



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร โทร. 0-2618-2323 ต่อ 1146, 1156

ที่ นร 0223/ 120

วันที่ 4 ธันวาคม 2546

เรื่อง การให้ปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

เรียน อปส.

ด้วย ก.ร.ม. มีมติเห็นชอบแนวทางการบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เมื่อวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 โดย ก.พ.ร. ได้จัดหมวดหมู่ของภารกิจ 13 เรื่อง และการจัดกลุ่มวิธีดำเนินการ เป็น 5 กลุ่ม เพื่อให้หน่วยงานราชการใช้เป็นแนวทางปฏิบัติ (รายละเอียดตามเอกสารแนบ)

ดังนั้น ในระยะแรกนี้ทุกส่วนราชการจึงอยู่ในกลุ่มวิธีดำเนินการ กลุ่มที่ 1 ซึ่งจะต้องดำเนินการในหมวดหมู่ของภารกิจ / เรื่อง ดังนี้

1. การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
2. การบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพ
3. การลดขั้นตอนและระยะเวลาการให้บริการ
4. การพัฒนาคุณภาพการให้บริการ
5. การอำนวยความสะดวกในการบริการ
6. การปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและกรุณาสั่งการให้ สำนัก / กอง ต่าง ๆ ทราบและถือปฏิบัติ ตามแนวทางและเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบด้วย จะเป็นพระคุณยิ่ง

(นางภาวนา วิสุทธิแพทย)

หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

(นายสุชาติ ฐาภิเษกวงษ์)
อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

อปส. 11391/46
- 4 S.A. 2546

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๗๖



กรมการช่าง
วันที่ ๑๑/๕
จัด ๑๕ พ.ค. ๖๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

เรื่อง การบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร
กิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ที่ นร ๑๒๐๕/๒๕๑๕ ลงวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๖
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๓/๒๕๕๕
ลงวันที่ ๑๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ด่วนที่สุด
ที่ ทก ๐๒๐๐/๑๑๑๐ ลงวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนมาก ที่ นร ๐๔๐๑/๓๐๘๓
ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
 ๕. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๔/๕๕๓๑ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๖
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๒/๐๔๐
ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๖

ด้วยสำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่อง การบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
ซึ่งกระทรวงการคลัง กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็น
มาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๖ ลงมติเห็นชอบแนวทาง
การบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี
พ.ศ. ๒๕๕๖ และให้ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป ตามที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนา
ระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) เสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงาน ก.พ.ร. รับความเห็นของสำนักงบประมาณ
และคณะรัฐมนตรี ไปดำเนินการด้วย ดังนี้

๑. ในการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว สำนักงาน ก.พ.ร. ควรมีการประสานงานกับส่วนราชการต่าง ๆ อย่างใกล้ชิด โดยจัดประชุมเชิงปฏิบัติการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ มีความเข้าใจและสามารถดำเนินการตามแนวทางได้อย่างถูกต้อง และสอดคล้องกับภารกิจที่ต้องปฏิบัติ โดยให้คำนึงถึงความต้องการ หรือความพร้อมของส่วนราชการเป็นหลักด้วย

๒. สำหรับภารกิจกลุ่มที่ ๕ “ภารกิจที่ต้องรื้อรัฐบาลใหม่เข้ารับหน้าที่” เช่น การจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน และแผนนิติบัญญัติ เป็นต้น เป็นภารกิจซึ่งจะอยู่ในช่วงระยะเปลี่ยนผ่าน ดังนั้น สำนักงาน ก.พ.ร. ควรจัดให้มีการเตรียมการและซักซ้อมการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การดำเนินงานตามภารกิจมีความชัดเจนและเกิดผลในทางปฏิบัติ

๓. เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้ สามารถบรรลุผลสำเร็จได้โดยเร็ว จึงสมควรกำหนดระยะเวลาการดำเนินงานในแต่ละภารกิจให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น อันจะอำนวยให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการปฏิรูประบบราชการตามนโยบายของรัฐบาลต่อไปด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบรรศักดิ์ อุวรรณโณ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๕๐๖๔



ที่ นร ๑๒๐๕/ ๒๕๕๖

สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์
และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ภาพถ่ายคำสั่งรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เกี่ยวกับเรื่องนี้
จำนวน ๑ ชุด
๒. บันทึกสรุปเรื่อง และบันทึกสรุปความเห็นของ ก.พ.ร. จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยในการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๖
เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณา เรื่องแผนดำเนินการรองรับการประกาศใช้
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเห็นชอบ
กับการบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว โดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

๑. กำหนดหลักการดำเนินการ ให้สอดคล้องกับความสำเร็จ ความจำเป็น
ความรีบเร่ง และความยากง่ายของภารกิจที่ต้องปฏิบัติแต่ละเรื่อง รวมถึงความพร้อมของส่วนราชการ
โดยไม่จำเป็นต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไปพร้อมกันทุกเรื่อง และในแต่ละเรื่องไม่จำเป็นต้องใช้
วิธีดำเนินการอย่างเดียวกัน

๒. กำหนดวิธีดำเนินการที่มีลักษณะหลากหลาย ให้สามารถเลือกวิธีดำเนินการ
ได้เหมาะสมกับภารกิจ ที่ส่วนราชการต้องดำเนินการในแต่ละเรื่อง โดยกำหนดวิธีดำเนินการ
เป็น ๕ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มภารกิจที่ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการไปพร้อมกันในที่ กลุ่มภารกิจ
ที่ให้บางส่วนราชการดำเนินการเพื่อหาต้นแบบ กลุ่มภารกิจที่จัดให้มีโครงการนำร่อง
กลุ่มภารกิจที่ต้องมีการศึกษาจัดทำคู่มือแนวทางดำเนินการก่อน และกลุ่มภารกิจที่ต้องรอ
รัฐบาลใหม่เข้ารับหน้าที่

๓. กำหนดแนวทางการบังคับใช้ และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกา
ดังกล่าว โดยกำหนดหมวดหมู่ของภารกิจที่ส่วนราชการต้องปฏิบัติเป็น ๑๓ เรื่อง พร้อมกับ
กำหนดวิธีดำเนินการให้เหมาะสมในแต่ละเรื่องให้สอดคล้องกับหลักการดำเนินการ ดังกล่าว
จึงได้กำหนดแนวทางการบังคับใช้ และเงื่อนไขการปฏิบัติที่เป็นไปตาม มาตรา ๓ ของ
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

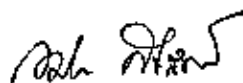
/ก.พ.ร. ได้มีมติให้..

ก.พ.ร. ได้มีมติ ให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา ให้ความเห็นชอบแนวทางการบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ดั้งบันทึกสรุปเรื่องและบันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ทั้งนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ได้นำเรื่องเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการแล้ว มีบัญชาให้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณา ให้ความเห็นชอบต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

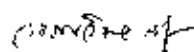
เลขาธิการ ก.พ.ร.

สถาบันส่งเสริมการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

โทร. ๐ ๒๒๘๑๘๑๖๓

โทรสาร. ๐ ๒๒๘๑๘๑๖๔

เจ้าพระคุณหิรัญ



(พระบรมราชินิต ธิเบศ)

เจ้าพระคุณหิรัญฯ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ

สำนักงาน ก.พ.ร.

โทร. ๐ ๒๒๔๑๔๑๖๓

ที่ ๓๐๘

วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง การบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์
และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

เรียน รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.พ.ร.

ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๕๖
วันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๖ ได้พิจารณาเรื่อง แผนดำเนินการรองรับการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยเห็นชอบกับการบังคับใช้
และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว โดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

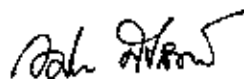
๑. กำหนดหลักการดำเนินการ ให้สอดคล้องกับความสำคัญ ความจำเป็น
ความรีบเร่ง และความยากง่ายของภารกิจที่ต้องปฏิบัติแต่ละเรื่อง รวมถึงความพร้อมของส่วนราชการ
โดยไม่จำเป็นต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไปพร้อมกันทุกเรื่อง และในแต่ละเรื่องไม่จำเป็นต้องใช้
วิธีดำเนินการอย่างเดียวกัน

๒. กำหนดวิธีดำเนินการที่มีลักษณะหลากหลาย ให้สามารถเลือกวิธีดำเนินการ
ได้เหมาะสมกับภารกิจ ที่ส่วนราชการต้องดำเนินการในแต่ละเรื่อง โดยกำหนดวิธีดำเนินการ
เป็น ๕ กลุ่ม ได้แก่ กลุ่มภารกิจที่ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการไปพร้อมกันในทุกพื้นที่ กลุ่มภารกิจ
ที่ให้บางส่วนราชการดำเนินการเพื่อหาต้นแบบ กลุ่มภารกิจที่จัดให้มีโครงการนำร่อง
กลุ่มภารกิจที่ต้องมีการศึกษาจัดทำคู่มือแนวทางดำเนินการก่อน และกลุ่มภารกิจที่ต้องรอ
รัฐบาลใหม่เข้ารับหน้าที่

๓. กำหนดแนวทางการบังคับใช้ และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกา
ดังกล่าว โดยกำหนดหมวดหมู่ของภารกิจที่ส่วนราชการต้องปฏิบัติเป็น ๑๓ เรื่อง พร้อมกับ
กำหนดวิธีดำเนินการให้เหมาะสมในแต่ละเรื่องให้สอดคล้องกับหลักการดำเนินการ ดังกล่าว
จึงได้กำหนดแนวทางการบังคับใช้ และเงื่อนไขการปฏิบัติที่เป็นไปตาม มาตรา ๓ ของ
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๕๖

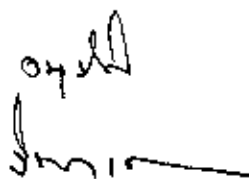
ทั้งนี้ ก.พ.ร. ได้มีมติให้นำแนวทางการบังคับใช้ และเงื่อนไขการปฏิบัติ
ตามพระราชกฤษฎีกา ตามบันทึกความเห็นของ ก.พ.ร. แนบท้าย เสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ให้นำมติ ก.พ.ร. ดังกล่าว เสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.



(นายวินัย เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

นายกรัฐมนตรี

บันทึกสรุปเรื่องสำหรับคณะรัฐมนตรี

เรื่อง การบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

1. ที่มา

1.1 มาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 บัญญัติว่าการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ทั้งนี้ โดยให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

1.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ได้ประกาศในพระราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่มที่ 120 ตอนที่ 100ก ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2546

1.3 มาตรา 3 ของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กำหนดว่าการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ในเรื่องใด สมควรที่ส่วนราชการใดจะปฏิบัติเมื่อใด และจะต้องมีเงื่อนไขอย่างไรให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอแนะของ ก.พ.ร.

2. ข้อเสนอของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 3 ของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ จึงได้เสนอแนวทางการบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ดังนี้

2.1 หลักการดำเนินการ

โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้กำหนดภารกิจให้ส่วนราชการต้องดำเนินการไว้หลายประการ ประกอบกับการกิจในแต่ละเรื่องมีความสำคัญ ความจำเป็น ความรีบเร่ง และความยากง่ายแตกต่างกัน อีกทั้งส่วนราชการต่าง ๆ ยังมีความพร้อมที่แตกต่างกันด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นจริงดังกล่าว จึงเห็นควรได้กำหนดหลักการดำเนินการ ดังนี้

1) การกิจที่กำหนดให้ส่วนราชการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ไม่จำเป็นต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไปพร้อมกันทุกเรื่อง ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับลักษณะของเรื่องนั้น ๆ

2) การดำเนินการแต่ละเรื่องไม่จำเป็นต้องใช้วิธีดำเนินการอย่างเดียวกัน อาจแตกต่างกันได้ตามความเหมาะสม

3) ให้คำนึงถึงความพร้อมของส่วนราชการเป็นสำคัญ ส่วนราชการใดที่มีความพร้อมอาจให้ดำเนินการไปก่อนได้

2.2 วิธีดำเนินการ

เพื่อให้มีวิธีการดำเนินการที่มีลักษณะหลากหลาย ที่สามารถเลือกวิธีดำเนินการได้เหมาะสมกับแต่ละภารกิจที่ได้กำหนดให้ส่วนราชการต้องดำเนินการ จึงได้กำหนดวิธีดำเนินการเป็น 5 กลุ่ม ได้แก่

กลุ่มที่ 1 “ภารกิจที่ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการไปพร้อมกันในทันที” ได้แก่ ภารกิจที่ส่วนราชการสามารถดำเนินการได้เอง โดยไม่ต้องรอคู่มือแนวทางดำเนินการ ซึ่งเป็นเรื่องที่ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้ชี้แจงและแจ้งให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบและให้เริ่มดำเนินการในทันทีในปี 2547

กลุ่มที่ 2 “ภารกิจที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการเพื่อหาต้นแบบ” ได้แก่ ภารกิจที่ส่วนราชการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้เอง จึงเห็นควรให้อำนาจส่วนราชการที่มีความพร้อมดำเนินการไปได้ในทันทีในปี 2547 หลังจากส่วนราชการดังกล่าว ได้ดำเนินการในระยะหนึ่งแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้ติดตามและประเมินผลการดำเนินการ หรือจัดให้มีการประกวดเพื่อค้นหาส่วนราชการที่ดำเนินการได้ดี เพื่อนำมาเผยแพร่และเป็นต้นแบบให้ส่วนราชการอื่นดำเนินการในปีต่อไป

กลุ่มที่ 3 “ภารกิจที่จัดให้มีโครงการนำร่อง” ได้แก่ ภารกิจที่ส่วนราชการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้เองตามลำพัง จะต้องได้รับความร่วมมือและความช่วยเหลือจากสำนักงาน ก.พ.ร. หรือส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น โครงการส่งเสริมประสิทธิภาพในส่วนราชการและโครงการผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง เป็นต้น จึงเห็นควรดำเนินการโดยการคัดเลือกส่วนราชการที่สมัครใจ หรือส่วนราชการที่ได้รับการคัดเลือกว่าเป็นส่วนราชการยุทธศาสตร์ที่ต้องดำเนินการในปี 2547 แล้วขยายผลการดำเนินการไปยังส่วนราชการอื่นในปีต่อไป

กลุ่มที่ 4 “ภารกิจที่ต้องมีการศึกษาจัดทำคู่มือแนวทางดำเนินการก่อน” ได้แก่ ภารกิจที่การดำเนินการต้องอาศัยความรู้ ความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน หากไม่มีแนวทางที่ชัดเจน ส่วนราชการต่าง ๆ จะเกิดความสับสน ทำให้เสียเวลา ค่าใช้จ่ายในการลองผิด ลองถูก จึงจำเป็นต้องที่สำนักงาน ก.พ.ร. หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องจัดให้มีการศึกษาหาแนวทางที่ชัดเจนก่อนในปีแรก หากได้แนวทางที่ชัดเจนแล้ว จึงจะให้ส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในปีต่อไป

กลุ่มที่ 5 “ภารกิจที่ต้องรอรัฐบาลใหม่เข้ารับหน้าที่” ได้แก่ ภารกิจที่พระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ได้กำหนดเป็นเงื่อนไข ให้รัฐบาล หรือคณะรัฐมนตรีที่เข้ารับหน้าที่จะต้องดำเนินการ หรือกำหนดให้ส่วนราชการต้องเตรียมการ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของรัฐบาลที่เข้ารับหน้าที่ เช่น การจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน และแผนนิติบัญญัติ เป็นต้น

จึงจำเป็นต้องรอรัฐบาลชุดใหม่ แต่ทั้งนี้อาจกำหนดเวลาให้มีการเตรียมการไว้ล่วงหน้า เพื่อรองรับรัฐบาลใหม่ได้

2.3 การจัดหมวดหมู่ของภารกิจ

โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ได้กำหนดภารกิจที่ส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องปฏิบัติเป็น 9 หมวด รวม 53 มาตรา ในแต่ละหมวดและแต่ละมาตรา มีความสำคัญและความเร่งด่วนต่างกัน จึงต้องใช้วิธีดำเนินการที่แตกต่างกัน จึงได้จัดหมวดหมู่ให้สอดคล้องกับวิธีดำเนินการตามข้อ 2.2 ซึ่งได้จัดหมวดหมู่ภารกิจหลักได้ 13 เรื่อง

2.4 การกำหนดแนวทางการบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกา

จากการที่ได้จัดหมวดหมู่ของภารกิจเป็น 13 เรื่อง ตามข้อ 2.3 และการจัดกลุ่มวิธีดำเนินการเป็น 5 กลุ่ม ตามข้อ 2.2 และการได้กำหนดแนวทางดำเนินการโดยยึดหลักการดำเนินการตามข้อ 2.1 ก.พ.ร. จึงเห็นควรกำหนดให้มีการบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกา ดังนี้

✱ กลุ่มที่ 1 ภารกิจที่ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการไปพร้อมกันในทันที ได้แก่เรื่องดังต่อไปนี้

- การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
(ยกเว้นเรื่องการวิเคราะห์ผลดี ผลเสีย และรับฟังความคิดเห็น ภารกิจที่มีผลกระทบกับประชาชน)
- การบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพ
- การลดขั้นตอนและระยะเวลาการให้บริการ
- การพัฒนาคุณภาพการให้บริการ
- การอำนวยความสะดวกในการบริการ
- การปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการ

กลุ่มที่ 2 ภารกิจที่ให้บางส่วนราชการดำเนินการเพื่อหาต้นแบบ ได้แก่เรื่อง ดังต่อไปนี้

- การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
(เฉพาะส่วนราชการที่มีการวิเคราะห์ผลดี ผลเสีย และรับฟังความคิดเห็น ภารกิจที่มีผลกระทบกับประชาชนอยู่ก่อนแล้ว)

กลุ่มที่ 3 ภารกิจที่จัดให้มีโครงการนำร่อง ได้แก่เรื่องดังต่อไปนี้

- การบริหารเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์
- การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
(กรณีการจัดทำแผนปฏิบัติราชการในโครงการนำร่อง)
- การประเมินผลการปฏิบัติงานและการเสริมสร้างแรงจูงใจ
- การจัดตั้งศูนย์บริการร่วม

กลุ่มที่ 4 การกิจที่ต้องมีการศึกษาจัดทำคู่มือแนวทางดำเนินการก่อน ได้แก่เรื่องดังต่อไปนี้

- การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
(เฉพาะส่วนราชการที่ยังไม่มีการวิเคราะห์ผลดี ผลเสีย
และรับฟังความคิดเห็น การกิจที่มีผลกระทบกับประชาชนมาก่อน)
- การวัดต้นทุนต่อหน่วย
- การประเมินผลความคุ้มค่าในการปฏิบัติการกิจ
- การจัดซื้อ จัดจ้างอย่างมีประสิทธิภาพ

กลุ่มที่ 5 การกิจที่ต้องรอรัฐบาลใหม่เข้ารับหน้าที่ ได้แก่เรื่องดังต่อไปนี้

- การประเมินผลการปฏิบัติงาน
(กรณีการจัดทำความตกลงการปฏิบัติราชการที่ดำเนินการ
เต็มรูปแบบ)
- การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน

3. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรี

เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติเห็นชอบการบังคับใช้ และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

(รายละเอียดตามบันทึกความเห็นชอบของ ก.พ.ร. แนบท้าย)

บันทึกความเห็นของ ก.พ.ร.

เรื่อง การบังคับใช้และเงื่อนไขการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

1. ที่มา

1.1 มาตรา 3/1 วรรคสามและวรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 บัญญัติว่า

“ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต้องใช้วิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้คำนึงถึงความรับผิดชอบของผู้ปฏิบัติงาน การมีส่วนร่วมของประชาชน การเปิดเผยข้อมูล การติดตามตรวจสอบ และการประเมินผลการปฏิบัติงาน ทั้งนี้ ตามความเหมาะสมของแต่ละภารกิจ

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรานี้ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติราชการและการสั่งการให้ส่วนราชการและข้าราชการปฏิบัติก็ได้”

1.2 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่มที่ 120 ตอน 100ก ลงวันที่ 9 ตุลาคม 2546 (รายละเอียดตามเอกสารแนบท้าย)

2. ข้อเท็จจริง

2.1 มาตรา 3 ของพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กำหนดว่า

“การปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ในเรื่องใด สมควรที่ส่วนราชการใดจะปฏิบัติเมื่อใด และจะต้องมีเงื่อนไขอย่างไร ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอแนะของ ก.พ.ร.”

2.2 ก.พ.ร. จึงกำหนดเงื่อนไข ตามมาตรา 3 ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ ใช้เป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

3. การพิจารณาของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้พิจารณาเรื่องนี้ในการประชุมครั้งที่ 9/2546 วันที่ 9 ตุลาคม 2546 มีความเห็นและข้อเสนอ ดังนี้

3.1 หลักการดำเนินการ

โดยที่พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวได้กำหนดภารกิจให้ส่วนราชการต้องดำเนินการไว้หลายประการ ประกอบกับภารกิจในแต่ละเรื่องมีความสำคัญ ความจำเป็น ความรีบเร่ง และความยากง่ายแตกต่างกัน อีกทั้งส่วนราชการต่าง ๆ ยังมีความพร้อมที่แตกต่างกันด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นจริงดังกล่าว จึงเห็นควรกำหนดหลักการดำเนินการ ดังนี้

- 1) ภารกิจที่กำหนดให้ส่วนราชการปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกา ดังกล่าว ไม่จำเป็นต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไปพร้อมกันทุกเรื่อง
- 2) การดำเนินการแต่ละเรื่องไม่จำเป็นต้องใช้วิธีดำเนินการอย่างเดียวกัน อาจแตกต่างกันได้ตามความเหมาะสม
- 3) ให้คำนึงถึงความพร้อมของส่วนราชการเป็นสำคัญ ส่วนราชการใดที่มีความพร้อมอาจให้ดำเนินการไปก่อนได้

3.2 วิธีดำเนินการ

เพื่อให้วิธีการดำเนินการที่มีลักษณะหลากหลาย ที่สามารถเลือกวิธีดำเนินการได้เหมาะสมกับแต่ละภารกิจที่ได้กำหนดให้ส่วนราชการต้องดำเนินการ จึงได้กำหนดวิธีดำเนินการเป็น 5 กลุ่ม ได้แก่

กลุ่มที่ 1 “ภารกิจที่ทุกส่วนราชการต้องดำเนินการไปพร้อมกันในทันที” ได้แก่ ภารกิจที่ส่วนราชการสามารถดำเนินการได้เอง โดยไม่ต้องรอคู่มือแนวทางดำเนินการ ซึ่งเป็นเรื่องที่ส่วนราชการต่าง ๆ ได้ดำเนินการอยู่ก่อนแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้ชี้แจงและแจ้งให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบและให้เริ่มดำเนินการในทันทีในปี 2547

กลุ่มที่ 2 “ภารกิจที่ให้บางส่วนราชการดำเนินการเพื่อหาต้นแบบ” ได้แก่ ภารกิจที่ส่วนราชการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้เอง จึงเห็นควรให้บางส่วนราชการที่มีความพร้อมดำเนินการไปได้ในทันทีในปี 2547 หลังจากส่วนราชการดังกล่าว ได้ดำเนินการในระยะหนึ่งแล้ว สำนักงาน ก.พ.ร. จะได้ติดตามและประเมินผลการดำเนินการ หรือจัดให้มีการประกวดเพื่อค้นหาส่วนราชการที่ดำเนินการได้ผลดี เพื่อนำมาเผยแพร่และเป็นต้นแบบให้ส่วนราชการอื่นดำเนินการในปีต่อไป

กลุ่มที่ 3 “ภารกิจที่จัดให้มีโครงการนำร่อง” ได้แก่ ภารกิจที่ส่วนราชการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้เองตามลำพัง จะต้องได้รับความร่วมมือและความช่วยเหลือจากสำนักงาน ก.พ.ร. หรือส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง เช่น โครงการส่งเสริมประสิทธิภาพในส่วนราชการและโครงการผู้นำการบริหารการเปลี่ยนแปลง เป็นต้น จึงเห็นควรดำเนินการโดยการคัดเลือกส่วนราชการที่สมัครใจ หรือส่วนราชการที่ได้รับ

การคัดเลือกกว่าเป็นส่วนราชการยุทธศาสตร์ที่ต้องดำเนินการในปี 2547 แล้วขยายผลการดำเนินการไปยังส่วนราชการอื่นในปีต่อไป

กลุ่มที่ 4 “ภารกิจที่ต้องมีการศึกษาจัดทำคู่มือแนวทางดำเนินการก่อน” ได้แก่ ภารกิจที่การดำเนินการต้องอาศัยความรู้ ความเชี่ยวชาญ เฉพาะด้าน หากไม่มีแนวทางที่ชัดเจน ส่วนราชการต่าง ๆ จะเกิดความสับสน ทำให้เสียเวลา ค่าใช้จ่ายในการลองผิด ลองถูก จึงจำเป็นที่สำนักงาน ก.พ.ร. หรือส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องจัดให้มีการศึกษาหาแนวทางที่ชัดเจนก่อนในปีแรก หากได้แนวทางที่ชัดเจนแล้ว จึงจะให้ส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในปีต่อไป

กลุ่มที่ 5 “ภารกิจที่ต้องรอรัฐบาลใหม่เข้ารับหน้าที่” ได้แก่ ภารกิจที่ได้กำหนดเป็นเงื่อนไข ให้รัฐบาล หรือคณะรัฐมนตรีที่เข้ารับหน้าที่จะต้องดำเนินการ หรือกำหนดให้ส่วนราชการต้องเตรียมการ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของรัฐบาลที่เข้ารับหน้าที่ เช่นการจัดทำแผนบริหารราชการแผ่นดิน และแผนนิติบัญญัติเป็นต้น จึงจำเป็นต้องรอรัฐบาลชุดใหม่ แต่ทั้งนี้ อาจกำหนดเวลาให้มีการเตรียมการไว้ล่วงหน้า เพื่อรองรับรัฐบาลใหม่ได้

3.3 การจัดหมวดหมู่ของภารกิจ

โดยที่ร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ได้กำหนดภารกิจที่ส่วนราชการต่าง ๆ จะต้องปฏิบัติเป็น 9 หมวด รวม 53 มาตรา ในแต่ละหมวดและแต่ละมาตรา มีความสำคัญและความเร่งด่วนต่างกัน จึงต้องใช้วิธีดำเนินการที่แตกต่างกัน จึงเห็นควรจัดหมวดหมู่ให้สอดคล้องกับวิธีดำเนินการตามข้อ 3.2 โดยมีแนวทางในการจัดหมวดหมู่ ดังนี้

- 1) ยึดแนวทางการจัดหมวดหมู่เรียงตามหมวดที่ปรากฏตามพระราชกฤษฎีกาเป็นหลัก
- 2) รวมภารกิจที่มีความเชื่อมโยง และสัมพันธ์ซึ่งกันและกัน และใช้วิธีดำเนินการอย่างเดียวกัน แม้จะอยู่ต่างหมวดหรือต่างมาตรา ให้อยู่ในหมวดหมู่เดียวกันและแยกภารกิจที่แม้จะอยู่ในหมวดเดียวกัน หรือมาตราเดียวกันแต่ต้องใช้วิธีดำเนินการที่ต่างกันให้อยู่ต่างหมวดหมู่

ทั้งนี้ตามแนวทางดังกล่าว สามารถจัดหมวดหมู่ของภารกิจได้เป็น 13 เรื่อง ดังนี้

- (1) การบริหารราชการเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน
- (2) การบริหารราชการอย่างมีประสิทธิภาพ
- (3) การลดขั้นตอนและระยะเวลาการให้บริการ
- (4) การพัฒนาคุณภาพการให้บริการ
- (5) การอำนวยความสะดวกในการบริการ
- (6) การปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการ
- (7) การบริหารเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์
- (8) การจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน
- (9) การประเมินผลการปฏิบัติงานและการเสริมสร้างแรงจูงใจ