



## บันทึกข้อความ

|                   |
|-------------------|
| กรมประชาสัมพันธ์  |
| รับที่ 4975       |
| วันที่ 5 ม.พ.ร. 1 |

15.16 น.

ส่วนราชการ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๒ ๓๑๑๗

ที่ นร ๐๑๐๖/ว ๒๒๕ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑

เรื่อง การยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของหน่วยงานต่าง ๆ

(๗) เรียน หัวหน้าส่วนราชการระดับกรม และรัฐวิสาหกิจในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และ กอ.รมน.

สำนักนายกรัฐมนตรี ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๔ ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๑ เรื่อง การยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี เกี่ยวกับสิทธิพิเศษของหน่วยงานต่าง ๆ มาเพื่อโปรดทราบ

(นายணி เปรมรศมิ)

รองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

(๘) ที่ นร ๐201.01/ว. 32๐

เรียน ผอ.สำนัก/กอง และหัวหน้าหน่วยงาน

เพื่อโปรดทราบ

(นางทัศนีย์ ไตรอรุณ)

ลก.

5 ก.พ. 51

สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
 เลขรับ ๒๐๐๕  
 วันที่ ๒๘ ม.ค. ๕๖  
 เวลา ๑๕.๕๘ น.

ที่ นร ๐๕๐๕/ว๒๔

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มกราคม ๒๕๕๖

สำนักกฎหมายและระเบียบกลาง  
 เลขรับ ๒๐๐๕  
 วันที่ ๒๘ ม.ค. ๕๖  
 เวลา ๑๕.๓๐ น.

เรื่อง การยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของหน่วยงานต่าง

๑. เรียน ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

- อ้างถึง
๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๓
  ๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๖๐ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๒๕
  ๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๘๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๙
  ๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๒๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๒/๕๒๑ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๑

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสิทธิพิเศษต่าง ๆ ของหน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่ให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๒๓, ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๕ และ ๓ มิถุนายน ๒๕๒๙) และโรงพยาบาลเลิดสิน (มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๒๙) ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๑ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

๒ เรียน ปล.ร. จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดทราบด้วย เพื่อโปรดทราบ และ ส.ก.ร. ได้แจ้งเวียนหน่วยงานในสังกัดเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายมงคล แสงหิรัญ)

(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)  
 เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง

๒๘ ม.ค. ๕๖  
 สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ  
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖  
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๗๑๙๓  
 www.cabinet.thaigov.go.th

ท. ทราบ

(นายเทพพล มณีรัตน์)  
 เจ้าหน้าที่บริหารงานทั่วไป ๗  
 ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

(นายจุลยุทธ หิรัญะสวัสดิ์)  
 ปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี  
 ๒๙ ม.ค. ๒๕๕๖



๑๐ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง การยกเลิกหรือปรับปรุง มติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของหน่วยงานต่าง ๆ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๓๒๘๐ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๘  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๒๙  
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๓  
๔. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๖๐ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๒๕  
๕. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๘๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๙

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ  
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๐

#### ๑. ความเป็นมา

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๑ เห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอว่า ในการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาตัดสินใจและลงมติในเรื่องต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีบางเรื่องอาจซ้ำซ้อน ล้าสมัย ไม่มีความจำเป็นแล้วสำหรับสถานการณ์ปัจจุบัน มีสาระไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายปัจจุบัน ตลอดจนพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ด้วย จึงขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปดำเนินการตรวจสอบเพื่อประมวล ปรับปรุง และขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่ไม่จำเป็น และขัดกับรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้คณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจพิจารณาเสนอความเห็น ว่าสมควรยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับสิทธิพิเศษของหน่วยงานต่าง ๆ อย่างไร หรือไม่ เพราะเหตุใด

#### ๒. การดำเนินการ

คณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ซึ่งแต่งตั้งโดยคณะรัฐมนตรี ได้พิจารณาบทวนสิทธิพิเศษที่หน่วยงานต่าง ๆ ได้รับ ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี หรือตามมติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ แล้ว เห็นว่า มีหน่วยงานที่สมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกการให้สิทธิพิเศษ เนื่องจากไม่มีภารกิจ

/ในการ ...

ในการผลิต รับจ้างทำ จำหน่าย ให้บริการ หรือหมดความจำเป็นแล้ว หรือ มีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ จำนวน ๒ หน่วยงาน และขอให้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆทราบต่อไป ดังนี้

#### ๒.๑ โรงพยาบาลเลิดสิน

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๒๙ แจ้งตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ อนุมัติให้โรงพยาบาลเลิดสินได้รับสิทธิพิเศษ ในการจำหน่ายหรือรับจ้างทำอุปกรณ์การแพทย์และครุภัณฑ์การแพทย์ (เครื่องช่วยคนพิการและครุภัณฑ์) ที่หน่วยงานเป็นผู้ทำหรือผลิตเองได้ ให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยวิธีกรณีพิเศษ โดยไม่ต้องสอบราคา หรือประกวดราคา ตามที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเสนอ ต่อมา โรงพยาบาลเลิดสิน และกรมการแพทย์ ได้มีหนังสือ ที่ สธ ๐๓๐๘/๗๒๖๕ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ และที่ สธ ๐๓๐๘/๒๑๗๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐ ตามลำดับ แจ้งว่า ปัจจุบันโรงพยาบาลเลิดสิน ไม่มีหน้าที่ในการจำหน่าย หรือรับจ้างทำอุปกรณ์การแพทย์ ครุภัณฑ์การแพทย์ (เครื่องช่วยคนพิการและครุภัณฑ์) ดังกล่าวแล้ว จึงไม่ขอรับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายหรือรับจ้างทำอุปกรณ์การแพทย์ และครุภัณฑ์การแพทย์ดังกล่าวอีก คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้วมีมติว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า โรงพยาบาลเลิดสิน และกรมการแพทย์ แจ้งยืนยันว่า ไม่มีหน้าที่ในการจำหน่าย หรือรับจ้างทำอุปกรณ์การแพทย์ ครุภัณฑ์การแพทย์ (เครื่องช่วยคนพิการและครุภัณฑ์) ดังกล่าวแล้ว และไม่มี ความจำเป็นที่จะขอรับสิทธิพิเศษต่อไปอีก-ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกการให้สิทธิพิเศษแก่โรงพยาบาลเลิดสิน กรมการแพทย์ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๒๙ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๒๙

#### ๒.๒ บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๒๓ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๕ และวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๒๙ แจ้งตามนัยหนังสือที่อ้างถึง ๓ - ๕ เห็นชอบให้สิทธิพิเศษแก่ บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ซึ่งเป็นสายการเดินเรือที่เป็นรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดให้ส่วนราชการหรือ รัฐวิสาหกิจใด ประสงค์จะจ้างบริการขนส่งสินค้าเข้าและออกทางเรือของสายการเดินเรือที่เป็น รัฐวิสาหกิจ หรือสายการเดินเรือที่รัฐบาลถือหุ้นอยู่ด้วย ให้ดำเนินการโดยไม่ต้องสอบราคา หรือประกวดราคา แต่ถ้าประสงค์จะจ้างบริการขนส่งสินค้าเข้าและออกทางเรือของเอกชนโดย สอบราคาหรือประกวดราคา ให้แจ้งสายการเดินเรือที่เป็นรัฐวิสาหกิจ และสายการเดินเรือที่รัฐบาล ถือหุ้นอยู่ด้วย สำหรับสายการเดินเรือที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือสายการเดินเรือที่รัฐบาลถือหุ้นอยู่ด้วยนั้น

ถ้าราคาที่สูงกว่าราคาของบริษัทเรือเอกชนไม่เกินร้อยละ ๑๐ ก็ขอให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เปิดโอกาสให้สายการบินเรือที่รัฐบาลถือหุ้นอยู่ด้วยมาเจรจาต่อรองกันได้ ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติ สรุปว่า ให้ดำเนินการจัดตั้งสายการบินเรือแห่งชาติ ด้วยการแปรรูปบริษัท ไทยเดินเรือทะเล ฯ ให้พ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ และให้สายการบินเรือแห่งชาติที่จัดตั้งดังกล่าว ได้รับสิทธิประโยชน์ในระยะเริ่มต้นไม่เกิน ๕ ปี เพื่อการสนับสนุนให้บริษัท สายการบินเรือแห่งชาติเพียงรายเดียวได้รับขนส่งสินค้าที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงพาณิชย์ และสนับสนุนให้ขนส่งสินค้าราชการและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ และเมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ขยายระยะเวลาการได้รับสิทธิพิเศษ ของบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ต่อไปอีก จนกว่าจะมีการแปรรูปบริษัทเสร็จสิ้น อย่างไรก็ตาม ปัจจุบัน บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ยังมีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ ไม่ได้มีการแปรรูป แต่ไปดำเนินการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนขึ้นมาใหม่ คือ บริษัท บทด จำกัด โดยเป็นการร่วมทุนระหว่าง บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ กับกลุ่มบริษัทเจ้าของเรือไทย จำนวน ๒๓ บริษัท มีสัดส่วนการร่วมทุนของบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ และกลุ่มบริษัทเจ้าของเรือไทย เป็นร้อยละ ๓๐ และ ๗๐ ตามลำดับ จากผลของมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว ต่อมา กระทรวงคมนาคม ได้มีหนังสือแจ้งข้อเท็จจริงให้ทราบว่า ปัจจุบัน บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ไม่มีเรือเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง ในการดำเนินธุรกรรมเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าทางเรือในปัจจุบัน บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ดำเนินธุรกิจในลักษณะผู้ขนส่งที่ไม่มีเรือเป็นของตนเอง (Non-vessel operating common carrier - NVOCC) ในการรับขนส่งสินค้า และบรรทุกลงเรือไทย หรือเรือต่างชาติ ในกรณีที่ไม่มีเรือไทยในเส้นทาง นั้น ๆ โดยดำเนินการผ่านตัวแทนในต่างประเทศ ภายหลังจากการจัดตั้งบริษัทร่วมทุน (บริษัท บทด จำกัด) บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ยังคงดำเนินธุรกรรมเกี่ยวกับเป็นผู้รับจัดการขนส่งสินค้าทางเรือ (Freight Forwarder) อยู่ โดยการจ้าง (Outsource) บริษัทร่วมทุนดังกล่าว ซึ่งจ่ายค่าจ้างเป็นรายเดือน มีสัญญาจ้างตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๔๔ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๐ ในส่วนของการดำเนินธุรกรรม เกี่ยวกับการขนส่งสินค้าทางเรือ ของบริษัทร่วมทุนนั้น ปัจจุบัน บริษัทร่วมทุนรับจ้างจัดการขนส่ง Freight Forwarder จากบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ โดยบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ เป็นผู้ลงนาม ทำสัญญากับผู้ขอใช้บริการโดยตรง แต่ในอนาคต บริษัทร่วมทุน จะเป็นผู้รับขนส่ง Freight Forwarder เอง นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้มีหนังสือแจ้งให้ทราบว่า ปัจจุบัน บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ มีสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลัง ในอัตราร้อยละ ๙๙.๙๙ แต่จัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อดำเนินธุรกิจแทน โดยในอนาคตจะเปลี่ยนบทบาทไปทำหน้าที่ เป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทร่วมทุนเท่านั้น คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาแล้วมีมติว่า กรณีนี้ เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏตามหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๗/๕๒๗๐ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ แจ้งว่า ปัจจุบัน บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ไม่มีเรือเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง

/ในการ...

ในการดำเนินธุรกรรมเกี่ยวกับการรับขนส่งสินค้าทางเรือ บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ก็มีได้เป็นผู้ดำเนินการเอง เป็นแต่เพียงผู้ลงนามทำสัญญาจ้างกับผู้ใช้บริการโดยตรงเท่านั้น แล้วนำไปว่าจ้าง (Outsource) บริษัท บทด จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทร่วมทุน ระหว่างบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ และบริษัท เจ้าของเรือไทย เป็นผู้รับขนส่งให้ โดยจ่ายค่าจ้างเป็นรายเดือน ประกอบกับกระทรวงคมนาคม และสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ แจ้งว่า ในอนาคตบริษัทร่วมทุนเป็นผู้รับจ้างขนส่งแทน โดยบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ จะเปลี่ยนบทบาทไปทำหน้าที่เป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทร่วมทุนเท่านั้น ดังนั้น แม้บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ จะยังมิได้มีการแปรรูปจนพ้นจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ แต่การดำเนินกิจการดังกล่าวย่อมทำให้ค่าระวางสูงขึ้น ซึ่งหากยังคงให้สิทธิพิเศษต่อไป จะทำให้ทางราชการต้องเสียค่าใช้จ่ายในการนี้เพิ่มขึ้น และก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างสายการเดินเรือไทยด้วยกัน ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินกิจการเกี่ยวกับการรับขนส่งสินค้าทางเรือ เกิดการแข่งขันทางการค้ากันอย่างเสรี โดยอาศัยกลไกของตลาด และให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณายกเลิกการให้สิทธิพิเศษเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าทางเรือ กับบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๒๓ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๕ และวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๒๙ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๓ ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๖๐ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๒๕ และที่ นร ๐๒๐๓/ว ๘๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๙ ตามลำดับ

### ๓. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับมติของคณะกรรมการพิจารณาสหสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ตามนัยข้อ ๒ ข้างต้น ดังนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกมติคณะรัฐมนตรีที่ให้สิทธิพิเศษแก่หน่วยงานต่างๆ เนื่องจากไม่มีการกึ่งในการผลิต รับจ้างทำ จำหน่าย ให้บริการ หรือหมดความจำเป็นที่จะได้รับสิทธิพิเศษต่อไป หรือมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ จำนวน ๒ หน่วยงาน ดังนี้

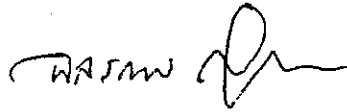
๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๒๙ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๒๙ เรื่อง ขออนุมัติให้ฝ่ายเวชกรรมฟื้นฟู โรงพยาบาลเลิดสิน กรมการแพทย์ ได้รับสิทธิพิเศษในการจ้างและซื้อ เนื่องจากโรงพยาบาลเลิดสิน กรมการแพทย์ แจ้งว่า ไม่มีหน้าที่ในการจำหน่าย หรือรับจ้างทำอุปกรณ์การแพทย์ ครุภัณฑ์การแพทย์ (เครื่องช่วยคนพิการและครุภัณฑ์) จึงไม่ขอรับสิทธิพิเศษต่อไปอีก

๓.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๒๓ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๕ และวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๒๙ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๓ ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๖๐ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๒๕ และที่ นร ๐๒๐๓/ว ๘๓ ลงวันที่

๕ มิถุนายน ๒๕๖๔ ตามลำดับ เรื่อง การจ้างบริการขนส่งสินค้าเข้าทางเรือ ของบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด เนื่องจาก บริษัทไทยเดินเรือทะเลฯ ไม่มีเรือเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง ใช้วิธีทำสัญญาจ้างแล้วนำไปว่าจ้างบริษัทอื่นเป็นผู้ขนส่งให้ ทำให้ทางราชการต้องเสียค่าระวางสูงขึ้น และก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างสายการเดินเรือด้วยกัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายชลองภพ สุตังกรกาญจน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

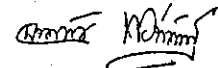
สำนักพัฒนามาตรฐานระบบพัสดุภาครัฐ

กลุ่มพัฒนาระบบบริหารการพัสดุภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร. ๐ ๒๒๗๑ ๑๔๗๓

อำนาจต้อง



(นางสาวอมรภัทร พงษ์พันธุ์)

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน

รายงานการประชุม  
คณะกรรมการพิจารณาลิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ  
ครั้งที่ ๔/๒๕๕๐

วันพฤหัสบดีที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐  
ณ ห้องประชุม ๓๐๒ เวลา ๐๙.๓๐ น. กรมบัญชีกลาง

**ผู้มาประชุม**

|                                 |                                                                                                                         |                         |
|---------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|
| ๑. นายปิยพันธุ์ นิมมานเหมินท์   | อธิบดีกรมบัญชีกลาง                                                                                                      | ประธานกรรมการ           |
| ๒. นางอัจฉราพร เหมาคม           | นักวิชาการคลัง ๘ ว                                                                                                      | กรรมการ                 |
| ๓. นายพัลลภ ศักดิ์โสภณกุล       | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ<br>ผู้อำนวยการกองกฎหมายและระเบียบ                                             | กรรมการ                 |
| ๔. นายมงคล แสงหิรัญ             | ผู้แทนสำนักงานงบประมาณ<br>ผู้อำนวยการสำนักกฎหมายและระเบียบกลาง                                                          | กรรมการ                 |
| ๕. นายอุทัย ปิยวนิชพงษ์         | ผู้แทนสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี<br>ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์                                              | กรรมการ                 |
| ๖. นางอัจฉรา หงส์สุวรรณวี       | ผู้แทนกระทรวงอุตสาหกรรม<br>เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๙ ชช.                                                       | กรรมการ                 |
| ๗. นางสาววิไลลักษณ์ อัญมณีรัตน์ | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ<br>เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ<br>ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน ๑ (นักวิชาการตรวจเงิน<br>แผ่นดิน ๑๐) | กรรมการ                 |
| ๘. นายนิโรธ เจริญประกอบ         | ผู้แทนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน<br>รองเลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค                                             | กรรมการ                 |
| ๙. นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ      | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครอง<br>ผู้บริโภค<br>กรรมการร่างกฎหมายประจำ (นิติกร ๑๐ ชช.)                                 | กรรมการ                 |
| ๑๐. นางจินดา สังข์ศรีอินทร์     | ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา<br>ผู้อำนวยการสำนักมาตรฐานด้านกฎหมาย<br>และระเบียบการคลัง กรมบัญชีกลาง                  | กรรมการ                 |
| ๑๑. นางสาวสุนหจิต สังข์ใหม่     | ผู้อำนวยการสำนักพัฒนามาตรฐานระบบ<br>พัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง                                                            | กรรมการ                 |
| ๑๒. นางรวีวัลย์ แสงจันทร์       | นิติกร ๘ ว<br>หัวหน้ากลุ่มพัฒนาระบบบริหารการพัสดุภาครัฐ<br>กรมบัญชีกลาง                                                 | กรรมการ<br>และเลขานุการ |

/ผู้ไม่มา ....

ผู้ไม่มาประชุม

๑. นายเดชา เมฆวิสัย

ผู้อำนวยการกลุ่มมาตรฐานและระเบียบ  
ว่าด้วยการพัสดุ กรมบัญชีกลาง

กรรมการ  
(তিরাকการ)

ผู้เข้าร่วมประชุม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๑. นางสาวรัชนี แซ่ลิ่ม

เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผน ๗

กรมบัญชีกลาง

๑. นายเชิดชัย มีคำ

นิติกร ๙ ชช

๒. นางสาวยุบล ปกป้อง

นักวิชาการคลัง ๖ ว

๓. นางสาวสุจิตร ขวดสาขา

เจ้าหน้าที่บริหารงานการคลัง ๖

๔. นายณัฐชนน ศิริพงษ์สุรภา

นิติกร ๕

๕. นางสาวมาริสา อาจสิทธิ์

เจ้าหน้าที่การคลัง

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๓๐ น.

เมื่อคณะกรรมการมาครบองค์ประชุมแล้ว ประธานฯ กล่าวเปิดประชุม และขอให้  
ที่ประชุมพิจารณาตามระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ  
-ไม่มี-

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องรับรองรายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐  
ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่าได้จัดส่งรายงานการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่  
๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณารับรองแล้ว เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๐  
ปรากฏว่ามีกรรมการขอแก้ไขรายงานการประชุม ดังนี้

๑. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจขอแก้ไขหน้า ๗ ข้อ ๒  
บรรทัดที่ ๕ ให้เพิ่มข้อความต่อจากคำว่า “มากนัก้อยเพียงใด” เป็น “และมีผลประกอบการ  
เป็นอย่างไร” และหน้า ๗ ข้อ ๒ บรรทัดที่ ๗ ตัดข้อความคำว่า “ ซึ่งจะนำไปสู่การแปรรูปให้พ้นจาก  
การเป็นรัฐวิสาหกิจในอนาคตโดยเร็ว”

๒. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ขอแก้ไขหน้า ๑ ข้อ ๙ บรรทัด  
ที่ ๑๙ จากเดิมคำว่า “นางสาวภาณุมาศ สิทธิเวคิน” เปลี่ยนเป็น “นางสาวภาณุมาศ สิทธิเวคิน”  
หน้า ๕ บรรทัดที่ ๔ จากเดิมคำว่า “ จากเท็จจริง” เปลี่ยนเป็น “จากข้อเท็จจริง” หน้า ๗ ข้อ ๓  
บรรทัดที่ ๑๓ เปลี่ยนจากข้อความเดิมว่า “ผู้แทนของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เห็นว่า

/การ ...

การให้สิทธิพิเศษในการจัดซื้อจัดจ้างแก่หน่วยงานต่าง ๆ ทั้ง ๒ ประเภท ในปัจจุบันจะมีผลกระทบ ต่อกรอบข้อตกลงการค้าเสรีหรือ WTO หรือไม่ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ตรวจสอบข้อมูลอีกครั้งหนึ่ง” เป็นต้น “ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นว่า การให้สิทธิพิเศษในการจัดซื้อหรือจัดจ้าง แก่หน่วยงานต่าง ๆ ทั้ง ๒ ประเภทในปัจจุบันยังสามารถกระทำได้อยู่ภายใต้กรอบความตกลงองค์การ การค้าโลก (WTO) หรือข้อตกลงการค้าเสรี หรือไม่ ขอให้ฝ่ายเลขานุการฯ ตรวจสอบข้อมูลอีกครั้งหนึ่ง” และหน้า ๗ ข้อ ๔ บรรทัดที่ ๑๖ ตัดคำว่า “ของ” ออก ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุม และส่งให้คณะกรรมการทราบแล้วเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๐ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้แก้ไขรายงานการประชุมและส่งให้คณะกรรมการทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๐

มติ ที่ประชุมรับทราบ

### ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องเพื่อทราบ

#### วาระที่ ๓.๑ เรื่อง สิทธิพิเศษในการซ่อมอากาศยาน ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการพิจารณาสินค้าพิเศษ ของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่ประชุม ได้พิจารณาและมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณายกเลิกการให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ เกี่ยวกับการซ่อมอากาศยานหรืออุปกรณ์ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๓๑ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๖๕ ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๓๑ เนื่องจาก บริษัท การบินไทยฯ มีหนังสือ แจ้งยืนยันว่า มิได้มีจุดประสงค์เพื่อการพาณิชย์ หรือแสวงหาผลกำไรในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เกี่ยวกับงานซ่อมอากาศยานของราชการ แต่ดำเนินการเพื่อสนับสนุนกิจการของรัฐตามศักยภาพ ของบริษัทฯ ประกอบกับสถิติการให้บริการตั้งแต่ ปี พ.ศ.๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน บริษัทฯ มิได้ เข้าร่วมประกวดราคากับหน่วยราชการ หรือได้รับการพิจารณาซ่อมด้วยวิธีกรณีพิเศษแต่ประการใด บริษัทฯ จึงไม่ขอรับสิทธิพิเศษเกี่ยวกับการซ่อมอากาศยานต่อไปอีก นั้น ได้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามนัยมติที่ประชุมข้างต้นแล้ว ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๒/๑๖๔๔๕ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ และบัดนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบแล้ว ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๕/ว ๑๒๙ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๐

มติ ที่ประชุมรับทราบ

/วาระที่ ...

วาระที่ ๓.๒ เรื่อง สิทธิพิเศษเกี่ยวกับการจัดซื้อปุ๋ย ของสำนักงานปุ๋ย กรุงเทพมหานคร

ฝ่ายเลขานุการฯแจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี ยกเลิกการให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ เกี่ยวกับการจำหน่ายปุ๋ยอินทรีย์และปุ๋ยเคมีอินทรีย์ ของสำนักงานปุ๋ย กรุงเทพมหานคร ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๒๐ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๒๒ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๒๐ เนื่องจากสำนักงานปุ๋ย กรุงเทพมหานคร ไม่ได้ดำเนินการผลิตและจำหน่ายปุ๋ยอินทรีย์ และปุ๋ยเคมีอินทรีย์ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๓๘ จนถึงปัจจุบัน พร้อมทั้ง ได้มีคำสั่งให้ยุบเลิกตำแหน่ง และเลิกจ้างพนักงานและลูกจ้างของสำนักงานปุ๋ย กรุงเทพมหานคร ตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๓๑๘๓/๒๕๓๘ วันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๓๘ และ ที่ ๓๕๖๓/๒๕๓๘ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๓๘ ไปแล้ว นั้น ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมติที่ประชุมข้างต้นแล้ว ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๒/๑๖๔๙๕ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ และบัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบแล้ว ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๒๙ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๐

มติ ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๓.๓ เรื่อง สิทธิพิเศษเกี่ยวกับการสั่งซื้อปุ๋ยจากบริษัท ปุ๋ยเคมี จำกัด

ฝ่ายเลขานุการฯแจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรียกเลิกการให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ เกี่ยวกับการจำหน่ายปุ๋ยให้หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจ ของบริษัท ปุ๋ยเคมี จำกัด ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๑๔ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๓/ว ๗๗ ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๑๔ เนื่องจาก บริษัท ปุ๋ยเคมี จำกัด ได้เลิกกิจการและได้ดำเนินการชำระบัญชีเสร็จสิ้นไปแล้ว นั้น ได้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมติที่ประชุมข้างต้นแล้ว ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๒/๑๖๔๙๕ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ และบัดนี้คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่าง ๆ ทราบแล้ว ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๒๙ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๐

มติ ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๓.๕ เรื่อง สิทธิพิเศษของสถาบันราชานุกูล (โรงพยาบาลปัญญาอ่อน(เดิม) และสถาบันกัลยาณ์ราชนครินทร์ (โรงพยาบาลนิติจิตเวช เดิม)

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาและมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรียกเลิกการให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ เกี่ยวกับการรับจ้างทำครุภัณฑ์หรือวัสดุอื่นใดที่ทำด้วยไม้ให้กับหน่วยงานต่างๆ ของโรงพยาบาลปัญญาอ่อนและโรงพยาบาลนิติจิตเวช (ปัจจุบันเปลี่ยนเป็นสถาบันราชานุกูลและสถาบันกัลยาณ์ราชนครินทร์ ตามลำดับ) ตามคำสั่งนายกรัฐมนตรี แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๓๘ ลงวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๑๙ เนื่องจาก กระทรวงสาธารณสุขได้มีการประกาศใช้กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสุขภาพจิต กระทรวงสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยในส่วนของโรงพยาบาลปัญญาอ่อน และโรงพยาบาลนิติจิตเวช ได้ปรับเปลี่ยน เป็นสถาบันราชานุกูล และสถาบันกัลยาณ์ราชนครินทร์ ตามลำดับ พร้อมทั้งมีการแบ่งงานใหม่ โดยปรับบทบาทของสถาบันฯ ให้เน้นการพัฒนาวิชาการด้านนิติจิตเวชและสุขภาพจิต ภาวะวิกฤติ ตลอดจนการให้บริการน้อยลง และสถาบันฯ ไม่มีการรับจ้างทำครุภัณฑ์ หรือวัสดุอื่นใดที่ทำด้วยไม้ ให้กับหน่วยงานต่างๆ แล้ว นั้น ได้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมติที่ประชุมข้างต้นแล้ว ตามนัยหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๒/๑๖๔๙๕ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๐ และบัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๐ เห็นชอบตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งเวียนให้ส่วนราชการต่างๆทราบแล้ว ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๒๙ ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๐

มติ ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๓.๕ เรื่อง หนังสือเวียนแจ้งข้อความเข้าใจเกี่ยวกับสิทธิพิเศษในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างทำผลิตภัณฑ์ขององค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่ได้มีการประชุมคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่อง กรมการขนส่งทางบก ขอรื้อเกี่ยวกับแผ่นป้ายอนุมัติเยี่ยมอัฐวัสดุสะท้อนแสง ว่าเป็นรายการผลิตภัณฑ์ที่องค์การสงเคราะห์ทหารผ่านศึก ได้รับสิทธิพิเศษหรือไม่ และเป็นสิทธิพิเศษประเภทใด ซึ่งที่ประชุมได้มีมติสรุปว่า ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๒/ว ๒๓ ลงวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๑ ประกอบหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๕๐๒/ว ๑๓๘ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๓๔ กำหนดรายการผลิตภัณฑ์โลหะ ที่องค์การฯได้รับสิทธิพิเศษไว้เป็นประเภทไม่บังคับ ได้แก่ ชั้นวางเอกสาร

แบบโครงเหล็ก แอล.จี.และแบบโครงเหล็กมาก ถอดประกอบได้ โครงหลังคาเหล็ก-ประตู-หน้าต่าง เหล็กดัด และหลังคา กันสาดอลูมิเนียมต่าง ๆ และหนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๒/ว ๒๕ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๖ กำหนดรายการผลิตภัณฑ์โลหะได้แก่ งานปั๊มโลหะ เป็นรูปแบบต่าง เช่น เครื่องหมายยศ เครื่องหมายเหล่า ฯลฯ ดังนั้น แผนป้ายอลูมิเนียมอัดวัสดุ สะท้อนแสงที่กรมการขนส่งทางบกหรือ จึงมิใช่รายการผลิตภัณฑ์ที่องค์การฯ ได้รับสิทธิพิเศษ แต่อย่างใด อย่างไรก็ดี เพื่อให้หน่วยงานต่าง ๆ ได้ทราบข้อมูลเกี่ยวกับรายการที่กระทรวงการคลัง ได้เวียนแจ้งให้ องค์การฯ ได้รับสิทธิพิเศษอย่างถูกต้อง จึงเห็นสมควรให้มีหนังสือเวียนแจ้งข้อความเข้าใจให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานขึ้นตรงต่อกระทรวงกลาโหมทราบอีกครั้งหนึ่ง นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการมีหนังสือเวียนแจ้งข้อความเข้าใจตามนัยมติที่ประชุมดังกล่าวข้างต้น เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกระทรวงการคลัง ส่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๘.๒/ว ๔๖ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๐

#### มติ ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๓.๖ เรื่อง สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ แจ้งผลการดำเนินนโยบายจัดทำแผนการฟื้นฟูกิจการและการแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่ได้รับสิทธิพิเศษ

ฝ่ายเลขานุการแจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ได้มีมติในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๔๘ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๘ และครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๐ สรุปว่า เห็นควรให้พิจารณาปรับปรุง ทบทวน หรือยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับ สิทธิพิเศษของรัฐวิสาหกิจ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะกำกับ ดูแลรัฐวิสาหกิจในภาพรวมรับไปดำเนินการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการและแผนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจไปเป็นบริษัทมหาชนโดยเร็ว เนื่องจากบริษัทที่แปรรูปไปเป็นบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ย่อมมีศักยภาพ มีความมั่นคง ผลการดำเนินงาน มีกำไร สามารถเข้าไปสู่ ในระบบการแข่งขันอย่างเต็มรูปแบบ ดังนั้น การได้รับสิทธิพิเศษจึงไม่นับสำคัญกับองค์กรอื่น และเห็นควรให้ยกเลิกสิทธิพิเศษต่อไป สำหรับการกำหนดระยะเวลาการให้สิทธิพิเศษของรัฐวิสาหกิจ แต่ละแห่ง สคร. จะเป็นหน่วยงานที่จัดทำแผนดำเนินการดังกล่าว โดยกำหนดระยะเวลาการให้ สิทธิพิเศษของรัฐวิสาหกิจในแต่ละแห่งให้สอดคล้องกับแผนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจด้วย ส่วนรัฐวิสาหกิจใดที่แจ้งว่าไม่ขอรับสิทธิพิเศษ ก็ให้เสนอคณะรัฐมนตรียกเลิกสิทธิพิเศษของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ต่อไป นั้น บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้แจ้งผลดำเนินการให้ทราบแล้ว ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ จะได้นำข้อมูลดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุง ทบทวนและยกเลิก สิทธิพิเศษของรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งต่อไป สำหรับข้อมูลของ สคร. มีดังนี้

๑. ในการกำหนดระยะเวลาการให้สิทธิพิเศษ ควรคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสม เป็นรายรัฐวิสาหกิจ โดยรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด เห็นควรยกเลิก สิทธิพิเศษเพื่อให้เข้าสู่ระบบการแข่งขันอย่างเต็มรูปแบบ

๒. สำหรับการกำหนดระยะเวลาการให้สิทธิพิเศษของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้อง กับแผนฟื้นฟูกิจการ และแผนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจนั้น เนื่องจากรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาขาดทุน อยู่ระหว่างการจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ ซึ่งยังไม่แล้วเสร็จ และในขณะนี้ ภาครัฐยังไม่มียุทธศาสตร์ ในการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ดังนั้น จึงยังไม่สามารถกำหนดระยะเวลาในการให้สิทธิพิเศษ ของรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแผนฟื้นฟูกิจการ และแผนการแปรรูปรัฐวิสาหกิจได้

๓. สถานะของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ที่ได้รับสิทธิพิเศษ สรุปได้ดังนี้

| สิทธิพิเศษประเภทบังคับ                             | สถานะ                                                                                                                                 |
|----------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ๑. องค์การรับส่งสินค้าและพัสดุภัณฑ์                | ยุบเลิก                                                                                                                               |
| ๒. บริษัทการบินไทยจำกัด (มหาชน)                    | เป็นรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ                                                                               |
| ๓. บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)                       | เป็นรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ                                                                               |
| ๔. บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน)           | เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ ปัจจุบัน ไม่มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ                                                               |
| สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ                          | สถานะ                                                                                                                                 |
| ๑. บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)                  | เป็นรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ                                                                               |
| ๒. การประปานครหลวง                                 | เป็นรัฐวิสาหกิจ                                                                                                                       |
| ๓. การประปาส่วนภูมิภาค                             | เป็นรัฐวิสาหกิจ                                                                                                                       |
| ๔. การไฟฟ้านครหลวง                                 | เป็นรัฐวิสาหกิจ                                                                                                                       |
| ๕. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค                             | เป็นรัฐวิสาหกิจ                                                                                                                       |
| ๖. บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด                    | เป็นรัฐวิสาหกิจ แต่จัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อดำเนิน ธุรกิจแทนโดยในอนาคตจะเปลี่ยนบทบาทไปทำ หน้าที่เป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทร่วมทุนเท่านั้น |
| ๗. บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)                     | เป็นรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นบริษัทมหาชนจำกัด                                                                                               |
| ๘. บริษัท ไม้อัดไทย จำกัด                          | เป็นรัฐวิสาหกิจ ที่อยู่ระหว่างจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ                                                                                    |
| ๙. สถาบันวิจัยวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งประเทศไทย | เป็นรัฐวิสาหกิจ                                                                                                                       |

|                             |                                                   |
|-----------------------------|---------------------------------------------------|
| ๑๐. องค์การพอกหนัง          | ยุบเลิกและจัดตั้งเป็นหน่วยงานในกระทรวงกลาโหม      |
| ๑๑. องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ | เป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ระหว่างจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ |
| ๑๒. องค์การแบดเตอรี         | ยุบเลิกและจัดตั้งเป็นหน่วยงานในกระทรวงกลาโหม      |
| ๑๓. องค์การคลังสินค้า       | เป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ระหว่างจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ |
| ๑๔. องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร | เป็นรัฐวิสาหกิจที่อยู่ระหว่างจัดทำแผนฟื้นฟูกิจการ |
| ๑๕. องค์การตลาด             | เป็นรัฐวิสาหกิจ                                   |

### มติ ที่ประชุมรับทราบ

วาระที่ ๓.๗ เรื่อง สิทธิพิเศษในการจำหน่ายบัตรโดยสารเครื่องบินในการเดินทางไปต่างประเทศ ของบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)

ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๓/๒๕๕๐ ได้มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับผิดชอบข้อมูลการใช้บริการของบริษัท การบินไทยฯ ภายหลังจากที่ได้รับสิทธิพิเศษว่าสมควรให้คงสิทธิพิเศษต่อไปอีกหรือไม่ อย่างไร ทั้งนี้ เพื่อให้มีการพัฒนาการบริหารจัดการ ให้มีประสิทธิภาพสามารถเข้าสู่การแข่งขันกันในตลาดการค้าอย่างเสรีในอนาคต โดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาการได้รับสิทธิพิเศษจากภาครัฐอีกต่อไป นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ขอรายงานผลการดำเนินงานว่า ได้ดำเนินการออกแบบสอบถามประเมินความพึงพอใจการใช้บริการจากส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐ พร้อมทั้งได้เชิญผู้แทนบริษัท การบินไทยฯ เข้าร่วมประชุมหารือ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๐ แล้ว ที่ประชุมเห็นควรให้บริษัท การบินไทยฯ รับผิดชอบแจ้งถึงผลกระทบในด้านบวกและลบ อันเกิดจากการยกเลิกหรือมีการปรับปรุงการให้สิทธิพิเศษที่มีอยู่ ซึ่งหากได้รับแจ้งผลจากบริษัท การบินไทยฯ แล้ว จะได้นำเสนอคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ พิจารณาในคราวต่อไป

### มติ ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

วาระที่ ๔.๑ เรื่อง สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ ขอผ่อนผันการจัดซื้อกระดาดและผลิตภัณฑ์กระดาด

สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ แจ้งว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ยกเลิกสิทธิพิเศษของบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาดบางปะอิน จำกัด โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นวันถัดจากวันที่เงื่อนไขของสัญญาร่วมทุน

/สิ้นสุด...

สิ้นสุดลง แต่เนื่องจาก สำนักงานฯ ได้รับหนังสือเวียนแจ้งการยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ ซึ่งเป็นเวลาภายหลังจากที่ได้ดำเนินการจัดซื้อผลิตภัณฑ์กระดาษ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยวิธีการพิเศษ ไปก่อนแล้ว ระหว่างเดือนเมษายน - มิถุนายน ๒๕๕๐ จำนวน ๒๔ ครั้ง เป็นเงินทั้งสิ้น ๓๑๖,๑๐๗.๑๖ บาท จึงขอผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยให้สามารถจัดซื้อกระดาษและผลิตภัณฑ์กระดาษจากบริษัท โรงงานอุตสาหกรรมกระดาษบางปะอิน จำกัด โดยวิธีการพิเศษได้

**มติ** ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องจากกรณีนี้เป็นการขอผ่อนผันการไม่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จึงไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพิจารณาสีทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจที่จะพิจารณา และเห็นควรส่งเรื่องให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุพิจารณาต่อไป

**วาระที่ ๔.๒ เรื่อง การยกเลิกสิทธิพิเศษของโรงพยาบาลเลิดสิน ในการจำหน่ายหรือรับจ้างทำอุปกรณ์การแพทย์และครุภัณฑ์การแพทย์**

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๒๙ แจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๑๗ ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๒๙ อนุมัติให้โรงพยาบาลเลิดสินได้รับสิทธิพิเศษ ในการจำหน่ายหรือรับจ้างทำอุปกรณ์การแพทย์และครุภัณฑ์การแพทย์ (เครื่องช่วยคนพิการและครุภัณฑ์) ที่หน่วยงานเป็นผู้ทำหรือผลิตเองได้ ให้แก่ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ โดยวิธีการพิเศษ โดยไม่ต้องสอบราคาหรือประกวดราคา ตามที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเสนอ ต่อมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๔๘ สรุปว่าขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปดำเนินการตรวจสอบเพื่อประมวล ปรับปรุง และขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี ที่อาจซ้ำซ้อน ลำสมัย ไม่มีความจำเป็นแล้วสำหรับสถานการณ์ปัจจุบัน มีสาระไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญและกฎหมายปัจจุบัน ตลอดจนพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ด้วย ดังนั้น สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงได้ขอให้คณะกรรมการพิจารณาสีทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจตรวจสอบ และรวบรวมมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับสิทธิพิเศษต่าง ๆ ตามนัยดังกล่าว และพิจารณาเสนอความเห็น ว่าสมควรยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างไร หรือไม่ เพราะเหตุใด ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้มีหนังสือขอทราบข้อเท็จจริงไปยังโรงพยาบาลเลิดสิน กรมการแพทย์ ว่า ยังมี ความจำเป็นต้องได้รับสิทธิพิเศษต่อไปอีกหรือไม่ ปรากฏว่า โรงพยาบาลเลิดสิน และกรมการแพทย์ ได้มีหนังสือ ที่ สธ ๐๓๐๘/๗๒๖๕ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๘ และที่ สธ ๐๓๐๘/๒๑๗๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๐ ตามลำดับ แจ้งว่า ปัจจุบันโรงพยาบาลเลิดสิน ไม่มีหน้าที่ในการจำหน่าย หรือรับจ้างทำอุปกรณ์การแพทย์ ครุภัณฑ์การแพทย์ (เครื่องช่วยคนพิการและครุภัณฑ์) ดังกล่าวแล้ว จึงไม่ขอรับสิทธิพิเศษในการจำหน่ายหรือรับจ้างทำอุปกรณ์การแพทย์ และครุภัณฑ์การแพทย์ดังกล่าวอีก

มติ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า โรงพยาบาลเลิดสิน และกรมการแพทย์ แจ้งยืนยันว่า ไม่มีหน้าที่ในการจำหน่าย หรือรับจ้างทำอุปกรณ์การแพทย์ ครุภัณฑ์การแพทย์ (เครื่องช่วยคนพิการและครุภัณฑ์) ดังกล่าวแล้ว และไม่มีความจำเป็นที่จะขอรับ สิทธิพิเศษต่อไปอีก ฉะนั้น จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกการให้สิทธิพิเศษ แก่โรงพยาบาลเลิดสิน กรมการแพทย์ และให้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่างๆ ทราบต่อไป

**วาระที่ ๔.๓ เรื่อง สิทธิพิเศษของบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ในการให้บริการขนส่งสินค้าเข้า และออกทางเรือ**

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๒๓ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๕ และวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๒๙ เห็นชอบให้สิทธิพิเศษแก่บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ซึ่งเป็นสายการเดินเรือที่เป็นรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดให้ส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจใด ประสงค์จะจ้างบริการขนส่งสินค้าเข้าและออกทางเรือของสายการเดินเรือที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือสายการเดินเรือที่รัฐบาลถือหุ้นอยู่ด้วย ให้ดำเนินการโดยไม่ต้องสอบราคาหรือประกวดราคา แต่ถ้าประสงค์จะจ้างบริการขนส่งสินค้าเข้าและออกทางเรือของเอกชนโดยสอบราคาหรือประกวดราคา ให้แจ้งสายการเดินเรือที่เป็นรัฐวิสาหกิจ และสายการเดินเรือที่รัฐบาลถือหุ้นอยู่ด้วย สำหรับสายการเดินเรือที่เป็นรัฐวิสาหกิจ หรือสายการเดินเรือที่รัฐบาลถือหุ้นอยู่ด้วยนั้น ถ้าราคาที่เสนอสูงกว่าราคาของบริษัทเรือเอกชนไม่เกินร้อยละ ๑๐ ก็ขอให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจเปิดโอกาสให้สายการเดินเรือที่รัฐบาลถือหุ้นอยู่ด้วย มาเจรจาต่อรองกันได้ (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๓ และ ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๖๐ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๒๕ และ ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๘๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๙) ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๓๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเรื่อง พัฒนาบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด (สายการเดินเรือที่เป็นรัฐวิสาหกิจ) โดยกำหนดในข้อที่ ๓.๒ ว่า เมื่อพ้นระยะเวลา ๕ ปี ตามแผนพัฒนาบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด พ.ศ. ๒๕๓๗ - พ.ศ. ๒๕๔๑ แล้ว ให้ยกเลิกสิทธิพิเศษในการขนส่งสินค้าทางเรือ (ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๓ และที่ สร ๐๒๐๓/ว ๖๐ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๒๕ ) และเมื่อวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๐ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เรื่อง จัดตั้งสายการเดินเรือแห่งชาติ โดยมีข้อเสนอที่เกี่ยวข้องกับสิทธิพิเศษ ว่า ในการดำเนินการจัดตั้งสายการเดินเรือแห่งชาติ ด้วยการปรับปรุงบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด โดยการเพิ่มทุนให้ภาครัฐถือหุ้นส่วนน้อยและภาคเอกชนถือหุ้นส่วนใหญ่ เพื่อเป็นการแปรรูปบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ให้พ้นจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ และเห็นชอบให้สายการเดินเรือแห่งชาติที่จัดตั้งดังกล่าว ได้รับสิทธิประโยชน์ในระยะเริ่มต้นไม่เกิน ๕ ปี เพื่อการสนับสนุนให้ บริษัทสายการเดินเรือแห่งชาติเพียงรายเดียวได้รับขนส่งสินค้าที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงพาณิชย์ และสนับสนุนให้ขนส่งสินค้าราชการและรัฐวิสาหกิจต่างๆ นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๒

/คณะรัฐมนตรี ...

คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาการได้รับสิทธิพิเศษ ของบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ต่อไปอีกจนกว่าจะมีการแปรรูปบริษัทฯ เสร็จสิ้น โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการแปรรูป บริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามแผน เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ของการจัดตั้งสายการเดินเรือแห่งชาติ (ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/๑๐๔๔๘ ลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๐ และด่วนมาก ที่ นร ๐๒๐๕/๑๓๖๒๕ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๔๒) อย่างไรก็ดี ปรากฏต่อมาว่า บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ มิได้มีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจแต่อย่างใด โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ รับทราบรายงานผลการดำเนินการแปรรูป ของบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ให้เป็นสายการเดินเรือแห่งชาติ พร้อมกับมีข้อสังเกตว่า มิใช่ การแปรรูป แต่เป็นการเปลี่ยนแปลงการบริหารจัดการบริษัทให้เหมาะสมและมีประสิทธิภาพเท่านั้น (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๐๒๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๖) ดังนั้น เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ไม่ได้แปรรูปรัฐวิสาหกิจ แต่ไปดำเนินการ จัดตั้งบริษัทร่วมทุนขึ้นมาใหม่ คือ บริษัท บทด จำกัด โดยเป็นการร่วมทุนระหว่าง บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ กับกลุ่มบริษัทเจ้าของเรือไทย จำนวน ๒๓ บริษัท มีสัดส่วนการร่วมทุนของ บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ และกลุ่มบริษัทเจ้าของเรือไทย เป็นร้อยละ ๓๐ และ ๗๐ ตามลำดับ (หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๔/๑๗๓๖๖ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๘) จากมติของคณะรัฐมนตรีดังกล่าว สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือขอให้ คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ รับไปตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีที่มีความซ้ำซ้อน ลำสมัย ไม่จำเป็นและ ขัดกับกฎหมาย หรือไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ตลอดจน พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ว่า สมควร ยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างไร หรือไม่ เพราะเหตุใด เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี ต่อไป ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้ตรวจสอบและรวบรวมข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้อง โดยได้มีหนังสือ ถึงกระทรวงคมนาคม เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ภายหลังจากการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนแล้ว กระทรวงคมนาคมแจ้งว่า ปัจจุบันบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ไม่มีเรือเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง ในการดำเนินธุรกรรมเกี่ยวกับการขนส่งสินค้า ทางเรือในปัจจุบัน บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ดำเนินธุรกิจในลักษณะผู้ขนส่งที่ไม่มีเรือเป็นของตนเอง (Non-vessel operating common carrier - NVOCC) ในการรับขนส่งสินค้าและบรรทุกลงเรือไทย หรือเรือต่างชาติ ในกรณีที่ไม่มีเรือไทยในเส้นทางนั้นๆ โดยดำเนินการผ่านตัวแทนในต่างประเทศ ภายหลังจากการ จัดตั้งบริษัทร่วมทุน (บริษัท บทด จำกัด) บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ยังคงดำเนินธุรกรรมเกี่ยวกับ เป็นผู้รับจัดการขนส่งสินค้าทางเรือ (Freight Forwarder) อยู่ โดยการจ้าง (Outsource) บริษัทร่วมทุน ดังกล่าว ซึ่งจ่ายค่าจ้างเป็นรายเดือน มีสัญญาจ้างตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๔๙ ถึง เดือนมิถุนายน ๒๕๕๐ ในส่วนของการดำเนินธุรกรรมเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าทางเรือ ของบริษัทร่วมทุนนั้น ปัจจุบัน บริษัทร่วมทุนรับจ้างจัดการขนส่ง Freight Forwarder จากบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ โดยบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ เป็นผู้ลงนามทำสัญญากับผู้ขอใช้บริการโดยตรง แต่ในอนาคต บริษัทร่วมทุน

/จะเป็น ...

จะเป็นผู้รับขนส่ง Freight Forwarder เอง สำหรับฐานะการเงิน ในรอบระยะเวลาบัญชีปี พ.ศ. ๒๕๔๗ ถึง ๒๕๔๘ ปรากฏว่า งบการเงินของบริษัทฯ มีผลขาดทุนติดต่อกันมาโดยตลอด (ปี พ.ศ. ๒๕๒๗ จำนวน (๒๒,๓๗๖,๓๗๙.๑๘) บาท ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน (๑๙,๗๖๙,๓๗๑.๐๕) บาท ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ จำนวน (๒๒,๑๔๘,๘๘๗.๐๑)) บาท นอกจากนี้ ได้มีหนังสือสอบถามข้อมูลเกี่ยวกับสถานะของบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ไปยังสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้รับแจ้งว่า ปัจจุบัน บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจ มีสัดส่วนการถือหุ้นของกระทรวงการคลัง ในอัตราร้อยละ ๙๙.๙๙ แต่จัดตั้งบริษัทร่วมทุนเพื่อดำเนินธุรกิจแทน โดยในอนาคตจะเปลี่ยนบทบาทไปทำหน้าที่เป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทร่วมทุนเท่านั้น ประกอบกับฝ่ายเลขานุการฯ ได้ตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๔๒ ที่มีมติให้ยกเลิกการให้สิทธิพิเศษในการขนส่งสินค้าทางเรือแก่องค์การขนส่งสินค้าและวัสดุภัณฑ์ (ร.ส.พ.) และบริษัท ยูโนเต็ดไทยชิปปิง จำกัด ซึ่งเคยได้รับสิทธิพิเศษเช่นเดียวกันกับบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ปรากฏเหตุผลว่า เนื่องจาก หน่วยงานทั้งสองแห่งไม่มีเรือเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง และใช้วิธีเช่าจากบริษัทอื่นจึงทำให้ค่าระวางสูง แต่ยังคงได้รับสิทธิพิเศษขณะที่ยังมีสายการเดินเรือที่เป็นเรือไทยอีกมากที่ไม่ได้รับสิทธิพิเศษ ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างสายการเดินเรือไทยด้วยกัน ประกอบรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๒๙ ๕๐ และ ๘๗ บัญญัติให้บุคคลมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพและรัฐต้องสนับสนุนเศรษฐกิจแบบเสรี โดยอาศัยกลไกของตลาดให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม

**มติ** ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีนี้เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงตามหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๒๐๗/๕๒๗๐ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๕๐ แจ้งว่า ปัจจุบัน บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ไม่มีเรือเป็นกรรมสิทธิ์ของตนเอง ในการดำเนินธุรกรรมเกี่ยวกับการรับขนส่งสินค้าทางเรือ บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ ก็ได้เป็นผู้ดำเนินการเอง เป็นแต่เพียงผู้ลงนามทำสัญญาจ้างกับผู้ขอใช้บริการโดยตรงเท่านั้นแล้วนำไปว่าจ้าง (Outsource) บริษัท บทด จำกัด ซึ่งเป็นบริษัทร่วมทุน ระหว่างบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ และบริษัทเจ้าของเรือไทย เป็นผู้รับขนส่งให้ โดยจ่ายค่าจ้างเป็นรายเดือน ประกอบกับกระทรวงคมนาคมและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ แจ้งว่า ในอนาคตบริษัทร่วมทุนจะเป็นผู้รับจ้างขนส่งแทน โดยบริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ จะเปลี่ยนบทบาทไปทำหน้าที่เป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทร่วมทุนเท่านั้น ดังนั้น แม้บริษัท ไทยเดินเรือทะเลฯ จะยังมิได้มีการแปรรูปจนพ้นจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ แต่การดำเนินกิจการดังกล่าวย่อมทำให้ค่าระวางสูงขึ้น ซึ่งหากยังคงให้สิทธิพิเศษต่อไป จะทำให้ทางราชการต้องเสียค่าใช้จ่ายในการนี้เพิ่มขึ้น และก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมระหว่างสายการเดินเรือไทยด้วยกัน ฉะนั้น เพื่อให้การดำเนินกิจการเกี่ยวกับการรับขนส่งสินค้าทางเรือ เกิดการแข่งขันทางการค้ากันอย่างเสรี โดยอาศัยกลไกของตลาด และให้มีการแข่งขันกันอย่างเป็นธรรม จึงเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกการให้สิทธิพิเศษเกี่ยวกับการขนส่งสินค้าทางเรือ กับบริษัท ไทยเดินเรือทะเล จำกัด ตามมติคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๒๓ วันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๒๕ และวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๒๙ ตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๑๓ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๓ ที่ สร ๐๒๐๓/ว ๖๐ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๒๕ และที่ นร ๐๒๐๓/ว ๘๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๙ ตามลำดับ และขอให้แจ้งเวียนมติคณะรัฐมนตรีให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจและหน่วยงานต่าง ๆ ทราบต่อไป

**วาระที่ ๔.๔ เรื่อง สิทธิพิเศษในการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียมของบริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน)**

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๔/ว ๒๔๑ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบมติของคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจตามที่กระทรวงการคลังเสนอให้สิทธิพิเศษประเภทบังคับ ในการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง และผลิตภัณฑ์จากปิโตรเลียมแก่บริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) โดยกำหนดให้การจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ จำนวนตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ลิตรขึ้นไป และการจัดซื้อน้ำมันเตาของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ในปริมาณร้อยละ ๘๐ สามารถจัดซื้อจากบริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) หรือคลังน้ำมัน หรือสถานบริการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิง ของบริษัท บางจากปิโตรเลียม จำกัด (มหาชน) ได้โดยตรง โดยวิธีการนี้พิเศษเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งแห่งนอกเหนือจากการจัดซื้อจากบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ทั้งนี้ เนื่องจากบริษัท บางจากฯ มีสถานะเป็นรัฐวิสาหกิจในรูปบริษัท เช่นเดียวกับ ปตท.สมควรให้การสนับสนุนให้บริษัท บางจากฯ ได้รับสิทธิพิเศษ เช่นเดียวกับที่ ปตท. ได้รับอยู่เพิ่มขึ้นอีกหนึ่งแห่งนอกเหนือจากการจัดซื้อจาก ปตท. ซึ่งจะทำให้เกิดการแข่งขันทั้งในด้านราคา คุณภาพ และบริการ อันจะเป็นประโยชน์ต่อส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจในฐานะหน่วยงานผู้จัดซื้อ ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ รับไปตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีที่มีความซ้ำซ้อน ลำสมัย ไม่จำเป็นและขัดกับกฎหมายหรือไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ตลอดจนพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ว่า สมควรยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างไร หรือไม่ เพราะเหตุใด เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้ตรวจสอบนโยบายเกี่ยวกับการให้สิทธิพิเศษในการจำหน่ายน้ำมันเชื้อเพลิงของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ปตท.) และบริษัท บางจากฯ พบว่า ในคราวประชุมคณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๔๖ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๖ ที่ประชุมได้เคยพิจารณาทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการจัดซื้อน้ำมันเชื้อเพลิงของส่วนราชการต่าง ๆ มาแล้วครั้งหนึ่ง ซึ่งที่ประชุมเห็นว่า ในการพิจารณาเกี่ยวกับสิทธิพิเศษในเรื่องนี้ ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และโดยที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการนโยบายและแผนพลังงานเป็นผู้กำหนดนโยบาย

ด้านพลังงาน ดังนั้น ในเรื่องนี้จึงมีมติเห็นชอบให้คงสิทธิพิเศษประเภทบังคับแก่ ปตท. และบริษัท บางจากฯ ต่อไปประมาณ ๓-๕ ปี หรือจนกว่าจะพ้นจากสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือจนกว่า รัฐบาลมีนโยบายเป็นอย่างอื่น ตามที่คณะกรรมการนโยบายและแผนพลังงานมีมติไว้เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับว่า กรณีใดจะถึงกำหนดก่อน และได้ตรวจสอบสถานะของบริษัท บางจากฯ โดยมีหนังสือขอทราบข้อมูลไปยังสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้รับแจ้งว่า บริษัท บางจากฯ เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ ปัจจุบันไม่มีสถานะ เป็นรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังไม่ได้ถือหุ้นในบริษัท บางจากฯ โดยตรง แต่ถือหุ้นในบริษัท สยามดีอาร์ จำกัด ร้อยละ ๒๔ ซึ่งถือหุ้นในบริษัท บางจากฯ ร้อยละ ๔๖.๔๗ ประกอบกับ สคร. ได้แจ้งข้อมูลงบการเงินของบริษัท บางจากฯ ย้อนหลัง ๔ ปี ที่ผ่านมานับตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๖ ถึงปี ๒๕๔๙ ปรากฏว่า บริษัท บางจากฯ มีผลกำไรติดต่อกันมาโดยตลอดตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ (ปี พ.ศ. ๒๕๔๗ จำนวน ๒,๖๑๒,๕๙,๒๔๑ บาท ปี พ.ศ. ๒๕๔๘ จำนวน ๒,๙๕๘,๔๐๖,๙๒๐ บาท ปี พ.ศ. ๒๕๔๙ จำนวน ๒๓๘,๖๑๒,๓๖๒ บาท) นอกจากนี้ สคร. ได้แจ้งผลการดำเนินนโยบายการ แปรรูปรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับแผนฟื้นฟูกิจการและให้ความเห็นประกอบการพิจารณาว่า ในการ กำหนดระยะเวลาการให้สิทธิพิเศษควรคำนึงถึงความจำเป็นและเหมาะสมเป็นรายรัฐวิสาหกิจ โดยรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด เห็นควรยกเลิกสิทธิพิเศษ เพื่อให้เข้าสู่ การแข่งขันอย่างเต็มรูปแบบ

มติ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาเกี่ยวกับสิทธิพิเศษในเรื่องนี้ เป็นไปด้วยความรอบคอบและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล จึงมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับไปสอบถามกระทรวงพลังงาน (คณะกรรมการนโยบายและแผนพลังงาน เนื่องจากคณะรัฐมนตรี ได้มีมติมอบหมายให้เป็นผู้กำหนดนโยบายด้านพลังงาน) เพื่อขอทราบความเห็น ดังนี้

๑. ปัจจุบันรัฐบาลมีนโยบายในด้านพลังงานอย่างไร หากมีกรณีที่เกี่ยวข้องกับการ ยกเลิกการให้สิทธิพิเศษประเภทบังคับ ของ ปตท. และบริษัท บางจากฯ ในการจำหน่ายน้ำมัน เชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมให้แก่ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ที่มีการจัดซื้อตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ลิตรขึ้นไป จะมีผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาลด้านพลังงานอย่างไร หรือไม่

๒. กรณีที่ บริษัท บางจากฯ พ้นสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจ เห็นสมควรให้ คงสิทธิพิเศษต่อไปอีกหรือไม่ หรือจะยังคงมีนโยบายตามเดิมที่เคยมีมติไว้ เมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจทั้งหมดสภาพจากการเป็นรัฐวิสาหกิจแล้ว สิทธิพิเศษในการจำหน่าย น้ำมันเชื้อเพลิงและผลิตภัณฑ์ปิโตรเลียมสมควรจะสิ้นสุดลงพร้อมๆ กัน หรือตามมติที่ประชุมระหว่าง กรมบัญชีกลางและกระทรวงพลังงาน (คณะกรรมการนโยบายและแผนพลังงาน) และสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๔๖ ที่เห็นว่า สมควรให้คงสิทธิพิเศษ

ประเภทบังคับต่อไปประมาณ ๓-๕ ปี หรือจนกว่าจะพ้นสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือ จนกว่ารัฐบาล มีนโยบายเป็นอย่างอื่น ตามที่คณะกรรมการนโยบายและแผนพลังงานมีมติต่อไป ทั้งนี้ ขึ้นอยู่ว่ากรณีใด จะถึงกำหนดก่อน

**วาระที่ ๔.๕ เรื่อง สิทธิพิเศษในการจัดซื้อหรือจ้างผลิตแบตเตอรี่และส่วนประกอบ ของแบตเตอรี่ จากองค์การแบตเตอรี่**

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ แจ้งตามนัยหนังสือสำนัก เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๙๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๖ เห็นชอบหลักเกณฑ์ การให้สิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ แก่องค์การแบตเตอรี่ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอว่า ในกรณีที่ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ประสงค์จะจัดซื้อหรือจ้างผลิตแบตเตอรี่ และส่วนประกอบของแบตเตอรี่จากองค์การแบตเตอรี่ ให้สามารถดำเนินการซื้อหรือจ้างได้ โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามระเบียบที่หน่วยงานนั้นๆ ถือปฏิบัติ ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษฯ รับไปตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีที่มี ความซ้ำซ้อน ลำสมัย ไม่จำเป็น และขัดกับกฎหมาย หรือไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ตลอดจนพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ว่า สมควรยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างไร หรือไม่ เพราะเหตุใด เพื่อเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้ตรวจสอบสถานะขององค์การแบตเตอรี่ไปยังสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้รับแจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ยุบเลิกองค์การ แบตเตอรี่ และจัดตั้งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหม เนื่องจากผลการดำเนินงาน ที่ผ่านมา มีผลประกอบการขาดทุนช่วง ๒ ปีหลัง ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๙-๒๕๕๐ ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๐ วันพฤหัสบดีที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องที่ กระทรวงกลาโหมเสนอขออนุมัติยุบเลิกองค์การแบตเตอรี่ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และจัดตั้ง เป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหม ตามร่างพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การแบตเตอรี่ พ.ศ. ... สรุปว่า เนื่องจากสถานการณ์ด้านเศรษฐกิจเปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้การดำเนินกิจการให้หวังที่ ผ่านมามีผลประกอบการขาดทุนอย่างต่อเนื่อง ทำให้ขาดสภาพคล่องทางการเงิน มีหนี้สิน เป็นจำนวนมากจนไม่สามารถดำเนินกิจการต่อไปได้ สมควรยุบเลิกองค์การแบตเตอรี่ หากเห็นว่า ยังมีความจำเป็นที่ต้องจัดตั้งโรงงานดังกล่าว สมควรจัดตั้งในรูปแบบที่ไม่เป็นส่วนราชการ เพราะจะ ทำให้คล่องตัวมากขึ้น แต่จะจัดตั้งในรูปแบบใด สมควรให้กระทรวงกลาโหมร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณารื้อร่วมกัน แล้วนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๑ อีกครั้งหนึ่ง และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน สำหรับช่วงระยะเวลา ชำระบัญชี เห็นสมควรอนุมัติให้ใช้ที่ดิน โรงงาน เครื่องจักร รวมทั้งทรัพย์สิน และอุปกรณ์ที่มีอยู่เดิม

ต่อไปได้ เพื่อให้สามารถดำเนินการผลิตได้อย่างต่อเนื่อง จนกว่ากระทรวงกลาโหมโดยกองทัพบก และสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมรับผิดชอบการดำเนินงานของโรงงานผลิตแบตเตอรี่ทหาร และเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ พระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การแบตเตอรี่ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป ซึ่งขณะนี้ได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว

มติ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ขณะนี้ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การแบตเตอรี่ พ.ศ. ๒๕๕๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป และได้มีการลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการชำระบัญชีให้เสร็จสิ้นไป ดังนั้น การให้สิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวย่อมสิ้นสุดไป โดยผลของกฎหมาย และเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณายกเลิกการได้รับสิทธิพิเศษขององค์การแบตเตอรี่ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๖ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๙๐ ลงวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๔๖ ดังกล่าว และขอให้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่าง ๆ ทราบต่อไป

#### วาระที่ ๔.๖ เรื่อง สิทธิพิเศษในการสั่งจ้างหรือสั่งซื้อผลิตภัณฑ์จากองค์การฟอกหนัง

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๑๒ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๓/ว ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๑๒ เห็นชอบด้วยที่จะให้การส่งเสริมองค์การฟอกหนัง โดยอนุมัติให้ส่วนราชการ เทศบาล องค์การของรัฐ และรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนบริษัทที่อยู่ในความควบคุมของรัฐบาล สั่งจ้างและสั่งซื้อหนัง และผลิตภัณฑ์หนังจากองค์การฟอกหนัง โดยไม่ต้องสืบบราคา หรือประกวดราคา แต่กำชับให้องค์การผู้ผลิตพยายามปรับปรุงคุณภาพให้ดียิ่งขึ้น และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๑๓ แจ้งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ สร ๐๔๐๓/ว ๘๐ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๑๓ อนุมัติให้ส่วนราชการและหน่วยงานต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้นไม่ต้องทำสัญญาซื้อขายหรือจ้าง เพียงแต่ถือเอาหนังสือราชการหรือบันทึกเป็นหลักฐานข้อตกลงระหว่างกันได้ตามที่กระทรวงกลาโหมเสนอ ต่อมา สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือขอให้คณะกรรมการพิจารณาสิทธิพิเศษของหน่วยงานและรัฐวิสาหกิจ รับไปตรวจสอบมติคณะรัฐมนตรีที่มีความซ้ำซ้อน ลำสมัย ไม่จำเป็น และขัดกับกฎหมาย หรือไม่สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญตลอดจนพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ ว่า สมควรยกเลิกหรือปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวอย่างไร หรือไม่ เพราะเหตุใด เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ฝ่ายเลขานุการฯ จึงได้ตรวจสอบสถานะขององค์การฟอกหนัง ไปยังสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้รับแจ้งว่า องค์การฟอกหนังได้ถูกยุบเลิก และจัดตั้งเป็นหน่วยงานในกระทรวงกลาโหม และจากผลการดำเนินงานที่ผ่านมา มีผลประกอบการขาดทุนต่อเนื่องมานาน

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ จนถึงปัจจุบัน ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีได้ลงมติอนุมัติตามมติคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๑๕/๒๕๕๐ วันพฤหัสบดีที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่องที่ กระทรวงกลาโหมเสนอขออนุมัติยุบเลิกองค์การฟอกหนัง ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และจัดตั้งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมตามร่างพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การฟอกหนัง พ.ศ. ... สรุปว่า เนื่องจากการขาดทุนต่อเนื่องมานาน มีการขาดสภาพคล่องทางการบริหารจัดการ การเงิน และภาระหนี้สิน ดังนั้น เพื่อลดภาระภาครัฐที่จะต้องดูแลในฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ จึงเห็นควรอนุมัติให้ยุบเลิกองค์การฟอกหนัง หากเห็นว่า ยังมีความจำเป็นที่ต้องจัดตั้งโรงงานดังกล่าว สมควรจัดตั้งในรูปแบบที่ไม่เป็นส่วนราชการ เพราะจะทำให้คล่องตัวมากขึ้น แต่จะจัดตั้งในรูปแบบใด สมควรให้กระทรวงกลาโหมร่วมกับสำนักงาน ก.พ.ร. ไปพิจารณาร่วมกัน แล้วนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองฯ คณะที่ ๑ อีกครั้งหนึ่ง และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเป็นเรื่องด่วน สำหรับช่วงระยะเวลาชำระบัญชี เห็นสมควรอนุมัติให้ใช้ที่ดิน โรงงาน เครื่องจักร รวมทั้งทรัพย์สิน และอุปกรณ์ที่มีอยู่เดิมต่อไปได้ เพื่อให้สามารถดำเนินการผลิตได้อย่างต่อเนื่อง จนกว่ากระทรวงกลาโหมโดยกองทัพบกและสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมรับผิดชอบการดำเนินงานของโรงงานผลิตรองเท้าและเครื่องหนัง ต่อมา ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การฟอกหนัง พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยให้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป และได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐

มติ ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ขณะนี้ได้มีพระราชกฤษฎีกายุบเลิกองค์การฟอกหนัง พ.ศ. ๒๕๕๐ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เป็นต้นไป และได้มีการลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการชำระบัญชีให้เสร็จสิ้นไป ดังนั้น การให้สิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวย่อมสิ้นสุดไปโดยผลของกฎหมาย และเห็นสมควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณยกเลิกการได้รับสิทธิพิเศษขององค์การฟอกหนังตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๑๒ แจ่งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ สร ๐๔๐๓/ว ๑๐๓ ลงวันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๑๒ และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๑๓ แจ่งตามนัยหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ สร ๐๔๐๓/ว ๔๐ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๑๓ ดังกล่าว และขอให้แจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานต่าง ๆ ทราบต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๐๐น.

คุณ มกษ

(นางสาวยุบล ปกป้อง)

ผู้จัดรายงานการประชุม

วิมล สังเกต

(นางรวิวิทย์ แสงจันทร์)

ผู้ตรวจรายงานการประชุม