

❖ **มาตรการพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ**

กค. เสนอ กรม. เห็นชอบในหลักการ

สาระสำคัญ

1. หลักการ

- 1.1. การวิเคราะห์และให้ความช่วยเหลือเป็นรายบุคคล โดยให้มีผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐทำหน้าที่สำรวจสภาพข้อเท็จจริง และให้คำแนะนำที่เหมาะสมกับแต่ละบุคคล
- 1.2. พัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ถือบัตรฯ ตามความจำเป็นอย่างรอบด้าน (4 มิติ) เพื่อให้เกิดความยั่งยืน ได้แก่
 - 1.2.1. การมีงานทำ ทั้งในภาคเกษตรกรรม นอกภาคเกษตรกรรม แบบมีนายจ้าง หรือประกอบอาชีพอิสระ
 - 1.2.2. ฝึกอบรมอาชีพและการศึกษา คือ ฝึกทักษะใหม่เพื่อให้มีทักษะฝีมือในระดับสูงขึ้นไป ได้รับการศึกษาทั้งสายสามัญและอาชีพ ให้สามารถแข่งขันในตลาดงานได้
 - 1.2.3. เข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ สำหรับสินเชื่อเพื่อการประกอบอาชีพ และสินเชื่อฉุกเฉิน
 - 1.2.4. เข้าถึงสิ่งจำเป็นพื้นฐาน เช่น ที่อยู่อาศัย ที่ดินทำกิน การออมเพื่อการเกษียณอายุ ประกันอุบัติเหตุสำหรับรายย่อย เป็นต้น
- 1.3. โครงสร้างการทำงาน มี 4 ระดับ ได้แก่
 - 1.3.1. คณะกรรมการนโยบายฯ (คนส.) มีนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน
 - 1.3.2. คณะอนุกรรมการติดตามฯ (คอต.) มีปลัด กค. เป็นประธาน
 - 1.3.3. คณะอนุกรรมการพัฒนาฯ (คอจ.) มีผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธาน
 - 1.3.4. คณะทำงานพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐประจำอำเภอ หรือ “ทีมหมอประชารัฐสุขใจ” (ทีม ปรจ.) มี ผอ.เขต // นายอำเภอ เป็นประธาน

- 1.3.4.1. นอกจากนี้ ยังให้มี ผู้ดูแลผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ (Account Officer : AO) 1 คน ต่อ ผู้ถือบัตรฯ 30 คน เพื่อดูแลแต่ละรายตั้งแต่เริ่มต้นกระบวนการวิเคราะห์ และติดตามการพัฒนาคุณภาพชีวิต แล้วรายงานผลให้คณะกรรมการระดับอำเภอ และกระทรวงการคลัง ทราบอย่างสม่ำเสมอ

มาตรการจูงใจผู้ถือบัตรฯ เข้าร่วมโครงการ

- กลุ่มที่เคยได้ 300 บาท/เดือน จะเพิ่มให้อีก 200 เป็น 500 บาท
- กลุ่มที่เคยได้ 200 บาท/เดือน จะเพิ่มให้อีก 100 เป็น 300 บาท

มาตรการจูงใจเอกชน รับผู้ถือบัตรเข้าทำงาน

- ให้นำค่าจ้าง ที่ใช้จ้างผู้ถือบัตรฯ มาหักลดหย่อนภาษีได้ 1.5 เท่า

❖ โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต 2558/59 และ ปีการผลิต 2559/60

พณ. ขอ ครม. เห็นชอบ จัดสรรงบประมาณ เพื่อ โครงการชดเชยดอกเบี้ยฯ จำนวน 107.25 ล้านบาท แบ่งเป็นของ

- ปีการผลิต 58/59 จำนวน 39.55 ล้านบาท
- ปีการผลิต 59/60 จำนวน 67.70 ล้านบาท

โครงการนี้ ทำต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี 2557 เพื่อเสริมสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการค้าข้าว สามารถรับซื้อข้าวเปลือกในช่วงต้นฤดู ดึงผลผลิตส่วนเกินออกจากตลาด เกิดการแข่งขันกันรับซื้อข้าวจากเกษตรกร ทำให้ราคาข้าวสูงขึ้นไปตามกลไกของตลาด

โดยรัฐบาลจะชดเชยดอกเบี้ยให้แก่ผู้ประกอบการ ตามมูลค่าข้าวเปลือกที่เก็บสต็อกไว้ในอัตราร้อยละ 3 ต่อปี ตามระยะเวลาเก็บสต็อก 60 – 180 วัน ซึ่งผู้เข้าร่วมโครงการจำเป็นต้องชำระดอกเบี้ยแก่ธนาคารในอัตราปกติไปก่อน แล้วมายื่นขอรับการชดเชยดอกเบี้ยโดยผ่านการ

ตรวจสอบของคณะอนุกรรมการระดับจังหวัด และคณะอนุพิจารณาชุดเชยดอกเบีย แต่
ปัจจุบันยังไม่ได้รับการจัสดรรงบประมาณ

➤ ปีการผลิต 58/59

คณะอนุพิจารณาชุดเชยดอกเบีย อนุมัติเงินชุดเชยดอกเบียแล้ว 230 ราย ใน 40 จังหวัด
มูลค่ารวมทั้งสิ้น 368.34 ล้านบาท แต่ได้รับจัสดรแล้วเพียง 328.79 ล้านบาท ยังไม่ได้รับ
จัสดรงบประมาณอีกจำนวน 39.55 ล้านบาท

➤ ปีการผลิต 59/60

คณะอนุพิจารณาชุดเชยดอกเบีย อนุมัติเงินชุดเชยดอกเบีย 43 ราย ใน 13 จังหวัด มูลค่า
รวมทั้งสิ้น 67.70 ล้านบาท

ส่วนโครงการฯ ในฤดูนาปรัง 2560 นั้น คณะอนุพิจารณาชุดเชยดอกเบีย อยู่ระหว่าง
ตรวจสอบ เนื่องจาก โครงการฯ ยังไม่สิ้นสุด

อย่างไรก็ตาม พณ. มีงบเหลือจากโครงการส่งเสริมตลาดกลาง – ตลาดชุมชนประชารัฐเพื่อ
พัฒนาเศรษฐกิจภูมิภาค วงเงินรวม 651.18 ล้านบาท ซึ่งจะสิ้นสุดโครงการในวันที่ 31 มี.ค. 61
มีเงินเหลือ 155.42 ล้านบาท จะขอปรับแผนมาใช้เป็นเงินชุดเชยดอกเบียแก่ผู้ประกอบการค้า
ข้าวข้างต้น จำนวน 107.25 ล้านบาท

กค. กษ. สงป. และ ศสช. เห็นชอบด้วย

❖ ร่าง พ.ร.บ. โรงงาน (ฉบับที่...) พ.ศ. ...

สปน. เสนอ ครม.อนุมัติหลักการ เพื่อกำหนดให้ค่าธรรมเนียมรายปีจากการรับแจ้งประกอบ
กิจการโรงงานจำพวกที่ 2 ตกเป็นรายได้ของ อปท. เนื่องจากมีการถ่ายโอนภารกิจในการรับแจ้ง
ให้แก่ อปท.

ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ เป็นการแก้ไขเพิ่มเติม พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. 2535 เพื่อให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. และ แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อบท. (ฉบับที่ 2) ในด้านที่ 3 การจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

จึงกำหนดให้ กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ถ่ายโอนภารกิจในการจัดเก็บค่าธรรมเนียมรายปี อันเกิดจากใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ 2 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานจำพวกที่ 2 นั้นตั้งอยู่ ซึ่งเป็นการอำนวยความสะดวกและลดค่าใช้จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการโรงงานจำพวกที่ 2 จากเดิมที่ต้องเดินทางมาเสียค่าธรรมเนียมรายปีที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ทุกปี พร้อมทั้งกำหนดให้ค่าธรรมเนียมดังกล่าว ตกเป็นรายได้ของ อบท. ทำให้ท้องถิ่นมีรายได้มากขึ้นนำไปจัดบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

อบท. = เทศบาล อบต. กทม. และเมืองพัทยา

ประเภทโรงงาน

จำพวกที่ 1 = ประกอบกิจการโรงงานได้ทันทีตามความประสงค์ของผู้ประกอบการโรงงาน เช่น มีเครื่องจักรไม่เกิน 20 แรงม้า และคนงานไม่เกิน 20 คน

จำพวกที่ 2 = ต้องแจ้งให้ผู้อนุญาตทราบก่อน (ถือใบรับแจ้ง ออกให้ครั้งเดียว เสียค่าธรรมเนียมทุกปี) เช่น มีเครื่องจักรไม่เกิน 50 แรงม้า และคนงานไม่เกิน 50 คน

จำพวกที่ 3 = ต้องได้รับใบอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้ (ใบอนุญาตมีอายุ 5 ปี) เช่น มีเครื่องจักรเกิน 50 แรงม้า หรือ คนงานเกิน 50 คน

❖ **จำหน่ายที่ดิน ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จครบวงจร ของ การนิคมฯ ออกจากบัญชี**

เรื่องเดิม คือ

เมื่อปี 2546 กรม. เห็นชอบแผนพัฒนาการผลิตและส่งเสริมอาหารฮาลาล ในวงเงิน 67.11 ล้านบาท โดยมอบให้ กนอ. เป็นผู้รับผิดชอบหลัก

กรม. 2547 รับผิดชอบต่อความคืบหน้า โครงการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล (ปัตตานี) โดย กนอ. จ.ปัตตานี ร่วมกับ บจก.ฟาตอนี อินดัสทรีส์ ทำในพื้นที่ อ.ปะนาเระ และ อ.สายบุรี ในระยะแรกพัฒนาในพื้นที่ 170 ไร่ โดยเริ่มจากผลิตและส่งออกไก่สดแช่แข็ง และจะขยายไป กลุ่มเนื้อสัตว์ประเภทอื่น เช่น โค แพะ แกะ ต่อไป

และเพื่อสนับสนุนการสร้างนิคมให้เกิดผลเป็นรูปธรรม รัฐบาลจึงให้ กนอ. ในการสร้างศูนย์ OSS จำนวน 79.95 ล้านบาท บนพื้นที่ประมาณ 9 ไร่ ที่ บจก.ฟาตอนี มอบให้เป็นกรรมสิทธิ์ กนอ. เพื่อตั้ง OSS ศูนย์นี้ก่อสร้างเสร็จเมื่อปี 2552

ต่อมา มี.ค.2556 บจก.ฟาตอนี มีหนังสือแจ้งต่อ กนอ. ว่า เนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ ส่งผลต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน และการระดมเงินทุนเพื่อพัฒนานิคมของบริษัท จึงขอ ยุติการดำเนินโครงการ ซึ่ง คกก.กนอ. เมื่อ 11 พ.ย. 2558 เห็นว่ามีเหตุอันสมควร จึงเห็นชอบให้ ยุติ โดยให้มีผลในวันที่ 11 พ.ย. 2558 จากนั้น กนอ. ก็ได้ประกาศยุบเขตอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล จ.ปัตตานี เมื่อวันที่ 2 มี.ค. 59 และประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อ 21 เม.ย. 59

กนอ. จึงมีหนังสือถึง ศอ.บต. ให้รับศูนย์ OSS ไปบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ให้เกิดแก่ ประชาชนในพื้นที่

โดย กนอ. จะส่งมอบที่ดิน อาคาร และสิ่งปลูกสร้าง ให้ กรมธนารักษ์ เพื่อให้ ศอ.บต. ใช้ ประโยชน์

ส่วนพื้นที่โครงการนิคมอุตสาหกรรมอาหารฮาลาล เดิม ศอ.บต. ได้ซื้อมาจาก บจก. ฟาตอนี แล้ว จำนวน 165 ไร่ 92.3 ตร.วา และปัจจุบันมีสถานะเป็นที่ราชพัสดุ

31 มี.ค. 2558 ศอ.บต. เปลี่ยนพื้นที่ดังกล่าว เป็น พื้นที่ส่งเสริมอุตสาหกรรมฮาลาล จ.ปัตตานี และใช้อาคารศูนย์ OSS เป็นสถานที่ดำเนินการส่งเสริมการผลิตของวิสาหกิจชุมชน ใน จ.

ปัตตานี โดย ศอ.บต. และ กนอ. ได้ลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือสนับสนุนการขับเคลื่อนพื้นที่ส่งเสริมอุตสาหกรรมฮาลาล จ.ปัตตานี เมื่อวันที่ 20 ก.ย. 2560

ที่มาขอ ครม. ครั้งนี้ คือ ขอความเห็นชอบ ในการจำหน่ายที่ดินและอาคารสิ่งปลูกสร้างของศูนย์ OSS มูลค่า 53,059,742.62 บาท ออกจากบัญชี กนอ. เพื่อ โอนให้แก่ กค. เพื่อนำไปให้ ศอ.บต. ใช้ประโยชน์

❖ การเสนอความเห็น การขอจัดตั้งกองทุนหมุนเวียน ของ คกก.นโยบายการบริการกองทุนหมุนเวียน

จำนวน 3 กองทุน ดังนี้

➤ กองทุนสิ่งแวดล้อม

ตั้งตาม ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ... ซึ่งอยู่ระหว่างการพิจารณาของ สคก.

วัตถุประสงค์

เพื่อให้เงินอุดหนุน หรือกู้ยืม ในการจัดระบบบำบัด หรือกำจัดมลพิษ หรือ ดำเนินการในกรณีฉุกเฉิน เช่น มลพิษรั่วไหล แพร่กระจาย พร้อมทั้งสร้างแรงจูงใจให้ทุกภาคส่วนมาร่วมกันรักษาสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

คกก. นโยบายฯ

เห็นชอบหลักการ แต่สังเกตว่ายังมีการกำหนดแหล่งที่มาของเงินไม่สอดคล้องกับหลักการของ ร่าง พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ.

➤ กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา

ตั้งตาม ร่าง พ.ร.บ.กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา พ.ศ. ... สคก. ส่งร่างให้ สลค. เมื่อวันที่ 3 ม.ค. 61 เพื่อส่งให้ วิป สนช.

วัตถุประสงค์

ช่วยเหลือผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ ลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา เสริมสร้างและพัฒนาครู อาจารย์ พัฒนามนุษย์ให้มีความรู้ ความสามารถ และคุณธรรม รวมถึงพึ่งพาตนเองได้อย่าง มั่นคง

คกก.นโยบายฯ

- เห็นด้วยที่ให้ มีทุนประเดิม 1,000 ล้านบาท ส่วนเงินอุดหนุนรายปีเห็นความให้เสนอขอจัดสรร ตามความจำเป็น และตามกำลังเงินของแผ่นดิน
- เห็นควรให้มีเลขานุการ คกก.ตรวจสอบ ไว้ในองค์ประกอบของ คกก.ตรวจสอบ
- ควรกำหนดกลุ่มเป้าหมาย และวิธีจัดสรรเงิน เพื่อช่วยเหลือ นร. นศ. ให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้ซ้ำซ้อนกับหน่วยงานอื่นของรัฐ
- ควรกำหนดโครงสร้าง กรอบอัตรากำลังให้สอดคล้องกับ พ.ร.บ.การบริการทุนหมุนเวียน พ.ศ.

2558

➤ กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม

ตั้งตาม ร่าง พ.ร.บ.กองทุนประชารัฐเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม พ.ศ. ... อยู่ระหว่างทำ ร่างเพื่อเสนอ ครม.

วัตถุประสงค์

เพิ่มศักยภาพ และพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมอย่างครบวงจร สำหรับประชาชนผู้มีรายได้น้อยและเกษตรกร สร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจตั้งแต่ฐานราก เพิ่มศักยภาพในการบริหารจัดการโครงการเพื่อสังคม และช่วยเหลือคนในชุมชนท้องถิ่น ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

คกก.นโยบายฯ

ควรกำกับการใช้จ่ายเงินกองทุน ให้เกิดประสิทธิภาพ สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง กองทุน รวมทั้ง กำหนดหลักเกณฑ์การช่วยเหลือประชาชนในภาวะลำบาก ให้มีความชัดเจน ยิ่งขึ้น