



ด่วนมาก บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองการเจ้าหน้าที่ กลุ่มอัตรากำลังและพัฒนาระบบงาน โทร. 0-2618-2323 ต่อ 1304-5

ที่ นร 0203/ว.ค. 145

วันที่ 19 มกราคม 2549

เรื่อง ขอส่งข้อมูลการปรับปรุงโครงสร้างใหม่

เรียน ลนค.

ตามที่ กปส.กำหนดจะจัดประชุมทางไกล Teleconference ในวันที่ 23 มกราคม 2549 โดย รมต.นร.(นายสุรพันธ์ เวชชาชีวะ) จะชี้แจงทำความเข้าใจกับข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัด กปส.ทั่วประเทศเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างใหม่ และการแปรสภาพหน่วยงานบริการเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) 3 หน่วยงาน ได้แก่ สวท., สทท.11, และสถาบันการประชาสัมพันธ์ นั้น

เพื่อให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัด กปส.ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาครับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างใหม่ และมติ ครม. เมื่อวันที่ 20 ธันวาคม 2548 ไว้ล่วงหน้า ก่อนวันประชุมทางไกลดังกล่าว เพื่อให้เกิดความเข้าใจในประเด็นต่าง ๆ ที่ชัดเจน และหากมีประเด็นข้อสงสัยต่าง ๆ ก็สามารถสอบถามในวันประชุมทางไกลได้ ในการนี้ กกจ.จึงขอส่งข้อมูลเกี่ยวกับการปรับปรุงโครงสร้างใหม่มาเพื่อเวียนแจ้งทาง Intranet และกรุณาทำซ้ำให้สำนัก, กอง และหน่วยงานต่าง ๆ นำข้อมูล ดังกล่าวเผยแพร่ให้แก่ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัดทราบทั่วกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายบวร เดชะอินทร์)

กกจ.

ที่ นร 0201/ว. 584

เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน

เพื่อโปรดทราบ และกรุณาเผยแพร่ให้

เจ้าหน้าที่ในสังกัดทราบทั่วกัน

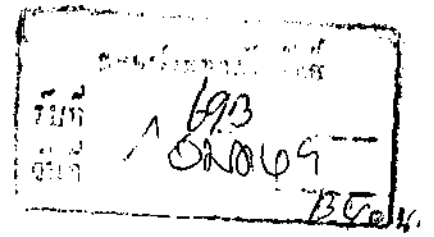
(นางสาวชินภัทร พุทธชาติ)

ลนค.
19 ม.ค. 2549

ฝ่ายสารบรรณ	
ที่	101
วันที่	19 ม.ค. 49
เวลา	13.00 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๑



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๖ มกราคม ๒๕๔๙

11 กองอำนวยการเจ้าหน้าที่	
วันที่ 1693	วันที่ 10/06/99
หน่วยงาน/ผู้รับผิดชอบ 10.19	
☐ กทท.	☒ กอท.
☐ สบค.	☐ สทท.
☐ สบพ.	☐ สทพ.

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๓/๐๐๐๙๔
ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์ มาเพื่อ
คณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย พลังงาน
ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์) ซึ่งมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธาน
กรรมการ ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๔๘ วันที่ ๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๘ แล้ว
มีประเด็นอภิปรายและมติ ดังนี้

๑. ประเด็นอภิปราย

๑.๑ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม
๒๕๔๗ เป็นหน่วยงานให้บริการภายในของระบบราชการที่มุ่งเน้นในเรื่องของประสิทธิภาพและคุณภาพ
ของการดำเนินงาน แต่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลดังเช่นกรณีองค์การมหาชนหรือรัฐวิสาหกิจ โดยยังคง
เป็นส่วนหนึ่งของกระทรวงหรือกรม อยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของปลัดกระทรวงหรืออธิบดี แล้วแต่
กรณี และมีเป้าหมายให้บริการหน่วยงานแม่ ซึ่งหากผลการดำเนินงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
ไม่สามารถบรรลุเป้าหมาย คณะรัฐมนตรีสามารถมีมติยุบเลิกหน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้ ตามมาตรา
๑๙ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พ.ศ. ๒๕๔๘

๑.๒ กรมประชาสัมพันธ์จะยังคงภารกิจหลักด้านการประชาสัมพันธ์ และเป็น
ศูนย์กลางข้อมูลข่าวสารของรัฐ เพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดีระหว่างรัฐบาลกับประชาชน และเพื่อ
เสริมสร้างภาพลักษณ์และความสัมพันธ์อันดีกับต่างประเทศ แต่การจะให้หน่วยงานที่มีลักษณะของการ
ให้บริการอยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ ระเบียบของทางราชการ ทำให้ไม่สามารถดำเนินการกิจต่าง ๆ ได้อย่าง
คล่องตัว จึงสมควรพัฒนาสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย
และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ
กรมประชาสัมพันธ์ เพื่อให้มีประสิทธิภาพ มีขีดความสามารถในการแข่งขันและบริหารสินทรัพย์ให้เกิด
ความคุ้มค่า สามารถเลี้ยงตนเองได้

๑.๓ ในระหว่างที่ดำเนินการแปรสภาพหน่วยงานทั้ง ๓ แห่ง เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ กรมประชาสัมพันธ์ควรเตรียมความพร้อมในทุกด้านเพื่อรองรับการแปรสภาพ และชี้แจงทำความเข้าใจกับข้าราชการเพื่อให้เข้าใจในระบบบริหาร สิทธิประโยชน์ที่พึงได้รับ และเปิดโอกาสให้บุคลากรของกรมประชาสัมพันธ์เปลี่ยนสภาพเป็นพนักงานโดยความสมัครใจ ทั้งนี้ หากบุคลากรยังไม่มี ความแน่วแน่ที่จะเปลี่ยนสภาพอาจพิจารณาให้ผู้นั้นไปทดลองปฏิบัติหน้าที่ก่อนตามพระราชกฤษฎีกา กำหนดหลักเกณฑ์การสั่งให้ข้าราชการไปทำการ ซึ่งให้นับเวลาระหว่างนั้นเหมือนเต็มเวลาราชการ พ.ศ. ๒๕๓๐ เป็นเวลาในขั้นต้น ๒ ปี และอาจขยายเวลาได้อีก ๒ ปี และในกรณีที่เมื่อสมัครใจเปลี่ยนสภาพแล้ว หรือทดลองปฏิบัติหน้าที่แล้วไม่ประสงค์ที่จะปฏิบัติหน้าที่ในหน่วยงานดังกล่าว กรมประชาสัมพันธ์ ต้องพิจารณารับกลับไปปฏิบัติงานในตำแหน่งที่เหมาะสม และไม่เสียสิทธิประโยชน์ที่เคยมีอยู่แต่เดิม

๑.๔ สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) และสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย มีวัตถุประสงค์หลักในการบริการข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ หรือให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน ดังนั้น สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) จะต้องดำรงวัตถุประสงค์เดิมที่ไม่ให้มีการโฆษณาต่อไป โดยรัฐบาลควรเป็นผู้สนับสนุนเงินงบประมาณให้ดำเนินการอย่างเพียงพอ เพื่อให้การออกอากาศหลักเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเดิมที่ให้ออกอากาศหลักโดยไม่มีโฆษณา อนึ่ง ในระยะต่อไปเมื่อมีการออกอากาศย่อยสมควรพิจารณาทบทวนว่า จะสมควรให้มีการโฆษณา เพื่อจะได้มีแหล่งเงินมาสนับสนุนการปฏิบัติงานและพัฒนาในด้านต่าง ๆ ต่อไป

๑.๕ การแปรสภาพหน่วยงานทั้ง ๓ แห่ง จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาดำเนินการพอสมควร ดังนั้น ในเบื้องต้นอาจกำหนดให้มีบทเฉพาะกาลเพื่อให้การแบ่งส่วนราชการภายในของ กรมประชาสัมพันธ์รองรับการแปรสภาพตามระยะเวลาที่กำหนด และเพื่อเตรียมความพร้อมในด้านต่าง ๆ อาทิ ด้านการเงิน อัตราค่าจ้างคน กฏ หรือระเบียบต่าง ๆ โดยอาจพิจารณาศึกษาเทียบเคียงกับรูปแบบ หน่วยบริการรูปแบบพิเศษของสำนักงาน ก.พ.ร. และเมื่อมีความพร้อมแล้วจึงดำเนินการแปรรูปต่อไป

๒. มติคณะกรรมการก้านกรอง ๖

๒.๑ เห็นชอบในหลักการให้แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ โดยให้กรมประชาสัมพันธ์และสำนักงาน ก.พ.ร. ร่วมกันดำเนินการโดยให้รับประเด็นอภิปรายในข้อ ๑.๓ และ ๑.๕ ไปดำเนินการ

๒.๒ เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการตามข้อ ๑.๕

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๔๘ ลงมติว่า

๑. เห็นชอบในหลักการให้แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) และสถาบันการประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ และให้ดำเนินการต่อไปได้ ทั้งนี้ ในประเด็นเกี่ยวกับการโฆษณา นั้น ให้สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย และสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง ๑๑) มีโฆษณาได้เฉพาะโฆษณาที่เป็นการเผยแพร่ภาพลักษณ์ขององค์กร (corporate image) เท่านั้น โดยส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจให้ความสนับสนุนในการจัดทำรายการได้ตามความเหมาะสม

๒. คณะรัฐมนตรีมีความเห็นเพิ่มเติมว่า สถานีวิทยุโทรทัศน์ ฯ ควรให้ความสำคัญกับการออกอากาศรายการที่เป็นการเสริมสร้างศักยภาพขององค์กร (capacity building) การสาธิต หรือฝึกปฏิบัติในเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับประเพณีวัฒนธรรมความเป็นอยู่ อันเป็นเอกลักษณ์และภูมิปัญญาของไทย เพื่อเผยแพร่แก่ชาวต่างชาติด้วย เช่น การปรุงอาหารไทย เป็นต้น ทั้งนี้ ให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) รับไปพิจารณาร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ผู้ว่าการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และผู้อื่นที่เกี่ยวข้องแล้วดำเนินการตามความเหมาะสมต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

- เห็นชอบ

- ดำเนินการตามเสนอ

(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

(นางกัทริยา ชุมะโน)
ร.อ.ปส.

17 ม.ค. 2549

เรียน ร.อ.ปส.

เพื่อโปรดทราบ และเห็นสมควร

แจ้งเวียนให้สำนัก, กอง และหน่วยงาน
ต่าง ๆ ทราบ และดำเนินการในส่วนที่
เกี่ยวข้องต่อไป

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔ - ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

L1-03-49 / 013

เรียน น.ก.อ.ป.

ค.อ.ป. ๖๑๓

ร.อ.ป. (นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

ร.อ.ป. (นางกัทริยา ชุมะโน) ๖๑๓

17 ม.ค. ๒๕๔๙

13 ม.ค. ๒๕๔๙

(นายบวร เวชชาชีวะ)

อ.ก.จ.

13 ม.ค. 2549

ความที่สิบ

ที่ นร ๑๒๐๓/ ๐๐๐๙๘



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก ดุสิต

กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๘

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาภาพถ่ายหนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) อนุมัติให้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒. บันทึกสรุปเรื่องสำหรับเสนอคณะรัฐมนตรีและบันทึกความเห็นของ ก.พ.ร.

๓. เอกสารประกอบการพิจารณากรอบการดำเนินงานการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๘ มีมติเห็นชอบในหลักการให้แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้อนุมัติให้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย พลังงาน ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องการปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓) เสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ฝ่ายกฎหมาย พลังงาน ระบบราชการและการประชาสัมพันธ์) พิจารณาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

ภารกิจการพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาค
และความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๓๔๖ ๙๙๙๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๘๒๔๔

พจนานุกรม เอกสารที่ส่งมาด้วยรายการที่ ๓. ให้ประสานกับ ก.พ.ร. โดยตรง

สำเนาถูกต้อง

(นางวรรณวิมล สินธุภ)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๑



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. การจัดการพัฒนาระเบียบราชการส่วนภูมิภาคฯ โทร. 0 2356 9994

ที่ ทร 1203/00654

วันที่ 10 พฤศจิกายน 2548

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ด้วย คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ 9/2548 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2548 ได้มีมติเห็นชอบในหลักการให้กรมประชาสัมพันธ์แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สทท.มีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

15 ม.ค. 2549

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

10 พ.ย. 2548

บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์

ที่มา

1. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2547 ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดโครงสร้างองค์กรแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พร้อมทั้งให้นำรูปแบบการจัดโครงสร้างดังกล่าวไปทดลองดำเนินการใน 5 หน่วยงาน คือ 1) สำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์ 2) กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี 3) สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. 4) หน่วยงานทางด้านศิลปวัฒนธรรมหรือพิพิธภัณฑ์ และ 5) หน่วยงานทางด้านห้องปฏิบัติการ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการในลักษณะทดลองใน 2 ระยะ สำหรับระยะแรกใน 3 หน่วยงานแรก ส่วนระยะที่สอง ให้คัดเลือกส่วนราชการที่เหมาะสมแล้วจึงทดลองปฏิบัติต่อไป

2. ผลการดำเนินงานของหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ 3 แห่งแรก สรุปได้ดังนี้

2.1 สำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์

การแปลงสภาพสำนักกษาปณ์ ไปเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโรงกษาปณ์ จัดทำแบบสำรวจความประสงค์ในการไปปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ รวมทั้งติดต่อบริษัทที่ปรึกษาเพื่อกำหนดรูปแบบในการบริหารจัดการและได้เชิญสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลังเป็นที่ปรึกษาในการจัดทำแผนดำเนินการราย 5 ปี การจัดโครงสร้างอัตราากำลัง และการจัดวางระบบบริหารจัดการ ซึ่งได้แก่ ระบบบริหารงานทั่วไป ระบบด้านการคลัง ระบบการบริหารงานบุคคล รวมทั้งสวัสดิการและสิทธิประโยชน์ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณารายละเอียด

2.2 กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

การแปลงสภาพกองโรงพิมพ์ไปเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ดำเนินการตั้งแต่การปรับปรุงโครงสร้างของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปรับกลไกในการบริหารงานโดยแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีขึ้นพร้อมทั้งได้จัดทำร่างระเบียบเพื่อใช้ในการ

บริหารงานและพัฒนาระบบงานเพื่อเตรียมความพร้อมในการพัฒนาไปสู่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นต้องปรับระบบต่างๆ ไปพร้อมๆ กันด้วย

2.3 สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

ภายหลังจากการแปลงสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการและผู้อำนวยการสถาบันฯ พร้อมทั้งประกาศใช้ระเบียบคณะกรรมการอำนวยการสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. ว่าด้วย การเงิน การบัญชี การงบประมาณและทรัพย์สิน พ.ศ.2548 และระเบียบคณะกรรมการอำนวยการสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. ในปัจจุบันได้รับผิดชอบโครงการ (ENA) และอื่นๆ ตามที่ได้รับมอบหมาย

3. บัดนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาเห็นว่า หน่วยงานในสังกัดกรมประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วย

1. สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
2. สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง 11)
3. สถาบันการประชาสัมพันธ์

เป็นหน่วยงานที่มีความเหมาะสมที่จะแปรสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพื่อดำเนินการนำร่องให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น

มติของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการในการประชุมครั้งที่ 9/2548 เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2548 มีมติเห็นชอบในหลักการให้แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง 11) และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

1. ประเด็นความเหมาะสมของภารกิจ

ภารกิจของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นภารกิจรองของกรมประชาสัมพันธ์ ที่จะช่วยให้ภารกิจหลักในด้านการเป็นศูนย์กลางการประชาสัมพันธ์ภาครัฐ ประสบผลสำเร็จ อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

การแยกหน่วยงานทั้ง 3 หน่วยออกไปเป็นหน่วยงานภายใต้การควบคุมดูแลของฝ่ายบริหาร โดยได้รับการยกเว้นหรือผ่อนคลายกฎระเบียบต่าง ๆ เพื่อให้เกิดความเป็นอิสระ มีความคล่องตัวทางการบริหารจัดการ จะทำให้หน่วยงานทั้ง 3 มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

3. ความพร้อมของหน่วยงาน

สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง 11) และสถาบันการประชาสัมพันธ์ มีความพร้อมในการดำเนินการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ โดยพิจารณาจากความพร้อมของบุคลากรที่มีขีดความสามารถในการทำงานเป็นอย่างดีประกอบกับศักยภาพทางการเงินที่จะสามารถเลี้ยงตนเองได้ภายใต้การสนับสนุนงบประมาณบางส่วน(เนื่องจากเป็นบริการสาธารณะ)

การปรับโครงสร้างของส่วนราชการ

เมื่อได้มีการแปรสภาพงานส่วนหนึ่งออกไปเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษแล้ว จะต้องปรับปรุงกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประชาสัมพันธ์ใหม่ ซึ่งจะได้นำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ทั้งนี้ ในส่วนของอัตรากำลัง คาดว่ากรมประชาสัมพันธ์จะมีกรอบอัตรากำลังลดลงจากเดิม จำนวน 3,379 อัตรา (รวมข้าราชการ ลูกจ้างประจำ ลูกจ้างชั่วคราว และพนักงานราชการ แล้ว) เหลือเพียง 1,224 อัตรา

กระบวนการปรับเปลี่ยนเข้าสู่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

เพื่อให้การแปรสภาพ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย และสถาบันการประชาสัมพันธ์ ออกไปเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษดังกล่าวข้างต้นประสบผลสำเร็จอย่างมีประสิทธิภาพ ควรจัดให้มีผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ ความสามารถและมีประสบการณ์ในการบริหารการเปลี่ยนผ่าน มาทำหน้าที่ให้คำปรึกษา แนะนำ การดำเนินการในช่วงการเปลี่ยนผ่าน

ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติเห็นชอบในหลักการให้แปรสภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง 11) และสถาบันการประชาสัมพันธ์ เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร.

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างกรมประชาสัมพันธ์

ที่มา

1. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2547 ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดโครงสร้างองค์กรแบบหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ พร้อมทั้งให้นำรูปแบบการจัดโครงสร้างดังกล่าวไปทดลองดำเนินการใน 5 หน่วยงาน คือ 1) สำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์ 2) กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี 3) สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. 4) หน่วยงานทางด้านศิลปวัฒนธรรมหรือพิพิธภัณฑ์ และ 5) หน่วยงานทางด้านห้องปฏิบัติการ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการในลักษณะทดลองใน 2 ระยะ สำหรับระยะแรกใน 3 หน่วยงานแรก ส่วนระยะที่สอง ให้คัดเลือกส่วนราชการที่เหมาะสมแล้วจึงทดลองปฏิบัติต่อไป

2. ผลการดำเนินการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ 3 แห่งแรก สรุปได้ดังนี้

2.1 สำนักกษาปณ์ กรมธนารักษ์ มีความก้าวหน้าในการดำเนินการ ดังนี้

1) แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการโรงกษาปณ์ ตามคำสั่งกรมธนารักษ์ที่ 113/2547 ลงวันที่ 8 มีนาคม 2547

2) ได้จัดส่งรายชื่อข้าราชการสำนักกษาปณ์ จำนวน 77 ราย เรียงตามลำดับอายุราชการ ณ วันที่ 28 สิงหาคม 2548 ให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อประกอบการพิจารณาเรื่องบำเหน็จบำนาญและค่าตอบแทนกรณีปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

3) จัดทำแบบสำรวจความประสงค์ในการไปปฏิบัติงานในหน่วยบริการรูปแบบพิเศษของข้าราชการสำนักกษาปณ์ ซึ่งส่วนใหญ่ข้าราชการยังไม่แน่ใจในความชัดเจนเกี่ยวกับหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (ตั้งแต่เดือนกันยายน 2548)

4) ติดต่อบริษัทที่ปรึกษาต่างๆ ได้แก่ บริษัทวัดสัน ไวแอท (ประเทศไทย) จำกัด บริษัท เฮวิตต์ แอสโซซิเอทส์ (ประเทศไทย) จำกัด และนักวิชาการต่างๆ เพื่อกำหนดรูปแบบในการบริหารจัดการหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ รวมทั้งได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักงาน ก.พ.ร. และกรมบัญชีกลาง

อย่างต่อเนื่อง และได้ศึกษาดูงานกองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อขอคำแนะนำในการปรับเปลี่ยนด้วยแล้ว

5) ได้มีหนังสือเชิญสถาบันวิจัยนโยบายเศรษฐกิจการคลัง ซึ่งเป็นหน่วยงานที่มีบุคลากรที่มีความรู้และประสบการณ์ในการศึกษาวิเคราะห์แผนดำเนินการ แนวทางการบริหารจัดการด้านต่างๆ รวมทั้งการกำหนดค่าตอบแทนโดยอิงจากภาคเอกชนเป็นหลัก มาเป็นที่ปรึกษาในการจัดวางระบบบริหารจัดการหน่วยบริการ รูปแบบพิเศษของสำนักกษาปณ์ในเรื่องต่างๆ ได้แก่

5.1) การจัดทำแผนดำเนินการราย 5 ปี

5.2) การจัดโครงสร้างและอัตราค่าจ้างที่เหมาะสม

5.3) การจัดวางระบบการบริหารจัดการ ได้แก่ ระบบบริหารงานทั่วไป ระบบด้านการคลัง ได้แก่ การงบประมาณ การเงิน การบัญชี การพัสดุ อาคารสถานที่และยานพาหนะ ระบบการบริหารงานบุคคล ได้แก่ ตำแหน่งค่าตอบแทน แนวทางการดำเนินการด้านบริหารงานบุคคล รวมทั้งสวัสดิการและสิทธิประโยชน์อื่น ๆ อยู่ระหว่างการพิจารณารายละเอียด

2.2 กองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีความก้าวหน้าในการดำเนินงาน ดังนี้

1) ด้านโครงสร้าง

- เสนอสำนักงาน ก.พ.ร. ปรับโครงสร้างสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ย้ายกองโรงพิมพ์ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและปรับลดอัตราค่าจ้างกองโรงพิมพ์ไปอยู่สำนัก/กองอื่น

- จัดทำร่างระเบียบสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารงานสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา (ผ่านคณะกรรมการอำนวยการสำนักพิมพ์ฯ 2 ครั้ง)

2) ด้านกลไกระบบบริหารงาน

- แต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา

3) ด้านกระบวนการบริหารงาน (กฎหมายและระเบียบ)

- จัดทำร่างระเบียบสำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. เรียบร้อยแล้ว

- จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว

- จัดทำร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารเงิน ทรัพย์สินและงบประมาณ พ.ศ. เสร็จเรียบร้อยแล้ว รอการอนุมัติจากกระทรวงการคลัง

4) ด้านการพัฒนาระบบงานเพื่อเตรียมความพร้อมการพัฒนาไปสู่หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

- จัดทำโครงการจากกันด้วยดีเพื่อลดอัตราค่าจ้างพนักงานให้มีบทบาทเหมาะสม

- จัดทำระบบรับรองการรับประกันคุณภาพ ISO 9001 : 200 ขณะนี้ได้รับใบรับประกันคุณภาพในงานพิมพ์ราชกิจจานุเบกษา

- จัดทำแผนธุรกิจ 5 ปี เสร็จแล้ว และอยู่ระหว่างการปรับปรุงให้สอดคล้องกับเกณฑ์เป้าหมายที่เปลี่ยนไปมากยิ่งขึ้น

- กำลังจัดทำระบบบัญชีต้นทุน โดยจัดจ้างผู้เชี่ยวชาญจากคณะพาณิชยศาสตร์และการบัญชี จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

- ปรับปรุงโครงสร้างสำนักพิมพ์ฯ ใหม่

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

การดำเนินการมีลักษณะภาพรวม ต้องทำทุกอย่างไปพร้อม ๆ กันโดยเริ่มตั้งแต่การปรับโครงสร้างของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จนถึงการพัฒนากระบวนการ ทำให้การดำเนินการเป็นไปได้อย่างช้า ๆ เนื่องจากต้องปรับปรุงระบบต่าง ๆ ไปพร้อม ๆ กัน

เป้าหมายการดำเนินการในอนาคต

- ยุบกองโรงพิมพ์ (ภายหลังจากที่ ก.พ.ร. อนุมัติ ปรับโครงสร้างและตั้งสำนักพิมพ์ฯ ให้แล้วเสร็จภายในต้นปี 2549

- ดำเนินการพัฒนาธุรกิจงานพิมพ์ด่วน ทั้งนี้เพื่อใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ให้เกิดคุณภาพและเพื่อให้เลี้ยงตนเองได้ ซึ่งขณะนี้ได้เสนอโครงการต่อคณะกรรมการอำนวยการแล้ว

- กำลังปรับปรุงสภาพแวดล้อมโรงพิมพ์ใหม่เพื่อพัฒนาเป็นสำนักพิมพ์ โดยมีการจัดแสดงหนังสือและขายหนังสือที่สำนักพิมพ์ฯ

2.3 สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี มีความก้าวหน้า
ในการดำเนินงาน ดังนี้

- 1) จัดทำประกาศ ก.พ.ร.แปลงสภาพของสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. เป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ
- 2) ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการอำนวยการสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
- 3) ดำเนินการแต่งตั้ง ผู้อำนวยการสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี : หน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (นายชาติชาย ณ เชียงใหม่)
- 4) ดำเนินการ ออกระเบียบเกี่ยวกับ
 - ระเบียบคณะกรรมการอำนวยการสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร. ว่าด้วย การเงิน การบัญชี การงบประมาณ และทรัพย์สิน พ.ศ.2548
 - ระเบียบคณะกรรมการอำนวยการสถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี สำนักงาน ก.พ.ร.

ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงาน

1. ด้านคน : การจูงใจดึงดูดความสนใจของคนที่มีความรู้ทักษะที่ดีมาทำงาน ยังทำได้ไม่ดีเท่าที่ควร เพราะมีข้อจำกัดเรื่องความชัดเจนของสถานะของตำแหน่งพนักงานสัญญาจ้าง และความต่อเนื่องของสายอาชีพ และงานของสถาบัน
2. ระเบียบปฏิบัติ : ยังต้องเฝ้าติดตามการปรับเปลี่ยนประกาศระเบียบ การปฏิบัติงานที่มีอยู่ และออกของใหม่เพื่อรองรับงานในอนาคต

3. บัดนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้พิจารณาเห็นว่า หน่วยงานในสังกัดกรมประชาสัมพันธ์ ประกอบด้วย

1. สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
2. สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย (ช่อง 11)
3. สถาบันการประชาสัมพันธ์

เป็นหน่วยงานที่มีความเหมาะสมที่จะแปรสภาพเป็นหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ เพื่อดำเนินการนำร่องให้เป็นไปตามนัยมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น

ข้อเท็จจริง

1. วิสัยทัศน์ : กรมประชาสัมพันธ์จะเป็นองค์กรหลักด้านการประชาสัมพันธ์ และเป็นศูนย์กลางข้อมูลข่าวสารของรัฐ เพื่อให้ประชาชนได้มีโอกาสรับรู้ เกิดความรู้ ความเข้าใจ สามารถใช้ข้อมูลข่าวสารของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศ เพื่อสร้างความเข้มแข็งของสังคมไทยโดยรวม

2. หน้าที่ความรับผิดชอบของกรมประชาสัมพันธ์ ปรากฏตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประชาสัมพันธ์ พ.ศ. 2545 ดังนี้

1) ศึกษา วิเคราะห์ สำรวจและตรวจสอบประชาคมติเพื่อเสนอแนะนโยบาย และจัดทำแผนการประชาสัมพันธ์ของรัฐ รวมทั้งติดตามประเมินผลและรายงานการประชาสัมพันธ์ของรัฐ

2) ส่งเสริมและเผยแพร่ข่าวสาร ความรู้เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ตลอดจนศิลปวัฒนธรรม ศีลธรรมและค่านิยมที่ดี

3) ดำเนินการประชาสัมพันธ์นโยบายและการดำเนินงานของรัฐบาล เพื่อส่งเสริมความเข้าใจอันดี ความมั่นคงของประเทศและเพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์และความสัมพันธ์อันดีกับต่างประเทศ

4) ให้คำปรึกษาและประสานการจัดทำแผนประชาสัมพันธ์ ตลอดจนสนับสนุนและให้การช่วยเหลือทางวิชาการเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์แก่หน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน

5) ผลิต เผยแพร่ ให้บริการเอกสารและสื่อโสตทัศนศึกษา รวมทั้งจัดทำข้อมูลสารสนเทศและประสานความร่วมมือด้านประชาสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาชน และสื่อมวลชน

6) ดำเนินงานสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยและสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย

7) ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมหรือตามที่นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือ คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

3. โครงสร้างส่วนราชการกรมประชาสัมพันธ์ ตามกฎกระทรวงแบ่ง
ส่วนราชการ ประกอบด้วย

ราชการบริหารส่วนกลาง

- 1) สำนักงานเลขานุการกรม
- 2) กองการเจ้าหน้าที่
- 3) กองคลัง
- 4) กองกฎหมายและระเบียบ
- 5) ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศการประชาสัมพันธ์
- 6) สำนักพัฒนานโยบายและแผนการประชาสัมพันธ์
- 7) สำนักพัฒนาการประชาสัมพันธ์
- 8) สำนักการประชาสัมพันธ์ต่างประเทศ
- 9) สำนักประชาสัมพันธ์ เขต 1- 8
- 10) สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย
- 11) สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย
- 12) สำนักข่าว
- 13) สำนักส่งเสริมและพัฒนางานเทคนิค
- 14) กองงานคณะกรรมการกิจการวิทยุกระจายเสียงและวิทยุ

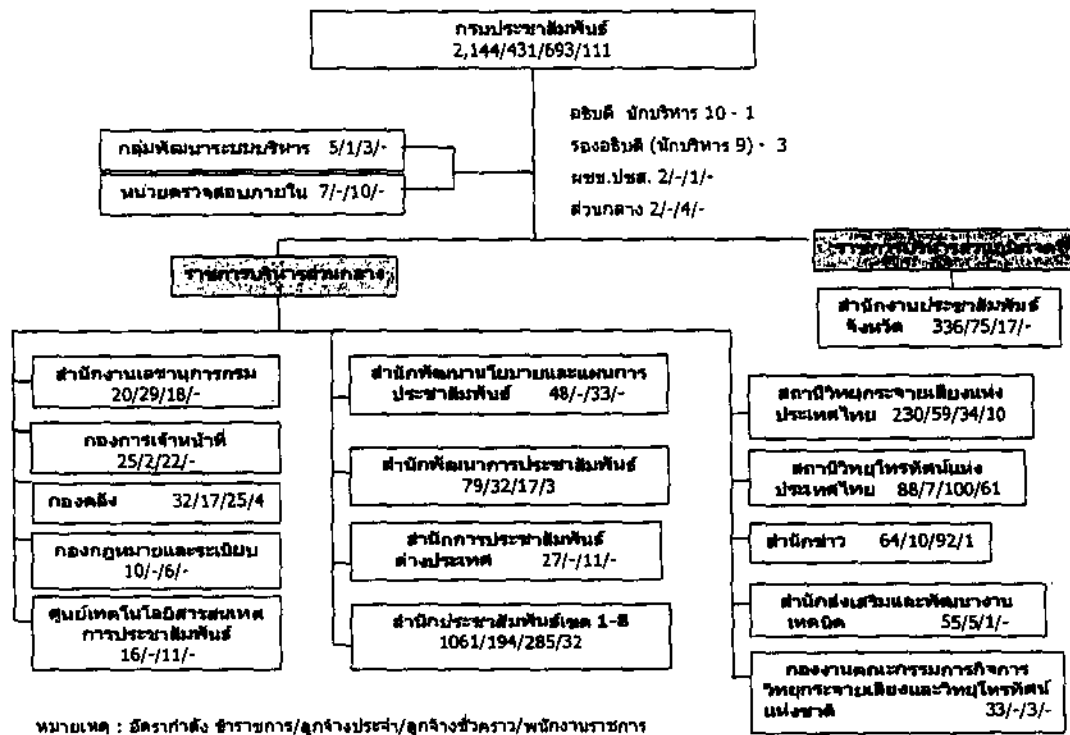
โทรทัศน์แห่งชาติ

ราชการบริหารส่วนภูมิภาค

สำนักงานประชาสัมพันธ์จังหวัด (75 จังหวัด)

4. กรอบอัตรากำลังตามโครงสร้างส่วนราชการ ปัจจุบัน

ข้าราชการ	2,144 ตำแหน่ง
พนักงานราชการ	111 อัตรา
ลูกจ้างประจำ	431 อัตรา
ลูกจ้างชั่วคราว	693 อัตรา



5. เหตุผลความจำเป็นและประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับในการจัดตั้งหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ

1) เพื่อให้กรมประชาสัมพันธ์ได้มีการทบทวนบทบาท และภารกิจใหม่ให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป และพัฒนาหน่วยงานบริการ (Service Provider) ให้เป็นองค์กรที่มีความยืดหยุ่นและความคล่องตัวสูง มีขีดความสามารถในการแข่งขัน และบริหารสินทรัพย์ให้เกิดความคุ้มค่า สามารถเลี้ยงตัวเองได้ในฐานะหน่วยบริการรูปแบบพิเศษ (SDU) โดยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของกรมประชาสัมพันธ์

2) สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย และสถาบันการประชาสัมพันธ์เป็นหน่วยงานที่มีขีดความสามารถ ซึ่งนอกจากจะสามารถปฏิบัติงานรองรับความต้องการของกรมประชาสัมพันธ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพและบังเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของกรมประชาสัมพันธ์ด้วยแล้วยังสามารถใช้วัสดุ อุปกรณ์หรือทรัพยากรที่มีอยู่ให้บริการแก่ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ และประชาชนได้ด้วย