



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มที่ปรึกษาด้านการพัฒนาเครือข่ายการประชาสัมพันธ์ภูมิภาค โทร. 0-2618-2323 ต่อ1904

ที่ นร 0224/๙๔

วันที่ 23 สิงหาคม 2548

เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาวิทยุชุมชน

① เรียน อปส.

ตามบันทึกเวียนแจ้งมอบหมายให้ รปส. (นางภัทรียา สุมะโน) เป็นผู้ให้ข่าวเรื่องเกี่ยวกับวิทยุชุมชนเพียงผู้เดียว นั้น

ท.กทป.3 ในฐานะที่ปรึกษาด้านการพัฒนาเครือข่ายการประชาสัมพันธ์ภูมิภาค ได้ศึกษาและติดตามข้อมูลข่าวสาร เพื่อให้สามารถชี้แจงรายละเอียดต่าง ๆ ที่หน่วยงานต่าง ๆ ในส่วนภูมิภาคมีปัญหาในทางปฏิบัติได้รับทราบแนวทางดำเนินการที่ถูกต้อง

จึงเห็นควรแจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรี เรื่องแนวทางการแก้ไขปัญหาวิทยุชุมชน รวมทั้งหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ ในการกำกับดูแลวิทยุชุมชน ตามที่ อสช. (นายยุทธนา เทียมพงศ์) ได้สรุปรวบรวมไว้ ให้บุคลากรของ กปส. ในส่วนภูมิภาค ได้รับทราบรายละเอียดเพื่อจักได้ถือปฏิบัติในแนวทางเดียวกัน

หากเห็นชอบ ได้โปรดพิจารณาอนุญาต เพื่อให้ สลก.ดำเนินการต่อไปด้วย

② - ออณา
สำนักงาน
23/8/48
(นางสาวเรวดี ธรรมรักษ์)
ท.กทป.3

③ เรียน กกต.

เพื่อโปรดแจ้งเวียนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ฝ่ายสารบรรณ
ที่ 1254
วันที่ 24 ส.ค. 48
เวลา 15:28 น.

อ.ต. (นายคุณฤ ธีระจิตร)
23 ส.ค. 2548

(นางสาวเรวดี ธรรมรักษ์)

หัวหน้ากลุ่มที่ปรึกษา ด้านการพัฒนาระบบการประชาสัมพันธ์ (กทป.๓)

24 ส.ค. 2548

1450

ที่ นร 0201/ว. 2355

อ.ต. (นางสาว...)

เพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

(นายสมิทธิ์ ธีระจิตร)
5-224

แนวทางการแก้ไขปัญหาวิทยุชุมชน (มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 16 สิงหาคม 2548)

คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานแนวทางการแก้ไขปัญหาวิทยุชุมชน โดยให้รัฐมนตรีประจำ - สำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรพันธุ์ เวชชาชีวะ) ร่วมกับ กรมประชาสัมพันธ์ ได้ประสานงานและสั่งการให้มีการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาวิทยุชุมชน ดังนี้

1. ยืนยันในหลักการการสนับสนุนให้ชุมชนมีกลไกในการสื่อสารภายในชุมชน ซึ่งเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และเป็นการเสริมสร้างศักยภาพและความเข้มแข็งของชุมชน ตลอดจนการสร้างโอกาสให้กับประชาชน

2. ยืนยันแนวทางการดำเนินการวิทยุชุมชน ภายใต้โครงการจุดปฏิบัติการเตรียมความพร้อมวิทยุชุมชน โดยมีหลักเกณฑ์กำลังส่งไม่เกิน 30 วัตต์ เสาอากาศสูงไม่เกิน 30 เมตรจากระดับพื้นดิน และรัศมีการออกอากาศไม่เกิน 15 กิโลเมตร (กรอบกติกา 30-30-15)

3. ยืนยันการอนุญาตให้โฆษณาได้ไม่เกินชั่วโมงละ 6 นาที เพื่อที่จะเป็นการหารายได้สนับสนุนการดำเนินการของวิทยุชุมชนให้เลี้ยงตนเองได้ แต่การดำเนินการดังกล่าวจะต้องไม่เป็นการขายโฆษณาเพื่อแสวงหากำไรเชิงพาณิชย์ แต่ให้อยู่ในกรอบของการเผยแพร่ภาพลักษณ์ของสินค้าในท้องถิ่นหรือชุมชนเท่านั้น โดยผู้ให้การสนับสนุนต้องเข้าใจเงื่อนไขและข้อจำกัดของกำลังส่ง และผู้มีรายได้ไม่ว่าจะเป็นบุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคลจะต้องเสียภาษีถูกต้องตามกฎหมาย

4. บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังต่อเนื่อง โดยเฉพาะกับคลื่นวิทยุที่รบกวนวิทยุการบิน วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ตาม พรบ.วิทยุคมนาคม พ.ศ. 2498 พรบ.วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. 2498 ตลอดจนประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาชญากรรมและกฎระเบียบคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

5. ให้มีการติดตามตรวจสอบเนื้อหาการจรรยาบรรณ โดยเฉพาะที่อาจกระทบต่อความมั่นคงของรัฐและความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน โดยคณะอนุกรรมการกำกับดูแลด้านรายการของวิทยุกระจายเสียงในส่วนภูมิภาค ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน ทั้งนี้จะจัดให้มีการอบรมด้านจรรยาบรรณ และด้านผู้ประกาศแก่ผู้ดำเนินรายการ และให้พิจารณามาตรการที่ผู้จัดรายการวิทยุต้องได้รับรองเป็นผู้ประกาศตามระเบียบกรมประชาสัมพันธ์ว่าด้วยการออกใบรับรองเป็นผู้ประกาศของสถานีวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. 2547

6. สนับสนุนให้มีการสัมมนาระดมความคิดเห็น เพื่อให้มีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง ตลอดจนเป็นการเตรียมความพร้อมให้กับผู้ประกอบการก่อนมี กสช. จึงควรที่จะสนับสนุนให้มีการจัดสัมมนา ระดับประเทศ 1 ครั้ง และระดับนานาชาติ 1 ครั้ง เพื่อระดมความคิดเห็น สรุบบทเรียน และจัดร่างกรอบแนวทางการดำเนินการวิทยุชุมชน รวมทั้งการเตรียมความพร้อมของภาคประชาชนในการจัดทำร่างแผนแม่บทวิทยุชุมชนภาคประชาชน ทั้งนี้การจัดสัมมนาดังกล่าวจะเชิญนักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญทั้งในและต่างประเทศ เพื่อให้ได้ข้อมูลและสร้างรูปแบบว่าด้วยวิทยุชุมชนที่สอดคล้องตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. 2543 และมาตรฐานสากล โดยผลการสัมมนาจะจัดส่งให้ ครม. และ กสช. ต่อไป

7. ติดตามการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยีและศึกษาแนวทางแก้ไขปัญหาในอนาคต โดยเฉพาะการออกอากาศทางอินเทอร์เน็ต โดยขอให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นผู้พิจารณาร่วมกับกรมประชาสัมพันธ์

๘. การกำกับดูแล

๘.๑ จุดปฏิบัติการเตรียมความพร้อมวิद्यุชุมชนต้องปฏิบัติตามกฎหมาย วิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ กฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคม ตลอดจนกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

๘.๒ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลด้านรายการของวิทยุกระจายเสียงในส่วนภูมิภาค ซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้ดูแลในพื้นที่ และ กองงาน กกช. กำกับดูแลด้านรายการของจุดปฏิบัติการเตรียมความพร้อมวิद्यุชุมชน ในกรุงเทพมหานคร

กรมประชาสัมพันธ์ได้เปิดให้ผู้ดำเนินการวิद्यุชุมชนทั่วประเทศแจ้งเข้าร่วมโครงการเตรียมความพร้อมวิद्यุชุมชนของกรมประชาสัมพันธ์ได้ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ เป็นต้นมา โดยให้หน่วยงานของกรมประชาสัมพันธ์รับผิดชอบงานด้านต่าง ๆ ดังนี้

หน่วยงาน	ความรับผิดชอบ
สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร	<ul style="list-style-type: none">- รับคำขอเข้าร่วมโครงการฯ- พิจารณานุมัติหรือไม่อนุมัติให้ผู้ประสงค์จะขอเข้าร่วมโครงการเตรียมความพร้อมวิद्यุชุมชน และบริหารโครงการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ- เป็นหน่วยงานกลางดำเนินการโครงการฯ กำกับดูแล ตลอดจนการปฏิบัติงานวิद्यุชุมชน ให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยและมีประสิทธิภาพ- ตรวจสอบการดำเนินการวิद्यุชุมชนให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ รวมทั้ง ครอบคลุมการดำเนินการวิद्यุชุมชนที่ กกช. กำหนด- ออกหนังสือแจ้งเตือนการดำเนินการจุดปฏิบัติการเตรียมความพร้อมวิद्यุชุมชนที่รบกวนการออกอากาศของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
สำนักประชาสัมพันธ์เขต ๑ - ๘	<ul style="list-style-type: none">- รับคำขอเข้าร่วมโครงการฯ- พิจารณานุมัติหรือไม่อนุมัติให้ผู้ประสงค์จะขอเข้าร่วมโครงการเตรียมความพร้อมวิद्यุชุมชน และบริหารโครงการให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ- ตรวจสอบการดำเนินการวิद्यุชุมชนให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ รวมทั้ง ครอบคลุมการดำเนินการวิद्यุชุมชนที่ กกช. กำหนด- ประชาสัมพันธ์ / ประสานจัดส่งภาพข่าวและข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการวิद्यุชุมชนในพื้นที่ ให้กับสำนักข่าวและสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง ๑๑

หน่วยงาน	ความรับผิดชอบ
สำนักส่งเสริมและพัฒนางานเทคนิค	- ตรวจสอบการดำเนินการวิทยุชุมชนให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบ รวมทั้ง ครอบคลุมการดำเนินการวิทยุชุมชนที่ กกช. กำหนด
สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด	- ตรวจสอบการดำเนินบริการส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และรายการออกอากาศของสถานีวิทยุกระจายเสียง - ดำเนินการแจ้งเตือนผู้ดำเนินการวิทยุชุมชนในพื้นที่ให้ปฏิบัติตามกรอบการดำเนินการวิทยุชุมชน โดยเฉพาะกรอบด้านเทคนิคอย่างเคร่งครัด และให้มีการแก้ไขการรบกวนภายในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๔๘ และให้รายงานการดำเนินการทั้งหมดต่อผู้ว่าราชการจังหวัดและอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ทราบ - ประชาสัมพันธ์ / ประสานจัดส่งภาพข่าวและข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการวิทยุชุมชนในพื้นที่ให้กับสำนักข่าวและสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง ๑๑
กองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์แห่งชาติ	- ตรวจสอบการดำเนินบริการส่งวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ และรายการออกอากาศของสถานีวิทยุกระจายเสียง - ประสานจัดส่งข้อมูลเกี่ยวกับการดำเนินการวิทยุชุมชนให้กับสำนักข่าวและสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง ๑๑
สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย (ในจังหวัด)	- ออกหนังสือแจ้งเตือนการดำเนินการจุดปฏิบัติการเตรียมความพร้อมวิทยุชุมชนที่รบกวนการออกอากาศของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง ๑๑	- ประชาสัมพันธ์และจัดสรรเวลาออกอากาศรายการเกี่ยวกับวิทยุชุมชนในชั่วโมงข่าว เป็นประจำทุกวัน วันละ ๒ นาที ในรูปแบบของการรายงานข่าว
สำนักข่าว กรมประชาสัมพันธ์	- ประชาสัมพันธ์และติดตามทำข่าวเกี่ยวกับวิทยุชุมชนเป็นประจำอย่างต่อเนื่อง

ปัญหาที่พบ / มาตรการดำเนินการ

ปัจจุบัน ผู้ดำเนินการหลายรายที่กำลังส่งและเสอาอากาศสูงเกินกว่าที่กำหนดไว้ในกรอบการดำเนินการ / กรอบการเข้าร่วมโครงการฯ (กำลังส่งต้องไม่เกิน ๓๐ วัตต์ เสอาอากาศต้องสูงไม่เกิน ๓๐ เมตร) และเครื่องส่งไม่ได้มาตรฐาน ทำให้เกิดปัญหาการรบกวนวิทยุการบิน รบกวนเครือข่ายวิทยุคมนาคม รบกวนวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ของประชาชนในพื้นที่

เพื่อให้การตรวจสอบการดำเนินการวิทยุชุมชนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และการดำเนินการวิทยุชุมชนไม่ส่งผลกระทบต่อประชาชนและสังคมโดยรวม กรมประชาสัมพันธ์และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงาน กทช. ได้ดำเนินการอย่างเสมอภาค โดยเรียงลำดับมาตรการดำเนินการ ดังนี้

๑. การรบกวนเครือข่ายวิทยุการบิน
๒. การรบกวนเครือข่ายสื่อสารวิทยุคมนาคม
๓. การรบกวนการออกอากาศวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์
๔. วิทยุชุมชนที่ไม่ปฏิบัติตามกรอบการดำเนินการวิทยุชุมชน (กำลังส่งไม่เกิน ๓๐ วัตต์ เสาส่งสูงไม่เกิน ๓๐ เมตร จากระดับพื้นดิน และรัศมีการออกอากาศไม่เกิน ๑๕ กิโลเมตร)

ทั้งนี้ ผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการวิทยุชุมชนในกรุงเทพฯ สามารถแจ้งร้องเรียนได้ที่ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย และศูนย์ข่าวเพื่อประชาชน กรมประชาสัมพันธ์ สำหรับต่างจังหวัดให้แจ้งที่ศูนย์ดำรงธรรมของจังหวัด