

บันทึกข้อความ

กรมประชาสัมพันธ์
รับที่ 30953
วันที่ 6 ส.ค. 50 16.10

กคจ. 30953

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐๒ ๒๘๑ ๐๒๗๗ ต่อ ๑๖๘, ๔๑๐
ที่ นร.๐๑๐๒/ว ๑๓/๐๑ วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการไว้ใน
กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

๑) เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

กองการเจ้าหน้าที่
รับที่ 7 ส.ค. 2550 E 30953
หน่วยงาน/ผู้รับผิดชอบเวลา 04.13 น.
☐ กทพ. ☒ กคพ.
☐ ผบ.ส. ☐ ผ.ส.ค.
☐ ผ.อ. ☐ ผ.อ.ค.

ด้วยสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องการกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ลงมติเห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร.๐๕๐๓/ว ๑๐๕ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ที่ นร.0203.02/ 0102/๑ 17๐1

๔) เรียน ผอ.สำนัก, ผอ.กอง และหัวหน้าหน่วยงาน เพื่อโปรดทราบ

(นายสุทธิตศักดิ์ เอี่ยมประสิทธิ์) ร.อ.กจ.

ที่ นร.0203.02/ 0102/๑ 17๐1

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี รักษาการแทน

๒) เรียน อปส. ผ่าน รปส. (นางจันทิมา)

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

๓) ดำเนินการตามเสนอ

เนื่องจาก ครม. มีมติเมื่อวันที่ 17 ก.ค. 50 เห็นชอบตามความเห็นของ สนง.กฤษฎีกา เรื่อง การกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ ไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นสมควรแจ้งเวียนให้ทราบโดยทั่วกัน

(นางภัทริยา สุมะโน) ร.อ.ปส.

16 ส.ค. 2550

อ.กจ.

(นางจันทิมา เรขสงวน)

15 ส.ค. 50

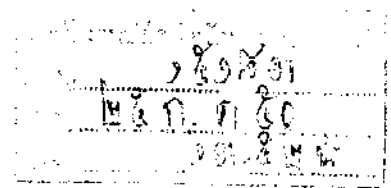
รปส.

16 ส.ค. 2550

รปส. (นางภัทริยา สุมะโน) 30953

16 ส.ค. 2550

16 ส.ค. 2550 30953 15 ส.ค. 2550



ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๑๐๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ
ไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๑/๐๗๒๙
ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๐

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้เสนอความเห็นในปัญหาข้อกฎหมาย
เกี่ยวกับเรื่อง การกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ
ไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งมีสาระสำคัญ ดังนี้
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ลงมติ
เห็นชอบตามความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับเรื่อง
การกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการไว้ใน
กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ และให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งเวียนทุกส่วนราชการ
ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบ
และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายรองพล เจริญพันธุ์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๘ (๐.๘๘๓/๔/๘) www.cabinet.thaigov.go.th

สำเนาถูกต้อง

(นายบรรณัฐ ภูมิวัฒน์)

ผู้ตรวจการ

๒ สิงหาคม ๒๕๕๐

ที่ นร ๐๔๐๑/ ๐๗๒๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๕๐

เรื่อง การกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ ไว้ใน
กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๓/๓๔๓๓
ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การกำหนดกลุ่มตรวจสอบ
ภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ ไว้ในกฎกระทรวงแบ่ง
ส่วนราชการ

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ขอให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดกลุ่มตรวจสอบ
ภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ ไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว
และมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ ทั้งนี้ โดยมี
ผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงาน ก.พ.ร.) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

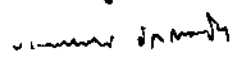
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๔ ต่อ ๕๐๘-๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวบุษยพรรณ ปีกกระโน)

นิติกร สำนักนิติธรรม

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงาน
ด้านวิชาการ ไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๔๓๓ ลงวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยอ้างถึงหนังสือสำนักงาน ก.พ.ร. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๑๗ ลงวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ สรุปความได้ว่า สำนักงาน ก.พ.ร. ได้เสนอเรื่องการกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ ไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ โดยในการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๐ คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการมีความเห็นว่าหน่วยงานตรวจสอบภายในและหน่วยงานพัฒนาระบบบริหารเป็นกลไกที่สำคัญที่ตอบสนองต่อการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาคราชการให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม จึงควรให้ปรากฏอยู่ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการ ประกอบกับได้มีการกำหนดให้มีหน่วยงานในลักษณะนี้ เช่น กลุ่มงานวิชาการด้านต่างๆ ไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของหลายส่วนราชการ และไม่ขัดต่อประเด็นข้อกฎหมาย จึงมีมติเห็นชอบให้มีการกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ ไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของทุกส่วนราชการ เพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน

คณะรัฐมนตรีเห็นว่าข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ.ร. ที่เสนอให้กำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ ไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของทุกส่วนราชการ เป็นประเด็นข้อกฎหมาย จึงลงมติเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๐ ให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกานำเสนอคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณา ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รวมทั้งได้รับฟังคำชี้แจงข้อเท็จจริงจากผู้แทนสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ) แล้ว เห็นว่า ประเด็นที่จะต้องพิจารณาในเรื่องนี้มีอยู่ว่าการกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ จะสามารถกำหนดไว้ในกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการของกรมได้หรือไม่

ส่งพร้อมหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๑/๐๗๒๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๐ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) พิจารณาแล้ว เห็นว่า การที่มาตรา ๘ ฉ^{*} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ บัญญัติให้การแบ่งส่วนราชการภายในกรมให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในกฎกระทรวงด้วย นั้น มีความมุ่งหมายให้กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการเป็นการแสดงโครงสร้างการบริหารงานและการปฏิบัติหน้าที่ภายในของกรม ซึ่งต้องแสดงไว้ให้ชัดเจนว่าภาระหน้าที่ใดที่กรมมีหน้าที่ต้องปฏิบัติ ได้มีการกำหนดให้ส่วนราชการใดภายในกรมนั้นเป็นผู้รับผิดชอบและมีขอบเขตการปฏิบัติงานเพียงใด เพื่อให้มีผู้ปฏิบัติงานโดยครบถ้วนตามภาระหน้าที่ของกรม

ในการกำหนดส่วนราชการภายในของกรมว่าจะมีส่วนราชการใดบ้างนั้น ได้มีการบัญญัติไว้ในมาตรา ๓๑^{*} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งบัญญัติการแบ่งส่วนราชการทั่วไปว่า กรมอาจแบ่งส่วนราชการเป็น (๑) สำนักงานเลขานุการกรม (๒) กอง หรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง อย่างไรก็ตาม บทบัญญัติมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัตินี้ยังได้บัญญัติเป็นข้อยกเว้นการแบ่งส่วนราชการทั่วไปนั้นไว้ สองกรณี คือ กรณีแรกตามมาตรา ๓๑ (๒) ได้บัญญัติให้กรมใดไม่มีความจำเป็นจะแบ่งส่วนราชการเป็นกองจะไม่แยกส่วนราชการตั้งขึ้นเป็นกองก็ได้ และกรณีที่สองตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว ได้บัญญัติให้กรมใดที่มีความจำเป็น จะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจากสำนักงานเลขานุการกรมหรือกองก็ได้ ฉะนั้น จากบทบัญญัติมาตรา ๘ ฉ และมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ ย่อมเห็นได้ว่า การกำหนดส่วนราชการภายในกรมมิได้มีข้อจำกัดให้กำหนดส่วนราชการได้เฉพาะกองเท่านั้น แต่ยังอาจกำหนดส่วนราชการรูปแบบอื่นตามความจำเป็นในการจัดโครงสร้างของแต่ละกรมได้ ด้วยเหตุนี้ การที่กรมใดมีเหตุผลเป็นพิเศษที่จำเป็นต้องกำหนดส่วนราชการเป็นกลุ่มงานที่ไม่ได้มีฐานะเป็นกอง โดยเป็นส่วนราชการอื่นตาม

^{*} มาตรา ๘ ฉ การแบ่งส่วนราชการภายในสำนักงานรัฐมนตรี กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นและมีฐานะเทียบกรมให้ออกเป็นกฎกระทรวงและให้ระบุอำนาจหน้าที่ของแต่ละส่วนราชการไว้ในกฎกระทรวงด้วย

ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของส่วนราชการตามวรรคหนึ่งเป็นผู้ออกกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการดังกล่าว กฎกระทรวงนั้นเมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

^{*} มาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ กรมซึ่งสังกัดหรือไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง อาจแบ่งส่วนราชการดังนี้

(๑) สำนักงานเลขานุการกรม

(๒) กองหรือส่วนราชการที่มีฐานะเทียบกอง เว้นแต่บางกรมเห็นว่าไม่มีความจำเป็นจะไม่แยกส่วนราชการตั้งขึ้นเป็นกองก็ได้

กรมใดมีความจำเป็น จะแบ่งส่วนราชการโดยให้มีส่วนราชการอื่นนอกจาก (๑) หรือ (๒) ก็ได้

สำหรับสำนักงานตำรวจแห่งชาติและสำนักงานอัยการสูงสุด จะแบ่งส่วนราชการให้เหมาะสมกับราชการของตำรวจหรือราชการของอัยการก็ได้

มาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ และมีขอบเขตอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะ จึงสามารถกระทำได้

อย่างไรก็ตาม การกำหนดส่วนราชการอื่นที่มีได้มีฐานะเป็นกองตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ และผู้บังคับบัญชาที่มีได้มีฐานะเป็นผู้อำนวยการกองหรือเทียบเท่าตามมาตรา ๓๓^{*} วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว จะต้องเป็นไปตามเจตนารมณ์ของการกำหนดเป็นส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ ด้วย กล่าวคือ โดยปกติการแบ่งส่วนราชการภายในกรมต้องเป็นส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกอง เว้นแต่มีความจำเป็นต้องจัดเป็นส่วนราชการอื่นเพื่อมีโครงสร้างการบริหารงานที่สอดคล้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของกรมซึ่งไม่อาจบริหารงานในลักษณะที่เป็นกองได้ การพิจารณาจัดตั้งเป็นส่วนราชการอื่นไม่ว่าในรูปแบบกลุ่มงานหรือรูปแบบอื่นใด จึงต้องมีข้อพิจารณาว่า ต้องมีสภาพเป็นส่วนราชการต่างหากจากกองโดยมีการปฏิบัติงานเป็นการถาวรและดำเนินการอย่างต่อเนื่องในงานประจำของกรม มิใช่เป็นการกำหนดขึ้นเพื่อปฏิบัติหน้าที่เป็นการชั่วคราว หรือตามโครงการ หรือเป็นงานส่วนหนึ่งหรือเกี่ยวข้องกับกองใดกองหนึ่งที่มีอยู่แล้วในกรมนั้น เพราะมิใช่เป็นภารกิจที่มีลักษณะจะจัดตั้งเป็นส่วนราชการขึ้นโดยเฉพาะได้ นอกจากนี้ จะต้องมีการพิจารณาถึงความจำเป็นในการเป็นส่วนราชการในลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) ส่วนราชการที่จะจัดตั้งขึ้นต้องปฏิบัติหน้าที่ตามภาระหน้าที่หลักด้านใดด้านหนึ่งของกรมที่มีหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย และภาระหน้าที่นั้นจำเป็นต้องเป็นส่วนราชการรูปแบบอื่น

(๒) มีความจำเป็นในการบริหารราชการที่ต้องมีส่วนราชการในลักษณะนั้น เพื่อสนับสนุนการบริหารราชการให้เป็นไปตามนโยบายการบริหารราชการซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการพิจารณากำหนด ทั้งนี้ ตามอำนาจหน้าที่ในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการตามมาตรา ๗๑/๑๐ (๑) และ (๔)^{*} แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕

^{*} มาตรา ๓๓ สำนักงานเลขาธิการกรมมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการทั่วไปของกรม และราชการที่มีได้แยกให้เป็นหน้าที่ของกองหรือส่วนราชการใดโดยเฉพาะมีเลขานุการกรมเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการของสำนักงานเลขาธิการกรม

ส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง (๒) และส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง ให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้กำหนดไว้ให้เป็นหน้าที่ของส่วนราชการนั้นๆ โดยให้มีผู้อำนวยการกอง หัวหน้ากอง หรือหัวหน้าส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่เทียบเท่ากับผู้อำนวยการกอง หรือหัวหน้ากองหรือหัวหน้าส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ

^{*} มาตรา ๗๑/๑๐ ก.พ.ร. มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนะและให้คำปรึกษาแก่คณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการพัฒนาระบบราชการและงานของรัฐอย่างอื่น ซึ่งรวมถึงโครงสร้างระบบราชการ ระบบงบประมาณ ระบบบุคลากร มาตรฐานทางคุณธรรมและ (มีต่อหน้าถัดไป)

เมื่อกรมใดอยู่ในหลักเกณฑ์ที่มีความจำเป็นต้องจัดส่วนราชการเป็นกลุ่มงานหรือรูปแบบอื่น ซึ่งเป็นส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ใดของกรมแล้ว ย่อมสามารถกำหนดให้เป็นส่วนราชการภายในของกรมตามกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการของกรมนั้นได้ เพื่อแสดงโครงสร้างการบริหารงานของกรมว่าภาระหน้าที่ใดมีส่วนราชการในฐานะใดเป็นผู้รับผิดชอบปฏิบัติงาน

สำหรับปัญหาที่หาหรือว่า การกำหนดกลุ่มตรวจสอบภายใน กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร และกลุ่มงานด้านวิชาการ จะสามารถกำหนดไว้ในกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการของกรมได้หรือไม่ นั้น คณะกรรมการการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) เห็นว่า หากคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เห็นว่า การกำหนดให้มีกลุ่มตรวจสอบภายในและกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร เป็นการจัดส่วนราชการขึ้นเพื่อมีหน้าที่สนับสนุนการบริหารราชการให้มีประสิทธิภาพ โดยเป็นการปฏิบัติงานที่ต้องสอดคล้องกับนโยบายและมาตรฐานของหน่วยงานกลางอื่น ซึ่งได้แก่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน กระทรวงการคลัง หรือคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ซึ่งภารกิจของกลุ่มงานทั้งสองกลุ่มงานไม่อาจจัดอยู่ในส่วนราชการใดในกรม และมีความจำเป็นต้องจัดตั้งเป็นส่วนราชการโดยเฉพาะเพื่อให้มีขอบเขตการปฏิบัติหน้าที่ที่ชัดเจน รวมทั้งเป็นไปตามนโยบายในการบริหารราชการที่จะให้มีส่วนราชการนี้ในทุกกรม การกำหนดกลุ่มงานทั้งสองกลุ่มงานจึงเป็นการกำหนดให้มีส่วนราชการอื่นตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ และสามารถกำหนดส่วนราชการนั้นไว้ในกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการของแต่ละกรมได้

ส่วนกลุ่มงานด้านวิชาการ นั้น หากคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เห็นว่า กรมใดมีความจำเป็นต้องแบ่งส่วนราชการเพื่อรองรับการปฏิบัติหน้าที่ตามภาระหน้าที่หลักของกรมในรูปแบบกลุ่มงาน ซึ่งต้องการความเป็นอิสระในทางวิชาการมากกว่าการบริหารในรูปแบบการบังคับบัญชาตามโครงสร้างการบริหารงานรูปแบบกอง และกำหนดให้เป็นส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ ก็สามารถกำหนดกลุ่มงานด้านวิชาการไว้ในกฎหมายกระทรวงแบ่งส่วนราชการของกรมนั้นได้

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น)

จริยธรรม คำตอบแทน และวิธีปฏิบัติราชการอื่น ให้เป็นไปตามมาตรา ๓/๑ โดยจะเสนอแนะให้มีการกำหนดเป้าหมาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการก็ได้

ฯลฯ

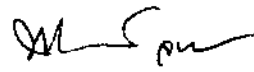
ฯลฯ

(๔) เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดตั้ง การรวม การโอน การยุบเลิก การกำหนดชื่อ การเปลี่ยนชื่อ การกำหนดอำนาจหน้าที่ และการแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น

ฯลฯ

ฯลฯ

อนึ่ง คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๒) มีข้อสังเกตว่า การจัดส่วนราชการอื่นเป็นกลุ่มงานตามมาตรา ๓๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดินฯ ควรจะพิจารณาตามความจำเป็น โดยมีเหตุผลเป็นพิเศษตามภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของกรมบางแห่ง แต่โดยทั่วไปแล้วการจัดส่วนราชการภายในกรมควรจะกำหนดให้เป็นกองเพื่อให้ระบบการบริหารราชการมีความชัดเจนแน่นอน ซึ่งหากรูปแบบโครงสร้างการบริหารงานของกองในปัจจุบันไม่เหมาะสมกับภาระหน้าที่ของรัฐที่มีความหลากหลาย ก็สมควรปรับปรุงโครงสร้างการบริหารงานของกองให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับภารกิจที่มีความแตกต่างกันได้ ซึ่งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการสมควรจะต้องกำหนดหลักเกณฑ์การจัดโครงสร้างภายในกรมให้ชัดเจน และคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนจะต้องกำหนดอัตรากำลังให้สอดคล้องกันต่อไป



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มิถุนายน ๒๕๕๐