



บันทึกข้อความ

ที่	6788
วันที่	8 มี.ค. 2564
เรื่อง	16.10.64

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๔๒ ๑๐๐๗

ที่ นร ๐๑๐๑/ว ๕๕๕ วันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี ๒๕๕๙

- ① เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรมและรัฐวิสาหกิจในกำกับสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ
กอ.รมน.

สำนักนายกรัฐมนตรีขอส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่สุด
ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๓๗ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๙ เรื่อง การบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี ๒๕๕๙ มาเพื่อ
โปรดทราบ ตามที่แนบมาพร้อมนี้

(นายจาตุร อภิชาติบุตร)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- ② ที่ นร 0201/ว 2068

เรียน ผอ.สำนัก/กอง

เพื่อโปรดทราบ

(นายอิสริย์ ศิลเดชะ)

ร.ลนท.

9 มี.ค. 49

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๓๗



สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
๕๙๖๕
๓ มี.ค. ๕๙
๕.๖๖ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒ มีนาคม ๒๕๕๙

กองกลาง
เลขรับ.....
วันที่ 3 มี.ค. ๕๙
เวลา 10 -

เรื่อง การบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี ๒๕๕๙

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

พมช
๕
๓ มี.ค. ๕๙
๗๐๖๖
|
๕-๓-๕๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/๕๕๕ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้เสนอเรื่อง
การบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี ๒๕๕๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายบรรตศักดิ์ อวรรณโณ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

[J001-73-49/015]

สำเนาถูกต้อง

(นายวิเศษ ไชยรัตน์)
เจ้าหน้าที่คณะกรรมการทั่วไป



ถ้วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โทร. 0 2280 4085 ต่อ 3311

ที่ นร 1114/ ๑๑๕

วันที่

28 กุมภาพันธ์ 2549

เรื่อง การบริหารนโยบายเศรษฐกิจปี 2549

เรียน เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

ตามที่ นายกรัฐมนตรี ได้มอบหมายให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จัดประชุมหารือร่วมกับรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีที่กำกับดูแลด้านเศรษฐกิจ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทางด้านการเศรษฐกิจ และภาคเอกชน โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานเมื่อวันศุกร์ที่ 24 กุมภาพันธ์ 2549 ณ กระทรวงต่างประเทศ (โดยมีรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมตามเอกสารแนบท้าย) นั้น ผลการประชุมสรุปได้ดังนี้

1. สถานการณ์เศรษฐกิจภายในประเทศในปี 2548 ได้รับผลกระทบจากราคาน้ำมันดิบในตลาดโลกที่เพิ่มสูงขึ้นมากอย่างต่อเนื่อง ทำให้อัตราเงินเฟ้อสูงขึ้นมากและกระทบกำลังซื้อของประชาชน มูลค่าการนำเข้าน้ำมันสูงขึ้นมากจนทำให้ดุลการค้าขาดดุล 8,118 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. ในครึ่งแรกของปี ประกอบกับผลกระทบจากสึนามิทำให้รายได้จากการท่องเที่ยวไม่สามารถช่วยชดเชยการขาดดุลการค้าได้มาก ดังนั้นดุลบัญชีเดินสะพัดจึงขาดดุลถึง 5,863.6 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. ในครึ่งปีแรก รวมทั้งมีผลกระทบจากภัยแล้งต่อผลผลิตภาคเกษตร ทำให้ครึ่งแรกของปีเศรษฐกิจขยายตัวเพียงร้อยละ 3.9

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในช่วง 6 เดือนหลังของปี 2548 โดยมีวัตถุประสงค์ในการเพิ่มรายได้และลดภาระรายจ่ายของภาคประชาชนและภาครัฐ และเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ รวมทั้งดำเนินโครงการเร่งด่วนเพื่อสร้างกิจกรรมใหม่ทางเศรษฐกิจ ทำให้เศรษฐกิจมีเสถียรภาพมากขึ้น ดุลบัญชีเดินสะพัดกลับมาเกินดุลในครึ่งปีหลัง และแรงกดดันต่อเงินเฟ้อเริ่มลดลงในไตรมาสสุดท้าย นอกจากนี้มาตรการเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนโดยเฉพาะในกลุ่มข้าราชการ แรงงานค่าจ้างขั้นต่ำ และเกษตรกร ทำให้การใช้จ่ายครัวเรือนยังเพิ่มขึ้นได้และเป็นการปรับตัวค่อย ๆ ชะลอลงในหมวดการใช้จ่ายที่ไม่จำเป็น และทำให้โดยรวมในครึ่งหลังของปี 2548 เศรษฐกิจขยายตัวได้ดีขึ้น และคาดว่าทั้งปีขยายตัวร้อยละ 4.5 อัตราเงินเฟ้อเท่ากับร้อยละ 4.5 ดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุล 3,713.7 ล้านดอลลาร์ สหรัฐ. หรือร้อยละ 2.1 ของ GDP และอัตราการว่างงานลดลงเหลือร้อยละ 1.8 ของกำลังแรงงานรวม

2. **ความเห็นเกี่ยวกับเศรษฐกิจปี 2549** หน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนมีความเห็นร่วมกันว่าเศรษฐกิจยังมีแนวโน้มที่จะขยายตัวได้ประมาณร้อยละ 5.0 สูงกว่าการขยายตัวในปี 2548 แต่ยังมีประเด็นห่วงใยบางประการ ได้แก่

2.1 ภาวะราคาน้ำมันที่ยังอยู่ในระดับสูงและทำให้อัตราเงินเฟ้อยังมีแนวโน้มสูงอยู่ในปี 2549 นี้ ส่งผลกระทบต่อกำลังซื้อของประชาชน โดยเฉพาะในกลุ่มแรงงานที่ได้รับค่าแรงขั้นต่ำซึ่งแม้ว่าในช่วง 4-5 ปีที่ผ่านมาจะได้รับค่าแรงขึ้นบ้างแล้วแต่ยังเป็นการปรับที่ช้ากว่าอัตราเงินเฟ้อที่เพิ่มขึ้น ทำให้โดยสุทธิแล้วอำนาจซื้อที่แท้จริงลดลง กลุ่มผู้ที่จบการศึกษาใหม่ซึ่งรายได้เดือนละประมาณ 7,000 บาท ซึ่งไม่เพียงพอสำหรับค่าครองชีพพื้นฐาน และนอกจากนี้สำหรับกลุ่มระดับกลาง ๆ ที่ได้รับรายได้เฉลี่ยประมาณเดือนละ 20,000-30,000 บาท ก็ได้รับผลกระทบจากเงินเฟ้อและภาระดอกเบี้ยที่สูงขึ้นที่ทำให้ค่าใช้จ่ายต่อเดือนเพิ่มขึ้นมากกว่ารายได้ที่เพิ่มขึ้น โดยมีข้อสังเกตมาตลอดว่าในช่วงหลังวิกฤตที่ผ่านมา มีการใช้งบประมาณเพื่อช่วยเหลือกอบกู้สถานการณ์ภาคธุรกิจและภาคการเงินเป็นจำนวนมาก โดยที่ภาคคนระดับรายได้ปานกลางยังไม่ได้รับการดูแลเท่าที่ควร สำหรับกลุ่มเกษตรกรนั้นได้รับราคาสินค้าเกษตรที่สูงขึ้นแต่ในด้านผลผลิตยังมีความไม่แน่นอนและต้องดำเนินการมาตรการเพื่อเพิ่มผลผลิตให้มากขึ้นอย่างต่อเนื่อง

2.2 การขาดดุลการค้าและการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด ในปี 2549 ดุลการค้าและดุลบัญชีเดินสะพัดยังมีแนวโน้มขาดดุล เนื่องจากราคาน้ำมันดิบยังอยู่ในระดับสูง และโดยเฉลี่ยยังสูงกว่าในปี 2548 จึงมีความจำเป็นที่ต้องเร่งรัดการส่งออก บริหารการนำเข้าวัตถุดิบและส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือก และส่งเสริมการท่องเที่ยว

2.3 ความต่อเนื่องของการลงทุนทั้งการลงทุนภาคเอกชน จะเห็นว่าในช่วงครึ่งหลังของปี 2548 การลงทุนภาคเอกชนเริ่มชะลอตัวลงตามภาวะการลงทุนในการก่อสร้างที่ชะลอตัว ภายใต้สถานการณ์ที่ราคาน้ำมันแพง ดอกเบี้ยขาขึ้นที่ทำให้ความต้องการที่อยู่อาศัยและอาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ชะลอตัวลง แม้ว่าอัตราการใช้กำลังการผลิตจะเพิ่มขึ้นและอยู่ระดับใกล้เคียงกับช่วงก่อนวิกฤตเศรษฐกิจ และทำให้ความต้องการลงทุนในเครื่องจักรอุปกรณ์เพิ่มขึ้น

2.4 สำหรับการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ภายใต้กรอบวงเงินลงทุนในปี 2549 จำนวน 289.8 ล้านบาท อยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวนเป้าหมายการดำเนินงานและการเบิกจ่าย ลงทุนให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง เช่น ความพร้อมและขีดความสามารถในการดำเนินงาน และนโยบาย Partnership for Development โดยที่การลงทุน Mega Projects จะประกอบด้วยการทำงานตามปกติ เช่น โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย และการดำเนินงานตามนโยบาย Partnership for Development เช่น สาขา Mass Transit และบางส่วนของสาขาทรัพยากรน้ำ สาธารณสุข และการศึกษาที่ผู้สนใจจะยื่นข้อ

เสนอทางเทคนิคภายในเดือนเมษายน 2549 ดังนั้นรัฐบาลจึงจำเป็นต้องสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุน โดยการกำหนดกรอบแนวทางการบริหารนโยบายเศรษฐกิจที่ชัดเจน

2.5 การเร่งรัดแนวทางการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศให้มีความชัดเจน และสามารถดำเนินการเพื่อการปรับโครงสร้างให้การผลิตมีประสิทธิภาพมากขึ้น สร้างมูลค่าเพิ่มขึ้น (value creation) ทั้งในภาคการผลิตอุตสาหกรรม เกษตร และบริการ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

3. **มาตรการเศรษฐกิจปี 2549** ภายใต้ประเด็นห่วงใยดังกล่าว รัฐบาลจึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการมาตรการทางเศรษฐกิจเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับประชาชน ภาคธุรกิจ และนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ เพื่อที่จะสนับสนุนให้เศรษฐกิจในปี 2549 มีเสถียรภาพ มีการปรับตัวดีขึ้นกว่าในปี 2548 ซึ่งเป็นเงื่อนไขจำเป็นในการสร้างงานให้มีความต่อเนื่อง ประชาชนมีกำลังซื้อเพิ่มขึ้น มีความมั่นคงและมาตรฐานการดำรงชีพที่ดีขึ้น ในขณะที่ประเทศมีขีดความสามารถในการแข่งขันเพิ่มขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์ในการเพิ่มรายได้ เพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ ลดภาระรายจ่ายของภาคประชาชนและภาคธุรกิจ และเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณ รวมทั้งดำเนินการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ โดยมีกรอบนโยบายเศรษฐกิจในปี 2549 ดังต่อไปนี้

กลุ่มที่ 1 **มาตรการส่งเสริมการใช้พลังงานทางเลือกและการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ปัจจัยการผลิตและลดการพึ่งพิงการนำเข้าพลังงาน (กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงอุตสาหกรรม)**

1.1 **มาตรการส่งเสริมการใช้พลังงานทดแทน**

- 1.1.1 ส่งเสริมการใช้ NGV ในรถยนต์สาธารณะโดยสร้างแรงจูงใจด้านราคา ค่าติดตั้งอุปกรณ์ และแหล่งเงินกู้ดอกเบี้ยต่ำ
- 1.1.2 เพิ่มสถานีจำหน่าย NGV ให้กระจายอย่างทั่วถึงเพื่ออำนวยความสะดวกแก่รถยนต์ที่ใช้ NGV โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีผู้ใช้บริการจำนวนมาก
- 1.1.3 ส่งเสริมอุตสาหกรรมการผลิตยานพาหนะที่ใช้ NGV รวมทั้งอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องโดยใช้มาตรการจูงใจทางด้านภาษีเงินได้
- 1.1.4 กำหนดให้มีการรองรับคุณภาพและมาตรฐานของ NGV และประชาสัมพันธ์เพื่อสร้างความเข้าใจ และความมั่นใจแก่ผู้ใช้นานพาหนะ NGV (เช่น อายุการใช้งานของเครื่องยนต์ และการไม่ก่อมลพิษ)

1.1.5 จัดทำมาตรฐานการติดตั้งอุปกรณ์ NGV

1.1.6 ลดภาชนะนำเข้าอุปกรณ์และพาหนะที่ใช้ NGV

1.1.7 หาแหล่ง NGV ทดแทนอื่น ๆ เพิ่มเติม เช่น Bio-gas เป็นต้น

1.1.8 ส่งเสริมการผลิตและการใช้ไบโอดีเซลในระดับชุมชน

1.1.9 จูงใจผู้บริโภคให้หันมาใช้ Gasohol โดยใช้มาตรการด้านราคา

1.2 มาตรการประหยัดพลังงาน

1.2.1 ประชาสัมพันธ์ สร้างความเข้าใจ และให้คำปรึกษาแก่ภาคครัวเรือน และภาคธุรกิจเอกชน เพื่อลดการใช้พลังงาน

1.2.2 เร่งรัดการพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งมวลชนในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล เพื่อสร้างทางเลือกในการเดินทางที่มีประสิทธิภาพและประหยัดการใช้พลังงาน

1.2.3 พัฒนาเพิ่มประสิทธิภาพโครงข่ายการขนส่งทางรถไฟ และการขนส่งทางน้ำ ให้มีความสะดวก รวดเร็ว เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เกิดการเปลี่ยนรูปแบบการขนส่ง (Modal Shift)

กลุ่มที่ 2 มาตรการเพิ่มประสิทธิภาพระบบโลจิสติกส์ (กระทรวงคมนาคม สศช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)

2.1 จัดตั้งคณะกรรมการโลจิสติกส์ระดับชาติเพื่อเร่งรัดผลักดันการพัฒนาระบบโลจิสติกส์ให้เห็นผลอย่างเป็นรูปธรรมทั้งในด้านโครงสร้างพื้นฐาน (Hardware) และการบริหารจัดการและกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง (Software) (มอบรองนายกรัฐมนตรี นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ เป็นประธาน และกระทรวงคมนาคม และ สศช. เป็นกรรมการและเลขานุการร่วม)

2.2 ศึกษาแนวทางการพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการขนส่งเชื่อมโยงพื้นที่ฐานการผลิตที่สำคัญทั่วประเทศ โดยมุ่งให้เกิดการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multi-Modal Transport) ที่มีประสิทธิภาพ รวดเร็ว

และสามารถลดค่าใช้จ่ายในการขนส่งสินค้าโดยใช้การขนส่งทางรางเป็นสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น ซึ่งจะทำให้สามารถประหยัดการใช้น้ำมันดีเซลลงได้

กลุ่มที่ 3

การปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ (สศช. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง)

เร่งดำเนินการปรับโครงสร้างการผลิตตลอดห่วงโซ่มูลค่า (Value Chain) เป็นรายกลุ่มสินค้าตามแนวทางที่ได้มอบหมายตามมติคณะกรรมการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ วันที่ 12 มกราคม 2549 โดยมอบหมายให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจภายใต้คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) ประสานกับกระทรวงเจ้าภาพหลักในการปรับโครงสร้างเกษตร (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) และการปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม (กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี) โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมเพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการ ดังนี้

- 3.1 การปรับโครงสร้างไม่ควรมองแยกเป็นเกษตรหรืออุตสาหกรรมหรือบริการ โดยควรให้ความสำคัญต่อการสร้างมูลค่าโดยใช้ความคิดสร้างสรรค์ และนวัตกรรม
- 3.2 กรณีของสินค้าเกษตร ควรมุ่งด้านคุณภาพและการเพิ่มผลิตภาพ (Enhanced Productivity) เป็นสำคัญ โดยหน่วยงานรัฐบาลจะต้องมีการทำงานอย่างเป็นบูรณาการมากขึ้น
- 3.3 ควรพิจารณาแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน โดยการนำแรงงานในสาขาที่ขาดแคลนเข้ามาเพื่อสนองความต้องการของภาคการผลิตและบริการ รวมถึงแรงงานสมองที่มีความรู้และทักษะสูงที่จะช่วยสร้างมูลค่า นอกจากนี้ รัฐบาลควรพิจารณาผ่อนปรนเงื่อนไขที่เป็นภาระที่สูงเกินความจำเป็นสำหรับผู้ประกอบการ เช่น เงินค่าประกันรายบุคคลที่สูงถึง 50,000 บาท
- 3.4 ควรพิจารณาขึ้นค่าแรงงานในภาคการผลิต มากกว่านำแรงงานราคาถูกเข้ามาจากภายนอก เพราะค่าจ้างแรงงานในประเทศที่สูงขึ้นจะเป็นตัวผลักดันให้ผู้ประกอบการต้องมีการพัฒนาเทคโนโลยีให้สูงขึ้น