

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๗๓



กระทรวงมหาดไทย
13388
วันที่ 19 พ.ค. 2549

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๔๙

กองคลัง

22 พ.ค. 2549

เลขที่รับ 13388

เรื่อง การบริหารงบประมาณภาครัฐช่วงครึ่งหลังปีงบประมาณ ๒๕๔๙

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๔๙

ด้วยรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) ได้เสนอเรื่องการบริหารงบประมาณภาครัฐช่วงครึ่งหลังปีงบประมาณ ๒๕๔๙ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ลงมติเห็นชอบแนวทางการบริหารงบประมาณภาครัฐเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙ และให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ถือปฏิบัติต่อไป ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) เสนอ ทั้งนี้ ให้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ประสานและตรวจสอบข้อมูลงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสำนักงบประมาณให้ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน เพื่อประกอบการดำเนินการต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายบวรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ส่ง ผ.บ. 24 พ.ค. 49

☐ ผ.ท.

☐ ผ.ก.

☐ ผ.บ.

☐ ผ.ท.

22 พ.ค. 2549

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘-๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

sc2_49_016(เวียน)

ส่ง 1619

22 พ.ค. 2549

กกค.
E 13388

เรียน รปส.(นางอัจฉรา หัสบำเรอ)

ด้วย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งเรื่อง การบริหาร
งบประมาณภาครัฐช่วงครึ่งหลังปีงบประมาณ 2549 โดยคณะ
รัฐมนตรี ได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ 9 พ.ค.49 ลงมติเห็นชอบ
แนวทางการบริหารงบประมาณภาครัฐเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจ
ในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณ พ.ศ.2549 และให้ส่วนราชการ
และรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป ตามที่รัฐมนตรีประจำสำนัก
นายกรัฐมนตรี(นายสุรนันทน์ เวชชาชีวะ) เสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และ กกค. จะได้เวียนแจ้ง
ทาง INTRANET ให้ทุกหน่วยงานทราบและถือปฏิบัติต่อไป

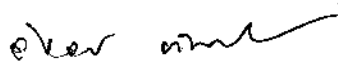

(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

อกค.

24 พ.ค. 2549

- ทราบ

- ดำเนินการตามเสนอ


(นางอัจฉรา หัสบำเรอ)

รองอธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

26 พ.ค. 2549

รปส. (นางอัจฉรา หัสบำเรอ).....
25 พ.ค. 2549



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี โทร 02-280-7161

ที่

วันที่

8 พฤษภาคม 2549

เรื่อง การบริหารงบประมาณภาครัฐช่วงครึ่งหลังปีงบประมาณ 2549

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

สืบเนื่องจากการประชุมหารือเรื่องงบประมาณปี 2549 ที่กระทรวงการคลัง ซึ่งรองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) เป็นประธานเมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2549 กระผมได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แก่ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และเลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หารือเมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2549 เพื่อกำหนดแนวทางการบริหารงบประมาณภาครัฐให้สามารถสนับสนุนเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณ 2549 ได้อย่างมีประสิทธิภาพ การหารือมีข้อสรุปดังนี้

1. งบประมาณที่หน่วยงานควรเร่งบริหารจัดการ จากการรายงานของสำนักงานงบประมาณ และ ระบบ GFMIS ณ สิ้นเดือนเมษายน ส่วนราชการมีการเบิกจ่ายงบประมาณร้อยละ 53.6 ของวงเงินงบประมาณทั้งปี คงเหลือเบิกจ่าย 631,303 ล้านบาท (โดยเป็นงบลงทุน 220,322 ล้านบาท) และเบิกจ่ายเงินรายจ่ายเหลือมปีร้อยละ 53.1 คงเหลือเบิกจ่าย 79,114 ล้านบาท ทั้งนี้ในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณมีงบประมาณที่ควรเร่งรัด ได้แก่

1.1 งบประมาณสนับสนุนเศรษฐกิจฐานราก คงเหลือเบิกจ่ายรวมทั้งสิ้น 46,374.08 ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย

(1) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการตามแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดและจังหวัด (CEO) วงเงินงบประมาณ 40,000 ล้านบาท ส่วนที่ 1 (30,000 ล้านบาท) จัดสรรให้จังหวัดแล้ว และมีการเบิกจ่ายแล้ว 2,156.84 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 7.19 คงเหลือเบิกจ่าย 27,843.16 ล้านบาท ส่วนที่ 2 คณะทำงานกลั่นกรองโครงการพัฒนาจังหวัดแบบบูรณาการ (10,000 ล้านบาท) จัดสรรให้โครงการตามมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมอย่างเป็นทางการนอกสถานที่จำนวน 2,916.71 ล้านบาท ยังไม่มีการเบิกจ่าย

(2) ค่าใช้จ่ายในการพัฒนาศักยภาพหมู่บ้านและชุมชน (SML) วงเงินงบประมาณที่ได้รับการจัดสรร 19,100 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 9,033 ล้านบาท ยอดคงเหลือเบิกจ่ายในครึ่งปีหลัง 10,067 ล้านบาท

(3) โครงการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ของจังหวัดที่นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อ 22 มิถุนายน 2547 และ 28 กันยายน 2547 ส่วนที่ 1 โครงการเร่งด่วน ได้รับจัดสรรเงิน 8,087.5 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 6,338 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 78.37 ส่วนที่ 2 โครงการระยะปานกลาง ได้รับจัดสรรเงิน 4,088.87 ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว 211.16 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 5.16 ดังนั้นรวมทั้งสองส่วนมีวงเงินเหลือเบิกจ่าย 5,627.21 ล้านบาท

1.2. งบประมาณของส่วนราชการ ซึ่งยังคงเหลืองบประมาณเบิกจ่ายในครึ่งหลังของปีงบประมาณ 631,303 ล้านบาท (โดยเป็นงบลงทุน 220,322 ล้านบาท) และเงินรายจ่ายเหลือปี 79,114 ล้านบาท และมีโครงการที่เป็นงบประมาณปกติและงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการลงทุนขนาดใหญ่ (Mega Project) ที่ยังเบิกจ่ายได้น้อย เช่น

โครงการ	วงเงินใน งบประมาณ	เบิกจ่าย (ล้าน บาท)	เบิกจ่าย (ร้อยละ)	คงเหลือ
1. โครงการก่อสร้างโรงงานผลิตยาต้านไวรัสตามมาตรฐาน WHO-GMP	950.00	10.00	1.05	940.00
2. โครงการบ้านมั่นคง	1,694.00	120.00	7.08	1,574.00
3. โครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของหน่วยงานสาธารณสุขทุกระดับ	10,176.40	0.00	0.00	10,176.40
✓ 4. โครงการด้านการศึกษา (THINK)	14,020.64	0.00	0.00	14,020.64
5. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบ	36,572.63	4,658.22	12.74	31,914.41
6. ระบบขนส่งมวลชน	11,845.20	0.00	0.00	11,845.20
7. โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคม	11,364.49	54.04	0.48	11,310.45
7.1 ก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่องระยะ 2 โครงการอุโมงค์ใต้-พังงา กระบี่-พังงา-พัทลุง(กรมทางหลวง)	295.00	0.00	0.00	295.00
7.2 ก่อสร้างทางสายหลักเป็น 4 ช่อง ระยะ 2 โครงการอุโมงค์ ตะวันออกเชื่อมภาคอีสาน(กรมทางหลวง)	924.00	0.00	0.00	924.00
7.3 ก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี (กรม ทางหลวงชนบท)	500.00	14.93	2.99	485.07
7.4 ก่อสร้างถนนเชื่อมต่อถนนราชพฤกษ์-กาญจนาภิเษก(กรมทาง หลวงชนบท)	500.00	24.90	4.98	475.10

7.5 การพัฒนาท่าเรือน้ำลึกปากบารา จ. สตูล(กรมการขนส่งทาง น้ำและพาณิชยนาวี)	230.40	0.00	0.00	230.40
7.6 การพัฒนาท่าเรือเชียงแสนแห่งที่ 2 จ. เชียงราย(กรมการขนส่ง ทางน้ำและพาณิชยนาวี)	50.00	0.00	0.00	50.00
7.7 สะพานข้ามแม่น้ำ 4 แห่ง(กทม.)	140.00	0.00	0.00	140.00
7.8 โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเล ตะวันออก ตอนฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง(รฟท.)	1,379.20	0.00	0.00	1,379.20
7.9 โครงการปรับปรุงทาง(Track Rehabilitation) ระยะที่ 4, 5 และ 6 (รฟท.)	4,000.00	0.00	0.00	4,000.00
7.10 ทางพิเศษบางพลี - สุวรรณภูมิ (กทพ.)	1,300.70	14.20	1.09	1,286.50
7.11 ทางพิเศษสายรามอินทรา - วงแหวนรอบนอก (กทพ.)	2,045.19	0.00	0.00	2,045.19
รวม	86,623.36	4,842.26	5.59	81,781.10

1.3 งบประมาณของรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจมีเป้าหมายเบิกจ่ายลงทุนในปีงบประมาณ 2549 จำนวน 279,365 ล้านบาท (รวมวงเงินที่อนุมัติเพิ่มเติมระหว่างปี) หรือร้อยละ 94.3 ของกรอบเบิกจ่ายลงทุนปี 2549 ตามมติ ครม. (296,272 ล้านบาท) ในขณะที่ช่วงครึ่งปีแรกเบิกจ่ายลงทุนได้เพียงร้อยละ 26.6 ของวงเงิน 250,270 ล้านบาทที่ได้รับอนุมัติแล้ว ปัญหาอุปสรรคที่ทำให้รัฐวิสาหกิจไม่สามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ตามเป้าหมาย โดยมีสาเหตุสำคัญมาจาก

(1) รายละเอียดขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction) รวมทั้งกรณีขนาดการลงทุนวงเงินต่ำ จะไม่มีผู้สนใจเข้าประกวดราคาหรือมีน้อยราย ทำให้เสียเวลาในการประกวดราคาใหม่

(2) ความล่าช้าในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งเกิดจากปัจจัยภายในและภายนอกที่ไม่สามารถควบคุมได้ เช่น การดำเนินการแลกเปลี่ยนสินค้าโครงการพัฒนาระบบขนส่งทางรถไฟสายตะวันออก และโครงการทางคู่ช่วงฉะเชิงเทรา-ศรีราชา-แหลมฉบัง มีปัญหาในทางปฏิบัติ การปรับเปลี่ยนและเพิ่มรายละเอียดของงานก่อสร้างโครงการท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ โครงการท่าอากาศยานภูเก็ตและเชียงใหม่ และการเจรจาขอบเขตการดำเนินโครงการก่อสร้างโรงงานยาสูบแห่งใหม่ มีปัญหาการกำหนดรายละเอียดของชนิดเครื่องจักร วิธีการชำระเงิน และผู้รับภาระภาษีนำเข้า รวมทั้งโครงการบ้านเอื้อ

อาหารมีปัญหาผู้รับเหมารายใหญ่มิใช่อยราย ผู้รับเหมาขาดสภาพคล่อง และราคาวัสดุก่อสร้างเพิ่มขึ้น เป็นต้น

2. ข้อเสนอแนะแนวทางการบริหารงบประมาณภาครัฐในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณ 2549

2.1 งบประมาณของส่วนราชการ (ตามข้อ 1.1 และ 1.2)

(1) ให้ส่วนราชการเร่งรัดและบริหารการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงครึ่งหลังของปีงบประมาณให้มีการเบิกจ่ายภายในปีงบประมาณ โดยมีการขออนุมัติเงินช่วยเหลือจากรัฐบาลเฉพาะในกรณีที่จำเป็นเท่านั้น เพื่อช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ และสอดคล้องกับวินัยการบริหารงบประมาณที่มีแนวทางให้จัดทำคำของบประมาณเฉพาะที่จะมีการใช้ได้จริงและดำเนินการเบิกจ่ายให้เสร็จสิ้นภายในปีงบประมาณนั้นๆ

(2) ให้เร่งดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณแล้วทั้งโครงการขนาดเล็กและขนาดใหญ่และกำกับดูแลการใช้งบประมาณให้มีความคุ้มค่า เพื่อสร้างกิจกรรมทางเศรษฐกิจ ส่งเสริมนโยบายเศรษฐกิจและสังคม และบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน

(3) ให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (ส่วนงาน GFMS) ติดตามและรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก 2 สัปดาห์

2.2 งบประมาณของรัฐวิสาหกิจ (ตามข้อ 1.3)

(1) เร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้ได้ร้อยละ 90 ของกรอบเบิกจ่ายลงทุนปี 2549 ตามมติ ครม. เพื่อให้การดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจสามารถขับเคลื่อนเศรษฐกิจประเทศได้อย่างต่อเนื่อง

(2) สำหรับการลงทุนที่อยู่ระหว่างพิจารณาอนุมัติจาก สศช. ในข้อ 1.3 (2) ให้รัฐวิสาหกิจเตรียมการในกิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้ล่วงหน้า เช่น การประกวดราคา การจัดทำเอกสารต่าง ๆ และการประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถดำเนินการได้ทันทีเมื่อได้รับอนุมัติ

(3) ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำลงทุนเพิ่มเติมระหว่างปีงบประมาณให้ สศช. พิจารณาภายในเดือนพฤษภาคม 2549 เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพ และลดภาระการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถเบิกจ่ายลงทุนได้ตามเป้าหมาย

(4) ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณ ส่งให้ สคช. รายงาน
คณะรัฐมนตรีทราบทุก 2 สัปดาห์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา และหากเห็นชอบด้วย ขอให้โปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้
ความเห็นชอบตามข้อ 2 ต่อไปด้วย จักเป็นพระคุณยิ่ง



(นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

13 ม.ค. ๖๖
พล.อ.เปรม ติณสูลานนท์

(นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์)

รองนายกรัฐมนตรี

๑ พ.ค. ๖๖

ธำนาถค้อง



(นางสาวอ้อวดี สุนทรวิภาต)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน 8 ๖.

