



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กองการเจ้าหน้าที่	
วันที่ ๑๕ ม.ค. ๒๕๖๐	ที่ ๑๙
หน่วยงาน/ผู้รับผิดชอบเวลา ๑๑.๐๙	
<input checked="" type="checkbox"/> ทพ.	<input type="checkbox"/> กอพ.
<input checked="" type="checkbox"/> ผบต.	<input type="checkbox"/> สสพ.
<input type="checkbox"/> สบพ.	<input type="checkbox"/> ร.นอ.
<input type="checkbox"/> กวธ.	<input checked="" type="checkbox"/> ๙๕

ส่วนราชการ งานผู้เชี่ยวชาญ กรมประชาสัมพันธ์ โทร. ๐-๒๖๑๘-๒๓๒๓ ต่อ ๑๑๔๖

ที่ นร ๐๒๐๑.๐๒/๒๓ วันที่ ๕ มกราคม ๒๕๖๐

เรื่อง ส่งผลงานผู้เชี่ยวชาญด้านต่างประเทศ

เรียน อปส. ผ่าน ผอ. กกจ.

ตามคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๖๔/๒๕๕๙ ลว. ๔ ส.ค ๕๙ แต่งตั้งให้นางสาว อรัญญา เกตุแก้ว ดำรงตำแหน่ง ผู้เชี่ยวชาญด้านต่างประเทศ ตำแหน่งเลขที่ ๑๘๓ และตามประกาศ กปส.ที่ ๐๒๐๓.๐๑/ว.๓๘๒๘ ลว. ๑๕ ต.ค ๕๘ กำหนดให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ผู้เชี่ยวชาญ จะต้องสร้างเอกสารทางวิชาการ ตำรา หรือคู่มือ อย่างน้อย ๑ ชิ้นและเผยแพร่ทางเว็บไซต์ ของ กปส. จึงจะสามารถย้ายไปดำรงตำแหน่งที่สูงขึ้นได้

ดิฉันขอส่งผลงานเอกสารทางวิชาการเรื่อง “การศึกษาแนวทางการพัฒนางานด้าน สื่อสารมวลชน” จำนวน ๒ เล่ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นควรพิจารณาขอ กกจ.ดำเนินการในส่วนที่ เกี่ยวข้องต่อไป

(นางสาวอรัญญา เกตุแก้ว)

ผชช.ตปท.

เรียน น.นท.๑  
เพื่อโปรดดำเนินการ

น.สพต.

10 ม.ค. ๒๐

1 ไร่ท ๑๓๓๓๓๓  
เมื่อไป ๑๐๑๑๑๑๑๑

น. นท. ๑

๑๑ ม.ค. ๖๐

ฝ่ายบรรณแต่งตั้งฯ

รับที่ 34

วันที่ ๑๐ ม.ค. ๒๕๖๐

# ด่วนที่สุด

เรียน อปส. ผ่าน รปส.(นายภูมิสิทธิ์ฯ)

ตามประกาศ กปส. ลว. ๒ ธ.ค. ๒๕๕๘ กำหนดให้ผู้ที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง ผชช.ต่างประเทศ (นักประชาสัมพันธ์เชี่ยวชาญ) จะต้องสร้างผลงานเอกสารวิชาการ หรือตำรา หรือคู่มือ อย่างน้อย ๑ ชิ้น และนำเผยแพร่ทางเว็บไซต์ ของ กปส. โดยหากยังไม่เสนอผลงานดังกล่าวต่อ กปส. จะขอย้ายไปดำรงตำแหน่งประเภทอำนวยการระดับสูง ไม่ได้ นั้น

บัดนี้ น.ส.อรัญญา เกตุแก้ว ซึ่งได้รับแต่งตั้ง ให้ดำรงตำแหน่งดังกล่าว ได้จัดส่งเอกสารทาง วิชาการเรื่อง “การศึกษาแนวทางการพัฒนางานด้าน สื่อสารมวลชน” เรียบร้อยแล้ว เห็นควรนำเผยแพร่ ทางเว็บไซต์ของ กปส. ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา เห็นควร ประการใดขอได้โปรดสั่งการ เพื่อ กกจ. จะได้ ดำเนินการต่อไป

ผอ.กกจ.

๑๖ ม.ค. ๖๐

๑๓ ม.ค. ๒๕๖๐

16500 ดำเนินการ  
ตามเรื่อง

พลโท

(สรรเสริญ แก้วกำเนิด)

รักษาราชการในตำแหน่ง อปส.

๑๓ ม.ค. ๒๕๖๐

เรื่องกลับ กกจ.

วันที่ ๑๓ ม.ค. ๒๕๖๐

วอปส. พลโท สรรเสริญ แก้วกำเนิด.....

๑๓ ม.ค. ๒๕๖๐

๑๒ ม.ค. ๒๕๖๐

เรียน ผอ.สำนัก/กอง, ผชช. และหัวหน้าหน่วยงาน

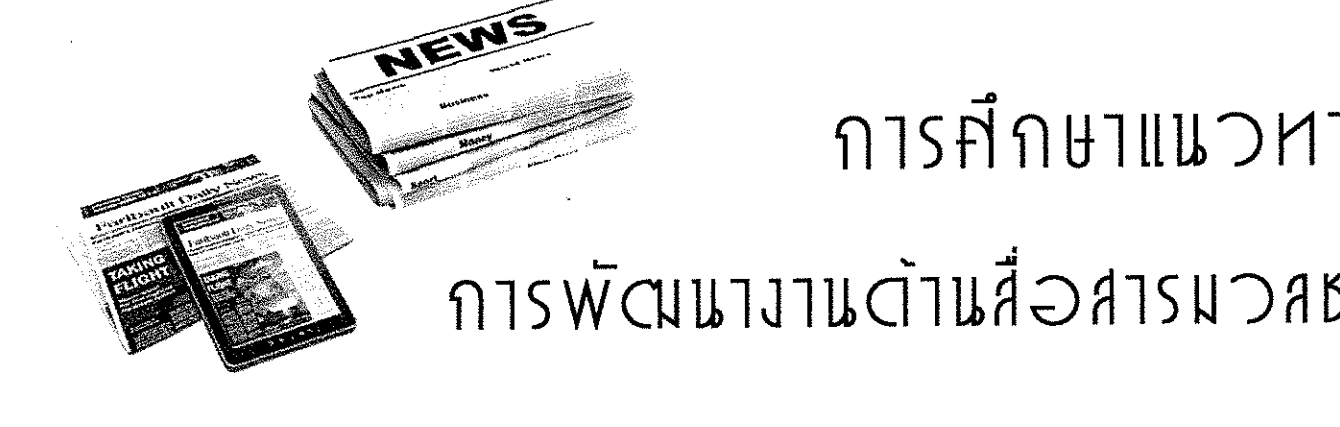
เพื่อโปรดทราบ และกรุณาเวียนแจ้งให้ทราบ โดยทั่วกัน ทั้งนี้ กกจ.ได้นำเอกสารทางวิชาการ เรื่อง : การศึกษาแนวทางการพัฒนางานด้านสื่อสารมวลชน จัดทำโดย น.ส.อรัญญา เกตุแก้ว ผชช.ต่างประเทศ เผยแพร่ทาง intranet.prd.go.th หน่วยงาน กกจ. เมนูสื่อเผยแพร่ หัวข้อผลงานทางวิชาการ ด้วยแล้ว

ผอ.กกจ.

๑๓ ม.ค. ๖๐

**Las 'apps'** de vivir con las compañías y anticipadas, porque tienen un valor añadido y un precio más bajo que el de los productos operativos de los sistemas operativos de los teléfonos móviles. El sistema operativo de los teléfonos móviles de Apple, que se llama iOS, es el más utilizado en el mundo. El sistema operativo de los teléfonos móviles de Google, que se llama Android, es el segundo más utilizado. El sistema operativo de los teléfonos móviles de Microsoft, que se llama Windows Phone, es el tercer más utilizado. El sistema operativo de los teléfonos móviles de Samsung, que se llama Tizen, es el cuarto más utilizado. El sistema operativo de los teléfonos móviles de Huawei, que se llama HarmonyOS, es el quinto más utilizado.

**En la factura** como medida de la facturación. El sistema de facturación de las empresas se ha desarrollado mucho en los últimos años. Esto se debe a la necesidad de tener un sistema de facturación que sea eficiente y seguro. El sistema de facturación de las empresas se ha desarrollado mucho en los últimos años. Esto se debe a la necesidad de tener un sistema de facturación que sea eficiente y seguro. El sistema de facturación de las empresas se ha desarrollado mucho en los últimos años. Esto se debe a la necesidad de tener un sistema de facturación que sea eficiente y seguro.



**Las 'apps'** de vivir con las compañías y anticipadas, porque tienen un valor añadido y un precio más bajo que el de los productos operativos de los sistemas operativos de los teléfonos móviles. El sistema operativo de los teléfonos móviles de Apple, que se llama iOS, es el más utilizado en el mundo. El sistema operativo de los teléfonos móviles de Google, que se llama Android, es el segundo más utilizado. El sistema operativo de los teléfonos móviles de Microsoft, que se llama Windows Phone, es el tercer más utilizado. El sistema operativo de los teléfonos móviles de Samsung, que se llama Tizen, es el cuarto más utilizado. El sistema operativo de los teléfonos móviles de Huawei, que se llama HarmonyOS, es el quinto más utilizado.

# การศึกษานวัตกรรม การพัฒนาระบบที่รองรับ

El sistema de facturación de las empresas se ha desarrollado mucho en los últimos años. Esto se debe a la necesidad de tener un sistema de facturación que sea eficiente y seguro. El sistema de facturación de las empresas se ha desarrollado mucho en los últimos años. Esto se debe a la necesidad de tener un sistema de facturación que sea eficiente y seguro.

## สารบัญ

ลำดับที่	เรื่อง	หน้า
1	คำนำ	
2	บทสรุปผู้บริหาร	1
3	บทที่ 1 ที่มา สภาพปัญหา	
	1.1 สถานการณ์สื่อสารมวลชนในภาพรวม	5
	1.2 สภาพปัญหาสื่อกับการเมือง	9
	1.3 สภาพปัญหาสื่อสิ่งพิมพ์	10
	1.4 สภาพปัญหาสื่อโทรทัศน์	17
	1.5 สภาพปัญหาสื่อวิทยุ	21
	1.6 สภาพปัญหาสื่อสังคมออนไลน์และสื่ออิเล็กทรอนิกส์	23
	1.7 สภาพปัญหาการบังคับใช้กฎหมายด้านสื่อสารมวลชน	28
4	บทที่ 2 ข้อเสนอแนวคิดจากมุมมองทางวิชาการที่เกี่ยวข้องกับสื่อต่างๆ	
	2.1 ข้อเสนอแนวคิดของสื่อสิ่งพิมพ์	32
	2.2 ข้อเสนอของสื่อวิทยุชุมชน	41
	2.3 ข้อเสนอของสื่อออนไลน์	41
	2.4 กรอบแนวคิดรวมของคณะทำงานเพื่อการปฏิรูป กระทรวงกลาโหม	53
5	บทที่ 3 ข้อเสนอเพื่อการพัฒนาด้านสื่อสารมวลชน	54

## คำนำ

วันที่ 22 พฤษภาคม 2557 คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ได้ประกาศเจตนารมณ์ในวาระการปฏิรูปประเทศจำนวน 11 ด้าน หนึ่งในวาระการปฏิรูปประเทศคือการปฏิรูปงานด้านสื่อสารมวลชน หรือ ปฏิรูปสื่อ เนื่องจากตระหนักว่าในช่วงที่ผ่านมาสื่อมวลชนได้เข้าไปมีบทบาทสำคัญทางการเมืองและมีแนวโน้มจะเป็นส่วนหนึ่งของปัญหาความขัดแย้งและแตกแยกทางสังคม ประกอบกับการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีของสื่อสมัยใหม่ ทำให้กฎหมายไม่สามารถบังคับใช้ได้โดยมีประสิทธิภาพและก่อให้เกิดการละเมิดสิทธิส่วนบุคคลในเวลาต่อมา

ในโอกาสที่ได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการติดตามการเผยแพร่ข่าวสารต่อสาธารณะ ในคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือ คตช.คสช. ตั้งแต่เดือนมิถุนายน 2557 จนถึงปัจจุบัน ( 31 มกราคม 2559 ) ได้รับมอบหมายให้จัดทำข้อเสนอแนวทางการพัฒนางานด้านสื่อสารมวลชน เพื่อเสนอต่อสภาปฏิรูปแห่งชาติ หรือ สปช. และ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูป หรือ สปท. ซึ่งข้อเสนอที่จัดทำขึ้นนี้ ได้ถูกนำไปบรรจุไว้ในแนวคิดของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูป หรือ สปท. ในเวลาต่อมา โดยถูกบรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของ ร่างพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)การคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพ เกี่ยวกับการจัดตั้งสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ ซึ่งร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวอยู่ในระหว่างการพิจารณาของ สปท. อย่างไรก็ตามถึงแม้ว่าขณะนี้ไม่มีหลายองค์กร โดยเฉพาะสภาวิชาชีพสื่อมวลชนต่างๆ ได้ยื่นหนังสือเพื่อคัดค้านเรื่องการจัดตั้งสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ แต่ผู้เขียนได้รวบรวมข้อมูลทางวิชาการและนำมาบรรจุไว้ในเอกสารงานทางวิชาการ เพื่อชี้ให้เห็นว่าการศึกษาข้อมูลก่อนจะจัดทำข้อเสนอการจัดตั้งสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแห่งชาติ เป็นข้อเสนอที่มุ่งให้เกิดการปฏิรูปสื่ออย่างจริงจังเพียงใด โดยเฉพาะปัญหาของสื่อในยุคสังคมไร้พรมแดน

นอกจากนี้ในข้อเสนอแนวคิดเพื่อการพัฒนาสื่อมวลชน ได้เพิ่มเติมข้อเสนออื่นๆที่เป็นช่องว่างจากการดำเนินงานของคณะรักษาความสงบแห่งชาติในช่วงที่ผ่านมา เช่น หน่วยงานที่มีหน้าที่ควบคุมและกำกับเนื้อหาของสื่อ หรือ กบว. ที่หายไปตั้งแต่ปี 2535 ปัญหาการสร้างเครือข่ายวิทยุชุมชน สิทธิและเสรีภาพสื่อท้องถิ่น การรวบรวมกิจการสื่อมวลชน เป็นต้น

ดิฉันจึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่าข้อเสนอแนวคิดการพัฒนางานด้านสื่อสารมวลชน ซึ่งนำมาบรรจุไว้ในเอกสารทางวิชาการนี้สอดคล้องกับแนวทางการศึกษาของสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปอย่างไร และสามารถทำให้ผู้ศึกษาได้ทราบถึงที่มาและแนวคิดต่อการปฏิรูปสื่อ

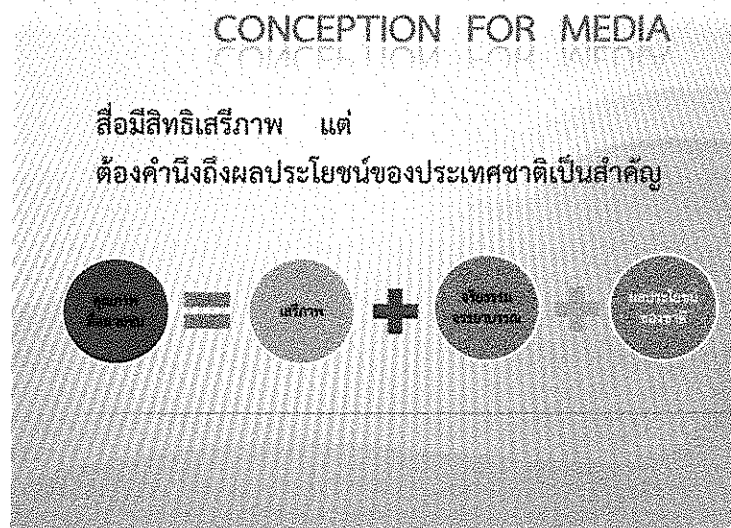
นางสาวรัญญา เกตุแก้ว

4 มกราคม 2560

## บทสรุปของผู้บริหาร

### เนื้อหา

แนวคิดเรื่องการพัฒนาสื่อสารมวลชน ดำเนินการมาหลายยุคหลายสมัย ที่สำคัญและเห็นเป็นรูปธรรม คือเหตุการณ์พฤษภาทมิฬ ปี 2535 มองว่า สื่อบิดเบือนข้อมูลข่าวสาร จึงมีการเรียกร้องให้สื่อมีอิสระ หลังจากนั้นได้มีการร่างรัฐธรรมนูญเพื่อการพัฒนาสื่อเรื่อยมา จนกระทั่งปี 2550 มีการจัดทำรัฐธรรมนูญและกฎหมายลูกจัดตั้ง กสทช.เรียบร้อย ทำให้ กสทช.สามารถจัดระเบียบสื่อต่างๆได้ แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นคือ สื่อมีเสรีภาพและความรับผิดชอบต่องสังคมอย่างไร สื่อเป็นส่วนหนึ่งที่ทำให้เกิดความขัดแย้งทางสังคมจริงหรือ ทำไมจึงเกิดสื่อการเมืองที่สร้างความเกลียดชังทางสังคม Hate Speech ประกอบกับการเติบโตของสื่อใหม่ และปัญหาช่องว่างทางกฎหมายในการกำกับดูแลสื่อและผู้บริโภคสื่อโดยตรงยังไม่มี คณะกรรมการติดตามการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะจึงเสนอแนวคิดดังนี้



### แนวคิด

ที่ผ่านมามักจะมีมุมมองที่แตกต่างกัน สื่อมองว่าการทำหน้าที่สื่อในระบอบประชาธิปไตย สื่อควรทำหน้าที่อย่างเสรีภาพ เพื่อตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจ ในขณะที่ฝ่ายความมั่นคงมองว่าการทำหน้าที่สื่อบางครั้งกระทบต่อความมั่นคง ดังนั้นแนวคิดที่เสนอจึงควรเป็นแนวทางที่ทั้งสองฝ่ายพบกันครึ่งทางคือ การทำหน้าที่ของสื่อมวลชนควรประกอบด้วยเสรีภาพ ควบคู่ไปกับจรรยาบรรณ จริยธรรม และ ความรับผิดชอบต่อประเทศชาติ โดยต้องคำนึงถึงผลประโยชน์แห่งรัฐเป็นสำคัญด้วย ซึ่งจากสมการดังกล่าวจึงนำไปสู่ข้อเสนอว่า ควรจะมีการพัฒนาปรับปรุงสื่อในแนวทางใด และใครจะมีการกำกับดูแลสื่อในลักษณะใด ซึ่งจะประกอบไปด้วยแนวทางหลักๆ 3 แนวทาง คือ

## MODEL

Model ๑ สื่อควบคุมตนเอง

Model ๒ ควบคุมโดยกฎหมาย

Model ๓ กึ่งควบคุมตนเองและ  
บังคับใช้กฎหมาย

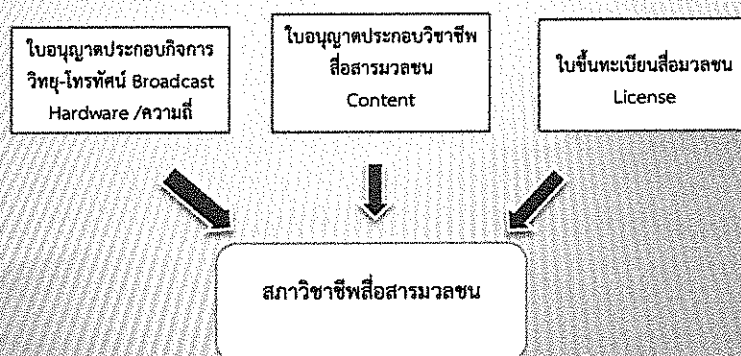


**Model 1 สื่อควบคุมตนเอง** กรณีนี้มีจุดอ่อนค่อนข้างมากดังเช่นที่สภากาหนดังสื่อพิมพ์และสมาคมต่างๆดำเนินการในปัจจุบัน คือ สื่อไม่สามารถควบคุมตนเองได้ สื่อมีต้นทุนที่แตกต่างกัน มิได้มีการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากสื่ออย่างจริงจัง และยังแยกกันไม่ได้มีการดูแลทั้งระบบ

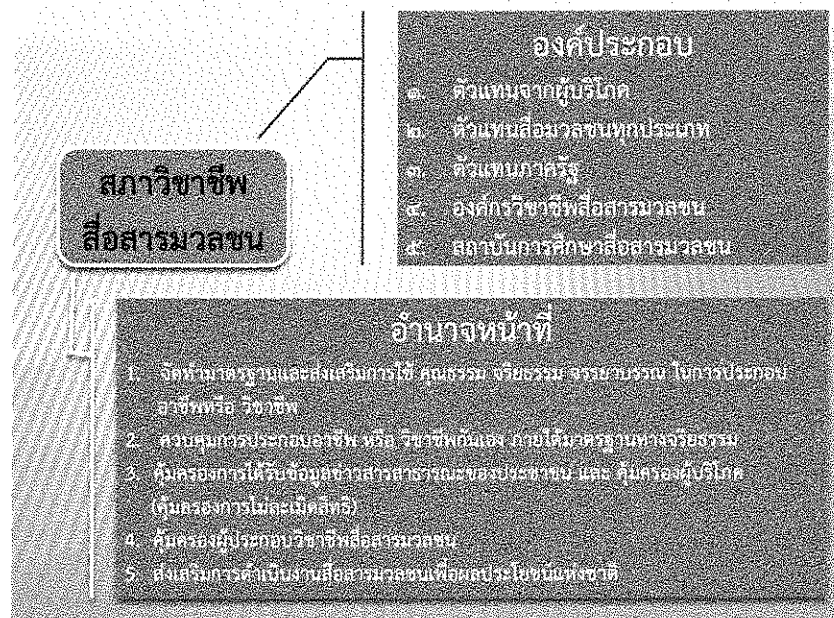
**Model 2 ควบคุมโดยกฎหมาย** เป็นแนวทางที่ขัดต่อการทำหน้าที่สื่ออย่างสิ้นเชิง

**Model 3 กึ่งควบคุมตนเองและบังคับใช้กฎหมาย** เป็นแนวทางที่เหมาะสมตั้งอยู่บนพื้นฐานของการมีเสรีภาพ อย่างเต็มที่แต่ขณะเดียวกันจะมีการบังคับใช้กฎหมายเท่าที่จำเป็น นอกจากนี้กฎหมายยังครอบคลุมถึงการคุ้มครองผู้ได้รับผลกระทบจากการถูกสื่อละเมิดสิทธิเสรีภาพ ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีกฎหมายรองรับโดยตรง

## ข้อเสนอ MODEL 3



คณะกรรมการติดตามการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารต่อสาธารณะ จึงเสนอ Model ที่ 3 ให้มีสภาวิชาชีพสื่อขึ้นมาทำหน้าที่กำกับดูแลตัวเอง โดยสภาวิชาชีพสื่อมีกฎหมายรองรับและให้อำนาจในการบังคับใช้กฎหมาย ดำเนินการในลักษณะคล้ายสภาวิชาชีพสถาปนิก แพทย์ วิศวกร โดยถือว่างานด้านสื่อสารมวลชน สื่อเป็นวิชาชีพหนึ่งที่ต้องมีใบอนุญาตประกอบกิจการและประกอบอาชีพ นอกจากทำหน้าที่ด้านสื่อแล้ว สภาแห่งนี้ยังทำหน้าที่ในการคุ้มครองประชาชนที่อาจถูกสื่อละเมิดสิทธิส่วนบุคคล ขณะเดียวกันก็ทำหน้าที่ปกป้องคุ้มครองการทำหน้าที่สื่อมิให้มีการแทรกแซง โดยเน้นการควบคุมที่จริยธรรมและจรรยาบรรณสื่อ



องค์ประกอบสภาวิชาชีพสื่อมวลชน ดำเนินการในรูปของคณะกรรมการประกอบด้วยตัวแทนทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง อาทิ

1. ตัวแทนจากผู้บริหารโลก
2. ตัวแทนสื่อมวลชนทุกประเภท
3. ตัวแทนภาครัฐ
4. องค์กรวิชาชีพสื่อสารมวลชน
5. สถาบันการศึกษาสื่อสารมวลชน

ทั้งนี้การกำหนดจำนวนและสัดส่วนของคณะกรรมการให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

อำนาจหน้าที่ คือ

1. จัดทำมาตรฐานและส่งเสริมการใช้ คุณธรรม จริยธรรม จรรยาบรรณ ในการประกอบอาชีพหรือ วิชาชีพ
๒. ควบคุมการประกอบอาชีพ หรือ วิชาชีพกันเอง ภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรม

๓. คຸ່ມครองการได้รับข้อมูลข่าวสารสาธารณะของประชาชน และ คຸ່ມครอง  
ผู้บริโภค(คຸ່ມครองการไม่ละเมิดสิทธิ)
๔. คຸ່ມครองผู้ประกอบวิชาชีพสื่อสารมวลชน
๕. ส่งเสริมการดำเนินงานสื่อสารมวลชนเพื่อผลประโยชน์แห่งชาติ