

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๓๖



กรมประชาสัมพันธ์	
วันที่	6/55
วันที่	15.194

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๔๙

เรื่อง แนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร

① เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอว่า ตามที่ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๙ ซึ่งมีผลตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา คือ วันศุกร์ที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙ เป็นต้นไป โดยกำหนดให้มีการเลือกตั้งทั่วไปในวันอาทิตย์ที่ ๒ เมษายน ๒๕๔๙ นั้น มีผลและแนวทางปฏิบัติอันเนื่องมาจากการยุบสภาผู้แทนราษฎร ดังนี้

๑. สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงทันที ตั้งแต่วันศุกร์ที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๙

๒. รัฐมนตรีทั้งคณะพ้นจากตำแหน่ง แต่ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๕ วรรคสอง บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่ (วันถวายสัตย์ปฏิญาณ) ดังนั้น คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันจะพ้นจากตำแหน่งอย่างแท้จริงในวันที่คณะรัฐมนตรีชุดใหม่เข้ารับหน้าที่ (วันถวายสัตย์ปฏิญาณ) อย่างไรก็ตาม รัฐธรรมนูญมาตรา ๒๑๕ วรรคสอง บัญญัติไว้ว่า คณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งทั้งคณะเมื่ออายุสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลงหรือมีการยุบสภาผู้แทนราษฎรจะใช้อำนาจแต่งตั้งหรือย้ายข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจ หรือให้พ้นจากตำแหน่งมิได้ เว้นแต่จะได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง

๓. แนวทางปฏิบัติของคณะรัฐมนตรีตั้งแต่วันที่มีการยุบสภาผู้แทนราษฎร

๓.๑ คณะกรรมการกฤษฎีกาเคยวินิจฉัยตามข้อหารือของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๓๓ สรุปว่า นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีในคณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งยังคงมีฐานะดังเดิมเพื่อรับผิดชอบในการบริหารราชการแผ่นดินอยู่ต่อไปอีก

ในช่วงเวลาที่คณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่ยังมิได้เข้ารับหน้าที่การลงชื่อตำแหน่งของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีจึงต้องเป็นการลงชื่อในตำแหน่งเดิม มิใช่เป็นการรักษาการหรือรักษาการในตำแหน่ง

๓.๒ สำหรับข้าราชการการเมืองอื่น เช่น เลขาธิการนายกรัฐมนตรี โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นต้น แม้พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ จะบัญญัติให้ออกจากตำแหน่งเมื่อนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้แต่งตั้งออกจากตำแหน่ง แต่คณะกรรมการกฤษฎีกาเคยวินิจฉัยไว้สรุปได้ว่า ข้าราชการการเมืองดังกล่าวยังคงอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไป และพ้นจากตำแหน่งพร้อมกับการสิ้นสุดการอยู่ในตำแหน่งของนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีผู้แต่งตั้ง แต่ต้องไม่เกินกว่าที่คณะรัฐมนตรีชุดใหม่จะเข้ารับหน้าที่

๓.๓ คณะรัฐมนตรีได้เคยมีมติ (๒๓ พฤษภาคม ๒๕๓๘, ๔ ตุลาคม ๒๕๓๙, ๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๓, ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ และ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๔๗) กำหนดแนวทางปฏิบัติของคณะรัฐมนตรีที่พ้นจากตำแหน่งและต้องอยู่ในตำแหน่งเพื่อปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าคณะรัฐมนตรีที่ตั้งขึ้นใหม่จะเข้ารับหน้าที่สรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ คณะรัฐมนตรีคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ตามปกติ เว้นแต่เป็นเรื่องที่เห็นว่าเป็นนโยบายที่กำหนดขึ้นใหม่และก่อให้เกิดผลผูกพันคณะรัฐมนตรีชุดต่อไป ให้พึงละเว้นการดำเนินการในส่วนนั้น

๓.๓.๒ การประชุมคณะรัฐมนตรีให้มีต่อไปตามปกติ จนกว่าจะมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ โดยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะพิจารณาจัดเฉพาะระเบียบวาระที่ด่วน หรือเป็นไปตามระเบียบปฏิบัติหรือเมื่อรัฐมนตรีขอให้บรรจุวาระโดยไม่ใช้เรื่องผูกพันทางนโยบาย

สำหรับเรื่องที่เป็นนโยบายซึ่งจะมีผลผูกพันคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ เช่น การกำหนดนโยบายใหม่ การอนุมัติงบประมาณ การอนุมัติโครงการขนาดใหญ่ เป็นต้น นอกจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะกลั่นกรองไว้ชั้นหนึ่งแล้ว คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี หรือรองนายกรัฐมนตรีควรมีมติหรือคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ เว้นแต่เป็นเรื่องจำเป็นเร่งด่วนหรือเรื่องต่อเนื่อง จึงให้พิจารณาดำเนินการเป็นเรื่อง ๆ ไป

๓.๓.๓ การออกกฎหมายใหม่ ให้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ในขั้นตอนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีและสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเท่านั้น หรือถ้ามีความจำเป็นอาจดำเนินการในรูปของพระราชกำหนดได้ แต่ต้องเป็นเรื่องที่ฉุกเฉินที่มีความจำเป็นเร่งด่วนอันไม่อาจหลีกเลี่ยงได้และเข้าหลักเกณฑ์ตามรัฐธรรมนูญเท่านั้น

ส่วนการตราพระราชกฤษฎีกาและกฎกระทรวงยังสามารถดำเนินการได้ตามปกติ

๓.๓.๔ ในระหว่างนี้สมควรงดการประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เว้นแต่เป็นการประชุมเพื่อกลั่นกรองเรื่องที่ไม่ใช่ นโยบายใหม่ให้มีความรอบคอบยิ่งขึ้น

๓.๓.๕ การให้สัมภาษณ์สื่อมวลชนของรัฐมนตรี ควรใช้ความระมัดระวังเป็นพิเศษ โดยเฉพาะกรณีได้รับเชิญไปสัมภาษณ์ออกโทรทัศน์ ในฐานะตำแหน่งรัฐมนตรี จะให้สัมภาษณ์ได้เฉพาะงานในตำแหน่งหน้าที่รัฐมนตรีเท่านั้น ไม่พึงให้ความเห็นในลักษณะที่เป็นคุณหรือโทษแก่พรรคการเมืองใด

น.ก.

๔. พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และสมาชิกวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๔ บัญญัติห้ามมิให้ผู้สมัครหรือผู้ใดจัดทำ ให้ เสนอให้ หรือ สัญญาว่าจะให้เงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด ไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมแก่บุคคลใด ชุมชน สมาคม สถาบันการศึกษาหรือสถาบันอื่นใด เพื่อจูงใจให้ผู้มีสิทธิเลือกตั้งลงคะแนนเสียงเลือกตั้งให้แก่ตนเอง หรือผู้สมัครอื่น หรือพรรคการเมืองใด หรือให้งดเว้นการลงคะแนนแก่ผู้สมัครหรือพรรคการเมืองใด ดังนั้น ในระหว่างที่มีพระราชกฤษฎีกาเลือกตั้งจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งอย่างเป็นทางการ การอนุมัติงบประมาณลงพื้นที่ต่าง ๆ พึงละเว้นการดำเนินการในส่วนดังกล่าว เว้นแต่กรณีฉุกเฉินหรือ จำเป็นเร่งด่วนเพื่อแก้ปัญหาภัยพิบัติหรือเรื่องอื่นที่ต้องดำเนินการช่วยเหลือประชาชนโดยเร่งด่วน ก็ให้ ดำเนินการได้ โดยให้เฉพาะข้าราชการประจำและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ดำเนินการไปตามกรอบ อำนาจหน้าที่ตามความจำเป็นและเหมาะสม

๕. คณะกรรมการ ป.ป.ช. เคยให้ความเห็นว่า กรณีรัฐมนตรีทั้งคณะพ้นจากตำแหน่ง ให้ถือว่าวันที่คณะรัฐมนตรีชุดใหม่ถวายสัตย์ปฏิญาณต่อพระมหากษัตริย์เป็นวันพ้นจากตำแหน่ง ดังนั้น คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันจะยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อเมื่อ คณะรัฐมนตรีชุดใหม่ถวายสัตย์ปฏิญาณและต้องยื่นภายใน ๓๐ วัน ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติรับทราบและเห็นชอบตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

3) - 1504/1856
- ส.ก. จ้างคนรับใช้ 1 คน

3 ม.ค. 49
(นายเจริญ จำโพธิ์)
ร.อปส.

๑ ที่ นร 0201/ว. 1856
ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน
เพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป
(นายบรรศักดิ์ อูวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
(นางสาวชินภัทร พุทธชาติ)
ลนค.

๒ เรียน อปส.
เพื่อโปรดทราบ เห็นควรเวียนแจ้งให้หน่วยงาน
ต่าง ๆ ในสังกัด กปส. ได้ทราบ และถือปฏิบัติต่อไป
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาสั่งการ

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๗
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

(นายอิสริย์ ศิลเดชะ)
ร.ลนค.
3 มี.ค. 49

www.cabinet.thaigov.go.th

nk49_2_54/019

รปส. (นายเจริญ จำโพธิ์) 6155
0 3 มี.ค. 2549

ล.น.
ส.ก. 6155