

3.6 สรุปผลการสัมมนารับฟังความคิดเห็นแนวทางการดำเนินการวิทยุชุมชน

สืบเนื่องจากการประชุม คบส. ครั้งที่ 4/2548 เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2548 มีมติมอบหมายให้ รปส.(นายเชษฐา) และ ผอ.สวท. จัดสัมมนาผู้ที่ได้รับผลกระทบและได้รับความเดือดร้อนจากวิทยุชุมชน ในวันที่ 14 เมษายน 2548 และรายงานให้ที่ประชุมทราบ

อกช.รายงานว่ กปส. ได้จัดให้มีการสัมมนารับฟังความคิดเห็นแนวทางการดำเนินการวิทยุชุมชน ในวันเสาร์ ที่ 14 พฤษภาคม 2548 ณ โรงแรมมิราเคิลแกรนด์ คอนเวนชั่น กรุงเทพมหานคร และ กองงาน กกช. ได้สรุปผลการสัมมนา เรื่องดังกล่าว ประกอบด้วย ปัญหา/ผลกระทบด้านการดำเนินการ, ด้านเทคนิค และด้านรายการ รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไข

(รายละเอียดตามเอกสารที่แจกต่อที่ประชุมด้วยแล้ว)

ประธานฯ ขอให้นำผลการสัมมนา ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไข ผนวก เข้ากับกรอบโครงร่างในการจัดทำเวทีประชาคมที่จะจัดขึ้นด้วย

มติที่ประชุม รับทราบ และนำไปเป็นแนวทางในการจัดเวทีประชาคมต่อไป

3.7 การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ป้องกันพื้นที่เขตบริการฯ

สืบเนื่องจากการประชุม คบส. ครั้งที่ 4/2548 เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2548 มีมติมอบหมายให้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ป้องกันพื้นที่เขตบริการของระบบการกระจายเสียงทั่วประเทศ โดยให้ รปส.(นางภทริยาฯ) เป็นผู้รับผิดชอบเพื่อนำเสนอคณะกรรมการ กกช. ต่อไป

อกช.รายงานว่ กองงาน กกช. ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์ป้องกันพื้นที่เขตบริการของระบบการกระจายเสียงทั่วประเทศ พ.ศ. 2548 ประกอบด้วย

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 การปรับปรุงเครือข่ายการให้บริการของระบบการกระจายเสียงทั่วประเทศเพิ่มมากขึ้น ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 การประสานและดำเนินการเพื่อกำหนดมาตรการและหน่วยงานรับผิดชอบกำกับดูแลการดำเนินการวิทยุชุมชนที่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่เขตบริการของระบบกระจายเสียงทั่วประเทศ ในระหว่างที่ยังไม่มี กกช.

/ประเด็น.....

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 การสร้างความรู้ ความเข้าใจแก่ผู้ดำเนินการวิเทศชน ที่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่เขตบริการของระบบกระจายเสียงทั่วประเทศ ในระหว่างที่ยังไม่มี กสท. เพื่อให้เข้าใจกฎหมาย เข้าใจบทบาท ภารกิจของ กปส. และเป็นเครือข่ายที่ทำงานร่วมกันในพื้นที่ (รายละเอียดตามเอกสารที่แจกต่อที่ประชุมด้วยแล้ว)

มติที่ประชุม รับทราบ และให้รายงานผลการดำเนินการตาม ยุทธศาสตร์กับที่ประชุม คบส. ต่อไป

3.8 การดำเนินโครงข่ายเคเบิลทีวีของ กปส.

กท. รายงานความก้าวหน้าการดำเนินการโครงข่ายเคเบิลทีวีของ กปส. รวม 3 ประเด็น คือ

1. การนิเทศงานโครงข่ายเคเบิลทีวีของ กปส. พบว่าผู้ประกอบการเคเบิลทีวีที่เป็น เครือข่ายของ กปส. ส่วนใหญ่ไม่ได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามเงื่อนไขของสัญญาการเข้าร่วมเครือข่าย
2. การประชุมคณะกรรมการกั่นกรองขอเข้าร่วมโครงการโครงข่ายเคเบิลทีวีของ กปส. ได้พิจารณาในประเด็นที่บริษัท ยูบีซีฯ มีหนังสือขอให้ กปส. ยกเลิกโครงการให้ผู้ประกอบการ เคเบิลทีวี ประกอบกิจการในเครือข่ายของ กปส. เนื่องจากเป็นการกระทำที่ขัดต่อ พ.ร.บ.องค์กร จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 มาตรา 80 บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาข้อหาหรือ และมีความเห็นว่า การนำ ผู้ประกอบการเคเบิลทีวีที่ไม่มีใบอนุญาตเข้าร่วมทำสัญญาเป็นเครือข่ายของ กปส. ถือได้ว่าเป็น การออกใบอนุญาตประกอบกิจการ ซึ่งเป็นการขัดกับมาตรา 80 แห่ง พ.ร.บ.องค์กรจัดสรรคลื่น ความถี่ฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เนื่องจากการดำเนินการตามโครงการโครงข่ายฯ กปส. เป็นการดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กท. จึงเห็นสมควรเสนอประเด็นนี้เข้าคณะกรรมการ กท. พิจารณา ทั้งนี้ กองงาน กท. ได้ทำหนังสือถึงนายกรัฐมนตรี เพื่อขอให้พิจารณามอบหมาย ประธานคณะกรรมการ กท. เพื่อทำหน้าที่ประธาน ในการพิจารณาทบทวนรายละเอียดของ สัญญา และหาข้อยุติแห่งปัญหานี้ต่อไป

3. การตรวจสอบรายการ ในเรื่องของรายการที่มีการละเมิดลิขสิทธิ์กับการละเมิดกฎหมายคุ้มครอง และการเสนอข่าวที่ดูหมิ่นรัฐ ประเทศชาติ สำหรับการละเมิดลิขสิทธิ์ ถ้ามีการฟ้องร้องกัน จะกระทบกับ กปส. โดยตรง ในการยกเลิกสัญญา จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ กกช. เว้นแต่เหตุยกเลิกสัญญาตามที่สัญญาเขียนไว้ เช่น มีการแสดงภาพลิขสิทธิ์ ไม่เสียภาษีต่าง ๆ สามารถอ้างข้อนั้น ทำการแจ้งเตือน ถ้าไม่ปฏิบัติตาม สามารถยกเลิกสัญญาได้ (รายละเอียดตามเอกสารที่แจกต่อที่ประชุมด้วยแล้ว

ที่ประชุมได้มีการตกลงและมีความเห็นเกี่ยวกับการยกเลิกสัญญา กรณีการละเมิดลิขสิทธิ์ โดยมีข้อเสนอแตกต่างกันดังนี้

1. เมื่อมีการละเมิดลิขสิทธิ์ ผู้ละเมิดและผู้ถูกละเมิดจะต้องดำเนินการเอง ไม่ใช่ให้ กปส. รับผิดชอบ และควรรหาแนวทางแก้ไขเพื่อป้องกันมิให้ กปส. ตกเป็นจำเลยของสังคม
2. กรณีที่ กปส. รับรู้เรื่องการละเมิดลิขสิทธิ์ กปส. สามารถบอกเลิกสัญญาได้
3. ในการยื่นหลักฐาน ใบแสดงลิขสิทธิ์ ผังรายการก่อนดำเนินการถูกต้องทั้งหมด แต่ในระหว่างการออกอากาศ 24 ชั่วโมง ใครจะเป็นผู้ตรวจสอบว่ามีการละเมิดลิขสิทธิ์หรือไม่
4. หาก กปส. จะขอเลิกสัญญาโดยอ้างเหตุการณ์ตีความของคณะกรรมการกฤษฎีกา ไปก่อนจะได้หรือไม่ โดยนำเสนอ รมต.นร. ให้ทราบในเบื้องต้น
5. ก่อนจะมีการยกเลิกสัญญาควรแจ้งให้ผู้ประกอบการทราบก่อน และเสนอ รมต.นร. ขอยกเลิกตามที่คณะกรรมการกฤษฎีกาตีความ อย่างน้อยเป็นการแจ้งให้ผู้บริหารระดับสูง ได้ทราบข้อมูล
6. หากมีการยกเลิกสัญญา กปส. อาจถูกผู้ประกอบการฟ้องร้องกลับฐานละเมิดการลงทุน เนื่องจากผู้ประกอบการได้เสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตามเงื่อนไขสัญญา ในรายละเอียดทุกข้อแล้ว
7. เสนอให้ทำหนังสือขอทบทวนคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาเสียใหม่ มิฉะนั้น อาจก่อให้เกิดปัญหาในภายหลังได้ เนื่องจากไม่มีผู้ใดไปจัดระเบียบ
8. เสนอให้ยกเลิกทั้งหมดทั้งโครงการฯ มิฉะนั้นอาจถูกกล่าวอ้างว่า กปส. เลี่ยงปฏิบัติ โดยจะต้องรีบแก้ไขโดยด่วน

/9. การดำเนินการ...

9. การดำเนินการเข้าร่วมโครงข่ายเคเบิลทีวี เป็นมติคณะกรรมการ กกช. กปส. ควรประมวลสรุปปัญหาต่าง ๆ นำเสนอคณะกรรมการ กกช. เพื่อพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหา จะเหมาะสมกว่า

10. กปส. ไม่ควรดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการยกเลิกสัญญาฯ แต่ควรประมวลสรุป ปัญหาและรายละเอียดนำเสนอคณะกรรมการ กกช. โดยด่วนที่สุด

มติที่ประชุม รับทราบในส่วนที่กองงาน กกช. ได้ดำเนินการ ไปแล้ว ส่วนในเรื่องการดำเนินการภายหลังจากที่กฤษฎีกาตีความแล้ว ให้ ออกช. นำเสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการ กกช. เพื่อทราบและหาแนวทางแก้ไขโดยเร็วต่อไป

3.9 การขยายพื้นที่เขตบริการโทรทัศน์เพื่อความมั่นคงฯ

สืบเนื่องจากการประชุม คบส. ครั้งที่ 4/2548 เมื่อวันที่ 29 เมษายน 2548 มีมติให้ สปช.6 ดำเนินการดังนี้

1. จัดทำเป็นโครงการเร่งด่วนเกี่ยวกับการใช้สถานีวิทยุเครื่องส่ง ช่อง 12 ที่ จังหวัดยะลา มาเป็นสถานีโทรทัศน์เพื่อความมั่นคงประชาสัมพันธ์นโยบายความมั่นคงในภาคใต้ โดยเร่งด่วนต่อไป

2. ให้ รปส.(นายเผด็จฯ), ผอ.สปช.6, ผอ.สทท. จัดสรรเวลาที่ไม่กระทบ ต่อสัญญา สทท.11 ออกอากาศไปพลางก่อนตามที่ สปช.6 เสนอขอ เมื่อสามารถดำเนินการตาม ข้อ 1 ได้แล้ว ให้แยกไปออกอากาศทาง สทท. เพื่อความมั่นคงต่อไป

ผอ.สปช.6 รายงานว่า สปช.6 ได้ดำเนินการตามมติข้อ 1 โดยได้จัดทำ โครงการเร่งด่วน เพื่อปรับสถานีเครื่องส่งวิทยุโทรทัศน์ ช่อง 12 จังหวัดยะลา เป็นสถานีวิทยุโทรทัศน์ เพื่อความมั่นคงจังหวัดยะลา โดยอ้างสถานการณ์ทางภาคใต้เกี่ยวกับการใช้กฎอัยการศึกให้มี สถานีโทรทัศน์ท้องถิ่น เพื่อทำการประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับความมั่นคงในพื้นที่ และเสนอเพิ่มเติมขอ เวลา สทท.11 ในช่วงเวลา 08.00 -09.00 น., 15.00 - 18.00 น. และ 22.00 - 24.00 น. รวม 6 ชั่วโมง ทั้งนี้ สปช.6 พร้อมทั้งจะดำเนินการผลิตรายการออกอากาศได้ทันที ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน 2548 เป็นต้นไป

(รายละเอียดตามเอกสารที่แจกต่อที่ประชุมด้วยแล้ว)

/รปส.(นายเผด็จฯ)...

รปส.(นายเผด็จฯ) ขอให้ สปข.6 ประสานกับ สทท.11 ในรายละเอียด
เกี่ยวกับการขอจัดสรรเวลาเพิ่มเติมให้ชัดเจน และดำเนินการต่อไป

มติที่ประชุม **รับทราบความคืบหน้า และให้ สทท.11 ประสาน**
กับ สปข.6 ให้ดำเนินการได้ภายในวันที่ 1 มิถุนายน 2548

3.10 ความก้าวหน้าการจัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ

สืบเนื่องจากการประชุม คบส. ครั้งที่ 3/2548 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม
2548 ผอ.สทท. รายงานผลการประชุมคณะกรรมการบริหารศูนย์เตือนภัยแห่งชาติ และมติที่
ประชุมมอบหมายให้ ผอ.สทท. ไปศึกษาและเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการร่วมกับศูนย์เตือนภัย
พิบัติแห่งชาติต่อไป

ผอ.สทท. รายงานว่า ได้มีการประชุมคณะกรรมการบริหารศูนย์เตือนภัย
พิบัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ 22 เมษายน 2548 โดยมี ดร.ปลอดประสพ สุรัสวดี ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี
ฝ่ายข้าราชการประจำ เป็นประธาน สรุปได้ว่า ปัจจุบันได้จัดตั้งศูนย์เตือนภัยพิบัติแห่งชาติ
อย่างเป็นทางการ ที่ถนนรัตนธิเบศ จ.นนทบุรี ได้มีการทดสอบมาแล้ว เมื่อวันที่ 30 เมษายน 2548
และจะมีการทดลองปีละ 2 ครั้ง ในส่วนของ กปส. ที่เกี่ยวข้องคือ รับข้อมูลและกระจายข่าวไปยัง
พื้นที่ต่าง ๆ การแจ้งเตือนภัยจะแจ้งเตือนเฉพาะจุด มีรหัสควบคุมแต่ละจุดได้ การเตือนภัยฯ นี้
จะเตือนภัยในทุกกรณีที่เกิดจากภัยธรรมชาติ

ที่ปรึกษาฯ (นายวิรพลฯ) ให้ข้อสังเกต หากเกิดเหตุการณ์ที่จำเป็นต้องมีการ
เตือนภัย กรณีเกิดภัยในช่วงสถานีโทรทัศน์ปิดรายการแล้ว จะดำเนินการอย่างไร ใครจะมีอำนาจ
ในการกดปุ่มเตือนภัย

รปส.(นายเผด็จฯ) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า การเตือนภัยจะเตือนไปยังสื่อ
กระจายเสียงวิทยุ โทรทัศน์ทั่วประเทศ และที่สำคัญมีการเตือนทางโทรศัพท์ด้วย กรณีเกิดเหตุการณ์
ในระหว่างปิดสถานีโทรทัศน์ จะเตือนในโทรทัศน์ที่เปิด 24 ชั่วโมง ก่อนการเตือนเจ้าหน้าที่ที่ได้รับ
มอบหมายจะทำการวิเคราะห์ก่อนว่าจะมีเหตุการณ์จริง ๆ จึงกดปุ่มเตือนภัย อย่างไรก็ตาม ศูนย์-
เตือนภัยฯ ได้กำหนดขั้นตอนการเตือนภัยไว้อย่างครบถ้วน สมบูรณ์แล้ว
(รายละเอียดตามเอกสารที่แจกต่อที่ประชุมด้วยแล้ว)

มติที่ประชุม **รับทราบ**

3.11 รายงานความคืบหน้าของคณะกรรมการด้านสิทธิประโยชน์

ผู้อำนวยการส่วนผลิตรายการ สทท.11 (น.ส.สมใจ สะสมทรัพย์)
สรุปรายงานความคืบหน้า ดังนี้

1. สทท.11 ได้เสนอปรับอัตราในการให้บริการของ สทท. ในสังกัด กปส. ตามคำสั่ง ที่ 260/2548 ให้มีผลบังคับตั้งแต่วันที่ 1 เมษายน 2548 นั้น ต่อมาผู้เช่าเวลาร้องเรียนว่าไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเป็นการปรับอัตรากระทันหัน ที่ประชุม คบส. ครั้งที่ 3/2548 เมื่อวันที่ 29 มีนาคม 2548 มีมติให้ชะลอการใช้อัตราใหม่ไปก่อน และอนุมัติให้ใช้อัตราเดิมคือ อัตรา 749/2548 เพิ่ม 25% ใช้ไปก่อนกับภาคเอกชน สำหรับส่วนราชการให้ใช้อัตราเดิมไปจนถึงสิ้นปีงบประมาณ 2548

เกี่ยวกับเรื่องนี้ กปส. ยังไม่ได้ทำอัตราที่จะใช้ในปี 2549 ที่จะต้องเสนอให้กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ได้ตั้งงบประมาณไว้ ซึ่งจะต้องมีการเจรจาว่าอัตราที่เหมาะสมเป็นอย่างไร เนื่องจากเดิมคณะกรรมการสิทธิประโยชน์ได้มีการคิดจากเรื่องของต้นทุน โดยพิจารณาจากตลาดคู่แข่ง เปรียบเทียบในอัตราที่ต่ำสุด แต่ยังมีปัญหาว่าไม่ได้แจ้งให้ผู้เช่าเวลาทราบก่อน ซึ่งเรื่องนี้ รมต.นร.(นายสุรนนท์ฯ) ทราบแล้ว และสั่งการให้ กปส. พิจารณาอัตราให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2548 เพื่อพิจารณาพร้อมกับผังรายการที่จะปรับปรุงใหม่

2. คณะกรรมการฯ เสนอให้จัดตั้งหน่วยงานที่ทำหน้าที่ด้านการตลาดและหารายได้ทั้งในส่วนของ สวท. และ สทท. ซึ่งที่ประชุม คบส. ได้มีมติให้ สทท.11 และ สวท. ไปจัดตั้งหน่วยงานนี้

3. คณะกรรมการฯ มอบหมายให้ กคส. ไปดำเนินการเพื่อจัดจ้างทีมที่ปรึกษา โดยนำวิธีการทำบัญชีต้นทุนมาใช้ ซึ่ง กปส. ไม่มีการวางระบบนี้ไว้ จึงต้องมีการวิเคราะห์ข้อมูล ศึกษาและจัดวางระบบให้ได้ เพื่อประโยชน์ในการจัดทำงบดุล แสดงรายรับ - รายจ่าย ของ สทท.11 ต่อไป ขณะนี้ กปส. ได้ประสานกับผู้เชี่ยวชาญจากมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ยังไม่ได้รับการตอบรับที่ชัดเจน

(รายละเอียดตามเอกสารที่แจกต่อที่ประชุมด้วยแล้ว)

รปส.(นายเผด็จฯ) เสนอความเห็นว่าการจ้างทีมที่ปรึกษาในการจัดทำบัญชีต้นทุน ควรผนวกข้อมูลของ สวท. เข้าไปด้วย และมอบหมายให้ ผอ.สทท.11 จัดเตรียมข้อมูล

เสนอแนวทางเพื่อหารายได้มาสนับสนุนภารกิจทั้ง สทท., สวท. และ สนข. เสนอ
รมต.นร. (นายสุรนนท์ฯ) ในการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ในวันพรุ่งนี้ (28 พฤษภาคม 2548)
ที่ กปส.

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องเพื่อพิจารณา

4.1 รายงานความคืบหน้าโทรทัศน์ดาวเทียม

ร.ลนภ. รายงานว่า อปส. ได้มอบหมายให้ รปส.(นายเชษฐาฯ)
เร่งดำเนินการเรื่องโทรทัศน์ดาวเทียมของ กปส. นั้น ในเรื่องดังกล่าวได้มีการประชุมหารือกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สทท., สนข., สวท., กคส., กกร., กกช., สนม., และ สพท.
เมื่อวันที่ 9 พฤษภาคม 2548 โดยมี รปส.(นายเชษฐาฯ) เป็นประธานในการประชุม ที่ประชุมมีมติ
เห็นชอบในหลักการ ดังนี้

1. เห็นชอบให้มีการพัฒนาโทรทัศน์ดาวเทียมโดยเร่งด่วน
2. ควรดำเนินการในรูปการร่วมผลิตและให้ผู้ร่วมผลิต ซึ่งอาจเป็นหน่วยงาน
ของรัฐ จัดทำงบประมาณดำเนินการเอง โดยรวมถึงการเช่าช่องสัญญาณดาวเทียม (Transponder)
และการผลิตรายการด้าน Soft ware
3. มอบหมายให้ สนม. (ผอ.จรรยา ไชยศร) จัดทำแผนพัฒนารายการโทรทัศน์
ดาวเทียม เพื่อนำเสนอเข้าที่ประชุมคณะกรรมการ กกช. และรายงาน รมต.นร.(นายสุรนนท์ฯ) ต่อไป
ในการนี้ สนม.ได้จัดทำแผนสร้างสรรค์และพัฒนารายการโทรทัศน์ดาวเทียม
11/1 - 11/12 เรียบร้อยแล้ว
(รายละเอียดตามเอกสารที่แจกต่อที่ประชุมด้วยแล้ว)

รปส.(นายเชษฐาฯ) ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า มีหน่วยราชการหลายหน่วยงาน
ประสงค์จะทำโทรทัศน์ดาวเทียม แต่ไม่มีงบประมาณ แต่อย่างไรก็ตาม รมต.นร. (นายสุรนนท์ฯ)
มีดำริว่า เมื่อมีการพัฒนารายการโทรทัศน์ ช่อง 11/1-11/12 แล้ว กปส. จะต้องมียายได้ โดยเฉพาะ
งบลงทุน จะใช้ประมาณ 300 ล้านบาท ในการจัดซื้อเครื่องมือ อุปกรณ์ โดยการพัฒนาระบบ
ส่งสัญญาณโทรทัศน์ตรงไปยังผู้รับโดยใช้ความถี่ย่าน KU-Band ซึ่งมีความถี่สูง ทำให้สามารถใช้
งานขนาดเล็กรับสัญญาณได้ คาดว่าจะเป็นช่องทางเพิ่มในการนำเสนอเนื้อหาสาระของรายการ
โทรทัศน์ให้มีปริมาณมากขึ้น เพื่อสามารถเลือกชมรายการที่มีคุณค่าและเป็นประโยชน์ได้อย่าง

/กว้างขวางขึ้น...