื่อมโยงระบบรายงานเพื่อใช้ข้อมูลร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ และรายงานการ
เบิกจ่ายให้เป็นข้อมูลที่มีความต่อเนื่องและเป็นปัจจุบัน (real time) ได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙

สำนักกำกับและพัฒนาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์
กรมบัญชีกลาง ได้ประสานงานกับสำนักเทคโนโลยีสารสนเทศ สำนักงบประมาณ เพื่อดำเนินการเชื่อมโยงระบบ
ฐานข้อมูลร่วมกัน ขณะนี้อยู่ระหว่างการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒) การติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินของหน่วยงานภาครัฐที่ไม่ได้ขอรับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เห็นควรให้กรมบัญชีกลางและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ซึ่งกำกับดูแลหน่วยงานภาครัฐและรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี เช่น เงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ) กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน (ที่ไม่ได้เบิกจ่ายจากเงินงบประมาณ) โดยขอความร่วมมือให้หน่วยงานมีการจัดทำรายงานแผนและผลการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณที่ชัดเจน อาจกำหนดเป็นตัวชี้วัด (KPI) เพื่อให้ภาครัฐสามารถติดตามผลการดำเนินงานได้ รวมทั้งเร่งรัดให้มีการใช้จ่ายเงินในทิศทางที่สอดคล้องกับหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ เพื่อเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจให้บังเกิดผลต่อไป

ปัจจุบัน กรมบัญชีกลาง โดยสำนักกำกับและพัฒนาระบบเงินนอกงบประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้กำหนดตัวชี้วัดเพื่อประเมินผลการดำเนินงานด้านการเบิกจ่ายเงินของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน และรัฐวิสาหกิจอยู่แล้ว

๓) การกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ เป็นรายไตรมาสและภาพรวม สำนักงบประมาณและกรมบัญชีกลางควรทบทวนเป้าหมายการเบิกจ่ายในแต่ละไตรมาส โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับการกำหนดแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ส่วนราชการใช้จ่าย ในแต่ละไตรมาส การปรับปรุงขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีต่างๆ ที่มีระยะเวลามากและอาจเป็นปัญหาอุปสรรคต่อการใช้จ่ายงบประมาณ รวมทั้งข้อมูลสถิติผลการเบิกจ่ายที่ผ่านมา ทั้งนี้ อาจพิจารณาทบทวนให้มีการกำหนดเป้าหมายการก่องหนี่เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งขั้นตอนนอกเหนือจากการกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายงบประมาณ เนื่องจากเมื่อส่วนราชการมีการลงนามในสัญญาเพื่อก่องหนี่ผูกพันแล้ว ผู้รับจ้างก็จะมีกรเตรียมการก่อสร้างโดยการจัดซื้อวัสดุและจ้างแรงงาน ซึ่งจะส่งผลให้มีเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจในส่วนหนึ่งก่อนที่จะมีการเบิกจ่ายจากภาครัฐ การกำหนดเป้าหมายการก่องหนี่ผูกพันจึงเป็นอีกขั้นตอนหนึ่งที่ทำให้มีการเร่งรัดการใช้จ่ายและสะท้อนภาพการใช้จ่ายเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจได้

กรมบัญชีกลางขอรับประเด็นการกำหนดเป้าหมายการก่องหนี่ผูกพันเพื่อไปหารือกับสำนักงาน ก.พ.ร. เพื่อพิจารณากำหนดเป้าหมายการก่องหนี่ผูกพันในบึงงบประมาณถัดไป

๔) การรายงานผลการเบิกจ่ายเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปัจจุบันการรายงานผลการเบิกจ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในระบบ GFMS ยังไม่สามารถรายงานภาพรวมการใช้เงินอุดหนุนได้ รายงานได้เฉพาะเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ (งบลงทุน) เท่านั้น ประกอบกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อปรับปรุงและพัฒนาระบบการรายงานทางการเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งระบบ e - LAAS และระบบ e - PLAN มาตลอดและมีค่าใช้จ่ายลงทุนค่อนข้างสูง จึงขอให้เร่งรัดการดำเนินงาน โดยกำหนดเป้าหมายให้สามารถดำเนินการเชื่อมโยงระบบรายงานทั้ง ๒ ระบบกับระบบ GFMS ได้ภายในบึงประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้การติดตามผลการดำเนินการและการเบิกจ่ายงบประมาณ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีข้อมูลที่สมบูรณ์ครบถ้วน ไม่เป็นภาระแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีระบบรายงานที่ต้องรายงานเป็นจำนวนมาก

สำนักกำกับและพัฒนาระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ กรมบัญชีกลาง ได้ประสานงานกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย เพื่อดำเนินการเชื่อมโยงฐานข้อมูลร่วมกัน ขณะนี้อยู่ระหว่างการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๘. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ

๘.๑ การที่รัฐบาลกำหนดเป้าหมายและมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อให้หน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการเบิกจ่ายงบประมาณให้ได้ตามเป้าหมาย นั้น เป็นเรื่องในทุกหน่วยงานต้องให้ความสำคัญเป็นลำดับแรก เพื่อเป็นการกระตุ้นการใช้จ่ายภาครัฐให้มีเม็ดเงินไหลเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจ

อย่างไรก็ตาม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการวางระบบควบคุมภายในและระบบการติดตามประเมินผล ได้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน คณะกรรมการตรวจสอบและประเมินผลภาครัฐ (คตป.) สำนักงานประมาณหน่วยติดตามประเมินผลของทุกส่วนราชการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งหัวหน้าส่วนราชการทุกหน่วยงาน จะต้องมีความตระหนักและให้ความสำคัญกับการรายงานผลการปฏิบัติงานตามระบบควบคุมภายในและระบบการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณโดยเคร่งครัด เพื่อให้มีการติดตาม ตรวจสอบ และรายงานต่อผู้ที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ ทั้งนี้ เพื่อให้มีการใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุด

๘.๒ ข้อมูลในการจัดเรียงลำดับส่วนราชการที่มีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณได้สูงสุด ต่ำสุด เป็นข้อมูลที่มีประโยชน์ในการวิเคราะห์เชิงลึก หากพิจารณาในมุมมองหนึ่งจะพบว่าส่วนราชการที่เบิกจ่ายเงินได้สูง มีการวางแผนการใช้จ่ายงบประมาณที่ดี ส่วนราชการที่เบิกจ่ายเงินได้ต่ำมีการวางแผนในการบริหารงบประมาณที่ไม่ดี แต่หากพิจารณาอีกมุมหนึ่งส่วนราชการที่เบิกจ่ายเงินงบประมาณได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ อาจเนื่องมาจากได้รับการจัดสรรงบประมาณน้อย ไม่เพียงพอต่อความต้องการ เมื่อได้มาน้อยจึงเบิกจ่ายได้หมด ในขณะที่ส่วนราชการที่เบิกจ่ายได้ต่ำ อาจมีการพิจารณาทบทวนแล้วเห็นว่าไม่มีความจำเป็นต้องดำเนินการจึงยกเลิกโครงการ ดังนั้น นอกจากการติดตามเร่งรัดให้มีการเบิกจ่ายงบประมาณได้ตามเป้าหมายแล้ว ในการรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรง ได้แก่ สำนักงานประมาณและกรมบัญชีกลาง รวมทั้ง หัวหน้าส่วนราชการทุกหน่วยงาน ควรมีการพิจารณาวิเคราะห์ข้อมูลเชิงลึกของแต่ละหน่วยงานประกอบด้วย ตั้งแต่ขั้นตอนการวางแผน การจัดทำคำของบประมาณที่มีความเหมาะสม สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ รวมทั้งผลสัมฤทธิ์ของงานที่เกิดขึ้นจริง

๘.๓ จากการที่คณะกรรมการได้มีการลงพื้นที่เพื่อพิจารณาศึกษาและติดตามการบริหารงบประมาณและการใช้จ่ายงบประมาณของส่วนราชการและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง ทำให้ได้ทราบปัญหาการเบิกจ่ายงบประมาณในทางปฏิบัติ อาทิ โครงการขนาดเล็กไม่สามารถหาผู้รับจ้างได้ การแก้ไขแบบรายการ การแก้ไขสัญญา ราคาจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่าราคากลางอันเนื่องมาจากพื้นที่ก่อสร้างอยู่ในพื้นที่ทุรกันดาร ค่าขนส่งวัสดุก่อสร้างในแต่ละพื้นที่แตกต่างกัน การส่งมอบพื้นที่ในการดำเนินงานล่าช้า ซึ่งกรณีดังกล่าวหน่วยงานส่วนกลางของแต่ละกระทรวงควรกำกับดูแล และสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับมาตรการต่างๆ ของรัฐบาลและแนวทางปฏิบัติให้แก่หน่วยปฏิบัติในส่วนภูมิภาค และหาแนวทางในการแก้ไขปัญหาาร่วมกันอย่างสม่ำเสมอและทัน่วงที่

๘.๔ การตราพระราชบัญญัติโอนงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยโอนงบประมาณจากหน่วยงานต่างๆ จำนวน ๗,๕๑๗.๐๘ ล้านบาท ไปตั้งจ่ายในงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น เป็นมาตรการที่สามารถกระตุ้นให้ส่วนราชการเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามเป้าหมายได้ทางหนึ่ง แต่อย่างไรก็ตาม การใช้จ่ายงบกลางดังกล่าวเป็นอำนาจของฝ่ายบริหาร ซึ่งไม่ต้องผ่านความเห็นชอบจากฝ่ายนิติบัญญัติ ดังนั้น จึงต้องมีการวางระบบให้มีการใช้จ่ายงบประมาณและติดตามตรวจสอบงบประมาณรายการดังกล่าวให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล และเป็นประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง