

ทาง สนผ. ได้มีการประชุมร่วมกับ กคส. และเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องตรวจสอบระบบกระบวนการว่า หากมีการดำเนินการประสานกับหน่วยงานภายนอก เรื่องของงบประมาณแล้วมาใช้เบิกแทนกัน จะมีกระบวนการทั้งหมด ๘ ขั้นตอน

### ประเด็นการพิจารณา

๑. ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบชี้แจง และเร่งดำเนินการตามข้อ ๒

๒. เพื่อจัดกรอบ กระบวนการจัดทำและรายงานผล การดำเนินงานตามงบประมาณ /โครงการ ที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานภายนอก คณะกรรมการเร่งรัดติดตาม และประเมินผลการใช้จ่ายงบประมาณฯ จึงขอเสนอร่างกระบวนการให้ที่ประชุมพิจารณาตามเอกสาร ประกอบวาระการประชุม หากว่าทุกหน่วยงานยอมรับกระบวนการนี้ ก็ขอให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่าง ๆ หลักใหญ่คือต้องผ่าน สนผ.และ กคส. เพื่อเข้าระบบในเรื่องของเงิน,ระบบการติดตามงาน,ระบบยุทธศาสตร์ และการรายงานทั้งหมด

ประธานฯ แจ้งว่า เรื่องงบประมาณพิจารณาแล้วค่อนข้างเกิดความวิตกกังวล และได้ขอให้ รปส.ทั้ง ๓ ท่านช่วยติดตามเร่งรัด และให้แต่ละหน่วยงานที่รับผิดชอบชี้แจงงบประมาณที่เหลือ

ออกค.ชี้แจงว่า ตามที่ สนผ.รายงานเป็นเรื่องของงบกลางกับงบประมาณเบิกแทนกัน ซึ่งเป็นของหน่วยงานอื่น ๆ งบประมาณไม่มีปัญหา ขณะนี้เหลืองบลงทุนของเครื่องส่งศาลาษาแห่งเดียว จำนวน ๑๔ ล้านบาทเศษ ที่จะต้องกันเงินไว้โดยไม่มีหนี้ สทท. และ สวท. จะทำสัญญาในวันพรุ่งนี้ (๒๖ ก.ย.๕๙) ส่วนกลางจะกันเงินเอาไว้

ที่ปรึกษาฯ (นายพ่ายฯ) แจ้งว่า ในเรื่องนี้คงต้องให้ สนผ. เพราะได้เคยมีการประชุมร่วมกันกับ สนผ. และ กคส. ว่าในระบบที่เป็นอยู่ในขณะนี้ จะต้องมีศูนย์กลางของการรับ-จ่ายเงิน ใน กปส. ความเห็นคือ เรื่องแผนงานและแผนเงินจะต้องมีศูนย์กลางอยู่ที่ สนผ.ทั้งหมด ขณะนี้กระจัดกระจายอยู่ในที่ต่าง ๆ เมื่อรวมอยู่ที่ สนผ. แล้วก็โยงไปสู่ของการเบิกจ่ายเงินว่า กคส. จะเข้ามาดูแล เรื่องของการเบิกจ่าย จะทำให้สามารถติดตามประเมินผลต่าง ๆ และระบบที่เป็นอยู่ในปัจจุบันคือ เป็นลักษณะหน่วยไหนที่ไปติดต่อก็มีการเบิกจ่ายเอง เพราะฉะนั้นจะควบคุมกันลำบาก และเรื่องของการดำเนินการก็เป็นลักษณะที่ไม่เข้ามาอยู่ในตัวของ Out put Out come ต่าง ๆ ในตัวของ กปส. แต่ กปส. ได้ทำงาน จึงให้ทุกหน่วยงานที่มีการติดต่อกับหน่วยงานภายนอกต้องส่งแผนงานต่าง ๆ มาให้ สนผ. แล้วเมื่อ สนผ.ได้รวบรวมทั้งหมดจะประสานกับ กคส. ในการเบิกจ่าย แล้วเข้าไปสู่กระบวนการติดตามในเรื่องของการใช้จ่ายและการประเมินผล คือประการที่ ๑ สำหรับเรื่องการเบิกจ่ายงบประมาณที่ ออกค. แจ้งว่าไม่มีปัญหาไม่แน่ใจ จะต้องมาดูด้วยว่าในตัวการเงิน ณ วันนี้เหลือเพียง ๕ วัน จะมีเงินเหลืออยู่เท่าไร และในปีนี้จะกระทรวงการคลังได้อนุญาตให้เบิกจ่ายได้

/จนถึงวันที่.....

จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๙ ส่วนที่เหลือสามารถจ่ายเหลือมปีได้หรือไม่ หรืองบประมาณนั้นเป็นอันพับไป ฉะนั้น กคส. จะต้องมาดูในประเด็นนี้ด้วย ไม่ใช่แจ้งว่าไม่มีปัญหา ลักษณะเร่งรัดการเบิกจ่ายในปีนี้ก็โยกไปสู่ภาระในเรื่องของกระทรวงการคลังที่จะหาเงินจะเกิดการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญคือ สำนักงบประมาณได้มีการปรึกษากับ คปค. ว่า ในเรื่องของการเบิกจ่ายได้มีมติใหม่ ในการเบิกจ่ายของทุกส่วนราชการที่ได้มีคำสั่งออกไปแล้ว ๗๕% ให้เหลือเพียง ๕๐% สำหรับงบประมาณที่ใช้จ่ายไปพลางก่อนที่จะมีงบประมาณปี ๒๕๕๐ ออกมา

อกค. ชี้แจงว่า เงินทุกบาททุกสตางค์ที่เหลือเราได้แจ้งเวียนหนังสือไปยังสำนัก/กองต่าง ๆ ว่า ถ้าเหลือจะนำมาเป็นค่าใช้จ่ายค่าสาธารณูปโภค ทุกเรื่องเร่งรัด ทำสัญญา จะมีส่วนที่เหลืออยู่ก็จะเก็บมาใช้จ่ายค่าสาธารณูปโภค

ประธานฯ แจ้งว่า เพื่อที่จะให้การดำเนินการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ของงบประมาณหน่วยงานอื่นมาเซ็นสัญญา หรือทำหนังสือตอบตกลงทำงานให้เขาแล้ว เสร็จแล้วทำให้เขาใช้งบประมาณไม่ทัน กปส. ไม่ได้รับเงิน เนื่องจากระบบไม่ได้จัดเอาไว้ รองรับงานประเภทนี้ ฉะนั้นจะนำระบบอะไรมาใช้หรือจัดวางระบบอย่างไรก็ดี ในเบื้องต้นปีงบประมาณต่อไปถ้ามีการตกลงทำสัญญาเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์แล้ว จะต้องโอนงบประมาณเบิกจ่ายแทนกันกับหน่วยงานใดก็ตามเมื่อมีข้อตกลงแล้วต้องรีบส่งให้ สนผ. และ กคส. ทราบโดยเร็ว และให้ สนผ. และ กคส. จัดเข้าระบบการติดตามให้ชัดเจน

รปส.(นางภทริยาฯ) แจ้งว่า จะขอให้ประชาสัมพันธ์จังหวัดผู้แทนภาคได้แจ้ง ส.ปชส. ของตน โดยระบุในข้อ ๒ ไม่เคยรายงานผลงานประจำเดือนทางอินเทอร์เน็ตเลยได้กรุณาแจ้งให้ทุก ส.ปชส. และ สวท. ทราบด้วย

ผอ.สนผ. ชี้แจงว่า จะมีการกล่าวว่า กปส. ทำงานมากแต่ไม่มีผลงานออกไป ตรงนี้จะเป็นการสรุปผลงานทั้งหมด และเมื่อเข้าระบบแล้ว ส่งมาให้ สนผ. จะประสานกับ กคส. เข้าระบบการเบิกจ่ายจะเร็วขึ้น เพราะมีต้นเรื่องอยู่แล้ว พอถึงเวลาจะตัดโอนเงินไปให้ไม่ต้องมาตามเรื่องและต้นเรื่องอีก ทั้งนี้ สนผ. จะพยายามตรวจสอบเรื่องของแผนงานที่ทุกหน่วยงานเสนอมามีทั้งงานและเงินให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ กปส. ฉะนั้นแผนยุทธศาสตร์ กปส. ที่ให้บริการตามประเด็นยุทธศาสตร์ต่าง ๆ จะมีน้ำหนักและมีผลงานมากขึ้น สนผ. จะส่งไปให้ กคส. และ กกร. ตรวจสอบกรณีที่มีข้อตกลงและทำสัญญา หากเห็นชอบแล้วก็จะแจ้งหน่วยงานของท่านทราบ

ผอ.สพข.๖ แจ้งว่า หน้าที่ ๑ ข้อที่ ๖ เงินที่อยู่ในความรับผิดชอบของ สพข.๖ เป็นเรื่องของการผลิตโทรทัศน์และผลิตรายการวิทยุ ขอเรียนว่าขณะนี้ได้เบิกจ่ายไปเกือบหมดแล้วเหลืออยู่ประมาณ ๑ แสนบาทเศษ และเรื่องที่เกี่ยวข้องเรื่องขออนุญาตเรียนว่า บางครั้งเรื่องการเงิน

/ก็มีปัญหา .....

ก็มีปัญหาในขณะนี้ เงินที่ได้รับงบประมาณมา โดยเฉพาะเงินงบกลางหรืองบเบิกแทนกัน งบเบิกแทนกันต้องระมัดระวังให้มาก เพราะว่าพิจารณาแล้วแต่ไม่ทราบนโยบาย แต่พอเห็นเรื่องจะเป็นเรื่องที่เร่งด่วน ไม่มั่นใจว่าทำไม่ได้ หรือทำไม่ทัน ถึงมาให้เราทำ นั่นคือประเด็นที่เราจะต้องศึกษาและต้องดูให้ดี อีกประเด็นหนึ่งที่จะเกิดข้อผิดพลาดคือว่า ไปขอค่าเช่าเวลา ส่วนนี้คือประเด็นที่ก่อให้เกิดปัญหาในเชิงปฏิบัติ และเมื่อทำอะไรไม่ได้จะนำมาเป็นค่าเช่าเวลาก็ไม่ได้ จะนำมาเป็นเงินรายได้ก็ไม่ได้ ตรงนี้คือสิ่งที่ต้องแก้ไข ปีนี้เป็นปีที่ผู้บริหารให้ความสำคัญและสนใจ และมีการติดตามอย่างต่อเนื่อง เรื่องเงินเหลือจ่ายคงจะไม่มีอย่างนี้ออกค. กล่าว และ กคส. ได้มีหนังสือสอบถามไปว่าอะไรที่ทำได้ใช้ ใช้ไม่ทัน ใช้ไม่หมดด้วยเหตุผลอะไร ถ้าใช้ไม่หมดด้วยเหตุผลที่ว่า ไม่ได้ทำ ก็เป็นความบกพร่องของผู้บริหารอยู่แล้ว แต่ว่าใช้ไม่หมดเนื่องจากว่าตัวชีวิตเสร็จสิ้นแล้วก็คืนก็จะไม่มีปัญหา ขออนุญาตนำเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย

ผอ.สทท. ๑๑ แจ้งว่า เรื่องของงบกลาง สทท.๑๑ ได้รับงบประมาณเมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ก็ได้มีการตั้งคณะทำงานขึ้นมา และโครงการต่าง ๆ ได้โอนเงินมาที่ กปส. แล้วและมอบอำนาจให้ ผอ.สทท.๑๑ เป็นผู้ที่มีอำนาจอนุมัติ ขณะนี้ได้จัดทำรายละเอียดของโครงการต่าง ๆ เรียบร้อยหมดแล้ว เพียงแต่รอการอนุมัติก็จะสามารถดำเนินการได้ทันที มีทั้งการจัดทำ สปอตสารคดี และจัดเวทีการมีส่วนร่วมของประชาชน

ประธานฯ แจ้งว่า มอบให้ สทท.๑๑ และ กคส. ไปดูเรื่องเกี่ยวกับงบกลางอีกครั้งว่าจะมีปัญหาหรือไม่ หากมีปัญหาก็จะช่วยกันแก้ไข และประเด็นการพิจารณาหน่วยงานที่รับผิดชอบชี้แจงและเร่งรัดตามข้อ ๒ ก็หารือกันไปหมดแล้ว

ผอ.สทท. ชี้แจงว่า ในเรื่องของงบลงทุน การย้ายเครื่องส่งศาลายาในปี ๒๕๕๙ เป็นเงิน ๑๔.๙ ล้านบาท ซึ่ง ออกค.แจ้งว่ายังมีปัญหาอยู่ เพราะว่างบประมาณศาลายาทั้งหมด ๒๔๐ ล้านบาท จะเป็นการขออนุมัติในก้อนเดียวกัน แต่ขออนุมัติเข้า ครม.ไม่ทัน ฉะนั้นใน ๑๔.๙ ล้านบาท จะขอเรียนถาม ออกค.ว่า จะมีปัญหาในเรื่องของการเบิกจ่ายหรือการทำงานของ สคว.ศาลายาต่อไปหรือไม่ เพราะว่ามีติดได้ถมดินเกือบหมดแล้ว

ออกค.ชี้แจงว่า เรื่องการย้าย สคว.ศาลายาปีนี้ได้งบประมาณมา ๑๔.๙ ล้านบาท สำนักงบประมาณแนะนำให้ กปส.ทำในภาพรวมคือ ทั้งหมดจะต้องจัดทำ ๒๔๐ ล้านบาท ซึ่งจะต้องผูกพันในปีต่อ ๆ ไป เรื่องนี้ได้ดำเนินการตามที่สำนักงบประมาณแนะนำทั้งหมด และจะนำเข้า ครม. และส่วนของสำนักงบประมาณจะนำเสนอเรื่องของ กปส. คือให้นำเสนองวดที่ ๑ ให้ค่าย้ายก่อน ๙๐ ล้านบาท และอีกงวดหนึ่งให้ไปตั้งในปี ๒๕๕๐ จำนวน ๑๕๐ ล้านบาท เป็นเรื่องของเครื่องส่งฯ แล้วจะเข้า ครม. ในวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ และสำนักงบประมาณจะเสนอ ครม.

/อย่างไรก็ได้.....

อย่างไรก็ได้ แต่ กปส. จะต้องใช้แรงผลักดัน เพื่อให้ได้งบประมาณทั้งหมด หากปีต่อไปไม่ได้ จะต้องเป็นเรื่องที่ตกค้าง และขอเรียนให้ทราบว่าขณะนี้ได้จัดประกาศ และสเปคเรียบร้อยแล้ว และในประกาศนั้นก็ทำเป็น ๓ ข้อ คือ ๑๔ ล้านบาท ที่เราจะให้เขาเสนอราคา มา รวมกับ ๑๔ ล้านบาทเศษ เป็น ๙๐ ล้านบาท ที่สำนักงบประมาณเสนอ และเครื่องส่งๆ ที่จะเลือกการไหนถ้ามีเงินมาก ฉะนั้นเรากำลังประกาศอยู่ และมีผู้วิจารณ์แล้ว ๒ ราย ณ วันนี้ เราจะต้องกันโดยไม่มีหนี้ไว้ก่อน แล้วจะเรียกมาทำสัญญาในส่วนที่ประกาศไปในช่วง ๑๔ ล้านบาทเศษ

ประธานฯ แจ้งว่า เรื่องงบประมาณเป็นของเพาเวอร์ ใครมีเพาเวอร์และผลประโยชน์ก็ ดึงดูดได้ และเรื่องของเราเป็นเรื่องติดพันมานานแล้ว ติดขัดที่ไม่มีงบประมาณในการย้าย จึงขอให้ สพท. และ สวท. ไปติดตาม

รปส.(นางภทรียาฯ) แจ้งว่า ออกค.รายงานสรุปว่าจะไม่มีปัญหาถ้าเข้า ครม.ในวัน พุธนี้ เพราะ รมต.นร.(นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ) คุณสำนักงบประมาณ นั่นคือเพาเวอร์ แต่ ออกค.ไม่ได้แจ้งต่อว่า เมื่อขณะนี้ไม่มี ครม.แล้ว จะทำอย่างไรต่อไปไม่ได้แจ้ง ซึ่งจะเป็นไปได้หรือไม่ ที่ คปค. ก็คือ ครม. ก็กำลังจะดูงบประมาณ เราจะเข้าไปตรงนี้ได้ไหม เพราะว่า คปค. จะมีการ ประชุมเรื่องงบประมาณเป็นการเร่งด่วน ซึ่งเรื่องนี้น่าจะไปได้เข้าไปด้วย

ออกค.ชี้แจงว่า ถ้าไม่ได้เข้า ครม.เลย ที่ประกาศไปก็เลือก ๑๔ ล้านบาทเศษ ก่อน เพราะตอนนี้กำลังประกาศอยู่ และจะทำสัญญาก่อน แต่การทำสัญญา ๑๔ ล้านบาทเศษ ถ้า มองไปข้างหน้าจะมีปัญหาตรงที่เราไม่ได้ผู้รับเหมารายเดียวกันทั้งโครงการ จำเป็นจะต้องเป็นผู้รับเหมารายเดียวกัน เครื่องส่งและอาคารถ้าได้ทีละชั้นตอนก็จะมีปัญหาในวันข้างหน้า แต่พูด ถึงเงิน ๑๔ ล้านบาทเศษ เราประกาศแล้ว ได้ผู้รับเหมามาแล้ว เราทำแค่ ๑๔ ล้านบาทเศษ เงินก็ จะไม่พับไป

ผอ.สวท.แจ้งว่า ได้หารือกับ ผอ.เดชาฯ สำนักงบประมาณไว้เหมือนกันว่า คงจะ ต้องยืนยันและรวบรวมตัว ๒๔๐ ล้านบาทให้คณะกรรมการพิจารณางบประมาณ ในคณะกรรมการ คปค.พิจารณาตัดสินใจ ซึ่งจะรวดเร็วมากภายในไม่เกินวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๙ ดังนั้นหน้าที่ของ กปส. คือยืนยันในเรื่องของ ๙๗ ล้านบาทในงวดที่ ๑ ส่วน ๑๔ ล้านบาทอนุมัติแล้วในงบลงทุนปี ๒๕๔๙ แต่ ๑๔ ล้านบาทเศษให้เคลียร์พื้นที่ยังไม่ได้โยกย้ายเครื่องส่ง ก็จะผูกพันกับงวดที่ ๑ สำหรับ ๙๗ ล้านบาทนำมาบวกในปี ๒๕๕๑ ต้องของบผูกพันไว้ รวมทั้งก่อน ๒๔๐ ล้านบาท แต่ จะให้ คปค.ได้อนุมัติในหลักการไว้ทั้งก่อนถึงจะทำได้ และ ผอ.เดชาฯ แนะนำคือ สำนักงบประมาณ กับ กปส. มีหน้าที่จะต้องยืนยันไปอีกครึ่งหนึ่ง

ประธานฯ แจ้งให้ กคส. ติดต่อประสานสำนักงบประมาณขั้นตอนสำคัญที่ กปส.จะ ต้องเข้าไปยืนยันกับใคร และดำเนินการอย่างไรโดยเร่งด่วน

/ผอ.สพช.๓. ....

ผอ.สปช.๓ แจ้งว่า ในการที่จะได้งบประมาณนี้มาควรจะหารือกับมหิตล ซึ่งอาจจะมีช่องทางช่วยสนับสนุน กปส. ได้ ซึ่งเป็นผลประโยชน์ร่วมกัน

ที่ปรึกษา (นายแพทย์ฯ) การที่จะหาทางออกในส่วนนี้คิดว่า ควรจะทำ ๓ ขั้นตอน ๑. เรียนรู้ในเรื่องความชัดเจนของโครงการนี้ คิดว่าขณะนี้มีความชัดเจนแล้ว ๒. หารือกับสำนักงบประมาณ ๓. สำนักงบประมาณจะนำไปสู่งบประมาณของ กปส. จะเป็นส่วนหนึ่งของงบประมาณรายจ่ายของ กปส. เมื่อสำนักงบประมาณเห็นชอบด้วย แต่ว่าในส่วนงบประมาณนี้จะต้องมีการผูกพันตามพระราชบัญญัติงบประมาณ งบอะไรที่ผูกพันก็จะต้องได้รับการอนุมัติจากกรม. ฉะนั้นเมื่อสำนักงบประมาณยอมรับหลักการก็ส่งเรื่องไปที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีว่าเรื่องนี้มีความจำเป็นที่จะต้องมีการผูกพันงบประมาณ แต่ในส่วนของปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทำหน้าที่รักษาการรัฐมนตรี ถ้ารับหลักการแล้วจะนำไปสู่เรื่องของการที่จะนำเสนอไปสู่ คปค. หรือ คปค. จะรองจนกว่าจะมีสภานิติบัญญัติ แต่ขั้นตอนที่เราจะต้องมีการเตรียมการตามขั้นตอนก่อนก่อนจะไปถึงระดับนโยบาย

ผอ.สวท. แจ้งว่า งบเบิกแทนกัน สวท. ได้จัดทำมาหลายปีและหลายโครงการ ยกตัวอย่าง โครงการต่อเนื่องโครงการใหญ่คือ รายการวิทยุรัฐสภา ซึ่งรัฐสภากับ กปส. ได้ลงนามในสัญญาร่วมผลิตรายการ และผลิตรายการเฉพาะต่างจังหวัด แต่ สวท. ส่วนกลางเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการฯชุดนี้ และดำเนินการผ่านเรื่องการเงินกับ กคส. มาตลอด พอสิ้นปีก็รายงานผลให้ สนผ.ทราบ โดยส่งสรุปรายงานประจำปีให้ สนผ.ทราบเป็นรายปี แต่กลับมาผ่าน สนผ.อีกมีความรู้สึกหลายขั้นตอน เพราะตัวผู้ปฏิบัติงานไม่ได้อยู่ส่วนกลาง จะอยู่ต่างจังหวัดทั้งหมดประมาณกว่า ๔๐ สวท. จะส่งมาให้ สวท.(กทม.) รวบรวมส่ง กคส. และ กคส.นำเสนอ อปส. พอถึงสิ้นปีรายงานทุกอย่างตั้งแต่การดำเนินการจนถึงการทำรายงานโดยอาจารย์ของธรรมศาสตร์

ผอ.สนผ. แจ้งว่า ถ้าเรื่องของหน่วยงานที่ไปประสานกับต้นเรื่องที่ชอบงบประมาณ เมื่อประสานกันเรียบร้อยแล้ว ตอนที่แนะนำเสนอผู้บริหารก่อนลงนาม แจ้งเรื่องมาทาง สนผ. จะนำเรื่องทั้งหมดมาตรวจสอบว่าอยู่ในภารกิจยุทธศาสตร์หรือนโยบายเร่งด่วน จัดเป็นหมวดของระบบการรายงานเข้าไป ถ้าจัดเป็นหมวดเรียบร้อยแล้วก็จะประสานกับ กคส. มาตรวจสอบเรื่องระบบการเบิกจ่ายว่าถูกต้องหรือไม่ มีระบบการเบิกจ่าย ตั้งบอย่างไร เข้าประเภทหมวดไหนบ้าง

ประธานฯ แจ้งว่า งบประมาณเบิกแทนกันระหว่าง กปส.กับรัฐสภา ซึ่งดำเนินการมา ๓ ปีแล้ว เป็นงานประจำไปแล้ว และทุกคนรับทราบว่าจะต้องทำต่อเนื่องทุกปี จะมีการแจ้งในช่วงที่ ๒ เพื่อให้ สนผ.นำไปเข้าระบบติดตามรายงานของ สนผ.ต่อไป

/ผอ.สปช.๔ แจ้งว่า .....

ผอ.สพข.๔ แจ้งว่า จะมีกรณีของต่างจังหวัดที่มีการเบิกแทนกัน เช่นงบ CEO ทางจังหวัดจะโอนเงินให้กับหน่วยเบิกจ่ายของหน่วยนั้น ๆ ในจังหวัด แต่เรื่องของแผนงานของสำนัก/กอง หรือ ปชส.จังหวัดแจ้งให้ สนผ.ทราบ เพียงแต่เงินไม่ได้โอนมาที่ กคส. กคส.ไม่ได้เป็นฝ่ายไปติดตามงบประมาณ ทางจังหวัดจะติดตาม เพราะเราจะต้องรายงานจังหวัด จังหวัดจะติดตามเป็นระยะ และอีกประเด็นหนึ่ง ปัจจุบันนี้ สวท. และ สทท. จะมีการทำสัญญาร่วมกันระหว่าง อบจ., อบต., เทศบาล ซึ่งเป็นเรื่องที่ทำกันโดยตรง อย่างนี้ก็ต้องแจ้งให้ สนผ.ทราบใช้หรือไม่ว่ามีแผนงานโครงการที่ทำอย่างไร

ประธานฯ แจ้งขอให้ สพข. เป็นหลัก ภาระหน้าที่ใหม่ของ สพข.ต้องคุมยุทธศาสตร์ทั้งหมด ฉะนั้นงานที่ ส.ปชส.จะเองงบประมาณใช้จ่ายควรจะต้องผ่าน สพข. เพราะ ผอ.สพข. จะต้องทราบตั้งแต่ต้นทางภาพรวมทั้งหมด แต่การรายงานขอให้ตกลงกันเองได้หรือไม่ว่า ให้รายงานมาที่ สพข. และ สพข.จะเข้าระบบมาให้ สนผ.จะรวดเร็ว และไม่จำเป็นไปรบกวนเวลาของ ส.ปชส.รายงานถึง ๒ ทาง

ผอ.สพข.๓ แจ้งว่า สพข. พร้อมทั้งจะเป็นศูนย์กลางส่งมาและเข้าระบบให้ ซึ่งตรงนี้ได้หารือกันในเรื่องที่จะทำให้การดำเนินงานในเรื่องยุทธศาสตร์จังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด มีประสิทธิภาพ จะต้องให้เป็นมิติที่ชัดเจนลงไปเลยก็เป็นการดี โดยเฉพาะในช่วงที่มีการเปลี่ยนแปลงเรื่อง SDU ที่ผ่านมามีสร้างความสับสนค่อนข้างมาก

ประธานฯ แจ้งให้ปรับประชาสัมพันธ์จังหวัดผู้แทนภาค ๑๒ ภาค ให้เหลือเท่ากับ สพข. และประชาสัมพันธ์ผู้แทนจังหวัดภาคจะเป็นตัวแทนทำหน้าที่ร่วมกับ ผอ.สพข. แต่ในเรื่องยุทธศาสตร์และการปฏิบัติงานตามกลุ่มยุทธศาสตร์ต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของแผนงานปกติหรือว่าจะเป็นแผนงานเร่งด่วน ส่วนนี้ สพข.กับประชาสัมพันธ์จังหวัดผู้แทนภาคจะต้องทำงานให้ไม่เช่นนั้นเราไม่สามารถจะลงลึกไปจนถึงระดับฐานรากได้อย่างเต็มที่ และหน่วยงานงานประชาสัมพันธ์จังหวัดในส่วนที่ ๙ ที่เป็นศูนย์กลางจริง ๆ ไม่มี จะให้เขารวมกันที่ไหน ประชาสัมพันธ์ส่วนที่ ๙ ถ้าไม่มีใครที่จะรับได้ก็นำไปไว้กับ อปส. ก่อน แต่ว่าต้องมีหน่วยงานกลางให้เขา และขอให้มีระดับ รปส.หรือสำนัก เป็นหน่วยงานกลาง จะเป็นโครงสร้างใหม่ที่ถือโอกาสนี้สั่งการและปรับเสียเลย รวมถึงด้านงบประมาณด้วย และในส่วนของภาคปฏิบัติทาง สพข.ก็จะไม่ยุ่งเกี่ยวกับ สวท. และ สทท.

ท.ฝสข. แจ้งว่า ตามคำสั่ง ๕๕๙/๒๕๕๙ ได้มีการจัดพื้นที่ของ สพข.ไว้เรียบร้อยแล้ว และมีการมอบหมายให้ รปส. กำกับดูแลแล้ว และสพข.๓,๔ จะมีประชาสัมพันธ์จังหวัดส่วนกลางเข้าไปรวมอยู่ใน สพข.ด้วย

/ที่ปรึกษาฯ .....

ที่ปรึกษาฯ (นายจำลองฯ) แจ้งว่า ในคำสั่งที่ฝ่ายเลขานุการฯ กล่าวถึงเป็นคำสั่งมอบอำนาจให้ รปส.ดูแลพื้นที่ทั้ง ๓ ภาค แต่ไว้ใน สปข.ยังเป็น ๘ เขตอยู่ แต่โครงสร้างใหม่ที่เสนอไปตอนประกาศเป็น SDU ที่ ครม. อนุมัติแล้ว โครงสร้างภาคใหญ่ ๆ เขตแบ่งเป็น ๙ เขต ซึ่งยังไม่ได้ปรับพื้นที่ของ สปข.ใหม่ จริง ๆ พื้นที่ของเขตใหม่ก็ต้องมาปรับใหม่ตามมติ ครม. ที่จัดตามกลุ่มจังหวัด แต่เมื่อเรายังยึดพื้นที่เดิมเป็นหลักอยู่อย่างนี้ ก็จะมีจังหวัดในส่วนกลางยังไม่เข้ากับ สปข.ไหน หากว่าจะต้องดูแลยุทธศาสตร์ อาจมอบหมายให้ สนผ.ช่วยดูให้ก็ได้ เพราะในกลุ่มจังหวัดส่วนกลางคงมีไม่มากนัก และขอให้ผู้บริหารนำเอกสารที่ กกจ.แจกในช่วงนั้นมาพิจารณา โครงสร้างภาพใหญ่ ๆ ออกมาชัดเจนแล้ว แม้กระทั่งบทบาทภารกิจของ สปข. และ ส.ปชส.ก็แจ้งไว้ชัดเจน บทบาทภารกิจของ กปส.จะเดินต่อไปข้างหน้าคืออะไร แต่ว่ารายละเอียดเท่านั้นเองที่ยังไม่ได้มาหารือกันว่าจะมีระบบการทำงานอย่างไร จะเชื่อมโยงกันอย่างไร แต่บทบาทภารกิจชัดเจนแล้ว เมื่อชัดเจนแล้วควรต้องไปศึกษาว่าบทบาทของตัวเองที่จะทำในอนาคตคืออะไร หากทำอย่างเดิมก็จะมีปัญหาอยู่อย่างนี้ และเกิดปัญหา คือประชาสัมพันธ์จังหวัดกลุ่มภาคกลางที่เป็นเขตที่ ๙ ที่ยังไม่เกิด แต่คิดว่าจะต้องเกิด จะให้ สนผ. ดูแลก่อนจะได้หรือไม่ แล้วแต่ประธานฯ มอบหมาย

ผอ.สนผ. แจ้งว่า คิดว่าปัญหาของประชาสัมพันธ์จังหวัดรอบกรุงเทพฯ จะมีปัญหาทั้งเรื่องเดินทางและการกำกับยุทธศาสตร์จะกระทบกับส่วนอื่นได้ ขออนุญาตกลับไปดูรายละเอียดทั้งระบบ ตอนนี้อย่าเพิ่งรีบด่วน ถ้าตัดสินใจไปดูข้อมูลด้านเดียวเกิดผิดพลาดและปรับอีกอาจเกิดความสับสน

รปส.(นางภทริยาฯ) แจ้งว่า คำสั่ง ๕๕๙/๒๕๔๙ ในความหมายตั้งใจที่จะให้จังหวัดในส่วนกลางที่ยังไม่ได้อยู่ในเขตใดอยู่ในความรับผิดชอบของ รปส.(นางภทริยาฯ) กำกับดูแลบังคับบัญชา สปข. ๓, ๔, ๘ รวมทั้งประชาสัมพันธ์จังหวัดในพื้นที่ สปข.๘ มีทั้งหมด ๑๖ จังหวัด หากรวมเอา ๙ จังหวัดในส่วนกลางเข้าไปด้วย อยู่ใต้บังคับบัญชาก็ได้อยู่ แต่วิธีการทำงานยังไม่ได้หารือกับ ผอ.สปข.๘ ว่าจะทำอย่างไรต่อไป น่าจะอยู่ในคำสั่ง ๕๕๙/๒๕๔๙ ไปก่อน ถ้าจะเปลี่ยนก็ต้องแก้ไขคำสั่ง

ผอ.สปข.๘ แจ้งว่า สำหรับเรื่องการประชุมไม่มีปัญหา ทุกวันนี้ สปข.๘ ดูแลประชาสัมพันธ์จังหวัด เวลามาประชุม สปข.๘ ก็ต้องจ่ายค่าน้ำมันให้จังหวัดละไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท ทุกเดือน ถ้าคงเดิมส่วนคำสั่งคือ รปส.(นางภทริยาฯ) กำกับดูแลเพิ่มขึ้นเป็น ๑๖ จังหวัด และ สปข.๘ ประชุมแต่ละครั้งก็ได้เชิญ สวท. และ สทท. เข้ามาร่วมประชุมด้วย เพื่อได้รับทราบข้อมูลประสานนโยบายการปฏิบัติได้เร็วขึ้น

ผอ.สพข.๒ แจ้งว่า เพื่อให้มีที่มาที่ไปในประเด็นก่อนการพิจารณาในวงเล็บ ๓ ด้วยปรากฏว่ามีหน่วยงานของ กปส. ควรจะมาอยู่ในประเด็นการพิจารณาและผลการพิจารณา ค่อยออกมาว่าหน่วยงาน กปส. ที่ไปของงบประมาณจากหน่วยงานภายนอก หรือเมื่อหน่วยงาน ภายนอกมาขอให้หน่วยงาน กปส. ประชาสัมพันธ์ให้ หากตกลงดำเนินการแล้วขอให้รายงาน สพข.ทราบด้วย พร้อมกับส่งแผนงาน/โครงการให้ด้วย เพื่อให้ สพข.สามารถกำหนดแผนให้ตรงกับยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประธานฯ แจ้งว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องของ สนผ.นำเสนอ จะให้รับรองกระบวนการงานที่ สนผ.นำเสนอมาในแผนวางเห็นด้วยหรือไม่ ถ้าเห็นด้วยจะให้ความเห็นชอบ แต่ทาง สนผ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สพข.ต่าง ๆ จะได้ดำเนินการตามงบประมาณ

ผอ.สพข.๔ แจ้งว่า กระบวนการในข้อ ๓ สนผ. และ สพข.๑-๘ พิจารณาความ สอดคล้องภารกิจยุทธศาสตร์ ต่อมาขั้นตอนที่ ๔ กคส. ตรวจสอบการเบิกจ่ายเข้าระบบ การเบิกจ่าย เนื่องจากว่าตอนนี้ปี ๒๕๕๐ ยังมอบหมายให้ สพข.ดูแลเรื่องงบประมาณของ สทท. และ สวท. ในภูมิภาคอยู่ เรื่องของการตรวจสอบการเบิกจ่ายจะอยู่ที่ สพข. โดยจะต้องใส่ สพข.เข้าไปด้วย ดังนั้น สพข.จะตรวจสอบยุทธศาสตร์ของ สทท. และ สวท.ไม่ได้ และก็จะส่งไปที่ สนผ.เท่านั้น

ผอ.สพต.แจ้งว่า ขั้นตอนที่ ๒ และ ๓ โดยปกติหน่วยงานเจ้าของเรื่องที่ได้รับ งบประมาณกับคนที่พิจารณาสอดคล้องภารกิจยุทธศาสตร์ น่าจะเป็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้วย อาจเป็น สพข.หรือสำนัก/กองต่าง ๆ เพราะว่าเขาเป็นคนไปใช้งบประมาณมา ต้องไปพิจารณาความ สอดคล้องอยู่แล้วในหลักการ แต่เมื่อเขาได้รับทราบ เขาใช้งบประมาณอะไร เขาก็มาประสานกับ สนผ.ในขั้นตอนที่ ๓ ดังนั้นขั้นตอนที่ ๒ และ ๓ จะต้องมีการสนับสนุนงบประมาณจาก ภายนอกไม่ว่าจะเป็นสำนัก/กอง หรือ สพข. จะอยู่ในขั้นตอนที่ ๒,๓ และ ๔ ด้วย

ผอ.สนผ. ชี้แจงว่า ความจริงแล้วแต่ละขั้นตอนพยายามจะวางเจ้าของหน่วยงาน หลักเอาไว้เท่านั้น ทางปฏิบัติจริงหากท่านแจ้งเข้ามาต้องประสานกันอยู่แล้ว พอประสานกลับจะ ประสานทั้ง กคส. หรือเจ้าของเรื่อง เพื่อจะปรับกระบวนการทั้งหมดให้ลงตามยุทธศาสตร์อยู่แล้ว แต่กำหนดว่าแต่ละขั้นตอนหน่วยงานหลักมีใครบ้างเป็นตัวยื่นจะรับผิดชอบประสานทั้งหมด พอ เสนอผู้บริหารกระบวนการทั้งหมดพยายามจะลดขั้นตอน โดยเป้าหมายสุดท้ายเข้าระบบ ซึ่งท่าน ตามงานได้ทุกอย่างอยู่แล้ว

ผอ.สพข.๔ แจ้งว่า ขั้นตอนที่ ๒ คงจะไม่ต้องมีต่างจังหวัด เพราะเนื่องจาก สนผ. ได้เชิญส่วนแผนของแต่ละจังหวัดเข้ามาประชุมดำเนินกิจกรรมตรงนี้แล้ว เพียงแต่ถ้ามีเรื่องของการที่จะตรวจการเงินที่เข้า สพข. และ สพข. จะมีหน้าที่ตรวจสอบ

/ผอ.สวท.แจ้งว่า .....

ผอ.สวท. แจ้งว่า ขั้นตอนที่ ๗ เมื่อเข้าระบบติดตามและรายงานผลการดำเนินงาน ตกลงหน่วยงานเจ้าของเรื่องยังไม่ต้องทำ ยกมาที่ สนผ. ทั้งหมด เพื่อจะได้จบกระบวนการใน ขั้นตอนที่ ๗ และ ๘

ผอ.สนผ. ชี้แจงว่า ผู้บริหารทุกท่านเสนอแผนงาน/โครงการมาจะดูเรื่องของการ เขียนแผน/โครงการให้เข้ายุทธศาสตร์และเข้าระบบ พออนุมัติจะป้อนข้อมูลเข้าระบบ ถึงเวลา ท่านก็รายงานตามระยะเวลาที่กำหนด และผู้บริหารจะตรวจสอบงานได้ทันที

ผอ.สปต. แจ้งว่า ประเด็นที่มีตารางคงเพื่อจะรับทราบว่ามีโครงการอะไรบ้าง ที่อยู่นอกยุทธศาสตร์ ที่ กปส.ได้งบประมาณจากหน่วยงานภายนอก เช่น ภารกิจเร่งด่วน ภารกิจ เฉพาะกิจ วัตถุประสงค์คงเป็นอย่างนั้น โดยปกติเมื่อได้งบประมาณตามยุทธศาสตร์ไม่มีปัญหา เพราะ สนผ. คุม แต่ในส่วนที่ไปได้เงินมาจากภายนอกก็รายงาน สนผ.อยู่แล้ว แต่การบริหารจัดการ ให้เป็นไปนั้นก็ผ่าน กคส.อยู่แล้ว ปัญหาเวลานี้อยู่ที่การติดตามว่าโครงการเหล่านั้นครบหรือไม่ กปส. ได้ภาพรวมของงานทั้งหมดหรือเปล่า และการกระทบยอดครบกันไหมระหว่างหน่วยงาน ผู้ปฏิบัติกับ กคส. ตรงนี้ที่เป็นปัญหา ตารางนี้ถ้าไปปรับปรุงในทางความเป็นจริงก็คงจะต้องการ ทราบเพียงแต่ว่ามีโครงการเข้ามาในระบบ โครงการนี้จะใช้เวลาดำเนินการเท่าไร ส่วนหน่วยงาน ผู้ปฏิบัติกับ กคส. ต้องไปตัดยอดงบประมาณตามที่ใช้จ่ายจริงอยู่แล้ว

รปส.(นางอัจฉราฯ) แจ้งว่า ต้องขอขอบคุณที่ ผอ.สนผ. จัดทำระบบกระบวนการงาน มาอย่างเป็นระบบ จริง ๆ แล้วมาทบทวนคือ กระบวนการเก่า แต่เพียงเพื่อให้เกิดความคล่องตัว และเกิดดุลยภาพในการปฏิบัติ ปัญหาหลักคือการติดตามรายงานผล ซึ่งทุกหน่วยงาน อปส. ได้สั่งการ ทุกเดือนจะละเอียดต่อการรายงาน จึงขอเสนอให้ สนผ.จัดทำคู่มือปฏิบัติ เพื่อให้เกิดความคล่องตัว ทุกหน่วยงาน

ผอ.สนผ.แจ้งว่า ระบบทั้งหมดคือระบบเดิม เพียงแต่นำมาจัดให้ชัดเจน แก้ไข หน่วยที่ไม่เข้าระบบ และช่วยให้ผู้บริหารไม่ต้องเสียเวลาติดตามงานได้ตลอดเวลา และควร จะให้ความสำคัญต่อระบบการรายงาน เพราะว่าไม่มีระบบการรายงานเข้าไปแล้ว แต่ระบบยังค้าง อยู่ว่ายังไม่ได้ใช้เงิน แล้วบางเรื่องเข้าไปยัง สปน. ก็จะกลายเป็นว่า กปส. ได้เงินมาแล้วแต่ไม่ทำงาน และไม่ใช้เงิน ซึ่ง สปน. มีระบบเชื่อมโยงกับ กปส. อยู่ ควรให้เน้นเรื่องการรายงานเข้าระบบ

ประธานฯ แจ้งว่า ก็ให้ใช้ตามกระบวนการงานนี้ไปก่อน เรื่องนี้ไม่ใช่เรื่องยาก คือ พยายามปรับระบบที่ปฏิบัติอยู่แล้วให้มีระบบที่ชัดเจน หากเกิดติดขัดหรือมีปัญหาอุปสรรค ให้นำเสนอที่ประชุมปรับเปลี่ยน และเห็นด้วยกับ รปส. (นางอัจฉราฯ) ที่จัดทำคู่มือให้ผู้บริหาร และผู้ปฏิบัติได้ทราบว่าระบบของการรายงานโครงการต่าง ๆ ตามแผนงานงบประมาณที่กระบวนการที่ สนผ. ออกแบบมาในรายละเอียดมีอะไรบ้าง

/มติที่ประชุม .....

มติที่ประชุม

๑. รับทราบการใช้จ่ายงบประมาณปี ๒๕๕๙ เรียบร้อยแล้ว  
๒. การใช้งบประมาณเบิกจ่ายแทนกัน เห็นชอบตามกระบวนการ  
งานที่ สนผ.เสนอ หากหน่วยงานใดได้รับงบประมาณมาให้ประสานกับ สนผ. และ กคส. ทราบ  
เพื่อที่จะเข้าระบบติดตามเร่งรัดการดำเนินการต่อไป อนึ่ง หากหน่วยงาน กปส. ที่ไปขอ  
งบประมาณจากหน่วยงานภายนอกหรือเมื่อหน่วยงานภายนอกมาขอให้หน่วยงาน กปส.  
ประชาสัมพันธ์ให้ หากตกลงดำเนินการแล้วขอให้รายงาน สปช.ทราบด้วย พร้อมกับส่งแผนงาน  
โครงการให้ด้วย เพื่อให้ สปช. สามารถกำหนดแผนให้ตรงกับยุทธศาสตร์จังหวัดและกลุ่มจังหวัด  
ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. มอบ สทท.๑๑ และ กคส.ติดตามการเบิกจ่ายงบกลางของ  
สทท.๑๑ ต่อไป

๔. มอบ รปส.(นางภัทริยาฯ) ผอ.สวท. และ อกค. ประสานกับ  
สำนักงบประมาณในเรื่องของการย้ายเครื่องส่งศาลาษา จำนวน ๒๕๐ ล้านบาท

๕. ให้ปรับประชาสัมพันธ์จังหวัดผู้แทนภาคให้มีจำนวนเท่ากับ  
สำนักประชาสัมพันธ์เขต โดยให้ประชาสัมพันธ์จังหวัดที่เขตตั้งอยู่เป็นประชาสัมพันธ์จังหวัด  
ผู้แทนภาค สำหรับ ส.ปชส.ในพื้นที่ส่วนกลาง มอบให้ รปส.(นางภัทริยาฯ),ผอ.สปช.๗,  
ผอ.สปช.๘ และ ผอ.สนผ.รับไปพิจารณา และนำเสนอต่อไป

๖. มอบให้ สนผ.จัดทำคู่มือระบบการรายงานการใช้จ่ายเงิน  
งบประมาณ เพื่อให้ผู้บริหารติดตามการดำเนินงานการเงินให้ชัดเจน

ระเบียบวาระที่ ๕

เรื่องเพื่อทราบ

๕.๑ ผลการดำเนินงานของกรมประชาสัมพันธ์ประจำเดือนสิงหาคม  
๒๕๕๙ และการดำเนินงานภารกิจสำคัญของ สนผ.

ผอ.สนผ. รายงานว่า ตามที่ สนผ. ได้รับรายงานผลการ  
ดำเนินงานประชาสัมพันธ์จากหน่วยงานของกรมประชาสัมพันธ์ที่ส่งรายงานมาในระยะเวลาที่  
กำหนด ๒๖ หน่วยงาน จากหน่วยงานทั้งหมด ๒๗ หน่วยงาน นั้น

การดำเนินงาน

สนผ. ได้สรุปผลการดำเนินงานของ กปส. ประจำเดือนสิงหาคม ๒๕๕๙ ซึ่งสอดคล้อง  
กับแผนบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๘-๒๕๕๑ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล โดยได้  
เผยแพร่ผ่านสื่อวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ ตามภารกิจประจำ ดังนี้.-