



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ..... กองคลัง ฝ่ายพัสดุ โทร. ๐-๒๖๑๘-๒๓๒๓ ต่อ ๑๔๐๗-๘

ที่ นร.๐๒๐๒.๐๓/๑๐๗๒ วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง... การดำเนินการตามผลการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐
(แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจและรายงาน
ความคิดเห็นในการศึกษาความเป็นไปได้ในการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอายุความ)

เรียน อปส. ผ่าน รปส. (๒)

ด้วย คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติรับทราบการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยจะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป และเห็นชอบแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักปฏิบัติ ตามทั้งกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันปัญหา การทุจริต และประพฤตินิยมชอบในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้เกิดความโปร่งใส รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ นร ๐๑๑๔/ว๒๔๓๓ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และ กคส. จะได้แจ้งเวียนทางอินทราเน็ต ให้หน่วยงานในสังกัด กปส. ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

(นางสาวประกายวรรณ อัครสกุล)

ร.ผอ.กคส.

- ทราบ

- แจ้งเวียนให้ทราบทั่วกัน

(นายภูมิสิทธิ์ ชันตยานุกุลกิจ)

ป.อปส.

๑๖ มี.ค. ๒๕๖๐

ที่ นร ๐๒๐๒.๐๓/ว.๑๑๑๐ ลว. ๒๐ มี.ค. ๖๐

เรียน ผอ.สำนัก,ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงานต่างๆ

เพื่อโปรดทราบ

(นางสาวประกายวรรณ อัครสกุล)

ร.ผอ.กคส. / ๒๐ มี.ค. ๒๕๖๐



กองคลัง
เลขรับ 3488
วันที่ 10 มี.ค. 60
เวลา 16.05

กรมประชาสัมพันธ์
รับที่ 25946
วันที่ 10/3/60
เวลา 14.39ง.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๙๒๔
ที่ นร ๐๑๑๔/ว ๒๔๓๓ วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการตามผลการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ (แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และรายงานความคืบหน้าในการศึกษาความเป็นไปได้ในการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอายุความ)

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ด้วย คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ได้มีมติรับทราบ การประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และเห็นชอบ แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ซึ่งเป็นหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พสดุภาครัฐ ให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักปฏิบัติ รวมทั้งกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริต และประพฤตินิยมชอบในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ให้เกิดความโปร่งใส รายละเอียดตามที่แนบมาพร้อมนี้

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอให้ท่านพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และแจ้งส่วนราชการในสังกัด ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

(นายจรัสชัย มูลทองโร่ย)
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

พ.ศ. ๒๕๖๐
๑๐ มี.ค. ๖๐

- 14955
 042
 15 ธ.ค. 60
- ผงป.
 - ผพด. 6076
 - ผกจ. 7100
 - ผบช.
 - ผบห.

10 15 60

1157
 วันที่ 13 / 12 / 60
 เวลา 08.45

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๑๐



ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

เลขรับ.....

วันที่.....

.....

คณะกรรมการรัฐมนตรี

กฤษฎีกา

ศ. ส. ค. ๒๐

๑๓๒๗๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๐

ศปก
กฤษฎีกา
ศ. ส. ค. ๒๐

เรื่อง การดำเนินการตามผลการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ (แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และรายงานความคืบหน้าในการศึกษาความเป็นไปได้ในการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอายุความ)

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๕ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐) เกี่ยวกับเรื่อง การดำเนินการตามผลการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ (แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และรายงานความคืบหน้าในการศึกษาความเป็นไปได้ในการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอายุความ) มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

เนื่องจากการพิมพ์ข้อความคลาดเคลื่อน สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอแก้ไขให้ถูกต้อง ดังนี้

เดิม

“ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ขณะนี้ได้ประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยจะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

เป็น

“ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ขณะนี้ได้ประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ โดยจะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาศ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๙ (จิตตา) ๔๔๒ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th (เฉลิมขวัญ/อริศรา)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๐๕



ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต
เลขรับ.....
วันที่ ๑๕.๑๐
๒๖.๖๕๖

๓ ม.ค. ๒๐
๑๓.๑.๒๐
๑๓.๑.๒๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๖๐

ป/นท.
กตม
๗ ส.๑๒๖

เรื่อง การดำเนินการตามผลการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ (แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และรายงานความคืบหน้าในการศึกษาความเป็นไปได้ในการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอายุความ)

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๓/๓๔๘๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
 ๒. สำเนาหนังสือศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ปท ๐๐๓๐.๑/๑๔ ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
 ๓. สำเนาหนังสือคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/(บยศ.)/๙๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังและศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติได้เสนอเรื่องแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และรายงานผลการศึกษาความเป็นไปได้ในการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอายุความในประเด็นเกี่ยวกับการนับอายุความของคดีทุจริตตั้งแต่เมื่อปรากฏหลักฐานการทุจริต ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ขณะนี้ได้ประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยจะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งพระราชบัญญัติดังกล่าวจะกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐเพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำไปใช้เป็นหลักปฏิบัติ รวมทั้งกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้เกิดความโปร่งใส อันจะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับสาธารณชน ดังนั้น ในระหว่างรอการบังคับใช้พระราชบัญญัติดังกล่าว เห็นควรให้กรมบัญชีกลางดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้างต้นเกิดประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ชี้แจงเพิ่มเติม และให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ดำเนินการชักชวนความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง รวมทั้งสร้างการรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐมีความโปร่งใสและรัดกุมมากขึ้น และให้เตรียมความพร้อมทั้งด้านบุคลากรและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อสนับสนุนดูแลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีประสิทธิภาพ

/๒. เห็นชอบ

๒. เห็นชอบแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ โดยให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๒.๑ กรณีปัญหาการกำหนดขอบเขตของงาน (TOR) ที่ไม่ชัดเจน กำหนดคุณลักษณะเฉพาะ เป็นการลือคอสเปค และกำหนดราคากลางสูงเกินความเป็นจริง

๒.๑.๑ ให้คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตกำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยคัดเลือกโครงการขนาดใหญ่ของหน่วยงานของรัฐ และให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์และตรวจสอบโครงการตลอดระยะเวลา ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำราคากลาง ร่างขอบเขตของงาน (TOR) จนเสร็จสิ้นโครงการ รวมทั้งให้มีการกำหนดแนวปฏิบัติให้ผู้สังเกตการณ์ตามข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ใช้ประกอบการเข้าสังเกตการณ์ และเพิ่มช่องทางการจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาสังเกตการณ์เพื่อให้ข้อคิดเห็นในการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมของหน่วยงานของรัฐ

๒.๑.๒ ให้คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อสอบทานราคากลางงานก่อสร้าง โดยมีองค์ประกอบจากหน่วยงานของรัฐ องค์กรวิชาชีพ นักวิชาการ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการก่อสร้าง

๒.๑.๓ ให้กรมบัญชีกลางนำข้อมูลการจัดซื้อครุภัณฑ์ในระบบ e-GP มากำหนดเป็นราคากลางครุภัณฑ์และปรับปรุงข้อมูลให้เป็นปัจจุบัน

๒.๒ กรณีปัญหาการสมยอมราคาในการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ (การฮั้วประมูล)

๒.๒.๑ เห็นชอบให้ทบวทมนติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง โดยให้เพิ่มอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้างให้มีอำนาจกำหนดรายชื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ

๒.๒.๒ ให้กรมบัญชีกลางกำหนดแนวทางการประเมินผลผู้ประกอบการ โดยพิจารณาจากความสามารถของคู่สัญญาในการปฏิบัติงานตามสัญญา เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอหรือเข้าทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐ

๒.๒.๓ ให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันมากขึ้น ดังนี้

(๑) งานก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และเป็นการดำเนินงานที่มีรายละเอียดซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ต้องใช้บุคลากรในสาขาวิชาชีพการก่อสร้างขั้นสูงหรือช่างผู้มีฝีมือโดยเฉพาะ หรือมีความชำนาญเป็นพิเศษ เช่น ทางยกระดับ อุโมงค์ใต้ดิน ท่าเรือขนส่งท่าอากาศยาน เป็นต้น ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการประกาศประกวดราคานานาชาติ (International Bidding)

(๒) งานอื่นที่ไม่ใช่งานก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และเป็นการซื้อหรือการจ้างที่มีรายละเอียดของสินค้า บริการ หรืองานที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ ๆ ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาโดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการต่างประเทศสามารถเข้าร่วมการเสนอราคาได้

๒.๓ กรณีปัญหาการจัดซื้อผ่านคนกลาง (Agent)

ในการจัดซื้อพัสดุที่มีรายละเอียดของสินค้า มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ ๆ และมีผู้ผลิตสินค้าตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามที่หน่วยงานกำหนดน้อยราย ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อกับผู้ผลิตโดยตรง ไม่ให้ซื้อผ่านผู้แทนจำหน่าย เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นไม่สามารถดำเนินการได้ ก็ให้จัดซื้อผ่านผู้แทนจำหน่ายได้ ทั้งนี้ จะต้องระบุเหตุผลความจำเป็นไว้ในรายงานขอซื้อขอจ้างด้วย

ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อ ๒.๒.๓ และข้อ ๒.๓ ข้างต้น ไม่รวมถึงกรณีที่มีการจัดจ้างที่ได้มีการประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องดังกล่าว

๒.๔ แนวทางการกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

ในการกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้เวียนแจ้งหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งถือปฏิบัติด้วยแล้ว และให้บริษัทในเครือจัดส่งข้อมูลรายงานประจำปี ภายใน ๖๐ วันจากสิ้นปีบัญชี และสำหรับกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงกรรมการและผู้บริหารระหว่างปี ให้รายงานทุกครั้งเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงภายใน ๓๐ วัน รวมทั้งข้อมูลอื่น ๆ ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะกำหนดเพิ่มเติมต่อไป

๒.๕ แนวทางการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง

ให้กรมบัญชีกลางพัฒนาระบบ e-GP โดยให้มีการเปิดเผยรายชื่อและระบุประเภทของผู้ชนะการเสนอราคาว่าเป็นผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่าย รวมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างของแต่ละหน่วยงานประจำปี โดยมีสาระสำคัญ ได้แก่ ข้อมูลของผู้ชนะการเสนอราคา วงเงินงบประมาณ ประเภทโครงการ และร้อยละของวงเงินที่จัดซื้อจัดจ้างต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกาศเผยแพร่ไว้ในเว็บไซต์

๒.๖ ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดแนวทางปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ให้สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด โดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อกำกับไม่ให้ข้าราชการและพนักงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐรับทรัพย์สิน สิ่งของ หรือประโยชน์อื่นใดที่มีมูลค่าเกินกว่า ๓,๐๐๐ บาท โดยเคร่งครัด

๓. ให้กระทรวงการคลังกำหนดแนวทางในการปฏิบัติเพิ่มเติมเพื่อกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจให้มีขั้นตอนที่ชัดเจน รวมถึงการแต่งตั้งกรรมการของบริษัทในเครือ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๔. รับทราบรายงานความคืบหน้าในการศึกษาความเป็นไปได้ในการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอายุความไว้ชั้นหนึ่งก่อน ตามที่ศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติเสนอ

๕. ให้กระทรวงการคลังและศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติได้รับการยกเว้นการปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิระวิลาส)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๐๕๐๕.๓/๓๗๘๓



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๐๖ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๙๙๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. โครงสร้าง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และ
ตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง
๓. หลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งใน
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการ
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามที่กระทรวงการคลังมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
โดยพิจารณาเห็นว่า ยังมีประเด็นปัญหาที่สมควรได้รับการแก้ไขใน ๓ ประเด็น ดังนี้

๑.๑.๑ หน่วยงานผู้จัดหาพัสดุกำหนดขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR)
ไม่ชัดเจน กำหนดคุณลักษณะเฉพาะเป็นการถือคสเปค หรือกำหนดราคากลางสูงเกินความเป็นจริง

๑.๑.๒ การสมยอมกันในการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ (การฮั้วประมูล)

๑.๑.๓ การจัดซื้อผ่านผู้แทนจำหน่าย (Agent) มีใบซื้อจากผู้ผลิตโดยตรง

๑.๒ จากประเด็นปัญหาข้างต้น กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องไปแล้ว เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความโปร่งใส
ตรวจสอบได้ และมีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ซึ่งกำหนด
แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e-market) และด้วยวิธี
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ โดยเฉพาะวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) กำหนดให้มีการนำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคา เผยแพร่ในเว็บไซต์
ของส่วนราชการและเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง (www.gprocurement.go.th) ให้สาธารณชนเสนอแนะ

/หรือ ...

หรือวิจารณ์ เพื่อให้การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ เป็นไปด้วยความรอบคอบ มีรายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะเหมาะสม เป็นประโยชน์แก่ทางราชการ และไม่มีข้อกำหนดเงื่อนไขที่เป็นการขัดขวาง การแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม รวมทั้งในขั้นตอนการเสนอราคา ผู้ประกอบการหรือส่วนราชการจะไม่ทราบว่า มีผู้ประกอบการรายใดมาซื้อของ หรือมาเสนอราคา ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาดังข้อ ๑.๑.๑ และข้อ ๑.๑.๒ ข้างต้น

๑.๒.๒ การจัดหาพัสดุด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ได้เริ่มนำมาใช้ กับส่วนราชการเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และข้อมูลผลของการจัดซื้อจัดจ้าง ตั้งแต่เริ่มใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘ ปรากฏว่า สามารถประหยัดงบประมาณได้ ๖๙,๖๗๐.๖๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๒.๒๔ ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดหา

๑.๒.๓ การจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact : IP) โดยมีคณะกรรมการ ความร่วมมือป้องกันการทุจริต (Anti - Corruption Cooperation Committee) ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ทำหน้าที่กำหนดแนวทางและวิธีการในการดำเนินการ โครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ คัดเลือกโครงการรวมทั้งการคัดเลือก ผู้สังเกตการณ์เพื่อเข้าร่วมโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

ในการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมดังกล่าว จะเลือกโครงการขนาดใหญ่และ เป็นที่สนใจของประชาชน และทำข้อตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร รวม ๓ ฝ่าย ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนที่สนใจเข้ามาเป็นผู้เสนอราคาหรือเสนองานกับภาครัฐ และผู้สังเกตการณ์ที่มาจากภาคประชาสังคม โดยข้อตกลงคุณธรรมกำหนดให้หน่วยภาครัฐต้องเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างทุกขั้นตอน และผู้เข้าร่วมการเสนอราคาจะต้องไม่ให้ เสนอให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด อันเป็นประโยชน์ต่อ การเสนอราคา และยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์และตรวจสอบโครงการตลอดระยะเวลาและ ทุกขั้นตอนจนกระทั่งสิ้นสุดโครงการ สำหรับผู้สังเกตการณ์ (Observer) จะต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้ และประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครฐนั้น ๆ และต้องมีความเป็นกลางไม่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งหากพบพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตและหน่วยงานไม่แก้ไข ผู้สังเกตการณ์จะแจ้ง ให้คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตหรือคณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตผ่านองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) เพื่อพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริง และมีข้อสั่งการต่อไป การดำเนินการดังกล่าว สามารถแก้ไขปัญหา ตามข้อ ๑.๑.๑ และ ๑.๑.๒ ข้างต้น ปัจจุบันมีโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม จำนวน ๓๔ โครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๔๐,๕๙๗.๓๓ ล้านบาท

๑.๒.๔ การกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลตามโครงการความโปร่งใสในงานก่อสร้าง ภาครัฐ (Construction Sector Transparency Initiative : CoST) สำหรับโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ของภาครัฐ โดยให้เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างในทุกๆ ระยะที่ดำเนินการ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว สามารถแก้ไขปัญหา ตามข้อ ๑.๑.๑ - ข้อ ๑.๑.๓ ข้างต้น ปัจจุบันมีโครงการงานก่อสร้างภาครัฐที่ต้องเปิดเผยข้อมูล รวม ๗ โครงการ เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๐๒,๗๐๗ ล้านบาท

๑.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ได้กำหนดประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาตามข้อ ๑.๑.๑ - ข้อ ๑.๑.๓ สรุปได้ ดังนี้

(๑) การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ