



ด่วนมาก

ต้นฉบับ (Original)
บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กองกฎหมายและระเบียบ โทร. 1904-1905

ที่ กกร./ - วันที่ ๙ เมษายน 2542

เรื่อง แนวทางปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539

① เรียน อกร.

ด้วยปัจจุบันกองกฎหมายและระเบียบ โดยกลุ่มงานกฎหมายและระเบียบ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับเรื่องความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ ได้พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับทรัพย์สินของทางราชการเสียหายเป็นจำนวนมาก ซึ่งบ่อยครั้งพบว่าหน่วยงานชั้นต้นที่มีหน้าที่ดูแลรักษาทรัพย์สินนั้น ไม่ได้ดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง คือ พ.ร.บ.ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ทั้งนี้สาเหตุที่สำคัญเนื่องจากระเบียบดังกล่าวไม่ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเอาไว้ เป็นผลให้หนังสือเวียนต่างๆ ที่กำหนดแนวทางปฏิบัติไว้เดิมได้ถูกยกเลิกไปโดยทันที ประกอบกับขณะนั้นกระทรวงการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่กำกับดูแลเกี่ยวกับเรื่องนี้ยังไม่ได้กำหนดขั้นตอนและแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน เหมือนเช่นที่กำหนดไว้ตามระเบียบความรับผิดชอบละเมิดของข้าราชการฉบับเดิมทำให้หน่วยงานต่างๆ ของ กปส. ไม่อาจปฏิบัติให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบให้ถูกต้องได้

โดยที่กรณีทรัพย์สินของทางราชการเสียหาย มีกฎหมายและระเบียบที่ต้องถือปฏิบัติ คือ พ.ร.บ.ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ในการนี้กลุ่มกฎหมายและระเบียบจึงใคร่ขอสรุปสาระสำคัญของกฎหมายและระเบียบดังกล่าว รวมทั้งแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

1. พ.ร.บ.ความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ได้กำหนดหลักการเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ออกเป็น 2 ประการ คือ

1.1 กรณีเหตุเกิดอันเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ โดยเมื่อมีความเสียหาย เนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่นั้น หน่วยงานของรัฐจะต้องรับภาระการชดเชยค่าเสียหายไปก่อน ส่วนเจ้าหน้าที่จะรับผิดชอบชดเชยค่าเสียหายต่อหน่วยงานของรัฐเพียงใด ให้ไต่เบียดต่อไปภายหลัง โดยยึดหลักว่าจะเรียกเอาแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐได้เฉพาะกรณีความเสียหายนั้นเกิดขึ้นโดยจงใจหรือประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง และให้แบ่งแยกความรับผิดชอบของแต่ละคน มิให้นำหลักกฎหมายนี้รวมมาใช้บังคับ

1.2 กรณีเหตุเกิดอันไม่ใช่มาจากการปฏิบัติหน้าที่ สำหรับความเสียหายที่เกิดจากการที่ไม่ใช่การปฏิบัติหน้าที่ เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องถูกฟ้องและชดเชยค่าสินไหมทดแทนเป็นการส่วนตัวโดยไม่เกี่ยวกับทางราชการ

2. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ได้กำหนดหลักการไว้ในข้อ 8 วรรคหนึ่งของระเบียบว่า "เมื่อทรัพย์สินของ

ทางราชการเสียหายให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐสอบสวน เพื่อให้ข้อเท็จจริงในเบื้องต้นว่าความเสียหายเกิดจากสาเหตุใด ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐได้พิจารณาข้อเท็จจริงในเบื้องต้นแล้วมีเหตุอันควรเชื่อว่าการเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าว แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดโดยไม่ชักช้า เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิดชอบและจำนวนค่าสินไหมทดแทนที่ผู้นั้นต้องชดใช้

ดังนั้น แนวทางปฏิบัติเบื้องต้นกรณีทรัพย์สินของทางราชการเสียหาย ก็คือต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้นก่อน เพื่อให้ข้อเท็จจริงว่าความเสียหายเกิดจากสาเหตุใด มีเหตุอันควรเชื่อว่าการเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่หรือไม่ ก่อนที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ (ซึ่งถ้าเป็นหน่วยงานระดับกรม ก็คืออธิบดี) จะพิจารณาสั่งการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ตามข้อ 8 วรรคหนึ่ง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ พ.ศ. 2539 ทั้งนี้ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐสามารถแยกการพิจารณาสั่งการได้เป็น 2 กรณี คือ

2.1 กรณีหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ได้พิจารณาการสอบสวนข้อเท็จจริงในเบื้องต้นแล้ว เห็นว่าไม่มีเหตุอันควรเชื่อว่าการเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ กรณีนี้ก็ต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ตามข้อ 8 วรรคหนึ่ง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 แต่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้องรายงานผลการพิจารณาให้ปลัดกระทรวง ปลัดทบวง หรือรัฐมนตรี ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาหรือกำกับดูแล หรือควบคุมการปฏิบัติงานของบุคคลดังกล่าวทราบ

2.2 กรณีหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ได้พิจารณาการสอบสวนข้อเท็จจริงในเบื้องต้นแล้ว เห็นว่ามีเหตุอันควรเชื่อว่าการเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ กรณีนี้ก็ต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ตามข้อ 8 วรรคหนึ่ง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 และต้องรายงานผลการสอบสวนพร้อมสำนวนไปยังกระทรวงการคลังเพื่อตรวจสอบ ภายใน 7 วัน นับแต่วันที่หัวหน้าหน่วยงานวินิจฉัยสั่งการ ทั้งนี้ตามข้อ 17 แห่งระเบียบดังกล่าว

จากหลักการของข้อกฎหมายและระเบียบดังกล่าว ดังนั้นเพื่อให้หน่วยงานต่างๆ ของ กปส. ได้มีแนวทางปฏิบัติเบื้องต้นไปในทิศทางเดียวกัน กรณีทรัพย์สินของทางราชการเสียหายเห็นสมควรนำเสนอขออนุมัติเป็นหลักการ ดังนี้

1. ให้ ผอ.สำนัก , ผอ.กอง , ปชส. พิจารณาดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงเบื้องต้น เพื่อให้ข้อเท็จจริงเบื้องต้นว่าความเสียหายเกิดจากสาเหตุใดมีเหตุอันควรเชื่อว่าการเสียหายเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่หรือไม่ (โดยยังไม่ต้องพิจารณาว่าความเสียหายเกิดจากความ

/ประมาณ...

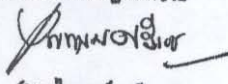
ศาลากลางจังหวัด	
ที่	1113
ที่	3 พ.ค. 42
เวลา	14.45 น.

ประมาณเส้นเลื่อยอย่างร้ายแรงหรือไม่) ทั้งนี้เพื่อ อปส. ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐจักได้วินิจฉัยสั่งการ
แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบตามข้อ 8 วรรคหนึ่ง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ต่อไป
2. แจ้งเวียนให้หน่วยงานต่างๆ ของ กปส. ทราบ และถือปฏิบัติตามหลักการของข้อ
กฎหมายและระเบียบ รวมทั้งแนวทางปฏิบัติดังกล่าวข้างต้น

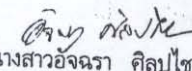
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบกรุณานำเสนอ อปส. ผ่าน รบป. เพื่อโปรด
พิจารณาสั่งการต่อไป

ที่ นร 1901/ว. 163

เรียน ผอ.สวท., ผอ.สทท., ผอ.สำนัก, ผอ.กคช.
และหัวหน้าหน่วยงาน
เพื่อโปรดทราบ และถือปฏิบัติต่อไป


(นายไพฑูรย์ ภิรัต)
สนก.

3 พ.ค. 2542


(นางสาวอังฉรา ศิลปไชย)
(หัวหน้ากลุ่มกฎหมายและระเบียบ)

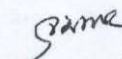
ด่วนมาก

กคช./944

เรียน ผอ.สวท. ผ่าน รบป.

- เพื่อโปรดทราบตามข้อ 8 วรรคหนึ่ง
เพื่อได้ปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ควบคุมการ
รื้อถอนอาคาร พ.ศ. 2539 เมื่อวันที่ 6
มิถุนายน

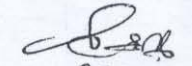
- กคช. เพื่อดำเนินการเรื่อง
รื้อถอนอาคาร พ.ร.บ. ควบคุมการ
รื้อถอนอาคาร พ.ศ. 2539 เมื่อวันที่ 6
มิถุนายน


ร.อภย.

29 ม.ค. 42

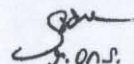
(3)

แจ้งเวียนให้ทราบทั่วกัน


29 ม.ค. 42
(นายวิจิตร วุฒิอำพล)
อปส.

(4)

เรียน ผอ.สวท. ท
- ดำเนินการต่อไป


ร.อภย.
3 ม.ค. 42