



# ข่าวสาร กองการเจ้าหน้าที่

โทรศัพท์ 0-2618-2323 ต่อ 1300 , 1303

โทรสาร 0-2618-2376

จก 27/51

3 เม.ย.51

## ระบบบริหารบุคคลตามพ.ร.บ.ใหม่ กับกลไกพิทักษ์คุณธรรม สร้างความเชื่อมั่นราชการ

ก.พ. เร่งดำเนินการเรื่องคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม เพื่อยื่นหลักสากลมุ่งพัฒนา  
ระบบคุณธรรม ปกป้องข้าราชการ ทำงานเสมือนศาลชั้นต้น ยึดหลักมีอาชีพ มีอิสระ และเป็นธรรม

นางอุษา จารุกา ผู้อำนวยการกองการเจ้าหน้าที่ ได้รับแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับ พ.ร.บ.ระเบียบ-  
ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 จาก สำนักงาน ก.พ. ว่า ระบบบริหารทรัพยากรบุคคลในโลกปัจจุบันพัฒนาไปไกล  
โดยเน้นถึงความสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันที่จำเป็นต้องปรับเปลี่ยนไปอย่างเหมาะสม ระบบราชการของ  
ประเทศต่าง ๆ จะมีระบบบริหารงานทรัพยากรบุคคลคล้ายคลึงกันเป็นส่วนใหญ่ โดยกลุ่มประเทศที่พัฒนาจะมี  
2 องค์การสำคัญ คือ องค์การบริหารงานบุคคลกลาง และองค์การพิทักษ์ระบบคุณธรรม เพื่อสร้างความสมดุล  
ในการบริหารงานซึ่งกันและกัน

สำหรับระบบราชการไทย ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนตั้งแต่แรกเริ่มมา  
มีองค์การบริหารงานบุคคลเพียงองค์เดียวทำหน้าที่บริหารงานบุคคลทุกเรื่อง ตั้งแต่การบรรจุแต่งตั้ง วินัย  
อุทธรณ์ และร้องทุกข์ ซึ่งได้แก่ คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เรียกว่า ก.พ. โดยไม่มีองค์กรอื่นเข้ามา  
เกี่ยวข้อง สำหรับบทบาทหน้าที่ของ ก.พ. ครั้นนี้ ถือกันว่าเป็น Watch Dog of Merit System ทำให้ ก.พ. มีบทบาท  
3 ด้านคือ ด้านนิติบัญญัติ โดยการออกกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และวิธีการบริหารงานบุคคล ด้านบริหาร  
โดยการเป็นผู้จัดการฝ่ายบุคคลของฝ่ายบริหาร และ ด้านตุลาการ โดยการตีความ วินิจฉัยข้อหาที่เกิดขึ้นจาก  
การใช้กฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งเป็นประเด็นคำถามกลับมาว่า “จะเกิดประสิทธิภาพ  
และความเป็นธรรมได้เพียงใด หากผู้ที่ออกกฎ ใช้กฎ และวินิจฉัยกรณีกระทำผิดกฎเป็นบุคคลคนเดียวกัน”

พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ถือเป็นนวัตกรรมใหม่ของการบริหาร  
ทรัพยากรบุคคลที่แยกบทบาทภารกิจ หน้าที่โดยเฉพาะงานวินัย อุทธรณ์ และร้องทุกข์ออกจากกันโดยเด็ดขาด  
โดยเสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) ขึ้นเพื่อทำหน้าที่พิจารณาอุทธรณ์  
พิจารณาคำร้องทุกข์และคำร้องเรียน โดยพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวกำหนดให้มีการสรรหาแต่งตั้ง ก.พ.ค. ให้  
แล้วเสร็จภายใน 180 วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (26 มกราคม 2551) ซึ่งขณะนี้ สำนักงาน ก.พ.  
กำลังเร่งดำเนินการเรื่องนี้อย่างเต็มที่ โดยคาดว่า ก.พ.ค. จะแต่งตั้งเสร็จราว 25 กรกฎาคม 2551

หัวใจสำคัญของ ก.พ.ค. คือ ความเป็นมืออาชีพ ความเป็นอิสระ และความเป็นธรรม โดย  
ที่มาของ ก.พ.ค. มาจากการคัดเลือกของคณะกรรมการชุดพิเศษคัดเลือก ก.พ.ค. ที่ประกอบด้วย ประธาน-  
ศาลปกครองสูงสุด รองประธานศาลฎีกา กรรมการก.พ. ผู้ทรงคุณวุฒิ และเลขาธิการ ก.พ. เป็นเครื่องรับรอง  
ในความเป็นกลางตั้งแต่กระบวนการเริ่มต้นของการดำเนินงาน

ต่อ/คณะกรรมการ.....

คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.) ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ประกอบด้วยกรรมการ 7 ท่าน ที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากหลายๆ ด้าน โดยมีคุณวุฒิและคุณสมบัติที่เหมาะสมตามที่กำหนดไว้ เช่น ต้องเป็นผู้มีสัญชาติไทย มีอายุไม่ต่ำกว่า 45 ปี เป็นหรือเคยเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน รับราชการหรือเคยรับราชการในตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง โดยต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามต่าง ๆ เช่น ต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ไม่เป็นข้าราชการ ไม่เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจหรือประกอบการใดๆ อันขัดต่อการปฏิบัติหน้าที่

ก.พ.ค. จึงเป็นเสมือนศาลปกครองชั้นต้น มีสถานภาพการทำงานลักษณะองค์กรกึ่งตุลาการ มีองค์คณะวินิจัย ที่ต้องทำงานเต็มเวลา โดยสามารถดำรงตำแหน่งได้ 6 ปีและอยู่ได้เพียงวาระเดียว ส่วนบทบาทขององค์คณะวินิจัยจะเป็นประการใดกันนั้น ก็เป็นกรณีที่อยู่ในอำนาจของ ก.พ.ค. ที่แต่งตั้งองค์คณะวินิจัยขึ้น เพื่อให้ทำหน้าที่พิจารณาวินิจัยเรื่อง อุทธรณ์ ร้องทุกข์และร้องเรียนที่อยู่ในอำนาจของ ก.พ.ค. ให้เกิดความรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพแบบมีอาชีพ โดยมีหลายองค์คณะตามแต่ปริมาณงานและเหตุผลความจำเป็น

ทั้งนี้ ขั้นตอนการร้องทุกข์ให้ดำเนินการร้องต่อผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไป เว้นแต่เรื่องที่เกิดจากปลัดกระทรวง รัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรีให้ร้องต่อ ก.พ.ค. มติของ ก.พ.ค. มีประการใดให้ส่วนราชการดำเนินการตามนั้น หากไม่พึงพอใจ สามารถฟ้องศาลปกครองสูงสุดได้

การปรับเปลี่ยนกลไกการบริหารทรัพยากรบุคคลโดยมีการจัดตั้งคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรมขึ้นนี้ จึงถือเป็นจุดแข็งของการบริหารทรัพยากรบุคคลแนวใหม่ที่นอกจากความรวดเร็ว ลดขั้นตอน ยังเป็นการสร้างความสมดุลในการบริหารเพื่อรับกับการกระจายอำนาจในการจัดการทรัพยากรบุคคล และการให้ข้าราชการได้รับการดูแลเพื่อรักษาไว้ซึ่งระบบคุณธรรมที่เป็นหลักสำคัญของการบริหารทรัพยากรบุคคลของราชการพลเรือนต่อไป อันจะส่งผลให้ข้าราชการเกิดขวัญ กำลังใจ และปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งประชาชนก็จะได้ประโยชน์ในที่สุด

ระหว่างนี้ สำนักงาน ก.พ. ยังได้เตรียมการเรื่องกฎหมาย 13 ฉบับที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการพิทักษ์ระบบคุณธรรม เช่น กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยเรื่องการพิจารณาเรื่องอุทธรณ์ กฎ ก.พ.ค. ว่าด้วยเรื่องการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ ฯลฯ รวมทั้งเตรียมการในส่วน of สถาน ที่ทำงานของ ก.พ.ค. โดยจะมีทั้งห้องอุทธรณ์ ห้องร้องทุกข์ และส่วนบริการช่วยเหลือต่างๆ แก่ข้าราชการ โดยสำนักงานจะตั้งอยู่ที่สำนักงาน ก.พ. ถนนพิษณุโลก ซึ่งใกล้จะแล้วเสร็จในเร็วนี้