



ข่าวประชาสัมพันธ์ จากกรมประชาสัมพันธ์

จัดทำโดย กลุ่มประชาสัมพันธ์ภายใน สำนักงานเลขานุการกรม

โทรศัพท์ 0-2618-2323 ต่อ 1321 1329 1806 1807 โทรสาร 0-2618-7445

ข่าวที่ 50/2548

วันที่ 22 พฤศจิกายน 2548

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เมื่อเกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของทางราชการ ไม่ว่าจะเป็นกรณีใด เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้อง ต้องรับรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นจนถึงอธิบดีโดยทันที

การเกิดกรณีทรัพย์สินของทางราชการเสียหายและการดำเนินการเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อให้เป็นไปอย่างถูกต้องตาม พ.ร.บ. ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 โดยมีแนวทางการปฏิบัติดังนี้

1. เมื่อเกิดความเสียหายต่อทรัพย์สินของทางราชการ ไม่ว่าจะเป็นกรณีใด ขอให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องรับรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นจนถึงอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์โดยทันที
2. ให้ทุกหน่วยงานถือปฏิบัติตามหนังสือแจ้งเวียนที่ นร 1901/ว. 163 ลงวันที่ 3 พฤษภาคม 2542 และหนังสือที่ นร 1901/ว. 81 ลงวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2541 โดยเคร่งครัดและรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้น ให้แล้วเสร็จภายใน 30 วันนับแต่เกิดเหตุ โดยในการรายงานผลการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นนั้น ให้ดำเนินการรายงานถึงอธิบดีผ่านรองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ที่ได้รับมอบหมายให้กำกับดูแลและผ่านกองกฎหมายและระเบียบในฐานะเป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ ทั้งนี้เพื่อจักได้พิจารณาถ่วงทวนในข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องก่อนนำเสนอ อธิบดีและรองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ตามสายงานต่อไป
3. หากผลการสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นตามข้อ 2 มีการกระทำของเจ้าหน้าที่ที่เข้าข่ายความผิดทางวินัย ให้ผู้บังคับบัญชานำเสนอเพื่อพิจารณาดำเนินการทางวินัยแยกต่างหากจากความรับผิดชอบด้วย
4. กรณีรถยนต์ของทางราชการประสบอุบัติเหตุได้รับความเสียหายและมีผู้ได้รับบาดเจ็บอันเนื่องมาจากการกระทำละเมิดของบุคคลภายนอก หรือรถยนต์ของทางราชการได้รับความเสียหายในขณะขับขี่ โดยไม่ทราบในเบื้องต้นว่าเกิดจากการกระทำของผู้ใด หรือสาเหตุใด (อาทิ กระชกแตก, ยางระเบิด) ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติ ดังนี้
 - 4.1 ให้พนักงานขับรถหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายให้ขับรถราชการคันที่เกี่ยวข้อง รายงานการแจ้งความร้องทุกข์ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 78 แห่ง พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. 2522 และปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยรถราชการ พ.ศ. 2523 และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยรับรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นจนถึงอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ในฐานะหัวหน้าส่วนราชการทราบทันที
 - 4.2 ให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ดูแลรักษารถยนต์ของทางราชการ ดำเนินการตามกระบวนการที่กำหนดในข้อ 2-3 ข้างต้นโดยด่วนต่อไป
5. ในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบ (ตามคำสั่งกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ 8 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539) หากเป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบหรืออาจต้องรับผิดชอบตาย ให้คณะกรรมการสอบสวนรับดำเนินการสอบสวนและรายงานผลการพิจารณาให้อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ วินิจฉัยสั่งการให้เสร็จสิ้นโดยเร็วที่สุดอย่างช้าไม่เกิน 30 วัน เพื่อกรมประชาสัมพันธ์จะได้รวบรวมสำนวนการสอบสวนทั้งหมดส่งไปให้กระทรวงการคลังตรวจสอบภายในระยะเวลาที่กระทรวงการคลังกำหนด (อย่างช้าภายใน 6 เดือน นับแต่วันที่เจ้าหน้าที่ถึงแก่ความตาย) ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถใช้สิทธิเรียกร้องค่าสินไหมทดแทนได้ภายในอายุความมรดก (มีกำหนด 1 ปี)

บรรณาธิการ : ชินภัทร พุทธชาติ กองบรรณาธิการ : รัตนาพร แพนลา, นิธิยาภรณ์ หิรัญนิรมล, ผ่องฉวี จันทร์น้อย, พอล สุตสังเกตุ

ฝ่ายจัดการ : ธารทิพย์ บุญงาม, พงษ์ศักดิ์ แซ่เต้, ชนาภัทร เหล่าเกษม, ศุภวรรณ ศรีสุภาโชค, นายเกริกชัย แซ่เตีย

การเผยแพร่ : ค้นหาข่าวประชาสัมพันธ์ภายในได้จากอินเทอร์เน็ต www.prd.go.th



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ _____ กองกฎหมายและระเบียบ โทร. 1904-1905

ที่ _____ กกร./ -

วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๔๒

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความ
รับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

① เรียน อกร.

ด้วยปัจจุบันกองกฎหมายและระเบียบ โดยกลุ่มงานกฎหมายและระเบียบ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ ได้พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของทางราชการเสียหายเป็นจำนวนมาก ซึ่งบ่อยครั้งพบว่าหน่วยงานชั้นต้นที่มีหน้าที่ดูแลรักษาทรัพย์สินนั้น ไม่ได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง คือ พ.ร.บ.ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ทั้งนี้สาเหตุที่สำคัญเนื่องจากระเบียบดังกล่าวไม่ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเอาไว้ เป็นผลให้หนังสือเวียนต่างๆ ที่กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้เดิมได้ถูกยกเลิกไปโดยทันที ประกอบกับขณะนี้กระทรวงการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่กำกับดูแลเกี่ยวกับเรื่องนี้ยังไม่ได้กำหนดขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เหมือนเช่นที่กำหนดไว้ตามระเบียบความรับผิดชอบแห่งของข้าราชการฉบับเดิมทำให้หน่วยงานต่างๆ ของ กปส. ไม่อาจปฏิบัติให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบให้ถูกต้องได้

โดยที่กรณีทรัพย์สินของทางราชการเสียหาย มีกฎหมายและระเบียบที่ต้องถือปฏิบัติ คือ พ.ร.บ.ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ในการนี้กลุ่มกฎหมายและระเบียบจึงใคร่ขอสรุปสาระสำคัญของกฎหมายและระเบียบดังกล่าว รวมทั้งแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. พ.ร.บ.ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดหลักการเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ออกเป็น ๒ ประการ คือ

๑.๑ กรณีเหตุเกิดอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ โดยเมื่อมีความเสียหาย เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่นั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องรับภาระการชดเชยค่าเสียหายไปก่อน ส่วนเจ้าหน้าที่จะรับผิดชอบชดเชยค่าเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐเพียงใด ให้ได้เบี้ยต่อไปภายหลัง โดยยึดหลักว่าจะเรียกเอาแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้เฉพาะกรณีความเสียหายนั้นเกิดขึ้นโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และให้แบ่งแยกความรับผิดชอบของแต่ละคน มิให้นำหลักลูกหนี้รวมมาใช้บังคับ

๑.๒ กรณีเหตุเกิดอันไม่ใช่ว่าจากการปฏิบัติหน้าที่ สำหรับความเสียหายที่เกิดจากการที่ไม่ใช่การปฏิบัติหน้าที่ เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องถูกฟ้องและชดเชยค่าสินไหมทดแทนเป็นการส่วนตัวโดยไม่เกี่ยวกับทางราชการ

๒. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้กำหนดหลักการไว้ในข้อ ๘ วรรคหนึ่งของระเบียบว่า "เมื่อทรัพย์สินของ

ทางราชการเสียหายให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐสอบสวน เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงในเบื้องต้นว่าความเสียหายเกิดจากสาเหตุใด ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้พิจารณาข้อเท็จจริงในเบื้องต้นแล้วมีเหตุอันควรเชื่อว่าการเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าว แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดโดยไม่ชักช้า เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิดชอบและจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้นั้นต้องชดใช้

ดังนั้น แนวทางปฏิบัติเบื้องต้นกรณีทรัพย์สินของทางราชการเสียหาย ก็คือต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้นก่อน เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงว่าความเสียหายเกิดจากสาเหตุใด มีเหตุอันควรเชื่อว่าการเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่หรือไม่ ก่อนที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ (ซึ่งถ้าเป็นหน่วยงานระดับกรม ก็คืออธิบดี) จะพิจารณาสั่งการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ตามข้อ 8 วรรคหนึ่ง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ พ.ศ. 2539 ทั้งนี้ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐสามารถแยกการพิจารณาสั่งการได้เป็น 2 กรณี คือ

2.1 กรณีหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ได้พิจารณาการสอบสวนข้อเท็จจริงในเบื้องต้นแล้ว เห็นว่าไม่มีเหตุอันควรเชื่อว่าการเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ กรณีนี้ก็ไม่ต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ตามข้อ 8 วรรคหนึ่ง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 แต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้องรายงานผลการพิจารณาให้ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรือรัฐมนตรี ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาหรือกำกับดูแล หรือควบคุมการปฏิบัติงานของบุคคลดังกล่าวทราบ

2.2 กรณีหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ได้พิจารณาการสอบสวนข้อเท็จจริงในเบื้องต้นแล้ว เห็นว่ามีเหตุอันควรเชื่อว่าการเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ กรณีนี้ต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ตามข้อ 8 วรรคหนึ่ง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และต้องรายงานผลการสอบสวนพร้อมสำนวนไปยังกระทรวงการคลังเพื่อตรวจสอบ ภายใน 7 วัน นับแต่วันที่หัวหน้าหน่วยงานวินิจฉัยสั่งการ ทั้งนี้ตามข้อ 17 แห่งระเบียบดังกล่าว

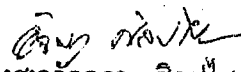
จากหลักการของข้อกฎหมายและระเบียบดังกล่าว ดังนั้นเพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ของ กปส. ได้มีแนวทางปฏิบัติเบื้องต้นไปในทิศทางเดียวกัน กรณีทรัพย์สินของทางราชการการเสียหายเห็นสมควรนำเสนอขออนุมัติเป็นหลักการ ดังนี้

1. ให้ ผอ.สำนัก. , ผอ.กอง , ปชส. พิจารณาดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงเบื้องต้นว่าความเสียหายเกิดจากสาเหตุใดมีเหตุอันควรเชื่อว่าการเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่หรือไม่ (โดยยังไม่ต้องพิจารณาว่าความเสียหายเกิดจากความ

ประมาณเส้นเลื่อยอย่างร้ายแรงหรือไม่) ทั้งนี้เพื่อ อปส. ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐจักได้วินิจฉัยสั่งการ
แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ตามข้อ 8 วรรคหนึ่ง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ต่อไป

2. แจ้งเวียนให้หน่วยงานต่างๆ ของ กปส. ทราบ และถือปฏิบัติตามหลักการของข้อ
กฎหมายและระเบียบ รวมทั้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบกรณานำเสนอ อปส. ผ่าน รบป. เพื่อโปรด
พิจารณาสั่งการต่อไป


(นางสาวอัจฉรา ศิลปไชย)
(หัวหน้ากลุ่มกฎหมายและระเบียบ)

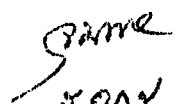
ด่วนมาก

กค.ร./944

เรียน อปส. ผ่าน รบป.

- เพื่อโปรดทบทวนข้อเท็จจริงกรณีการ
ฟ้องดำเนินคดีในศาลอาญ. ความผิดทางละเมิด
รศบ.เจ้านาย พ.ศ. 2539 เมื่อแนวทบท
ผู้ฟ้อง

- กค.ร. เพื่อดำเนินการ/เรื่อง เมื่อของ
รศบ.กปส. จมื่นแหม่มตัวมกท.บ.บ.ที่
เรื่อง รศบ. เพื่อดำเนินการ/เรื่อง เมื่อ
9 มี.ค. 42 แนว ทบท


ส.อง
29 มี.ค. 42

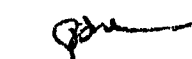
③

เพ่งเรียน/เรื่อง ทบท


29 มี.ค. 42
(นายวิจิตร วุฒิชัย)
อปส.

④

เรียน อปส. ทบท
- ดำเนินการต่อไป


ส.อง
3 มี.ค. 42

174
23 2542
11.00 น.

29 มี.ค. 2542

อปส. 235
29 มี.ค. 42
เวลา 14.45