

## ด่วนที่สุด

เรียน ผอ.สทท. ผอ.สวท. ผอ.สนช. ผอ.สพป. ผอ.ศสช.  
ผอ.สปต. และ ผอ.สปช. ๓

เพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปด้วย



(นางเรื้อนเฟียร แหลมทองมงคล)

ร.ผอ.สนผ.

๒ เม.ย. ๒๕๖๔



ด่วนที่สุด

# บันทึกข้อความ

เลขรับ	1264	เวลา	16.56 น.
วันที่	๒ เม.ย. ๒๕๖๔		
ผู้รับ	ด		

ส่วนราชการ สำนักพัฒนาโยบายและแผนการประชาสัมพันธ์ ส่วนแผนงานโครงการฯ โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๑๕๒๕

ที่ นร ๐๒๒๐.๐๓/ ๒๑๖ วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วุฒิสภา

เรียน อปส.

๑. สำนักนายกรัฐมนตรี ขอความร่วมมือกรมประชาสัมพันธ์พิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วุฒิสภา ในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานผลการดำเนินการให้สำนักนายกรัฐมนตรีตามแบบรายงานฯ พร้อมส่งไฟล์ข้อมูลในรูปแบบไฟล์ Words ที่ narumon.w@opm.go.th ภายในวันอังคารที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ และหากหน่วยงานไม่มีผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว ขอให้แจ้งยืนยันมายังสำนักนายกรัฐมนตรีด้วย ทั้งนี้ ได้รับการประสานจาก สปน. ให้เร่งดำเนินการส่งภายในวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๔ เพื่อเสนอ รมต.นร. ให้ความเห็นชอบในภาพรวม (เอกสารแนบ ๑)

## ๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ ตามแบบรายงานข้อ ๒.๑.๔ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎร มีข้อสังเกตเกี่ยวกับกรมประชาสัมพันธ์ ๒ ประเด็น (เอกสารแนบ ๒) ประกอบด้วย

๒.๑.๑ กรมประชาสัมพันธ์ ควรนำเสนอข้อมูลประชาสัมพันธ์ในช่องทางต่าง ๆ อย่างเป็นกลาง ไม่เป็นการชี้นำประชาชนในเรื่องของการปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม โดยอ้างไว้ซึ่งหลักธรรมาภิบาลขององค์กร

๒.๑.๒ ควรพิจารณาข้อโครงการค่าใช้จ่ายขับเคลื่อนสื่อสารภาครัฐเพื่อปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม ซึ่งในชื่อโครงการดังกล่าวมีคำว่า “ปรับเปลี่ยน” ซึ่งจะแตกต่างกับคำว่า “ปลูกฝัง”

๒.๒ ตามแบบรายงานข้อ ๙.๒.๑ คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วุฒิสภา มีข้อสังเกตเกี่ยวกับกรมประชาสัมพันธ์ ๒ ประเด็น (เอกสารแนบ ๓) ประกอบด้วย

๒.๒.๑ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกรมประชาสัมพันธ์ ควรสร้างกลไกที่ทำให้ประชาชนมีความรักชาติ ศาสนา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างเป็นรูปธรรม เนื่องจากในปัจจุบันพบว่ามีสถานการณ์ความขัดแย้งเกี่ยวกับการแสดงความคิดเห็นที่แตกต่างทางการเมือง และควรแสวงหาวิธีการเพื่อลดความแตกแยกของประชาชนและสร้างความปรองดองให้กับประชาชนในประเทศชาติให้มากยิ่งขึ้น โดยอาจจะให้กรมประชาสัมพันธ์จัดทำคลิปวิดีโอสั้นๆ เป็นการแสดงให้เห็นถึงค่านิยมความรักชาติของคนไทยที่มีภาพลักษณ์ต่างๆ ของการอยู่ร่วมกันในสังคมไทยเผยแพร่ผ่านระบบออนไลน์

๒.๒.๒ กรมประชาสัมพันธ์ ควรปรับรูปแบบในการสร้างกลไกการสื่อสารให้มีความหลากหลาย เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และความเข้าใจในเรื่องต่าง ๆ ให้แก่ประชาชน เด็กและเยาวชน โดยใช้รูปแบบหรือกลไกการสื่อสารที่ต่างกันอย่างวิเศษตาม Generation เพราะกรมประชาสัมพันธ์เป็นองค์กรหลักที่มีหน้าที่ในการสื่อสารข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้กับประชาชน ประกอบกับในปัจจุบันนี้ ภารกิจด้านการข่าวและการประชาสัมพันธ์นับได้ว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและเป็นที่สนใจของประชาชนอย่างยิ่ง

๓. ข้อพิจารณา...

๓. ข้อพิจารณา

เพื่อให้การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมประชาสัมพันธ์ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย และสามารถจัดส่งข้อมูลรายงานผลการดำเนินการในภาพรวมของสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด จึงเห็นสมควรมอบหมายหน่วยงานเพื่อดำเนินการรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. ข้อเสนอ

๔.๑ มอบหมาย สทท. สวท. และ สนช. จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎร ประเด็นตามข้อเท็จจริง ๒.๑.๑

๔.๒ มอบหมาย สทท. สวท. สนช. สฟป. และ ศสช. จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ วุฒิสภา ประเด็นตามข้อเท็จจริง ๒.๒.๑

๔.๓ มอบหมาย สทท. สวท. สนช. สฟป. ศสช. สปต. และ สปช. ๓ (ในฐานะประธานผู้อำนวยการสำนักประชาสัมพันธ์เขต ๑ - ๘) จัดทำรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญฯ วุฒิสภา ประเด็นตามข้อเท็จจริง ๒.๒.๒

ทั้งนี้ ให้จัดทำข้อมูลตามแบบฟอร์มในรูปแบบไฟล์ Words พร้อมส่งชิ้นงานตัวอย่างในรูปแบบ QR code ส่ง สนผ. ภายในวันพุธที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๔ ภายในเวลา ๑๓.๐๐ น. ทาง prd.plan62@gmail.com เพื่อ สนผ. จะได้ดำเนินการวิเคราะห์และประมวลข้อมูลนำเสนอ อปส. พิจารณาให้ความเห็นชอบ และนำส่ง สปน. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และมอบหมายหน่วยงานดำเนินการตามข้อเสนอ ๔.๑ - ๔.๓

(นางเรณูเพ็ชร แผลมทองมงคล)

ร.ผอ.สนผ

แบบฟอร์มรายงานฯ



shorturl.at/mnoB6

ทราบ

ดำเนินการตามเสนอ

พลโท

(สรสรศรีธัญ แก้วกำเนิด)

อปส.

๒ มิ.ย. ๒๕๖๔

๕/๕๔

วิจัยหรือจัดอบรมเชิงปฏิบัติการ

วงประชุม ๒๐-๓๐ มิ.ย. / มี OK

เพื่อส่งมอบงานให้ครบ ก.ร. ๖ มิ.ย. ๒๕๖๔

ว่าดี ก.ร. ๖ มิ.ย. ๒๕๖๔



# ความมาก

# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๔๗๗๔

ที่ นร ๐๓๑๑/ว ๕๐๓

วันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๔

เรื่อง ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วุฒิสภา

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์  
เลขานุการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรและสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วุฒิสภา ตามลำดับ มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีคำสั่งให้สำนักงบประมาณเป็นหน่วยงานหลักรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาดังกล่าว ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสม และสรุปผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๓๐๘๕ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔ ที่แนบมาพร้อมนี้

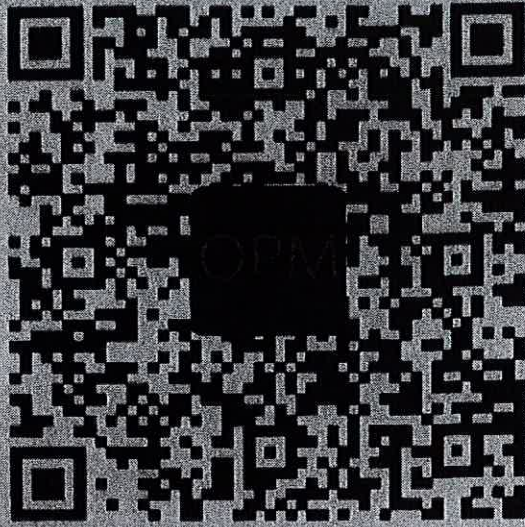
สำนักนายกรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎร และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ วุฒิสภา ในภาพรวมของสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอความร่วมมือหน่วยงานนี้ พิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วรายงานผลการดำเนินการให้สำนักนายกรัฐมนตรี ตามแบบรายงานฯ จำนวน ๑ ชุด พร้อมทั้งส่งไฟล์ข้อมูลในรูปแบบไฟล์ Words ที่ narumon.w@opm.go.th ภายในวันอังคารที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๔ เพื่อจกได้ดำเนินการรวบรวมส่งให้สำนักงบประมาณในภาพรวมของสำนักนายกรัฐมนตรีต่อไป ทั้งนี้ หากหน่วยงานไม่มีผลการดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ดังกล่าว ขอให้แจ้งยืนยันมายังสำนักนายกรัฐมนตรีด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

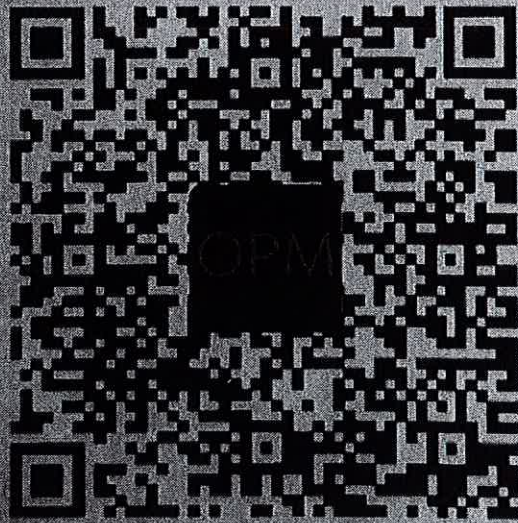
(นายสรศักดิ์ เรืองเครือ)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

ทราบ  
- สำนักทชว  
- อ.ส.ท  
- น.ส.ท  
ทำ นพค  
ค.น.ค. นพค  
แจ้งเป็น \\\\พทททท\ฯงบประมาณ  
ข้อสังเกตคณะกรรมการวิสามัญฯ ๒๕๖๔



ข้อสังเกตของคณะกรรมการอธิการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของสภาผู้แทนราษฎร



รายงานการพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
คณะกรรมการอธิการวิสามัญพิจารณาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
ของสภาผู้แทนราษฎร

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สภาผู้แทนราษฎร เกิดขึ้นในระหว่างเดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๓ ท่ามกลางสถานการณ์เศรษฐกิจโลกที่อยู่ในภาวะถดถอย ส่งผลให้ภาวะเศรษฐกิจไทยชะลอตัวลง ในช่วงที่ผ่านมา ผนวกกับในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้เกิดการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) ทั่วโลก ภัยแล้งอย่างยาวนาน และเกิดอุทกภัยในบางพื้นที่ภายในประเทศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อภาคการผลิต การบริการ และระบบเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศอย่างรุนแรง โดยคาดการณ์ว่า ภาวะวิกฤตนี้จะทำให้การขยายตัวของเศรษฐกิจไทยในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ มีผลติดลบอย่างต่อเนื่องซึ่งส่งผลกระทบต่อการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลที่ลดลงอย่างมาก และส่งผลกระทบต่อฐานะการคลังของรัฐ ในขณะที่ภาครัฐมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายมากขึ้น ทำให้รายได้ไม่สมดุลกับรายจ่าย

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ รัฐบาลมีความจำเป็นต้องกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวนมาก รวมทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบขาดดุลอย่างต่อเนื่อง ทำให้การดำเนินนโยบายทางการคลังและงบประมาณรายจ่ายของรัฐต่อจากนี้ไปจะต้องดำเนินการด้วยความระมัดระวังเป็นอย่างยิ่งในขณะที่ภาครัฐมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายมากขึ้น เพื่อเยียวยาประชาชนกลุ่มอาชีพ เป้าหมายต่าง ๆ และผู้ประกอบการจำนวนมากที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด - ๑๙) และสนับสนุนโครงการการลงทุนภาครัฐเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศ ทำให้รัฐบาลต้องก่อหนี้มากขึ้น ซึ่งจะทำให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (Gross Domestic Product : GDP) ปรับเพิ่มสูงขึ้นโดยลำดับ

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ในรายละเอียดเรียงลำดับตามมาแล้ว โดยมีข้อสังเกตที่เสนอต่อรัฐบาลและหน่วยรับงบประมาณ ดังนี้

**๒. ข้อเสนอแนะการจั้ดสรร  
งบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔  
ของกระทรวง  
และหน่วยงานของรัฐ**

**๒.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี**



**๒.๑.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี**

- ควรให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) พิจารณาความเหมาะสมในการถ่ายโอนภารกิจตามแผนการกระจายอำนาจ จำนวน ๒๖๒ ภารกิจ โดยจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ เหมาะสม และคำนึงถึงศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นสำคัญ เนื่องจากรัฐบาลไม่ได้มีการจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่ท้องถิ่นในสัดส่วนที่สอดคล้องกับภารกิจที่ถ่ายโอน และบางท้องถิ่นไม่มีศักยภาพรวมทั้งไม่มีงบประมาณเพียงพอที่จะสามารถดำเนินการกิจดังกล่าวได้อย่างมีคุณภาพตามมาตรฐานที่กำหนด ซึ่งส่งผลต่อการพัฒนาท้องถิ่นและการบริการประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ

- ควรแยกสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ก.ก.ถ.) ออกจากสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และยกฐานะให้เป็นหน่วยงานเชิงนโยบาย เพื่อให้สามารถกำหนดและขับเคลื่อนนโยบายการกระจายอำนาจให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล

- ควรกำหนดตัวชี้วัดเป็นจำนวนเรื่องร้องเรียนของประชาชน และควรกำหนดตัวชี้วัดระยะเวลาในการดำเนินการแก้ไขเรื่องร้องเรียนของประชาชนโดยเฉลี่ย โดยให้เปรียบเทียบกับปีก่อนหน้า

- ควรเปิดเผยเรื่องร้องเรียนของประชาชนต่อสาธารณะ ในส่วนที่ผู้ร้องเรียนไม่ได้ต้องการให้ปกปิด เพื่อให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับผิดชอบแก้ไขปัญหาให้ประชาชนอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้

**๒.๑.๒ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ**

- ควรจัดทำแผนและยุทธศาสตร์ในการจัดสรรงบประมาณที่สนับสนุนจุดแข็งของประเทศด้านเศรษฐกิจและสังคมเพื่อให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้น อาทิ การบริการสาธารณสุข การเกษตร การท่องเที่ยว เพื่อทดแทนรายได้จากนักลงทุนต่างประเทศ ที่มีการย้ายฐานการผลิตกลับสู่ประเทศตนเองเป็นจำนวนมาก

- ควรให้จังหวัดสามารถโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณไปดำเนินโครงการ โดยไม่ต้องรอความเห็นชอบจากคณะอนุกรรมการบูรณาการนโยบายพัฒนาภาค (อ.ก.บ.ภ.) ซึ่งสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นฝ่ายเลขานุการ โดยให้ขอความเห็นชอบกับคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) แทน เพราะในแต่ละปีอาจมีสถานการณ์ที่ไม่อาจคาดการณ์ได้เกิดขึ้น

เช่น ภัยพิบัติต่าง ๆ เหตุความไม่สงบ ความเดือดร้อนของประชาชน และการระบาดของโรคอุบัติใหม่ เป็นต้น ซึ่งต้องใช้งบประมาณอย่างเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือและเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบให้ทันต่อสถานการณ์

- ควรกำหนดตัวชี้วัดระดับประเทศ ตามยุทธศาสตร์ชาติ ที่วัดผลได้จริงและอิงกับประโยชน์ของประชาชน

- ควรกำหนดตัวชี้วัดของหน่วยงาน เป็นร้อยละความสำเร็จของตัวชี้วัดระดับประเทศ ที่ประสบความสำเร็จ

- ควรเปิดเผยข้อมูลในระบบสารสนเทศ ที่ใช้ติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติต่อสาธารณะ (eMENSOCR) เพื่อให้ทุกหน่วยงานมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบต่อเป้าหมายระดับประเทศและแผนปฏิรูปประเทศ

### ๒.๑.๓ สำนักงบประมาณ

- ควรมีหลักการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมกับสถานการณ์และความจำเป็นที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน โดยควรควบคุมรายจ่ายประจำเพื่อนำงบประมาณไปเพิ่มสัดส่วนรายจ่ายด้านการลงทุน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจที่เกิดจากผลกระทบการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

- ควรพิจารณาโครงการจัดซื้อยุทธโปกรณ์ของกองทัพอย่างรอบคอบ ให้สอดคล้องกับสถานะการเงิน การใช้งานอย่างมีประสิทธิภาพของหน่วยงาน และความจำเป็นของประเทศ

- ควรกระจายงบประมาณลงไปสู่ท้องถิ่นอย่างพอเพียงและเหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาคุณภาพชีวิต และลดความเหลื่อมล้ำ

- ควรมีการปรับปรุงการจัดทำข้อมูลรายละเอียดของงบประมาณด้านการลงทุน ในเอกสารงบประมาณ โดยให้สามารถจำแนกได้ว่ารายการใดเป็นงบลงทุนหรือรายจ่ายลงทุนตามที่กฎหมายกำหนดไว้ และควรจัดทำข้อมูลเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบผูกพันข้ามปีที่ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในเอกสารงบประมาณ เพื่อให้การพิจารณางบประมาณของคณะกรรมการวิสามัญฯ สะดวกขึ้น

- ควรมีการตรวจสอบความพร้อมของโครงการที่เป็นโครงการลงทุนที่มีการผูกพันงบประมาณ รวมทั้งโครงการลงทุนปีเดียวก่อนพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานในแต่ละปี อาทิ ความพร้อมของสถานที่ การจัดทำ การประเมินผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพ โดยหน่วยงานไม่สามารถโอนเปลี่ยนแปลงโครงการได้ระหว่างปีงบประมาณ

- ควรตรวจสอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นได้รับจัดสรรงบประมาณอย่างพอเพียงและครบถ้วน สำหรับการดำเนินงานตามภารกิจ เนื่องจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ มีท้องถิ่นจำนวนมากได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายเพื่อเป็นเงินอุดหนุนทั่วไปสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายบุคลากร ค่าใช้จ่ายดำเนินงานไม่พอเพียงและไม่ครบถ้วนตามกลุ่มเป้าหมายรายหัวที่อยู่ในความรับผิดชอบ เช่น เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ และคนพิการ เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารกลางวัน เงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนอาหารเสริม (นม) เป็นต้น

- ควรเปิดเผยข้อมูลงบประมาณตั้งแต่กระบวนการจัดทำคำขอรับจัดสรรงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อเป็นการรับฟังความคิดเห็นและเพิ่มการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำงบประมาณ และในชั้นการบริหารงบประมาณ ควรมีการเปิดเผยข้อมูลงบประมาณที่ผ่านการอนุมัติและข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น ข้อมูลรายละเอียดโครงการ ข้อกำหนดขอบเขตงาน (TOR) เป็นต้น เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลงบประมาณภาครัฐและร่วมตรวจสอบ ติดตาม ประเมินผลประโยชน์ที่จะได้รับจากการจัดทำโครงการและการใช้จ่ายงบประมาณผ่านระบบประมูลงานจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ใหม่ (New e - Bidding)

- ควรนำเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามาใช้ในกระบวนการงบประมาณในทุกขั้นตอนตามรูปแบบการบริหารจัดการภาครัฐหรือรัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์ (e - Government) เช่น การจัดทำแบบฟอร์มดิจิทัลเป็นไฟล์ข้อมูล Database ในการจัดทำงบประมาณในปีงบประมาณต่อไป เป็นต้น

- ควรกำหนดหลักเกณฑ์กรอบการจัดสรรงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ เช่น กรุงเทพมหานคร หรือเมืองพัทยา เนื่องจากได้รับจัดสรรงบประมาณรายการผูกพันข้ามปีในสัดส่วนที่สูง และมีผลเป็นการสร้างภาระผูกพันงบประมาณของประเทศในปีงบประมาณถัดไป

- ควรมีกรอบการจัดสรรงบประมาณใหม่ โดยให้มีการจัดสรรงบประมาณเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด ร้อยละ ๑๐ เฉลี่ยตามจำนวนประชากร แต่ละจังหวัด ร้อยละ ๒๕ จัดสรรตามขนาดพื้นที่ ร้อยละ ๑๐ จัดสรรตามสัดส่วนคนจนในแต่ละจังหวัด ร้อยละ ๑๕ และจัดสรรผูกผันตามรายได้ของครัวเรือน ร้อยละ ๒๐ เพื่อให้จังหวัดและกลุ่มจังหวัดมีงบประมาณในการพัฒนาพื้นที่อย่างเหมาะสม

## ๒.๑.๔ กรมประชาสัมพันธ์

- ควรนำเสนอข้อมูลประชาสัมพันธ์ในช่องทางต่าง ๆ อย่างเป็นกลาง ไม่เป็นการชี้นำประชาชนในเรื่องของการปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม โดยอ้างไว้ซึ่งหลักธรรมาภิบาลขององค์กร

- ควรพิจารณาซื้อโครงการค่าใช้จ่ายขับเคลื่อนสื่อสารภาครัฐเพื่อปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรม ซึ่งในชื่อโครงการดังกล่าวมีคำว่า “ปรับเปลี่ยน” ซึ่งจะแตกต่างกับคำว่า “ปลูกฝัง”

## ๒.๑.๕ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

- ควรติดตามผลการปรับปรุงการดำเนินงานของหน่วยงานที่ได้รับการประเมินจากสำนักงาน

- ควรกำหนดเป้าหมายที่เป็นผลลัพธ์ โดยยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นหลักเพื่อแก้ปัญหาโครงสร้างที่ขาดประสิทธิภาพและความคุ้มค่าในการจัดทรัพยากร ทั้งนี้ ควรดำเนินการให้บริการในรูปแบบออนไลน์ทั้งหมด

- ควรมีแผนแม่บทในการลดจำนวนข้าราชการเป็นกรอบให้หน่วยงานปฏิบัติ โดยเฉพาะเรื่องอัตรากำลังที่จำเป็นและพอเพียงเหมาะสมกับพันธกิจ

- ควรกำหนดตัวชี้วัดของหน่วยงานรัฐ โดยให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดระดับประเทศ และเป็นตัวชี้วัดที่วัดผลและตรวจสอบได้ และเป็นตัวชี้วัดที่อิงกับประโยชน์ต่อประชาชน

- ควรจัดทำระบบสารสนเทศเพื่อเปิดเผยข้อมูลตัวชี้วัด เป้าหมาย และผลลัพธ์ของแต่ละหน่วยงานต่อสาธารณะ โดยให้มีข้อมูลย้อนหลังอย่างน้อย ๕ ปี และมีข้อมูลประมาณการล่วงหน้าอย่างน้อย ๓ ปี

- ควรกำหนดตัวชี้วัดของหน่วยงานให้มีร้อยละจำนวนบริการภาครัฐที่สามารถดำเนินการผ่านระบบแพลตฟอร์มกลางภาครัฐได้

#### ๒.๑.๖ สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

- ควรมีการควบคุมวิธีการโฆษณาเพื่อจำหน่ายสินค้าที่เกินจริงอย่างเข้มงวดเพื่อคุ้มครองปกป้องประชาชนที่ไม่รู้เท่าทันไม่ได้รับผลเสียหายได้ และหน่วยงานควรตรวจสอบข้อมูลข่าวสารทางวิชาการในการโฆษณาสินค้าอย่างถูกต้องก่อนที่จะเผยแพร่ข้อมูลไปยังประชาชน อีกทั้งควรมีโครงการที่ทำให้ประชาชนในท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจในเรื่องนี้

- ควรบูรณาการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงสิทธิผู้บริโภคอย่างเป็นธรรม

#### ๒.๑.๗ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

- ควรมีระบบที่ทำให้สามารถสืบค้นข้อมูลด้านน้ำในระบบบริหารจัดการแผนงานโครงการและฐานข้อมูลสำหรับบูรณาการแผนงานเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ (Thai Water Plan) ให้สะดวกมากขึ้น โดยควรเพิ่มพิกัดและระบุชื่อผู้รับเหมาของแต่ละโครงการเพื่อให้สะดวกในการติดตามตรวจสอบและสืบค้น ทั้งนี้ หน่วยงานควรมีแอปพลิเคชันเพื่อติดตามงานด้วย

- ควรมีการทบทวนหน่วยงานที่มีภารกิจเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำเพื่อให้เกิดความประหยัดและมีประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบประมาณ โดยควรพิจารณาภารกิจที่มีความซ้ำซ้อน เช่น กรมทรัพยากรน้ำกับกรมชลประทาน

- ควรพัฒนาแหล่งน้ำที่มีศักยภาพให้เป็นแหล่งท่องเที่ยว และต้องมีแผนการฟื้นฟูแหล่งน้ำขนาดใหญ่และมีการประเมินสิ่งแวดล้อมยุทธศาสตร์การท่องเที่ยวด้วย

- ควรดำเนินการวางแผนผังน้ำของประเทศและการขับเคลื่อนอย่างเป็นระบบ มีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการต่าง ๆ อย่างมีหลักเกณฑ์ตอบสนองการแก้ปัญหาทั้งในระยะสั้น และระยะยาว

- ควรรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับงบประมาณจากทุกแหล่งเงิน ไม่ว่าจะเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี เงินนอกงบประมาณ เงินกู้ต่าง ๆ เพื่อจัดทำนโยบายในภาพรวมเกี่ยวกับการจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ

- ควรประสานงานความร่วมมือกับหน่วยงานด้านทรัพยากรน้ำของประเทศเพื่อนบ้านที่มีการดำเนินโครงการในแหล่งน้ำนานาชาติ และมีผลกระทบกับประเทศไทยโดยตรง เพื่อหาแนวทางบรรเทาหรือลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

- ควรประสานงานเชิงพื้นที่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น จังหวัดและกลุ่มจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การจัดสรรทรัพยากรน้ำมีความเป็นธรรม และทั่วถึง

#### ๒.๑.๘ สำนักข่าวกรองแห่งชาติ

- ควรพัฒนางานด้านการข่าวของหน่วยงาน โดยยกระดับการข่าวให้มีมาตรฐาน ลดการใช้ดุลพินิจ เพื่อให้สามารถนำไปใช้เป็นพยานหลักฐานได้

#### ๒.๑.๙ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- ควรจัดทำกฎหมายและตีความข้อกฎหมายต่าง ๆ บนหลักการสากลและได้รับการยอมรับจากสาธารณะ

- ควรจัดทำระบบที่สามารถรับฟังความคิดเห็นจากประชาชน โดยเปิดให้ภาคประชาชนสามารถนำเสนอการแก้ไขกฎหมายและเปิดเผยความคิดเห็นต่อสาธารณะ เพื่อแก้ไขกฎหมายที่ล้าสมัย

- ควรกำหนดตัวชี้วัด ร้อยละจำนวนกฎหมายที่ลดลงและจำนวนกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในแต่ละปี

๒.๑.๑๐ กองทุนส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

- ควรเร่งดำเนินการช่วยเหลือสนับสนุนผู้ประกอบการ (SMEs) เพื่อลดผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และควรประชาสัมพันธ์เพื่อให้กลุ่มเป้าหมายสามารถเข้าถึงการดำเนินงานของกองทุนฯ ได้

๒.๑.๑๑ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

- ควรเพิ่มกลไกการตรวจสอบการทุจริตหรือติดตามและประเมินผลการดำเนินการที่ผ่านมา และคาดการณ์ผลที่เกิดขึ้นในอนาคตด้วย

- ควรมีมาตรฐานเดียวกันในการจัดทำงบการเงินของแต่ละกองทุน เพื่อความสะดวกในการประมวลผลส่งให้กับสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบและแสดงความเห็น เพื่อให้แก้ไขปัญหาได้อย่างทันที่

๒.๑.๑๒ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน

- ควรกำหนดตัวชี้วัดเชิงต้นทุนบุคลากรสำหรับทุกหน่วยงาน โดยกำหนดผลลัพธ์ที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน ต่อจำนวนข้าราชการและบุคลากรทั้งหมดในแต่ละหน่วยงาน

๒.๑.๑๓ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน

- ควรกำหนดตัวชี้วัดเป็นมูลค่าการลงทุนที่เกิดขึ้นจริงมากกว่าการกำหนดตัวชี้วัดเป็นมูลค่าขอรับการส่งเสริมการลงทุน

๒.๑.๑๔ สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความปรองดอง

- ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมของภารกิจที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน โดยควรที่จะไม่ซ้ำซ้อนกับภารกิจของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และมีความคุ้มค่าของงบประมาณในการดำเนินงานตามภารกิจ

๒.๑.๑๕ กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร

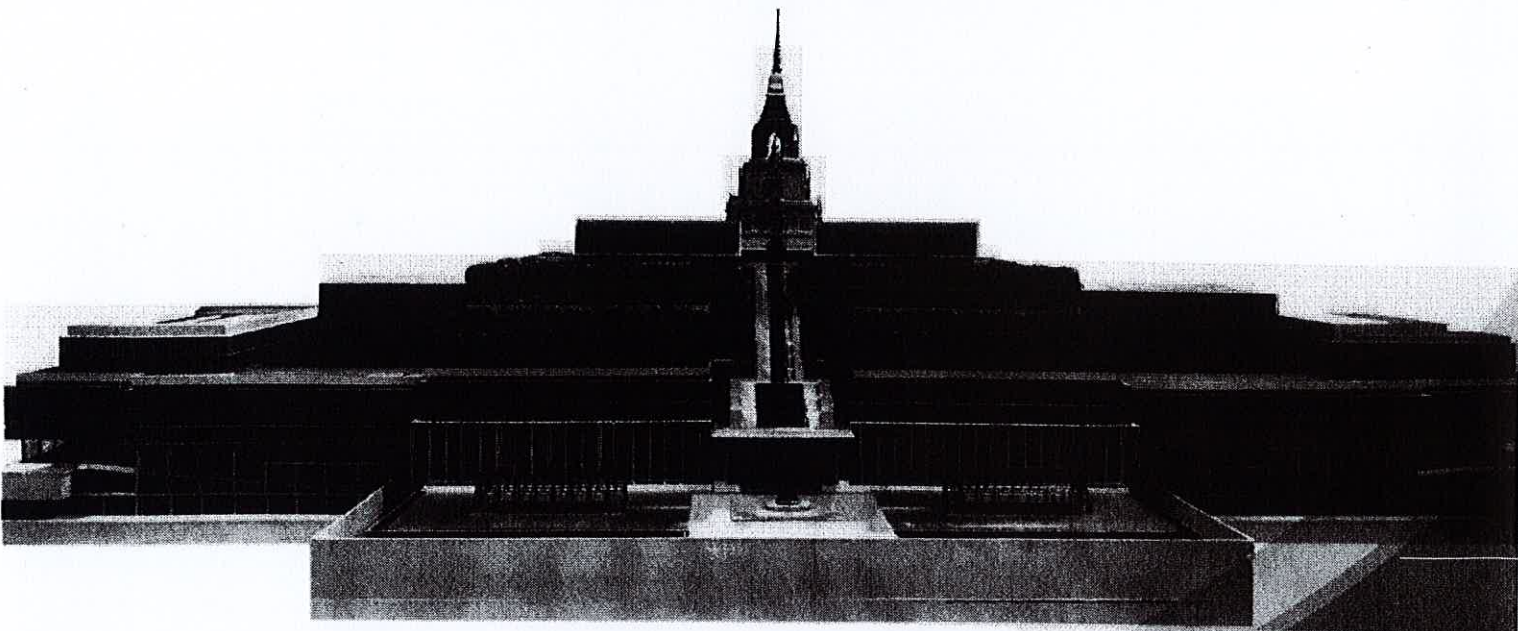
- ควรพิจารณาถึงภารกิจของหน่วยงานที่อาจซ้ำซ้อนกับหน่วยรับงบประมาณอื่น

- ควรแก้กฎหมายเพื่อยกเลิกพันธกิจของหน่วยงานที่กำหนดให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรที่มีพันธกิจปกป้องดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน รวมทั้งดำเนินการอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีสภาความมั่นคงแห่งชาติ หรือนายกรัฐมนตรีมอบหมายเพื่อลดความซ้ำซ้อนในพันธกิจ

- ควรเปลี่ยนวิธีการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในพื้นที่ด้วยสันติวิธี โดยไม่กระทบอุดมการณ์ และความเชื่อในพื้นที่



**รายงานการพิจารณาศึกษา  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564**



**คณะกรรมการการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 **วุฒิสภา****

## 9.2 การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 จำแนกตามกระทรวง หน่วยงาน และแผนงานบูรณาการ

### 9.2.1 สำนักนายกรัฐมนตรี

1) การจัดสรรงบประมาณในภาพรวมของสำนักนายกรัฐมนตรีควรให้ความสำคัญกับงบประมาณเพื่อสนับสนุนแผนงานหรือโครงการตามยุทธศาสตร์ชาติให้มากยิ่งขึ้น และควรกำหนดงานด้านการคุ้มครองผู้บริโภคไว้ในแผนการปฏิรูปประเทศด้วย และควรมีแนวคิดในการให้หน่วยงานประเภทองค์การมหาชนไปสังกัดในกระทรวงหรือหน่วยงานที่มีภารกิจสอดคล้องกับภารกิจหลักขององค์การมหาชนนั้น ๆ

#### 2) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(1) ควรสร้างกลไกเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการกระจายอำนาจไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพและเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น เพื่อเป็นกลไกในการรองรับภารกิจในการถ่ายโอนไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านต่าง ๆ นอกจากนี้ต้องกำหนดกลไกให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรับผิดชอบต่อประชาชนในพื้นที่โดยตรงและควรให้ประชาชนในพื้นที่มีส่วนร่วมในการพัฒนาและดูแลท้องถิ่นของตนเอง

(2) ควรเป็นหน่วยงานเจ้าภาพในการจัดทำฐานข้อมูล (Big Data) เกี่ยวกับการรับเรื่องราวร้องทุกข์ของแต่ละหน่วยงานไม่ว่าจะเป็นกรณีของศูนย์ดำรงธรรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดการบูรณาการงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีหน้าที่ในการรับเรื่องราวร้องทุกข์ อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนต่าง ๆ ของประชาชนได้อย่างรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

3) **สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและกรมประชาสัมพันธ์** ควรสร้างกลไกที่ทำให้ประชาชนมีความรักชาติ ศาสนา และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์อย่างเป็นทางการเมือง และควรแสวงหาวิธีการเพื่อลดความแตกแยกของประชาชนและสร้างความปรองดองให้กับประชาชนในประเทศชาติให้มากยิ่งขึ้น โดยอาจจะให้กรมประชาสัมพันธ์จัดทำคลิปวิดีโอสั้นๆ เป็นการแสดงให้เห็นถึงค่านิยมความรักชาติของคนไทยที่มีภาพลักษณ์ต่าง ๆ ของการอยู่ร่วมกันในสังคมไทย เผยแพร่ผ่านระบบออนไลน์

4) **กรมประชาสัมพันธ์** ควรปรับปรุงแบบในการสร้างกลไกการสื่อสารให้มีความหลากหลายเพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และความเข้าใจในเรื่องต่าง ๆ ให้แก่ประชาชนเด็กและเยาวชน โดยใช้รูปแบบหรือกลไกการสื่อสารที่แตกต่างกันระหว่างวัยแยกตาม Generation เพราะกรมประชาสัมพันธ์เป็นองค์กรหลักที่มีหน้าที่ในการสื่อสารข้อมูลข่าวสารต่าง ๆ ให้กับประชาชน ประกอบกับในปัจจุบันนี้ภารกิจงานด้านการข่าวและการประชาสัมพันธ์นับได้ว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญและเป็นที่สนใจของประชาชนอย่างยิ่ง

5) สำนักงานงบประมาณ ควรพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ให้หน่วยงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญตามความเหมาะสมและจำเป็น กรณีหน่วยงาน มีเงินกองทุนหรือเงินสะสมคงเหลืออยู่เป็นจำนวนมาก สำนักงานงบประมาณจะต้องกำหนดให้หน่วยงานใช้เงินกองทุนหรือเงินสะสม ซึ่งเป็นเงินนอกงบประมาณมาสมทบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี รวมทั้งควรมีการแสดงจำนวนเงินนอกงบประมาณที่หน่วยงานคาดว่าจะนำมาสมทบเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้ในเอกสารงบประมาณให้ชัดเจน เพื่อรัฐสภาจะสามารถติดตามตรวจสอบผลการปฏิบัติงานและผลการใช้จ่ายเงินงบประมาณและเงินนอกงบประมาณได้ครบถ้วน

6) สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.)

(1) ควรเข้าไปมีส่วนร่วมให้ความคิดเห็นในเรื่องแผนงานงบประมาณเพื่อประกอบการพิจารณากรอบวงเงินงบประมาณในภาพรวมของประเทศด้วย เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณตอบสนองกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ สามารถผลักดันไปสู่การบรรลุผลสำเร็จที่เป็นรูปธรรมต่อไป

(2) จากสถานการณ์ที่เกิดขึ้นจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 การกำหนดแผนงานหรือโครงการควรมีความยืดหยุ่นเพื่อให้สอดคล้องและปรับเปลี่ยนให้เข้ากับบริบทหรือสถานการณ์ของโลกที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว และควรมีแผนสำรองเพื่อดำเนินการเมื่อเกิดสถานการณ์ไม่ปกติ สำนักงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรร่วมกันพิจารณากำหนดแผนงานหรือโครงการ ตลอดจนงบประมาณสำหรับการขับเคลื่อนของแต่ละกระทรวงให้มีความยืดหยุ่นเพื่อให้สอดคล้องและปรับเปลี่ยนให้เข้ากับบริบทหรือสถานการณ์ของโลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว

7) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ควรเพิ่มวิธีการสร้างการรับรู้และสร้างความเข้าใจ ทำให้กฎหมายมีความน่าสนใจ ทั้งนี้ เพื่อให้ประชาชนทุกเพศ ทุกวัยสามารถเข้าใจและเข้าถึงกฎหมายได้โดยง่าย โดยติดตามและเร่งรัดให้มีการจัดทำคำอธิบาย สรุปสาระสำคัญของกฎหมาย โดยการประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อ หรือเผยแพร่เป็นคลิปวิดีโอสั้น หรือ Infographic ที่เหมาะกับแต่ละช่วงวัย รวมทั้งติดตามและเร่งรัดให้มีการออกอนุบัญญัติและยกเลิกหรือแก้ไขกฎหมายที่ล้าสมัยหรือเป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชน

8) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ควรจัดทำฐานข้อมูล (Big Data) ในการบริหารกำลังคนภาครัฐให้มีความยืดหยุ่น อยู่ในระดับที่เหมาะสม ทั้งในส่วนของข้าราชการ พนักงานราชการ การจ้างเหมาบริหาร เพื่อให้การบริหารจัดการด้านกำลังคน มีประสิทธิภาพ ลดค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐเพื่อตอบสนองความต้องการในการให้บริการภาครัฐ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการวางแผนลดอัตรากำลังคนในอนาคตต่อไป

## 9) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

(1) ควรดำเนินการศึกษาและรวบรวมข้อมูลเพื่อให้ทราบว่า ในสถานการณ์ปัจจุบัน ภารกิจของหน่วยงานภาครัฐใดที่มีบทบาทสำคัญจำเป็นต้องขยายโครงสร้างเพื่อรองรับภารกิจที่สำคัญและในทางตรงกันข้ามมีหน่วยงานใดบ้างที่ภารกิจมีความสำคัญลดลง ก็ควรต้องลดบทบาทภารกิจ และยุบเลิกหรือปรับลดโครงสร้างให้สอดคล้องเหมาะสมกับภารกิจ รวมทั้งรวบรวมข้อมูลของหน่วยงานที่มีภารกิจซ้ำซ้อน และหน่วยงานที่ตั้งขึ้นมารองรับภารกิจเร่งด่วน แต่เมื่อภารกิจเสร็จสิ้นแล้วยังคงไม่ได้ถูกยุบหรือปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานภาครัฐให้มีความเหมาะสม อันจะส่งผลต่อประสิทธิภาพและความคุ้มค่าของการใช้จ่ายเงินงบประมาณของประเทศ

(2) ควรดำเนินการส่งเสริม พัฒนาระบบ และการดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องอย่างจริงจัง เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่าโครงการบางโครงการยังขาดการติดตามประเมินผล เช่น โครงการพัฒนาระบบการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อการให้บริการของหน่วยงานภาครัฐ (Citizen Feedback) และการยกเลิกสำเนาเอกสารราชการ (No Copy) เป็นต้น

10) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ควรสร้างกระบวนการรับรู้ถึงการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่เกี่ยวกับแผนปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากการดำเนินการของส่วนราชการในปัจจุบันประชาชนมีส่วนรับรู้้น้อยมาก และหากประชาชนรับรู้และเข้าใจถึงกระบวนการปฏิบัติงานของส่วนราชการก็จะเกิดการร่วมมือทำให้งานของส่วนราชการสำเร็จลุล่วงได้โดยง่าย

11) กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควรจัดทำฐานข้อมูลในลักษณะการบูรณาการข้อมูลความมั่นคง เพื่อความสะดวกในการติดตามและป้องกันการกระทำผิด โดยกำหนดหน่วยงานเจ้าภาพหลักในการดำเนินการให้มีความชัดเจน เพื่อให้สามารถติดตาม ตรวจสอบและวิเคราะห์ถึงพฤติการณ์ในการกระทำผิดได้อย่างเป็นระบบ เนื่องจากปัจจุบันการกระทำผิดด้านความมั่นคงมีลักษณะเป็นการกระทำผิดในรูปแบบของอาชญากรรมองค์กร (Organize Crime) นอกจากนี้การดำเนินการกับผู้กระทำความผิดจะต้องพิจารณาถึงสภาพและลักษณะคดี ตลอดจนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องจะต้องอยู่บนพื้นฐานของหลักการสิทธิและเสรีภาพและมีความเหมาะสม

12) ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ควรกำหนดกรอบแนวทางดำเนินการที่มุ่งเน้นและให้ความสำคัญกับการจัดการและแก้ไขปัญหาในการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยการเตรียมความพร้อมทั้งด้านบุคลากรและเครื่องมือ รวมทั้งบูรณาการความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมเจ้าท่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ เพื่อสร้างความเข้าใจและความร่วมมือกับประชาชนในพื้นที่เกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลอย่างเหมาะสมและลดความขัดแย้งในพื้นที่ เนื่องจากที่ผ่านมาพบว่ามี การแสวงหาผลประโยชน์

จากทรัพยากรทางทะเลและมีความขัดแย้งระหว่างประชาชนในพื้นที่ อาทิ ปัญหาความขัดแย้งระหว่างประชาชนในการทำประมงพื้นบ้านในพื้นที่อ่าวบ้านดอน จังหวัดสุราษฎร์ธานี

13) สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ (องค์การมหาชน) ควรมีบัญชีผู้ทรงคุณวุฒิหรือผู้เชี่ยวชาญในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่ากฎหมายแต่ละฉบับใช้ได้จริงหรือไม่ นอกจากนี้สำนักงานจะดำเนินการตามพันธกิจของสำนักงานแล้วควรร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายด้วย เพื่อสนับสนุนให้เกิดการนำคุณวุฒิวิชาชีพมาใช้ประโยชน์

14) สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) ควรเป็นกลไกสำคัญในการช่วยเหลืองานภาครัฐโดยนำดิจิทัลเข้ามาบริหารจัดการข้อมูล เนื่องจากปัจจุบันการตรวจสอบสิทธิต่าง ๆ ในการรับเงินเยียวยาของประชาชนผู้ได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 กระทรวง กรมที่เกี่ยวข้องต่างใช้ฐานข้อมูลของตนเองเป็นหลักจึงทำให้ข้อมูลไม่ตรงกัน และยังมีข้อผิดพลาด ฉะนั้น ต้องมีฐานข้อมูลกลางและนำระบบประมวลผลที่มีการวิเคราะห์เชิงลึกในการดำเนินการที่ทำให้ข้อมูลมีความรวดเร็วและถูกต้องมาใช้

#### 9.2.2 กระทรวงกลาโหม

1) การปรับปรุงกำลังพลที่ได้มีการดำเนินการฝึกมาแล้ว ควรมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้กองทัพมีขนาดที่เหมาะสม มีประสิทธิภาพ และสอดคล้องกับภารกิจในการดำเนินการด้านการรักษาความมั่นคงและการพัฒนาประเทศ

2) ในภารกิจที่นอกเหนือจากการรักษาความมั่นคง คือ ภารกิจของทหารด้านการพัฒนาประเทศ ควรเพิ่มตัวชี้วัดให้สอดคล้องกับภารกิจด้านการพัฒนาและการช่วยเหลือประชาชน เนื่องจากถือได้ว่าเป็นภารกิจสำคัญของกระทรวงที่มีการดำเนินการอยู่แล้ว ซึ่งจะนำไปสู่การสร้าง ความมั่นคงแบบองค์รวมที่ครอบคลุมการแก้ไขปัญหาและพัฒนาสังคมไทย ในลักษณะเช่นเดียวกันกับการกำหนดแผนงานและตัวชี้วัดของกระทรวงกลาโหมในบางประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร เป็นต้น นอกจากนี้ ควรมีการวางแผนและฝึกอบรมกำลังพลในการใช้อุปกรณ์ต่าง ๆ ในการช่วยเหลือประชาชนเพื่อให้เกิดการเตรียมความพร้อมตลอดเวลา

3) ควรสนับสนุนและยกระดับกำลังพลที่เป็นทหารหญิงให้มีสัดส่วนที่เหมาะสมในทุกเหล่าทัพ และควรมีการฝึกกำลังพลดังกล่าวอย่างสม่ำเสมอในอนาคตให้สามารถรองรับภารกิจด้านความมั่นคงได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้สอดคล้องกับเป้าหมายองค์การสหประชาชาติ ในการเพิ่มจำนวนนายทหารหญิงเพื่อปฏิบัติการรักษาสันติภาพ โดยการดำเนินการดังกล่าวควรกำหนดเป็นแผนงานในระยะยาวและกำหนดตัวชี้วัดการดำเนินการที่ชัดเจน