

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑๖๕



กรมประชาสัมพันธ์
วันที่ ๕๐305
วันที่ ๗ ม.ค. ๒๕๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๔๘

กองคลัง

- 7 ต.ค. 2548

เลขที่รับ 20305

เรื่อง กรอบและงบประมาณประจำปี ๒๕๔๙ ของรัฐวิสาหกิจ

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๔๒๗๑ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๔๘

เดิมคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘ เห็นชอบการขยายกรอบ
งบประมาณประจำปี ๒๕๔๘ ของรัฐวิสาหกิจ จาก ๓๐๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๖๐,๐๐๐ ล้านบาท
สำหรับกรอบงบประมาณประจำปี ๒๕๔๙ ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๔๒๐,๐๐๐ ล้านบาท นั้น ให้รัฐมนตรี
ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจในกำกับดูแลทุกท่านรับไปพิจารณาหาบทวนความจำเป็นเหมาะสมของกรอบงบประมาณ
ดังกล่าวร่วมกับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งอีกครั้งหนึ่งให้ได้ข้อยุติโดยเร็ว แล้วส่งให้สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติรวบรวมและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป และไปเร่งรัด
ติดตามรัฐวิสาหกิจในกำกับดูแลให้มีการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อม เป็นบริษัทจำกัด
ให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งปรับปรุงระบบการวางแผนงบประมาณให้มีความชัดเจนและเป็นมาตรฐาน
เดียวกัน เพื่อให้สามารถพิจารณาภาพรวมงบประมาณลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ให้รัฐวิสาหกิจให้ความสำคัญกับการยกระดับคุณภาพผลผลิต โดยให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งจัดทำแผนการ
บริหารจัดการด้านคุณภาพ (Total Quality Management) และเน้นการลงทุนที่นำไปสู่การ
เพิ่มผลผลิตภาพ (Productivity) เป็นสำคัญ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอเรื่อง
กรอบและงบประมาณประจำปี ๒๕๔๙ ของรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียด
ปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปี ๒๕๔๙ ของรัฐวิสาหกิจ โดยมีวงเงินดำเนินการ
ลงทุน ๓๙๑,๒๕๕ ล้านบาท และเบิกจ่ายลงทุน ๒๙๖,๒๗๒ ล้านบาท หรือขาดดุลประมาณร้อยละ ๑
ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ประกอบด้วยการลงทุนที่มีความพร้อมดำเนินการ
จำนวน ๒๐๘,๔๔๗ ล้านบาท โครงการใหม่ที่ต้องเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ๒๗,๘๒๕ ล้านบาท

/ซึ่งจะ ...

E 20305'

11-248

ซึ่งจะดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี จำนวน ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมอบให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาการลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปี ทั้งนี้ ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนในส่วนที่เป็นเงินกู้ต่างประเทศภายในปี ๒๕๕๘ และให้ชะลอการนำเข้าเครื่องจักร วัสดุ อุปกรณ์ ที่นำเข้าจากต่างประเทศไปดำเนินการในปี ๒๕๕๙

๒. รับทราบงบประมาณที่การประจำปี ๒๕๕๙ ของรัฐวิสาหกิจที่ประมาณว่าจะมีกำไรสุทธิรวมจำนวน ๗๙,๘๕๙ ล้านบาท และแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๒ ที่ประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวม ๑,๐๔๗,๑๑๕ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๓๔๙,๐๓๙ ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม ๓๐๙,๐๒๐ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๑๐๓,๐๐๗ ล้านบาท

๓. ให้กระทรวงที่มีรัฐวิสาหกิจในสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ข้อเสนอแนะระดับกระทรวง และระดับองค์กรของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ และรายงานผลการดำเนินงานให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบภายในวันที่ ๕ ของทุกเดือน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๒/๓๓๔๘
ส่ง ☒ ผอ.ก.
☐ ผอ.ค.
☐ ผอ.ง.
☐ ผอ.ช.
☐ ผอ.น.

- 7 - ๒๕๕๘

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

nk48_10_06/015

รพ. ๐๐๔๙
๑๐ / ๑๐๖๘



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0 2282 9160

ที่ นร 1115/427/

วันที่ ๘ กันยายน 2548

เรื่อง กรอบและงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) ผ่านรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ)

ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้นำเสนอกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 420,000 ล้านบาทให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 มอบหมายให้รัฐมนตรีที่มีรัฐวิสาหกิจในกำกับดูแลรับผิดชอบความจำเป็นเหมาะสมของกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ร่วมกับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งอีกครั้ง โดยให้คำนึงถึงปัจจัยต่างๆ เช่น ศักยภาพการดำเนินการ ผลประกอบการโดยรวมของรัฐวิสาหกิจ ภาระหนี้ ตลอดจนความคุ้มค่าและผลตอบแทนการลงทุนของแต่ละโครงการ เป็นต้น ให้ได้ข้อยุติโดยเร็วแล้วส่งให้ สศช. รวบรวมและพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

สศช. ได้พิจารณากรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงพิจารณา ทบทวนแล้ว รวมทั้งพิจารณาภาพรวมงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจรายกระทรวง และรายงานเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาในรายละเอียด เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2548 โดยมีสาระสำคัญของผลการพิจารณา รวมทั้งข้อเสนอแนะระดับนโยบายและกระทรวง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา สรุปได้ ดังนี้

1. ข้อเสนอกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจจำนวน 53 แห่ง (ไม่รวม บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท เอ ที ซี โมบาย จำกัด) ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง และ 1 สำนักงาน (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) ได้จัดส่งงบประมาณประจำปี 2549 ที่กระทรวงได้ทบทวนและเห็นชอบแล้วให้ สศช. พิจารณาประกอบด้วย

- 1.1 งบประมาณลงทุน วงเงินดำเนินการ 330,167 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 236,202 ล้านบาท แยกเป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ 69,134 ล้านบาท และงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ 167,068 ล้านบาท
- 1.2 งบประมาณทำการ ประมาณว่าจะมีรายได้รวม 1,199,855 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,118,489 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ 81,366 ล้านบาท
- 1.3 เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (Retained Income : RI) จำนวน 232,745 ล้านบาท
- 1.4 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2550-2552 ประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 1,047,115 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 349,039 ล้านบาท) มีรายได้รวม 4,288,647 ล้านบาท รายจ่ายรวม 3,979,627 ล้านบาท และจะมีกำไรสุทธิ 309,020 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 103,007 ล้านบาท)

2. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2548 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณา รายละเอียดข้อเสนองบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ ทั้ง 53 แห่ง ในภาพรวมและรายการทรวง ที่ผ่านการพิจารณากลับกรองจากคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และ สศช. รวมทั้งได้เชิญผู้แทนจากกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ เข้าร่วมพิจารณางบประมาณประจำปี 2549 โดยมีผลการพิจารณา ดังนี้

2.1 งบประมาณลงทุน

เห็นควรให้ดำเนินการลงทุนในวงเงิน 303,430 ล้านบาท และเบิกจ่าย 208,447 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.64 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) โดยปรับลดวงเงินดำเนินการจำนวน 26,737 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายจำนวน 27,755 ล้านบาท และเมื่อรวมวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสำหรับโครงการลงทุนใหม่ จำนวน 27,825 ล้านบาท ซึ่งสามารถดำเนินการได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี รวมทั้งความต้องการเบิกจ่ายลงทุนที่รัฐวิสาหกิจต้องขอผูกพันมาในปี 2549 จำนวนประมาณ 60,000 ล้านบาท มีผลทำให้กรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจจะมีจำนวนประมาณ 296,000 ล้านบาท ขณะที่มีการจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (RI) จำนวน 217,886 ล้านบาท ส่งผลให้กรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจขาดดุลประมาณร้อยละ 1 ของ GDP ลดลงจากที่ขออนุมัติไว้จำนวน 420,000 ล้านบาท หรือขาดดุลร้อยละ 2 ของ GDP

2.2 งบประมาณทำการ

รับทราบงบประมาณทำการปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยมีกำไรสุทธิจำนวน 79,859 ล้านบาท เนื่องจากการประมาณที่สอดคล้องกับการจัดสรรเงินงบประมาณและตามข้อเท็จจริงที่การรับโอนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปี 2549 อย่างไรก็ตาม งบประมาณทำการอาจมีการเปลี่ยนแปลงจากการปรับตัวของราคาน้ำมัน อัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ย

2.3 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2550-2552

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วง 3 ปีล่วงหน้าซึ่งประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,047,115 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 349,039 ล้านบาท) ซึ่งเป็นการลงทุนเพื่อรักษาระดับคุณภาพการผลิต การบริการ และการปฏิบัติงานของพนักงานให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งขยายงานเพื่อรองรับการขยายตัวตามภาวะเศรษฐกิจและนโยบายรัฐบาล สำหรับงบประมาณทำการ คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 309,020 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 103,007 ล้านบาท) เป็นการประมาณโดยใช้ผลการดำเนินงานจริงที่ผ่านมา ประกอบกับภาวะอุตสาหกรรมเป็นเกณฑ์ในการประมาณการ

2.4 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากการพิจารณางบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการ สศช. มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ดังนี้

2.5 ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและองค์กร

ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงส่วนใหญ่เป็นข้อเสนอแนะด้านการทบทวนอัตราค่าบริการขนส่งทางน้ำและทางอากาศ การเชื่อมโยงระบบเครือข่ายการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ การจัดตั้งองค์กรกำกับ และการกำหนดบทบาทของรัฐวิสาหกิจ สำหรับข้อเสนอแนะระดับองค์กรส่วนใหญ่เป็นข้อเสนอแนะด้านวางแผนดำเนินการ และการลงทุน รวมทั้งการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ

3. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- 3.1 เห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจที่ได้พิจารณาทบทวนปรับลดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 โดยขาดดุลไม่เกินร้อยละ 1 ของ GDP หรือเบิกจ่ายลงทุนจำนวนประมาณ 296,000 ล้านบาท (เดิมเสนอขาดดุลร้อยละ 2 ของ GDP หรือเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 420,000 ล้านบาท)
 - 3.2 ให้ความเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมเบื้องต้น วงเงินดำเนินการ 303,430 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 208,447 ล้านบาท โดยปรับลดวงเงินดำเนินการจำนวน 26,737 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายจำนวน 27,755 ล้านบาท สำหรับโครงการใหม่ที่รัฐวิสาหกิจคาดว่าจะดำเนินการในปี 2549 แต่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จำนวน 27,825 ล้านบาท เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว
 - 3.3 รับทราบงบประมาณทำการปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยมีกำไรสุทธิจำนวน 79,859 ล้านบาท และสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุนได้ประมาณ 217,886 ล้านบาท
 - 3.4 รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานปี 2550-2552 ที่ประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,047,115 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 349,039 ล้านบาท) และงบประมาณทำการ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 309,020 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 103,007 ล้านบาท)
 - 3.5 เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายตามข้อ 2.4 รวมทั้งข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและระดับองค์กร ตามข้อ 2.5 ไปพิจารณาดำเนินการ และรายงานผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในสังกัดให้ สศช. ทราบภายในวันที่ 5 ของทุกเดือน เพื่อให้มีการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ
- จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง

เห็นชอบให้ดำเนินการตามแผน

(นายอำพน กิตติอำพน)

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

รองนายกรัฐมนตรี

(นางสาวอ้อวดี ชุนทรวิภาต)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 จ.

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

นายอนุศักดิ์ เรืองน รณ บรม สมศักดิ์

เสนอโปรดเกล้าฯ เพื่อยกเลิก/แก้ไข/เพิ่ม

มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐๐๓/๐๖/๖๖

รณ. ๖๖.

1) การเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุน กำหนดเป็นนโยบายให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนอย่างเคร่งครัด โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุนในปี 2549 ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 ของวงเงินเบิกจ่าย

2) การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการ

กลุ่มที่ให้บริการพื้นฐานทางเศรษฐกิจ รัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะผูกขาดหรือกึ่งผูกขาด ให้แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน จำกัด ระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ รัฐถือหุ้นส่วนใหญ่ สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะการดำเนินงานแข่งขัน ให้แปลงสภาพ ระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ หรือจำหน่ายจ่ายโอนหรือยุติการดำเนินงานตามความเหมาะสม

กลุ่มที่ดำเนินการตามนโยบายรัฐ รัฐควรให้การอุดหนุนเฉพาะต้นทุนบริการเชิงสังคม และให้รัฐวิสาหกิจเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน การบริการ และการบริหารจัดการ

3) การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา ให้รัฐวิสาหกิจจัดสรรงบประมาณสำหรับการวิจัยและพัฒนาในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 3 ของกำไรสุทธิ และไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 ของโครงการที่มีวงเงินลงทุนเกินกว่า 5,000 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนให้เกิดการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ โดยสนับสนุนผ่านการดำเนินงานของสถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยและพัฒนาในประเทศ

4) การพัฒนาบุคลากร ให้รัฐวิสาหกิจให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณพัฒนาบุคลากรให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ คุณภาพและผลผลิตภาพของพนักงานให้สามารถเป็นกลไกหลักในการพัฒนาองค์กรให้เติบโตอย่างต่อเนื่อง

5) การดำเนินมาตรการการแลกเปลี่ยนสินค้า รัฐวิสาหกิจที่มีการนำเข้าจากต่างประเทศให้พิจารณามาตรการการแลกเปลี่ยนสินค้าเป็นมาตรการเสริม เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดของประเทศ

6) การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ เร่งรัดรัฐวิสาหกิจให้แปลงสภาพ ตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สามารถระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งจะช่วยบรรเทาการขาดสภาพคล่อง ลดภาระภาครัฐด้านการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ ลดต้นทุนการเงินของรัฐวิสาหกิจโดยมีทางเลือกแหล่งเงินที่มีต้นทุนต่ำ

7) นโยบายราคา พิจารณากำหนดราคาขายน้ำประปา และไฟฟ้าที่จำหน่ายให้กับภาคธุรกิจท่องเที่ยวในพื้นที่ห่างไกลและต้องลงทุนสูงกว่าปกติในราคาสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง

8) การพัฒนาบ้านมือสอง ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาบ้านมือสองโดยประสานความร่วมมือกับสถาบันการเงินและธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งจะเป็นศูนย์ข้อมูลบ้านมือสองทั้งระบบ

9) กลไกกำกับดูแลหน่วยงานอิสระ ปัจจุบัน มีการจัดตั้งหน่วยงานอิสระเพิ่มขึ้นหลายแห่ง ที่ขอรับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณเป็นจำนวนมากและเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ขณะที่ไม่มีหน่วยงานกำกับดูแลที่ชัดเจน จึงเห็นควรให้มีกลไกกำกับดูแลหน่วยงานอิสระเหล่านี้ ทั้งที่เป็น SDU (Service Delivery Unit) และองค์กรมหาชน (Public Organization) เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

สรุปข้อเสนองบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ และประเด็นเชิงนโยบาย

1.ความเป็นมา

- 1.1 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ได้นำเสนอกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ จำนวน 420,000 ล้านบาทให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 มอบหมายให้รัฐมนตรีที่มีรัฐวิสาหกิจในกำกับดูแลรับไปพิจารณาทบทวนความจำเป็นเหมาะสมของกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ร่วมกับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งอีกครั้ง โดยให้คำนึงถึงปัจจัยต่างๆ เช่น ศักยภาพการดำเนินการ ผลประกอบการโดยรวมของรัฐวิสาหกิจ ภาระหนี้ ตลอดจนความคุ้มค่าและผลตอบแทนการลงทุนของแต่ละโครงการ เป็นต้น ให้ได้ข้อยุติโดยเร็วแล้วส่งให้ สศช.รวบรวมและพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป
- 1.2 สศช. ได้พิจารณากรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจที่กระทรวงพิจารณาทบทวนแล้ว รวมทั้งพิจารณาภาพรวมงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจรายกระทรวง และรายแห่ง เสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาในรายละเอียด เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2548 โดยมีมติเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

2.ข้อเสนองบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ

รัฐวิสาหกิจจำนวน 53 แห่ง (ไม่รวม บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท เอ ที ซี โมบาย จำกัด) ภายใต้สังกัด 15 กระทรวง และ 1 สำนักงาน (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ) ได้จัดส่งงบประมาณประจำปี 2549 ที่กระทรวงได้ทบทวนและเห็นชอบแล้วให้ สศช. พิจารณาประกอบด้วย

- 2.1 งบประมาณลงทุน วงเงินดำเนินการ 330,167 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน 236,202 ล้านบาท แยกเป็นงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ 69,134 ล้านบาท และงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ 167,068 ล้านบาท
- 2.2 งบประมาณทำการ ประมาณว่าจะมีรายได้รวม 1,199,855 ล้านบาท รายจ่ายรวม 1,118,489 ล้านบาท และมีกำไรสุทธิ 81,366 ล้านบาท
- 2.3 เงินสดที่มีเพื่อใช้ในการลงทุน (Retained Income : RI) จำนวน 232,745 ล้านบาท
- 2.4 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2550-2552 ประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 1,047,115 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 349,039 ล้านบาท) มีรายได้รวม 4,288,647 ล้านบาท รายจ่ายรวม 3,979,627 ล้านบาท และจะมีกำไรสุทธิ 309,020 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 103,007 ล้านบาท)

3. หลักเกณฑ์การพิจารณา

สศช. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณางบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ เพื่อใช้เป็นกรอบในการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชน สนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ตลอดจนการเพิ่มประสิทธิภาพและคุณภาพการให้บริการของรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

- 3.1 การรองรับและสนองตอบนโยบายรัฐ ประกอบด้วย 1) การให้รัฐวิสาหกิจเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ 2) การลงทุนโครงการใหม่ เพื่อสนับสนุนยุทธศาสตร์ภายใต้แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2548-2551 และโครงการลงทุนขนาดใหญ่
- 3.2 การพัฒนาภายใต้สภาวะแวดล้อมทางเศรษฐกิจ และความเหมาะสมของการลงทุน โดยพิจารณาปัจจัยการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ความจำเป็นของการลงทุน ศักยภาพ และขีดความสามารถทั้งด้านการเบิกจ่ายลงทุน การเงินและบุคลากร ตลอดจนโครงสร้างการบริหารจัดการของรัฐวิสาหกิจ
- 3.3 ปัจจัยเสี่ยงทั้งภายในและภายนอกที่มีผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม โดยพิจารณาผลกระทบที่เกิดจากการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ราคาน้ำมัน การขาดวินัยการพัฒนและการผลิต การนำเข้าจากต่างประเทศ เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และการเปิดเสรีทางการค้าและการลงทุน

4. สถานการณ์และแนวโน้มเศรษฐกิจของประเทศ

- 4.1 การขยายตัวของระบบเศรษฐกิจ ในปี 2548 คาดว่าเศรษฐกิจจะชะลอตัวลงจากปีก่อน โดยขยายตัวเพียงร้อยละ 3.8-4.3 เนื่องจากการชะลอตัวของเศรษฐกิจโลกและราคาน้ำมันที่เพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งผลกระทบจากการเฟ้อระวังใช้วัตถุดิบและปัญหาความไม่สงบในภาคใต้ อย่างไรก็ตาม คาดว่าเศรษฐกิจไทย ปี 2549 จะมีแนวโน้มขยายตัวร้อยละ 5 จากที่คาดว่าเศรษฐกิจโลกยังมีแนวโน้มชะลอตัวแต่ไม่รุนแรง ในขณะที่ราคาน้ำมันมีแนวโน้มที่จะทรงตัวอยู่ในระดับสูงในปี 2549 รวมทั้งการดำเนินนโยบายการเงินการคลัง ของประเทศเศรษฐกิจหลัก ได้แก่ สหรัฐอเมริกา จีน และญี่ปุ่น ซึ่งปรับตัวเพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ดังนั้น การลงทุนทั้งภาครัฐและเอกชนตลอดจนการเร่งขยายส่งออกจะเป็นแรงขับเคลื่อนที่สำคัญในการรักษาอัตราการเจริญเติบโตของประเทศในปี 2549

- 4.2 ดุลการคลังภาคสาธารณะ คาดว่าในปี 2548 ดุลการคลังของภาครัฐบาลจะเกินดุลเพิ่มขึ้น จากเกินดุล 9,041 ล้านบาท ในปี 2547 หรือร้อยละ 0.1 ของ GDP เป็นเกินดุล 28,935 ล้านบาท หรือร้อยละ 0.4 ของ GDP ซึ่งเป็นผลจากที่คาดว่าจะจัดเก็บรายได้ได้สูงกว่าเป้าหมาย

4.3 หนี้สาธารณะ ในช่วง 6 เดือนแรกของปี 2548 มีสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP ร้อยละ 44.6 ต่ำกว่าเป้าหมายกรอบความยั่งยืนทางการคลัง ที่กำหนดสัดส่วนไม่เกินร้อยละ 50 ทั้งนี้ เนื่องจาก รัฐบาลดำเนินนโยบายงบประมาณแบบสมดุล ประกอบกับการเข้มงวดวินัยการคลัง เพื่อรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ

4.4 การนำเข้า ในช่วง 6 เดือนแรกของปี 2548 มีมูลค่าการนำเข้า 2,349,088 ล้านบาท ที่สำคัญ ได้แก่ การนำเข้าน้ำมันเชื้อเพลิงซึ่งมีสัดส่วนเพิ่มขึ้น จากเฉลี่ยร้อยละ 12.6 ในช่วง 3 ปีที่ผ่านมา เป็นร้อยละ 17.9 ทั้งนี้เป็นผลจากราคาน้ำมันตลาดโลกเพิ่มสูงขึ้นเกือบ 2 เท่าตัว การลงทุนที่ส่งผลต่อการลดการนำเข้า หรือลดการใช้พลังงานจึงมีความจำเป็นและควรให้ความสำคัญมากขึ้น

5. สถานภาพของรัฐวิสาหกิจ

รัฐบาลมีนโยบายแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัท มหาชน จำกัด เพื่อเพิ่มความคล่องตัวในการดำเนินงาน เพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ และเตรียมความพร้อมระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ประกอบกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีลักษณะผูกขาด ดำเนินการเชิงพาณิชย์หรือดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล ซึ่งบางแห่งประสบปัญหาขาดทุน ในการพิจารณางบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ สศช.จึงได้จัดกลุ่มรัฐวิสาหกิจแยกเป็น 3 กลุ่ม ได้แก่ 1) กลุ่มบริษัท มหาชน จำกัด 2) กลุ่มดำเนินการเชิงพาณิชย์ และ 3) กลุ่มดำเนินการเชิงสังคมหรือดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เพื่อให้สะท้อนประสิทธิภาพการดำเนินงานที่แท้จริงของรัฐวิสาหกิจ

(รายละเอียดปรากฏตามตารางแนบ 1)

- 5.1 กลุ่มบริษัท มหาชน จำกัด จำนวน 6 แห่ง (ไม่รวม บมจ. ปตท.) เป็นกลุ่มที่ไม่เป็นภาระภาครัฐ สามารถนำส่งรายได้ให้รัฐในรูปของภาษีเงินได้นิติบุคคล และเงินปันผลในฐานะรัฐผู้ถือหุ้น อย่างไรก็ตาม แม้ว่ารัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้จะมีกำไรสูงประมาณ 58,718 ล้านบาท (ณ ปี 2547) หรือคิดเป็นร้อยละ 85.5 ของกำไรสุทธิรวม (68,678 ล้านบาท) แต่ขนาดการลงทุนก็สูงเช่นเดียวกัน (60,897 ล้านบาท) ประกอบกับมีภาระต้องจ่ายชำระหนี้ประมาณปีละ 66,807 ล้านบาท ทำให้มีความต้องการแหล่งเงินทุนจากภายนอก ได้แก่ เงินกู้ ซึ่งจะมีผลกระทบต่อหนี้สาธารณะของประเทศ การระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย จึงเป็นการเพิ่มทางเลือกในการจัดหาแหล่งเงินลงทุน รวมทั้งจะมีส่วนช่วยในการพัฒนาตลาดทุนไทยให้เป็นเครื่องมือในการเพิ่มเงินออมของประเทศ
- 5.2 กลุ่มดำเนินการเชิงพาณิชย์ จำนวน 30 แห่ง ประกอบด้วยรัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะการดำเนินงานผูกขาด กึ่งผูกขาด และแข่งขัน ณ ปี 2547 รัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้ดำเนินการมีกำไร 22 แห่ง (27,486 ล้านบาท) ขาดทุน 8 แห่ง (1,173 ล้านบาท) เนื่องจากรูปแบบการดำเนินงานขาดความคล่องตัว เมื่อเทียบกับภาคเอกชน ทำให้มีปัญหาด้านการเงิน และเป็นภาระด้านงบประมาณของภาครัฐ การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการให้เหมาะสม เพื่อเพิ่มความคล่องตัวและลดภาระภาครัฐ จึงมีความสำคัญมากขึ้นโดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงกลาโหม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

5.3 กลุ่มดำเนินการเชิงสังคม จำนวน 17 แห่ง เป็นรัฐวิสาหกิจที่รัฐให้การสนับสนุนทั้งการดำเนินงานและการลงทุน การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจกลุ่มนี้จึงไม่สะท้อนประสิทธิภาพการบริหาร การดำเนินงาน และการให้บริการอย่างแท้จริง ประกอบกับรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีกิจกรรมที่เป็นเชิงพาณิชย์ ดังนั้น การแยกบัญชีต้นทุนเชิงสังคมและเชิงพาณิชย์ให้ชัดเจน รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพของรัฐวิสาหกิจจึงมีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการ เพื่อให้การจัดสรรเงินอุดหนุนมีความเหมาะสมและมีความเป็นธรรมมากยิ่งขึ้น ตลอดจนช่วยลดภาระภาครัฐในระยะยาว

6. สรุปผลการดำเนินงานในช่วง 4 ปีที่ผ่านมา (2545-2547)

6.1 การดำเนินงานในช่วง 2545-2547

6.1.1 การเบิกจ่ายลงทุน ในภาพรวมรัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนได้เฉลี่ยเพียงร้อยละ 62 ต่อปีต่ำกว่าเป้าหมายเบิกจ่ายร้อยละ 90 ซึ่งมีสาเหตุสำคัญจากการก่อสร้างที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติที่มีปัญหาค่าวัสดุก่อสร้างเพิ่มสูงขึ้น การขาดแคลนแรงงานและผู้รับเหมา ในขณะที่บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ไม่สามารถจัดซื้อเครื่องบินใช้แล้วจากสายการบินยูไนเต็ด แอร์ไลน์ รวมทั้ง บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด และบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) ก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิล่าช้าเนื่องจากมีปัญหาด้านเทคนิค

6.1.2 การเงิน ผลประกอบการมีกำไรสุทธิ ลดลงจาก 82,657 ล้านบาท ในปี 2545 เป็น 68,678 ล้านบาท ในปี 2547 ซึ่งเป็นผลมาจากการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงคมนาคม ด้านขนส่งทางบก ที่มีผลขาดทุนเพิ่มขึ้น และด้านขนส่งทางอากาศที่มีกำไรลดลง เนื่องจากการเพิ่มขึ้นของต้นทุนค่าน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นสำคัญ ประกอบกับการแปลงสภาพเป็นบริษัท จำกัด ของรัฐวิสาหกิจจำนวน 5 แห่ง (ได้แก่ บมจ.ทอท. บมจ.ทีโอที บมจ.กสท. บมจ.อสมท และบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด) ซึ่งมีค่าใช้จ่ายภาษีเงินได้นิติบุคคลเพิ่มขึ้น ทำให้กำไรสุทธิลดลง สำหรับการจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (RI) ในช่วงดังกล่าวสามารถจัดหาได้เฉลี่ยปีละ 147,692 ล้านบาท

6.1.3 ฐานะเงินสด ในปี 2545-2547 มีความคล่องตัวสูง เนื่องจากมีเงินสดปลายงวด เฉลี่ยปีละ 136,989 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าเงินสดเพื่อคงสภาพคล่องที่ต้องมีประมาณ 63,500 ล้านบาท ทั้งนี้เงินสดปลายงวดดังกล่าวได้หักการนำส่งรัฐจำนวน 44,461 ล้านบาท และการชำระหนี้ต้นเงินกู้จำนวน 155,662 ล้านบาทแล้ว

6.1.4 การวิจัยพัฒนาและการพัฒนาบุคลากร ในระยะที่ผ่านมา มีค่าใช้จ่ายและการลงทุนน้อยมาก โดยในช่วงปี 2545-2547 มีค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาเฉลี่ยปีละ 481 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 0.6 ของกำไรสุทธิรวม (74,459 ล้านบาท) ขณะที่มีการนำเข้าเฉลี่ยปีละ 34,209 ล้านบาท ซึ่งส่งผลให้รัฐวิสาหกิจต้องพึ่งพาเทคโนโลยีและบุคลากรจากต่างประเทศ

โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจด้านพลังงาน สื่อสาร และคมนาคม จึงควรกำหนดเป็นมาตรการให้ รัฐวิสาหกิจสนับสนุนงบประมาณเพื่อการวิจัยและพัฒนาผ่านการดำเนินงานของ สถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยและพัฒนาในประเทศ สำหรับการพัฒนาศักยภาพ บุคลากรมี ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาเฉลี่ยปีละ 1,622 ล้านบาท หรือเฉลี่ย 7,734 บาทต่อคนต่อปี ขณะที่ มีค่าใช้จ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และสวัสดิการเฉลี่ย 452,827 บาทต่อคนต่อปี ทำให้ค่าพัฒนา บุคลากรมีสัดส่วนเฉลี่ยเพียงร้อยละ 1.7 ของค่าใช้จ่ายเงินเดือน ค่าจ้าง และสวัสดิการ ซึ่ง นับว่าน้อยมากเมื่อเทียบกับความต้องการเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพของบุคลากร

6.2 ผลการดำเนินงานปี 2548

6.2.1 การเบิกจ่ายลงทุน

- 1) ณ มิถุนายน 2548 รัฐวิสาหกิจ 51 แห่ง (ไม่รวม บมจ.ปตท. บริษัท เอ ซี ที โมบาย และ องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร) เบิกจ่ายลงทุนเป็นจำนวน 136,483 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 43.6 ของเป้าหมายเบิกจ่ายลงทุนรวมซึ่งอยู่ในระดับ 313,072 ล้านบาท
- 2) ณ สิ้นปีงบประมาณ 2548 คาดว่าจะเบิกจ่ายได้ 235,728 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 75.3 ของเป้าหมายเบิกจ่ายรวม (313,072 ล้านบาท) สำหรับสาเหตุสำคัญที่ทำให้การ เบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายได้แก่ การก่อสร้างที่อยู่อาศัยของการเคหะแห่งชาติ (33,142 ล้านบาท) มีปัญหาค่าวัสดุก่อสร้างเพิ่มสูงขึ้น และการขาดแคลนแรงงานและผู้รับเหมา นอกจากนี้เกิดจากความล่าช้าในขั้นตอนการออกแบบและประกวดราคา ของโครงการทำ อากาศยานสุวรรณภูมิ 12,413 ล้านบาท การจัดหารางและหมอนรองรางของการรถไฟ แห่งประเทศไทย จำนวน 7,393 ล้านบาท และการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ จำนวน 3,593 ล้านบาท รวมทั้งการชะลอการลงทุนจำนวน 7,038 ล้านบาทของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ในการจัดหาอุปกรณ์คอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ในอาคารที่ อยู่ในความรับผิดชอบ เช่น อาคารคลังสินค้า และครัวการบิน เป็นต้น เพื่อให้สอดคล้อง กับมาตรการประหยัดพลังงานและการเปิดใช้ทำอากาศยานสุวรรณภูมิในเชิงพาณิชย์
- 3) มูลค่าการนำเข้าจากต่างประเทศ (Import Content) ณ มิถุนายน 2548 มีการนำเข้าจาก ต่างประเทศรวม 56,808 ล้านบาท สำหรับในช่วงที่เหลือ คาดว่าจะมีการนำเข้าอีก ประมาณ 23,853 ล้านบาท รวมเป็นมูลค่าการนำเข้าทั้งสิ้น 80,661 ล้านบาท ลดลงจาก เป้าหมายร้อยละ 14.5 (เป้าหมาย 94,373 ล้านบาท) ส่วนใหญ่เป็นการลดลงของ รัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (7,963 ล้านบาท) และ กระทรวงคมนาคม (4,632 ล้านบาท)

6.2.2 การเงิน

ณ มิถุนายน 2548 รัฐวิสาหกิจมีกำไรสุทธิ 51,479 ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 27.2 สำหรับผลการดำเนินงานปี 2548 คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ 83,863 ล้านบาท ต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ 20.9 เป็นผลจากการดำเนินงานของ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ที่ได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมัน และภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมทั้ง บมจ.ทีโอที จากความล่าช้าของโครงการขยายบริการโทรศัพท์ 565,500 เลขหมาย ทำให้รายได้ลดลง และ บมจ.กฟผ. ได้แปลงสภาพเป็นบริษัท จำกัด ทำให้มีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับภาษีเพิ่มขึ้น

6.2.3 ฐานะดุล

จากการดำเนินงานข้างต้น ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจทั้ง 53 แห่ง มีเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุนรวม (RI) จำนวน 144,262 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับประมาณการเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 235,728 ล้านบาท รัฐวิสาหกิจจะมีฐานะดุลโดยรวมขาดดุล 91,466 ล้านบาท หรือขาดดุลร้อยละ 1.3 ของ GDP (มูลค่า GDP ปี 2548 จำนวน 7,142.40 พันล้านบาท)

7 งบประมาณประจำปี 2549

7.1 ความสอดคล้องกับนโยบายรัฐและความจำเป็นของการลงทุน

7.1.1 แผนการเบิกจ่ายลงทุนในปี 2549 จำนวน 236,202 ล้านบาทมีความสอดคล้องกับแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2548-2551 โดยร้อยละ 88 สนับสนุนยุทธศาสตร์การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้สมดุลและแข่งขันได้ และร้อยละ 12 สนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาคนและสังคมที่มีคุณภาพ และยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้การลงทุนร้อยละ 74 เป็นการลงทุนในการกิจต่อเนื่อง และร้อยละ 26 เป็นการลงทุนภารกิจใหม่ ประกอบด้วยงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติร้อยละ 13 และงบลงทุนที่เป็นโครงการร้อยละ 13

7.1.2 เมื่อพิจารณาสถานะของการลงทุนปรากฏว่า 1) มีโครงการใหม่ที่ยังไม่ได้รับอนุมัติตามขั้นตอนจำนวน 27,825 ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ 13 โครงการ ประมาณ 20,608 ล้านบาท ที่สำคัญ ได้แก่ โครงการลงทุนขนส่งมวลชนระบบรางประมาณ 14,670 ล้านบาท และโครงการติดตั้งระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟ ระยะที่ 2 จำนวน 2,100 ล้านบาท และ 2) มีรายการที่ขาดความพร้อมทั้งในด้านนโยบายและฐานะทางการเงินจำนวน 4,968 ล้านบาท ได้แก่ แผนการจัดซื้อเครื่องจักรอุปกรณ์ของการท่าเรือแห่งประเทศไทย แผนระบบคอมพิวเตอร์ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) และแผนการจัดซื้อรถใหม่ของบริษัท ขนส่ง จำกัด อย่างไรก็ตาม จำเป็นต้องปรับเพิ่มแผนการเบิกจ่ายลงทุนของบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) เพื่อจ่ายเป็นค่าหุ้นให้แก่บริษัท ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพแห่งใหม่ จำกัด ตามแผนงานโครงการก่อสร้างท่าอากาศยานสุวรรณภูมิที่ได้รับอนุมัติกรอบการลงทุนจากคณะรัฐมนตรีแล้วจำนวน 5,038 ล้านบาท

7.1.3 ในภาพรวมจึงมีการปรับงบประมาณปี 2549 จากที่เสนอ 236,202 ล้านบาท ลดลงสุทธิ 27,755 ล้านบาท และส่งผลให้มีวงเงินเบิกจ่ายลงทุนที่เห็นควรให้เบิกจ่ายได้จำนวน 208,447 ล้านบาท ซึ่งในจำนวนนี้มีโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่เป็นโครงการต่อเนื่อง จำนวน 29 โครงการ วงเงิน 84,728 ล้านบาท ที่สำคัญได้แก่ โครงการจัดหาเครื่องบินตาม แผนวิสาหกิจ ปี 2545/2546-2549/2550 วงเงินเบิกจ่ายลงทุน 12,725 ล้านบาท โครงการ ปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้า ฉบับที่ 9 (พ.ศ. 2545-2550) วงเงิน 12,005 ล้านบาท และโครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ 4 วงเงิน 11,094 ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามตารางแนบ 2)

7.2 ความพร้อมของรัฐวิสาหกิจ

7.2.1 ด้านการเบิกจ่ายลงทุน แม้ว่าการเบิกจ่ายลงทุนที่รัฐวิสาหกิจประมาณเบิกจ่ายในปี 2549 จะเป็นวงเงินที่ได้พิจารณาทบทวนให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 รวมทั้งมีความพร้อมของแหล่งเงินลงทุน ทั้งในด้านเงินอุดหนุน และ เงินกู้ ที่ได้รับการจัดสรรจากสำนักงานประมาณและอยู่ในเพดานเงินกู้ปี 2549 แล้ว แต่ เนื่องจากที่ผ่านมารัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้สูงสุดเพียงร้อยละ 75 ดังนั้นจึงยัง จำเป็นต้องกำหนดเป็นนโยบายต่อเนื่องให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายอย่างเคร่งครัด เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถเป็นกลไกขับเคลื่อนเศรษฐกิจได้อย่างเป็นรูปธรรม

7.2.2 ด้านการเงิน รัฐวิสาหกิจประมาณว่าในปี 2549 ผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิจำนวน 81,366 ล้านบาท และมีเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน 232,745 ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณ โดยใช้ข้อสมมุติฐานจากผลการดำเนินงานจริงที่ผ่านมา อัตราค่าบริการปัจจุบัน และข้อมูลการ ประมาณการภาวะตลาดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น คณะอนุกรรมการพยากรณ์ความต้องการใช้ไฟฟ้า กรมวิชาการเกษตร และสถาบันวิจัยยาง เป็นต้น อย่างไรก็ตามจากการ พิจารณารับขั้นตอนการรับโอน ทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ของการทางพิเศษแห่งประเทศไทย คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปี 2549 จึงได้มีการปรับลดกำไรสุทธิจาก 81,366 ล้านบาท เป็น 79,859 ล้านบาท นอกจากนี้ยังมีปัจจัยที่อาจมีผลกระทบทำให้กำไร สุทธิของรัฐวิสาหกิจเปลี่ยนแปลงไปที่สำคัญ ได้แก่ ราคาน้ำมัน อัตราแลกเปลี่ยน และอัตรา ดอกเบี้ย ซึ่งจะมีผลทำให้กำไรสุทธิใน 2549 มีการเปลี่ยนแปลง

7.3 ผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม

7.3.1 มูลค่าการนำเข้า ในปี 2549 คาดว่าจะมีการนำเข้าประมาณ 79,368 ล้านบาทหรือคิดเป็น ร้อยละ 33.6 ของวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวมลดลงร้อยละ 1.8 ส่วนใหญ่เป็นการนำเข้าสินค้าทุน อาทิ เครื่องบิน เครื่องจักรอุปกรณ์ไฟฟ้า ระบบสื่อสารโทรคมนาคม และรถจักรไฟฟ้า เป็นต้น ซึ่งไม่สามารถผลิตได้ภายในประเทศ แม้ว่าจะมีผลกระทบในทางลบต่อการค้า และดุลบัญชีเดินสะพัด แต่การนำเข้าบางส่วนสามารถสร้างรายได้ที่เป็นเงินตรา

ต่างประเทศ นอกจากนี้หากใช้มาตรการการแลกเปลี่ยนสินค้าเป็นมาตรการเสริมได้ ผลสำเร็จจะช่วยบรรเทาปัญหาการขาดดุลการค้า และดุลบัญชีเดินสะพัดของประเทศได้

7.3.2 การจ้างงาน การเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 236,202 ล้านบาทจะก่อให้เกิดการจ้างแรงงานในระบบเศรษฐกิจทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคประมาณ 365,127 คน (ไม่รวมการจ้างพนักงานรัฐวิสาหกิจ) ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการว่างงานปี 2548 ที่มีการว่างงาน 633,000 คน และช่วยลดการเคลื่อนย้ายแรงงานจากท้องถิ่นสู่เมืองได้ในระดับหนึ่ง

7.3.3 ฐานะการคลัง คาดว่าจะมีเงินนำส่งรัฐประมาณ 40,770 ล้านบาท ขณะที่รัฐต้องจัดสรรเงินงบประมาณให้รัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการเชิงสังคมและตามนโยบายรัฐทั้งในการดำเนินงาน และการลงทุนประมาณ 47,660 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าเงินนำส่งรัฐแสดงให้เห็นว่ารัฐต้องรับภาระค่าใช้จ่ายรัฐวิสาหกิจบางส่วน อย่างไรก็ตาม การนำส่งรัฐของรัฐวิสาหกิจนอกจากเงินนำส่งรัฐและเงินปันผลแล้วยังมีการนำส่งในรูปของภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีสรรพสามิต และรายได้แผ่นดิน ซึ่งเมื่อรวมรายได้ดังกล่าวแล้ว ในปี 2549 จะมีการนำส่งรายได้ให้รัฐประมาณ 93,648 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าค่าใช้จ่ายที่รัฐบาลจัดสรรให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวได้ว่า ในภาพรวมรัฐวิสาหกิจมีส่วนสนับสนุนฐานะการคลังของประเทศ

7.3.4 หนี้สาธารณะ การขออนุมัติเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจมีการใช้เงินกู้เป็นจำนวน 88,122 ล้านบาท ซึ่งจะมีผลทำให้หนี้สาธารณะของประเทศเพิ่มขึ้น แต่เนื่องจากคาดว่าจะมีการชำระหนี้เงินต้นในปี 2549 เป็นจำนวน 160,732 ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าเงินที่จะกู้เพิ่ม การกู้เงินเพื่อมาใช้ในการลงทุน ในปี 2549 จึงไม่มีผลกระทบในทางลบต่อหนี้สาธารณะของประเทศ แต่มีผลทำให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) ลดลง

7.4 ฐานะดุล

เมื่อเทียบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนที่รัฐวิสาหกิจขออนุมัติ 236,202 ล้านบาท กับความสามารถในการจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุนจำนวน 232,745 ล้านบาทแล้ว พบว่ารัฐวิสาหกิจมีฐานะขาดดุลประมาณ 3,457 ล้านบาท หรือขาดดุลร้อยละ 0.04 ของ GDP ลดลงจากที่ขาดดุลร้อยละ 1.3 ของ GDP ในปี 2548 ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่ให้ใช้งบประมาณสมดุล

8. ผลการพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

เมื่อวันที่ 15 สิงหาคม 2548 คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้พิจารณารายละเอียดข้อเสนองบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ ทั้ง 53 แห่ง ในภาพรวมและรายละเอียดที่ผ่านการพิจารณากลับกรองจากคณะอนุกรรมการพิจารณาการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากกระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และ สศช. รวมทั้งได้เชิญผู้แทนจากกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ เข้าร่วมพิจารณางบประมาณประจำปี 2549 โดยมีผลการพิจารณา ดังนี้

8.1 งบประมาณลงทุน

เห็นควรให้ดำเนินการลงทุนในวงเงิน 303,430 ล้านบาท และเบิกจ่าย 208,447 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 2.64 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (GDP) โดยปรับลดวงเงินดำเนินการจำนวน 26,737 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายจำนวน 27,755 ล้านบาท และเมื่อรวมวงเงินเบิกจ่ายลงทุนสำหรับโครงการลงทุนใหม่ จำนวน 27,825 ล้านบาท ซึ่งสามารถดำเนินการได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว รวมทั้งความต้องการเบิกจ่ายลงทุนที่รัฐวิสาหกิจต้องขอผูกพันมาในปี 2549 จำนวนประมาณ 60,000 ล้านบาท ซึ่งมีผลทำให้กรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจจะมีจำนวนประมาณ 296,000 ล้านบาท ขณะที่มีการจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุน (RI) จำนวน 217,886 ล้านบาท ส่งผลให้กรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจขาดดุลประมาณร้อยละ 1 ของ GDP ลดลงจากที่ขออนุมัติไว้จำนวน 420,000 ล้านบาท หรือขาดดุลร้อยละ 2 ของ GDP

(รายละเอียดปรากฏตามตารางแนบ 3)

8.2 งบประมาณทำการ

รับทราบงบประมาณทำการปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยมีกำไรสุทธิจำนวน 79,859 ล้านบาท เนื่องจากเป็นการประมาณที่สอดคล้องกับการจัดสรรเงินงบประมาณและตามข้อเท็จจริงที่การรับโอนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองไม่สามารถดำเนินการได้ทันในปี 2549 อย่างไรก็ตาม งบประมาณทำการอาจมีการเปลี่ยนแปลงจากการปรับตัวของราคาน้ำมัน อัตราแลกเปลี่ยนและอัตราดอกเบี้ย

(รายละเอียดปรากฏตามตารางแนบ 4)

8.3 แนวโน้มการดำเนินงานปี 2550-2552

รับทราบแนวโน้มการดำเนินงานช่วง 3 ปีล่วงหน้าที่มีประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,047,115 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 349,039 ล้านบาท) ซึ่งเป็นการลงทุนเพื่อรักษาระดับคุณภาพการผลิต การบริการ และการปฏิบัติงานของพนักงานให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งขยายงานเพื่อรองรับการขยายตัวตามภาวะเศรษฐกิจและนโยบายรัฐบาล สำหรับงบประมาณทำการ คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 309,020 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 103,007 ล้านบาท) เป็นการประมาณโดยใช้ผลการดำเนินงานจริงที่ผ่านมา ประกอบกับภาวะอุตสาหกรรมเป็นเกณฑ์ในการประมาณการ

(รายละเอียดปรากฏตามตารางแนบ 5)

8.4 ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

จากการพิจารณางบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการ สศช. มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ดังนี้

8.4.1 การเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุน

กำหนดเป็นนโยบายให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนอย่างเคร่งครัด โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายลงทุนในปี 2549 ให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ 90 ของวงเงินเบิกจ่าย

8.4.2 การปรับโครงสร้างการบริหารจัดการ

กลุ่มที่ให้บริการพื้นฐานทางเศรษฐกิจ รัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะผูกขาดหรือกึ่งผูกขาด ให้แปลงสภาพเป็นบริษัทมหาชน จำกัด ระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ รัฐถือหุ้นส่วนใหญ่ สำหรับรัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะการดำเนินงานแข่งขัน ให้แปลงสภาพ ระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ หรือจำหน่ายจ่ายโอนหรือยุติการดำเนินงานตามความเหมาะสม

กลุ่มที่ดำเนินการตามนโยบายรัฐ รัฐควรให้การอุดหนุนเฉพาะต้นทุนบริการเชิงสังคม และให้รัฐวิสาหกิจเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงาน การบริการ และการบริหารจัดการ

8.4.3 การสนับสนุนการวิจัยและพัฒนา

ให้รัฐวิสาหกิจจัดสรรงบประมาณสำหรับการวิจัยและพัฒนาในสัดส่วนไม่น้อยกว่าร้อยละ 3 ของกำไรสุทธิ และไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 ของโครงการที่มีวงเงินลงทุนเกินกว่า 5,000 ล้านบาท เพื่อสนับสนุนให้เกิดการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ โดยสนับสนุนผ่านการดำเนินงานของสถาบันการศึกษาและสถาบันวิจัยและพัฒนาในประเทศ

8.4.4 การพัฒนาบุคลากร

ให้รัฐวิสาหกิจให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณพัฒนาบุคลากรให้มากขึ้น เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ คุณภาพและผลผลิตภาพของพนักงานให้สามารถเป็นกลไกหลักในการพัฒนาองค์กรให้เติบโตอย่างต่อเนื่อง

8.4.5 การดำเนินการมาตรการการแลกเปลี่ยนสินค้า

รัฐวิสาหกิจที่มีการนำเข้าจากต่างประเทศให้พิจารณามาตรการการแลกเปลี่ยนสินค้าเป็นมาตรการเสริม เพื่อบรรเทาปัญหาการขาดดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดของประเทศ

8.4.6 การแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจ

เร่งรัดรัฐวิสาหกิจให้แปลงสภาพ ตามมติคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สามารถระดมทุนในตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งจะช่วยบรรเทาการขาดสภาพคล่อง ลดภาระภาครัฐด้านการบริหารจัดการหนี้สาธารณะ ลดต้นทุนการเงินของรัฐวิสาหกิจโดยมีทางเลือกแหล่งเงินที่มีต้นทุนต่ำ

8.4.7 นโยบายราคา

พิจารณากำหนดราคาขายน้ำประปา และไฟฟ้าที่จำหน่ายให้กับภาคธุรกิจท่องเที่ยวในพื้นที่ห่างไกลและต้องลงทุนสูงกว่าปกติในราคาสะท้อนต้นทุนที่แท้จริง

8.4.8 การพัฒนาบ้านมือสอง

ควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาบ้านมือสองโดยประสานความร่วมมือกับสถาบันการเงิน และธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งจะเป็นศูนย์ข้อมูลบ้านมือสองทั้งระบบ

8.4.9 กลไกกำกับดูแลหน่วยงานอิสระ

ปัจจุบัน มีการจัดตั้งหน่วยงานอิสระเพิ่มขึ้นหลายแห่ง ที่ขอรับการสนับสนุนจากเงินงบประมาณเป็นจำนวนมากและเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง ขณะที่ไม่มีหน่วยงานกำกับดูแลที่ชัดเจน จึงเห็นควรให้มีกลไกกำกับดูแลหน่วยงานอิสระเหล่านี้ ทั้งที่เป็น SDU (Service Delivery Unit) และองค์กรมหาชน (Public Organization) เพื่อให้การดำเนินงานของหน่วยงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ

8.5 ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและองค์กร

ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงส่วนใหญ่เป็นข้อเสนอแนะด้านการทบทวนอัตราค่าบริการขนส่งทางน้ำและทางอากาศ การเชื่อมโยงระบบเครือข่ายการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ การจัดตั้งองค์กรกำกับ และการกำหนดบทบาทของรัฐวิสาหกิจ สำหรับข้อเสนอแนะระดับองค์กรส่วนใหญ่เป็นข้อเสนอแนะวางแผนดำเนินการ และการลงทุน รวมทั้งการบริหารจัดการรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ

(รายละเอียดปรากฏตามตารางแนบ 6)

9. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

9.1 เห็นชอบกรอบงบประมาณประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจที่ได้พิจารณาทบทวนปรับลดตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 31 พฤษภาคม 2548 โดยขาดดุลไม่เกินร้อยละ 1 ของ GDP หรือเบิกจ่ายลงทุนจำนวนประมาณ 296,000 ล้านบาท (เดิมเสนอขาดดุลร้อยละ 2 ของ GDP หรือเบิกจ่ายลงทุนจำนวน 420,000 ล้านบาท)

9.2 ให้ความเห็นชอบงบประมาณลงทุนประจำปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวมเบื้องต้น วงเงินดำเนินการ 303,430 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่าย 208,447 ล้านบาท โดยปรับลดวงเงินดำเนินการจำนวน 26,737 ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายจำนวน 27,755 ล้านบาท สำหรับโครงการใหม่ที่รัฐวิสาหกิจคาดว่าจะดำเนินการในปี 2549 แต่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจาก

คณะรัฐมนตรี จำนวน 27,825 ล้านบาท เห็นควรให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว

- 9.3 รัฐบาลงบประมาณทำการปี 2549 ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม โดยมีกำไรสุทธิจำนวน 79,859 ล้านบาท และสามารถจัดหาเงินสดเพื่อใช้ในการลงทุนได้ประมาณ 217,886 ล้านบาท
- 9.4 รัฐบาลแนวโน้มการดำเนินงานปี 2550-2552 ที่ประมาณว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวมทั้งสิ้น 1,047,115 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 349,039 ล้านบาท) และงบประมาณทำการ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิรวม 309,020 ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ 103,007 ล้านบาท)
- 9.5 เห็นควรให้กระทรวงเจ้าสังกัดรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบายตามข้อ 8.4 รวมทั้งข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและระดับองค์กร ตามตารางแนบหมายเลข 6 ไปพิจารณาดำเนินการ และรายงานผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจในสังกัดให้ สชช. ทราบภายในวันที่ 5 ของทุกเดือน เพื่อให้มีการติดตามผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจอย่างต่อเนื่องและเป็นระบบ

สำนักวิเคราะห์โครงการลงทุนภาครัฐ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กันยายน 2548

ตารางรายละเอียดโครงการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Project)

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ	งบปี 2549	
	ดำเนินการ	เบิกจ่าย
โครงการต่อเนื่อง	115,394.48	84,727.68
1 โครงการก่อสร้างทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง	2,164.00	2,164.00
2 โครงการพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟสายตะวันออก (พญาไท - ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ)	7,809.65	7,809.65
3 โครงการรถไฟฟาสถานที่ขยายและสายใหม่(ศึกษาความเหมาะสม)	854.88	854.88
4 โครงการรถไฟฟาสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่-บางซื่อ	9,287.92	9,287.92
5 ทางพิเศษสายบางพลี-สุพรรณบุรี	1,193.72	311.54
6 ทางพิเศษสายรามอินทรา-วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร	3,239.00	2,305.77
7 โครงการจัดหาเครื่องบินตามแผนวิสาหกิจปี 2545/46-2549/50	12,726.20	12,726.20
8 โครงการจัดหาเครื่องบินตามแผนวิสาหกิจปี 2548/49-2552/53	8,582.30	8,582.30
9 โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 9	34.19	34.19
10 โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 1	62.80	62.80
11 โครงการระบบส่งไฟฟ้า 500 เควี สำหรับรับไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าเอกชนระยะที่ 1	113.90	113.90
12 โครงการขยายระบบส่งไฟฟ้า ระยะที่ 10	1,213.91	1,213.91
13 โครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนอุบลรัตน์ เครื่องที่ 1-3	210.43	210.43
14 โครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำพอง เครื่องที่ 1-2	56.38	56.38
15 โครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนจุฬาภรณ์	136.59	136.59
16 โครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนแก่งกระจาน	9.77	9.77
17 โครงการปรับปรุงโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนสิรินธร	31.85	31.85
18 โครงการยกระดับแรงดันสายส่ง 115 เควี ภาคกลาง-ภาคใต้ เป็น 230 เควี	1,350.99	1,350.99
19 โครงการสายส่ง 500 เควี เพื่อรับซื้อไฟฟ้าจากโรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนน้ำเทิน 2	246.32	246.32
20 โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมสงขลา ชุดที่ 1	1,317.56	1,317.56
21 โครงการปรับปรุงและขยายระบบจำหน่ายพลังไฟฟ้าฉบับที่ 9 (ปี2545-2550)	15,861.87	12,005.37
22 โครงการเปลี่ยนสายป้อนอากาศเป็นสายป้อนใต้ดิน	1,355.51	836.38
23 โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 8 ส่วนที่ 1	1,182.02	1,182.02
24 โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะต่าง ๆ ที่มีไฟฟ้าใช้แล้ว(สมบูรณ์)	824.90	824.90
25 โครงการขยายบริการโทรศัพท์ 565,500 เลขหมาย	3,611.65	3,490.00
26 โครงการโทรศัพท์เคลื่อนที่ระบบ CDMA 2000-1x ในส่วนภูมิภาค	9,275.00	2,500.00
27 โครงการบ้านเอื้ออาทร ระยะ4	28,673.87	11,093.56
28 โครงการปรับปรุงกิจการประปาแผนหลัก ครั้งที่ 7/1	385.00	385.00
29 โครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ที่จังหวัดเชียงใหม่	3,583.50	3,583.50
โครงการใหม่	21,204.48	21,204.46
30 ระบบขนส่งทางรถไฟในกรุงเทพมหานคร ช่วงสถานีวัดสีด-สถานีบางซื่อ	1,102.00	1,102.00
31 ระบบขนส่งทางรถไฟในกรุงเทพมหานคร ช่วงสถานีตลิ่งชัน-สถานีบางซื่อ	523.14	523.14
32 โครงการรถไฟฟาสายสีม่วง ช่วงบางซื่อ-ราษฎร์บูรณะ	3,323.00	3,323.00
33 โครงการรถไฟฟาสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง-บางแค	4,026.00	4,026.00
34 โครงการรถไฟฟาสายสีน้ำเงิน ช่วงบางซื่อ-ท่าพระ	705.00	705.00
35 โครงการรถไฟฟาสายสีม่วง ช่วงบางกะปิ-บางนา-ตราด	4,991.00	4,991.00
36 โครงการขยายระบบไฟฟ้าในเขตกรุงเทพฯ และปริมณฑล ระยะที่ 2	503.74	503.74
37 โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครใต้ ชุดที่ 3	1,058.22	1,058.22
38 โครงการโรงไฟฟ้าพลังความร้อนร่วมพระนครเหนือ ชุดที่ 1	896.97	896.97
39 โครงการก่อสร้างระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะที่มีไฟฟ้าใช้แล้ว(เกาะล้าน,เกาะสีชัง)	824.90	824.90
40 โครงการพัฒนาระบบสายส่งและสถานีไฟฟ้า ระยะที่ 8 ส่วนที่ 2	110.36	110.36
41 โครงการเพิ่มความเชื่อถือได้ของระบบไฟฟ้า ระยะที่ 2	443.93	443.93
42 โครงการติดตั้งระบบศูนย์สั่งการจ่ายไฟ ระยะที่ 2	2,100.00	2,100.00
43 โครงการศูนย์แสดงสินค้านานาชาติ จ. เชียงใหม่	596.20	596.20
รวม	136,598.94	105,932.14

ตารางผลการพิจารณางบประมาณลงทุนปี 2549 รัฐวิสาหกิจทั้ง 53 แห่ง

ตารางแนบ 3

รายการ	เสนออนุมัติ		ปรับเปลี่ยน (ลด)		อนุมัติ	
	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย	ดำเนินการ	เบิกจ่าย
1. งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ	119,744.72	69,133.52	2,231.01	1,212.64	121,975.73	70,346.16
1.1 งบลงทุนที่ขออนุมัติรายปี	46,495.06	28,417.82	(787.79)	(980.65)	45,707.27	27,437.17
1) หมวดที่ดิน	331.55	164.92	-	-	331.55	164.92
2) หมวดสิ่งก่อสร้าง	8,456.49	6,192.55	(61.31)	(61.31)	8,395.18	6,131.24
3) หมวดเครื่องจักรอุปกรณ์	20,415.55	11,093.82	(772.44)	(832.44)	19,643.11	10,261.38
4) หมวดยานพาหนะ	1,577.17	1,483.03	(25.65)	(25.65)	1,551.52	1,457.38
5) หมวดเครื่องมือเครื่องใช้ขนาดเล็ก	4,158.43	3,317.31	214.09	214.09	4,372.52	3,531.40
6) หมวดลงทุนอื่นๆ	2,478.37	2,143.37	(7.86)	(98.30)	2,470.51	2,045.07
7) หมวดสำรองราคา	2,806.17	867.97	(131.91)	(140.91)	2,674.26	727.06
8) หมวดสำรองกรณีจำเป็นเร่งด่วน	6,271.33	3,154.85	(2.71)	(36.13)	6,268.62	3,118.72
1.2 งบลงทุนที่จัดทำเป็นแผนระยะยาว	73,249.66	40,715.70	3,018.80	2,193.29	76,268.46	42,908.99
แผนงานต่อเนื่อง	68,142.21	38,626.99	3,346.42	2,640.91	71,488.63	41,267.90
แผนงานใหม่	5,107.45	2,088.71	(327.62)	(447.62)	4,779.83	1,641.09
2. งบลงทุนที่กำาเป็นโครงการ	210,422.27	167,068.40	(28,967.76)	(28,967.76)	181,454.51	138,100.64
โครงการต่อเนื่อง	179,663.42	136,309.55	(1,142.57)	(1,142.57)	178,520.85	135,166.98
โครงการใหม่	30,758.85	30,758.85	(27,825.19)	(27,825.19)	2,933.66	2,933.66
รวมงบลงทุนทั้งสิ้น	330,166.99	236,201.92	(26,736.75)	(27,755.12)	303,430.24	208,446.80

แหล่งเงินลงทุนของยอดเบิกจ่ายจริง	เบิกจ่าย	เบิกจ่าย	เบิกจ่าย
1. รายได้ของกิจการ	111,456.62	(287.63)	111,168.99
2. เงินอุดหนุนจากรัฐบาล	36,572.89	(14,060.33)	22,512.56
3. เงินกู้	88,122.41	(13,407.16)	74,715.25
3.1 ภายในประเทศ	64,457.92	(9,224.16)	55,233.76
3.2 ต่างประเทศ	23,664.49	(4,183.00)	19,481.49
4. อื่นๆ	50.00	-	50.00
รวม	236,201.92	(27,755.12)	208,446.80

ตารางการเงินของรัฐบาลกลางในภาพรวม ปี 2549 (จำแนกประเภทกระทรวง)

หน่วย : ล้านบาท

ส่วนที่	รวม	รวม	รวม	รวม
1. งบกลาง	258,391.36	243,317.29	16,054.06	44,738.21
1. บริษัท ทำอาหารยานไทย จำกัด(มหาชน)	17,274.70	10,787.33	6,487.37	6,897.77
2. บริษัท ทำอาหารยานไทย จำกัด(มหาชน)	3.10	270.74	(267.64)	(255.97)
3. บจ. โรงแรมทำอาหารยานไทย จำกัด	717.90	854.32	(136.42)	(7.80)
4. บริษัททำอาหารยานไทย จำกัด (มหาชน)	190,958.60	171,789.10	19,169.50	35,893.30
5. บจ. ไทย-อเมซอน เอเชียฟู้ดส์ จำกัด	529.72	426.24	103.48	124.52
6. บริษัททำอาหารยานไทย จำกัด	4,392.19	4,392.19	-	620.12
7. สถาบันการแพทย์และพยาบาล	541.41	655.25	(113.85)	38.40
8. องค์การส่งเสริมการค้าและการศึกษา	1,001.13	913.48	87.65	96.60
9. บริษัทขนส่ง จำกัด	3,790.37	3,680.86	109.51	244.03
10. การรถไฟแห่งประเทศไทย	6,792.22	15,556.55	(6,764.33)	5,174.95
11. การทางพิเศษแห่งประเทศไทย	9,069.89	7,699.88	1,369.23	2,475.56
12. องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	12,160.11	12,036.71	123.40	1,392.06
13. การรถไฟแห่งประเทศไทย	1,803.51	8,629.59	(6,826.06)	292.64
14. การท่าเรือแห่งประเทศไทย	7,185.27	5,476.40	1,708.87	1,845.29
15. บริษัทเดินเรือทะเล จำกัด	172.24	188.87	3.38	4.42
2. งบกลาง	2,111.91	3,578.97	544.85	39,144.44
1. การเคหะแห่งชาติ	3,744.44	3,349.97	394.47	39,034.08
2. สำนักงานเขตเทศบาล	374.37	224.00	150.38	110.37
3. งบกลาง	6,143.99	9,138.94	1,994.95	3,821.12
1. บริษัท ทีโอที จำกัด(มหาชน)	91,410.20	75,096.00	16,314.20	28,010.10
2. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด(มหาชน)	48,569.74	43,534.74	3,035.00	8,085.04
3. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	13,452.00	13,159.00	293.00	1,729.00
4. บริษัท เอ ซี ที โทรคมนาคม จำกัด	-	-	-	-
5. งบกลาง	29,762.84	27,624.94	2,137.90	36,985.74
1. บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด(มหาชน)	297,528.14	276,248.94	21,279.20	38,985.74
2. บริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด	-	-	-	-
3. งบกลาง	385,941.73	373,478.24	12,463.49	35,008.57
1. การไฟฟ้าส่วนหลวง	124,199.79	121,873.75	2,326.04	6,172.29
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	233,405.77	227,804.70	5,601.07	15,910.72
3. การประปาส่วนหลวง	15,803.10	11,933.90	3,869.20	6,724.50
4. การประปาส่วนภูมิภาค	11,512.00	11,150.00	362.00	6,191.00
5. องค์การตลาด	1,022.07	1,013.89	8.19	10.06
6. งบกลาง	56,189.13	48,417.08	7,772.05	7,619.74
1. องค์การสะพานสมุทรศาสตร์	519.10	432.45	86.65	40.99
2. โรงงานยาสูบ กระทรวงการคลัง	48,861.34	42,883.78	6,187.57	6,892.87
3. โรงงานไฟ	317.82	221.32	96.51	19.88
4. สำนักงานอสังหาริมทรัพย์	6,414.55	5,083.43	1,331.12	714.98
5. บริษัท สหวิมลไทย จำกัด	75.32	8.11	67.21	(55.00)
7. งบกลาง	5,006.00	4,064.00	942.00	625.50
1. องค์การเคหะชุมชน	5,006.00	4,064.00	942.00	625.50
8. งบกลาง	3,831.25	2,435.04	1,396.21	1,089.66
1. บริษัท อสมท จำกัด(มหาชน)	3,831.25	2,435.04	1,396.21	1,089.66
9. งบกลาง	3,581.46	3,569.35	12.10	644.56
1. การรถไฟแห่งประเทศไทย	1,407.94	1,468.04	(60.10)	1,528.62
2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	2,173.52	2,101.31	72.21	869.00
10. งบกลาง	78.48	98.29	(21.81)	31.91
1. องค์การสะพานสมุทรศาสตร์	489.54	491.01	(21.47)	368.84
2. องค์การสะพานสมุทรศาสตร์	151.14	155.84	(4.80)	7.34
3. องค์การสะพานสมุทรศาสตร์	1,413.74	1,173.27	240.47	350.88
4. องค์การสะพานสมุทรศาสตร์	1,628.05	1,535.87	92.18	210.23
5. บริษัท ไทยอิลไทย จำกัด	-	-	-	-
11. งบกลาง	4,058.42	4,058.42	-	260.87
1. สำนักงานกองทุนส่งเสริมการกีฬาแห่งชาติ	844.22	787.48	56.74	81.70
2. องค์การสวนสัตว์	4,159.91	4,102.39	57.52	102.60
3. องค์การส่งเสริมกีฬาการโยนแห่งประเทศไทย	377.77	376.91	0.86	14.32
4. องค์การสวนสัตว์	465.66	439.42	26.24	67.47
5. องค์การสวนสัตว์	207,582.14	208,481.14	(899.00)	1,577.44
1. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย	817.80	835.80	(18.00)	370.67
2. องค์การส่งเสริมกีฬาการโยนแห่งประเทศไทย	258.04	252.68	5.35	77.07
3. งบกลาง	3,180.15	2,472.15	688.00	802.60
1. การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	3,180.15	2,472.15	688.00	802.60
4. งบกลาง	532.71	528.91	3.80	3.91
1. องค์การสวนสัตว์	532.71	528.91	3.80	3.91
5. งบกลาง	285.25	277.08	8.17	5.72
1. องค์การสวนสัตว์	237.88	395.64	(147.76)	(140.64)
2. องค์การสวนสัตว์	133.89	127.59	6.29	7.69
3. บริษัทสวนสัตว์ จำกัด	131.39	121.45	9.94	11.97
1. บริษัทสวนสัตว์	131.39	121.45	9.94	11.97
1. บริษัทสวนสัตว์	1,186,428.80	1,108,870.00	77,558.80	21,888.09

หมายเหตุ : 1. RI หมายถึง เงินสดที่หาได้ในปี 2549 และสามารถนำมาใช้เป็นแหล่งเงินในภาพรวม
2. เป็นรัฐบาลกลางที่ส่งมอบงบประมาณประจำปี 2549

ตารางแนบ 5

แนวโน้มการดำเนินงานปี 2550-2552

หน่วย : ล้านบาท

รายการกระทรวง	ปีงบประมาณ 2550-2552				ปีงบประมาณ 2550-2552			
	2550	2551	2552	รวม	2550	2551	2552	รวม
1. กระทรวงคมนาคม	161,996.55	145,511.12	156,713.04	464,220.71	16,088.45	20,930.60	28,017.76	65,036.81
2. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์	44,759.80	48,847.15	68,838.46	162,445.41	403.18	424.60	460.15	1,287.93
3. กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร	29,170.06	29,233.03	30,050.00	88,453.09	24,709.30	28,715.60	32,204.20	85,629.10
4. กระทรวงพลังงาน	46,287.34	45,001.89	73,039.76	164,328.99	23,353.00	24,930.00	25,046.00	73,329.00
5. กระทรวงมหาดไทย	55,188.52	39,328.04	40,054.10	134,570.66	16,866.15	16,922.98	18,028.84	50,817.97
6. กระทรวงการคลัง	4,917.81	5,642.79	4,482.85	15,043.46	7,801.59	7,873.12	6,095.47	21,770.18
7. กระทรวงสาธารณสุข	1,401.47	1,594.10	720.88	3,716.45	1,036.00	1,142.00	1,257.00	3,435.00
8. สำนักงานกฤษฎีกา	743.54	477.50	228.08	1,449.12	1,362.34	1,576.45	1,869.76	4,808.55
9. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	2,994.69	531.70	169.53	3,695.92	(43.14)	(40.53)	(35.82)	(119.49)
10. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	1,805.83	2,211.34	1,695.20	5,712.37	224.59	142.24	24.85	391.68
11. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	270.87	262.37	213.80	747.04	142.54	164.96	236.08	543.58
12. กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	780.60	617.50	445.25	1,843.35	(12.80)	(10.58)	(14.15)	(37.53)
13. กระทรวงอุตสาหกรรม	200.00	200.00	200.00	600.00	658.00	678.00	668.00	2,004.00
14. กระทรวงพาณิชย์	79.80	73.20	22.00	175.00	3.92	4.04	4.16	12.12
15. กระทรวงกลาโหม	34.17	19.36	30.48	84.01	1.48	31.91	41.94	75.32
16. สำนักงานตำรวจแห่งชาติ	10.00	10.00	10.00	30.00	10.37	11.74	12.62	34.73
รวม 16 กระทรวง	355,991.04	322,112.10	379,465.42	1,057,568.56	94,154.97	106,048.12	116,468.85	309,018.95

ข้อเสนอแนะ	ข้อเสนอแนะ	ข้อเสนอแนะ	
		ข้อเสนอแนะ	ข้อเสนอแนะ
ข้อเสนอแนะที่ 1	ข้อเสนอแนะที่ 1	ข้อเสนอแนะที่ 1	ข้อเสนอแนะที่ 1
1.1 ม. ทำรายการตามไทย จำกัด (มหาชน)		- เฝ้าระวังและเฝ้าระวังการดำเนินงานร่วมกับ มทท. โดยเฉพาะแผนธุรกิจ การเงิน การบริหาร และการจัดการบริหารความเสี่ยง	
1.2 ม. การเงินไทย จำกัด (มหาชน)		- เฝ้าระวังการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการในทางพาณิชย์ เพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมภายในของประเทศไทยที่เกี่ยวกับภาคการเงิน และพัฒนาไปสู่การเป็นศูนย์กลางของภาคธนาคารในภูมิภาค	
1.3 ธนาคารพาณิชย์แห่งประเทศไทย		- ปรับปรุงแผนการดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์สนับสนุนต่างๆ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องและเป็นเครือข่ายที่สามารถเชื่อมโยงกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทำการศึกษานวัตกรรมใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ ข้อมูลได้อย่างเป็นระบบทั้งภายในและภายนอกองค์กร	
1.4 การรถไฟแห่งประเทศไทย		- เฝ้าระวังการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับโครงการในทางพาณิชย์ โดยเฉพาะโครงการ 2549. เพื่อกำหนดทิศทางและผลการดำเนินงานที่ชัดเจนในการเป็นสถาบันการศึกษาวิจัยเฉพาะด้านอุตสาหกรรมบริการที่ได้รับมาตรฐาน ตามภาระเงินลงทุนจากรัฐบาลและสามารถดำเนินการต่อไปได้	
1.5 การรถไฟแห่งประเทศไทย		- เฝ้าระวังการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านธุรกิจ โดยยึดความสอดคล้องของธุรกิจที่ใช้บริการเป็นหลัก	- ปรับปรุงแผนการดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์สนับสนุนต่างๆ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องและเป็นเครือข่ายที่สามารถเชื่อมโยงกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทำการศึกษานวัตกรรมใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ ข้อมูลได้อย่างเป็นระบบทั้งภายในและภายนอกองค์กร
1.6 การรถไฟแห่งประเทศไทย			- ประสานสัมพันธ์เชิงธุรกิจและจัดหาสิ่งอำนวยความสะดวกต่างๆ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการให้บริการให้ดียิ่งขึ้น
1.7 การรถไฟแห่งประเทศไทย			- จัดทำแผนการดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์สนับสนุนต่างๆ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องและเป็นเครือข่ายที่สามารถเชื่อมโยงกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทำการศึกษานวัตกรรมใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ ข้อมูลได้อย่างเป็นระบบทั้งภายในและภายนอกองค์กร
1.8 การรถไฟแห่งประเทศไทย			- จัดทำแผนการดำเนินงานโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์สนับสนุนต่างๆ โดยคำนึงถึงความสอดคล้องและเป็นเครือข่ายที่สามารถเชื่อมโยงกับระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทำการศึกษานวัตกรรมใหม่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการ ข้อมูลได้อย่างเป็นระบบทั้งภายในและภายนอกองค์กร

ประเภทของ/ประเภทการวัด	รายละเอียดการวัด	ข้อมูลบริบท	หมายเหตุ/ข้อมูลอื่น
1. การวัดผลสัมฤทธิ์ทางการเรียน	การวัดผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนของผู้เรียนในรายวิชาต่าง ๆ โดยใช้แบบทดสอบวัดผลสัมฤทธิ์ทางการเรียนที่จัดทำขึ้นโดยผู้สอนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		
7.1 องค์ความรู้			
8.1 มโนทัศน์			- เห็นความสำคัญของการเรียนรู้ด้วยตนเองในการพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่อง และเห็นว่าการเรียนรู้ด้วยตนเองเป็นกระบวนการที่ต้องอาศัยความมุ่งมั่นและความพยายามอย่างต่อเนื่อง
9.1 การทำงานร่วมกัน			- เคารพในความคิดเห็นของผู้อื่น และทำงานร่วมกับผู้อื่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ
9.2 การทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ			- มีความรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย และทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ
10.1 การทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ			- มีความรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย และทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ
11.1 การทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ			- มีความรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย และทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ
12.1 การทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ			- มีความรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย และทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ
13.1 การทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ			- มีความรับผิดชอบต่องานที่ได้รับมอบหมาย และทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ

วัตถุประสงค์/ตัวชี้วัด	รายละเอียด	เกณฑ์การประเมิน	หมายเหตุ
11.2 องค์การส่วนกลาง		จัดทำแผนปฏิบัติการในการดำเนินงานแต่ละส่วนได้ชัดเจน โดยให้มีการกำกับ ติดตาม ประเมินผลให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ของ อบต. (ปี 2547 - 2551) อย่างใกล้ชิด เพื่อให้ได้เกิดผลของการทำงานวัดผลประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ	
11.3 องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย			จัดสรรงบประมาณสำหรับการวิจัยและพัฒนาโคนมที่ปลอดภัยสูง เพื่อพัฒนาผลิตภัณฑ์ และลดต้นทุนการผลิตให้สามารถแข่งขันได้ในระยะยาว รวมทั้งรองรับการเปิดเสรีทางการค้าที่ให้กับประเทศอุตสาหกรรมและจีน
11.4 องค์การสหกรณ์			ให้ความสำคัญกับการดูแลรักษาความสะอาด การพัฒนาเกษตรกรให้มีของสหกรณ์ และทำเป็นระเบียบ รวมทั้งคุณภาพการให้บริการของบุคลากรมีความรับผิดชอบ นอกจากนี้ควรสร้างความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการดูแลสหกรณ์ของสหกรณ์ และทำเป็นระเบียบ
12 องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น	การดำเนินงานของ อบต. ในการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้า โดยมีการกำกับ ติดตาม ประเมินผลให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ของ อบต. (ปี 2547 - 2551) อย่างใกล้ชิด เพื่อให้ได้เกิดผลของการทำงานวัดผลประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ		
13 การบริหารงานทั่วไป			
13.1 การบริหารงานทั่วไป			
14 การบริหารงานทั่วไป		เห็นควรให้จัดทำแผนการดำเนินงานโครงการเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น โดยมีการกำกับ ติดตาม ประเมินผลให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ของ อบต. (ปี 2547 - 2551) อย่างใกล้ชิด เพื่อให้ได้เกิดผลของการทำงานวัดผลประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ	เห็นควรให้มีการควบคุมรายจ่ายด้านเงินรายได้ของ อบต. อย่างรัดกุม และให้มีการประเมินผลการทำงานของเจ้าหน้าที่ อบต. เป็นประจำ เพื่อให้ได้เกิดผลของการทำงานวัดผลประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ
14.1 องค์การท้องถิ่น		เห็นควรให้ศึกษาแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นให้มีความเจริญก้าวหน้า โดยมีการกำกับ ติดตาม ประเมินผลให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ของ อบต. (ปี 2547 - 2551) อย่างใกล้ชิด เพื่อให้ได้เกิดผลของการทำงานวัดผลประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ	
15 การบริหารงานทั่วไป			
15.1 องค์การท้องถิ่น			เร่งรัดการเปิดบัญชีได้แก่เจ้าหนี้และเจ้าลูกหนี้ของ อบต. รวมทั้งการชำระหนี้สินของ อบต. ให้เป็นไปตามกำหนดเวลาที่กำหนด
15.2 องค์การท้องถิ่น		จัดทำแผนการดำเนินงานโครงการเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น โดยมีการกำกับ ติดตาม ประเมินผลให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ของ อบต. (ปี 2547 - 2551) อย่างใกล้ชิด เพื่อให้ได้เกิดผลของการทำงานวัดผลประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ	เร่งรัดการเปิดบัญชีได้แก่เจ้าหนี้และเจ้าลูกหนี้ของ อบต. รวมทั้งการชำระหนี้สินของ อบต. ให้เป็นไปตามกำหนดเวลาที่กำหนด
15.3 บ. ฐานทุน จำกัด		การดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องจากกองทุนเพื่อพัฒนาท้องถิ่น โดยให้มีการกำกับ ติดตาม ประเมินผลให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ของ อบต. (ปี 2547 - 2551) อย่างใกล้ชิด เพื่อให้ได้เกิดผลของการทำงานวัดผลประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ	
16 การบริหารงานทั่วไป			
16.1 โครงการพัฒนา		จัดทำแผนการดำเนินงานโครงการเพื่อส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น โดยมีการกำกับ ติดตาม ประเมินผลให้เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์ของ อบต. (ปี 2547 - 2551) อย่างใกล้ชิด เพื่อให้ได้เกิดผลของการทำงานวัดผลประเมินผลได้อย่างมีประสิทธิภาพ	ปรับปรุงระบบบัญชีให้มีความทันสมัย เพื่อประโยชน์ในการวางแผนการบริหารจัดการภายใน และมีการวางแผนการดำเนินงานอย่างมีประสิทธิภาพ