



กรมประชาสัมพันธ์
รับที่ 75827
วันที่ 24/7/60
เวลา 15.11 น.

ที่ กค ๐๕๐๕.๓/ว ๙๓

กองคลัง
กระทรวงการคลังรับ 10x46
ถนนพระราม ๖ กทม. 10000
เวลา 16.33

๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐

เรื่อง ข้อมความเข้าใจแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

เรียน อธิบดีกรมประชาสัมพันธ์

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๐ ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๐
๒. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๐๕.๓/๓๔๘๓ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า เพื่อให้หน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับงานก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป งานอื่นที่ไม่ใช่งานจ้างก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และการจัดซื้อพัสดุกับผู้ผลิตโดยตรงโดยไม่ให้ซื้อผ่านผู้แทนจำหน่าย ตามมติคณะรัฐมนตรีให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนั้น จึงเห็นควรข้อมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการ ดังนี้

๑. งานก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และเป็นการดำเนินงานที่มีรายละเอียดซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ต้องใช้บุคลากรในสาขาวิชาชีพการก่อสร้างขั้นสูงหรือช่างผู้มีฝีมือโดยเฉพาะ หรือมีความชำนาญเป็นพิเศษ เช่น ทางยกระดับ อุโมงค์ใต้ดิน ท่าเรือขนส่ง ท่าอากาศยาน เป็นต้น ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการประกาศประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) กรณีนี้หมายถึง การดำเนินงานก่อสร้างที่มีวงเงินในการจัดจ้างตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และต้องมีรายละเอียดครบทุกเงื่อนไขดังนี้ (๑) เป็นงานก่อสร้างที่มีรายละเอียดซับซ้อน (๒) มีเทคนิคเฉพาะ (๓) จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และ (๔) ต้องใช้บุคลากรในสาขาวิชาชีพการก่อสร้างขั้นสูงหรือช่างผู้มีฝีมือ โดยเฉพาะ หรือมีความชำนาญเป็นพิเศษ เช่น ทางยกระดับ อุโมงค์ใต้ดิน ท่าเรือขนส่ง ท่าอากาศยาน เป็นต้น

ในการพิจารณาลักษณะงานที่ต้องดำเนินการตามเงื่อนไขข้างต้น ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาจากรายละเอียดของงานและจำนวนเงินที่ต้องดำเนินการนั้นเป็นหลักว่า มีสัดส่วนโดยส่วนใหญ่เป็นงานที่มีรายละเอียดซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และต้องใช้บุคลากรในสาขาวิชาชีพการก่อสร้างขั้นสูงหรือช่างผู้มีฝีมือโดยเฉพาะ หรือมีความชำนาญเป็นพิเศษ หรือไม่ หากพิจารณาแล้วอยู่ในเงื่อนไขดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการประกาศประกวดราคานานาชาติ (International Bidding) สำหรับการจัดทำเอกสารประกวดราคานานาชาติ จะจัดทำเป็นภาษาไทยหรือภาษาอังกฤษ ให้อยู่ในดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นเจ้าของโครงการที่จะพิจารณาดำเนินการ

๒. งานอื่นที่ไม่ใช่งานก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และเป็นการซื้อหรือการจ้างมีรายละเอียดของสินค้า บริการ หรืองานที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ และจำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ๆ ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาโดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการต่างประเทศสามารถเข้าร่วมการเสนอราคาได้ กรณีนี้หมายถึง การดำเนินงานอื่นที่ไม่ใช่ งานก่อสร้างที่มีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และต้องมีรายละเอียดครบทุกเงื่อนไขดังนี้ (๑) เป็นการซื้อหรือการจ้างที่มีรายละเอียดของสินค้า บริการ หรืองานที่มีความซับซ้อน (๒) มีเทคนิคเฉพาะ (๓) จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง และ (๔) มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ๆ

ในการพิจารณาลักษณะสินค้า บริการ หรืองานที่ต้องดำเนินการตามเงื่อนไขข้างต้น ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาจากรายละเอียดของสินค้า บริการ หรืองาน และจำนวนเงินที่ต้องดำเนินการนั้นเป็นหลักกว่า มีสัดส่วนโดยส่วนใหญ่เป็นสินค้า บริการ หรืองานที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูงและมีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ๆ หรือไม่ หากพิจารณาแล้วอยู่ในเงื่อนไขดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา โดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการต่างประเทศสามารถเข้าร่วมการเสนอราคาได้

๓. กรณีการจัดซื้อพัสดุที่มีรายละเอียดของสินค้า มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ๆ และมีผู้ผลิตสินค้าตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามที่หน่วยงานกำหนดน้อยราย ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อกับผู้ผลิตโดยตรง ไม่ให้ซื้อผ่านผู้แทนจำหน่าย เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นไม่สามารถดำเนินการได้ ก็ให้จัดซื้อผ่านผู้แทนจำหน่ายได้ ทั้งนี้ จะต้องระบุเหตุผลความจำเป็นไว้ในรายงานขอซื้อขอจ้างด้วย กรณีนี้หมายถึง การจัดซื้อพัสดุที่มีรายละเอียดของสินค้าเข้าทุกเงื่อนไขดังนี้ (๑) มีความซับซ้อน (๒) มีเทคนิคเฉพาะ (๓) จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง (๔) มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ๆ และ (๕) มีผู้ผลิตสินค้าตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่หน่วยงานกำหนดจำนวนน้อยราย

ในการพิจารณาลักษณะสินค้าที่ต้องดำเนินการตามเงื่อนไขข้างต้น ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาจากรายละเอียดของสินค้าเป็นหลักกว่า มีสัดส่วนโดยส่วนใหญ่ของรายละเอียดสินค้ามีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ๆ และมีผู้ผลิตสินค้าตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะที่หน่วยงานกำหนดจำนวนน้อยราย หรือไม่ หากพิจารณาแล้วอยู่ในเงื่อนไขดังกล่าว ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อกับผู้ผลิตโดยตรง โดยไม่ให้ซื้อผ่านผู้แทนจำหน่าย เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นไม่สามารถดำเนินการได้ ก็ให้จัดซื้อผ่านผู้แทนจำหน่ายได้ ทั้งนี้ จะต้องระบุเหตุผลความจำเป็นไว้ในรายงานขอซื้อขอจ้างด้วย

ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อ ๑ - ข้อ ๓ ข้างต้น ไม่รวมถึงกรณีที่ได้มีการประกาศการจัดซื้อจัดจ้าง

ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานภาครัฐเพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานภาครัฐ ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้หน่วยงานในสังกัดและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องปฏิบัติต่อไป

- ☐ ผงป.
- ☒ ผพด.
- ☐ ผงก.
- ☐ ผบช.
- ☐ ผบพ.

๑๗๖๐๖๕๔
กิตติ

ขอแสดงความนับถือ

ผพด.....๒๑๕๕
วันที่.....๑๕/๑๑/๕๐
เวลา.....๑๐.๑๗
กรมบัญชีกลาง

(นายจุมพล รีมสาร)

รองปลัดกระทรวงการคลัง

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านรายจ่ายและหนี้สิน

กองการพัสดุภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๗๕๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

ที่ ๑๑/๒๕๖๐

เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ

ตามที่รัฐบาลได้กำหนดนโยบายที่สำคัญในการบริหารประเทศโดยให้การเพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของประเทศเป็นเรื่องสำคัญที่ต้องเร่งดำเนินการ โดยเฉพาะโครงการลงทุนที่ต้องอาศัยเวลาดำเนินการในระยะยาว แต่ต้องเร่งดำเนินการให้ทันต่อการพัฒนาและความต้องการของประชาชนเพื่อก่อให้เกิดการพัฒนาในด้านอื่น ๆ ตามมาอย่างต่อเนื่องโดยเร็ว เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมและการขนส่งที่มีมูลค่าสูงและต้องใช้เทคโนโลยีทันสมัย แต่ทั้งนี้การดำเนินการทุกขั้นตอนต้องโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักการและแนวทางของข้อตกลงคุณธรรม จึงจำเป็นต้องกำหนดให้มีกระบวนการกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามหลักการและแนวทางดังกล่าว อันจะนำไปสู่การสร้างเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนทั้งในและต่างประเทศที่เข้าร่วมในการดำเนินกิจการของรัฐ ส่งเสริมให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม และเกิดความไว้วางใจแก่ประชาชน ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูประเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และส่งผลต่อภาพลักษณ์อันดีของประเทศ โดยเฉพาะในระหว่างรอการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐซึ่งยังต้องใช้เวลาอีกหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาจึงจะมีผลใช้บังคับ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๔๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติโดยความเห็นชอบของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ จึงมีคำสั่ง ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ในคำสั่งนี้

“การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุและการพัสดุของหน่วยงานของรัฐที่มีวงเงินตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไป ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้อยู่ภายใต้คำสั่งนี้

“พัสดุ” หมายความว่า พัสดุดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

“การพัสดุ” หมายความว่า การพัสดุดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน และสถาบันอุดมศึกษาในกำกับของรัฐ

ข้อ ๒ ให้มีคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง ประกอบด้วย

(๑) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และอัยการสูงสุด เป็นกรรมการ

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี จำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการจัดซื้อจัดจ้างของแต่ละโครงการ นายกรัฐมนตรี โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิจากองค์กรวิชาการหรือวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับโครงการนั้น ๆ เพิ่มขึ้นอีกได้จำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ

(๔) อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้อธิบดีกรมบัญชีกลางแต่งตั้งเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐจำนวนไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

การประชุมของคณะกรรมการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

ข้อ ๓ ประธานกรรมการตามข้อ ๒ (๑) และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ ๒ (๓) ให้พิจารณาแต่งตั้งจากผู้ที่มีความรู้ ความเชี่ยวชาญ หรือประสบการณ์ด้านวิศวกรรม สถาปัตยกรรม การเงิน การคลัง การบริหารจัดการ วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี หรือด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องและเป็นประโยชน์ต่อการกำกับดูแลการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ และต้องไม่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น กรรมการหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

การดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนด

ข้อ ๔ ประธานกรรมการและกรรมการตามข้อ ๒ ต้องไม่เป็นผู้ที่มีส่วนได้เสียทั้งทางตรง และทางอ้อมในโครงการที่จะมีการจัดซื้อจัดจ้างซึ่งตนมีหน้าที่และอำนาจในการกำกับดูแลตามคำสั่งนี้ ทั้งนี้ หากมีกรณีดังกล่าวให้เลขานุการหรือคณะกรรมการรายงานให้นายกรัฐมนตรีทราบ เพื่อวินิจฉัยสั่งการตามที่เห็นสมควร

ข้อ ๕ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำกับ เปรียบเทียบ ติดตาม และตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างจนสิ้นสุดสัญญา ทั้งนี้ ในกรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปตามมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐ หรือไม่มีความซับซ้อน หรืออยู่ภายใต้ข้อจำกัดตามกฎหมาย หรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการอาจตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างเพียงบางส่วนหรือบางขั้นตอนก็ได้

(๒) สั่งการให้หน่วยงานของรัฐที่มีการจัดซื้อจัดจ้างกระทำการหรือไม่กระทำการใด ๆ หรือดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีการใด เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างมีความโปร่งใสและเป็นธรรมตามหลักธรรมาภิบาล

(๓) รับและพิจารณาข้อร้องเรียนจากภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน รวมทั้งจากผู้สังเกตการณ์ตามข้อตกลงคุณธรรม เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย ดังต่อไปนี้

ก. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕
 ข. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙
 ค. ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ หรือการจัดซื้อจัดจ้างอื่นของหน่วยงานของรัฐที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙

ง. พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒

- (๔) เร่งรัด ติดตาม และประเมินผลการปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการ
- (๕) เรียกให้หน่วยงานของรัฐหรือบุคคลอื่นใดที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือให้อัยการ หรือให้ส่งเอกสาร หรือหลักฐานที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณา
- (๖) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อช่วยเหลือการปฏิบัติงานได้ตามความจำเป็น
- (๗) ดำเนินการอื่นใดที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการกำกับ เร่งรัด ติดตาม และตรวจสอบ การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ
- (๘) รายงานผลการดำเนินการตามคำสั่งนี้ต่อนายกรัฐมนตรี
- (๙) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

ในกรณีที่พิจารณาข้อร้องเรียนตาม (๓) แล้วรับฟังได้ว่า หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้อง หรือมีการกระทำที่ก่อให้เกิดการทุจริต ให้คณะกรรมการมีอำนาจแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ หรือคณะกรรมการจะแจ้งหรือแนะนำให้หน่วยงานของรัฐที่มีการจัดซื้อจัดจ้างปรับปรุงแก้ไขให้ถูกต้อง ทั้งนี้ ในกรณีที่เห็นว่ามีเหตุจำเป็นจะเสนอแนะให้พิจารณาระงับการดำเนินการบางขั้นตอนไว้ก่อน หรือให้ดำเนินการต่อโดยเริ่มจากขั้นตอนหนึ่งขั้นตอนใดตามที่เห็นสมควรก็ได้

ข้อ ๖ เพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบการดำเนินโครงการของรัฐที่ใช้งบประมาณ ในการดำเนินการที่มีวงเงินสูง หรือโครงการของรัฐที่อยู่ในความสนใจของประชาชน นายกรัฐมนตรี อาจมอบหมายให้คณะกรรมการพิจารณาตรวจสอบและให้ข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการ โครงการดังกล่าวที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของคำสั่งนี้ได้ ทั้งนี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสนับสนุนข้อมูลตามที่คณะกรรมการร้องขอ

ข้อ ๗ ให้กรมบัญชีกลางรับผิดชอบงานธุรการและสนับสนุนการทำงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือคณะทำงานที่แต่งตั้งขึ้นตามคำสั่งนี้

การเบิกจ่ายเบี้ยประชุม ให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเบี้ยประชุมกรรมการ ส่วนค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการอื่น ๆ ที่จำเป็น ให้เบิกจ่ายได้ตามระเบียบของทางราชการ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณของกรมบัญชีกลาง

ข้อ ๘ ให้โครงการดังต่อไปนี้ และโครงการอื่นตามที่นายกรัฐมนตรีกำหนดซึ่งเป็นโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในวันก่อนวันที่คำสั่งนี้มีผลใช้บังคับ อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการตามคำสั่งนี้

(๑) โครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟสายชายฝั่งทะเลตะวันออก ช่วงฉะเชิงเทรา - คลองสิบเก้า - แก่งคอย

(๒) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงชุมทางถนนจิระ - ขอนแก่น

(๓) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงมาบกะเบา - ชุมทางถนนจิระ

(๔) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงลพบุรี - ปากน้ำโพ

(๕) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงนครปฐม - หัวหิน

(๖) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงหัวหิน - ประจวบคีรีขันธ์

(๗) โครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ ช่วงประจวบคีรีขันธ์ - ชุมพร

ข้อ ๙ ในวาระเริ่มแรก ให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามข้อ ๒ โดยมีให้นำความในข้อ ๓ วรรคหนึ่ง มาใช้บังคับ แล้วแจ้งคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามคำสั่งนี้ให้นายกรัฐมนตรีมีอำนาจวินิจฉัยและคำวินิจฉัยให้เป็นที่สุด

ข้อ ๑๑ ในกรณีเห็นสมควรนายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีอาจเสนอให้คณะรักษาความสงบแห่งชาติแก้ไขเปลี่ยนแปลงคำสั่งนี้ได้

ข้อ ๑๒ คำสั่งนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๖๐

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ

2. นางสาวอรนุช ศรีนนท์ ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ดำรงตำแหน่ง ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งเป็นต้นไป เพื่อทดแทนตำแหน่งที่ว่าง

15. เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอรรถสิทธิ์ ชีวะพุก) เสนอแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค จำนวน 2 คน เนื่องจาก นายวิญญู หล่อตระกูล กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้ลาออกจากตำแหน่ง ตั้งแต่วันที่ 1 กันยายน 2559 โดยแต่งตั้งทดแทนตำแหน่งที่ว่าง 1 คน และแต่งตั้งเพิ่มเติม 1 คน ตามลำดับ ดังนี้

1. นายอัมพร เหลียงน้อย เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

2. นายสมชาย อัสวเศรษฐี เป็นกรรมการเพิ่มเติม

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2560 เป็นต้นไป

16. เรื่อง การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลบ้านแพ้ว

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอแต่งตั้ง นายสุวรรณชัย วัฒนายิ่งเจริญชัย ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลบ้านแพ้ว ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2560 เป็นต้นไป และให้มีวาระเท่ากับระยะเวลาที่เหลืออยู่ของคณะกรรมการบริหารโรงพยาบาลบ้านแพ้วที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งไว้แล้ว

17. เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการการเมืองแทนตำแหน่งที่ว่าง (ตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์)

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เสนอแต่งตั้ง นายวิเชียร ขวาลิต เป็นข้าราชการการเมืองตำแหน่งที่ปรึกษารัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ แทนตำแหน่งที่ว่าง ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2560 เป็นต้นไป

18. เรื่อง การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการระดับทรงคุณวุฒิ (กระทรวงมหาดไทย)

คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอแต่งตั้ง นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม รองอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้ดำรงตำแหน่ง ที่ปรึกษาด้านการปกครอง (นักวิเคราะห์นโยบายและแผนทรงคุณวุฒิ) สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงมหาดไทย ตั้งแต่วันที่ 14 ธันวาคม 2559 ซึ่งเป็นวันที่มีคุณสมบัติครบถ้วนสมบูรณ์ ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งเป็นต้นไป

19. เรื่อง คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 9/2560 เรื่อง แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 9/2560 เรื่อง แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง

ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 11/2560 เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2560 กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งประกอบด้วยผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และในวาระเริ่มแรกให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการดังกล่าว

อาศัยอำนาจตามข้อ 9 ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 11/2560 เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2560 นายกรัฐมนตรีจึงแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้างดังต่อไปนี้

- | | | |
|---------------|----------------|----------------------|
| (1) นายประสาร | ไตรรัตน์วรกุล | ประธานกรรมการ |
| (2) นายกานต์ | ตระกูลสุน | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| (3) นายมนัส | แจ่มเวหา | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
| (4) นายสมพล | เกียรติไพบุลย์ | กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ |
- ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ 23 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2560 เป็นต้นไป

20. เรื่อง คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2560 เรื่อง แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มเติมในคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง (กรณีโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ และโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย)

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ 10/2560 เรื่อง แต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มเติมในคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง (กรณีโครงการก่อสร้างทางคู่ในเส้นทางรถไฟ และโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ของการรถไฟแห่งประเทศไทย)

ตามคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 11/2560 เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2560 กำหนดให้นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มขึ้นได้ เพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการจัดซื้อจัดจ้างของแต่ละโครงการ โดยในวาระเริ่มแรกให้นายกรัฐมนตรีเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้ง นั้น

อาศัยอำนาจตามความในข้อ 9 ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 11/2560 เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2560 นายกรัฐมนตรีจึงแต่งตั้งให้ นายบัญชา คงนคร เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการกำกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพิ่มเติมเพื่อประโยชน์ในการกำกับดูแลการจัดซื้อจัดจ้างของโครงการก่อสร้างตามที่ระบุในข้อ 8 (1) ถึง (7) ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ 11/2560 เรื่อง การกำกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ลงวันที่ 23 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2560

สั่ง ณ วันที่ 26 กุมภาพันธ์ พุทธศักราช 2560

.....

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๖๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การดำเนินการตามผลการประชุมคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ (แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และรายงานความคืบหน้าในการศึกษาความเป็นไปได้ในการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอายุความ)

กราบเรียน/เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม, เลขา คสช.

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนานั่งสื่อกะทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๓/๓๔๘๓
ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๒. สำเนานั่งสื่อกุณยอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ ปท ๐๐๓๐.๑/๑๔
ลงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐
๓. สำเนานั่งสื่อกะทรวงการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์
ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/(บยศ.)/๔๐ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ด้วยกระทรวงการคลังและคุณยอำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติได้เสนอเรื่องแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และรายงานผลการศึกษาความเป็นไปได้ในการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอายุความในประเด็นเกี่ยวกับการนับอายุความของคดีทุจริตตั้งแต่เมื่อปรากฏหลักฐานการทุจริต ไปเพื่อดำเนินการ ซึ่งฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ได้เสนอความเห็นไปเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนานั่งสื่อกที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ชี้แจงเพิ่มเติมว่า ขณะนี้ได้ประกาศใช้บังคับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ แล้วเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๐ โดยจะมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป ซึ่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวจะกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐเพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำไปใช้เป็นหลักปฏิบัติ รวมทั้งกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้เกิดความโปร่งใส อันจะเป็นการสร้างความเชื่อมั่นให้กับสาธารณชน ดังนั้น ในระหว่างรอการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เห็นควรให้กรมบัญชีกลางดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการตามพระราชบัญญัติข้างต้นเกิดประสิทธิภาพอย่างแท้จริง

ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. รับทราบตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ชี้แจงเพิ่มเติม และให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ดำเนินการชักชวนความเข้าใจแก่เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง รวมทั้งสร้างการรับรู้และความเข้าใจที่ถูกต้องแก่ประชาชนเกี่ยวกับพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างของรัฐมีความโปร่งใสและรัดกุมมากขึ้น และให้เตรียมความพร้อมทั้งด้านบุคลากรและระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อสนับสนุนดูแลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้มีประสิทธิภาพ

/๒. เห็นชอบ

๒.๓ กรณีปัญหาการจัดซื้อผ่านคนกลาง (Agent)

ในการจัดซื้อพัสดุที่มีรายละเอียดของสินค้า มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ ๆ และมีผู้ผลิตสินค้าตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามที่หน่วยงานกำหนดน้อยราย ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการจัดซื้อกับผู้ผลิตโดยตรง ไม่ให้ซื้อผ่านผู้แทนจำหน่าย เว้นแต่มีเหตุผลความจำเป็นไม่สามารถดำเนินการได้ ก็ให้จัดซื้อผ่านผู้แทนจำหน่ายได้ ทั้งนี้ จะต้องระบุเหตุผลความจำเป็นไว้ในรายงานขอซื้อขอจ้างด้วย

ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อ ๒.๒.๓ และข้อ ๒.๓ ข้างต้น ไม่รวมถึงกรณีที่มีการจัดจ้างที่ได้มีการประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องดังกล่าว

๒.๔ แนวทางการกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

ในการกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ ให้ถือปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้เวียนแจ้งหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งถือปฏิบัติด้วยแล้ว และให้บริษัทในเครือจัดส่งข้อมูลรายงานประจำปี ภายใน ๖๐ วันจากสิ้นปีบัญชี และสำหรับกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงกรรมการและผู้บริหารระหว่างปี ให้รายงานทุกครั้งเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงภายใน ๓๐ วัน รวมทั้งข้อมูลอื่น ๆ ที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจะกำหนดเพิ่มเติมต่อไป

๒.๕ แนวทางการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง

ให้กรมบัญชีกลางพัฒนาระบบ e-GP โดยให้มีการเปิดเผยรายชื่อและระบุประเภทของผู้ชนะการเสนอราคาว่าเป็นผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่าย รวมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างของแต่ละหน่วยงานประจำปี โดยมีสาระสำคัญ ได้แก่ ข้อมูลของผู้ชนะการเสนอราคา วงเงินงบประมาณ ประเภทโครงการ และรายละเอียดของวงเงินที่จัดซื้อจัดจ้างต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปี ประกาศเผยแพร่ไว้ในเว็บไซต์

๒.๖ ให้หน่วยงานของรัฐกำหนดแนวทางปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ให้สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยสุจริตจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อกำกับไม่ให้ข้าราชการและพนักงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐรับทรัพย์สิน สิ่งของ หรือประโยชน์อื่นใดที่มีมูลค่าเกินกว่า ๓,๐๐๐ บาท โดยเคร่งครัด

๓. ให้กระทรวงการคลังกำหนดแนวทางในการปฏิบัติเพิ่มเติมเพื่อกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจที่ตั้งขึ้นตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจให้มีขั้นตอนที่ชัดเจน รวมถึงการแต่งตั้งกรรมการของบริษัทในเครือ แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๔. รับทราบรายงานความคืบหน้าในการศึกษาความเป็นไปได้ในการแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับอายุความไว้ชั้นหนึ่งก่อน ตามที่ศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติเสนอ

/๕. ให้กระทรวงการคลัง ...

๕. ให้กระทรวงการคลังและศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติได้รับการยกเว้นการปฏิบัติ
ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะรัฐมนตรี)
ในการเสนอเรื่องนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้
ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแล
ทราบและถือปฏิบัติต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิวัชวิลาส)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๔๔ (จิตดา) ๔๔๖ (เฉลิมขวัญ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๓๔๔๖

www.soc.go.th

หมายเหตุ	อัยการสูงสุด	:	จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	รอง-รม., รัฐ-มร	:	จึงเรียนยืนยันมา
	กระทรวง	:	จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป
	ปลัด-มร	:	จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจและหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป
	องค์กรอิสระ, คสช	:	จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ
	กรม	:	จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๕.๗ ๓๙ ๘๓



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๖๖๖
วันที่ ๖ ก.พ. ๒๕๕๖ ๑.๗

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

เรื่อง แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๘๐๖ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๒๙๘๑ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงสร้าง องค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และ
ตรวจสอบราคากลางงานก่อสร้าง
๓. หลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง แนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วน
ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ ตามที่กระทรวงการคลังมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
โดยพิจารณาเห็นว่า ยังมีประเด็นปัญหาที่สมควรได้รับการแก้ไขใน ๓ ประเด็น ดังนี้

๑.๑.๑ หน่วยงานผู้จัดหาพัสดุกำหนดขอบเขตของงาน (Terms of Reference : TOR)
ไม่ชัดเจน กำหนดคุณลักษณะเฉพาะเป็นการถือคสเปค หรือกำหนดราคากลางสูงเกินความเป็นจริง

๑.๑.๒ การสมยอมกันในการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ (การยั่วประมูล)

๑.๑.๓ การจัดซื้อผ่านผู้แทนจำหน่าย (Agent) มีใช้จากผู้ผลิตโดยตรง

๑.๒ จากประเด็นปัญหาข้างต้น กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลางได้ดำเนินการ
ในส่วนที่เกี่ยวข้องไปแล้ว เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เกิดความโปร่งใส
ตรวจสอบได้ และมีการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) ซึ่งกำหนด
แนวทางปฏิบัติในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e-market) และด้วยวิธี
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) ให้ส่วนราชการถือปฏิบัติ โดยเฉพาะวิธีประกวดราคา
อิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) กำหนดให้มีการนำร่างประกาศและร่างเอกสารประกวดราคา เผยแพร่ในเว็บไซต์
ของส่วนราชการและเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง (www.gprocurement.go.th) ให้สาธารณชนเสนอแนะ

/หรือ ...

หรือวิจารณ์ เพื่อให้การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุ เป็นไปด้วยความรอบคอบ มีรายละเอียด คุณลักษณะเฉพาะเหมาะสม เป็นประโยชน์แก่ทางราชการ และไม่มีการกำหนดเงื่อนไขที่เป็นการขัดขวาง การแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม รวมทั้งในขั้นตอนการเสนอราคา ผู้ประกอบการหรือส่วนราชการจะไม่ทราบว่ามีผู้ประกอบการรายใดมาซื้อซอง หรือมาเสนอราคา ซึ่งเป็นการแก้ไขปัญหาดังข้อ ๑.๑.๑ และข้อ ๑.๑.๒ ข้างต้น

๑.๒.๒ การจัดหาพัสดุด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ได้เริ่มนำมาใช้ กับส่วนราชการเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๘ และข้อมูลผลของการจัดซื้อจัดจ้าง ตั้งแต่เริ่มใช้บังคับจนถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ปรากฏว่า สามารถประหยัดงบประมาณได้ ๖๙,๖๗๐.๖๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๒.๒๔ ของวงเงินงบประมาณที่ใช้ในการจัดหา

๑.๒.๓ การจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact : IP) โดยมีคณะกรรมการ ความร่วมมือป้องกันการทุจริต (Anti - Corruption Cooperation Committee) ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ทำหน้าที่กำหนดแนวทางและวิธีการในการดำเนินการ โครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ คัดเลือกโครงการรวมทั้งการคัดเลือก ผู้สังเกตการณ์เพื่อเข้าร่วมโครงการความร่วมมือป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

ในการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมดังกล่าว จะเลือกโครงการขนาดใหญ่และ เป็นที่สนใจของประชาชน และทำข้อตกลงเป็นลายลักษณ์อักษร รวม ๓ ฝ่าย ระหว่างหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชนที่สนใจเข้ามาเป็นผู้เสนอราคาหรือเสนองานกับภาครัฐ และผู้สังเกตการณ์ที่มาจากภาคประชาสังคม โดยข้อตกลงคุณธรรมกำหนดให้หน่วยงานภาครัฐต้องเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างทุกขั้นตอน และผู้เข้าร่วมการเสนอราคาจะต้องไม่ให้ เล่นอื้อ ให้ หรือรับว่าจะให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด อันเป็นประโยชน์ต่อ การเสนอราคา และยินยอมให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วมสังเกตการณ์และตรวจสอบโครงการตลอดระยะเวลาและ ทุกขั้นตอนจนกระทั่งสิ้นสุดโครงการ สำหรับผู้สังเกตการณ์ (Observer) จะต้องเป็นผู้เชี่ยวชาญที่มีความรู้ และประสบการณ์ที่จำเป็นต่อโครงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐนั้น ๆ และต้องมีความเป็นกลางไม่เป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ในโครงการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งหากพบเหตุการณ์ที่ส่อไปในทางทุจริตและหน่วยงานไม่แก้ไข ผู้สังเกตการณ์จะแจ้ง ให้คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตหรือคณะอนุกรรมการความร่วมมือป้องกันการทุจริตผ่านองค์กร ต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) เพื่อพิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริง และมีข้อสั่งการต่อไป การดำเนินการดังกล่าว สามารถแก้ไขปัญหา ตามข้อ ๑.๑.๑ และ ๑.๑.๒ ข้างต้น ปัจจุบันมีโครงการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม จำนวน ๓๔ โครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๔๐,๕๔๗.๓๓ ล้านบาท

๑.๒.๔ การกำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลตามโครงการความโปร่งใสในงานก่อสร้าง ภาครัฐ (Construction Sector Transparency Initiative : CoST) สำหรับโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน ของภาครัฐ โดยให้เปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับโครงการก่อสร้างในทุกๆ ระยะที่ดำเนินการ ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว สามารถแก้ไขปัญหา ตามข้อ ๑.๑.๑ ข้อ ๑.๑.๓ ข้างต้น ปัจจุบันมีโครงการงานก่อสร้างภาครัฐที่ต้องเปิดเผยข้อมูล รวม ๙ โครงการ เป็นวงเงินรวมทั้งสิ้น ๑๑๒,๗๐๗ ล้านบาท

๑.๒.๕ ร่างพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ... ได้กำหนดประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาดังข้อ ๑.๑.๑ ข้อ ๑.๑.๓ สรุปได้ ดังนี้

(๑) การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ห้ามมิให้กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุใกล้เคียงกับยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ

(๒) การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและผู้ประกอบการในการป้องกันการทุจริต โดยกำหนดให้มีการจัดทำข้อตกลงคุณธรรม ระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการ ผู้เสนอราคาและผู้สังเกตการณ์หน่วยงานภาครัฐ รัฐจัดให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการสังเกตการณ์ขั้นตอนหนึ่งขั้นตอนใดของการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐได้

(๓) หน่วยงานของรัฐต้องเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง การประกาศประกวดราคา และการจัดทำสัญญาไว้ในเว็บไซต์ของส่วนราชการและเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลาง

(๔) การกำหนดราคากลางอ้างอิง ให้กรมบัญชีกลางมีหน้าที่ในการจัดทำฐานข้อมูลราคาอ้างอิงของพัสดุที่ต้องคำนึงถึงราคาตลาดของพัสดุ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น

(๕) กำหนดให้คณะกรรมการราคากลาง มีหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการก่อสร้างที่จะเข้าร่วมเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐในสาขางานก่อสร้างต่างๆ ตามที่คณะกรรมการราคากลางกำหนด

(๖) กำหนดให้มีการอุทธรณ์และร้องเรียน โดยผู้ที่ได้ยื่นข้อเสนอเพื่อทำการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับหน่วยงานของรัฐ มีสิทธิอุทธรณ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ในกรณีเห็นว่า หน่วยงานของรัฐมิได้ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด เป็นเหตุให้ตนไม่ได้รับการประกาศผลเป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นผู้สัญญากับหน่วยงานของรัฐ

(๗) การกำหนดบทลงโทษ ในกรณีเจ้าหน้าที่ หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินการเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ในการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุโดยมิชอบ หรือโดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงสองแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้แนวทางการแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเกี่ยวกับการกำหนดขอบเขตของงาน (TOR) ไม่ชัดเจน หรือกำหนดคุณลักษณะเฉพาะเป็นการล้อคลแปด และกำหนดราคากลางสูงเกินความเป็นจริง การสมยอมราคาในการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ (การฮั้วประมูล) และการจัดซื้อการจัดซื้อผ่านผู้แทนจำหน่าย (Agent) มีค่าใช้จ่ายจากผู้ผลิตโดยตรง สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรเสนอแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบดำเนินการก่อนในระหว่างรอรับการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ซึ่งยังต้องใช้เวลาอีกหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา จึงจะมีผลใช้บังคับ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถแก้ไขปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างได้ก่อนในระหว่างรอรับการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ซึ่งยังต้องใช้เวลาอีกหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาจึงจะมีผลใช้บังคับ จึงจำเป็นต้องได้รับการพิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยเร็ว

๔.สาระสำคัญของเรื่อง

๔.๑ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ มีมติเห็นชอบหลักการแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วน ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๔.๑.๑ กำหนดหลักเกณฑ์ที่เหมาะสมสำหรับการเสนอราคาแบบ International Bidding ให้มีความชัดเจน เช่น มูลค่าโครงการ ชัดความสามารถในการรับงาน เทคโนโลยีที่ต้องใช้

๔.๑.๒ กำหนดรายละเอียดในการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อสอบทานราคากลาง งานก่อสร้าง โดยให้มีองค์ประกอบจากหน่วยงานภาครัฐ องค์กรวิชาชีพ นักวิชาการ และผู้ทรงคุณวุฒิ

๔.๑.๓ การกำหนดแนวทางการกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจให้มีการ บริหารจัดการที่มีความโปร่งใส

๔.๑.๔ เร่งรัดการจัดทำบัญชีและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ รวมทั้งจัดทำบัญชีราคา กลางครุภัณฑ์ให้มีความเหมาะสมและเป็นปัจจุบัน

๔.๑.๕ การส่งเสริมให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่มีการจัดทำโครงการขนาดใหญ่ พิจารณาจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ในทุกโครงการตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำขอบเขตของงาน (Term of Reference: TOR) และเร่งรัดการจัดหาผู้สังเกตการณ์จากหน่วยงานภาครัฐ องค์กรวิชาชีพ นักวิชาการ และผู้ทรงคุณวุฒิ รวมทั้งบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาสังเกตการณ์ และให้ข้อคิดเห็นในการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ

๔.๑.๖ ให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกำหนดแนวทางเพื่อกำกับไม่ให้ ข้าราชการและพนักงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ รับทรัพย์สิน สิ่งของ หรือ ประโยชน์อื่นใดที่มีมูลค่าเกินกว่า ๓,๐๐๐ บาท รวมถึงการศึกษาดูงานและการฝึกอบรมที่สิ้นเปลืองงบประมาณ

๔.๒ ผลการดำเนินการ กระทรวงการคลัง โดยกรมบัญชีกลาง ได้ดำเนินการในส่วนเกี่ยวข้อง ตามมติคณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ ตามข้อ ๔.๑ ข้างต้น โดยได้ประชุมหารือร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐ ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และสำนักงานประมาณ เพื่อพิจารณาแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ สรุปได้ดังนี้

๔.๒.๑ ปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดขอบเขตของงาน (TOR) ไม่ชัดเจน หรือกำหนด คุณสมบัติเฉพาะเป็นการลือสเปค และกำหนดราคากลางสูงเกินความเป็นจริง มีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

(๑) การจัดทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact : IP) ให้คณะกรรมการ ความร่วมมือป้องกันการทุจริต กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการดำเนินการโครงการร่วมมือป้องกันการทุจริต ในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยคัดเลือกโครงการขนาดใหญ่ของหน่วยงานภาครัฐ และให้ผู้สังเกตการณ์เข้าร่วม สังเกตการณ์และตรวจสอบโครงการตลอดระยะเวลาตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำราคากลาง ร่างขอบเขตของงาน (TOR) จนกระทั่งเสร็จสิ้นโครงการ รวมทั้งให้มีการกำหนดแนวปฏิบัติให้ผู้สังเกตการณ์ตามข้อตกลงคุณธรรม ให้ประกอบการเข้าสังเกตการณ์ และเพิ่มช่องทางการจัดหาบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาสังเกตการณ์เพื่อให้ข้อคิดเห็นในการจัดทำข้อตกลงคุณธรรมของหน่วยงานภาครัฐ

(๒) ให้คณะกรรมการความร่วมมือป้องกันการลงทุนผิด แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อสอบทานราคากลางงานก่อสร้าง โดยมีองค์ประกอบจากหน่วยงานภาครัฐ องค์กรวิชาชีพ นักวิชาการ และผู้ทรงคุณวุฒิด้านการก่อสร้าง

(๓) ให้กรมบัญชีกลาง นำข้อมูลการจัดซื้อครุภัณฑ์ในระบบ e-GP มากำหนดเป็นราคากลางครุภัณฑ์และปรับปรุงข้อมูลราคากลางให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ

๔.๒.๒ ปัญหาการสมยอมราคาในการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ (การฮั้วประมูล) มีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

(๑) เพิ่มกรอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับหลักเกณฑ์และตรวจสอบราคาผลงานก่อสร้าง ซึ่งแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒ ให้มีอำนาจหน้าที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ เพื่อดำเนินการไปก่อนร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ พ.ศ. มีผลบังคับใช้

(๒) ให้กรมบัญชีกลางกำหนดแนวทางการประเมินผลผู้ประกอบการโดยพิจารณาจากความสามารถของผู้สัญญาในการปฏิบัติงานตามสัญญา เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาคุณสมบัติของผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอหรือเข้าทำสัญญากับหน่วยงานภาครัฐ

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันมากขึ้น ดังนี้

(๓.๑) งานก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๕,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และเป็น การดำเนินงานที่รายละเอียดซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ต้องใช้บุคลากรในสาขาวิชาชีพการก่อสร้างขั้นสูงหรือช่างผู้มีฝีมือโดยเฉพาะ หรือมีความชำนาญเป็นพิเศษ เช่น ทางยกระดับ อุโมงค์ใต้ดิน ท่าเรือขนส่ง ท่าอากาศยาน เป็นต้น ให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการประกาศประกวดราคามานาชาติ (International Bidding)

(๓.๒) งานอื่นที่ไม่ใช่งานก่อสร้างที่มีวงเงินตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป และเป็นการซื้อหรือการจ้างมีรายละเอียดของสินค้าบริการหรืองานที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ๆ ให้หน่วยงานภาครัฐกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคาโดยเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการต่างประเทศสามารถเข้าร่วมการเสนอราคาได้

๔.๒.๓ ปัญหาการจัดซื้อผ่านคนกลาง (Agent) มีแนวทางดำเนินการดังนี้

การจัดซื้อพัสดุที่มีรายละเอียดของสินค้ามีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ จำเป็นต้องใช้เทคโนโลยีขั้นสูง มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีใหม่ๆ และมีผู้ผลิตสินค้าตามรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะตามที่หน่วยงานกำหนดน้อยราย ให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการจัดซื้อกับผู้ผลิตโดยตรงโดยไม่ให้ซื้อผ่านผู้แทนจำหน่าย เว้นแต่ มีเหตุผลความจำเป็นไม่สามารถดำเนินการได้ ก็ให้จัดซื้อผ่านผู้แทนจำหน่ายได้ ทั้งนี้ จะต้องระบุเหตุผลความจำเป็นไว้ในรายงานขอซื้อของจ้างด้วย

ทั้งนี้ การดำเนินการตามข้อ ๔.๒.๒ (๓) และข้อ ๔.๒.๓ ข้างต้น ไม่รวมถึงกรณี ที่การจัดจ้างที่ได้มีการประกาศในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางหรือของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้ผู้ประกอบการเข้ายื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานภาครัฐ ก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติในเรื่องดังกล่าว

๔.๒.๔ แนวทางการกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจให้มีการบริหารจัดการ

ที่มีความโปร่งใส

คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (คนร.) ได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ และได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๙ แล้ว ซึ่ง สศร. ได้เวียนแจ้งหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้รัฐวิสาหกิจทุกแห่งถือปฏิบัติด้วยแล้ว โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) หลักเกณฑ์ในการจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

(๒) ขั้นตอนและข้อมูลในการขออนุมัติจัดตั้ง/ร่วมลงทุนในบริษัทในเครือ

(๓) หลักเกณฑ์การกำกับดูแลบริษัทในเครือ ซึ่งกำหนดให้รัฐวิสาหกิจแม่ต้องมีการกำกับดูแลบริษัทในเครือให้มีการกำกับดูแลกิจการที่ดีที่เทียบเท่ากับบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และที่รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติ โดยบริษัทในเครือต้องถือปฏิบัติอย่างน้อย ดังนี้

(๓.๑) จัดให้มีระบบการบริหารจัดการที่ดี และปฏิบัติตามแนวทางการเปิดเผยข้อมูลผ่านรายงานประจำปี ที่โปร่งใสและตรวจสอบได้

(๓.๒) นโยบายป้องกันความขัดแย้งทางผลประโยชน์ ทั้งโครงสร้างการถือหุ้น/การจัดการ

(๓.๓) โครงสร้างกรรมการที่มีการถ่วงดุล มีกรรมการอิสระ การจัดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบ และคณะกรรมการบริหารความเสี่ยง

(๓.๔) งบการเงินของบริษัทในเครือต้องผ่านการตรวจสอบ/สอบทานโดยผู้สอบบัญชีที่ได้รับอนุญาต

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

อย่างไรก็ดี นอกจากการกำหนดหลักเกณฑ์ข้างต้น สศร. ได้กำหนดให้บริษัทในเครือจัดส่งข้อมูลรายงานประจำปี ภายใน ๖๐ วันจากสิ้นปีบัญชี และสำหรับกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงกรรมการและผู้บริหารระหว่างปี ให้รายงานทุกครั้งเมื่อที่มีการเปลี่ยนแปลงภายใน ๓๐ วัน และข้อมูลอื่นๆ ที่ สศร. กำหนดเพิ่มเติมต่อไป

๔.๒.๕ แนวทางการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง

ให้กรมบัญชีกลางพัฒนาระบบ e-GP โดยให้มีการเปิดเผยรายชื่อ และระบุประเภทของผู้ชนะการเสนอราคาว่าเป็นผู้ผลิตหรือตัวแทนจำหน่าย รวมทั้งจัดทำรายงานสรุปผลการจัดซื้อจัดจ้างของแต่ละหน่วยงานประจำปี โดยมีสาระสำคัญ ได้แก่ ข้อมูลของผู้ชนะการเสนอราคา วงเงินงบประมาณ ประเภทโครงการ และร้อยละของวงเงินที่จัดซื้อจัดจ้างต้องประมาณรายจ่ายประจำปี ประกาศเผยแพร่ไว้ในเว็บไซต์

๔.๒.๖ สำหรับการกำหนดแนวทางเพื่อกำกับไม่ให้ข้าราชการและพนักงานของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ รับทรัพย์สิน สิ่งของ หรือประโยชน์อื่นใดที่มีมูลค่าเกินกว่า ๓,๐๐๐ บาท

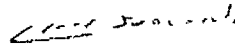
กรณีนี้เห็นควรให้หน่วยงานภาครัฐ กำหนดแนวทางปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ให้สอดคล้องกับประกาศคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมจรรยาของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๓ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการให้หรือรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยเคร่งครัด

๕. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแนวทางการปรับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐทั้งในส่วนของการบริหารและรัฐวิสาหกิจ ตามข้อ ๔.๒ ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิศักดิ์ ตันติวรวงศ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง



กรมบัญชีกลาง

กองการพัสดุภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๗๕๒

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖

