

กำหนดไว้ในข้อ 8 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐฯ ต่อไป

3.4 การประกาศเชิญชวน และการพิจารณาคัดเลือกผู้สนใจ

เพื่อให้การดำเนินโครงการลงทุนพิเศษพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ เป็นไปตามขั้นตอน เห็นควรให้หน่วยงานเจ้าของโครงการควรเร่งจัดทำประกาศเชิญชวน เพื่อให้มีการยื่นข้อเสนอโครงการตามที่กำหนดไว้ในข้อ 12 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐฯ โดยองค์ประกอบของประกาศเชิญชวนจะต้องมีสาระสำคัญอย่างน้อย ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 13

3.5 การกำหนดองค์ประกอบของข้อเสนอด้านการเงิน

เพื่อให้เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับรูปแบบและวิธีการจัดทำข้อเสนอด้านการเงินของผู้สนใจ เห็นควรให้คณะรัฐมนตรีพิจารณามอบหมายให้กระทรวงการคลัง ดำเนินการจัดทำองค์ประกอบข้อเสนอด้านการเงิน และการลงทุน ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 13(7) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐฯต่อไป

4. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

4.1 รับทราบผลการประชุมสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนา (Thailand: Partnership for Development, Conference of Interested Parties) เมื่อวันพฤหัสบดีที่ 26 มกราคม 2549 ตามข้อ 1 และ 2

4.2 ให้ความเห็นชอบการดำเนินการเรื่องการสร้างพันธมิตรเพื่อการพัฒนา (Thailand: Partnership for Development) ในขั้นต่อไป ตามข้อ 3 ดังนี้

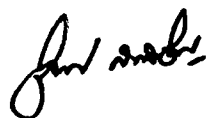
4.2.1 เห็นชอบให้ดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ ใน 5 สาขา จำนวนทั้งสิ้น 31 โครงการ ตามที่ระบุไว้ในตารางข้อ 1

4.2.2 มอบหมายให้กระทรวงเจ้าของโครงการตามที่ระบุไว้ในตารางข้อ 1 เป็นผู้ริเริ่มโครงการ

4.2.3 เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการนโยบายโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ (กนค.) ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 6 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ พ.ศ. 2549

- 4.2.4 มอบหมายกระทรวงเจ้าของโครงการ ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการบริหารและกำกับดูแลโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ (คณะกรรมการบริหาร) ตามข้อ 10 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ พ.ศ. 2549 เป็นรายโครงการตามตารางในข้อ 1
- 4.2.5 มอบหมายกระทรวงเจ้าของโครงการเร่งจัดทำประกาศเชิญชวนผู้ที่สนใจตามข้อ 12 และ 13 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ พ.ศ. 2549 ต่อไป
- 4.2.6 มอบหมายให้กระทรวงการคลังจัดทำองค์ประกอบข้อเสนอด้านการเงิน และการลงทุน ตามที่กำหนดไว้ในข้อ 13(7) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินโครงการลงทุนพิเศษของรัฐเพื่อการพัฒนาประเทศ พ.ศ. 2549 ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีอนุมัติตามข้อ 4 และแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบในการประชุมคณะรัฐมนตรีในวันที่ 7 กุมภาพันธ์ 2549 ด้วย จะขอบคุณยิ่ง



(นายอำพน กิตติอำพน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ถ้าหากถูกต้อง



(นางสาวเลขา ศิริวัฒนาภิก)

สำนักงานที่ปรึกษาการทูตไทยและแผน ๘ 1

สภาประณีตพาณิชย์และพาณิชย์ในเขตกรุงเทพมหานคร

กลุ่มที่ 1 กลุ่มโครงสร้างพื้นฐานและการก่อสร้าง (Infrastructure/Construction)

1.1 กระทรวงคมนาคม

โครงการ Logistic and Integrated Transport และ โครงการ Mass Transit Development

คำถาม โครงการพัฒนาเส้นทางรถไฟมีข้อกำหนดการนำเข้าสินค้าทุนหรือไม่
อย่างไร

คำตอบ ไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการนำเข้าสินค้าทุน โดยสินค้าทุนสามารถนำเข้าจาก
แหล่งใดก็ได้ อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยมุ่งเน้นให้เกิดการแลกเปลี่ยนองค์ความรู้
(Technology Transfer) จากการพัฒนาแบบร่าง และหากสามารถสนับสนุนให้
เกิดการตั้งฐานการผลิตในประเทศไทยจะมีประโยชน์ต่อประเทศเป็นอย่างมาก

คำถาม การยื่นข้อเสนอในเดือนเมษายน จะต้องยื่นพร้อมกันทั้งด้านเทคนิค
การเงิน (Financial and Commercial) หรือไม่

คำตอบ ในเดือนเมษายนจะเริ่มพิจารณาข้อเสนอทางเทคนิคก่อนโดยให้นำเสนอ
รายละเอียดค่าดำเนินการ (Operating and Maintenance costs) ประกอบด้วยใน
คราวเดียวกัน ทั้งนี้ หากมีผลการศึกษาทางการเงินและเศรษฐศาสตร์จะช่วยให้
การพิจารณาคัดเลือกโครงการสามารถทำได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น

คำถาม โครงการ Mass Transit System ระยะทาง 300 กิโลเมตร จะอยู่ภายใต้การ
บริหารจัดการของบริษัทใด

คำตอบ รัฐบาลได้ให้สัมปทานแก่ 2 บริษัท คือ BTS และ BMCL ซึ่งผู้ที่ลงทุนในส่วน
ต่อขยายจากที่ 2 บริษัทดังกล่าวได้ดำเนินการไปแล้ว จะต้องเจรจาเพื่อทำความ
ตกลงด้านอัตราค่าบริการ (Fare Box) และในอนาคตการดำเนินงานทุกเส้นทาง
จะอยู่ภายใต้การดำเนินงานของรัฐบาล

อย่างไรก็ตาม การนำเสนอเส้นทางในวันนี้ เป็นเพียงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อการ
พิจารณา ซึ่งผู้ลงทุนสามารถเสนอเส้นทางรถไฟที่นอกเหนือไปจากนี้ได้เพื่อให้
เกิดการแก้ไขปัญหาจราจรอย่างมีประสิทธิภาพ

1.2 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

โครงการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ (Integrated Water Resource Management) แยกเป็น 3 โครงการย่อย ได้แก่ 1) โครงการระบบการจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการที่ทันสมัย (Integrated Water Management Modernization) 2) การพัฒนาระบบชลประทาน (Integrated Irrigation System Development) และ 3) On-farm Water Management

คำถาม ปัญหาระหว่างประเทศเกี่ยวกับการผันน้ำจากแม่น้ำนานาชาติ เช่น แม่น้ำโขง จะมีแนวทางอย่างไร

คำตอบ ประเทศไทยได้มีการประสานและปฏิบัติตามข้อตกลงของคณะกรรมการจัดการแม่น้ำโขง (Mekong River Commission) มาโดยตลอด ซึ่งคาดว่าจะการผันน้ำจากแม่น้ำโขงอาจต้องมีการหารือในรายละเอียดอีกครั้งหนึ่ง

คำถาม ปัญหาเรื่องความยินยอมของท้องถิ่นในการก่อสร้างโครงการ มีแนวทางอย่างไร

คำตอบ ประเทศไทยให้ความสำคัญกับการสร้างความเข้าใจกับประชาชนในท้องถิ่น โดยปัจจุบันมีคณะกรรมการลุ่มน้ำ ทั้ง 25 ลุ่มน้ำ ซึ่งเป็นองค์กรท้องถิ่นที่ช่วยในการประสานระหว่างราชการ และประชาชน เพื่อให้การดำเนินโครงการมีความขัดแย้งน้อยที่สุด และเป็นประโยชน์สูงสุด

คำถาม โครงการพัฒนาแหล่งน้ำต่าง ๆ มีการทำ Feasibility Study (FS) แล้วมีจำนวนเท่าใด และจะขอรับได้เท่าใด

คำตอบ โครงการที่มีการศึกษาความเหมาะสม (Feasibility Study) แล้ว มีมากกว่า 30 โครงการ ทั้งขนาดใหญ่ / กลาง / เล็ก ขอรับได้ที่กรมชลประทาน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดย ได้จัดทำ Data Room ไว้ และมีเจ้าหน้าที่ประจำ ซึ่งการศึกษาดังกล่าวต้องการการทบทวนให้สอดคล้องกับเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป โดยต้องการเทคโนโลยีที่ทันสมัย (Advance Technology) มาใช้ในการดำเนินโครงการ

คำถาม การเสนอ Proposal ต้องเสนอทั้งหมดทุกโครงการหรือไม่

คำตอบ ผู้เสนอมีอิสระในการเสนอ อาจจะเสนอทั้งหมดหรือบางโครงการก็ได้ หรืออาจเสนอเป็นรายลุ่มน้ำก็ได้ แต่ต้องคำนึงถึงผลกระทบในด้านต่างๆที่จะเกิดขึ้นจากการดำเนินการด้วย

กลุ่มที่ 2 กลุ่มทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (Natural Resource and Environment)

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอโครงการจำนวน 6 โครงการ ได้แก่
 1) Integrated Natural Resource and Environment Management (INREM) 2) Biodiversity Information Management 3) Integrated Water Resources Management in Thailand 4) Aquifer Storage and Recovery Project 5) Conjunctive Utilization of Groundwater Project และ 6) Waste Management: Realization of Waste to Energy and Beyond

คำถาม ในกรณีที่ TOR บางโครงการระบุเรื่องการเงินไว้ จำเป็นต้องเสนอเรื่องการเงินด้วยหรือไม่

คำตอบ ข้อเสนอด้านการเงิน สามารถส่งได้หลังจากวันที่ 28 เมษายน 2549

คำถาม ผู้เสนอโครงการทำหน้าที่เป็น Technical Assistance เท่านั้น หรือมีบทบาทในการ Implement โครงการด้วย

คำตอบ แนวคิดหลัก คือ Partnership for Development อาจมีบทบาทด้านใดด้านหนึ่ง หรือทั้งสองด้านก็ได้

คำถาม หลักเกณฑ์ในการคัดเลือกข้อเสนอโครงการอย่างไร

คำตอบ ใช้กลไกคณะกรรมการฯ เป็นผู้พิจารณาข้อเสนอทางด้านเทคนิคและด้านการเงิน โดยคณะกรรมการฯ จะกำหนดหลักเกณฑ์ขึ้นมาภายหลัง

คำถาม โครงการ Waste Management เป็นโครงการที่ใหญ่มาก แต่ละบริษัทต้องเสนอเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่สมบูรณ์โดยดำเนินการบริษัทเดียวหรือไม่ หรือว่าจะมีการดำเนินการหลายบริษัท

คำตอบ ไม่มีข้อกำหนดตายตัว สามารถเสนอได้โดยอิสระ อาจจะเสนอเป็นโครงการเล็กที่เกี่ยวข้องกับบางส่วนของโครงการใหญ่ก็ได้ หรืออาจจะเสนอเฉพาะส่วนที่ถนัดเช่นเสนอเฉพาะงานที่ปรึกษาด้านการเงิน ด้านเทคโนโลยี

คำถาม เทคโนโลยีที่เสนอซึ่งต้องพิจารณาค่าลงทุนและค่าดำเนินการที่สะท้อนในค่าธรรมเนียมการจัดการซึ่งต้องเรียนเก็บจากประชาชนตามหลัก Polluter Pays Principle (PPP) นั้น ประเทศไทยมีกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้หรือไม่

คำตอบ การจัดเก็บค่าธรรมเนียมขยะเป็นไปตาม พ.ร.บ. สาธารณสุข ซึ่งปัจจุบันกำลังปรับปรุง พ.ร.บ. ฉบับนี้ให้สามารถครอบคลุมการเก็บค่ากำจัดขยะได้ด้วย (หมายเหตุ: เดิมค่าธรรมเนียมการจัดการขยะเก็บได้เฉพาะค่าเก็บขนไม่รวมค่ากำจัด)

กลุ่มที่ 3 กลุ่มเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร (Information and Communication Technology)

3.1 กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

โครงการ Government Nervous System and E-Government (GNS)

คำถาม ในการพัฒนาระบบ GNS นั้น ทางบริษัทจำเป็นต้องคำนึงถึงการเชื่อมโยงกับระบบสารสนเทศที่แต่ละกระทรวงใช้งานอยู่ในปัจจุบัน (Legacy System) หรือไม่

คำตอบ เนื่องจากกระทรวงไอซีทีมีได้ระบุความต้องการในการพัฒนาระบบ GNS ว่าต้องสามารถเชื่อมโยงกับระบบสารสนเทศที่แต่ละกระทรวงใช้งานอยู่ในปัจจุบันได้ (Legacy System) ดังนั้นจึงเป็นการเปิดกว้างให้บริษัทต่างๆ สามารถเสนอข้อเสนอทางเทคนิคทั้งในรูปแบบที่มีการเชื่อมโยงกับระบบเดิม และรูปแบบที่ยกเลิกการใช้งานระบบเดิมโดยสิ้นเชิง แล้วแต่ความเหมาะสม

คำถาม ต้องการทราบรูปแบบในการลงทุนโครงข่าย Triple-play Network ในโครงการ GNS ที่ทางกระทรวงฯ ต้องการ

คำตอบ รูปแบบในการสร้างโครงข่าย Triple-play Network ในโครงการ GNS เพื่อสามารถให้บริการได้อย่างน้อย 100,000 Triple-play users นั้น รัฐบาลมีความประสงค์จะเป็นผู้ลงทุนในโครงข่ายดังกล่าวเอง มิใช่เป็นลักษณะของการเช่าช่วงจากภาคเอกชน จึงประสงค์ให้บริษัทนำเสนอข้อเสนอในส่วนโครงข่าย Triple-play Network ด้วย

คำถาม เนื่องจากโครงการ GNS ต้องเชื่อมโยงระบบของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ เข้าด้วยกัน จึงควรต้องมีคณะกรรมการประสานงานร่วมจากทุกกระทรวง (Coordinating Party from all ministries) ไม่ทราบว่าขณะนี้ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการในลักษณะดังกล่าวหรือยัง

คำตอบ ขณะนี้ยังมิได้มีการจัดตั้งอย่างเป็นทางการ

คำถาม บริษัทสามารถเข้าร่วมเสนอข้อเสนอโครงการในลักษณะที่เป็น Partner ร่วมกับบริษัทอื่น ๆ หรือเป็น Consortium ได้หรือไม่

คำตอบ เนื่องจากระบบที่เสนอเป็นระบบที่ใหญ่มากและรัฐบาลต้องการเห็นภาพทั้งระบบที่สอดคล้องกัน ข้อเสนอจึงควรเป็น integrated proposal ของทั้งระบบ โดยบริษัทที่เกี่ยวข้องเฉพาะส่วนอาจร่วมกับบริษัทอื่นๆ เป็น consortium และรัฐบาลอาจมีการ

ลงทุนพัฒนาระบบเป็น phrase ไป แต่ถ้าไม่สามารถหาบริษัทร่วมได้ก็อาจจะลอง
เสนอเฉพาะส่วนมาก่อนก็ได้

3.2 กระทรวงศึกษาธิการ

โครงการ Thailand's Hub for Integrated National Knowledge (THINK)

คำถาม เรื่องความชัดเจนด้านงบประมาณ เนื่องจากกระทรวงศึกษาธิการระบุให้
บริษัทที่ปรึกษานำเสนอข้อเสนอทางเทคนิค พร้อมกับข้อเสนอทางการเงิน
ซึ่งหมายความว่ากระทรวงศึกษาธิการยังไม่ได้รับอนุมัติเงินงบประมาณในการ
ดำเนินงานโครงการดังกล่าวใช่หรือไม่

คำตอบ การที่กระทรวงศึกษาธิการเปิดกว้างให้บริษัทที่ปรึกษานำเสนอข้อเสนอทางเทคนิค
พร้อมกับข้อเสนอทางการเงินนั้น เป็นการเปิดโอกาสให้แต่ละบริษัทสามารถเสนอ
สิ่งที่คิดว่าดีและเหมาะสมที่สุดสำหรับระบบการศึกษาไทย โดยไม่มีข้อจำกัดด้าน
การเงิน สำหรับความชัดเจนด้านงบประมาณนั้น ณ ขณะนี้รัฐบาลได้กำหนดกรอบ
งบประมาณภาพรวมในการดำเนินโครงการ Mega-Projects ทั้งหมด หากแต่ยัง
ไม่ได้มีการจัดสรรลงรายละเอียดตามรายโครงการ

คำถาม ในการดำเนินงานโครงการดังกล่าว ทางกระทรวงฯ มีความต้องการแหล่งเงิน
นอกจากงบประมาณ เช่น เงินกู้หรือสนับสนุนจากบริษัทหรือองค์กรต่าง ๆ
หรือไม่

คำตอบ ทางกระทรวงศึกษาธิการมิได้ระบุความต้องการที่จะขอเงินสนับสนุนไว้ใน
ข้อกำหนดโครงการ อย่างไรก็ตามจะเป็นประโยชน์ถ้าบริษัทหรือองค์กรสามารถ
เสนอเป็นทางเลือกเพื่อให้กระทรวงฯ พิจารณา

3.3 กระทรวงสาธารณสุข

โครงการ e-Health หรือโครงการ Thailand Health Care Management & Service
Information System Development ประกอบด้วย Tele-Consultation and appointment,
Tele-Medicine, Teleconference, Tele-Education และ MIS

(ไม่มีข้อซักถาม)

3.4 กระทรวงวัฒนธรรม

โครงการ World Buddhism Gateway

(ไม่มีข้อซักถาม)

3.5 กระทรวงอุตสาหกรรม

โครงการ e-Services for Industrial Modernization

คำถาม ทางกระทรวงฯ มีความต้องการให้บริษัทนำเสนอระบบรวมซึ่งเชื่อมโยงทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ในลักษณะที่เป็น Government Enterprise Architecture หรือไม่

คำตอบ การ Modernize ประเทศไทยนั้น มีความต้องการพัฒนาหน่วยงานภาครัฐต่างๆ หลายหน่วยงาน และมีบางระบบที่เป็นการบูรณาการ อาทิเช่น การพัฒนาระบบ GFMIS ของประเทศไทย ดังนั้นกระทรวงอุตสาหกรรมจึงเปิดกว้างให้บริษัทที่สนใจ จะเสนอเฉพาะส่วนของกระทรวงอุตสาหกรรม หรือหากเห็นว่ามีความมีประโยชน์สำหรับประเทศไทยมากกว่า จะเสนอเป็นระบบรวมของ Government Enterprise Architecture ซึ่งเกี่ยวข้องกับหน่วยงานภาครัฐอื่นๆ โดยกระทรวงอุตสาหกรรมเป็นส่วนหนึ่ง เช่น ระบบการบริการด้านใบอนุญาต (Licensing) ที่ทุกหน่วยงานของภาครัฐสามารถใช้เป็นมาตรฐาน เป็นต้น

3.6 กระทรวงพาณิชย์

กระทรวงพาณิชย์ นำเสนอโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศและการสื่อสารตามภารกิจของกระทรวง จำนวน 3 โครงการ ได้แก่ 1) โครงการ Thailand's e-Logistics 2) โครงการ Intellectual Property Center (IPC) และ 3) โครงการ IT-Driven Cluster Development

คำถาม ระบบ Logistics ที่ทางกระทรวงฯ ต้องการให้บริษัทนำเสนอ นั้น ควรนำเสนอในระบบที่รวมถึงภาคเอกชนหรือไม่

คำตอบ แม้ว่าระบบ Logistics เป็นเรื่องที่บทบาทเอกชนเป็นเรื่องสำคัญ และมีส่วนที่ระบบต้องเชื่อมโยงกับระบบของต่างประเทศด้วย อย่างไรก็ตามระบบในส่วนที่รัฐบาลเกี่ยวข้องก็สำคัญและหลายประเทศมีระบบที่เป็นตัวอย่างที่ดีที่ประเทศไทยเองต้องพัฒนาขึ้น จึงขอให้ proposal เสนอในส่วนของรัฐบาลเป็นสำคัญ

คำถาม รูปแบบการบริหารของ Intellectual Property Center ทั้งระยะสั้นและระยะยาว ที่ทางกระทรวงฯ ต้องการเป็นเช่นไร

คำตอบ รูปแบบของ Intellectual Property Center ในระยะแรกอาจเป็นการดำเนินการโดยรัฐบาล แต่ในระยะต่อไปควรจะเป็นองค์กรอิสระที่มีรายได้เองถ้าเป็นไปได้ การเสนอจึงอาจรวมถึงรูปแบบทางเลือกของ business model/operating model ที่ยั่งยืนระยะยาวด้วย