

## ผลงานทางวิชาการ

ของ

ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการประชาสัมพันธ์และด้านวิชาการประชาสัมพันธ์

(นักวิชาการประชาสัมพันธ์ 9 ชช.)

กรมประชาสัมพันธ์

กองการเจ้าหน้าที่ได้นำผลงานวิชาการของผู้ดำรงตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการประชาสัมพันธ์และด้านวิชาการประชาสัมพันธ์ ที่ได้สร้างผลงานเป็นเอกสารทางวิชาการ ตำรา หรือคู่มือ ซึ่งเป็นผลงานที่ได้รับรวมแนวทางการปฏิบัติงานที่พึงดำเนินการสำหรับเจ้าหน้าที่กรมประชาสัมพันธ์ โดยนำองค์ความรู้จากหน่วยงานต้นแบบสมพسانกับการปฏิบัติงานจริงที่ประสบผลสำเร็จและปัญหา อุปสรรคต่าง ๆ มาวิเคราะห์จัดทำเป็นเอกสารทางวิชาการ ตำรา คู่มือ และกรณีศึกษาที่จะนำไปเพื่อเผยแพร่ให้ทราบและนำไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานให้เป็นประโยชน์กับทางราชการต่อไป

\*\*\*\*\*

# ເວັກສາຮາຖາງວິຊາການ

ກຣມີສຶກຫາ

ກຣມປະບາສັນພົບຮົງກົງພ້ອງຮ່ວງຮມືນປະມາທ  
ຈາກການບໍ່ແສນວຂ່າວ

ໄຕຍະ

ຫາຍສາວພົບຮົງກົງພ້ອງຮ່ວງຮມືນປະມາທ  
ຕໍ່ນະບໍ່ແສນວຂ່າວ

## คำนำ

ปัจจุบันข่าวสารถือเป็นสิ่งที่จำเป็นในชีวิตประจำวัน ขณะที่สื่อมวลชนมีความสำคัญ ในฐานะคนกลางที่ทำหน้าที่ส่งผ่านข่าวสารตั้งแต่ล่างสู่ประชาชน อย่างไรก็ตามข่าวสารที่ส่งไปมิได้มีความสำคัญด้านเนื้อหาเพียงอย่างเดียว แต่ต้องเป็นข่าวสารที่ถูกต้องแม่นยำ เรื่อถือได้ ไม่บิดเบือน หรือแต่งเติม เรื่องที่นำเสนอจะต้องมากจากแหล่งข่าวที่รู้เห็นเหตุการณ์จริง และอยู่ในฐานะที่มุ่งดึง เรื่องราวนั้น ได้อย่างมีน้ำหนัก ไม่เร่งรีบเสนอข่าว โดยปราศจากการตรวจสอบ ซึ่งไม่เพียงแต่สร้าง ความเสียหายต่อชื่อเสียง ยังมีผลกระทบในด้านอื่นได้อีกด้วย

เมื่อปลายปี 2550 กรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งปกติทำหน้าที่นำเสนอข่าวกลับเป็นข่าวเสีย เอง เมื่อถูกฟ้องข้อหาหมิ่นประมาท เสนอข่าวไม่ตรงกับข้อเท็จจริง ซึ่งเป็นเรื่องที่ข้อหามากและ มีเสียงวิพากษ์วิจารณ์โดยทั่วไป

เอกสารทางวิชาการฉบับนี้ได้ศึกษาสาเหตุของกรณีดังกล่าว โดยใช้หลักของการ เสนอข่าวและธรรยาบรรณของสื่อมวลชนมาพิจารณาประกอบกัน เพื่อสะท้อนให้เห็นว่าการเสนอ ข่าวสารที่ถูกต้องนั้นสำคัญเพียงไร โดยเฉพาะสื่อของกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งเป็นที่ยอมรับว่ามี ความน่าเชื่อถือและใช้อ้างอิงตรวจสอบได้ ดังนั้น จึงหวังว่าการศึกษาในกรณีนี้จะสร้างความ ตระหนักรู้ในธรรยาบรรณของสื่อมวลชน และเพื่อให้สถาบันสื่อมวลชนได้รับความเชื่อถือศรัทธา สืบไป

## สารบัญ

บทที่ ๑

หน้า

ค่าน้ำ

สารบัญ

บทที่ ๑

บทที่ ๑ บทนำ

1

กรณีประชารัตน์กับการก่อต้านสืบ

1

วัดอุปราชศักดิ์

1

เป้าหมาย

1

ผลที่คาดว่าจะได้รับ

2

บทที่ ๒ ข่าว

3

ความหมายของข่าว

3

ถุงแบบบัดดิชของข่าว

4

หลักการประเมินถุงคำข่าว

6

หลักสำคัญในการเสนอข่าวที่มีความซับซ้อน

8

บทที่ ๓ บทบาทและหน้าที่ผู้สื่อข่าว

10

บทที่ ๔ บทบาทและหน้าที่ของกรณีประชารัตน์

13

แนวทางการปฏิบัติงานของกรณีประชารัตน์ในฐานะตัวแทนภาครัฐ

13

ตรวจสอบและวิเคราะห์

14

บทที่ ๕ วิเคราะห์สภาพปัจจุบันและอุปสรรค

17

บทที่ ๖ บทสรุปและขอเสนอแนะ

20

บรรณานุกรม

ภาคผนวก

ภาคผนวกที่ ๑ แบบทดสอบ

ภาคผนวกที่ ๒ แบบฝึกหัด

ภาคผนวกที่ ๓ แบบประเมินตัวเอง

## บทที่ 1

### บทนำ

#### กรมประชาสัมพันธ์กับภารกิจด้านสื่อ

1. กรมประชาสัมพันธ์มีหน่วยงานด้านสื่อทำหน้าที่สื่อข่าวและผลิตข่าว นำเสนอทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ทางเครือข่าย อินเตอร์เน็ต และเอกสารข่าว นอกจากนี้ขึ้นทำหน้าที่เป็นศูนย์รวมด้านการข่าว มีการบริหารจัดการ และพัฒนาคุณภาพด้านการข่าว ตลอดจนให้บริการแลกเปลี่ยนข่าวกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน รวมทั้งให้การสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง

2. ปัจจุบันกรมประชาสัมพันธ์กำลังเร่งสร้างศักยภาพในการเผยแพร่ข่าวสารไปสู่ ประชาชนทั่วประเทศ โดยรวดเร็วและเท่านี้ยังกัน ด้วยการจัดระบบนำเสนอข่าวอย่างครบวงจร ผ่านสื่อวิทยุ โทรทัศน์ อินเตอร์เน็ต สื่อสิ่งพิมพ์ และสื่อที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เพราะที่กล่าวมาด้านนี้ มีผลอย่างสำคัญต่อกระบวนการเรียนรู้ เพื่อพัฒนาศักยภาพของคนสองข้างต่อเนื่องตลอดชีวิต ซึ่ง ส่งผลโดยตรงต่อการยกระดับความคิด และคุณภาพชีวิตของประชาชน

3. การจัดระบบการนำเสนอข่าวแบบครบวงจรผ่านสื่อต่าง ๆ ของ กรมประชาสัมพันธ์ และสื่อที่จะเกิดขึ้นในอนาคตนี้ สถาดคล่องกับประเด็นยุทธศาสตร์ของ กรมประชาสัมพันธ์ในเรื่อง “การเพิ่มโอกาสการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน”

#### วัตถุประสงค์

1. เพื่อค่าง ไว้ซึ่งภาพลักษณ์การเป็นผู้นำในการเสนอข่าวของกรมประชาสัมพันธ์ ให้เป็นไปตามวิสัยทัศน์ ด้วยการนำเสนอข่าวในเชิงคุณภาพที่ถูกต้อง รวดเร็ว และทันต่อเหตุการณ์

2. เพื่อสร้างหลักประกันให้ผู้รับข้อมูลข่าวสารมั่นใจว่า หากเลือกที่จะรับรู้ข่าวสาร สำคัญ ที่เกิดขึ้นในชีวิตประจำวันแล้ว ทางเลือกหนึ่งที่สามารถตอบสนองความต้องการ ได้อย่าง ถูกต้อง และเชื่อถือได้ คือ สื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ และสื่ออินเตอร์เน็ต

3. เพื่อให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นต้นแบบด้านการผลิตข่าว การนำเสนอข่าวอย่าง ถูกต้องเที่ยงธรรม

#### เป้าหมาย

1. กรมประชาสัมพันธ์เป็นแหล่งข้อมูลข่าวสารของรัฐที่เชื่อถือได้ ประชาชน หน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน และต่างประเทศให้การยอมรับและมีศรัทธา

2. หน่วยงานภาครัฐและเอกชนทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศ ได้ใช้ข้อมูลข่าวสาร  
ของกรมประชาสัมพันธ์ ให้เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงาน

### ผลที่คาดว่าจะได้รับ

เป็นประโยชน์ต่อการสร้างภาพลักษณ์ของกรมประชาสัมพันธ์ ให้เป็นที่ยอมรับของ  
ประชาชน เป็นไปตามภารกิจของหน่วยงานด้านสื่อ ที่เน้นการสื่อข่าว การผลิต และการนำเสนอ  
ข่าวในระบบการแข่งขัน อีกทั้งยังเป็นประโยชน์ต่อประชาชนที่ต้องการรับรู้ข่าวที่เกิดขึ้นใน  
ชีวิตประจำวันอย่างถูกต้อง รวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์ และเชื่อถือได้

## บทที่ 2

### ข่าว

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช “ปู่ว่า” แก่นักธุรกิจ และนักหนังสือพิมพ์ ณ พิพิธภัณฑ์เมืองโปลิตัน นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2510 ตอนหนึ่งว่า

“ผู้มีหน้าที่สืบข่าว ควรสำนึกรอยสลบ้มอว่า งานที่ทำเป็นงานสำคัญและมีเกียรติสูง การแพร่ข่าวโดยขาดความระมัดระวัง หรือแม้แต่คำหยาดง่ายๆ เพียงนิดเดียว ก็สามารถจะทำลายงานที่ผู้มีความปรารถนาดีทั้งหลายพยายามสร้างไว้ด้วยความยากลำบาก เป็นเวลาแรมปี เหมือนฟ่องอากาศนิดเดียว เข้าไปอยู่ในส้านแล็อกก์สามารถปลิดชีวิตคนได้”

#### ความหมายของข่าว

สเตนเลียร์ วอลล์คเกอร์ (Stanley Walker) (อ้างใน สุรศิทธิ์ วิทยารัฐ 2545 : 20) บรรยายการข่าวหนังสือพิมพ์ เดอะ นิวยอร์ก เออร์ด์ ทรีบูน กล่าวว่า “ข่าว คือ 3 Ws ได้แก่ woman wampum และ wrongdoing หมายถึง สามเรื่องรวมกัน เช่น เงิน และอาชญากรรม

เหตุผลสำคัญที่ยังไม่มีความหมายของคำว่า “ข่าว” ที่เป็นสูตรสำเร็จ อาจเนื่องมาจากการ “ข่าว” เป็นโนทัศน์ที่มีลักษณะไม่มีตัวตน (abstract concept) สามารถเปลี่ยนแปลงรูปร่างได้ ตามแต่ประสบการณ์และความสนใจของมนุษย์จะเปลี่ยนแปลง และที่ทำให้ยุ่งยากขึ้นไปอีก คือ สาระพจน์ผู้รับข่าวแต่ละคนนั้น ให้ความสนใจในเรื่องราวอุบัติการณ์แต่ละเรื่อง ไม่เหมือนกันและไม่เท่ากัน (อ้างใน สิริพิพัฒน์ ขันสุวรรณ 2543 :103)

ดังนั้น ความหมายของคำว่า ข่าว จึงมีความแตกต่างกัน ขึ้นอยู่กับว่าแต่ละคนจะมองแง่มุมของเหตุการณ์อย่างไร ทำให้คำนิยามของข่าว เป็นไปอย่างกว้างขวาง

พงษ์ศักดิ์ พยัមวิเชียร (อ้างใน พิศิญฐ์ ชาวกาชาด 2537 : 18) บรรยายการอ่านวิการหนังสือพิมพ์ทั้งรายวัน (ตำแหน่งในขณะนั้น) กล่าวว่า “ข่าว คือ สิ่งที่เกิดขึ้นหรือเกิดขึ้นแล้วแต่ยังไม่ปรากฏเป็นข่าว เราทำได้โดยทำให้มันเกิดขึ้นมา เพราะข่าวนั้นไม่จำเป็นต้องรอให้เกิดเหตุการณ์แล้วจึงรายงาน เช่น การทุจริตคอร์รัปชั่นใช่ว่าถูกจับแล้วถึงจะเป็นข่าว แต่ความจริงมันเป็นข่าวของมันอยู่แล้ว แต่ยังไม่มีใครไปทำมันขึ้นมา เพียงแต่เราไปรู้และเขียนมัน ก็เป็นข่าว ด้วยข่าวเกิดขึ้นตลอดเวลาทุกหนทุกแห่ง ไม่ใช่ว่า ชาไปแล้วมันเลยไม่เป็นข่าว เช่น กรณีไฟไหม้ตึก รายงานเป็นข่าวแล้ว ไม่ได้จบเพียงแค่นั้น ยังมีเรื่องต้องพูดกันต่อไปว่าจะป้องกัน

อย่างไรไม่ให้ไฟไหม้ตึก ทำไม่ถึงเกิดไฟไหม้ได้ อะไรอยู่เบื้องหลังการไฟนี้ และจะมีโอกาสเช่นนี้อีกไหม”

### **อาจารย์สุภา ศิริมา้นท์ ให้คำอธิบายไว้ว่า**

1. ข่าว คือ เรื่องราวอะไรอย่างหนึ่งซึ่งประชาชนจะต้องพูดถึง ถ้าซึ่งเป็นเรื่องราวที่ชวนให้ผู้คนอยากรู้และคงความเห็นมากเท่าไหร่ ก็แปลว่ามันยังมี “คุณค่า” มาตรฐานเท่านั้น

2. ข่าว คือ เหตุการณ์ต่างๆ ซึ่งเกิดขึ้นใหม่ๆ สดๆ ถูกถ่าย และให้ภูมิปัญญาณ่ารู้เห็นหรืออาจจะได้แก่การค้นพบต่างๆ อาจจะเกี่ยวกับทรัพย์คันต่างๆ และอาจจะได้แก่เรื่องราวนิดต่างๆ ซึ่งกระทบถึงประชาชนคนอ่าน

3. ข่าว คือ ข้อเท็จจริง สาระสำคัญเกี่ยวกับการเกิดขึ้นของเหตุการณ์บางอย่างหรือของสิ่งใดสิ่งหนึ่ง หรือเกี่ยวกับการคิดซึ่งทำให้ผู้คนสนใจ เมื่อจากมีผลกระทบหรือ มีอิทธิพลต่อชีวิตของผู้คน หรือ มีอิทธิพลต่อกลไนเมืองอยู่เย็นเป็นสุขของผู้อื่น

อาจารย์สุภา มีความเห็นว่า จากบรรดาคำตอบต่างๆ เท่าที่ลองประมวลนี้ จะพบว่า ข่าวจะต้องประกอบด้วยด้วยคุณภาพ 2 ประการ คือ

1. จำนวนของผู้คนซึ่งเรื่องราวนั้นๆ ทำให้เกิดความสนใจเข้า
2. ปริมาณของเรื่องราวดังที่ทำให้คนทั้งหลายเกิดความสนใจ

ถ้าหากจะกล่าวโดยสรุปตามหลักเกณฑ์อันนี้ ข่าวก็คือ อะไรอย่างหนึ่งซึ่งสอดคล้องกับสมัยทำให้ผู้คนจำนวนหนึ่งสนใจและบ้าที่ดีที่สุดก็คือข่าวซึ่งมีความน่าสนใจมากที่สุดต่อจำนวนผู้คนมากที่สุด

### **คุณสมบัติของข่าว (Quality of News)**

#### **คุณสมบัติของข่าว ประกอบด้วย**

1. ความถูกต้องแม่นยำ (Accuracy) กล่าวคือ ข้อเท็จจริงต่างๆ ที่ปรากฏอยู่ในเนื้อหาของข่าวนั้น ต้องไม่ถูกบิดเบือน สามารถพิสูจน์ได้ โดยเฉพาะเรื่องราวที่เกี่ยวกับผลประโยชน์ของประชาชนก็ต้องมีการกล่าวหาในเรื่องรายๆ ผ่านสื่อมวลชนหรือสาธารณะก็ต้องถูกต้องรองรับเป็นพิเศษ การรายงานข่าวมีคุณภาพ ถูกๆ จะโดยง่ายหรือไม่ก็ตาม จะทำให้ผู้รับข่าวสนับสนุน อาจนำไปสู่ความเข้าใจผิดได้ ทำให้การตัดสินใจของสังคมผิดไปหมด ผู้สื่อข่าวควรจะระลึกเสมอว่า ความเป็นจริงในข่าวที่ถูกบิดเบือนเสริมแต่ง เท็จบ้างจริงบ้าง นอกจาก

นำความเสื่อมเสียมาให้บุคคลบ่าว สังคมอาจสูญเสียคนดี ๆ ที่เป็นประโยชน์แก่สังคมส่วนรวมได้ ความถูกต้องนี้รวมถึงข้อเท็จจริงที่ได้จากการสัมภาษณ์บุคคล โดยไม่ใช้วิธีพิจารณาเพียงตัวเดียว เพื่อเพิ่มน้ำหนักที่เป็นไทยและลดส่วนที่เป็นคุณให้แก่ผู้นั้น ความถูกต้องตามเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นโดยไม่บิดเบือน ความถูกต้องในที่นี้ให้รวมไปถึง ชื่อ นามสกุล ยศ ตำแหน่ง อายุ สถานที่ เวลา ที่เกิดเหตุ เป็นต้น

**2. ความสมดุลและเป็นธรรม (Balance and Fairness)** ดังได้กล่าวมาแล้วว่า ข่าว นั้นจะต้องเป็นความจริงสารภาพอย่างที่มาอันเป็นไปของข้อเท็จจริงเหล่านั้นอย่างลึกซึ้ง มีลักษณะที่มีความหมายชัดเจนรอบด้าน ลักษณะดังกล่าวหมายถึง ความสมดุลและความเป็นธรรม นั่นเอง ดังนั้น วิธีการเสนอข่าว จะต้องคำนึงว่า ผู้ไม่อثرในเหตุการณ์สามารถมองเห็นหรือเข้าใจ เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นทุกๆ ด้านเหมือนกับได้อยู่ในเหตุการณ์นั้นเสียเอง ข่าวนั้นต้องลำดับเหตุการณ์ หรือเรื่องราวอย่างมีความสัมพันธ์ต่อเนื่อง หากมีการสัมภาษณ์บุคคลเพื่อให้ข่าวนั้น มีความ สมบูรณ์จะต้องคัดเลือกบุคคลที่เหมาะสม ได้รับการยอมรับจากสังคมและเป็นที่เชื่อถือได้ อย่างนุ่ง จะนำความคิดของบุคคลที่เกือบข้างกล่าวถึงในข่าว จนทำให้สังคมสับสนจนเนื้อหาข่าวขาดความ สมดุล และไม่เป็นธรรมในที่สุด โดยเฉพาะข่าวที่มีความลับซับซ้อน แนะนำแก่ความเข้าใจ

**3. ความเป็นกลางวิสัย (Objectivity)** เป็นเพียงความพยายามของผู้สื่อข่าว ให้มี ลักษณะของ “ภาวะวิสัย” ให้ได้ คือทำความเป็นจริงให้ปรากฏไม่ถ้าอธิบาย ไม่มีอคติใดๆ จะเอา ความเห็นส่วนตนมาปนด้วย (Subjectivity) เพื่อให้เนื้อหาข่าวบางส่วนถูกกำหนดโดยคิดนึก ในใจหรือด้วยความรู้สึกของตัวเราเอง ในทางปฏิบัติเราจะเสนอข่าวให้มีลักษณะ เช่นที่กล่าวว่าได้ อย่างไร ขอให้ชัดหลักที่ว่า รายงานข่าวจากสิ่งที่ได้เห็น ได้ยิน ได้ฟัง อย่างไม่มีอคติส่วนตัว อะไรที่เป็นข้อเท็จจริง มีคุณค่าทางข่าวให้รายงานอย่างตรงไปตรงมา ไม่ควรใช้ความรู้สึกส่วนตัว ไปผูกพันกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น และดำเนินการเข้าข้างใดข้างหนึ่ง

**4. สั้น เข้าใจง่าย และชัดเจน (Concise and Clear)** การรายงานข่าว นอกจาก จะต้องคำนึงถึงปัจจัยทั้ง 3 ประการแล้ว ควรนำรูปแบบในการเขียนข่าวไปช่วยปูรุ่งแต่งให้ข่าวนั้น น่าอ่าน เข้าใจง่ายให้เหมาะสมกับเวลาของผู้อ่านที่มีจำกัดในแต่ละวัน นอกจากนี้ การใช้ภาษา ควรคำนึงถึงภาษาที่เข้าใจง่าย เป็นที่ยอมรับ และสามารถทำให้ผู้อ่านเข้าใจในวินาทีแรกที่อ่านข่าว หากจำเป็นต้องมีภาษาอื่นประกอบก็ควรใช้เฉพาะที่จำเป็นจริงๆ ถ้าไม่ใช้แล้วจะทำให้สาระสำคัญ ของข่าวในตอนนั้นขาดคุณค่าไป วิธีการเขียนข่าวจึงต้องชัดหลักเขียนให้สั้น รัดกุม และเข้าใจง่าย คุณสมบัติพิเศษของการเขียนข่าวในข้อนี้ให้หมายความรวมถึงคำบรรยายให้ภาพด้วย คือ ให้ตรง

ตามข้อเท็จจริงในการพ ะเนื้อหาของข่าว เช่น บรรยายภาพไฟไหม้ค่าเสียหาย ประมาณ 200,000 บาท แต่เขียนบรรยายภาพค่าเสียหายประมาณ 4,000,000 บาท เป็นต้น

## หลักการประเมินคุณค่าข่าว (News Evaluation)

หลักการประเมินคุณค่าへ้า มี 10 องค์ประกอบ ดังนี้

1. ความรวดเร็ว (Immediacy) หัวใจสำคัญของสื่อมวลชนในการเสนอข่าวที่มีอยู่กับ “การเสนอข่าวให้เร็วที่สุด” เพื่อแบ่งกับเวลาของเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในระยะเวลา 2-3 ชั่วโมง ที่ผ่านมานี้ หรือ รายงานข่าวในวินาทีนั้นทันทีที่มีเหตุการณ์เกิดขึ้นให้สังคมได้รู้ว่าอะไรเกิดขึ้นอาจแยกเป็น

#### 1.1 ความรวดเร็วของเวลาที่เหตุการณ์เกิดขึ้น (Time of Occurrence)

- “ในหลวงมีพระราชกระถางไม้ให้สร้างเจ้าพระยา 2” (เมื่อชั่วโมงนี้ หรือวันนี้)

## 1.2 ความรวดเร็วของเวลาที่เหตุการณ์ถูกค้นพบ (Time of Disclosure)

- พับเมืองโบราณ
  - พับศพถูกฆ่าฝังปุนซีเมนต์
  - พับโครงกระดูกถูกฝัง
  - พับการทาริกคอร์รัปชันในหน่วยราชการ

2. ความใกล้ชิด (Proximity of Nearness) แสดงให้เห็นความสัมพันธ์ระหว่างเหตุการณ์กับผู้อ่านทั้งร่างกายและจิตใจ กล่าวคือ ผู้อ่านย่อมสนใจเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นใกล้ตัวก่อนเป็นสำคัญ ซึ่งนักจิตวิทยาได้อธิบายว่า

2.1 คนเรานิความกลัวเป็นนิสัย ขณะที่เกิดความกลัวอาจทำໄค์ 2 อย่าง คือ หนี กระซู่ และก่อนที่จะเริ่มต้นหนีและซู่ มนุษย์ก็สามารถป้องกัน เพื่อความปลอดภัยของตนเอง หรือส่วนรวม เช่น

- ก่อนสังเวยาสหรัฐฯ – อิรัก คนเริ่มกักตุนทอง

2.2 เกิดจากความรักในความเป็นมนุษย์ร่วมโลก แม้จะต่างกันโดยเชื้อชาติ ศาสนา และวัฒนธรรม เช่น

- แผ่นดินไหว, น้ำท่วม

### 2.3 เกิดจากความรักในพวกร้องร่วมชาติ เช่น

- ทหารไปรบชายแดนเพื่อป้องกันข้าศึก

- มีคุณภาพเจ็บที่ถนนราชดำเนินจากเหตุการณ์ “พฤกษาภิพ” พ.ศ. 2535

3. ความสำคัญหรือความเด่น (Prominence) การเสนอข่าวอาจให้ความสำคัญหรือความเด่นของบุคคลด้วยการยกย่องให้ความสนใจบุคคลที่สูงส่งในตำแหน่งหน้าที่การทำงาน ความร่าเริง ไม่ว่า เขาเหล่านั้นจะทำอะไรได้รับความสนใจจากสังคมเป็นพิเศษกว่าชาวบ้านหรือคนทั่วไป ในการพื้นที่ให้ความหมายรวมถึงสถานที่สำคัญๆ ด้วย

4. ผลกระทบระยะห่าง (Consequence) มีเหตุการณ์หรือสถานการณ์ใดๆ ก็เกิดขึ้น ก่อให้เกิดความเสียหายหรือการสูญเสีย ไม่ว่า เกี่ยวกับชีวิต ร่างกาย เสรีกາฟ ชื่อเสียง ทรัพย์สิน ซึ่งก่อให้เกิดผลกระทบต่อความรู้สึกของสังคม ของประเทศชาติ หรือต่อการดำเนินชีพของประชาชนทั้งประเทศ หรือแม้กระทั่งชีวิตส่วนตัว เรื่องราวที่ส่งผลกระทบต่อสังคมหรือเกิดความเสียหายแก่ทรัพย์สินมากน้อยเพียงใด และต่อปัญหาอะไรบ้าง เป็นส่วนสำคัญที่จะชี้ให้เห็นว่า เหตุการณ์หรือข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นมีความน่าสนใจหรือไม่

- การลอบบินาคกรรมโรงไฟฟ้า
- การเปลี่ยนตัวประธานาธิบดีคนใหม่ของสาธารณรัฐ
- การมาศกกรรม การลักพาตัวของนักการเมืองกับเศรษฐี
- การเปลี่ยนโคงสร้างภาระเงินได้
- การปรับอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ เงินฝาก
- เดือนักเรียนติดยาเสพติด

5. ความลึกลับซ่อนเงื่อน (Mystery) หมายถึง เหตุการณ์ที่มีลักษณะปิดบังหรือซ่อนเงื่อนนำของข้อเท็จจริงหรือปิดบังข้อสำคัญ เปิดเผยบางส่วน หรืออาจไม่เปิดเผยแต่ประการใด เมื่อมีเรื่องราวเกิดขึ้นแล้ว ไม่อาจบอกได้ว่า ในขณะนั้น จะไร้คือรากเหง้า หรือสาเหตุของเรื่อง ต้องใช้เวลาที่จะคลี่คลายให้กระจ่างในวันต่อมา บางครั้งทำให้สงสัยและเข้าใจไปต่างๆ นานา ขณะที่มีการเสนอข่าวความน่าสนใจครั้งแรกเกิดขึ้นจนกว่าความจริงจะถูกเปิดเผย (โดยสื่อมวลชน) อาจเป็นข่าวการมาศกกรรมทางการเมือง หรือลอบม่าคหบดีห้องถัน หรือ ข่าวที่ชี้บ่งให้เห็นว่า มีเบื้องหลังที่ผลประโยชน์ขัดกัน เรื่องใดเรื่องหนึ่ง หรือ เรื่องอื่นๆ ที่ชวนให้สงสัยว่า มีเบื้องหน้าเบื้องหลังการทุจริตคอร์รัปชัน หรืออาจจะเป็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นโดยมิได้มีผู้ใดคาดหมาย

6. ความผิดปกติ (Unusual) มนุษย์เรามักจะให้ความสนใจสิ่งที่ไม่เคยพบเคยเห็นมาก่อน สนใจสิ่งที่เกิดขึ้นในชีวิตประจำวันไม่อาจเรียกได้ว่า เกิดขึ้นบ่อยนัก เหตุการณ์หรือเรื่องราว

จะมีความผิดปกติไม่ว่าจะเป็นปราบภัยการณ์ทางธรรมชาติ หรือสังคม กรณีเช่นนี้ไม่ค่อยจะเกิดขึ้นบ่อยนัก บางครั้งอาจก่อความเปลกใจหรือเปลกประหาด

**7. ความขัดแย้ง (Conflict)** ความขัดแย้งเพราความคิดหรือผลประโยชน์หรือความเชื่อเป็นเรื่องธรรมชาติของมนุษย์ชาติ ไม่ว่าในระดับครอบครัว ระดับชาติ และระดับโลก บางครั้งอาจสร้างปัญหาต่างๆ กัน เช่น ปัญหาการห้าร่างเพราสามีภริยาไม่ความเห็นใจตรงกัน ปัญหาการเมือง ศาสนาเพราลัทธิอันประกอบด้วยพิธีกรรมร่วมรัฐบาลขัดแย้งกันเองในเรื่องการออกกฎหมายใหม่ นาขกรรัฐมนตรีจึงประกาศยกสภาก

#### หลักสำคัญในการเสนอข่าวที่มี “ความขัดแย้ง”

ปัจจัยที่จะต้องนำมาพิจารณา คือ

1. เมื่อเกิดความขัดแย้งแล้วจะมีผลกระทบกระเทือนต่อสังคมโดยส่วนรวมหรือไม่ เพียงใด นำมายังไงในที่สุด

2. เรื่องราวหรือบุคคล คดีบุคคล ที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ของความขัดแย้งนี้ ประชาชนให้ความสนใจมากน้อยเพียงใด และจะนำมายังไงเหตุการณ์หรือปัญหาอะไรบ้าง

3. ความขัดแย้งระหว่างประเทศ รากเหง้าของปัญหาอยู่ที่ไหน วิธีการแก้หรือการมองปัญหาของรัฐบาลถูกต้องหรือไม่ จะนำมายังไงปัญหาอะไรบ้าง

#### ข่าวครอบครัว

- สามีภรรยาทะเลาะกันในบ้านไม่เป็นข่าว แต่ถ้าทะเลาะกันบนโรงพักถึงขนาด ภริยาใช้เท้าเตะหน้าสามี เป็นข่าว

#### ข่าวชู้สาว

- ค่ารากพยนตร์ท่องเที่ยวสามีนักธุรกิจเพราเชิญชวนภริยา

**ข้อสังเกต :** ปัจจุบันนี้สื่อถูกกวิจารณ์ว่า มุ่งแต่เสนอข่าวความขัดแย้งสังคมแทน ไม่ได้ประโยชน์อะไรนัก นอกจากความมั่นหรือความสะใจ

**8. องค์ประกอบทางเพศ (Sex)** คนเราชอบสนใจเรื่องส่วนตัวของผู้อื่น ยกเว้นเรื่องของตัวเขาเอง และนำมายังวิพากษ์วิจารณ์กันอย่างสนุกสนานหรือเสียหาย อาจเกี่ยวกับข่าวการหมั้น การแต่งงาน การหย่าร้าง ชู้สาว ค่า嫁ฯ กะพ่อไป หญิงสาวถูกบ่มขึ้นมาทั้ง ความผิดปกติทางเพศ ของบุคคลที่มีเชื้อเสียงหรือท่อญี่ปุ่นความสนใจของประชาชน

9. อารมณ์ (Emotions) เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นไม่ว่าจะเป็นเรื่องดี เป็นผลโดยตรงและกระแทบความรู้สึกของผู้รับข่าวสารจากสื่อมวลชนทำให้เกิดความรู้สึกสะเทือนอารมณ์ร่วมกันของคนในสังคม และในมนุษยชาติ ซึ่งจุดสะเทือนใจหรืออารมณ์ขยาวยังกว้างออกไปเพ่ำๆ คือย้อมก่อให้เกิดความน่าสนใจเท่านั้น

10. ความก้าวหน้า (Progress) เปิดเผยถึงความเจริญก้าวหน้าทางวิชาศาสตร์ วงการแพทย์ คุราศาสตร์ การประดิษฐ์คิดค้นการสร้างเครื่องบิน เรือรุน หรือแม้กระทั่งสิ่งที่ถูกประดิษฐ์ขึ้นมาเพื่อมานุษย์ด้วยกันเอง

## บทที่ 3

### บทบาทและหน้าที่ผู้สื่อข่าว

**ผู้สื่อข่าว** คือ ผู้ที่ทำความจริงให้ปรากฏเป็นข่าว เพื่อรายงานให้สังคมได้รู้ว่าในแต่ละวัน แต่ละชั่วโมงมีเหตุการณ์ที่น่าสนใจเกิดขึ้น โดยมีหลักในการทำงาน

1. **ความจดจำ (Recognition of a Story)** อาชีพผู้สื่อข่าวมีข้อจำกัด และมีลักษณะบุคคลที่ต้องมีความจำที่ดี สามารถจำเรื่องราวที่ตนได้ยินได้ และสามารถนำเรื่องราวที่ตนได้ยินมาใช้ในงานต่อไป ต้องมีความสามารถในการตรวจสอบข้อมูลที่ได้มาอย่างรวดเร็ว แม่นยำ และต้องมีความอดทน การจดจำเรื่องราวที่ตนได้ยินจะช่วยให้ผู้สื่อข่าวสามารถนำเรื่องราวที่ตนได้ยินมาใช้ในงานต่อไปได้

2. **ความแม่นยำ (Handling a Story)** เหตุการณ์ที่ได้เริ่มต้นและสิ้นสุดเมื่อไหร่มีรายละเอียดอย่างไร และข้อมูลจะหายไปในที่แห่งใด ผู้สื่อข่าวจะต้องเก็บรายชื่อบุคคลในข่าวให้หมด และขอรับเอกสารที่ต้องดูด้วย เช่น มีการมาตั้งกรรมการเกิดขึ้น จะต้องรู้ว่าใครคือเหยื่อผู้เคราะห์ร้าย ใครคือผู้สร้างคดี ตัวรวมผู้ใดเป็นเจ้าของคดี พยานหลักฐานเอกสาร วัตถุนิยม ไม่ว่าจะเป็น รวมถึงความแม่นยำและจัดทำข้อความที่บุคคลต่างๆ ในข่าวให้สัมภาษณ์ เป็นต้น

3. **ใช้ภาษาชัดเจนเข้าใจง่าย (Clarity of Expression)** ต้องระลึกว่า ผู้อ่าน ผู้ฟัง ผู้ชม ไม่มีเวลาอ่านนั่งศึกษาความประทัย หรือคำบางคำในข่าว ผู้สื่อข่าวจึงต้องมีความระมัดระวังเป็นพิเศษในการใช้ภาษา คือ จะเขียนข่าวอย่างไรให้ผู้อ่านเข้าใจทันทีเมื่ออ่านข่าวนั้น ข้อนี้ให้หมายรวมถึงการใช้ภาษาบรรยาย “ภาพเป็นข่าว” ด้วย

4. **สร้างมนุษยสัมพันธ์ (Pleasing Personality)** การสื่อข่าวแต่ละวันต้องมีความสามารถในการสร้างความพึงพอใจให้แก่ผู้ได้ฟันเห็น ตลอดจนบุคคลที่เป็นแหล่งข่าว แต่ก็ต้องไปจัดตั้งเพื่อร่วมอาชีพเดียวกัน เพราะอาจเจอปัญหาการแกล้งกัน และความไม่ร่วมมือในกรณีที่เราไปทำข่าว ไม่ทันจะทำให้ผู้สื่อข่าว “ตกข่าว” ขณะนั้นการสร้างความสัมพันธ์ที่ดีกับแหล่งข่าว และเพื่อร่วมวิชาชีพเพื่อให้เกิดความพึงพอใจแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องแต่ละวันเป็นสิ่งที่จะเพิ่มกระทำด้วยความระมัดระวังและต่อเนื่อง

5. **การปรับตัวเอง (Adjusting Approach)** ความยากลำบากอีกประการหนึ่งของผู้สื่อข่าว คือ ในแต่ละวันต้องพบกับบุคคลแปลกหน้าหลายอาชีพ จิตใจต้องพร้อมที่จะปรับตัวให้เข้ากับบุคคลเหล่านั้นได้ บางครั้งอาจจำเป็นต้องใช้ภาษาท้องถิ่นหรือใช้ภาษาอังกฤษ และใช้ความระมัดระวังต่อการใช้กริยาวาจา ตลอดจนรักษา Narayath ควรสร้างความรู้สึกเช่นนี้ให้พร้อมเพื่อการปรับความรู้สึกให้คุ้นเคยกับบุคคลอื่นที่ไม่เคยรู้จักมาก่อน

**6. ความรวดเร็ว (Speed)** เหตุการณ์เกิดขึ้นเมื่อไหร่สืบข่าวไม่อาจคาดหมายล่วงหน้าได้บางครั้งหรือบ่อยครั้งเราไปช้ากว่าเหตุการณ์เกิดความยุ่งยากในการหาข่าว ผู้สืบข่าวต้องมีความคล่องตัวพร้อมที่จะกระโจนลงรถบินทันทีที่ทราบข่าวว่ามีการปฏิวัติรัฐประหารและพร้อมที่จะหลบลูกปืนเมื่อทำข่าวปฏิวัติ ข่าวสารคราว หรือข่าวจลาจล แต่ที่สำคัญคือ ต้องไปให้ทันเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเสมอ ล้วงที่ควรคำนึง บางครั้งการแข่งขันกันในการหาข่าวด้วยความเร่งด่วนอาจเกิดข้อพิพาต แม้ความรวดเร็วนี้ความสำคัญเพียงใด เราเชื่อว่าเป็นที่จะต้องใช้ความระมัดระวังอย่างรอบคอบเพียงนั้น

**7. ความคิดริเริ่ม (Ingenuity)** ผู้สืบข่าวต้องเครียมข้อมูลหรือแนวทางข่าวให้พร้อมในแต่ละวัน เว้นแต่เป็นเรื่องที่ได้มอบหมายให้ไปทำข่าวเป็นพิเศษ เป็นเรื่องๆ โดยปกติแล้ว ผู้สืบข่าวแต่ละคนจะได้รับการมอบหมายงานที่มีหน้าที่ประจำค่อนข้างจะชัดเจน ข่าวจะสมบูรณ์หรือไม่ ความคิดริเริ่มของผู้สืบข่าวก็เป็นเรื่องสำคัญ

**8. รู้แหล่งข่าว (Knowing News Sources)** การรู้จักแหล่งข่าวที่เกี่ยวกับบุคคล ตลอดจนความสนใจสนนสนมกับคุณกัน จะเอื้ออำนวยประโยชน์ให้แก่ผู้สืบข่าวเป็นอย่างดี ผู้สืบข่าวจะได้เบาะแสของข่าวที่ถูกปิดบังอีกหลายโดยมีเจตนา การที่จะให้แหล่งข่าวเปิดเผยข้อเท็จจริงหรือเปลี่ยนแปลงข่าวด้วยกันเองก็เป็นเรื่องที่มีหน้าที่ประจำค่อนข้างจะชัดเจน ผู้สืบข่าวประจำจะต้องรู้รายละเอียดสถานที่ทำงานของบุคคลสำคัญที่รับผิดชอบโดยตรงให้ดี เช่น สถานีตำรวจนครบาล โรงพยาบาล รัฐสภา เป็นต้น

**9. การตรวจสอบรายชื่อ (Checking Name)** วิธีง่ายและแน่นอนตรวจสอบในขั้นตอนนี้ บัตรประจำตัว เครดิตการ์ด บัญชีรายชื่อรับเงินเดือน บัญชีกรรมการ นอกจากนี้ จากการติดต่อสอบถามจากบุคคลที่มีหน้าที่ตำแหน่งการงานที่เชื่อถือได้

**10. การสร้างความสนิทสนม (Building Contacts)** การมีใจศรีและการสร้างความสนิทสนมกับบุคคลที่เกี่ยวข้องกับข่าว จะช่วยให้การหาข่าวรวดเร็วและไม่ค่อยจะมีอุปสรรค การแข่งขันด้วยเวลาทำให้ผู้สืบข่าวจำเป็นต้องให้ความสนิทสนมกับบุคคลหลากหลายวิชาชีพให้มาก เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจ ผู้นำทางการเมือง นักการเมือง เป็นต้น

**11. การสร้างความพึงพอใจให้แก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ (Retaining the Favor of the Police)** แหล่งข่าวใหญ่ของผู้สืบข่าวอาจภูมิใจ คือ เจ้าหน้าที่ตำรวจประจำสถานีตำรวจนครบาล ตั้งแต่ พลตำรวจ จ่าตำรวจนาย ผู้กำกับฯ ไปจนกระทั่งผู้บัญชาการตำรวจนครบาล และผู้บัญชาการตำรวจนแห่งชาติ เพราะบุคคลตามตำแหน่งที่กล่าวมานี้เกี่ยวข้องและรับผิดชอบกับเหตุการณ์แบบทุก

เหตุการณ์ที่เป็นข่าว ผู้สื่อข่าวจึงต้องรู้เทคนิคขั้นต้นว่า จะสร้างความพึงพอใจแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจได้อย่างไร

**12 การรักษาคำมั่นสัญญา (Respecting Promise)** ความซื่อสัตย์ สุจริต และการรักษาคำมั่นสัญญา ถ้าไม่มีในความรู้สึกนึกคิดของผู้สื่อข่าว ในบางครั้งจะนำความยุ่งยากมาสู่แหล่งข่าวมากนักและจะทำให้ความไว้วางใจของผู้ให้ข่าวในโอกาสต่อไปเป็นไปด้วยความยากลำบากค่อนข้าง

**13. การแก้ไขปรับปรุงตนเอง (Improvement)** ผู้สื่อข่าวที่ดีจะต้องรู้ว่าการรายงานข่าวที่มีประสิทธิภาพนั้น ต้องสามารถมองแง่มุมข่าว เข้าใจประเด็นข่าว และปัญหาของเรื่องนั้น ผู้สื่อข่าว จะต้องเข้าใจปัญหาพื้นฐานของสังคม ตลอดจนมีความรอบรู้ในเชิงสาขาวิชา

หน้าที่อันยิ่งใหญ่ของผู้สื่อข่าว คือการสร้างความรู้ เพื่อไว้พิจารณาแง่มุมของข่าว สามารถปัญหาสถานการณ์ที่เกิดขึ้นและแนวโน้มเรื่องหรือบางปัญหาที่ค่อนข้างจะเข้าใจยาก (กฎหมาย หุ้น การเงิน) ที่เกิดขึ้นให้ชัดเจนรอบด้าน และจะะทะลุไปถึงปัญหาต่างๆ

## บทที่ 4

### บทบาทและหน้าที่ของกรมประชาสัมพันธ์

กรมประชาสัมพันธ์ มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเบ่งส่วนราชการของกรมประชาสัมพันธ์ พ.ศ. 2545 ดังต่อไปนี้

1. สึกษา วิเคราะห์ สำรวจและตรวจสอบประชาชนดิเพื่อเสนอแนะนโยบาย และจัดทำแผนการประชาสัมพันธ์ของรัฐ รวมทั้งศึกษาความประเมินผลและรายงานการประชาสัมพันธ์ของรัฐ

2. ส่งเสริม และเผยแพร่ข่าวสาร ความรู้เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข ตลอดจนศิลปวัฒนธรรม ศีลธรรมและค่านิยมที่ดี

3. ดำเนินการประชาสัมพันธ์นโยบายและการดำเนินงานของรัฐบาล เพื่อส่งเสริม ความเข้าใจอันดีความมั่นคงของประเทศไทย และเพื่อเสริมสร้างภาพลักษณ์และความสัมพันธ์อันดีกับต่างประเทศ

4. ให้คำปรึกษาและประสานการจัดทำแผนประชาสัมพันธ์ ตลอดจนสนับสนุนและให้การช่วยเหลือทางวิชาการเกี่ยวกับการประชาสัมพันธ์แก่น่วยงานทั้งภาครัฐ และเอกชน

5. พัฒนา เผยแพร่ ให้บริการเอกสารและสื่อโสตทัศนศึกษา รวมทั้งจัดทำข้อมูล สารสนเทศและประสานความร่วมมือด้านประชาสัมพันธ์ระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และสื่อมวลชน

6. ดำเนินงานสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย และสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย

7. ปฏิบัติการอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรม หรือ ตามที่นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี หรือ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ภาคเอกชน สถาบันอุดมศึกษา หรือ องค์กรอิสระ แต่ไม่เป็นตัวบ่งชี้ว่าเป็นความดึงดันที่คุณในอาชีพนั้น พึงประพฤติปฏิบัติ หากผู้ใดล่วงละเมิดก็อาจก่อให้เกิดความเสียหายทั้งแก่บุคคล หมู่คณะ และส่วนรวมได้"

#### แนวทางการปฏิบัติงานของกรมประชาสัมพันธ์ในฐานะตัวแทนภาครัฐ

พระราชดำรัสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในพิธีพระราชทานปริญญาบัตร มหาวิทยาลัยมหิดล เมื่อวันที่ 9 กรกฎาคม พุทธศักราช 2550 ตอนหนึ่งว่า

" การงานทุกอย่างทุกอาชีพ ย่อมจะมีรายงานറณของตนเอง จารยานຽณนั้นจะบัญญัติเป็นลายลักษณ์อักษรหรือไม่ก็ตาม แต่เป็นสิ่งยืนยันว่าเป็นความดึงดันที่คุณในอาชีพนั้น พึงประพฤติปฏิบัติ หากผู้ใดล่วงละเมิดก็อาจก่อให้เกิดความเสียหายทั้งแก่บุคคล หมู่คณะ และส่วนรวมได้"

## จรรยาบรรณวิชาชีพ

คือ หลักการด้านคุณธรรม จริยธรรม ที่ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในวิชาชีพนี้ ๆ ขึ้นดื่อและปฏิบัติ ข้าราชการกรมประชาสัมพันธ์ ที่ปฏิบัติงานด้านการประชาสัมพันธ์และการสื่อสารมวลชน ต้องรักษาวินัยของข้าราชการ คือ การปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย กฎหมายเบื้องบน หลักเกณฑ์ และตามคำสั่งผู้บังคับบัญชา รวมทั้งการรักษาจรรยาบรรณวิชาชีพ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการรักษาวินัยด้วย หลักธรรยากรวิชาชีพสื่อมวลชนที่ถือปฏิบัตินี้หลักการที่เป็นสำคัญไม่แตกต่างจากแนวทางของสื่อมวลชน ภาคเอกชน ในเรื่องของความซื่อสัตย์ต่อวิชาชีพ การเสนอข่าวสารข้อมูลที่เที่ยงตรง มีความเป็นกติกา ไม่ลามเอียง ปราศจากอคติ เสนอความเห็นที่หลากหลาย เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

กรมประชาสัมพันธ์ ได้ออกข้อกำหนดว่าด้วยมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรม ของข้าราชการและลูกจ้างกรมประชาสัมพันธ์ พ.ศ. 2545 ซึ่งถือเป็นจรรยาบรรณวิชาชีพเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ด้านการประชาสัมพันธ์และด้านสื่อสารมวลชน ดังนี้

### ด้านการประชาสัมพันธ์

- พึงมีจิตสำนึกรักและพร้อมที่จะดำเนินการประชาสัมพันธ์ เพื่อการพัฒนาและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- พึงใช้วิชาชีพการประชาสัมพันธ์ นำเสนอข่าวสารอย่างถูกต้อง รวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์ และสามารถตอบสนองกระแสความต้องการของประชาชนได้
- พึงบริหารวิชาชีพด้านประชาสัมพันธ์ ด้วยการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศให้ประชาชน สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร ได้อย่างทั่วถึง และทัดเทียมกัน เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- พึงปฏิบัติหน้าที่โดยยึดหลักการเสริมสร้างทัศนคติที่ถูกต้องและค่านิยมที่ดีงามแก่ประชาชน
- พึงเป็นผู้มีมนุษยสัมพันธ์ และมีบุคลิกภาพที่ดี

### ด้านสื่อสารมวลชน

- พึงศรัทธาต่อหน้าที่ และไม่กระทำการใดๆ ที่อาจก่อให้เกิดความเสื่อมเสียแก่ วิชาชีพสื่อสารมวลชน และกรมประชาสัมพันธ์

- พึงปฏิบัติหน้าที่โดยสุจริต และไม่ใช้อภิสิทธิ์ในวิชาชีพสื่อสารมวลชน เพื่อแสวงหาผลประโยชน์อันมิชอบ
- พึงใช้วิจารณญาณในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารอย่างเที่ยงตรง เป็นกลาง ยุติธรรม และปราศจากอคิดicula
- พึงควรพลิกฟื้นให้เกียรติผลงานและความคิดเห็นของผู้อื่นรวมทั้งวิพากษ์วิจารณ์ด้วยใจเป็นธรรม
- พึงปฏิบัติหน้าที่อย่างมีมารยาท และแสดงออกด้วยความสุภาพเรียบร้อย

## วิสัยทัศน์

กรมประชาสัมพันธ์ จะเป็นองค์กรหลักด้านการประชาสัมพันธ์ และเป็นศูนย์กลางข้อมูลข่าวสารของรัฐ เพื่อให้ประชาชนได้มีโอกาสสรับรู้ เกิดความรู้ ความเข้าใจ สามารถใช้ข้อมูลข่าวสารของรัฐเพื่อประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศเพื่อสร้างความเข้มแข็งของสังคมไทยโดยรวม

## พันธกิจ

1. เป็นศูนย์กลางการประชาสัมพันธ์ภาครัฐเพื่อให้การดำเนินงานประชาสัมพันธ์ เป็นไปอย่างมีระบบโดยการเสนอแนะนโยบายและให้คำปรึกษาด้านการประชาสัมพันธ์ให้แก่ รัฐบาลและส่วนราชการ
2. ดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสสรับรู้ เกิดความรู้ ความเข้าใจ สามารถใช้ข้อมูลข่าวสารของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและมีส่วนร่วม ในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งการประชาสัมพันธ์ต่างประเทศเพื่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย

## ประเด็นยุทธศาสตร์

1. การประชาสัมพันธ์เสริมสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนและภาคีใน ทุกศาสตร์ชาติ และนโยบายสำคัญของรัฐบาล
2. การเพิ่มโอกาสของประชาชนในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้มากขึ้น
3. การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรสู่ความเป็นสถาบันมืออาชีพด้าน การสื่อสารมวลชนและการประชาสัมพันธ์ระดับชาติ โดยใช้หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

4. เสริมสร้างขีดความสามารถและบทบาทการเป็นที่ปรึกษาด้านการประชาสัมพันธ์  
ให้กับหน่วยงานภาครัฐ ให้การประชาสัมพันธ์ของชาติมีเอกภาพ

### ค่านิยมของกรมประชาสัมพันธ์

1. มุ่งให้บริการ ประสานสัมพันธ์ สร้างสรรค์สังคม
2. เสนอข้อมูลข่าวสารอย่างรวดเร็ว เที่ยงตรง และเชื่อถือได้
3. ทำงานอย่างมืออาชีพ (ผลิตผลงานที่มีคุณภาพเป็นที่ยอมรับ)
4. มีจิตสำนึกรักการให้บริการ เพื่อตอบสนองความต้องการและประโยชน์ของ  
ประชาชน

## บทที่ 5

### วิเคราะห์สภาพปัญหาและอุปสรรค

ข่าว คือ การรายงานเหตุการณ์ปัจจุบัน ที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นในภูมิภาคผ่านสื่อมวลชน ในรูปแบบหนังสือพิมพ์ วิทยุ โทรทัศน์ เว็บไซต์ และโทรศัพท์มือถือ ข่าวส่วนใหญ่มาจากการทำข่าวของนักข่าว แล้วส่งเข้ามาที่กองบรรณาธิการในสำนักข่าวที่ตนสังกัด

ในวันที่ 20 พฤษภาคม 2550 มีเหตุการณ์สำคัญต่ออาชีพของคนทำข่าวอย่างสำนักข่าว กรมประชาสัมพันธ์ อย่างชิง เมื่อ พลตรี วิภาวดี ใจดี อดีตผู้บัญชาการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง มอบอำนาจให้นายบัญชา ปรเมศพารณ์ ทนายความเป็นโจทก์ชื่นฟ้อง กรมประชาสัมพันธ์ที่ 1 นายปรามิช รัฐวินิจ อดีตกรรมประชาสัมพันธ์ ในฐานะส่วนตัวที่ 2 และนายสาชา ทางดี เจ้าหน้าที่ตรวจสอบข่าว (rewriter) ที่ 3 ร่วมกันเป็นจำเลยที่ 1 – 3 ตามคำคบในความผิดฐานฉุกเฉินเจ้าพนักงานในการปฏิบัติหน้าที่หมิ่นประมาทผู้อื่นโดยการโฆษณา และละเมิดเรียกค่าเสียหายจำนวนทุนทรัพย์ 50 ล้านบาท

นอกจากการฟ้องการนำเสนอข่าวทางเว็บไซต์แล้ว ยังได้มีการฟ้องเรียกค่าเสียหาย การนำเสนอข่าวดังกล่าวผ่านทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ในภาคข่าว 07.00 น. วันที่ 21 พฤษภาคม 2550 อีก 50 ล้านบาท อีกด้วย

กล่าวได้ว่า เหตุการณ์ดังกล่าวนี้ เป็นคดีแรกและคดีประวัติศาสตร์ที่ถูกฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายรวมถึง 100 ล้านบาท ในเรื่องการนำเสนอข่าวผ่านสื่อของกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งเป็นสื่อที่ได้รับการยอมรับจากสื่อและประชาชนทั่วไปในเรื่องของ “ความน่าเชื่อถือ” อันเป็นจุดแข็งขององค์กรมาช้านาน แม้ปัจจุบันประชาชนสามารถรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ได้หลายแหล่งจากสื่อต่าง ๆ ก็ตาม แต่หากยามใดเกิดความสับสนในเรื่องข้อมูลข่าวสารหรือข่าวลือ ข่าวสารผ่านสื่อ กรมประชาสัมพันธ์จะเป็นแหล่งการตรวจสอบความถูกต้องเสมอ ดังนี้ จากการนำเสนอข่าวสาร ดังกล่าว สามารถวิเคราะห์ในหลักการได้ 3 ประเด็นหลัก คือ

1. คุณสมบัติของข่าว
2. หลักการนำเสนอข่าว
3. บทบาทของผู้นำเสนอข่าว

### **1. คุณสมบัติของข่าว คือ ความถูกต้องแม่นยำ ความน่าเชื่อถือ**

จากสำนวนการพื้องร่องกรมประชาสัมพันธ์ ประเด็นสำคัญได้แก่ นำเสนอข่าวสาเหตุการโยกข้าม เนื่องจากไม่สนองนโยบายการทำงานของสำนักตรวจสอบข่าวเมืองในเรื่องความสัมพันธ์กับนานาประเทศ โดยเฉพาะกรณีกักด้วยของกษัตริย์ภูฐานเป็นเวลา 2 วัน ซึ่งความจริงแล้วโจทก์ไม่มีค่าสั่งในเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด ซึ่งทำให้โจทก์ได้รับความเสียหายในเรื่องชื่อเสียง เกียรติศักดิ์ระดับโลก

จากการพิจารณาเนื้อหาการนำเสนอข่าวดังกล่าว ของสำนักข่าว พบร่วมกับกล่าวถึงแหล่งข่าว ผู้ให้ข่าวดังกล่าวแต่อย่างใด เป็นเพียงรายงานข่าวเท่านั้น

ดังนี้ ในทางวิชาการจึงกล่าวได้ว่า การนำเสนอข่าวดังกล่าว ขาดความน่าเชื่อถือ ความถูกต้องแม่นยำ อันเป็นจุดที่นำมาสู่การพื้องร่องหนี้น้ำประมาท เนื่องจากข่าวดังกล่าวไม่ได้มาจากการแหล่งข่าวที่น่าเชื่อถือ และอยู่ในฐานที่พูดถึงเรื่องการโยกข้ามได้อย่างยิ่ง ที่สำคัญผู้สื่อข่าวหรือผู้รายงานข่าวไม่ได้อยู่ในเหตุการณ์ ไม่มีข้อมูลที่ตนเห็นกับตาของตนเองหรือหาข้อมูลด้วยตนเอง เป็นการได้ข้อมูลจากสื่อด้วยกัน ซึ่งสื่อนั้นก็ปราศจากแหล่งข่าวที่อ้างอิงได้ ที่สำคัญเป็นข้อมูลจากเว็บไซต์ ซึ่งผู้สื่อข่าวต้องระมัดระวังเป็นพิเศษ เพราะข้อมูลในเว็บไซต์อาจไม่ผ่านกระบวนการตรวจสอบเท็จจริงตามหลักวิชาชีพ เพราะมาตรฐานของเว็บไซต์แต่ละเว็บจะมีไม่เท่ากัน เป็นการรายงานข่าวโดยปราศจากการตรวจสอบ ทั้งในส่วนของผู้มีฐานะที่จะพูดถึงเรื่องดังกล่าว หรือผู้ถูกโยกข้าม

**2. หลักการประเมินคุณค่าของข่าวในการพิจารณาเพื่อนำออกเผยแพร่ ในเรื่องของความคุ้นหูและความสำคัญของข่าว รวมทั้งความใกล้ชิดหรือผลที่กระทบต่อผู้ชนผู้ฟังมากน้อย เพียงใด**

การพิจารณาตัดสินใจเพื่อเลือกข่าวออกเผยแพร่นั้น บรรดาธิการข่าวประจำวัน จะต้องพิจารณาอย่างละเอียดถี่ถ้วนว่า ข่าวดังกล่าวมีความเหมาะสมเพียงใด โดยเฉพาะข้อก่อภัย การโยกข้ามที่มีผลกระทบต่อชื่อเสียงของบุคคล หรืออาจจะมีผลกระทบต่อสังคมอย่างร้ายแรงได้

ดังนี้ หากจะพิจารณาในเรื่องความคุ้นของเนื้อข่าวหรือความใกล้ชิดกับสังคมแล้ว สามารถพิจารณาได้จากปัจจัยเหล่านี้

1. เนื้อหาของข่าวมีผลกระทบต่อคนส่วนใหญ่หรือไม่
  2. ข่าวดังกล่าวขาดแหล่งข่าวที่น่าเชื่อถืออย่าง翁ไได้หรือไม่
  3. ข่าวดังกล่าวมีประเด็นในข้อกฎหมายที่เข้าข่ายหมิ่นประมาทได้
  4. ขาดการติดต่อกับผู้จัดทำข่าว เพื่อยืนยันหรือโถวข้อกล่าวหาหรือไม่

จากปัจจัยดังกล่าว บรรณาธิการข่าวสามารถตัดสินใจได้ว่า สมควรเผยแพร่ข่าวนี้ในเวลาที่รวดเร็วได้หรือไม่ เพราะหากข้อมูลในข้อใดข้อหนึ่งยังไม่พร้อมกีสามารถพาข้อมูลเพิ่มเติมให้สมบูรณ์ฟร่องอกอากาศ แม้ว่าจะซ้ำไปบ้างเล็กน้อยกีสามารถทำได้ เพราะต้องยึดมั่นในเรื่องความถูกต้อง เชื่อถือได้

3. บทบาทและหน้าที่ของบรรณาธิการข่าว นอกเหนือจากผู้สื่อข่าวซึ่งเป็นผู้รายงานข่าวหรือเหตุการณ์คนแรก ที่ต้องรายงานด้วยตาของตนเองแล้ว ผู้เป็นบรรณาธิการข่าวก็เป็นผู้มีความสำคัญอย่างมาก เพราะนักข่าวจะต้องเป็นผู้มีความรู้ ความสามารถ และมีประสบการณ์ด้านข่าวอย่างสูงแล้ว ต้องเป็นผู้มีวิจารณญาณในการตัดสินใจด้วย เพราะต้องสามารถวิเคราะห์สถานการณ์หรือเหตุการณ์ ตลอดจนตรวจสอบข้อมูลจากแหล่งข่าวอย่างละเอียด เพื่อนำประกอบในการตัดสินใจนำเสนอข่าวหรือเหตุการณ์นั้น ได้อย่างถูกต้อง แม่นยำ และเป็นที่สนใจของผู้รับสาร ขณะเดียวกันสามารถต่อข้อความคืบหน้าของข่าว ได้อย่างต่อเนื่อง โดยมอบหมายหรือสั่งการให้ผู้สื่อข่าวในแต่ละจุดสามารถรายงานข่าวมาตามแผนงานที่วางไว้ หากเกิดปัญหาหรืออุปสรรคในการทำงาน ก็สามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างทันท่วงที

ดังนั้น จากการวิเคราะห์สภาพปัญหาที่เกิดขึ้น โดยใช้หลักทฤษฎีไม่ว่าจะเป็นเรื่องคุณสมบัติของเนื้อที่ ควรประเมินคุณค่าของป่าฯ เพื่อพิจารณาเผยแพร่องค์ความรู้ ตามที่ได้กล่าวในบทที่ 2 สรุปได้ว่า การนำเสนอด้วยดังกล่าวผ่านสื่อกรรมประชาสัมพันธ์ ทั้งทางเว็บไซต์และทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยนั้น ขาดความน่าเชื่อถือ เพราะขาดแหล่งข้อมูลที่สามารถอ้างอิงได้ นอกจากนั้น ยังพบจะไม่มีผลกระทบต่อคนหมู่มากด้วย ซึ่งจริง ๆ แล้ว หากไม่นำเผยแพร่ก็ไม่ทำให้กรรมประชาสัมพันธ์สนใจ และยังมีข่าวอื่น ๆ ที่น่าสนใจมากกว่าที่ควรจะนำเสนอเผยแพร่ได้

## บทที่ 6

### บทสรุปและข้อเสนอแนะ

เหตุการณ์ฟ้องร้อง กรมประชาสัมพันธ์ เรียกค่าเสียหาย 50 ล้านบาท ในความผิดดังที่กล่าวมาแล้ว นับเป็นบทเรียนราคาแพงบทหนึ่งที่คนทำสื่อและรุ่นน้องต้องระหบนก และให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เพราะสิ่งที่เกิดขึ้นไม่เพียงแต่จะส่งผลกระทบต่อชื่อเสียงของกรมประชาสัมพันธ์แล้ว ยังมีผลกระทบต่อความน่าเชื่อถือของข้อมูลข่าวสารในเรื่องความถูกต้องด้วย

“ถูกต้อง รวดเร็ว เชื่อถือได้” เป็นหลักการการนำเสนอข่าวที่สื่อของกรมประชาสัมพันธ์ ให้นำหนักมาตลอด จะเห็นได้ว่า “ความถูกต้อง” จะมาก่อน “ความรวดเร็ว” เสมอ ด้วยเหตุนี้ “ความน่าเชื่อถือ” จึงเป็นจุดแข็งของสื่อของกรมประชาสัมพันธ์มาช้านาน แม้ปัจจุบัน สื่อจะมีการแบ่งขันกันอย่างรุนแรง ข้อมูลข่าวสารล้วนแล้วแต่หลังให้ผลลัพธ์ของผู้รับสารต้องสำลักข้อมูล ข่าวสารเป็นจำนวนมาก ไม่น้อย แต่ยามใดก็ตามที่สังคมเกิดข่าวลือ ข่าวค้างๆ มีความสับสน “สื่อของกรมประชาสัมพันธ์” จะได้รับการตรวจสอบเสมอว่า ข่าวสารดังกล่าวมีข้อเท็จจริงเที่ยงตรงได้

ดังนั้น การนำเสนอข่าว การรายงานข่าว ในช่วงที่ผ่านมา ผู้สื่อข่าวจะมีกรอบปฏิบัติงานพร้อมจรรยาบรรณในความเป็นสื่อว่า “การรายงานข่าว” ต้องอยู่บนข้อเท็จจริง เพียงธรรมกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น ข้อมูลข่าวสารที่ได้ต้องมีการตรวจสอบ และชั่งน้ำหนักทุกครั้ง ก่อนการเผยแพร่ โดย “ความถูกต้อง” ต้องมาก่อนความรวดเร็วเสมอ อะไรที่เราไม่รู้ ก็ต้องบอกว่า “ไม่รู้” โดยหลีกเลี่ยงการคาดเดา จากทั้งในส่วนของผู้สื่อข่าว หรือแหล่งข่าวที่ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับเหตุการณ์

#### ข้อเสนอแนะ

##### 1. การพัฒนานบุคคลากร

จากสภาพปัจจุบันที่เกิดขึ้น กล่าวได้ว่า ปัจจัยสำคัญที่มีส่วนในการขับเคลื่อนให้งานข่าวบรรลุเป้าประสงค์ได้ คือ “ทรัพยากรบุคคล” ซึ่งต้องเป็นบุคคลากรที่ได้รับการศึกษาระและกัด落ち โดยเฉพาะในตำแหน่งสำคัญที่เกี่ยวกับการพิจารณาตัดสินใจนำข่าวออกเผยแพร่ เช่น บรรณาธิการข่าว หัวหน้าข่าว เป็นต้น ที่ต้องสรรหาอย่างรอบคอบ ทั้งด้านความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ และวุฒิภาวะ

ฉะนั้น การพัฒนานบุคคลากร ก็เป็นสิ่งจำเป็นท่องค์กรต้องให้ความสำคัญและเร่งดำเนินการ ดังนี้

1.1 ประเมินศักยภาพของบุคคลากร ทั้งด้านผู้สื่อข่าว ผู้ช่วยบรรณาธิการข่าว และบรรณาธิการข่าว ตลอดจนช่างเทคนิค เพื่อค้นหาความสามารถที่適合 เนื่องจากอ่อนที่ต้องเร่ง

ฝึกอบรมทักษะด้านข่าว ไม่ว่าจะเป็นการสื่อข่าว การผลิตข่าว การนำเสนอข่าวในทุกรูปแบบ ทั้งด้านข้อมูล (เขียนข่าว) รายงานข่าวทางสื่อวิทยุ รายงานข่าวทางด้านโทรทัศน์ และมีการจัดสัมมนาที่เข้ารับการอบรมหลักสูตรต่าง ๆ ในสถาบันอื่น นอกจากนี้ควรฝึกทักษะให้ผู้สื่อข่าว กองบรรณาธิการข่าวทุกคน สามารถตัดต่อเสียงได้ ฝึกการถ่ายภาพนิ่ง และภาพเคลื่อนไหว ฝึกการใช้เทคโนโลยี เครื่องคอมพิวเตอร์ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ทั้งภาพ เสียง และข้อมูล

**1.2 จัดให้มีการสัมมนา เพื่อระดมความคิดเห็น และสร้างความสามัคคี ให้เกิดขึ้น ในหมู่คณะ**

**1.3 จัดโครงการประกวดผู้สื่อข่าวทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อพัฒนา บุคลากรด้านข่าวให้มีความเป็นมืออาชีพ รวมทั้งสร้างขวัญและกำลังใจในการทำงาน**

**1.4 การประเมินผลการปฏิบัติงานของบุคลากรอย่างเป็นรูปธรรม ควรมีการจัดทำ ฐานข้อมูลข่าว ซึ่งมีสัดส่วนการทำข่าวของบุคลากรด้านข่าวทุกคน และการให้ค่าตอบแทนและรางวัล ตามระดับขีดความสามารถขององค์กร โดยการกำหนดชื่นงาน รายงานพิเศษ สารคดีเชิงข่าว ให้ ผู้สื่อข่าวต้องผลิตในแต่ละวันและสัปดาห์**

## **2. การพัฒนาคุณภาพข่าว**

นับเป็นหัวใจสำคัญในการเพิ่มจำนวนผู้ฟังวิทยุ ผู้ชมโทรทัศน์ ผู้ใช้อินเตอร์เน็ต และเป็นการขยายโอกาสการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของประชาชน ตามยุทธศาสตร์ของ กรมประชาสัมพันธ์คุ้ย ดังนั้น การปรับปรุงและพัฒนาคุณภาพข่าว เริ่มจาก

การสื่อข่าว หมายถึง การรวบรวมข้อมูลที่จริงจากเหตุการณ์ หรือสถานการณ์ที่เกิดขึ้น โดยทั่วไป โดยอาศัยเทคนิค วิธีการ เช่น การสัมภาษณ์ การอธิบายความ และการรายงานเชิงวิจัย เพื่อนำเสนอให้ผู้ฟัง ผู้ชม ผู้อ่าน ได้รับทราบ

การรายงานข่าว เป็นการเสนอข่าวผ่านสื่อมวลชนไปยังผู้ฟัง ผู้ชม ผู้อ่าน โดยอาศัย เทคนิคและวิธีการที่เป็นข่าว การรายงานข่าว เป็นขั้นตอนนำเสนอข่าว ภายหลังการรวบรวม ข้อมูลที่จริงมาแล้ว

### **โดยการวางแผนการปฏิบัติงานดังนี้**

**1. การประชุมตื้อข่าว** นับเป็นหัวใจการปฏิบัติงานของกองบรรณาธิการข่าว ที่ต้อง ให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก ควรกำหนดให้มีการประชุมตื้อข่าว วันละ 2 ครั้ง คือ ภาคเช้า เพื่อกำหนดประเด็นการนำเสนอข่าวในภาคเที่ยง และภาคบ่าย เพื่อกำหนดประเด็นในการนำเสนอ ข่าวภาคค่ำ และภาคเช้าวันรุ่งขึ้น โดยหัวหน้าสายข่าวทุกสาย ได้แก่ ข่าวการเมือง ข่าวเศรษฐกิจ

ข่าวมั่นคง ข่าวสังคม ข่าวต่างประเทศ และข่าวกีฬา สรุปเหตุการณ์ระหว่างวัน สัปดาห์ และการปฏิบัติงานของผู้สื่อข่าวในสายงานที่รับผิดชอบให้ที่ประชุมได้รับทราบ โดยที่ประชุมมีการสรุปวิเคราะห์ประเด็นเนื้อหาข่าวตามลำดับความสำคัญ และมอบหมายการทำงานให้แต่ละสายข่าวนำไปปฏิบัติและเผยแพร่

**2. การติดตามประเด็นข่าวและการบริหารประเด็นข่าว (The issue)** ในฐานะผู้เฝ้าประตูข่าว (Gatekeeper) ผู้สื่อข่าวและกองบรรณาธิการข่าว จะต้องมีการติดตามประเด็นข่าวที่เกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง เพื่อนำมาสรุปและวิเคราะห์ ในการกำหนดทิศทางการทำข่าวของผู้สื่อข่าว และการนำเสนอข่าวของกองบรรณาธิการข่าว ให้ทันเหตุการณ์ ซึ่งการติดตามประเด็นข่าวนี้ เป็นการติดตามและรายงานข่าวแก่ติดอย่างต่อเนื่อง จนทำให้เกิดผลอย่างคาดเดาหนึ่งในลักษณะสรุปปัญหา หรือคดีคลายปัญหา รวมทั้งการให้คำตอบที่ชัดเจนแก่สังคมในประเด็นข่าวที่เป็นปัญหา ที่ได้นำเสนอมา ก่อนหน้านี้แล้ว

อย่างไรก็ตาม ประเด็นข่าวมีลักษณะที่สำคัญ เช่น

2.1 มีมุมมองต่อเรื่องนี้ที่ชัดเจน เช่น พ.ต.ท.หักมิล ชินวัตร เข้าเฝ้าพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มีประเด็นเรื่องการลาออกจากตำแหน่ง

2.2 เป็นสมมติฐาน หรือการวิเคราะห์เหตุการณ์ที่เกิดขึ้น เช่น สีนามิ ที่เกิดขึ้นใน 6 จังหวัดภาคใต้ นอกเหนือจากการให้ความช่วยเหลือและคืนหาผู้เสียชีวิตแล้ว สิ่งที่ตามคือ วิธีความ เป็นอยู่ของชาวบ้านจะเป็นอย่างไร

2.3 จากประสบการณ์ผู้สื่อข่าวที่อยู่ในพื้นที่หรือนอกพื้นที่ ที่สามารถบอกได้ว่า จุดใดเป็นจุดที่น่าสนใจที่จะนำเสนอข่าวให้ประชาชนได้รับทราบ

ในการติดตามประเด็นข่าวเพื่อนำมาบริหารประเด็นนี้ ผู้สื่อข่าวและกองบรรณาธิการข่าวจะต้องตรวจสอบและติดตามการนำเสนอข่าวสื่ออื่น ๆ ด้วย เพื่อหาความแตกต่าง หรือจุดที่น่าสนใจในการขยายผลต่อไป และสิ่งที่ไม่ควรละเลย คือ ข่าวในระดับประเทศ อาจส่งผลกระทบต่อระบบท้องถิ่นได้ เช่น การกีดกันการนำเข้าอาหารทะเล เช่น ไข่ของยูโรป ส่งผลกระทบต่อผู้เกี่ยงกุงในท้องถิ่น เป็นต้น

ลักษณะการติดตามประเด็นข่าว ของกองบรรณาธิการข่าว ควรประกอบด้วย

1. การรายงานข่าวความคืบหน้าของเหตุการณ์ ซึ่งเป็นข้อมูลที่ทันสมัย เช่น กรณีน้ำท่วม กษพบดี ข้อเท็จจริงดังกล่าวเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา จนกว่าจะได้ข้อมูลที่ชัดเจน

2. การรายงานข่าววันต่อวัน อาจมีรูปแบบที่สำคัญ คือการนำเสนอข้อมูลใหม่เพิ่มเติม จากการรายงานข่าวก่อนหน้า เช่น สถานการ์ท่องเที่ยว การเมือง มติของพระบรมราชโองการ ในการส่งผู้สมัคร เข้ารับการเลือกตั้ง เป็นการนำเสนอความคิดเห็นที่มีต่อเหตุการณ์ เป็นการเติมข้อมูลข่าวสารใหม่ ให้มี ความสมบูรณ์ เป็นต้น

3. การรายงานข่าวในลักษณะรายงานพิเศษ หรือ สารคดีเชิงข่าว โดยพัฒนามาจาก ข่าวที่นำเสนอไปก่อนหน้า เพื่อคงความสนใจของผู้ฟัง

4. การรายงานข่าวที่เสริมบูรณ์ในระดับห้องลิน เป็นข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์ ต่อความต้องการข่าวสารของคนในห้องลิน เช่น ผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม จากการแพร่ ระบาดของไข้หวัดนก มีผลต่อผู้เดียว ไก่ และผู้ประกอบอุตสาหกรรมด้านนี้อย่างไร

3. การนำเสนอข่าวเชิงรุก เป็นการบริหารข่าวอย่างมีระบบ โดยมีการวางแผนการ นำเสนอข่าวไว้ล่วงหน้า เพื่อเป็นประโยชน์ต่อนโยบาย มาตรการ และกิจกรรมที่สำคัญของรัฐบาล ไม่ปล่อยให้ข่าวเป็นไปตามกระแสของสื่อ ข่าวในเชิงรุกนี้ หมายถึง Good News ซึ่งจะต้องมีการ ติดตามประเด็นข่าว วิเคราะห์ปัญหาที่เกิดขึ้น (วิเคราะห์การนำเสนอข่าวของสื่อ) และกำหนด ประเด็นในการนำเสนอ เช่น

#### กรณีเกิดความขัดแย้งในสังคม

- สื่อโฆษณา การทุจริตคอร์ปชั่นในสนามบินสุวรรณภูมิ เรากำรถนำเสนอข้อดีของ สนามบินสุวรรณภูมิ ที่เป็นสนามบินที่ทันสมัยในภูมิภาคเอเชีย การสร้างงานที่เกิดขึ้นในชุมชน สนามบิน การออกแบบด้านสถาปัตยกรรม เป็นภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไทย เป็นต้น

- สื่อ นำเสนอการเจรจาการค้า FTA กับ สหราชอาณาจักร ในทางลบ เรากำรถนำเสนอผลดี ของการเปิดเสรีทางการค้ากับประเทศไทย เช่น อินเดีย ออสเตรเลีย โดยสัมภาษณ์นักธุรกิจที่ได้ ประโยชน์จากการขายสินค้า การเติบโตของอุตสาหกรรมที่สร้างรายได้ให้แก่ประเทศไทย เป็นต้น

#### กรณีภาวะปกติ

- นำเสนอผลงานความสำเร็จ นโยบาย มาตรการสำคัญของรัฐบาล เช่น นโยบาย 30 บท ประชาชนในห้องลิน ได้รับการรักษาพยาบาล ชีวิตความเป็นอยู่ดีขึ้น การพัฒาระหนี ซึ่งมีการ พื้นฟูอาชีพ ทำให้เกยตระหง่านทำการเกษตร ได้ผลผลิตดี รายได้เพิ่มขึ้น สังคมในหมู่บ้านสงบสุข

4. นำเสนอข่าวที่เป็นประโยชน์ต่อสังคมในหลากหลาย เพื่อให้ประชาชนนำไปใช้ใน ชีวิตประจำวัน ได้ เช่น ข่าวความสำเร็จในโครงการต่าง ๆ ทั้งของหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน

ประชาชนทั่วไป ข่าวการทำคุณประโยชน์ของหน่วยงาน ข่าวการคิดค้น การวิจัยที่ทำให้คุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนดีขึ้น

5. นำเสนอข่าวนโยบาย กิจกรรมสำคัญของภาครัฐ อย่างเป็นระบบและต่อเนื่อง เพื่อสร้างความน่าเชื่อถือของรัฐบาลให้เกิดขึ้นกับประชาชน เป็นการตอบสนองทุกราคาสตร์ของ กรมประชาสัมพันธ์ ในประเด็นเสริมสร้างความเข้าใจให้เกิดขึ้นแก่ประชาชน

6. พัฒนาคุณภาพข่าว ให้มีความถูกต้อง ทันเหตุการณ์ น่าเชื่อถือ และอ้างอิงได้ รวมทั้งเน้นคุณภาพเสียงแหล่งข่าว และความคมชัดของภาพข่าวด้วย โดยลักษณะคุณภาพของข่าว ต้องประกอบด้วย

- ความถูกต้องและครบถ้วน
- มีความสมดุล กรณีเป็นความขัดแย้ง ต้องเสนอข่าวทั้งคู่กรณี
- มีความเที่ยงตรง ไม่ใส่ความรู้สึก หรือความคิดเห็น
- มีความกระชับ ตรงประเด็น ไม่เยินเย้อ
- มีการใช้ภาษาที่ดี เยี่ยนข่าว รายงานข่าวถ่ายทอดความหมายได้ชัดเจน
- ตรงความหมาย และดึงดูดผู้ฟัง ผู้อ่านได้

7. การบริหารข่าวและการนำเสนอข่าวในภาวะวิกฤต โดยให้เกิดความเสียหายน้อยที่สุด มีการติดตามประเด็น การวิเคราะห์ประเด็นและวางแผนการบริหารข่าวล่วงหน้า หากเกิดภาวะวิกฤตขึ้น เช่น การแพร่ระบาดของโรคไข้หวัดนก ทำให้ประชาชนตื่นตระหนก และเกิดความสูญเสียทางเศรษฐกิจอย่างมาก ซึ่งการนำเสนอข่าวต้องเป็นไปอย่างรวดเร็ว ทันเหตุการณ์ และต้อง เป็นข้อเท็จจริง แม้จะเป็นความเสียหายที่เกิดขึ้นก็ตาม นำเสนอแนวทางการแก้ไข การให้ความรู้ อย่างชัดเจน

8. การจัดทำรายงานพิเศษ หรือ สารคดีเชิงข่าว เพื่อขยายผลประเด็นข่าวที่นำเสนอ ให้มีข้อมูลเนื้อหาที่สมบูรณ์ และดึงดูดความสนใจของผู้ฟัง

**ข้อสังเกต** ความสำเร็จขององค์กรจะเกิดขึ้นได้ นอกจากเนื้อหาที่ผู้ปฏิบัติงานที่มี ศักยภาพ เครื่องมือที่ทันสมัย และบุประมาณแล้ว สิ่งสำคัญที่สุดคือผู้บริหารข่าว โดยเฉพาะ ผู้บริหารระดับสูงของสำนัก ควรคำนึงถึงสิ่งสำคัญต่อไปนี้

1. ข่าวสาร และการบริการที่ไปยังผู้รับสาร จะต้องมีคุณภาพสอดคล้องกับความต้องการของผู้ฟัง ผู้ชม และผู้อ่าน ทั้งด้านเนื้อหาสาระ รูปแบบการนำเสนอในแต่ละสื่อ ให้มีความน่าสนใจ

2. ความสำเร็จของงานข่าว จะเกิดขึ้นได้เมื่อทุกคนมีส่วนร่วมทั้งการแสดงความคิดเห็นและการทำงาน โดยเน้นความสามัคคีเพื่อให้มีการทำงานเป็นทีม นอกเหนือนี้จะต้องไม่ให้มีหรือทำลายเส้นแบ่งอาณาเขต (อำนาจ) ของหน่วยงานแต่ละหน่วยลง หรือให้น้อยที่สุด เพื่อให้เกิดการเชื่อมโยงการทำงานซึ่งกันและกัน (value chain)

3. ผู้บริหารงานข่าว ต้องเป็นผู้มีความคิดสร้างสรรค์ตลอดเวลา เพื่อนำพาองค์กรไปสู่เป้าหมาย

4. ในการเดือกดยุทธ์ ผู้บริหารต้องสามารถเดือกดยุทธ์ที่ตอบสนองต่อสิ่งแวดล้อม ได้ดี และที่สำคัญ ท่ามกลางความเปลี่ยนแปลงและการเปลี่ยนของอุตสาหกรรมสื่อถูกยุทธ์นี้ ต้องสามารถสร้างความได้เปรียบในการเปลี่ยนได้ ทั้งการสร้างมูลค่าข่าว การลดต้นทุน การสร้างความแตกต่างในผลิตภัณฑ์ (ข่าวและกระบวนการ)

5. การจัดองค์กร ผู้บริหารต้องให้ความสำคัญกับผลลัพธ์ที่เกิดขึ้นมากกว่ากฎระเบียบ โดยโครงสร้างของงานต้องมีความยืดหยุ่นตามสถานการณ์ มีการกระจายอำนาจ พัฒนาบุคลากรให้มีทักษะหลากหลาย และมีการประเมินผลการปฏิบัติงานอย่างเป็นรูปธรรม นอกเหนือนี้ต้องมีการจัดสรรทรัพยากรให้เกิดประโยชน์สูงสุดด้วย

6. ความสำเร็จของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย สถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ใน การเพิ่มยอดผู้ฟังและผู้ชมให้มากขึ้น จะเน้นการพัฒนาปรับปรุงรายการข่าวอย่างเดียวไม่ได้ เพราะหากงานข่าวมีคุณภาพดีเพียงใด แต่รายการต่าง ๆ ของทางสถานีไม่เป็นที่สนใจ ของผู้ฟังผู้ชม การเพิ่มจำนวนผู้ฟังและผู้ชมรายการข่าวก็เป็นไปด้วยความยากลำบาก ดังนั้น รายการต่าง ๆ ทั้งสื่อวิทยุและสื่อโทรทัศน์ต้องมีความสัมพันธ์และสอดคล้องกันกับรายการข่าว และสิ่งสำคัญ ทั้งสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย และสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ต้องสร้าง Brand ของสถานีและเครือข่ายให้ผู้ฟังและผู้ชมยอมรับ และเกิดพฤติกรรมในการฟังและการซ่อนอย่างต่อเนื่อง

7. ในสภาพการเปลี่ยนผ่านสื่อที่เป็นไปอย่างรุนแรง ประชาชนมีความต้องการข่าวสารเพิ่มขึ้น แต่ข่าวสารที่เผยแพร่องค์ไปในปัจจุบันมักเป็นข่าวทางลบ ดังนั้นเพื่อเป็นทางเลือกให้ประชาชนได้รับข้อมูลข่าวที่ทันเหตุการณ์ และเป็นข้อเท็จจริง ควรมีการจัดตั้งสถานีข่าว 24 ชั่วโมง เพื่อให้ประชาชนได้เข้าถึงข้อมูลข่าวสาร สามารถรู้เท่ากัน รู้จักเดือกดยุทธ์ที่จะรับสื่อ และใช้วิจารณญาณ ในการตัดสินใจบนข้อเท็จจริงที่ถูกต้อง อีกทั้งเป็นการสร้างภาพลักษณ์ของกรมประชาสัมพันธ์ ที่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ในการเป็นศูนย์กลางข้อมูลข่าวสารด้วย

8. ตั้งสำคัญของนักบริหารข้อมูลข่าวสารคือ วิสัยทัศน์ ที่ได้แก่

- มีความคิดกว้างไกล ทันสมัย ( Vision)
- มีทักษะการบริหารเชิงกลยุทธ์ (Strategic Management)
- มีความเข้าใจในสภาวะการแข่งขัน (Competitive Advantage)
- มีทัศนคติเชิงบวก (The winning Attitude)
- มีศักยภาพในการปรับตัว (Adaptation)
- มีความเป็นมืออาชีพ (Professional)
- มีระบบข้อมูลที่ดี (Mis)
- มีแนวคิดค้านโลกกว้าง (Globalization)

## บรรณาธิการ

พิศิษฐ์ ชาลาธรรม แกะคนะ (2549) การรายงานข่าวชั้นสูง, กรุงเทพ สำนักพิมพ์โอดี้ยนสโตร์  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช (2540 ก) หลักการทฤษฎีการสื่อสาร กรุงเทพฯ สำนักพิมพ์  
มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมาธิราช

## **ภาคผนวก**

1. เอกสารข่าวภาค 07.00 น. ประจำวันที่ 29 ตุลาคม 2550
2. เอกสารข่าว “เสรีพิศุทธ์ สั่งย้ายพื้นที่ พนช.สตม. หลังไม่สนองนโยบาย
3. เอกสารข่าว “บุญเรือง” ฟ้องกรมกรีวักเรือก 50 ล้านก烙าทางก้าบขังน่องเบยกี้ตริษฎาณ

แสดงสคริป 07.00 น. ประจำวันที่ 29 ตุลาคม 2550

## ข่าวภาค 07.00 น. ประจำวันที่ 29 ต.ค. 2550

พระบناหสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงมีกำลังพระรูรกวัยเพิ่มขึ้นอีก ส่วนสมเด็จพระเจ้าพินังเชื้อ เจ้าฟ้ากลยานวัฒนา กรมหลวงราชวิวารณ์ศรีนครินทร์ ทรงเคลื่อนไหวพระหัตถ์และพระกรขวา ตามากขึ้น เมื่อวานนี้ (28.๑๐.๕๐) สำนักพระราชวัง มีแถลงการณ์ 2 ฉบับ โดยฉบับที่ 16 เกี่ยวกับพระอาการประชวรของพระบนาหสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว คณะแพทธิผู้ถวายการรักษาพระบนาหสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว รายงานว่า พระอาการอักเสบของพระอันตราย (ลาไส้ใหญ่) ได้กลับคืนสู่สภาพปกติแล้ว จึงสามารถหายด้วยการรักษาด้วยพระไอส์ถูกชี้วันจะได้ตั้งแต่วันนี้ และพระบนาหสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงมีการลงพูดวราภัยเพิ่มขึ้นอีก

นอกจากนี้ สำนักพระราชวังได้ออกแถลงการณ์เรื่อง สมเด็จพระเจ้าพินังเชื้อ เจ้าฟ้ากลยานวัฒนา กรมหลวงราชวิวารณ์ศรีนครินทร์ ทรงพระประชวร ฉบับที่ 4 คณะแพทธิผู้ถวายการรักษารายงานว่า สมเด็จพระเจ้าพินังเชื้อ เจ้าฟ้ากลยานวัฒนา กรมหลวงราชวิวารณ์ศรีนครินทร์ ทรงเคลื่อนไหวพระหัตถ์และพระกรขวา ไดมากขึ้น ทรงขยายพระเพลา ข้างขวา ได้บาง ทรงรับรองคดีขึ้น และทรงปริหารพระวรกายตามแบบแผนกายภาพบำบัด ได้ในคราวถูร่วงพระสนมของติดตามผลการรักษาด้วยคลื่นแม่เหล็ก พุบว่า มีพระอาการสมองบวมบึงเล็กน้อย คณะแพทธิฯ คงถวายการรักษาทางพระไอส์ถูกทางกายภาพบำบัดและเฝ้าติดตามพระอาการอย่างใกล้ชิด

นายแพทย์ยท พธารามิก รองเลขานุการมูลนิธิแพทย์อาสาสมเด็จพระศรีนครินทร์รามราชนี้ หรือ พอ.สว. กล่าวถึงการดูแลเนินงานของมูลนิธิ พอ.สว. ว่า เป็นการดำเนินงานตามพระบัญชาของสมเด็จพระเจ้าพินังเชื้อ เจ้าฟ้ากลยานวัฒนา กรมหลวงราชวิวารณ์ศรีนครินทร์ ในการช่วยเหลือประชาชนทุกคนสมเด็จพระศรีนครินทร์รามราชนี้ หัวอสมเด็จฯ ซึ่งพำนองคุทรงงานหนักมาตลอด 2 ปีที่ผ่านมา โดยเสด็จไปเยี่ยมอาสา

สมัคร พอ.สว. คุณปีช์ รวมทั้งราชภรอย่างต่อเนื่อง เพื่อประท่านถ้าลังใจให้แก่องค์สมมติ พร้อมกับดันที่ในถิ่นทุรกันดารและห่างไกล ทั้งนี้ พระองค์ทรงให้ดูแลผู้ป่วยทุกคนที่ยากไร้และดูอยู่ โอกาส พร้อมรับเป็นคุณไข่ในพระราชบรมปิตุภาน ได้โดย มนต์ พอ.สว. จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด

ทั้งนี้ นายแพทัยยทศ ไพฑารามิก ขอให้ ประชานชนทุกคนร่วมอธิษฐานขออานาจสิง ศักดิ์สิทธิ์ ให้พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และ สมเด็จพระเจ้าพนางเนื้อ เจ้าฟ้ากลยาณิวัฒนา กรม หลวงนราธิวาสราชนครินทร์ ทรงหายจากพระ อุบัติภัยประชวร และมีพระพลานามุยแข็งแรง เพื่อ เป็นขวัญกำลังใจแก่สภานิกรช่วยไทยทุกคน ในส่วนของกองทัพเรือเตรียมซ้อมให้ญี่ปุ่น พยุหยาตราชาลมาศในงานพระราชพิธีถวายผ้ากฐิน ในวันนี้

พลเรือเอกสุรพันธุ์ เกยานนท์ ผู้บัญชาการ ทหารเรือ กล่าวว่า พิธิการซ้อมใหญ่บ้านพยุห ยาตราชลมารด ในงานพระราชพิธีถวายผ้ากฐิน ในวันนี้จะเริ่มขึ้นในเวลา 15.00-18.00 น. เส้นทาง ระหว่างท่าวัวสุกรี - วัดอุรุณราชวรวิหาร ประกอบด้วย ขบวนเรือพระราชน้ำพิธี 52 ลำ โดยพระบาท สมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โปรดเกล้าฯ บูรุษธรรมม่อม พระราชนานพพระบรมราชานุญาต ให้อัญเชิญเรือ พระทันงส์พรหมแหงส์ เรือพระทันงนารายณ์เททอง สุบรรณ รชกาลที่ 9 เรือพระทันงอเนกชาติภูษังค์ และเรือประจุพระทันงอนนตนารคุราช ซึ่งเป็นเรือ ทรงผ้าไตร ใช้การลังพลจากกองทัพเรือ 2,082 นาย แต่งกายสีสันสวยงามตามมาตรฐานได้ยาก ที่สำคัญได้จัด ท่าบทบาทอย่างเรียบร้อย ใหม่ เพื่อเฉลิมพระเกียรติใน วาระการสมมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา นอกจากนี้ วันที่ 2 และ 5 พฤษภาคมจะมีการซ้อม ใหญ่อีกครั้ง ซึ่งตามหมายกำหนดการขึ้นของสำนัก พระราชวัง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และพระ บรมวงศานุวงศ์ ฉะเช่นเดิมพระราชดำเนินร่วมงานพระ ราชพิธีทรงบำเพ็ญพระราชศรัทธาถวายผ้ากฐินจาก ท่าวัวสุกรีเวลา 15.30 น. ถึงบริเวณหน้าหอปะชุม กองทัพเรือ เวลา 16.00 น. และกรอบวนเรือจะสิ้น สุดที่วัดอุรุณราชวรวิหารเวลา 17.00 น.

และในช่วงเวลา 07.30 น. จะสัมภาษณ์สด พล

**เรือเอก สตีรพันธ์ เกยานนท์ เกี่ยวภักดีการซ้อมใหญ่  
ขบวนพยุหยาตราหมาราช ทวงสถานวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยและเครือข่ายกรมประชาสัมพันธ์ทวปะเทศ**

ฉลุยสำหรับการจัดพิธีเสก-อัญเชิญนำพระพุทธมนต์ทั่วประเทศฯ เนื่องในโอกาสเฉลิมพระบรมราชสมภพครบ 80 พรรษา ทรงทรงมหิดล ไทยฉลองอัญเชิญนำพระพุทธมนต์ทั่วประเทศเข้าร่วมพิธีที่สวนกุหลาบวิลล์กรุงหนึ่ง ก่อนนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในพระบูชาพิธีเสด็จฉลองกุฎามหาสามาคມ รับการถวายพระพรชัยมงคล เนื่องในโอกาสสูมามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 ทั้งนี้ สำนักพระราชวังได้กำหนดวันที่จะประกอบพิธีตกล้าและเสกนำพระพุทธมนต์ของจังหวัดต่างๆ พร้อมกันทั่วประเทศแล้ว

นางสุจัย ใหม่ จุบกฤษศิก ที่ปรึกษาเลขานุการพระราชวัง กล่าวว่า พิธีดังกล่าวจะจัดพร้อมกันโดยทักษิณานุภาพนัดวันที่ 2 พฤศจิกายน ระหว่างเวลา 15.49 น.ถึงเวลา 16.19 น. ทักษิณานำพระพุทธมนต์ส่วนภูมิภาค วันที่ 26 พฤศจิกายน เวลา 17.39 น.ถึงเวลา 18.09 น. ทักษิณานำพระพุทธมนต์ส่วนกุหลาบ วันที่ 3 ธันวาคม เวลา 16.19 น.ถึงเวลา 16.49 น. และวันที่ 3 ธันวาคม จะมีพิธีอัญเชิญโถนำพระพุทธมนต์ศักดิ์สิทธิ์ของทุกจังหวัดจากพระทrone แห่งประเทศไทย เพื่อประกอบพิธีเสกนำพระพุทธมนต์ศักดิ์สิทธิ์เวลา 16.19 น.ถึงเวลา 16.49 น.

กิจกรรมอภิบาลมารดากลางและหารือเฉลิมพระบรมราชสมภพครบ 80 พรรษา เป็นกิจกรรมเฉลิมพระบรมราชสมภพครบ 80 พรรษา 5 ธันวาคม 2550 เพื่อให้การสนับสนุนช่วยเหลือ และแก้ไขปัญหาด้านสุขภาพและสังคมในภาคบริภูมิที่จำเป็นต่อสุขภาพอนามัย แก้ไขปัญหานักเรียนที่ขาดการเรียน ทัณฑ์สถานหญิงกลาง บางเขน และทัณฑ์สถานหญิงธนบุรี

ฉลุยและวันนี้ (29 ต.ค.50) เวลา 10.00-12.00 น. สถานวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ความถี่ 819 กช. ในระบบ เอวิเอช ถ่ายทอดเสียงพิธีเปิดปฏิบัติการ "รวมพลังไทย เทิดไท้องคุณิพล เฉลิม

## ฉล่อง 80 พรมชา" ณ ตีกสันติไมตรี ทำเนียบ รัฐบาล

อธิบดีกรมชลประทานกำชับเจ้าหน้าที่ชลประทานภาคใต้ รูปมือผู้นั่งหัวหน้ากิจการร่วมกับความก่ออาชญาคุกคามให้มีมาตรการเฝ้าระวังและล่าช้าในพื้นที่ต่อไป

นายธีระ วงศ์สมทร อธิบดีกรมชลประทาน กล่าวว่า ได้กำชับเจ้าหน้าที่ 7 จังหวัดภาคใต้ต้อนรับให้เตรียมรับมอกบุเหตุการณ์น้ำท่วมลักษณะน้ำท่วมในช่วงเดือนพฤษภาคมและธันวาคม เนื่องจากกรรมอุตุนิยมวิทยาคาดว่าจะมีร่องความกดอากาศต่ำกำลังแรงพาดผ่านอีกครั้ง ปัจจุบันกับทุกปีในช่วง 2 เดือนนี้จะเป็นช่วงที่ภาคใต้มีปริมาณน้ำฝนสูงสุดร้อยละ 200-500 มิลลิเมตร อาจทำให้เกิดน้ำท่วมฉับพลันและน้ำป่าไหลหลาก

สวนสถานการณ์น้ำภาคกลางไม่น่าเป็นห่วง เพราะปัจจุบันน้ำที่ไหลผ่านเข้มเจ้าพระยาเป็นไปตามที่คาดการณ์ไว้ ซึ่งปริมาณน้ำสูงสุดที่จะไหลผ่านกรุงเทพมหานคร เมื่อกิน 2,700 ลูกบาศก์เมตร ต่อวินาที ซึ่งได้ประสานอุบัติกรุงเทพมหานครและกรมอุตุนิยมวิทยาว่า วนนระดับน้ำที่สะพานพุทธจะอยู่ที่ 2-2.10 เมตร

นายแพทัยสุพรรัตน์ ศรีธรรมนา โฆษณาชีวะภาระท่วงสารณสุข กล่าวถึงการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมด้านภาระแพทย์และสาธารณสุขว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดในจังหวัดที่ประสบภัยได้จัดหน่วยแพทย์ให้การดูแลสุขภาพประชาชนพร้อมยังต่อเนื่อง ทั้งจัดหน่วยแพทย์เคลื่อนที่ ช่วยราชการพยานบ้าล ตราชเวนไปยังจุดที่มีน้ำท่วมทั่วทางรถยนต์ และทางเรือ ผลสรุปในรอบกว่า 1 เดือน หลังจากน้ำท่วมชั่วคราวที่ 8 กันยายน สรุปมีห้องน้ำด กว่า 65,000 ราย ไร่ดินที่พบรากที่สุดได้แก่ นำ กัดเท้า และมีจำนวนมากขึ้นเรื่อยๆ เนื่องจาก ประชุมต้องเดินลุยน้ำท่วม รองลงมา ได้แก่ ผู้ หนงผนคนผิวน้ำ ไข้หวัด โดย นพ. ประชุม ภูมิภูงศ์วิโรจน์ ปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ส่งการ ให้โรงพยาบาลพะนุ่งเกล้า จ. นนทบุรี ผู้ดูแล รักษาโรคนำดูเท้าสารองไว้ 100,000 ตัว และ ให้อุปกรณ์กู้ภัย สำรองยาสามัญประจำบ้าน ยาช่วยเหลือผู้ประสบภัยอีก 150,000 ชุด จัดส่งให้

## จังหวัดต่างๆ ทั่วทิศ

และเมื่อวานนี้ เจวันน้ำทับกรอบแก่น้ำก่อความ  
ไม่สงบคนสำคัญในพื้นที่จังหวัดยะลา ได้ 1 คน  
เมืองต้นพมกอคดีที่เกี่ยวข้องกับความไม่สงบใน  
พื้นที่มาแล้วถึง 6 ครั้ง

พนหมายเลขอ ๔ พท  
พ.ด.อ.ภูมิเพชร พพัฒน์เพชรภานี ผู้กำกับการ  
ส่วนนี้ตัวร่วมภูมิว่าເກມນູອງ ຈິງຫວັດຍະລາ ພຽບອຸນ  
ກາສູງຈາກໜາທຕາຮວຈ ໄດ້ຄວບຄມຕ້ວນາຍ ທ່ານພົມ  
ມາ ໄດ້ທີບຣີເວັດແລາດນັດສາມແຢັບນູ້ເນື່ອງ ຕ.  
ເປົ້າເສັ້ນ ອ. ເນື້ອງ ຈ. ຍະລາ ຊຶ່ງເປັນຜູ້ຕ້ອງການດີກ່ອ  
ຄວາມໃມ່ສູງບໍໃນຈິງຫວັດໝາຍແດນກາຕີໄດ້ຕາມໝາຍ  
ສາລັອງຫວັດຍະລາ

พ.ต.อ.ภมิเพชร พิพัฒน์เพชรภูมิ กล่าวว่า จากการตรวจสอบพบว่า นายชารีฟ เป็นผู้ต้องหาคนสำคัญในคดีก่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และเป็นระดับแกนนำของกลุ่มก่อความไม่สงบที่เคลื่อนไหวก่อเหตุอยู่ในพันที่ตากลเป้าฯ เส้ง และพันที่ใกล้เคียง นักจำกัน นายชารีฟ ยังมีส่วนเกี่ยวข้องกับคดีความมั่นคงในพันที่ถึง 6 คดี ซึ่งผู้ต้องหาให้การภาคเสธ แต่เจ้าหน้าที่พยานหลักฐานชัดเจนที่สามารถเอาผิดกับผู้ต้องหา

ສະຫຼຸບທະນູທລມໄວເຕເຍພທກມູນພທອງຫຼາມ  
ຮົມນູນຕຽກການຄ່ອງທ່ວງພລັງຈຳນຸ້ມນໃຈ ໄກຍັງ  
ໄມ້ຈຳເປັນຕອງນໍາເຂົ້າກໍາຊ່າງຕມ ອຣູວ ແລລົມື້ຈີ ຂຸນະ  
ທ ບຣິ່ຫທ ປຸຕທ.ຈຳກຸດ ມ້າງໜຸນ ຈະພົຈາຮາກີ້ງທີ່ສ  
ທາງການປັບຂຶ້ນຮາຄາໃນວຸນນີ້ (29 ຕ.ດ. 50)

นายปิยสุวัสดิ์ ออมรัตน์ ท.ม.ว.  
กระทรวงพลังงาน กล่าวถึงการส่งเสริมการใช้ก๊าซ

เอ็นจีวีว่า แม้ว่าขณะนี้ยอดการใช้แลลพีจีในภาครัฐยังนตติ ในส่วนของรถยนต์ส่วนตัวจะพิมมากขึ้น เพราะประเทศไทยต้องการลดภาระเรื่องนำมันมุ่งแต่ค่าดูว่าจะไม่ส่งผลถึงระบบทำให้ประเทศไทยต้องนำเข้ากําชหงต์มในอนาคต อีกทั้งกระแสห่วง พลังงานได้ทำผ่านส่งเสริมให้รถแท็กซี่ ชิงกิอวา เป็นรถยนต์ที่ใช้กําชหงต์มมากที่สุด ประมาณ 900 กิโลกรัม/วัน/คน ปริมาณเปลี่ยนไปใช้เอ็นจีวีให้มด้วยในเวลา 2 ปีนี้ ดังนั้น จึงเชื่อว่า ปริมาณกําชหงต์มที่ไทยผลิตจะเพียงพอต่อความต้องการใช้

ส่วนรัฐบาลกําชหงต์มที่จะขยายบุคลากรเดือนธันวาคมนี้ นายปิยสวัสดิ์ ยอดรบว่า จะเป็นการปรับสูตรราคายทคุย ๆ ขยายขัน เพื่อไม่ให้กระทบต่อประชาชนมากนัก

นายชัยวัฒน์ ชุตทธิ์ รองกรรมการผู้จัดการใหญ่บริษัท ปตท.จำกัด มหาชน กล่าวว่า วนนี้ (29 ก.ย.) จะพิจารณาไว้ว่าจะปรับขั้นราคาน้ำมันขยายมูลค่าในประเทศไทยอีกไม่ชั้งต้องยอมรับว่า จากราคาน้ำมันต่ำๆ ใจกลางตลาดโลกที่ปรับตัวสูงขึ้นอย่างรุนแรง ทำให้การค้าน้ำมันทุกสิ่งในขณะนี้ขาดทุน ที่ผ่านมา ปตท.ได้พยายามช่วยในการปรับ เพื่อต้องการลดผลกระทบต่อภาคธุรกิจของประเทศไทย

สปสช. เปิดเผยปี 2551 จดทะเบียนฟื้นฟูสมรรถภาพคุณพกการ 4 บาทต่อประชากร เป็นเงินกว่า 180 ล้านบาท เน้นพัฒนาศักยภาพดูแลคนพิการให้ดำรงชีวิตอย่างมีคุณค่าและมีคุณค่าในสังคม

นายแพทย์ประทุม มนกิจเจริญ รองเลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือ สปสช. กล่าวว่า สปสช.สนับสนุนให้ประเทศไทยคนสามารถเข้าถึงบริการดูแลสุขภาพได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างทุกถิ่น เพื่อให้คนพิการได้รับสิทธิ์ประโยชน์ ด้วยเงินสูงสุด 180 ล้านบาท เพื่อพัฒนาการบริหารจัดการดูแลบุกริการฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการของเขตและจังหวัดให้มีประสิทธิภาพ และครบวงจรมากขึ้น รวมทั้งพัฒนาศักยภาพความเข้มแข็งขององค์กรคนพิการในพื้นที่ ให้รวมมือกับหน่วยบริการและมีส่วนรวมให้ดูแลช่วยเหลือคนพิการด้วย

## กันเงยในระยะยาว

สำนับแนบทางการจัดสรรงบประมาณ จะให้คนพิการเป็นศูนย์กลาง ทั้งนี้ การดำเนินการของสปสช. ที่เกี่ยวกับคุณภาพในการให้ความคุ้มครองด้านการแพทย์ แก่คนพิการ รวมถึงการให้ความคุ้มครองด้านภารพนฟสมรรถภาพคนพิการ ปัจจุบันนี้คนพิการทั้งหมดเมียนในระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้าแล้ว 453,348 คน ขณะที่ข้อมูลจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีคนพิการทั้งหมดเมียน 585,892 คน

**28 ตุลาคม 2550**

หัวข้อข่าว : "เสรีพิศุทธิ์" สังย้ายพ้าฝ่า ผบช.สตม. หลังไม่สนองนโยบาย

รายงานข่าวแจ้งว่า พล.ต.อ.เสรีพิศุทธิ์ เมมิยาเวส ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ มีคำสั่งให้ พล.ต.ท.บุญเรือง ผลพานิชย์ ผู้อำนวยการสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (สตม.) มาช่วยราชการที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตั้งแต่วันที่ 29 ตุลาคมนี้เป็นต้นไป โดยให้ พล.ต.ต.หกุล รอง ผบช.สตม. આરોસેન્ડ 1 รักษาการในตำแหน่ง ผบช.สตม.แทน

ทั้งนี้รายงานข่าวแจ้งว่า สาเหตุที่ย้าย พล.ต.ท.บุญเรือง มาจากการที่ พล.ต.ท.บุญเรือง "ไม่สนองนโยบาย ผบ.ตร.เรื่องการย้ายข้าราชการตำรวจ และชนโยบายการทำงานของสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง ในเรื่องความสัมพันธ์กับนานาประเทศ โดยเฉพาะกับประเทศจีน ซึ่งเป็นประเทศที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจและมีอิทธิพลต่อประเทศไทยอย่างมาก" รวมถึง "ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากมีภาระงานที่มากเกินไป ทำให้ไม่สามารถดูแลประเทศชาติได้อย่างเต็มที่"

ผู้สื่อฯ  
rewrite

Truehits Web Score	
Do you like Thainews.prd.go.th?	
Yes	No

## "บุญเรือง" ท่องกรีกสวีกเรียก 50 ถ้าแก่ก้าวหน้าก้าวขึ้นน้องเบย์กัมต์ริชญาน

Source - ผู้จัดการออนไลน์ (Th)

Tuesday, November 20, 2007 13:20

38177 XTHAI XGEN XLEGAL XETHIC V%WIREL P%MGRO

กรุงเทพฯ--20 พ.ย.--ผู้จัดการออนไลน์

อดีตพบช.สตม. ท่องมนิ่นเรียกค่าเสียหาย กรมประชาสัมพันธ์ อธิบดี และเจ้าหน้าที่ตรวจสอบข่าว เรียก 50 ถ้าฐานก้าวหน้าก้าวขึ้นน้องเบย์กัมต์ริชญาน

วันนี้(20 พ.ย.) ที่ศาลอาญา ถ.รัชดาภิเษก พล.ต.ท.บุญเรือง พลพานิชย์ อดีตผู้บัญชาการสำนักงานตรวจสอบคนเข้าเมือง มองอ่านใจให้นายบัญชา ปรเมศพารณ์ ทนายความเป็นโจทก์ยื่นฟ้องกรมประชาสัมพันธ์ที่ 1 นายปราโมช รัฐวินิจ อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์ ในฐานะส่วนตัว ที่ 2 และนายสาวา ทางดี เจ้าหน้าที่ตรวจสอบข่าว (rewriter) ที่ 3 ร่วมกันเป็นจำเลยที่ 1 - 3 ตามลำดับในความผิดฐานคุกคามเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่หนึ่น ประมาณผู้อื่นโดยการโฆษณา และละเมิดเรียกค่าเสียหายจำนวนทูนทรัพย์ 50 ถ้านาท

พ้องโจทก์ระบุความผิดจำเลยสรุปว่า เมื่อวันที่ 28 ต.ค. 50 พวกลำเลียงได้บังอาจร่วมกันเสนอข่าวทางอินเตอร์เน็ตในเว็บไซต์ของสำนักข่าวกรมประชาสัมพันธ์หัวข้อ "ชาวอาเซียน" สั่งข้ายกฟ้าผ่า พบช.สตม. หลังไม่สนองนโยบาย โดยรายงานข่าวแจ้งว่า พล.ต.อ. เสาร์พิศุทธิ์ เมมิยาเวส พบ.ตร. มีคำสั่งให้ พล.ต.ท.บุญเรือง พลพานิชย์ พบช.สตม. มาช่วยราชการที่สำนักงานตำรวจนแห่งชาติ ตั้งแต่วันที่ 29 ต.ค. 50 เป็นต้นไป ทั้งนี้สาเหตุที่ข้ายกฟ้าผ่า พล.ต.ท.บุญเรือง เนื่องจากไม่สนองนโยบายการทำงานของสำนักตรวจสอบเชิงเมืองในเรื่องความสัมพันธ์กับนานาประเทศ โดยเฉพาะกรณีกักตัวน้องเบย์กัมต์ริชญานเป็นเวลา 2 วัน

การกระทำของพวกลำเลียงทำให้ผู้บังคับบัญชา ผู้ได้บังคับบัญชา บุคคลที่โจทก์ให้ความเคารพนับถือรักษาราชบัลลังก์ ประชานทั่วประเทศ และประชาชนทั่วโลก เชื่อว่าโจทก์ใช้อำนาจหน้าที่บัญชาการ ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบคนเข้าเมืองกลั่นแกล้ง หน่วยเหนี่ยวให้กักตัวน้องเบย์กัมต์ริชญานเป็นเวลา 2 วัน ทั้งที่ความจริงแล้วโจทก์ไม่ได้มีคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบคนเข้าเมืองกักตัว กลั่นแกล้ง หน่วยเหนี่ยวบุคคลดังกล่าว ทำให้โจทก์ได้รับความเสียหายอย่างรุนแรง ทั้งชื่อเสียง เกียรติยศ วงศ์ตระกูล สังคมที่สามนาตลดอชีวิต ต้องถูกกระทำละเมิด โจทก์จึงขอให้ศาลออกหมายเรียกจำเลยมาแก้ต่างคดีและพิพากษางลงโทษตามความผิดและให้จำเลยร่วมกันชดใช้ค่าเสียหาย 4 เท่าของโจทก์จำนวน 50 ถ้านาท

ศาลรับคำฟ้องไว้พิจารณาและนัดไต่สวนมูลพื้องโจทก์วันที่ 4 ก.พ.50 เวลา 13.30 น.--จบ--